



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Fornyings- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Deres ref.:
200602231

Deres dato:

Vår ref.:
2007/10162 FM-K

Saksbehandler:
Kari Øyen Gay

Dato:
28.02.2007

ÅRSRAPPORT FOR 2006

Fylkesmannens årsrapport følger samme oppsett og inndeling som tildelingsbrev for 2006.

1 ØKONOMISKE RAMMER OG ADMINISTRATIVE FØRINGER

1.2 Budsjett og regnskap for 2006

Embetets tildelte budsjetttramme fra Fornyings og administrasjonsdepartementet (FAD) på kapittel 1510 var på 115,381 mill kroner. I tillegg kom overføring av mindreforbruket fra 2005 på 2,630 mill kroner, slik at disponibel budsjetttramme var 118,011 mill kroner.

Budsjetttrammen innebar at embetet kunne opprettholde og videreføre aktiviteten fra 2005. Rammen i tildelingsbrevet på 111,449 mill kroner var en reell nedgang på ca 1,2 mill kroner i forhold til 2005, men ekstratildelinger gjennom året og økning i overføringen fra året før kompenserte for dette. Årsaken til den reelle nedgangen i rammen skyldes at husleiebesparelsen i forbindelse med sammenslåingen av fylkeslegen i Oslo og fylkeslegen i Akershus i 2004 i sin helhet ble tilgodesett Fylkesmannen i 2005. I 2006 fikk embetet i henhold til normal praksis beholde 50 % av besparelsen.

Når det gjelder den interne budsjettfordelingen, ble det på budsjettet for 2006 gitt ekstra midler til styrking av klagesaksbehandling etter plan- og bygningsloven. I tillegg ble det gitt budsjettmidler til satsing på effektivisering; spesielt innenfor arbeidet med elektronisk saksbehandling. For øvrig var budsjettet til avdelingene på 2005-nivå kompensert for lønns- og prisvekst.

Det ble innført stillingsstopp i embetet fra 01.01.04; dels for å omplassere ansatte internt ved ledighet, og dels for å spare ved å begrense inntaket av vikarer ved permisjoner. Dette ble i prinsippet opprettholdt, men som i 2005 ble det også for 2006 en liten økning i antall faste stillinger på bekostning av engasjementer.

Regnskap på kap 1510/4510 i 2006

Bevilgning på kap. 1510 post 01 i tildelingsbrevet 2006	111 449 000
Overførte midler fra 2005, jf brev fra FAD	2 630 000
Andre tilleggsbevilgninger/overskridelsessamtykke, sum	3 932 000
Sum bevilgninger	118 011 000
Inntekter kap. 4510 post 15 – Refusjon arbeidsmarkedstiltak	201 335
Inntekter kap. 4510 post 16 – Refusjon fødselspenger	743 472
Inntekter kap. 4510 post 17 – Refusjon lærlinger	168 858
Inntekter kap. 4510 post 18 – Refusjon sykepenger	3 150 151
Sum bevilgninger og refusjoner	122 274 816
Inntekter kap. 4510 post 01 – Driftsinntekter	996 716
Utgiftsført kap. 1510 post 01 – Driftsutgifter	119 816 260
Sum mindreforbruk	3 455 272
Kap. 1510/4510 – Merutgifter mot merinntekter	
Utgiftsført kap. 1510 post 21 – Spesielle driftsutgifter	5 149 794
Inntektsført kap. 4510 post 02 – Diverse inntekter	4 573 835
Sum merutgifter	575 959
Årsresultat	2 879 313

Regnskapstallene viser at embetet oppnådde et mindreforbruk /overskudd på 2,879 mill kroner i 2006. Beløpet utgjør ca 2,4 % av tildelt ramme. Dette er i henhold til langtidsbudsjettet. Resultatet er tilnærmet det samme som overføringen av mindreforbruket fra 2005 (kr 2 630 000). Hovedårsaken til mindreforbruket skyldes stram økonomistyring gjennom hele 2006 med spesielt fokus på stillingsvurdering ved ledighet. I tillegg ble refusjonsberettiget fravær noe større enn forutsatt.

Embetet brukte i 2006 3,425 mill kroner mer på lønn enn budsjettet. Lønnsrefusjonene bidro imidlertid til at det totale lønnsregnskapet gikk i pluss. Den stor differansen mellom størrelsen på lønnsbudsjettet og lønnsforpliktelsene må i henhold til langtidsbudsjettet for 2007-2010 imidlertid reduseres dersom embetet skal nå budsjettbalanse i 2010.

Gjennom aktiv styring har embetet greid å redusere kostnadene knyttet til varer og tjenester (1510-01-2). Ved meget nøktern bruk av driftsmidler "sparte" embetet 1,412 mill kroner på driften i forhold til budsjettet. Mange avdelinger har kjørt meget stramt, noe som blant annet har gått på bekostning av tiltak i forbindelse med kompetansehevning.

Andre tildelinger

I 2006 ble det utbetalt ca. 5,3 milliarder kroner gjennom fylkemannen i tillegg til midlene på 1510. Disse midlene rapporteres direkte til de respektive oppdragsgivere.

1.4 Saksbehandlingstid og systematisk sammenligning

I 2006 var vi i en situasjon hvor det var mulig å holde klagesaksbehandlingen på et forsvarlig nivå både med hensyn til kvalitet og tidsbruk. Bakgrunnen for dette var at sakstilgangen ikke økte.

Tildelingsbrevet fra FAD for 2006 understreket at fylkesmannens saksbehandlingstid for klagesaker generelt ikke skulle overstige 3 måneder. Dette førte til at andre oppgaver måtte prioriteres ned. På klagesaker etter lov om sosiale tjenester var gjennomsnittlig saksbehandlingstid 3,1 mndr.

1.5 Elektronisk forvaltning

Saks- og arkivsystem

Embetet har lagt ned mye arbeid i innføring av elektronisk saksbehandling og arkiv. Alle medarbeiderne har fått ny opplæring i Ephorte med spesiell vekt på elektronisk godkjenning. I løpet av høsten ble det innført fullelektronisk saksbehandling med aktiv bruk av dokumentflytfunksjonen i Ephorte. Samtlige avdelinger produserer nå elektronisk godkjente brev som ekspederes i papirform uten underskrift. Elektronisk arkiv ble innført 01.01.2007.

Pilotprosjekt for integrering av separasjon og skilsmisse i ePhorte

Embetet har vært 2. pilot i arbeidet med å integrere sep/skil systemet i ePhorte. Endelig integrering vil bli gjennomført i forbindelse med installering av 2.0 versjonen av ePhorte.

Elektroniske tjenester - oppfylle målene i eNorgeplanen 2009

Alle elektroniske tjenester skal gjøres tilgjengelig på Fylkesmannen.no. For at embetet skal kunne oppnå målet er vi blant annet avhengige av at skjemaer og annet som vi viderefremidler blir laget i elektronisk format fra våre oppdragsgivere. Fylkesmannen avventer nærmere opplegg fra FAD.

Nettbasert informasjon

Nettpublisering er en av embetets hovedkanaler for informasjon til kommuner, publikum, samarbeidspartnere og egne ansatte. Fylkesmannen.no brukes som ekstern informasjonskanal til publikum, kommuner og media. Ved evaluering av offentlige internettsider i regi av Norge.no oppnådde vi 6 stjerner.

Til intern informasjon er det etablert intranettløsning (OAsen T12) basert på Trippelnettprosjektets plattform (Digimaker).

Embetet har også egne nettsted for "Miljøstatus for Oslo og Akershus" (Miljøvern-avdelingen) og "Miljøprogram for landbruket i Oslo og Akershus" (Landbruks-avdelingen). I 2006 ble det etablert følgende nye hjemmesider: Økokorn (Landbruksavdelingen) og Rovviltnemnda (Miljøavdelingen).

Kart og stedfestet informasjon

Fylkesmannen samarbeider godt med kartkontoret gjennom "Geodata samordningsutvalg" der felles kartstandarder blir utviklet. FM driver også en arbeidsgruppe for tematiske geodata som i år har hatt fokus på digitale kommuneplaner. Det er gjort avtaler med kommunene om dette. Fylkesmannens felles geodatagruppe har ansvaret for FMs kartpolitikk i henhold til embetets geodataplan. Et viktig framskritt i 2006 var etablering av "KartInAkershus" som er en Webbasert kartklient tilrettelagt av FMOA og Akershus Fylkeskommune. Tjenesten åpner for innsyn til en rekke fagtemakart innen miljø- og naturressursforvaltning.

Fylkesmennes Regionale Informasjonsnett (FRI)

Embetet har driftet systemet i henhold til FADs føringer og sørget for at brukerbasen til enhver tid er ajourført for synkronisering av e-postadresser og e-postlister.

Informasjonssikkerhet

Fylkesmannen følger opp arbeidet med informasjonssikkerhet og sikker behandling av personopplysninger. Det er etablert et eget utvalg som foretar sikkerhetsvurderinger og revisjon. Utvalget rapporterer til embetets ledergruppe.

Lisenser

Embetet har ikke bekostet Microsoft-lisenser utover det som ble avtalt i 2004.

1.6 Ledelse, organisering og styring

Forvaltningsreformen

Embetet har satt reformarbeidet på dagsorden. Fylkesmannen og ledergruppa vil holde ansatte løpende informert om arbeidet. Stortingsmelding om forvaltningsreformen ble lagt frem høsten 2006 og fylkesmannen orienterte ansatte i allmøte. Berørte avdelinger har fulgt opp meldingen på interne avdelingsmøter.

Personalpolitikk

Embetet har inngått IA-avtale og viderefører dette arbeidet, med fokus på arbeidsmiljø, trivsel og personalpolitikk. I 2005 gjennomførte embetet en arbeidsmiljøundersøkelse som ble fulgt opp av embetsledelsen og i avdelingene i 2006.

Likestilling

Fylkesmannen i Oslo og Akershus hadde i 2006 totalt 259 tilsatte, derav 170 kvinner. Ledergruppen besto av 9 personer, derav 5 kvinner. Det er tilsatt 14 mellomledere (underdirektør, ass. direktør, seksjonssjef, ass. fylkeslege og sivilforsvarsinspektør), derav 7 kvinner.

Fordeling totalt på antall menn og kvinner – herunder både fast og midlertidige stillinger:

Nivå	Antall tilsatte	Gj.snitt lønn	Antall menn	Gj.snitt lønn menn	Antall kvinner	Gj.snitt lønn kvinner
Sekretær	7	Ltr. 33	1	Ltr. 35	6	Ltr. 33
Førstesekretær	17	Ltr. 34	4	Ltr. 33	13	Ltr. 35
Konsulent	17	Ltr. 38	2	Ltr. 38	15	Ltr. 38
Førstekonsulent	63	Ltr. 44	20	Ltr. 45	43	Ltr. 43
Overingeniør	6	Ltr. 52	4	Ltr. 52	2	Ltr. 50
Rådgiver	98	Ltr. 51	32	Ltr. 52	66	Ltr. 50
Seniorrådgiver	12	Ltr. 64	7	Ltr. 64	5	Ltr. 63
Mellomleder	14	Ltr. 64	7	Ltr. 65	7	Ltr. 63

Det er stor forskjell på hvilke stillingskategorier kvinner og menn er plassert i. I stillingsgruppene sekretær, førstesekretær og konsulent er det 83 % kvinner.

Det er et personalpolitisk mål å oppnå balansert kjønns sammensetning og lønnsnivå. Embetets Personaladministrative retningslinjer danner utgangspunkt for det personalpolitiske arbeidet. Av retningslinjene fremgår det blant annet hvordan utlysning av ledige stillinger skal skje, og det presiseres at søkerne skal vurderes opp mot kvoteringsregelen i Likestillingsloven.

Ved de lokale lønnsforhandlingene i 2006 ønsket vi blant annet å utjevne de store kjønnsmessige lønnsforskjellene, samtidig som vi ønsket å heve de lavest lønnede.

Ingen av **embetets faste ansatte er lønnet under l.tr. 35** etter høstens forhandlinger. Ved fordelingen av lønnsporten fikk kvinner 64,3 % og menn 35,7 %. Dette tilsvarer omtrent kjønnsfordelingen ved embetet, og vi kom derfor ikke i mål med ønsket om en reell lønnsutjevning mellom kvinner og menn når man sammenlikner ansattgruppene som helhet.

Grønn stat – miljøledelse i staten

Innføring av miljøledelse hos Fylkesmannen i Oslo og Akershus er gjennomført for områdene innkjøp, energi, transport og avfall. Embetets miljøledelse er en integrert del av fylkesmannens styringssystemer.

Lærlinger

I 2006 har embetet hatt fem lærlinger: to avsluttet med bestått eksamen, to er gått inn i sitt andre år og 1 ny lærling startet i august.

I tillegg har fylkesmannen hatt 2 praksiselever fra ILAS kontorskole/NAV arbeid. 1 av praksiselevne fikk forlenget sin avtale og jobber i engasjement fram til 31.03.07.

2. SENTRALE POLITISKE FØRINGER

2.1 Fornyng av offentlig sektor – generelle samordningsoppgaver

Samordning, informasjon og kommunedialog

Hovedansvaret for samordning ovenfor kommunene er tillagt samordningsstaben i tett samarbeid med det interne ”planmøtet” hvor alle avdelinger med kommunerettede oppgaver er representert. Samordningsstaben består av en planrådgiver, samt to økonomirådgivere og informasjonsrådgiver.

Internt planmøte

Embetets interne tverretatlige møtearena kalt Planmøte er etablert for å ivareta embetets koordinering av intern samordning og kommunedialog. I tillegg til å styre kommuneplan- og økonomiplanprosessene og koordinere tilsynsvirksomheten, har Planmøtet hatt et særskilt ansvar for å:

- diskutere/avklare ulike kommunerelaterte problemstillinger
- diskutere/evaluere regionale planprosesser og medvirkning i regionrådene
- diskutere/behandle og avklare tverrfaglige høringssaker
- arrangere egne fagmøter/fagseminarer

Alle fagavdelingene er representert. Møtene er åpne for både embetets ledergruppe og saksbehandlere med spesielt ansvar innenfor de enkelte temaer som tas opp.

Fagavdelingene gir, sammen med samordningsstaben, tilbakemeldinger på kommunale planprosesser. 2006 har vært et aktivt år i så henseende, ettersom mange kommuner har rullert sine kommuneplaner. I tillegg til arbeidet med kommuneplanene, ble det gitt tilbakemeldinger på økonomiplanene fra 8 kommuner. I arbeidet med økonomiplanene har flere av fagavdelingene deltatt, og tilbakemeldingene er dermed blitt overgripende med hensyn til økonomi og tjenesteproduksjon. Tidligere utarbeidede kommuneprofiler oppdateres løpende

og brukes som et redskap for å styrke avdelingenes og embetsledelsens kunnskap om de enkelte kommunes situasjon.

I forhold til kommunedialogen er Fylkesmannens kommunemøter, hvor fagavdelingene er representert etter behov, og vår årlige kontaktkonferanse viktige arenaer. I tillegg kommer den kommunikasjon som foregår løpende på faglige linjer.

Møtevirksomheten mellom embetet og kommunene søkes samordnet, gjennom egen tilsyns- og møtekalender.

På informasjonssiden brukes internett aktivt, herunder felles kurs- og konferansekalender og elektronisk påmelding.

Formidle informasjon om det økonomiske opplegget for kommunesektoren

Som tidligere år, har vi også i 2006 videreføret og utarbeidet skriftlig informasjon til kommunene etter fremleggelsen av revidert nasjonalbudsjett og kommuneproposisjonen. Økonomirådgiverne har stilt seg til disposisjon for kommuner som har ønsket deltakelse på interne møter om temaet.

Høsten 2006 ble det arrangert et informasjonsmøte for kommunene (ledelse og økonomi-medarbeidere) samme dag som statsbudsjettet ble offentliggjort. På møtet var det et særlig fokus på de aspekter ved statsbudsjettet som berører kommunesektoren.

Gjennom året har det vært en løpende dialog mellom embetet og kommunene i forhold til økonomiforvaltningen/inntektssystemet.

Fordeling av skjønnsmidler til kommunene

Det ble også i 2006 holdt tilbake skjønnsmidler for å støtte fornyings/utviklingsprosjekter i kommunene, samt for tildeling gjennom året. Kommunene fikk et eget brev om dette, og ble gitt muligheten til å søke om prosjektskjønn, samt spille inn andre momenter. Tilbakeholdte skjønnsmidler ble fordelt i løpet av 2. halvår, hvorav 2,5 millioner ble tildelt interkommunale prosjekter som prosjektskjønn. Av dette gikk 1,25 mill til Osloalliansen (Oslo 56 +). I tillegg ble 1 million tildelt kommuner som gjennomfører ulike fornyingsprosjekt. Ulike miljøtiltaksprosjekter (vassdrag), med betydelig mulighet for erfaringsoverføring, ble tildelt om lag ½ million. Forslag til fordeling av ordinære skjønnsmidler for 2007 ble utarbeidet høsten 2006. All tildeling av skjønnsmidler ble vurdert opp mot departementets retningslinjer for tildeling av skjønn.

Vi har påbegynt arbeidet med å vurdere hvordan erfaringene fra prosjektene best kan videreføres til andre, og har vært tydelige på dette også som en premiss for vår tildeling av midler til prosjekter.

Oppfølging av kommuner som er i en vanskelig økonomisk situasjon /skjønnsstilskudd

Arbeidet har vært videreført som tidligere år. Etter avleggelsen av regnskapet for 2005 ble 3 av de 4 ROBEK-kommunene meldt ut av registeret. Den siste vil meldes ut etter avleggelsen av 2006-regnskapet. Fokus i 2006 ble dermed rettet mer mot potensielle ROBEK-kandidater. Økonomirådgiverne har stilt seg til særlig disposisjon for dialog med administrasjon og politisk ledelse disse kommunene. Dette som et tillegg til den dialog som gjennomføres med alle kommunene i Akershus. Det ble ikke gitt tilbakeholdte skjønnsmidler begrunnet kun i en vanskelig økonomisk situasjon i 2006.

Samarbeid og samordning innen regional stat / Regionalt partnerskap

Fylkesmannen har også i 2006 initiert og gjennomført møter med regionale statsetater innen areal- og transport, trygd og arbeid og beredskap. Vi har deltatt i prosjekter/partnerskap (til sammen 30 stykker) sammen med Fylkeskommunen både med midler/tilskudd og personellressurser

Samordningsrolle i arbeidet med NAV

Samarbeidsarenaer for henholdsvis Oslo og Akershus er videreført og formalisert. Møter er avholdt med fylkesleddet NAV. Det har vært avholdt 2 informasjonskonferanser for kommunene.

Være hovedkanal på sosialområdet

Fylkesmannen bruker betydelige ressurser på h.h.vis samordning av ulike styringssignaler fra sentral stat ut mot kommuner og bydeler og på arbeidet for størst mulig grad av samordning for tilbakemeldinger og rapporteringer om utviklingen til sentral stat. På sosialområdet er dette en krevende oppgave, ikke minst pga. overordnet myndighets oppsplitting i to fagdepartementer, ett direktorat og ett sentralt tilsyn.

Veilede kommunene i gjennomføring av Handlingsplan for universell utforming

Fylkesmannen har fulgt opp relevante tiltak i Regjeringens handlingsplan for økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne, orientert om planens virkemidler og finansieringsordninger og gitt råd og veiledning til kommunene i henhold til mandatet.

2.2 Velferd, helse og personrettet tjenesteyting

Sentral aktør for gjennomføring av "På vei til egen bolig"

Fylkesmannen har i samarbeid med Husbanken og andre aktører arbeidet for at målsettingen ved planen virkeliggjøres i vår region. Dette forutsetter først og fremst at kunnskap og bevissthet på området spres, og dermed muliggjør igangsetting og videreføring av nettverksarbeid og kompetanseøkning innen området økonomisk rådgivning. Dette arbeidet har vært høyt prioritert også i 06.

Tilsyn med sosiale tjenester og tilsyn med helsetjenester

På tilsynsområdet etter lov om sosiale tjenester er det på landsbasis et volumkrav på 180 tilsyn, herunder 22 tilsyn i Oslo/Akershus. Dette dreier seg om landsomfattende tilsyn med tjenester overfor barn med sammensatte behov både i første- og annenlinje. Tilsynene gjøres i samarbeid med det regionale helsetilsynet. Videre skal det føres landsomfattende tilsyn med bruk av makt og tvang overfor personer med psykisk utviklingshemming.

Det ble ved begynnelsen av 2006 meldt fra at man av ressursmessige årsaker kun så det som realistisk å gjennomføre totalt 16 tilsyn i løpet av året, med høyest prioritet på landsomfattende tilsyn. Og at man ved en ev. manglende kapasitet som måtte oppstå i løpet av året, ville måtte prioritere behandlingen av klagesaker etter sosialtjenesteloven og overprøving av kap.4A-saker. Målet om gjennomføring av 16 tilsyn i løpet av året ble nådd.

Behandle klager etter sosialtjenesteloven

Herunder også klager etter Lov om introduksjonsordning for nyankomne innvandrere (Introduksjonsloven) var høyt prioritert. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid gjennom året 2006 ble 3,1 mndr.

Styrke kompetanseutviklingen i sosialtjenesten

Dette arbeidet er gjort via veiledning og gjennomføring kompetansetiltak på rusområdet og oppfølging av tiltaksplan mot fattigdom rettet mot kommuner og bydeler. Vi har blant annet avholdt kurs om implementering av internkontrollforskriften i kommunene/bydelene, og iverksatt opplæringstiltak knyttet til kommunenes arbeid med rusmiddelbrukere i samarbeid med hhv. Østnorsk Kompetansesenter og Kompetansesenter Oslo. Vi har også bidratt til implementeringen i kommunene av kartleggingsverktøyet (KIS)

En viktig del av Fylkesmannens bidrag til kvalitetsutviklingen i kommunene og bydelene har skjedd i tilknytning til arbeidet med rekrutteringsplanen og ved avdelingens prioriterte deltakelsen i embetets årlige tilbakemeldinger på kommunenes økonomiplaner.

Handlingsplan for eldre/Rekrutteringsplanen

Fylkesmannen skal ha løpende oversikt over gjennomføringen av Handlingsplan for eldre og overvåke den til den er avsluttet i 2007.

Fylkesmannens oppdrag med å overvåke og iverksette rekrutteringsplanen er blitt videreført i form av tildeling av tilskudd til kommuner og bydeler etter søknad og bidrag til kvalitetsarbeidet via tilbud om kurs og veiledning på saksbehandling og kvalitetsutviklingsarbeid. Vi har også medvirket til samarbeid/kontakt mellom kommuner/bydeler slik at man kan dra nytte av hverandres erfaringer.

Innføring av IPLOS i alle kommuner

Dette arbeidet er viktig, men her avventer fylkesmannen fremdeles føringer fra sentral stat.

Etablering av voldtekstmottaksfunksjoner ved minst en interkommunal legevakt

Oppgave i forbindelse med implementering av veileder.

2.3 Oppvekst, familie, barnehager og utdanning

Nasjonal politikk knyttet til barn og unges oppvekst

Fylkesmannen har veiledet og motivert kommunene til helhetlig tiltak og videreutvikling av samarbeidet mellom institusjoner, helsestasjoner, barnehager, skoler og barnevern.

Fylkesmannen har i lengre tid hatt fokus på samarbeidet mellom de kommunale instansene. Dette har vært jevnlig tatt opp på våre møter med kommunene. I tillegg har temaet vært tatt opp i forskjellige kurs og seminarer. Vi kan nevne at Fylkesmannen i Oslo og Akershus i juni 2006 avholdt et særskilt seminar om samarbeidet mellom barneverntjenestene og psykiatrien i Oslo og Akershus med 130 deltagere. Vi har også vært medvirkende til konferanse om mat i barnehagene – ”Hoppende glad – mat som metter” i samarbeid med helseavdelingen hos Fylkesmannen med 150 deltagere.

I tillegg har Fylkesmannen etablert et internt samarbeidsfora mellom Helseavdelingen, Utdanningsavdelingen, Sosial- og omsorgsseksjonen og Barne- og familieseksjonen hvor temaet er samarbeid om familier med barn med nedsatt funksjonsevne.

Barnehager – full behovsdekning, høy kvalitet og lav pris

Fylkesmannen har fulgt opp målsettingen knyttet til full behovsdekning gjennom ulike tiltak, både ved kvalitetssikring av rapporteringer, gjennom kommunedialogen i forbindelse med

økonomiplantilbakemeldinger og kommuneplaner, og gjennom særskilte tiltak som statssekretærens møter med utvalgte kommuner; Sørums og Bærum.

6 kommuner i Akershus og 2 bydeler fra Oslo deltok i prosjekt "Effektiviseringsnettverk for å nå målene på barnehagesektoren" sammen med 16 andre kommuner fra de øvrige 5 fylkene i region Øst i 2006. Fylkesmannen i Oslo og Akershus har hatt sekretariatsfunksjonen i prosjektet.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har deltatt som fylkesmennes representant i statssekretærutvalgets referansegruppe for utbygging på barnehagesektoren.

Fylkesmannen har mottatt 119 søknader om investeringstilskudd i 2006. Den store økningen skyldes at Oslo i desember 2006 fremmet søknader for kommunal utbygging i hele perioden fra 2004 – 2006.

Stor ressursinnsats har vært knyttet til informasjon om ny lov om barnehager med tilhørende forskrifter og ny revidert rammeplan i 2006. Fylkesmannen har gjennomført informasjonsmøter og opplæringstiltak rettet mot barnehageforvaltningen, herunder 3 konferanser med gjennomgang av hhv ny forskrift om saksbehandling ved opptak og gjennomgang av den nye loven med øvrige forskrifter. "Barnehageforum" har hatt ny lov og tilsyn som hovedtema i 2006 (2 møter juni og 2 møter desember). Fylkesmannen har i samarbeid med Høgskolen i Hedmark satt i gang et studium i barnehagejuss for forvaltere på barnehageområdet med oppstart i 2006 hvor 150 deltakere tok modul 1 i november.

Fylkesmannen har gjennomført 2 store implementeringskonferanser knyttet til ny rammeplan for ca 1200 deltakere. I samarbeid med Høgskolen i Oslo har fylkesmannen lagt til rette for kompetansetiltak rettet mot sektoren kalt Barnehageløftet. Fylkesmannen har fordelt i overkant av 5 millioner kroner til kommunenes/bydelenes implementeringsarbeid. Kommunene/bydelene har levert planer for forvaltningen av disse midlene til kompetansetiltak i kommunale og private barnehager.

Tilsyn med kommuner og bydeler etter ny barnehagelov, har i stor grad vært gjennomført som hendelsesbasert tilsyn på grunnlag av funn i rapporteringer og saker, henvendelser fra foreldre, eiere og andre, medier etc. Fylkesmannen har fulgt opp en bydel i forhold til rollen som godkjenningmyndighet. Fylkesmannen har for øvrig hatt en rekke henvendelser knyttet til ulovlige virksomheter, som er blitt henvist til kommunen/bydelen som lokal har blitt fulgt opp der.

Statlige driftstilskudd på barnehagesektoren var i 2006 utgjorde i overkant av 4 milliarder kroner.

Barnevern

Barnevernlovens krav om antall individrettede tilsyn med barneverninstitusjonene har blitt oppfylt fullt ut i 2006 med 141 tilsynsbesøk. Ved disse besøkene har vi snakket med 157 barn og unge. Vi har behandlet 64 klager på ulike forhold ved institusjonene i 2006 (45 klager i 2005), og gjennomført 3 landsomfattende systemrevisjoner på barneverninstitusjonene.

Fylkesmannen mottok totalt 252 nye klagesaker etter barnevernloven i 2006 (209 i 2005). Det har blitt behandlet 238 klagesaker i 2006 (219 i 2005). Behandling av klagesaker er høyt prioritert, og gjennomsnittlige saksbehandlingstid i 2006 har vært under 3 mnd.

Fylkesmannen har gitt kommuner og bydeler i Oslo og Akershus råd og veiledning og vi har gjennomført dialogmøter med kommuner og bydeler på bakgrunn av konkrete klagesaker.

I forbindelse med innføringen av internkontrollplikt i barneverntjenestene i kommunene fra og med 2006 har Fylkesmannen gjennomført opplæringstiltak for kommunene i samarbeid med Barne- og likestillingsdepartementet. Vi har også bistått i gjennomføringen av regionale opplærings- og informasjonsmøter med kommunene i forbindelse med implementering av nye veiledere og rutinehåndbøker. Fylkesmannen har avholdt felles samling for barneverntjenestene i Oslo og Akershus i mai 2006 med blant annet temaet internkontroll og veiledere/rutinehåndbøker med 130 deltagere til stede. Det ble videre avholdt felles informasjonsmøte med barneverntjenestene i Oslo og Akershus i november 2006 med ca. 100 deltagere hvor blant annet internkontroll var ett av temaene.

Fylkesmannen har fulgt nøye med i utviklingen til enkelte kommunale barneverntjenester. 4 kommuner og 3 bydeler er fulgt opp særskilt. Vi ser et stort behov for oppfølging av de kommunale barneverntjenestene og har fulgt opp så mange kommuner og bydeler som våre ressurser og prioriteringer har tillatt. Det er ikke blitt gjennomført systemrevisjon i noen av de kommunale barneverntjenestene i Oslo og Akershus i 2006. Fylkesmannen har imidlertid startet en særskilt oppfølging av henlagte meldinger (et utvalg) i 4 av Oslos bydeler. Denne oppfølgingen vil bli avsluttet i 2007.

2.4 Arealdisponering og byggesaker

Fylkesmannen deltar i regionale fora og partnerskapsarbeid for i størst mulig grad å implementere den nasjonale politikken i slike sammenhenger.

Formidling og ivaretagelse av nasjonal politikk

Kommuneplanen er en viktig arena for Fylkesmannens dialog med kommunene.

Fylkesmannens behandling av kommuneplaner ble høyt prioritert i 2006, og de fleste fagavdelingene har deltatt i arbeidet. Samordningsstaben har hatt ansvar for prosessen med innspill og drøftinger fram til en samordnet uttalelse fra Fylkesmannen. Internt på embetet avholdes hver 14. dag et Planmøte for drøfting av slike saker., jf punkt 2.1.

Det er etablert en ”Plangruppe detaljplaner” som koordinerer embetets behandling av **detaljplaner** etter retningslinjer fra den enkelte fagavdeling og den policy som utformes gjennom Planmøtet og embetets uttalelser til bl.a. kommuneplaner. Denne gruppa er organisert med kommuneansvarlige saksbehandlere og et faglig nettverk av fagmedarbeidere der flere avdelinger er involvert.

I plansaker som skal behandles av Fylkeslandbruksstyret legges det, så langt praktisk mulig, opp til at Fylkeslandbruksstyret får embetets uttalelse til planen som innstilling til saken.

Strandsonepolitikk

Fylkesmannen har i 2006 tatt initiativ til to samlinger i det lokale kystsonenettverket. Embetet deltar også i det regionale kystsonenettverket. Fylkesmannen har i 2006 uttalt seg til en rekke plan- og dispensasjonssaker i strandsonen og flere av sakene skaper også mye mediestoff.

Sikre **vassdragene** gjennom helhetlig arealpolitikk. Fylkesmannen har i 2006 vurdert status på vassdragene som renner ut i Oslofjorden for å kartlegge status for inngrep og vassdragenes funksjon for anadrom fisk. I plansaker der regionale/nasjonale interesser er berørt, har

fylkesmannen fremmet innsigelse. Det samme gjelder dispensasjonssaker som kan skape uheldig presedens.

Viktige jordressurser og kulturlandskap

Fylkesmannen skal gjennom kommunedialog og planbehandling arbeide for å nå de nasjonale målene om å halvere den årlige omdisponeringen av viktige jordressurser og ivareta spesielt verdifulle kulturlandskap, innen 2010. Reduksjon av omdisponeringstakten av dyrka jord er en svært krevende oppgave i vårt område med landets sterkeste arealpress. Målsettingen er imidlertid førende for arbeidet med arealsaker i embetet og dette formidles til kommunene i kommuneplanprosessene. Resultatet har vært at fylkeslandbruksstyret har fremmet innsigelser til omdisponering av landbruksområder i flere kommuneplansaker i 2006.

Raskere og mer effektiv byggesaksprosess - saksbehandling

Målet om 3 måneders saksbehandlingstid har vært høyt prioritert i 2006. I 2006 fikk embetet inn 551 saker og det ble fattet vedtak i 819 saker etter plan- og bygningsloven. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker siste kvartal 2006 var 83 dager.

Samfunnssikkerhet skal inn i arealplanleggingen

Gjennom høringsuttalelser til kommuneplaner og reguleringsplaner har embetet god samhandling med kommunene. Dette medfører at samfunnssikkerhet blir godt ivaretatt i plansaksarbeidet. Skriftlige og forpliktende rutiner for ivaretagelse av samfunnssikkerhetsaspektet er innført i mange av kommunene.

2.5 Landbruksbasert næringsutvikling, naturressursforvaltning og miljøvern

Regional strategi for landbruksbasert næringsutvikling

Samarbeidet med det regionale partnerskapet fungerer godt. De aktive partnerne her er foruten Fylkesmannen, Innovasjon Norge, Akershus Fylkeskommune og landbruksorganisasjonene. Det er spesielt FM og IN som følger opp strategien med aktive virkemidler. Gjennom RUP-samarbeidet er også Oslo kommune involvert. Her blir hovedfokus lagt på hovedstadsutfordringene.

Regionalt miljøprogram

Fylkesmannen har et koordineringsansvar for informasjon om og tilrettelegging av miljøvirkemidlene i landbruket. Fylkesmannen har ansvaret for arbeidet med regionalt miljøprogram for landbruket og skal ivareta de nødvendige samhandlingsprosesser med næringsorganisasjonene, kommuner og øvrige interesser. Arbeidet er gjennomført etter planen med god resultatoppgjøring.

Bioenergi – aktiv rolle i samarbeid med Innovasjon Norge

Innen bioenergi er det startet 2 prosjekter hvor av et er fylkesovergripende (Akershus/Oslo/Østfold). Begge har til hensikt å informere om og stimulere til bruk av bioenergi generelt. I det fylkesovergripende prosjektet som går over to år fokuseres det på økt bruk av bioenergi i forbindelse med nærvarmeanlegg spesielt i kommunesektoren. Det var stor interesse for utbygging av biovarmeanlegg i 2006. Det ble det brukt BU-midler til ett anlegg, og 19 andre søknader ble støttet via bioenergiprogrammet.

Verdiskapningsprogrammet for tre – samarbeid med Innovasjon Norge

Det har vært beskjedne aktiviteter i treprogrammet i 2006. Treforum Akershus-Østfold ble etablert i 2005.

Bidra til å utvikle nasjonale strategier for økt avvirkning i skogbruket

Strategiarbeid for økt avvirkning er gjennomført i samarbeid med skogeierorganisasjonene. Konklusjonen for Oslo og Akershus er at det ikke er rom for økt avvirkning på kort sikt. Dette ut fra tilvekst og industriens mottakskapasitet. Det er viktig å øke de langsiktige investeringene i skogbruket for å sikre opprettholdt avvirkning på sikt.

Verneplan for Oslofjorden består av en verneplan for sjøfugl samt en for øvrige områder. Verneplanen for sjøfugl er tiltrådt av Direktoratet for naturforvaltning og ligger nå i miljøverndepartementet i påvente av Kgl.res. Den øvrige delen av verneplanen, er oversendt direktoratet til faglig tilrådning. Hovedøya ble vernet i 2006. Fylkesmannen arbeider også aktivt flere områder for "Frivillig vern".

Biologisk mangfold

De aller fleste kommunene i Akershus har nå ferdigstilt første generasjon av digitale viltkart og naturtypekart. Digitale miljødata fra kommunene er kvalitetssikret av fylkesmannen før oversendelse til direktoratet for naturforvaltning som legger dataene inn i Naturbase. De kvalitetssikrede datasettene brukes aktivt i behandling av plan- og dispensasjonssaker og er et viktig grunnlag for kommunenes og andre aktørers arealplanlegging.

Rovviltforvaltning

Fylkesmannen i Oslo og Akershus er sekretariat for den regionale rovviltnemnda. for Oslo, Akershus og Østfold. Organiseringen krever et nært og godt samarbeid med fylkesmannen i Østfold, mens forvaltningen av ulv skjer i samarbeid med Hedmark som utgjør region 5. I 2006 er det lagt ned et betydelig arbeide med en forvaltningsplan for store rovdyr i regionen. Planen er vedtatt. Det gjenstår å vedta den felles forvaltningsplanen for ulv i samråd med region 5, Hedmark..

Sikre viktige friluftsområder i kystsonen og grøntområder i byer og tettsteder

Embetet samhandler med kommunene samt interkommunale friluftsråd med sikte på å sikre verdifulle friluftsområder langs kysten, samt å sikre en god forvaltning av allerede sikrede friluftsområder. Kommunene og friluftsrådet har en særlig utfordring i å følge med på eiendommer i kystsonen som er til salgs der det kan være mulig å sikre området med statlige midler. I 2006 er det sikret flere friluftsområder i Vestby kommune vha. statlige midler. Det er et stort press på de allerede statlige sikra friluftsområdene i fylket og Fylkesmannen har en kontinuerlig oppgave med å ivareta disse områdene og sikre penger til drift av dem. Det pågår et arbeid med å utarbeide forvaltningsplaner for mange av de statlige sikra områdene i Oslo og Akershus.

Direktoratet for naturforvaltning har overtatt friluftsområdene fra Statsbygg på Fornebu og Fylkesmannen har i den sammenheng en viktig rolle i forhold til å ivareta disse arealene til friluftsliv. Dette skjer i nært samarbeid med Bærum kommune og Direktoratet for naturforvaltning.

Styrket tilsyn med helse- og miljøfarlige kjemikalier og farlig avfall

Vi har deltatt i landsdekkende aksjoner vedrørende PCB, håndtering av farlig avfall og kjemikaliebruk og avfallsbehandling i mindre næringsvirksomheter. Fylkesmannen har prioritert saksbehandling overfor industrivirksomheter og fjernet de store restansene som hadde bygget seg opp i 2005.

Innen grunnforurensning har fylkesmannen prioritert opprydding der forurensningen medfører helserisiko for mennesker, med spesielt fokus på sårbare grupper.

EU-direktivet for vann

Fylkesmannen har startet opp arbeidet.

Avfallsdeponiene skal drives i henhold til forskriften

Vi har startet arbeidet med å gi alle avfallsdeponiene nye tillatelser og følge opp rapporteringen fra sivevannsovervåkingen.

IPPC- direktivet skal nås innen 2007

Fylkesmannen har fulgt opp IPPC bedriftene slik at forpliktelsene i IPPC-direktivet nås innen oktober 2007.

Videreutvikling og ajourføre Miljøstatus.no

En kunnskapsbasert miljøvernpolitikk er et av regjeringens satsingsområder. Fylkesmannen har videreutviklet og oppdatert Miljøstatus-databasen i fylket.

2.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

Fylkesmannen skal gjennom veiledning, øvelser og tilsyn arbeide for å redusere samfunnets sårbarhet og bedre evnen til krisehåndtering på regionalt og lokalt nivå. Befolkningstette kommuner og kommuner hvor det er identifisert særskilt risiko skal gis spesiell oppfølging. Det skal holdes særskilt fokus på beredskapsmessige konsekvenser som følge av brudd i kritisk infrastruktur. Videreutvikling av kvalitet og kosteffektivitet i arbeidet skal skje gjennom å oppfordre og legge til rette for hensiktsmessig interkommunalt samarbeid.

Følge opp berørte kommuner i krisesituasjoner

Fylkesmannen skal om nødvendig overta regionalt samordningsansvar og ivareta rapportering til sentrale myndigheter.

Veilede og ha oversikt over de viktigste samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige utfordringer i fylkene

Regionale statsetater, fylkeskommune og kommuner skal motiveres til å utarbeide og oppdatere ROS-analyser, som skal danne grunnlag for enhetenes kriseplanverk. Det bør fokuseres på ekstremhendelser som skred og flom. Fylkesmannen vil innenfor gitte forutsetninger yte faglig bistand i til slik virksomhet. Fylkesmannens plansaksbehandling skal avdekke om samfunnssikkerhetsaspektet blir tilfredsstillende ivaretatt.

Fokus på informasjonsberedskap (koordinering og samordning)

Arbeidet med å forberede håndtering av fylkesmannens samordningsoppgaver og informasjonsberedskap ved katastrofesituasjoner i fredstid er under utvikling. Varslings- og rapporteringsrutiner på samordningskanal er ivaretatt.

3 VESENTLIGE ENDRINGER I OPPGAVEPORTEFØLJEN

Ny **stiftelseslov** trådte i kraft 01.01.05 med overgangsordning fram til 01.01.07. Ved overføring og registrering i Stiftelsestilsynet må nødvendige papirer for den enkelte stiftelsen kopieres og oversendes. Dette er et betydelig arbeid. I 2006 ble kopier av dokumenter i 383 stiftelser oversendt. Det totale tallet for 2005 og 2006 er ca. 500. Det gjenstår å oversende ca. 1.500 stiftelser.

Med vennlig hilsen

Hans j. Røsjorde

Rannveig Bjerkmo
assisterende fylkesmann

Vedlegg 1 til årsrapport for 2006 fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Rapportering på de resultatområdene hvor det kreves tilbakemelding i embetets årsrapport

Oppdragsgiver har for de fleste andre resultatområdene egne rapporteringskrav som blir sendt direkte. Departementsstrukturen og resultatområdene følger embetsoppdraget for 2006.

Landbruks- og matdepartementets resultatområder	side: 1
Kunnskapsdepartementets resultatområder	side: 5
Barne- og likestillingsdepartementets resultatområder	side: 17
Justisdepartementets resultatområder	side: 17
Kommunal- og regionaldepartementets resultatområder	side: 18
Helse- og omsorgsdepartementets resultatområder	side: 21
Arbeids- og inkluderingsdepartementets resultatområder	side: 21
Helsetilsyn	side: 27
Kultur- og kirkedepartementet resultatområdet	side: 28

Landbruks- og matdepartementet

21 Landbruksbasert næringsutvikling

21.1 Jordbruk

Utviklingen i hovedstadsjordbruket går stadig i retning av færre og større bruk og det er stadig en nedgang i bruk med husdyrproduksjon. Det var i 2006 2525 foretak som søkte produksjonstilskudd. I gjennomsnitt disponerte disse 313 dekar jord. 1/3-del av dem hadde dyr, 8 % hadde melkeproduksjon. 641000 dekar av totalt 790000 var kornareal. Det er rikelig med arbeidsplasser i hovedstadsregionen og svært mange bønder har også arbeid i andre yrker og driver deltidslandbruk. Et økende antall bruk leies bort. Salg av tjenester, opplevelser og tilrettelagte tilbud til øvrig befolkning er økende.

Forvaltningsplanen for store rovdyr i region 4 (Oslo, Akershus og Østfold) er ferdigstilt. Forvaltningen av ulv skjer i fellesskap med region 5 (Hedmark). Rovviltkompensasjonen er benyttet til utprøving av elektroniske klaver på husdyr på utmarksbeite (planlagt brukt i 2007). Hensikten er å forebygge rovviltskader, bedre dokumentasjonen av rovviltskader og tilfredsstillende kravet om tilsyn på individnivå.

Beitebruk og tapsstatistikk

Antall sau sluppet på utmarksbeite er redusert med 12,3 % til 13500 dyr. Nedgangen skyldes at flere saueiere har sluttet eller redusert sauetallet og kan ikke forklares med rovvilt-situasjonen. Prosentvis er samlet tap for søyer og lam på utmarksbeite, for alle tapsårsaker,

redusert fra 7,5 til 6,7. Det er utbetalt erstatning for 348 sau som er en reduksjon på 43 % sammenlignet med 2005.

21.2 Skogbruk

Avvirkningen i Oslo og Akershus de siste 10 år viser en synkende tendens. Det ser ut til at aktiviteten på skogkultur er økende.

21.3 Bygde- og næringsutvikling

Samarbeidet med det regionale partnerskapet fungerer godt. De aktive partnerne her er foruten Fylkesmannen, Innovasjon Norge, Akershus Fylkeskommune og landbruksorganisasjonene. Det er spesielt FM og IN som følger opp strategien med aktive virkemidler. Gjennom RUP-samarbeidet er også Oslo kommune involvert. Her blir hovedfokus lagt på hovedstadsutfordringene.

21.4 Verdiskapingsprogrammene

Det var beskjeden aktivitet i treprogrammet i 2006. Treforum Akershus og Østfold ble etablert i 2005. Det var stor interesse for utbygging av biovarmeanlegg i 2006. (Det ble brukt BU-midler til ett anlegg, og 19 andre søknader ble støttet via bioenergiprogrammet.)

Innen bioenergi er det startet 2 prosjekter hvorav ett er fylkesovergripende (Akershus/Oslo/Østfold). Begge har til hensikt å informere om og stimulere til bruk av bioenergi generelt. I det fylkesovergripende prosjektet, som går over to år, fokuseres det på økt bruk av bioenergi i forbindelse med nærvarmeanlegg spesielt i kommunesektoren.

22 Miljøtiltak i landbruket

22.1 Kulturlandskap, biologisk mangfold m.m.

Hovedelementene er arbeidet med Regionalt miljøprogram for landbruket og hovedplan for skogbruksplanlegging. Kulturlandskapet i fylkene er i endring. En ny rapport fra NIJOS beskriver dette. Beiter gror igjen som følge av redusert dyretall. Marginale jordbruksarealer blir ikke lenger drevet og gror igjen. Jordbruksareal i drift er bare endret marginalt de siste 3 år. Kulturlandskapet slik vi kjenner det i Oslo og Akershus hviler i stor grad på lønnsomheten i kornproduksjonen. Systemer for å prioritere begrensede økonomiske virkemidler til kulturlandskap er nå etablert gjennom RMP og SMIL.

22.2 Tiltak for å redusere forurensninger

Fylkesmannen arbeider kontinuerlig med forurensningsrelaterte temaer. Arbeidet omfatter både kontinuerlig arbeid med miljøvirkemidlene, deltakelse i flere vassdragsgrupper og gjennom dialogen med kommuner, forskningsinstitusjoner, forsøksringer og næringsorganisasjonene.

Utviklingen når det gjelder forurensning fra landbruket er i bedring i de områdene der oppslutningen om erosjonsreducerende tiltak er bra. Ved nedbørrik høst/vinter uten snø, slik det var tidligere denne vinteren, ser vi dessverre at det fortsatt er behov for ytterligere satsing. Vi ser behov for å ytterligere målrette virkemiddelbruken, spesielt gjennom Regionalt Miljøprogram.

22.3 Miljøprogram og miljøplan

Gjennom Regionalt Miljøprogram prioriteres arbeidet i vassdrag som har de største miljøutfordringene. Dette skjer bl.a. gjennom økte tilskudd, vilkår for jordarbeidingspraksis og aktiv deltakelse i vassdragsgrupper.

Vi ser at i de vassdragene med vilkår for jordarbeidingspraksisen (dvs. restriksjoner mot høstpløying) ligger nærmere 100 % av kornarealet i stubb om høsten. I informasjons- og veiledningsarbeidet fokuserer vi på at kommunene i samarbeid med næringsorganisasjoner og forsøksringene kan få ressurser til å arrangere lokale informasjonsmøter for gårdbrukerne på kveldstid. Det er også viktig for oss å være et kompetansesenter for kommunene, og blant annet legger til rette for at de blir informert om nytt fra forskningen.

22.4 Økologisk landbruk

Handlingsplan for økologisk landbruk er revidert i tråd med nasjonale føringer, og implementert i vårt regionale handlingsprogram for bygdeutviklingsmidlene. Oversikt over gjennomførte tiltak er rapportert til SLF 15. januar.

22.5 Tre og miljø

Innenfor bioenergi har interessen for utbygging av fyringsanlegg på gårdsbruk vært økende. I 2006 har det vært gjennomført 2 tiltak innen kompetanse og utredning. Et av disse prosjektene er i samarbeid med skogeierforeningene, fylkesmennene og fylkeskommunene om et prosjekt innen bioenergirådgiving. Det er gitt tilsagn om 9 forstudier for varmeleveranser.

Det er gitt tilsagn om støtte til 9 gardsvarmeanlegg og 1 fyringsanlegg i gartneri. Anleggene fordeler seg med 5 anlegg for ved, 2 anlegg for skogsflis og 3 anlegg for halm.

24 Inntekts- og velferdspolitiske tiltak

Fylkesmannen gjennomførte i 2006 en omfattende kontroll av tilskuddsforvaltningen i kommunene. Vi gjennomførte forvaltningskontroll innen følgende ordninger; praktikantordningen, sykdomsavløsning, regionale miljøtilskudd (RMP), spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL) og nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK). Alle kommunene i Oslo/Akershus ble gjenstand for kontroll.

Kontrollen viste at kvaliteten på saksbehandlingen jevnt over er av bra kvalitet i alle kommunene. Kommunene får tilsendt en rapport i etterkant, med evt. krav til oppfølging dersom større avvik oppdages.

For øvrig er det rapportert til SLF i henhold til rapporteringskrav.

25 Kommunene som landbrukspolitisk aktør

25.1 Kompetansesenter

Landbruksavdelingen har gjennomført en rekke fagsamlinger for kommunene, spesielt rettet mot kompetanseheving på relevante fagområder for landbruksforvaltningen. Det er gjennomført 1 fagsamling med kun skogfaglig relevans, i tillegg til flere samlinger med blandet faginnhold. Avdelingen har en egen faggruppe med hovedansvar for at kompetansesenterfunksjonen blir ivaretatt.

25.2 Landbrukspolitisk dialog med kommunene

Vi har i 2006 hatt en særlig satsning på bedre kommunikasjonen med kommunene ved heving av kvaliteten på informasjonsarbeid knyttet til kommunesamlinger, nettsiden og dialog med presse. Det har vært samarbeid med KS om to kommunesamlinger. I tillegg har vi gitt innspill til folkevalgtprogrammet om landbrukets bidrag i samfunnsutviklingen. Landbrukspolitisk dialog føres ellers ved deltakelse på Fylkesmannens møter med kommuneledelsen, tilbakemeldinger på kommuneplaner og landbruksplaner. Bidrag til økt landbrukspolitisk engasjement i kommunene gis i form av deltagelse på folkemøter, politiske møter og ulike temagrupper.

Den viktigste dialogen med kommunene innen fagområdet skogbruk har fokusert på ny skoglov, forbedret skogfundsordning og bruken av virkemidlene i forbindelse med nærings- og miljøtiltak i skogbruket.

25.3 Miljøvirkemidlene i jordbruket og de økonomiske virkemidlene i skogbruket

Tiltaket er gjennomført i henhold til oppdraget.

26 Jord- og landskapsressurser

26.1 Jordvern og kulturlandskap

Utfordringene med hensyn til kulturlandskapet knytter seg både til arealpress og endringer i jordbruksdrift. Dette gjelder både "hverdagslandskapet" og mer spesielle områder.

Kulturlandskapet bør kunne brukes mer aktivt ift rekreasjon/ friluftsliv og næringsutvikling. Økonomiske virkemidler: Midler til kulturlandskapstiltak - regionale (RMP) og kommunale (SMIL-midler)) blir prioritert lavere enn forurensningstiltak, fordi miljøutfordringer knyttet til vassdragene er så store.

Fylkesmannen har fått tilbakemelding om at det bør skje en forenkling av virkemidler som legges både regionalt og nasjonalt. Tilskuddene bør samles, gjerne på regionalt nivå. Kommunene har begrensa ressurser til oppfølging av verdifulle kulturlandskap. Våren 2007 vil vi gjennomføre et kurs for kommunene, slik at de aktivt kan bidra i kartlegging og oppfølging av verdifulle områder.

Raviner og sammenhengende jordbrukslandskap er viktige landskapsverdier for Oslo og Akershus. I arbeidet med utvalget av verdifulle kulturlandskap bør slike og andre typiske landskapskvaliteter tas hensyn til. Den store andelen leieareal på mange landbruksforetak, bidrar til å pulverisere ansvar og redusere skjøtsel av kantsoner, åkerholmer, rundt

kulturminner mm. Kommunene følger i mindre grad opp kulturlandskapskravene i produksjonstilskuddet.

26.2 Samfunnsplanlegging

Det er stort utbyggingspress på landbruksarealer i Oslo og Akershus. Konsekvenser for jordressurser og kulturlandskap er ofte for dårlig belyst i arealplansaker, og alternativ lokalisering eller fortettingsmuligheter, er ikke alltid vurdert. Arbeidet med å bidra til å nå de nasjonale målene for jordressurser og kulturlandskap fremheves sterkt i kommunedialogen gjennom møter/seminarer, formidling på Fylkesmannens nettsider og bruk av veiledningsmateriell. Noen kommuner har en bevisst holdning til de nasjonale jordvern- og kulturlandskapsmålene og har satt egne mål for bevaring av jordressurser og kulturlandskap. Langsiktige grenser for utbygging, brukes av noen kommuner (ulike virkemidler). Mange kommuner oppdaterer landbruksplan. Det er svært viktig at arealstatistikk for avgang av dyrka og dyrkbar jord for 2006 blir fullstendig. Info- og veiledningsmateriell:

- Veiledere til plan- og dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven (samarbeid med Akershus fylkeskommune) (okt 2006)
- ”Regional strategi for jordvern og kulturlandskap i Oslo og Akershus” (nov 2005)
- ”Planlagt utvikling”(DVD) (okt 2005).

Geovekst

I forbindelse med områdetakseringen i skogbruket har fylkesmannen vært pådriver for igangsetting av et ortofoto- og laserscanningsprosjekt som omfatter kommunene Skedsmo, Lørenskog og Rælingen. Fylkesmannens landbruksavdeling har også stått som prosjektleder for geovekstdelen av dette prosjektet.

Alle ortofotoprojekt skal nå gjennomføres med digital fotografering. Dette har bidratt positivt til å få til en god/bedre dialog mellom ”skogtakstparten” og de ordinære Geovekstpartene.

Det at landbrukspartnere i Geovekst fra 2007 må være med på finansieringen av FKB-B/A prosjekt igjen, medfører svært høye kostnader for landbruksparten i Akershus. Selv om prosentandelen er lav, så er kostnadene i slike prosjekt så høye og hyppigheten av slike prosjekt så stor, at dette sannsynligvis vil spise opp svært mye av tildelingen av kontantmidler.

Norge Digitalt

Den prioriterte oppgaven for Arbeidsutvalget har i 2006 vært digitale kommuneplaner. Det er utarbeidet en tilleggsspesifikasjon for kommuneplandata. Denne er ment å dekke kommunenes behov for ”særkoder”. På den måten har vi håp om å få homogene kommuneplaner for Akershus. Kommuneplanen er nå innarbeidet i alle FDV-avtaler i Akershus.

KartInAkershus

KartInAkershus er en web-basert kartklient tilrettelagt av Fylkesmannen og Akershus fylkeskommune. Tjenesten åpner for innsyn i mange fagtema. Det er blant annet lagt inn data fra Riksantikvaren (RA), Direktoratet for Naturforvaltning (DN), Statens forurensingstilsyn (SFT), Norsk institutt for skog og landskap (NISLA) og Norges geologiske undersøkelse (NGU) i tjenesten. I tillegg er det lagt inn muligheten for å se på WMS-tjenestene fra disse

institusjonene. Integrering mellom ePhorte og kartløsningen ble ikke prioritert i 2006, men står høyt på prioriteringslista i 2007.

Kunnskapsdepartementet

31.1 Tilsyn

Fylkesmannen har prioritert tilsyn i den grad det er mulig i forhold til andre tidsbestemte oppgaver, eks. eksamen, tilskuddsforvaltning og klagesaksbehandling. Det er gjennomført skriftlig tilsyn med alle kommunene om opplæringslovens § 9A-3. Tilsynet avdekket en forbedring av elevens rettsikkerhet, men området må fortsatt ha prioritet. Tilsynet med om kommunene bryter Stortingets forutsetning om pedagogisk forsvarlige grupper etter opplæringslovens § 8.2 er tidkrevende og antall skoler som må kontrolleres er økende. 16 skoler ble vurdert i siste runde. 3 kommuner fikk pålegg og ekstra ressurser ble tilført.

I 2006 leverte fylkesmannen to rapporter fra tilsyn med Bårdarakademiet. Utdanningsdirektoratet påla fylkesmannen i juni 2006 å foreta bilagskontroll av skolens regnskaper. Sluttrapport vil foreligge våren 2007.

I juni 2006 foretok Fylkesmannen et nytt tilsyn av arbeidet med § 9a-3. Denne gangen valgte vi å ta en stikkprøvekontroll og trakk ut 59 skoler. I utvalget er det både ungdomsskoler og barneskoler. Mens det i 2004 var 158 skoler som leverte planer av 370 forespurte og 336 godkjente svar, er det i 2006 mottatt planer fra 49 av 59 forespurte skoler og 55 godkjente svar.

Tilsyns-objekt	Tema – myndighetskrav	Avvik	Merknad	Pålegg	Ressurs bruk	Kommentar
Alle kommunene i Oslo og Akershus (23) (59 skoler)	§ 13-10 § 9a-4 § 9a-3	Ca 30	43	Se rapport	3 ukeverk	Elektronisk spørreskjema og Innhenting av dokumentasjon. Utdypende kommentarer Jf 3.4
Bærum kommune	Nasjonalt tilsyn Opplæringsloven § 13-10 andre ledd Forskrift til opplæringsloven §§ 2-1 og 2-2				Samlet ressursbruk nasjonalt tilsyn: 5,4 ukeverk	
Enebakk kommune	Nasjonalt tilsyn Opplæringsloven § 13-10 andre ledd Forskrift til opplæringsloven §§ 2-1 og 2-2		Merknad 1 Kommunens system for vurdering etter opplæringsloven § 13-10 andre ledd synliggjør ikke hvilke grupper på virksomhetsnivå (lærere, elever, foreldre) som skal involveres i den skolebaserte vurderingen.			

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Hurdal kommune	Nasjonalt tilsyn Opplæringsloven § 13-10 andre ledd Forskrift til opplæringsloven §§ 2-1 og 2-2	<p>Avvik 1: Kommunen har ikke tatt ansvar for at skolebasert vurdering blir gjennomført.</p> <p>Kommunen har heller ikke et forsvarlig system for å følge opp resultatet fra vurderinger foretatt på skolene.</p> <p>Avvik 2: Kommunen har ikke medvirket til å etablere et administrativt system for å innhente statistiske og andre opplysninger som trengs for å vurdere tilstanden og utviklingen innenfor opplæringen.</p>	<p>Merknad 1. Skolenes vurderingssystem dekker ikke godt nok lovens krav om jevnlig vurdering av i hvilken grad organiseringen, tilretteleggingen og gjennomføringen av opplæringen medvirker til å nå de målene som er fastsatt i læreplanen.</p> <p>Den skolebaserte vurderingen er til dels usystematisk og dekker delvis andre områder enn de som er fastsatt i læreplanene.</p> <p>Merknad 2. Det fremgår av intervju at det er delegert myndighet til oppvekstsjef og rektor innenfor flere områder. Dette fremgår ikke av delegeringsreglementet.</p> <p>Et tydelig delegeringsreglement er viktig for at en kommune kan ha et forsvarlig system for vurdering av om kravene i opplæringsloven og forskriftene blir oppfylt. Det er nødvendig å kunne følge en delegerings- eller ansvarslinje for å synliggjøre ansvarsforholdene. Delegeringen må være relevant i forhold til kommunens plikter etter opplæringsloven.</p>			Kommunen fikk frist til jan. 2007 for å lukke aviket.
Ryenberget skole	Fullstendig tilsyn/overordna faglig tilsyn – Friskoleloven § 7-2	Avvik nr 1 Inntaksreglement et er på flere punkter ikke forenlig med kravene i friskoleloven, jf punkt 3.4 i rapporten.		X	Ca 2,0 ukeverk	Bred vurdering av virksomheten: Intervju/dialog med personer i styringslinja og dokumentgjennomgang

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

		<p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav:</u> Friskoleloven § 3-1 tredje ledd.</p> <p><u>Avvik nr 2</u> Ordensreglementet er på flere punkter ikke forenlig med kravene i friskoleloven, jf punkt 3.4 i rapporten.</p> <p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav:</u> Friskoleloven § 3-9 første ledd.</p>				
Kristelig Gymnasium ungdomsskole	Gratisprinsippet - Friskoleloven § 6-2	<p>Avvik 1 Administrasjon av innkjøp og utlån av undervisningsmateriell for elever på ungdomstrinnet skal utføres av skolen jf. friskolelovens § 3-1 første ledd og § 6-2 tredje ledd.</p> <p>Avvik 2 Skolen kan ikke kreve ekstrabetaling til turer og ekskursionsjoner som del av grunnopplæringen jf. friskolelovens § 6-2 tredje ledd</p>		X	Ca 0, 5 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig Kristelig gymnasium har påklaget avvik 1 til Utdanningsdirektoratet
The Norwegian School in London	Fullstendig tilsyn/overordna faglig tilsyn – Friskoleloven § 7-2	<p><u>Avvik nr 1</u> The Norwegian School in London har ikke et eget styre for skolen, og møtene i styret er ikke åpne for alle representantene som har rett til det. Styret ivaretar ikke sine myndighetsoppgaver, da oppgaver som er styrets ansvar er delegert til skolens Tilsetningsutvalg.</p>			Ca 1,5 ukeverk	Bred vurdering av virksomheten: Intervju/dialog med personer i styringslinja, foreldre og elever, samt dokumentgjennomgang Tilsynet ble åpnet i nov 2005. Rapport og avslutning i 2006

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

		<p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u> Friskoleloven § 5-1 første ledd og § 5-2 fjerde ledd jf andre ledd punkt i første punktum.</p> <p>Avvik nr 2 The Norwegian School in London tar skolepenger som utgjør mer enn 15 % av tilskuddsgrunnlaget.</p> <p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u> Friskoleloven § 6-2 tredje ledd</p> <p>Avvik nr 3 Budsjett og regnskap for The Norwegian School in London omfatter ikke eget kostnadssted for skolen.</p> <p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u> Forskrift om budsjett, rekneskap, kontroll og revisjon for friskolar § 3</p> <p>Avvik nr 4 Utbetaling av tilskudd for høsten 2005 er ikke basert på riktig elevtall.</p> <p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u> Forskrift om budsjett, rekneskap, kontroll og revisjon for friskolar § 7</p> <p>Avvik nr 5 Inntaks-, ordensreglement</p>				
--	--	---	--	--	--	--

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

		<p>og søknadsskjema er på flere punkter ikke forenlige med kravene i friskoleloven.</p> <p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u> Friskoleloven § 3-1 første og sjette ledd og § 3-9 første ledd.</p> <p>Avvik nr 6 The Norwegian School in London har ikke et eget foreldreråd for skolen.</p> <p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u> Friskoleloven § 5-4 første ledd</p>				
Eidsvoll kommune	Forskrift til opplæringsloven § 12-1	<p><u>Avvik fra følgende myndighetskrav</u></p> <p>Ordning med privatskyss av elever til og fra ulike arrangementer i skolens regi. I strid med bla. forskrift til opplæringsloven § 12-1 "tilsyn med elever skal være forsvarlig i forhold til risikoen for at skade eller ulykke kan skje."</p>		X	Ca 2 ukes verk	Skriftlig tilsyn
Friskoler i Oslo og Akershus: 14 videregående skoler 19 grunnskoler	Størrelsen på skolepenger - Friskoleloven §§ 6-2 og 6-4					<p>Tilsynet gjennomføres skriftlig.</p> <p>Tilsynet ble åpnet 07.11.06 og blir avsluttet i 2007</p>
Oslo kommune, Nedre Bekkelaget skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 19,2 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 16,8		X	Ca 0,4 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig Kommunen tilførte ekstra ressurser
Oslo kommune, Haugenstua	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 25,8 Gj.sn. kl.str. gml.			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

skole		deling: 25,5				
Oslo kommune, Seterbråten skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 24,7 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 22,6			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Oslo kommune, Midtstuen skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. økt med mer enn 2 og over 2 større enn gj.sn. for like store skoler			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Aurskog-Høland kommune, Setskog oppvekstsenter	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 14,6 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 14,0			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Bærum kommune, Emma Hjort skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 21,6 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 21,1			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Bærum kommune, Lysaker skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 24,8 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 19,1			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Enebakk kommune, Kirkebygden skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. økt med mer enn 2 og over 2 større enn gj.sn. for like store skoler			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Fet kommune, Dalen skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 18,9 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 18,8			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Gjerdrum kommune, Gjerdrum barneskole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 20,3 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 17,1		X	Ca 0,4 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig Kommunen tilførte ekstra ressurser
Nannestad kommune, Preståsen skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 21,9 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 21,1			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Nittedal kommune, Hagen skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 18,0 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 16,5			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Nittedal kommune, Holumskogen skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 21,1 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 20,9			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Sorum kommune, Vesterskaun skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. økt med mer enn 2 og over 2 større enn gj.sn. for like store skoler			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Ullensaker kommune, Døli skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. økt med mer enn 2 og over 2 større enn gj.sn. for like store skoler			Ca 0,2 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig
Ås kommune, Nordby skole	§ 8-2 og Stortingets forutsetning	Gj.sn. gr.str. ord.underv.: 19,5 Gj.sn. kl.str. gml. deling: 17,5		X	Ca 0,4 ukeverk	Tilsynet er gjennomført skriftlig Kommunen tilførte ekstra ressurser

31.2 Klagebehandling:

Fylkesmannen har totalt behandlet 929 klager i 2006. Vi har delt fremstillingen i 2 oppsett, standpunktkarakterer og øvrige klager.

Klager på standpunktkarakter - totalt 428 klager. Disse ble behandlet i løpet av høsten 2006. Kommunene blir orientert om utfallet av klagebehandlingen og skal innen 3 måneder melde tilbake resultatet av ny behandling der klager fikk medhold. Resultatet av klagebehandlingen får dermed ingen konsekvenser for elevens inntak til videregående opplæring.

	Antall klager	Medhold	Avslag
Totalt	428	257 60 %	171 - 40 %
Oslo	208	127	81
Akershus	215	126	89
Friskoler	3	3	0
Friskole/utland	2	1	1

Oversikten viser noen typer klagesaker som er spesifisert, men vi har ikke prioritert manuell føring for resultatet av klagesaksbehandlingen vist nedenfor.

<i>Klager spesialundervisning</i>	<i>Sum</i>
Grunnskole	28
Voksenopplæring	1
Kompetansesentre	2
Inntak spesialskole (alternativ skole)	2
Barn i førskolealder	5
Spesialundervisning skoler i utlandet	4
Sum	42

<i>Andre områder for grunnskolen</i>	
Karakter i oppførsel	4
Karakter i orden	3
Karakter ved muntlig avgangsprøve	15
KRL -	0
Skolevalg / nærmiljø § 8.1.1 ledd	30
Skolebytte § 8.1.2 ledd	60
Skyss/farlig skolevei	25
Utsatt skolestart	0
Fremskutt skolestart	1
Permisjon	3
Klager § 9A-2	2

Klager § 9A-3	1
<i>Sum</i>	<i>114</i>
Karakter ved skriftlig avgangsprøve i norsk § 5.98(se pkt 32.1)	337

<i>Videregående opplæring</i>	
Klager vedr. tap av rett til videregående opplæring	
Klager knyttet til fag- og svenneprøver	1
Klager knyttet til spesialundervisning	0
Klager knyttet til inntak	
Klager knyttet til inntak til særskilt grunnkurs på grunnlag av sakkyndig vurdering	7
<i>Sum</i>	8

Klagesaksbehandlingen tar stadig mer av våre av ressurser. Saksmengden øker, og sakene blir mer kompliserte. Klager på skriftlig avgangsprøve i norsk økte med mer enn 50 % fra året før. Fylkesmannen mener uklare retningslinjer og informasjon fra Utdanningsdirektoratet til sensorer kan være noe av årsaken til økningen.

32 Kvalitetsvurdering, dokumentasjon og analyse

32.1. Nasjonale prøver, avgangsprøver, eksamen

Avgangsprøver i grunnskolen – 2006

- Skriftlig avgangsprøver i grunnskolen

Sensoroppnevning, allokering, sensorskolering og fellessensurmøte ble avvirket inne fastsatte frister. Våren 2006 var det en del problemer knyttet til gjennomføring av avgangsprøva, jf brev av 11.09.06 med rapport. Logistikken ved avviklingen av eksamen krever god og tett dialog mellom direktorat og fylkesmenn. Avvikling av avgangsprøva våren 2006 var preget av uklarheter knyttet til informasjon og rutiner, noe som medførte et betydelig ekstraarbeid for Fylkesmannen. De største problemene var knyttet til eksamen i norskfaget, hvor elevens valg av målform på eksamensdagen kompliserer administrasjonen. Dette gir en rekke praktiske problemer i forhold til informasjon om og føring av karakterlister. Også når det gjelder avvikling av sensur for skoler som deltok i utprøving av digital eksamen, er forbedringspotensialet betydelig.

- Muntlige avgangsprøver

Muntlige avgangsprøver i grunnskolen administreres av kommunene.

Utdanningsavdelingen oppnevnte, fordelte og trakk fag til muntlig avgangsprøve for utenlandsskolene. Fylkesmannen vurderer en kvalitetssikring av muntlige eksamen i utlandet.

- Klagesensur

Fylkesmannen i Oslo og Akershus avvirket i juli 2006 klagesensur i norsk for Østfold, Oslo, Akershus, Buskerud, Vestfold og Telemark. Årets klagesensur var i stor grad preget av et omfattende arbeid med å få inn all nødvendig dokumentasjon. Etter Fylkesmannens

oppfatning var kommunikasjonen fra direktoratet til skolene, med hensyn til hvilken dokumentasjon som må følge en klage, svært uklar. For ca halvparten av klagen måtte vi etterlyse dokumentasjon.

Før avvikling av klagesensuren mottok vi klager fra 253 elever. 77 elever klaget på både hovedmåls- og sidemålskarakter. Totalt mottok vi 330 klager. Etter et omfattende etterlysningsarbeid stod vi igjen med 23 klager vi ikke kunne behandle, fordi det ikke var kommet nødvendig dokumentasjon fra skolen. Disse ble, sammen med 7 klager som kom inn i løpet av sommeren og etter skolestart, behandlet i løpet av høsten. Totalt ble det behandlet 337 klager.

- Sentralt og lokalt gitt eksamen i videregående opplæring
- Forarbeidet og felles sensurmøtet gikk greit.

32.2 Skoleporten.no

To kommuner i Akershus deltok i prosjektet ”skoleporten til nytte og glede” i regi av KS og Fylkesmannen i Østfold. Fylkesmannen i Oslo og Akershus fikk referat fra arbeidet og deltok på siste samling. Kommunene har muntlig gitt tilbakemelding om at prosjektet ikke innfridde forventningene. Fylkesmannen har ellers i liten grad brukt ressurser på skoleporten.no, kun brukeradministrasjon, totalt ca 0,5 dagsverk.

- GSI

Fylkesmannen har brukt mye tid på arbeidet med GSI, anslagsvis mer enn 40 dagsverk.

I løpet av årets to første måneder ble det foretatt oppretting av innrapporterte GSI-tall fra oktober 2005.

GSI-tall ble brukt i arbeidet med risiko- og sårbarhetsvurdering for åtte kommuner i forbindelse med gjennomgang av kommunenes økonomiplaner og GSI-rapporter er lagt til grunn for tilsyn i kommuner og friskoler. Utgangspunktet for tilsyn etter opplæringsloven § 8-2 var beregninger basert på GSI-tall.

Fylkesmannen har i perioden ved flere anledninger gitt innspill til forbedringer og utvikling av GSI; både med hensyn til systemets tekniske funksjon og brukerveiledninger.

33 Kvalitets- og kompetanseutvikling

33.2 Kompetanseutvikling

Fylkesmannen har tildelt statlige midler til skoleeiere og til videreutdanning innen 2. fremmedspråk og naturfag etter en særskilt søknadsrunde. Fylkesmannen har også tildelt midler fra ”Kunnskapsløftet” til UH-sektoren i regionen for utvikling av etterutdannings-

opplegg for regionen i relevante og prioriterte fagområder. Eks. elevmedvirkning, naturfag, matematikk og geofag.

Videre har Fylkesmannen bidratt til koordinering av arbeidet med kompetanseutviklingsstrategien gjennom å stimulere til samarbeid og nettverk om kompetanseutvikling mellom skoleeiere/KS og lærerorganisasjonene i et regionalt reformforum som har hatt fem møter i 2006. Fylkesmannen har hatt særskilte møter med ledelsen ved flg virksomheter: Høgskolen i Akershus, Universitetet for miljø og biovitenskap, Høgskolen i Oslo og Institutt for lærerutdanning og skoleutvikling ved Universitetet i Oslo. Det er holdt et fellesmøte i tillegg til en jevnlig kontakt med etter- og videreutdanningsansvarlige ved alle utdanningsinstitusjonene.

33.3 Forsøks- og utviklingsarbeid

- Søknader etter opplæringsloven § 1-4):
 - Forsøk med tverrfaglig muntlig avgangsprøve ved Sollerudstranda skole i Oslo er innvilget for skoleårene 2004/2005 og 2005/2006. Sluttrapport er ikke mottatt.
 - Søknad fra Oslo kommune om forsøk med alternativt fag til KRL er oversendt Utdanningsdirektoratet for videre behandling.
 - Søknad fra Lørenskog kommune om forsøk med fremmedspråk og engelsk fordypning på barnetrinnet blir behandlet i 2007.
 - Forsøk med digital avvikling av skriftlig avgangsprøve i norsk (hovedmål og sidemål) og muntlig avgangsprøve i norsk og samfunnsfag for 10. trinn ved Lambertseter skole, Oslo kommune, er innvilget for eksamen våren 2006. Forsøket er initiert av Utdanningsdirektoratet.

Fylkesmannen deltar i referansegruppe for prøveprosjekt fritak fra skriftlig sidemål i Oslo.

33.4 Lærende nettverk

I 2006 ble tre nettverk avsluttet og tre nye skulle startes opp. Den nasjonale rapporten om lærende nettverk og tilbakemelding fra skoleeiere i Oslo og Akershus hadde kritiske kommentarer. Ut fra dette endret Fylkesmannen søknadsprosessen og klargjorde formålet, rollene og ansvaret i de nye skolenettverkene for alle parter. Lærende nettverk er i 2006 på vei til å fungere svært godt i tråd med intensjonen i den sentrale planen.

33.5 Nasjonale strategiplaner

- Fylkesmannen arrangerte nettverksmøte for fokusskoler og fokusbarnehager i Oslo og Akershus, i samarbeid med NAFO.
- Lørenskog kommune fikk midler til å arrangere erfaringskonferanse om språkopplæring av minoritetsspråklige i grunnskolen og barnehage.
- Oslo kommune fikk i oppdrag å bidra til at lærere fra Oslo og Akershus kunne delta på en nasjonal konferanse i regi av VOX/IMDI. I tillegg fikk Oslo voksenopplæring tilskudd til lokal skolering av kursholdere i regionen som etterutdanning i samfunnskunnskap på et språk deltagerne forstår. Jf resultatområde 37.3
- Fylkesmannen deltar i referansegruppe i Oslo kommunes prosjekt: Felles læreplan i Norsk
- Fylkesmannen deltar i referansegruppe om tospråklig opplæring i regi av NAFO, og med deltakelse fra flere fylker.

- Fylkesmannen ved utdanningsdirektøren er medlem i NAFOs faglige råd.
- Gi rom for lesing. Nasjonal plan. Fylkesmannen har mottatt prosjektsøknader, tildelt midler og fulgt prosjektene ulikt tett. Søkerne fordelte seg slik: Forfattersentrum, 12 kommuner i Akershus, Akershus fylkeskommune med søknad fra flere videregående skoler, en friskole i Oslo og to friskoler i utlandet. Se for øvrig særreportering
- Fylkesmannen har initiert et samarbeid mellom Norsk Hydro og Naturfagsenteret for å planlegge og iverksette etter/videreutdanning av lærere i det nye geofaget.
- Fylkesmannen behandlet et stort antall søknader til demonstrasjonsordningen for skoler, lærebedrifter og kulturskoler.

34 Lærings- og oppvekstmiljø

- Fylkesmannen har laget innstilling på prosjektskoler og modellskoler til prosjektet ”Fysisk aktivitet og måltider i skolen”. Fylkesmannen har gitt høgskolene i Oslo og Akershus og Norges idrettshøgskole i oppdrag å drive rådgiving og hjelp til faglig utvikling til prosjektskolene. Fylkesmannen deltar i nettverksmøter.
- Fylkesmannen har deltatt i planlegging og gjennomføring av tre møter for PPT-lederforum. I tillegg har fylkesmannen deltatt i planlegging av to konferanser i 2006: Pedagogisk-psykologisk tjeneste i et utviklingsperspektiv (parallell kurs for merkantilt ansatte og ledere i PP-tjenesten) og Forståelse og realisering av tilpasset opplæring (kurs for skoleledere og ledere i PPT).

35 Informasjon, veiledning og samarbeid

Hjemmesiden holdes oppdatert, 2 ansatte deltar i fylkesmannens interne redaksjonsstab og saker legges ut fortløpende. Utdanningsavdelingen får mange spørsmål på telefon og e-post. Brukernes behov for å få ”behandlet” sin sak der og da er økende, og det må derfor vurderes om noen kommer foran i ”køen” i forhold til saker som må saksbehandles skriftlig. Noen e-poster må pga dette journalføres og legges i ”køen” og foreløpig svar må evt. sendes dersom saksbehandlingstiden på ca 3 mndr ikke kan overholdes. Pressen har nesten daglige innsynsbegjæringer på innkommet post, i tillegg til interesse for saker som legges ut på nettet. For øvrig har fylkesmannen faste møter med representanter for kommuner, fylkeskommunen, friskoler, lærerorganisasjoner, KS og ledere av PP tjenesten i regionen.

36 Løpende drifts- og forvaltningsoppgaver

36.2 Forvaltning av frittstående skoler i utlandet

Gjeldende friskolelov og forskrifter er på flere områder uklare i forhold til forvaltning av norske frittstående skoler i utlandet, og skolene har behov for mye veiledning.

Friskolelovens krav til registrering i Enhetsregisteret eller tilsvarende register, jf friskoleloven § 2-1 fjerde ledd, er eksempel på dette. Registrering av virksomheten, skal synliggjøre rettsgrunnlaget skolen blir drevet etter, jf kravene i friskoleloven § 5-1 om oppnevning av

styre. Her er det behov for en presisering av hvilke krav som skal stilles til skolene, og om det er tilfredsstillende at de kan vise til dokumentasjon av registrering i det landet de befinner seg. Dette er dokumenter som sjelden foreligger i norsk oversettelse, og som stiller krav til at tilsynsmyndigheten har kunnskap om ulike selskapsformer i de aktuelle landene.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ulike roller i forhold til de 17 frittstående skolene i utlandet som var i drift i 2006. Det er fortsatt en utfordring å kommunisere til skolene at Fylkesmannen på noen områder har kommunens rolle og på andre områder har delegert myndighet fra departement/direktorat.

Informasjon og veiledning om innhold, prinsipper og mål i nasjonal utdanningspolitikk og i lov- og regelverk gis via hyppig kontakt på e-post og telefon direkte med skolene. I tillegg arrangerte Fylkesmannen en todagers samling i august, ”sommerkurs”, for representanter for styrer og skoleledelser der tema var innføring av Kunnskapsløftet.

Gjennomføring av stedlig tilsyn etter friskoleloven § 7-2 er ressurskrevende både med hensyn til tid og økonomi. Utarbeidelse av rapport og oppfølging av tilsyn med The Norwegian School in London i 2005 er avsluttet i 2006.(31.1)

Fylkesmannen har brukt mye ressurser på kommunikasjon med Den norske skolen Costa Blanca i påvente av Utdanningsdirektoratets avklaring vedr. eierskifte.

Det leveres særskilt rapport til Utdanningsdirektoratet vedrørende tilskuddsordningen kompletterende undervisning. I 2006 har fylkesmannen startet utvikling av en IT løsning sammen med Waade Information Systems AS for å effektivisere og kvalitetssikre arbeidet med tilskuddsordningen. 5087 barn fikk tilskott i 2003 og 5519 barn fikk tilskott i 2006. Tilskuddsbeløpet for 2006 inkludert samarbeidsavtale om utenlandsundervisning med Sverige var NOK 21 433 780.

Elevtallsøkningen og endringer i friskolelov og forskrift gir økt arbeidsbelastning, bl.a er det lite forvaltningskompetanse i skolenes styrende organer og gjennomtrekk i personalet.

36.3 Pedagogisk-psykologisk tjeneste for elever ved norske frittstående skoler i utlandet

Fylkesmannen holder ventelistene på omtrent samme nivå som PP-tjenesten i Norge. Det er i 2006 behandlet 98 søknader om spesialundervisning. I tillegg kommer de elevene som er vurdert, men som ikke er tilrådd spesialundervisning, og arbeid med elever, foresatte og skoler som har henvendt seg til PPT-utland av andre grunner. Vi har som målsetting at ingen elever skal ha sakkyndige utredninger som er eldre enn tre år, og arbeider med å følge opp dette. Turnover blant våre elever er svært stor, noe som setter press på utredningsarbeidet.

Antall elever i barne- og ungdomsskoler:	676 elever
<u>Antall elever i videregående:</u>	<u>227 elever</u>
<u>Sum:</u>	<u>903 elever</u>

Antall elever med spesialundervisning i % av antall elever totalt = 10,85 %

Skoleår	Søknader om spesialund.	Omsøkt elevtimer	Omsøkt lærertimer	Tildelt elevtimer
05/06	98	22183	18623	19364
06/07 Pr. 24.01.07	85	18472	16898	14848

2006 = 61 nye henvisninger

2005 = 43 nye henvisninger

38 Barnehager

38.2 Oppgaver etter barnehageloven

Vi behandlet 31 klager etter barnehagelov og forskrifter i 2006, og mottok 35 nye saker. Behandling av søknader om varig dispensasjon fra utdanningskravet til styrer og pedagogisk leder og søknader om dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning ble overført til kommunene med virkning fra 01.01.06.

Barne- og likestillingsdepartementet

44 Familievern

Fylkesmannen har på grunn av manglende ressurser ikke kunnet prioritere tilsyn med familiekontorenes virksomhet i 2006. Arbeidet med oppnevning/opplæring av meklere og refusjon av utgifter er utført i tråd med føringer.

Justisdepartementet:

51 Siviladministrasjon

51.2 Vergemål

49 saker ble behandlet.

51.5 Tomtefestelov

Det kom inn 3 saker og fattet 3 vedtak.

53 - 57 Samfunnssikkerhet og beredskap

De viktigste samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige utfordringer i Oslo og Akershus er: regionens avhengighet av kontinuerlig krafttilførsel og IKT, konsekvenser av epidemier/pandemier, konsekvenser ved forurensning/tap av drikkevannsforsyning og farlig gods-problematikk. I tillegg er det vesentlig for oss å prioritere arbeidet med å skape robuste lokalsamfunn i arealplanlegging.

Fylkesmannens beredskapsstab disponerer 5,5 årsverk til arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap og har ikke hatt kapasitet til å gå dypere inn i scenarier som er beskrevet i fylkes-ROS. Det er oppnådd gode resultater i arbeidet med å følge opp kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet i behandlingen av saker etter plan- og bygningsloven.

- Som en oppfølging av prosjektet "Konsekvenser av langvarig utfall av kraftforsyning i hovedstadsområdet", som ble sluttført i 2005, har Fylkesberedskapsrådet gjennomgått et scenario med langvarig strømbrudd i Oslo-regionen. Konsekvenser for den enkelte etat ble belyst.

- Fylkesmannen har i 2005 og 2006 deltatt i planlegging og gjennomføring av Øvelse Oslo 2006. Embetet deltok med kriseledelse, krisestab, informasjonsstab og støtteelementer. Fylkesmannen deltok i øvingsledelsen.
- I årets løp har fylkesmannen bistått berørte kommuner ifm evakuering av norske statsborgere fra Libanon, og i forbindelse med ivaretagelse av nødvendig helseberedskap under el-montørstreiken i sommer.
- Under vinterens beredskapsoppbygging for å møte eventuell fugleinfluensaepidemi hadde fylkesmannen et tett samarbeid med regionalt mattilsyn, politidistrikter og kommuner.

Det henvises for øvrig til detaljert årsrapport til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Kommunal- og regionaldepartementet:

R-61.1 Samordning

Hovedansvaret for samordning ovenfor kommunene er tillagt Samordningsstaben i tett samarbeid med det interne ”planmøtet”, hvor alle avdelinger med kommunerettede oppgaver er representert. Samordningsstaben har i 2006 bestått av 2 økonomirådgivere og en informasjonsrådgiver, i tillegg til en planrådgiver.

Viktige deler av dialogen med kommunene i denne forbindelse har vært innspill i forbindelse med kommuneplaner og tilbakemeldinger på økonomiplaner. I tillegg kommer samordnet møtevirksomhet mellom embetet og kommunene.

Det er ved embetet utarbeidet en egen kommuneprofil – hvor hver enkelt fagavdeling oppsummerer status i forhold til den enkelte kommune. Denne gir lett tilgjengelig kunnskap om den enkelte kommune og dets spesielle utfordringer. Profilene benyttes som hjelpemiddel i kommunedialogen. Jfr. også punktet 61-2. Arbeidet med denne er videreført.

Det avholdes årlig en rekke møter mellom fylkesmannen og kommunenes ledelse om faglige og økonomiske spørsmål.

Fylkesmannens kommunerettede tilsyn har blitt samordnet gjennom at det er utviklet en tilsynskalender og gjennom at tilsyn blir tematisert og rapportert til planmøtet. Representanter for tilsynsavdelingene møttes ved inngangen av 2006 for å samordne sin tilsynsvirksomhet overfor kommunene.

Fylkesmannen selv, sammen med representanter fra ulike fagavdelinger, har i 2006 møtt den politiske og administrative ledelse i 1 av kommunene på ordinært kommunemøter. Formålet med kommunemøtene har vært å ta opp de viktigste tema i relasjonen mellom Fylkesmannen og den aktuelle kommunen. Internett er aktivt brukt til formidling av informasjon gjennom hele året.

R-61.2 Omstilling i kommunene

Ansvar for omstillingsarbeidet har vært knyttet opp mot ledermøtet som har hatt det overordnede ansvaret. For å innarbeide en bedre forståelse av kommunenes behov for omstilling, kommunenes økonomiske situasjon og hele embetets rolle i fornyingsarbeidet har planmøtet i utstrakt grad vært brukt som drøftingsarena for embetets arbeid med omstilling. Samordningsstaben økonomirådgivere har vært kontaktpersoner/hovedansvarlige i forhold til dette arbeidet, og har hatt den løpende oppfølging, mens øvrig stab har deltatt etter behov.

Kort oppsummert, har arbeidet vært knyttet opp mot følgende hovedaktiviteter:

- Deltakelse i KS effektiviseringsnettverk i Oslo og Akershus
- Utstrakt kontakt mot kommuner – enkeltvis og flere samlet – i forhold til den økonomiske situasjonen og behovet for fornying.
- Skjønnsmiddelstøtte til ulike utviklingsprosjekter – gitt både enkeltkommuner og grupper av kommuner. Materiale fra prosjektene tilgjengeliggjøres ved slutføring.
- Internt fornyingsarbeide i form av videreutvikling av kommuneprofil (jf. pkt 61-1) og et sterkt fokus på omstillingsbehovet i kommunene i planmøte og i andre fora.
- Deltakelse i Stifinnerprosjektet

Vi har i fornyingsarbeidet lagt vekt på å benytte de fora, organer og nettverk som kommunene allerede har opprettet som kanaler for vår eksterne aktivitet. Vi har valgt å ta utgangspunkt i de ønsker/behov kommunene har meldt inn og har søkt å oppfylle disse.

Flere av kommunene med de største behovene for omstilling har fått utarbeidet omfattende analyser av egen tjenesteproduksjon – og samtidig knyttet kontakter med eksternt kompetanse. Disse analysene er, som tidligere, brukt i dialogen med kommunene gjennom året.

Det har også i 2006 vært en konstruktiv møtevirksomhet med kommunene i forhold til omstillingsbehov og økonomiforvaltning, samt oppfølging av nasjonale satsinger.

I planmøtets behandling av kommuneplaner har økonomi og tjenesteproduksjon blitt løftet inn som sentrale tema, noe som også avspeiles i embetets innspill og høringsuttalelser.

R-62.1 Kontroll og godkjenning etter økonomibestemmelsene i kommuneloven

1. Behandling av kommunale budsjettvedtak, jf. kommunelovens § 60.

1.1 Fylkesmannens behandling av kommunale budsjettvedtak	Antall
Hvor mange budsjetter har fylkesmannen behandlet i 2006...?	4

1.2 Opphevelse av kommunale budsjettvedtak	Antall
a) Budsjettet ble opphevet på grunn av formelle feil.	-
b) Budsjettet ble opphevet på grunn av budsjettets økonomiske innhold.	-
c) Budsjettet ble opphevet av andre årsaker.	-

2. Godkjenning av kommunale låneopptak, jf. kommunelovens § 50

2 Fylkesmannens behandling av kommunale låneopptak i 2005...	Antall
a) I hvor mange søknader om godkjenning av kommunale låneopptak har fylkesmannen truffet vedtak i 2006...?	15
b) Hvor mange av disse låneopptakene godkjente fylkesmannen?	14
c) Hvor mange av låneopptakene ble ikke godkjent av fylkesmannen?	1

3. Godkjenning av kommunale garantier, jf. kommunelovens § 51

3 Fylkesmannens behandling av kommunale garantivedtak i 2005	Antall
a) I hvor mange søknader om godkjenning av kommunale garantivedtak har fylkesmannen truffet vedtak i 2005...?	12
b) Hvor mange av disse garantivedtakene godkjente fylkesmannen?	12
c) Hvor mange av garantivedtakene ble ikke godkjent av fylkesmannen?	-

R-62.2 Økonomiforvaltning - veiledning

Det arrangeres årlig et informasjonsmøte for kommunene ved fremleggelsen av statsbudsjettet. I tillegg utarbeider fylkesmannen et budsjettsskriv som redegjør nærmere for forventningene og opplegget for kommunesektoren på bakgrunn av statsbudsjettet. Det utarbeides et eget informasjonsskriv i forbindelse med fremleggelsen av Revidert nasjonalbudsjett/ Kommuneproposisjonen. Videre utarbeides det brev til kommunene ved årsskiftet som informerer om viktige aktiviteter gjennom året samt forventet saksbehandlingstid fra Fylkesmannens side for de mest sentrale sakstyper. Gjennom året er annen informasjon løpende gitt kommunene gjennom egne informasjonsbrev/e-poster. Ovenstående ble utført i 2006, som tidligere år.

Fokuset har også i 2006 vært særlig på omstillingsbehovet for mange kommuner i lys av egen økonomi. Dette er spesielt ivaretatt gjennom den møtevirksomhet som har vært i forhold til kommunene om temaet kommuneøkonomi. ROBEK-kommunene, og potensielle ROBEK-kandidater, har vært særlig prioritert i forhold til denne virksomheten. jf. punkt 61-2.

Vi har dermed også i 2006 vært i tett dialog med ROBEK-kommunene, hvorav 3 kunne tas ut av registeret etter avleggelsen av regnskap 2005. Vårt utgangspunkt mht økonomiplanen som den forpliktende planen er holdt frem i en rekke sammenhenger.

Det er som tidligere år gitt tilbakemelding på økonomiplanen til et utvalg kommuner, i 2006 ble det gitt 8 slike tilbakemeldinger. Tilbakemeldingene er utarbeidet av samordningsstaben i samarbeid med fagavdelingene ved embetet, og fokuserer på kommunens økonomi og tjenesteproduksjon med utgangspunkt i de sist vedtatte økonomiplanene. Aktiv bruk av KOSTRA-data er en viktig del av tilbakemeldingene.

KOSTRA-data er videre brukt aktivt i andre deler av vår dialog med kommunene, bl.a. i tilsynsrapporter. Det er sendt ut informasjon på e-post i forhold til rapportering av KOSTRA-data og avklaringer i forhold til dette.

Det ble i 2006, som tidligere år, utarbeidet en database over finansielle indikatorer for kommunene i Akershus. Dette er en database som viser utviklingen i sentrale nøkkeltall, historiske og fremskrevne, for enkeltkommunene og gjennomsnitt Akershus. Grunnlaget for tallene er kommunenes regnskaper og økonomiplaner. Det gis gode tilbakemeldinger på produktet, som også er et nyttig verktøy i kommunedialogen.

63.1 Kommunalrett- lovlighetskontroll

Det er truffet vedtak i 13 saker om lovlighetskontroll.

Lovlighetskontroll tatt opp etter klage, jf. kommuneloven § 59 nr. 1	Antall
a) I hvor mange av disse sakene har fylkesmannen truffet vedtak i 2006?	3
b) Hvor mange av avgjørelsene har fylkesmannen opprettholdt?	3
c) Hvor mange av avgjørelsene har fylkesmannen kjent ulovlige?	0

Lovlighetskontroll tatt opp på fylkesmannens eget initiativ, jf. kommuneloven § 59 nr. 5	Antall
a) I hvor mange av disse sakene har fylkesmannen truffet vedtak i 2006?	10
b) Hvor mange av avgjørelsene har fylkesmannen opprettholdt?	10
c) Hvor mange av avgjørelsene har fylkesmannen kjent ulovlige?	0

64 Forvaltningsloven og offentlighetsloven i forhold til kommunesektoren

Det ble behandlet 9 begjæringer om innsyn etter offentlighetsloven § 9 tredje ledd og forvaltningsloven § 21 annet ledd.

66.1 Byggesaker

Vi fikk inn 551 klagesaker etter plan- og bygningsloven i 2006 og gjennomsnittlig saksbehandlingstid gjennom året var ca. 3 måneder.

1. Klagesaker etter plan- og bygningsloven (NB! Kun byggesaksdelen):

1.1 Klagesaker hvor fylkesmannen har truffet vedtak	Antall
a) Innkomne saker	489
b) Hvor mange vedtak ble truffet?	743
c) Hvor mange av underinstansens vedtak ble stadfestet fullt ut ev. delvis?	613

1.2 Hva var fylkesmannens behandlingstid på klagesakene for rapporteringsåret?	Antal uker
a) Lengste	52
b) Gjennomsnitt	15

1.3 Gjenstående saker pr. 31.12	Antall
a) Hvor mange saker gjenstod til behandling pr 31.12?	112

2. Saker etter kapittel VIII i plan- og bygningsloven (ekspropriasjon) og oreigningsloven §§ 2 og 25:

2.1 Saker hvor fylkesmannen har truffet vedtak	Antall
a) Innkomne saker	6
b) Hvor mange vedtak har fylkesmannen truffet som førsteinstans?	3
c) Hvor mange vedtak har fylkesmannen truffet som klageinstans?	2
d) Hvor mange av underinstansens vedtak ble stadfestet fullt ut ev. delvis?	2

2.2 Hva var fylkesmannens behandlingstid på sakene hvor det var truffet vedtak i rapporteringsåret?	Antall uker
a) Lengste	19
b) Gjennomsnitt	15,6

2.3 Gjenstående saker pr 31.12?	Antall
a) Hvor mange saker gjenstod til behandling pr 31.12?	1

66.2 Saker om ekspropriasjon

Det kom inn 6 saker hvorav en er trukket, en er stilt i bero etter ønske fra søker, og det er behandlet 5 saker, hvorav en var restanse fra 2005. To vedtak er påklaget til KRD, hvorav en foreløpig er behandlet (klagen ikke tatt til følge).

Helse- og omsorgsdepartementet / Arbeids- og inkluderingsdepartementet:

71 Folkehelsearbeid

71.1 Folkehelsearbeid generelt

Akershus har vært folkehelse- og partnerskapsfylke fra 2004. Det er utviklet en folkehelsekjede bestående av kommuner, fylkeskommunen, fylkesmannen, høyskoler, helseforetak og frivillige organisasjoner m.fl. Folkehelseplan for Oslo 2005-2008 ble behandlet i Oslo Bystyre i mai 2006. Hovedmålet for planen er å redusere helseforskjeller i Oslo gjennom å forbedre helsen til utsatte grupper.

71.2 Miljørettet helsevern

Fylkesmannen er klageinstans etter kommunehelsetjenestelovens § 4a-12; klager på kommunens vedtak i saker vedrørende miljørettet helsevern.

Sakene behandles av fylkesmannens juridiske avdeling, med helseavdelingen som medisinskfaglig rådgiver i saker hvor dette er påkrevd.

I løpet av 2006 har embetet innregistrert 16 klagesaker innenfor miljørettet helsevern; kun en av sakene har vært til vurdering i helseavdelingen.

71.3 Ernæring og fysisk aktivitet

Aktivitetsmidler innen disse områdene er fulgt opp i samsvar med statlige føringer og er benyttet til kompetanseoppbygging for personell i kommunene og tildeling til ulike prosjekter og ressursgrupper. Det registreres mange gode tiltak i kommunene innen de prioriterte satsningsområdene, både for barn og unge og den voksne befolkning.

71.5 Forebygging av uønsket svangerskap og abort

En utfordring fremover, er økende aborttall for jenter mellom 20 – 24 år. Det holdes, i samarbeid med ressurspersoner fra kommunene, møter/kurs 2-3 ganger årlig i samliv, seksualitet og prevensjon. Målgruppene for møtene er personell ved helsestasjon for ungdom og skolehelsetjenesten.

72 Primærhelsetjenesten

72.1 Fastlegeordningen og allmennlegetjenesten

To kommuner mangler lister med ledig kapasitet og antall lister med ledig kapasitet er redusert med 29 i Akershus og 68 i Oslo sammenliknet med foregående år. Akershus har økt antall listeplasser med 3110 og Oslo har redusert tilsvarende med 1737.

72.4 Helsetjenesten til innsatte i fengsel

I løpet av 2006 mottok Helsetilsynet i Oslo og Akershus 15 klager på helsetjenesten i fylkenes 4 fengsler; Ullersmo, Ila, Bredtveit og Oslo fengsel.

De innsatte er en sårbar gruppe, med kjent overhyppighet av bl.a. psykiske lidelser. Bekymringsmeldinger er mottatt tidligere vedrørende høyt forbruk av vanedannende medikamenter. Helsetilsynet har på denne bakgrunn besluttet derfor tilsyn i form av såkalt systemrevisjon ved samtlige fire fengsler. Fokus var på hvorvidt de innsatte mottar nødvendig helsehjelp, om legemiddelhåndteringen utføres i henhold til regelverk og om fengselshelsetjenesten har systemer som sikrer ivaretagelse av taushetsplikten.

72.5 Helsetjenestetilbud til asylsøkere og flyktninger

Ingen særskilte tiltak i 2006.

72.8 Helsestasjons- og skolehelsetjenesten

Veileder i helsestasjons – og skolehelsetjeneste og Retningslinjer for syn, hørsel og språk, er gjort kjent for aktuelt personell. Kurs i ”Veileder i journalføring for helsestasjons- og skolehelsetjenesten” og kurs i vaksinasjon er holdt, spesielt om ny pneumokokkvaksine.

En kartlegging av tiltak overfor risikogrupper (psykisk helse) er gjennomført.

Antall elever med psykiske problemer, som oppsøker skolehelsetjenesten og helsestasjons for ungdom, er økende. Noen kommuner melder om knappe ressurser til å ta imot alle som oppsøker dem.

Nær alle kommunene har ansatt personell med kompetanse i psykisk helse i helsestasjons- og skolehelsetjenesten - eller det er inngått faste avtaler om tjeneste fra andre i kommunen med relevant bakgrunn. Det arbeides fortsatt med å få til et strukturert samarbeid med fastlegene i mange kommuner. Spesielt skolehelsetjenesten virker sårbar. For å få en helhetlig oversikt, er det igangsatt en kartlegging av skolehelsetjenesten.

72.11 Tannhelse

Oslo har fortsatt lav dekning av tannhelsetilbud til pasienter i hjemmesykepleien. På tross av ulike tiltak som ble iverksatt i 2005, har situasjonen ikke bedret seg. Stabilitet i tannlegestillingene reduseres ved at mange etter kort tid går over i privat praksis. Tilbud til rusmiddelmissbrukere i omsorgs- eller rehabiliteringsinstitusjon er iverksatt for begge fylkene fra siste halvår 2006. Tannhelsetilbudet til de prioriterte gruppene er nedfelt i tannhelsetjenestelovens § 3-1se tabell nedenfor. Opplysningene bygger på rapporter og vurderinger fra Tannhelsetjenesten i Oslo og Tannhelsetjenesten i Akershus.

Dekningsgrad (%) for de ulike grupper:

Gruppe	Oslo			Akershus		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Barn og unge (1-18 år). Gruppe A	95	96	95	99	98	
Psykisk utviklingshemmede over 18 år i og utenfor institusjon. Gruppe B	85	90	85	96	94	93
Eldre, langtidssyke og uføre i institusjon. Gruppe C1	100	100	99	97	94	100
For pasienter i hjemmesykepleien. Gruppe C2	35	23	27	60	72	66
19-20 åringer. Gruppe D	81	81	81	75	74	71

Tannhelsetjenesten i Oslo melder at oppslutningen/dekningsgraden på 27 % ikke anses som tilfredsstillende. Det er derfor et mål å øke dekningsgraden. Pga taushetsplikt er det ikke mulig å få oversikt over hvilke brukere som er i hjemmesykepleien slik at disse kan innkalles aktivt. Tannhelsetjenesten er derfor avhengig av at hjemmetjenesten/hjemmesykepleien informerer brukerne om tannhelsetilbudet og oppfordrer dem til å nyttiggjøre seg av det.

72.12 Smittevern

Den nasjonale beredskapsplanen for pandemisk influensa er vedtatt og planarbeidet er fullført i Oslo og Akershus. Overordnet smittevernplan for Oslo ble mottatt februar 2006. Spesiell oppmerksomhet rettes mot institusjonshygiene. Smittevernplanene i Akershus er av forskjellig alder og det er behov for videre revisjon.

72.13 Strålevern

Fylkesmannen har i 2006 gjennomført ett møte med Atomberedskapsutvalget i Oslo og Akershus med gjennomgang av ny Kgl. res. av 17. februar 2006 og status for atomhendelser i Norge i 2006.

Fylkesmannen har også øvet 5 kommuner i atomberedskap med satellittstyrt med atomdrevet reaktor som scenario.

73 Sosialtjeneste

73.1 Lov om sosiale tjenester

Saksbehandling

Enkelt saker er behandlet fortløpende i henhold til virksomhetsplan. Det samme gjelder fortløpende råd/veiledning pr. tlf, skriftlig i enkelt saker og i Informasjonsskriv til kommunene (2 i 2006).

2 seminarer er avholdt for hhv Oslo og Akershus, i tillegg til ett 1 saksbehandlingskurs i beregning av vederlag og flere seminarer i om økonomisk rådgivning (se 74.1). Det er også avholdt en samling for Oslo i fht å informere / implementere KIS. Oversikt over kommunenes veiledende normer er innhentet.

73.2 Ny arbeids- og velferdsforvaltning (NAV)

Samarbeidsarenaer for hhv Oslo og Akershus er videreført og formalisert.

Møter er avholdt med fylkesleddet NAV. 2 dagskonferanser er avholdt for kommunene med formål å gi informasjon. Planlegging for 2007 er igangsatt.

73.3 Kompetanseutvikling og formidlingstiltak

Omtales under de særskilte satsingsområdene.

73.4 Gjeldsrådgivning/boligsosialt arbeid

Det har vært stor aktivitet på dette området i 2006. Fylkesmannen har hatt møtevirksomhet og samarbeid med direktorat, Husbanken og kommunale etater/bydeler, samt en omfattende møte/konferanseaktivitet. Det har vært nærmere 100 arrangementer i våre to fylker, i tillegg til at vi har bistått direktoratet med å avholde videregående kurs i økonomisk rådgivning i andre fylker.

74 Levekår

74.1 St. melding nr 6 – Tiltaksplan mot fattigdom

Det har høyt aktivitetsnivå i fht Tiltaksplan mot fattigdom med hovedfokus på Boligsosialt arbeid og økonomisk rådgivning. Dette har omfattet samarbeid med andre aktører, opplæring, veiledning til egne kommuner, bistand og deltakelse i ulike fora i regi av Shdir/andre sentrale etater, opplæringsoppdrag på vegne av Shdir, fortløpende informasjon til våre målgrupper, samt bistand til andre fylker i vår region og på vegne av Shdir. Informasjon utad samt samarbeid med våre egne kommuner har vært sentralt.

74.2 Universell utforming - Nedbygging av funksjonshemmende barrierer

Regjeringens handlingsplan for økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne 2005 – 2009, med 15 departementer bak, er godt i gang. Hver sektor har ansvar for tilgjengeligheten på sitt område. Det er etter hvert mange gode eksempler på gjennomført og god bruk av prinsippene for universell utforming i praksis. I et nordisk pilotprosjekt i samarbeid med Husbanken bygges det i Akershus 400 boliger som oppfyller kravene til universell utforming.

Jernbaneverket legger universell utforming til grunn for utforming og bygging av Ski stasjon. Her er brukerorganisasjonene invitert til å delta i planleggingen av stasjonen.

75 Spesialisthelsetjenesten

75.2 Sterilisering

Det er felles steriliseringsnemnd for Oslo og Akershus, ledet av fylkeslegen. Bare én sak er nemndbehandlet i 2006, og søknaden ble innvilget.

75.3 Lov om transplantasjon

Ingen saker i 2005.

75.4 Sentralstimulerende legemidler

Fylkesmannen behandler søknader fra leger i Oslo og Akershus om tillatelse til å rekvirere sentralstimulerende legemidler til pasienter med diagnosen hyperkinetisk forstyrrelse/ADHD og narkolepsi. Sosial- og helsedirektoratet kom mai 2006 med ny veileder i forbindelse med diagnostikk og behandling av hyperkinetisk forstyrrelse/ ADHD.(IS- 1244).

Diagnostiseringen av ADHD kan nå startes opp i primærhelsetjenesten, men den endelige diagnosen skal settes i spesialisthelsetjenesten. Endringene innebærer forenkling og et mer helhetlig regelverk. Rekvireringsretten gjelder nå både barn, unge og voksne, dvs. at 18 års skillet er opphevet. Sakkyndig team skal ikke lenger kvalitetssikre diagnosen for disse.

Det har vært en nedgang i antallet søknader om generell rekvireringstillatelse i 2006. Årsaken til dette er at nesten alle tillatelsene, fra mai 2005 er gitt med varighet fram til 1/5-2011.

Antallet leger som innehar generell rekvireringstillatelse har imidlertid økt

76 Tverrgående oppgaver

76.1 Pleie og omsorgstjenester

Aktuelle leger har fått tilsendt utredningsverktøy for utredning av demens, men Fylkesmannen har ingen oversikt over hvor mange kommuner/bydeler som benytter seg av dette.

Råd, veiledning og informasjon er gitt etter anmodning både pr telefon og pr brev. Det er gjennomført en dagskonferanse for ledere innen pleie- og omsorgstjenesten med 130 deltagere. Konferansens tema var: Bestiller- utførermodell i pleie- og omsorgstjenestene - garanti for kvalitet? Det er videre gjennomført 3 konferanser for ledere med tema fra Omsorgsmeldingen 2015. Vi har også deltatt i effektiviseringsnettverkene og KOSTRA-samlinger i kommunene.

76.1.2 Saksbehandling i helse- og sosialtjenesten

Kurs om dokumentasjon av den løpende tjenesteytingen i pleie- og omsorgstjenesten er gjennomført. Med utgangspunkt i ”Veileder i saksbehandling i pleie- og omsorgstjenesten” ga kurset en grundig gjennomgang av de myndighetskrav som regulerer personellens dokumentasjonsplikt.

76.1.3 Dimensjonering av pleie- og omsorgstjenester

Det er rapportert halvårlig om status for gjennomføringen av investeringer til sykehjem og omsorgsboliger, herunder også omfanget av og årsaker til utsettelse. I samarbeid med Husbanken er det avholdt møter med enkeltkommuner i forhold til gjennomføringen / endring av prosjekter. Utbyggingen og driftsnivået følges også opp i kommunenes økonomiplaner og ved gjennomgang av KOSTRA tall.

76.1.4 Tjenester til eldre

Handlingsplan for eldreomsorgen er fulgt opp i forhold til utbygging av sykehjem og omsorgsboliger og utviklingen i personellsituasjonen i kommunene. I samarbeid med Husbanken er det avholdt møter med enkeltkommuner i forhold til gjennomføringen av deres prosjekter.

76.1.5 Unge personer med nedsatt funksjonsevne i alders- og sykehjem

Det er gjennomført en ny kartlegging på vegne av Shdir i 2006 i alle kommuner som har personer med nedsatt funksjonsevne i alders- og sykehjem med formål å avklare evt tilrettelegging av annet tilbud etter ønske fra brukerne.

76.1.6 Rettssikkerhet ved bruk av tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemming

Området er ivaretatt fortløpende gjennom saksbehandling, seminar for kommunene om erfaringer med tilsyn, råd/veiledning etc.

76.1.7 IPLOS – individbasert pleie- og omsorgsstatistikk

Fylkesmannen har deltatt på oppfølgingskurs i regi av IPLOS prosjektet for kommunene.

76.2 Psykisk helse

76.2.1 Tvungen undersøkelse

Fylkesmannen har mottatt én klage på tvungen legeundersøkelse, jf lov om psykisk helsevern, § 3-5, i 2006. Alle øvrige klager på vedtak om undersøkelse og behandling uten eget samtykke, jf lov om psykisk helsevern, § 4-4, har dreiet seg om vedtak om behandling med legemidler.

76.2.2 Behandling uten eget samtykke

Det er behandlet til sammen 189 saker i 2006. Klager fikk fullt eller delvis medhold i 12 av sakene, 8 saker ble avvist og klager fikk avslag i 169 saker.

76.2.6 Forpleining, kontroll og tilsyn med psykiatriske pasienter

Kontrollkommisjonene i psykisk helsevern (Kap.742.01) - Oslo og Akershus har 12 kontrollkommisjoner – utgiftene til disse var i 2006 på kr. 11 318 385.

Tvungent psykisk helsevern for pasienter som ikke har bosted i riket (Kap.742.70) – utgifter i 2006 kr. 1 491 200.

76.2.7 Opptrappingsplanen for psykisk helse 1998 – 2008

Fylkesmannen gjennomgår data fra kommunene på feltet psykisk helse før utbetaling av øremerkede tilskudd og påser at statlige føringer etterleveres.

Kommunene har ansvaret for å bygge ut tjenester til personer med psykisk sykdom mens Fylkesmannen har en pådriverrolle i arbeidet. Fylkesmannen skal påse at det skjer en kompetanseheving gjennom fordeling av midler til videre- og etterutdanning.

Øremerkete tilskudd til psykisk helse i Oslo og Akershus fra 1998 til og med 2007 i 1000 kr.

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Akershus	39790	49030	58798	79224	97642	125529	148147	190126	235428	282058
Oslo	41618	52720	66721	91112	112585	127702	159095	203419	249531	295899

Kilde: Rundskriv fra Sosial- og helsedirektoratet

76.3 Rusområdet

Fylkesmannen har i 2006 mottatt **20** meldinger om bruk av tvang overfor rusmisbrukere, **9** av disse overfor gravide kvinner.

Fylkesmannen har i samarbeid med Østnorsk kompetansesenter, Sykehuset Innlandet HF Sannerud, (ØKS) tilrettelagt og gjennomført opplæringstiltak for ansatte i kommunenes førstelinje om deres arbeid med rusmiddelmissbrukere. De tidligere etablerte arbeidsgruppene i Akershus har vært videreført. Det er jobbet ut fra en ambisjon om å gi opplæringstilbud til

alle i kommunene, både de som er involvert i arbeidet med langtkomne rusmiddelmissbrukere og de som driver forebyggende arbeid overfor utsatte grupper. Arbeidsgruppene har vært regionalt inndelt på følgende måte:

- Romerike
- Asker og Bærum
- Follo regionen

- Oslo

Det har ikke vært fellesarrangementer med Rusmiddeletatens kompetansesenter i Oslo i 2006 utover ordinære samarbeidsmøter.

76.4.2 Nedbygging av funksjonshemmede barrierer - egen rapport sendt Sosial- og helsedirektoratet

76.5.3 Nasjonal strategi for kvalitetsforbedring i sosial- og helsetjenesten

Fylkesmannen har hatt tre undervisningsopplegg om internkontroll, kvalitetsforskriften og kvalitetsstrategien i videreutdanninger i sykepleie.

Det er gjennomført 7 bydelsbesøk hvor ett av temaene var kvalitet og kvalitetsutvikling

77 Andre oppdrag

Kvalitet og samhandling - egen rapport sendt Sosial- og helsedirektoratet

77.1 Helsemessig og sosial beredskap til Medisinalmeldingen 2006

Arbeidet med **sosial- og helsemessig beredskap** i kommunene er nå på det nærmeste slutført. Det er fortsatt en kommune som ikke har dette på plass. Kvaliteten på planene varierer, og revisjon vil etter hvert være påtrengende i flere kommuner. Det samme gjelder ROS analysene og smittevernplanene.

Beredskapsarbeidet har med utgangspunkt i erfaringer med terroranslagene mot Madrid og London blitt flyttet høyere opp på dagsorden. Det er arbeidet med oppdatering og forberedelser i forbindelse med den store antiterrorøvelsen OS 06. Tilbakemeldingene etter øvelsen bekrefter at momentene i øvelsen har vært til nytte og inspirert deltakerne til videre sikkerhetsarbeid og revisjoner av planverk. Streik er også en god anledning til å øve egen beredskapsplan.

Felles digitalt nødnett: I samråd med Sosial- og Helsedirektoratet følger Fylkesmannen opp helserelaterte forhold i utbyggingen i 2006 innenfor rammen av direktoratets prosjektplan. Arbeidet er forsinket.

Fylkesmannen har videre bidratt til at Telenors anropsstyringssystem for krisehåndtering er etablert i Oslo og Akershus.

77.2 Fritak for forvaltningsmessig taushetsplikt

Helseavdelingen har behandlet **11** saker vedrørende fritak for forvaltningsmessig taushetsplikt i 2006.

77.3 Særfradrag

63 saker ble oversendt embetet for behandling i 2006 – hvilket er en nedgang på 23 sammenliknet med 2005. Helseavdelingen innvilget særfradrag i 5 saker. Disse omhandlet i hovedsak utgifter til behandling hos psykolog og behandling for tannkjøtt sykdom. I 21 saker

ble fylkesmannens avgjørelse påklaget til Sosial- og helsedirektoratet; en av disse fikk medhold.

77.4 Førerkortsaker

Behandling av førerkortsaker (trafikkmedisin) utgjør en betydelig portefølje i helseavdelingen. Totale årsverk er stipulert til 4,5 fordelt på saksbehandlere og rådgivende leger. Det er alltid lege som kontrollerer og godkjenner saksutfallet. Saksbehandlingstiden har vært på 4-8 uker. Det utføres omfattende og økende telefonisk rådgivningsvirksomhet overfor publikum, helsetjenesten, trafikkstasjoner og politi.

År	2004	2005	2006
Antall saker	2274	2475	2614
Antall dokumenter	7303	7630	4244

77.5 Pasientjournaler

Fylkesmannen har hatt 90 forespørsler om utlevering av gamle pasientjournaler.

78.1 Statsborgersaker

Fylkesmannen mottok 307 meldinger om statsborgerskap. 298 meldinger oppfylte vilkårene mens 9 meldinger ble avslått.

Fylkesmannen var et av frem pilotembeter som arrangerte seremoni for nye norske borgere 17. desember 2006. 163 nye borgere meldte seg til den høytidlige seremonien i Oslo rådhus. Det ble avgitt særskilt rapport til IMDI.

78.3 Introduksjonsordning for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven)

4 klagesaker er behandlet; 3 av klagerne ble avvist, mens 1 ble tatt til følge.

Statens helsetilsyn

81 Tilsyn og klagesaksbehandling etter sosialtjenesteloven – egen rapportering

82 Tilsyn og klagesaksbehandling etter helsetjenestelovgivningen – egen rapportering

Kultur- og kirkedepartementet:

95 Tros- og livssynssamfunn

Det ble i 2006 gjennomført et betydelig arbeid med gjennomgang av trossamfunnenes medlemslister. Fylkesmannen i Oslo og Akershus påtok seg oppgaven med å informere personer som var dobbeltregistrert i Den norske kirke og i ett eller flere andre samfunn om hvilke samfunn de var registrert i. 80.280 personer var involvert i dobbeltregistreringer.

Totalt ble det utbetalt statsstøtte til 287.820 medlemmer av tros- og livssynssamfunn i 2006. Anvist beløp for 2006 utgjør kr 86.921.640,-. Dette er en økning fra 2005 på ca 2.000 medlemmer og en økning i utbetalt statsstøtte på nesten 5 millioner kroner. Etter bestemmelser i Forskrift om registrerte og uregistrerte trossamfunn, avgir Fylkesmannen årlig innberetning til Kultur- og kirkedepartementet på grunnlag av årsmeldingene fra trossamfunnene.

96 Gravferdsloven

Det ble totalt innvilget 29 søknader om spredning av aske for vinden. Spredning av aske over land, dvs. i skogområder eller fjell, ble gitt i 9 saker. Spredning av aske i åpen sjø ble innvilget i 20 saker. Videre ble det gitt 32 forhåndstillatelser.

97 Lov om helligdager og helligdagsfred

Vi mottok en søknad om å få fastsatt forskrift om at et område skal regnes som typisk turiststed. Søknaden ble avvist.

Det ble behandlet 11 søknader om dispensasjon fra påbud om at utsalgssteder skal holde stengt mens helligdagsfreden varer. 3 søknader ble innvilget. En søknad ble avvist da saken skulle behandles etter særlov.