

Årsrapport

2006

26. februar 2007



Post- og teletilsynet
Postboks 447 Sentrum, 0104 Oslo
Tel: 22 82 46 00
www.npt.no



0	UTVALGTE NØKKELTALL	3
1	TILSYNSVIRKSOMHET	4
1.1	MEGLING	4
1.2	PÅKLAGEDE VEDTAK	4
1.3	REGELVERKSUTVIKLING	6
1.4	MARKEDSSTATISTIKK	6
1.5	SMP-ARBEIDET	7
1.6	KLAGE FRA VENVELO OM NEKTELSE AV TILGANG TIL INTERNASJONAL ROAMING	8
1.7	KLAGE FRA TDC OM NEKTELSE AV SAMTRAFIKKTILGANG	9
1.8	OPPFØLGING AV TELENORS AVTALE OM LEVERINGSPLIKTIGE TJENESTER	9
1.9	NUMMEROPPLYSNING	9
1.10	REGULERING AV BREDBÅNDSTELEFONI	9
1.11	KVALITETSMÅLING	10
1.12	VURDERING AV TELIOS BREDBÅNDSTELEFONITJENESTE	10
1.13	PRODUKTREGNSKAP FOR TELENOR OG NETCOM	10
1.14	REGNSKAPSMESSIG SKILLE I MARKED 15	11
1.15	NORDISK MOBILPROSJEKT	11
1.16	NORDISK BREDBÅNDSPROSJEKT	11
1.17	ERG REPORT ON MOBILE ACCESS AND COMPETITION EFFECTS	11
1.18	VARSEL OM VEDTAK VEDR. AVTALE OM DELTAKELSE I BKN OG MANGLENDE BETALING	11
1.19	TELESAMBANDET I EKSINGEDALEN	12
1.20	POSTTILSYN	12
1.21	TEKNISK TILSYN OG KONTROLL AV EKOMNETT OG TELE- OG RADIOUTSTYR	14
1.22	TILSYN MED TILGANG TIL RADIO OG FJERNSYN	17
1.23	MOBILVIRUS	17
2	RESSURSFORVALTNING	17
2.1	NUMMERFORVALTNING	17
2.2	DOMENENAVN	18
2.3	INTERNETTSPØRSMÅL	18
2.4	ELEKTRONISKE SIGNATURER	18
2.5	FREKVENSFORVALTNING	19
•	ITU REGIONAL KONFERANSE FOR PLANLEGGING AV FREKVENSER FOR DIGITAL KRINGKASTING	19
3	STANDARDISERING	25
3.1	PTS DELTAGELSE I STANDARDISERING	25
3.2	STANDARDISERINGSAKTIVITETER	26
4	SIKKERHET OG BEREDSKAP I NETT	27
4.1	KRITISK INFRASTRUKTUR	27
4.2	OBAN	28
4.3	STORTINGSMELDING NR. 47 (2000 – 2001)	28
4.4	TILSKUDD TIL BEREDSKAPTILTAK I TELENORS NETT	28
4.5	BEREDSKAPSAVtaler OG BEREDSKAPSMATERIELL	28
4.6	POLITISAKER	29
4.7	OPPRINNELSESMARKERING AV NØDANROP	29
4.8	KOMMUNIKASJONSKONTROLL	29
4.9	EUS LAGRINGS-DIREKTIV	29
5	INFORMASJONSVIRKSOMHET	29
5.1	FORBRUKERINFORMASJON	30
6	INTERNASJONAL VIRKSOMHET	32
6.1	GLOBALT ARBEID	32
6.2	EUROPEISK ARBEID	32
6.3	NORDISK ARBEID	33
7	ADMINISTRATIVE FORHOLD	33
7.1	EFFEKTIVISERING	33
7.2	PERSONALMESSIGE FORHOLD	33
7.3	FLYTTETPROSSESSEN	34
7.4	REDUKSJON AV RAPPORTERINGSBYRDEN FOR NÆRINGS-LIVET	34
7.5	GRØNN STAT	34
7.6	LIKESTILLING	34
8	ØKONOMI	34

Årsrapporten tar utgangspunkt i prioriteringer og virksomhetsmål i tildelingsbrevet av 9. januar 2006. I tillegg rapporteres det i forhold til uavsluttede aktiviteter samt øvrige sentrale aktiviteter i PT.

0 UTVALGTE NØKKELTALL

Registreringsaktivitet	Pr. 31.12		
	2004	2005	2006
Nummerforvaltning/domenenavn			
Tildelte prefiks, totalt	34	31	30
Tildelte femsifrede numre, totalt <i>(av 8.000 tilgjengelige)</i>	370	444	609
Tildelte numre for nummeropplysningstjenesten, totalt	9	11	7
Mobilporteringer, pr. år	452.035	495.472	584.239
Nyregistrerte domenenavn under .no-domenet, pr. år <i>(totalt ca 308.472 aktive domenenavn under .no)</i>	52.563	51.230	69.588
Tilbydere			
Registrerte tilbydere av offentlig telefontjeneste, totalt	69	119	150
Registrerte tilbydere av offentlig telenett, totalt	48	73	102
Registrerte tilbydere av overføringskapasitet, totalt	48	63	68
Registrerte tilbydere av kvalifiserte sertifikater, totalt	1	3	9
Registrerte tilbydere av andre elektroniske sertifikater, totalt	0	1	3
Autorisasjoner og registreringer			
Registrerte tele- og radioustyrsleverandører, totalt	486	421	420
Registrerte radioforhandlere, totalt	543	501	505
Autoriserte teleinstallatører, totalt	927	936	957
Autoriserte radioinstallatører, totalt	569	543	537
Autoriserte kabel-tv-installatører, totalt	186	185	186
Post			
Prioritert brevpost - andel sendinger framme over natten <i>(gjennomsnitt pr. år)</i>	87,8 %	86,7 %	82,4 %

1 Tilsynsvirksomhet

1.1 *Megling*

PT meglet ingen saker i 2006.

1.2 *Påklagete vedtak*

1.2.1 **Klager som ble avgjort i 2006**

(1) Klage fra Patrick Bardoz – vedtak om utgått klagefrist

SD har i brev 1. mars 2006 stadfestet PTs vedtak av 17. juni 2005 om å avvise klagen fra Patrick Bardoz, Tverrvedveien 83, Tolvsrød. Vedtaket av 20. desember 2004 gjelder forbud mot bruk av radioamatørutstyr fra Tverrvedveien 83.

(2) Klage fra Telenor ASA - Gebyr for 2005 for Norkring

PT fattet 13. juni 2005 vedtak om tilbydergebyr for Telenor/Norkring. Telenor påklaget PTs vedtak i brev av 5. juli. PT fant ikke grunn til å omgjøre vedtaket, og klagen ble oversendt SD 21. juli 2005. SD avgjorde saken 31. mars 2006, og gebyret til Norkring ble opprettholdt.

(3) Klager fra Telenor og NetCom på PTs vedtak i marked 16

PT fattet 19. september 2005 vedtak om sterk markedsstilling og særskilte forpliktelser i markedet for terminering av tale i individuelle offentlige kommunikasjonsnett (marked 16). Både Telenor og NetCom påklaget vedtaket og anmodet også om utsatt iverksettelse av den delen av vedtaket som gjelder prisreguleringen. 27. oktober 2005 ga SD oppsettende virkning for denne delen av vedtaket. PT valgte å fastholde sitt standpunkt i saken, og saken ble oversendt SD til ny behandling 1. desember 2005.

SD vedtok 20. april 2006 at NetCom og Telenor måtte redusere sine termineringspriser fra 1. juli 2006. Maksimalprisene er nå 91 øre per minutt for NetCom og 65 øre per minutt for Telenor (vektede gjennomsnittspriser).

(4) Klage fra Telenor på PTs vedtak i marked 15

PTs vedtak av 23. januar 2006 om utpeking av Telenor som tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i mobilnett (marked 15), ble påklaget av Telenor 13. februar. Telenor anmodet samtidig om utsatt iverksettelse av vedtaket. SD besluttet 16. mars at denne anmodningen ikke tas til følge.

Klagen ble oversendt fra PT til SD 7. april med innstilling om at den ikke tas til følge. SD fattet vedtak i klagesaken 6. oktober 2006. PTs vedtak ble stadfestet, med unntak av at prisreguleringsmodellen for nasjonal roaming ble endret til såkalt pris minus og plikten til å føre kostnadsregnskap for nasjonal roaming ble fjernet.

(5) Klage fra Telenor på PTs vedtak i marked 11

PTs vedtak av 20. februar 2006 om utpeking av Telenor som tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i markedet for full og delt tilgang til det faste aksessnettet (marked 11), ble påklaget av Telenor 13. mars. Telenor anmodet samtidig om utsatt iverksettelse av vedtaket. SD besluttet 19. april at denne anmodningen ikke tas til følge.

PT oversendte Telenors klage til SD 8. mai med innstilling om at den ikke tas til følge. SD fattet vedtak i klagesaken 6. oktober 2006. PTs vedtak ble stadfestet, med unntak av at reduksjonen i maksimalpris for full tilgang til aksessnettet som PT hadde pålagt fra 1. januar 2007, ikke skulle gjennomføres.

(6) Klager over vedtak om gebyr for ekomtilbydere for 2006

PT fattet 28. juni 2006 vedtak om gebyr for ekomtilbydere for 2006. Vedtakene ble fattet med hjemmel i gebyrforskriftens § 6. Samlet utgjorde gebyrene NOK 66 831 500, fordelt forholdsmessig på 26 tilbydere. Fire tilbydere påklaget PTs vedtak: Telio Telecom AS, Telenordic AS, Talkmore Holding AS og LOS AS. Telio Telecom AS kunne dokumentere lavere omsetningstall enn det selskapet opprinnelig rapporterte til PT og fikk dermed medhold i sin klage.

De øvrige klagene gjaldt dels uenighet om relevant gebyrperiode (forskriftens § 2) og omsetningstallene som er lagt til grunn for gebyrberegningen. Etter en fornyet vurdering fant PT ikke grunn til å endre gebyrvedtakene for Telenordic, Talkmore og LOS, og klagene fra disse selskapene ble oversendt til SD 7. september. SD avgjorde klagene hhv. 26. september, 27. september og 3. oktober 2006, og PTs gebyrvedtak ble opprettholdt for alle tre selskapene.

1.2.2 Klager som var til behandling hos SD per 31. desember 2006

(1) Klage fra Teletopia AS - tilgang til Telenors fastnett for VØT-produksjon

Behandling av klagen, fra 1998-2000, ble av Statens teleforvaltningsråd stilt i bero til rettssaken mellom Teletopia og Telenor ble avgjort. Klagen har blitt oversendt fra rådet til SD som ny klageinstans.

(2) Klage fra Teletopia på vedtak om endelige prisvilkår for Teletopias SS7-tilknytning

PT fattet 22. august 2003 vedtak om endelige prisvilkår for Teletopias SS7 ISUP tilknytning til Telenors nett. Vedtaket ble påklaget av Teletopia 12. september 2003. PT valgte å fastholde sitt standpunkt i saken, og klagen ble oversendt til SD 14. november 2003.

(3) Klage fra Tele2 på PTs vedtak i marked 1, 2, 3 og 5

PTs vedtak av 21. april 2006 om utpeking av Telenor som tilbyder med sterk markedsstilling og pålegg om særskilte forpliktelser i fire av sluttbrukermarkedene for fasttelefoni (marked 1, 2, 3 og 5), ble påklaget av Tele2 12. mai. PT har vurdert Tele2s klage og oversendte klagen 7. juli 2006 til SD med innstilling om at klagen ikke tas til følge. Klagen ble avgjort av SD 15. februar 2007.

(4) Klage på vedtak om avslag på søknad om unntak fra plikten til å svare gebyr etter gebyrforskriften – Nødnettprosjektet

Justis- og politidepartementet ved nødnettprosjektet (JDN) ble i SDs vedtak av 7. september 2006 tildelt spektrumstillatelse i frekvensbåndene 380-385 og 390-395 MHz. I søknad av 12. oktober ba JDN, under henvisning til forskrift 21. februar 2005 nr. 168 om gebyr til Post- og teletilsynet § 19, om fritak fra plikten til å svare gebyr. PT fattet vedtak om avslag på søknaden i brev av 27. oktober 2006. PT mottok klage på vedtaket i november 2006. Innstilling i klagesaken med påstand om stadfesting av PTs vedtak ble sendt til SD 22. desember 2006. SD har i brev av 15. februar 2007 stadfestet PTs vedtak.

(5) Klage på vedtak om tilbakekall av radioamatørlisens

På bakgrunn av at PTs vedtak fra desember 2004 om sendeforbud ikke ble overholdt, vedtok PT 21. juli 2006, med hjemmel i forskrift av 28. juni 2004 nr. 1020 om radioamatørlisens § 10, å kalle tilbake radioamatørlisens fra innehaver av amatørradiostasjon. Vedtaket ble påklaget i brev 25. juli, og PTs innstilling i klagesaken med påstand om stadfesting av vårt vedtak, ble sendt til SD 18. september. Klageren fremmet sine merknader til innstillingen i brev til SD 9. oktober, hvorpå PT kommenterte disse i brev 16. november 2006.

1.2.3 Klager som er til behandling i PT

Pr. 31.12.2006 var det ingen klager til behandling i PT.

1.3 Regelverksutvikling

1.3.1 Revisjon av EMC-forskriften

Det nye EMC-direktivet (Directive 2004/108/EC) trådte i kraft 20. januar 2005 og PT og DSB deler ansvaret for at dette implementeres i norsk regelverk innen 20. januar 2007. PT har utarbeidet ny forskrift som omfatter apparater og faste installasjoner som benyttes i elektronisk kommunikasjon.

Forskriften ble fastsatt 22. januar 2007. Ikrafttreden er i henhold til EMC-direktivet satt til 20. juli 2007.

1.3.2 Revisjon av fribruksforskriften

Et utkast til revidert forskrift er ferdigstilt. Utkastet inneholder blant annet oppdaterte bestemmelser for bruk av GSM på skip, nye bestemmelser for bruk av GSM i fly og nye bestemmelser for kortdistanseutstyr. Forskriftsforslaget ble sendt på offentlig høring 30. august med høringsfrist 24. november. PT har bl.a. mottatt høringsuttalelser knyttet til bruk av GSM på skip og fri bruk av radiosystemer om bord på skip generelt. Disse bør vurderes grundig før fastsettelse. Utkastet er klargjort for internasjonal notifikasjon og ny forskrift forventes fastsatt i begynnelsen av 2007.

1.3.3 Teletorg - innholdsregulering

PT har i 2006 deltatt i en arbeidsgruppe ledet av SD som evaluerer gjeldende regulering for teletorg. SD fremmer trolig forslag til ny regulering i første halvår 2007.

1.3.4 Review 2006

EU-kommisjonen offentliggjorde i juni 2006 to parallelle høringer med forslag til endringer i regelverkspakken (Review 2006) og i listen over relevante markeder, og høringsfristen var i oktober.

PT har deltatt i to arbeidsgrupper i ERG (Review 2006 Project Team og SMP Working Group) som har utarbeidet felles hørings svar fra IRG på vegne av IRGs medlemmer. PT har stilt seg bak IRGs hørings svar

PT ga etter anmodning fra SD i september 2006 sine kommentarer til høringen samt forslag til norske innspill til EU-kommisjonens høring.

1.3.5 Ny konsesjon for Posten Norge AS

På oppdrag fra SD ble PT i mai bedt om å komme med innspill til utvalgte bestemmelser i ny konsesjon for Posten, samt komme med forslag til ny modell for prisregulering av Postens leveringspliktige tjenester. PT oversendte innspillene 26. juli. Som ny prisreguleringsform foreslo PT å innføre en maksimalprisordning for leveringspliktige tjenester utenfor enerettsområdet. Denne er innarbeidet i den nye konsesjonen som ble fastsatt av departementet i desember 2006.

1.4 Markedsstatistikk

PT har fra 2001 publisert statistikk for telemarkedet to ganger i året. Høsten 2006 ble kvartalsstatistikk innhentet og presentert for første gang, fordi hyppigere innhenting av tall gir bedre oversikt over de områdene der utviklingen går raskest. Prioriterte områder i kvartalsstatistikken er mobil, bredbånd og bredbåndstelefon, og tall hentes inn fra omlag 300 aktører.

PT har tatt initiativ til et samarbeid med SSB om bedre innhenting og samordning av statistikk fra bidragsytere til data. PT har også startet arbeidet med å utvikle en webbasert

datainnhenting. Planlagt oppstart er 2007, og dette ventes å gi gode forbedringer i effektiviteten i statistikkproduksjonen.

Årsstatistikken for det norske postmarkedet i 2005 ble publisert i juni 2006. Vi avventer nærmere avklaring når det gjelder spørsmål rundt liberaliseringen av postmarkedet for eventuell videreutvikling av poststatistikken.

1.5 SMP-arbeidet

PT har i løpet av 2006 fattet vedtak eller tatt beslutninger i 14 av de 18 forhåndsdefinerte markedene. I marked 16 (mobil terminering) fattet PT sitt første vedtak i september 2005, mens vedtak i de gjenværende markedene - marked 7, 13 og 14 (markeder for overføringskapasitet) - forventes å bli fattet i løpet av første tertial 2007.

• Markedene 1-6

PT fattet vedtak 28. april 2006 om at Telenor har sterk markedsstilling i markedene 1-6 (sluttbrukermarkeder for fasttelefoni). Fremveksten av bredbåndstelefoeni har ført til at konkurransen innen fasttelefoni er styrket, og PT mener at bredbåndstelefoeni som er tilrettelagt for alle-til-alle-kommunikasjon er en del av markedene. Fortsatt vil imidlertid tradisjonell fasttelefoni være dominerende, og virkemidlene er derfor primært rettet inn mot Telenors tilbud av denne tjenesten. Telenor blir bl.a. pålagt å tilby PSTN- og ISDNabonnement for videresalg i tillegg til fast forvalg og prefiks. På sluttbrukernivå pålegges Telenor visse forpliktelser knyttet til ikke-diskriminering, transparens og kobling av tjenester, mens det ikke lenger vil være prisregulering av Telenors telefonitjenester på sluttbrukernivå. Tele2 mener Telenor må reguleres strengere på noen områder og har påklaget deler av vedtakene i marked 1, 2, 3 og 5. Vedtakene i marked 4 og 6 ble ikke påklaget.

• Markedene 8, 9 og 10

PT vedtok 24. mars 2006 at Telenor har sterk markedsstilling i markedene for originering, terminering og transitt i fastnett (markedene 8, 9 og 10). Videre fattet PT vedtak om at 12 andre tilbydere har sterk markedsstilling for terminering i eget fastnett (marked 9). PT pålegger Telenor å regulere samtrafikkpriser i form av et pristak, der maksimalprisen skal tilsvare prisnivået på vedtakstidspunktet på Telenors tilbud. Telenor pålegges også å føre kostnadsregnskap for samtrafikk i fastnett, og det stilles krav om ikke-diskriminering og offentliggjøring av standardavtale. De øvrige tilbyderne av terminering pålegges å sette rimelige priser for terminering i sine nett. Prisene skal offentliggjøres. Vedtakene ble ikke påklaget.

• Marked 11 og 12

PT vedtok 20. februar 2006 at Telenor ASA har sterk markedsstilling i markedet for full og delt tilgang til det faste aksessnettet (LLUB – marked 11) og i markedet for tilgang for levering av bredbåndstjenester (bredbåndsaksess – marked 12). Vedtaket i marked 11 innebar en maksimalpris fra 1. juni 2006 på 105 kroner pr. måned for full tilgang og en maksimalpris på 95 kroner pr. måned fra 1. januar 2007. Telenor ble i marked 12 pålagt å videreselge sine bredbåndstjenester gjennom såkalt bitstrømstilgang. Bitstrømstilgang er ikke prisregulert, og reguleringen på dette området innebærer i stor grad en videreføring av tidligere regulering. Telenor påklaget deler av vedtaket i marked 11, men vedtaket i marked 12 ble ikke påklaget. SDs vedtak i klagesaken innebar at prisreduksjonen fra 1. januar 2007 ikke ble gjennomført.

- **Markedene 7, 13 og 14**

PT sendte 21. desember 2005 varsel om vedtak i markedene for overføringskapasitet (marked 7, 13 og 14) på nasjonal høring. Telenor er funnet å ha sterk markedsstilling i alle disse markedene. På bakgrunn av høringsinnspillene fant PT det nødvendig å gjennomføre en ny avgrenset høring vedrørende innbyrdes avgrensning av marked 13 og 14. Etter denne høringen så PT behov for å innhente ytterligere data fra de sentrale tilbyderne av overføringskapasitet. PT sendte så i juni 2006 ut et varsel om endringer i markedsavgrensningen og særskilte forpliktelser i marked 13 og 14 på nasjonal høring. PT tar sikte på å sende utkast til vedtak i marked 7, 13 og 14 til ESA i februar 2007.

- **Marked 15**

PT fattet 23. januar 2006 vedtak i markedet for tilgang til og samtaleoriginering i mobilnett. Telenor ASA har sterk markedsstilling og PT pålegger selskapet særskilte forpliktelser. PT viderefører en streng regulering av samlokalisering og nasjonal roaming, som skal tilbys til regulerte priser. Tilgangsreguleringen for videresalg fjernes, samtidig som en tilgangsplikt for MVNOer på ikke-diskriminerende vilkår pålegges Telenor. Vilkår om standardavtaler, transparens og regnskapsmessig skille er pålagt for å støtte opp om tilgangsforsiktelser. Vedtaket ble påklaget av Telenor. SD stadfestet vedtaket, med unntak av at prisreguleringsmetoden for nasjonal roaming ble endret til såkalt pris minus og plikten til å føre kostnadsregnskap for nasjonal roaming ble fjernet.

- **Marked 16**

PT har med bistand fra konsulentselskapet Analysis i 2006 utviklet en LRIC-modell for mobilterminering. Modellen er utviklet med utgangspunkt i Telenor og NetComs mobilnettverk, kundegrunnlag og kostnader. Parallelt med utvikling av LRIC-modellen startet PT arbeidet med nye markedsanalyser og utforming av forpliktelser i markedet for mobilterminering. Sommeren 2006 gjennomførte PT en høring om en fremtidig prisregulering. PT har også hatt møter med aktørene om regulering av markedet, herunder om implementering av LRIC-regulering.

Nasjonal høring av markedsanalysen og varsel om vedtak om virkemidler ble sendt ut 6. desember 2006 med høringsfrist 22. januar 2007. Telenor, NetCom, Teletopia, Tele2 Norge og TDC Song er identifisert som tilbydere med sterk markedsstilling. PT tar sikte på å sende notifikasjon til ESA og fatte vedtak i markedene i løpet av første halvår 2007.

- **Marked 17**

I markedet for internasjonal roaming har PT ikke funnet tilbydere med sterk markedsstilling. I lys av Kommissjonens forslag til direkte regulering av internasjonal roaming, er den nasjonale analysen av dette markedet nå av mindre betydning. PT sendte notifikasjon til ESA 15. juni 2006, og ESA hadde ingen kommentarer til denne. PT ferdigstilte analysen 31. juli 2006.

- **Marked 18**

PT har i analysen av markedet for overføringstjenester for kringkasting kommet til at de nasjonale markedene som PT har identifisert ikke skal underlegges sektorspesifikk forhåndsregulering. PT sendte notifikasjon til ESA 28. september 2006. ESA hadde ingen innvendinger til PTs konklusjon, men oppfordret PT til å følge utviklingen i disse markedene nøye i tiden som kommer. PT ferdigstilte analysen 20. november 2006.

1.6 Klage fra Ventelo om nektelse av tilgang til internasjonal roaming

PT mottok 7. juli 2006 brev fra Ventelo Norge AS (Ventelo) der selskapet klaget på at Telenor nektet å inkludere tjenesten internasjonal roaming i sin avtale om MVNO-tilgang.

Ventelo anførte blant annet at dette var i strid med kravet om ikke-diskriminering i PTs vedtak 23. januar 2006 for marked 15.

PT ba i brev 11. juli 2006 Telenor om å kommentere Ventelos klage, og i brev av 25. juli avviste Telenor at det hadde plikt til å gi Ventelo tilgang til internasjonal roaming. Etter et møte mellom PT og Telenor varslet imidlertid Telenor at selskapet likevel ville gi tilgang og innlede kommersielle forhandlinger med Ventelo.

1.7 Klage fra TDC om nektelse av samtrafikktilgang

PT mottok 17. desember 2006 en klage fra TDC A/S. Selskapet viste til at NetCom har avslått deres anmodning om å inngå avtale om samtrafikk for SMS og MMS og ba om at PT griper inn med pålegg. PT oversendte klagen til NetCom 21. desember 2006 og ba om kommentarer innen 11. januar 2007. NetCom mente at TDCs anmodning ikke var rimelig siden NetCom må betale mer enn Telenor for terminering av tale i TDCs nett. PT avholdt møte med NetCom 26. januar 2007, og etter dette møtet informerte NetCom PT om at det likevel ville gå i nye samtrafikkforhandlinger med TDC.

1.8 Oppfølging av Telenors avtale om leveringspliktige tjenester

PT mottar årlig (i januar) rapporter fra Telenor om offentlig betalingstelefontelefoni og om ytelser til funksjonshemmede. Rapportene sendes SD til orientering.

I tilknytning til rapporten for 2005 etterlyste SD i brev til Telenor 7. april 2006 mer informasjon om et tidligere bebudet prosjekt for å fremskaffe en ny type reklamefinansierte rullestoltilpassete telefonkiosker for bymiljø. PT har sammen med departementet hatt en dialog med Telenor om saken. I januar 2007 har Telenor opplyst i e-post til PT at det i dag er ni reklamefinansierte kiosker tilrettelagt for funksjonshemmede i Oslo, Sarpsborg, Halden og Tromsø. Telenor ønsker å sette opp 16 nye kiosker i Stavanger, Fredrikstad og Moss, og avventer byggesaksbehandlingen i de tre kommunene. I rapporten for 2006, som PT har oversendt SD i brev 23. januar 2007, opplyser Telenor at telefonkiosker tilrettelagt for funksjonshemmede utgjør 70 % av det totale antallet utekiosker.

1.9 Nummeropplysning

PT etablerte i 2006 en arbeidsgruppe sammen med tilbydere av nummeropplysning og offentlig telefontjeneste for å lage en standardavtale for utveksling av nummeropplysningsinformasjon. Et utkast til avtale ble sendt på en uformell høring til aktørene samt Datatilsynet og forbrukermyndighetene. Avtalen ble ferdigstilt og publisert på PTs hjemmeside i november 2006. Avtalen innebærer bl.a. at tilbydere av nummeropplysning skal registreres frivillig hos PT.

PT har initiert et internt forprosjekt for å forberede seg til et eventuelt oppdrag fra SD om å se på alternative løsninger til utveksling av nummeropplysningsinformasjon basert på eksisterende "alle-til-alle"-system mellom telefonselskaper og nummeropplysningsvirksomheter.

Det er ikke tildelt nye nummer for nummeropplysningstjenester i 2006. Numrene 1870 og 1888 er levert tilbake grunnet konkurs, og 1850 og 1899 er levert tilbake da tjenestene er lagt ned.

1.10 Regulering av bredbåndstelefontelefoni

PT publiserte i juni et oppdatert prinsippnotat for regulering av ulike former for bredbåndstelefontelefoni. Her konkluderes det med at bredbåndstelefontelefoni som er delvis tilrettelagt for alle-til-alle-kommunikasjon (kategori 2) er å betrakte som en elektronisk kommunikasjonstjeneste, men ikke som en offentlig telefontjeneste. For bredbåndstelefontelefoni som ikke er tilrettelagt for alle-til-alle-kommunikasjon (kategori 1), mener PT at det ikke er

hensiktsmessig å komme med en generell konklusjon. Spørsmålet må derfor vurderes konkret i forhold til hver enkelt tjeneste.

PT innvilget i 2005 over 40 tilbydere av alle-til-alle bredbåndstelefonitjeneste (kategori 3) dispensasjon frem til 30. juni 2006 fra én eller flere plikter knyttet til offentlig telefonitjeneste, særlig knyttet til opprinnelsesmarkering ved nomadisk bruk av bredbåndstelefonitjeneste. 12 tilbydere fikk etter søknad forlenget den midlertidige dispensasjonen frem til 1. januar 2007. PT forventer at opprinnelsesmarkering ved nomadisk bruk fortsatt vil være problematisk i en tid fremover og er fortsatt innstilt på å gi dispensasjoner på bestemte vilkår, se punkt 4.7 nedenfor. De fleste tilbyderne av bredbåndstelefonitjeneste har nå klart å oppfylle plikter som tilrettelegging for reservasjon av eget nummer, avvisning av anonyme anrop og sperring for viderekopling av samtaler fra tredjepart.

1.11 Kvalitetsmåling

Tilbydere av offentlig telefonitjeneste og overføringskapasitet innleverte nye kvalitetsmålinger til PT i januar 2006. I forbindelse med målingene mottok PT en rekke henvendelser som tydet på at enkelte parametere har blitt misforstått eller var tvetydige. For nye tjenester som bredbåndstelefonitjeneste ble det dessuten klart at dagens måleparametere er lite egnet. Grunnlaget for parametere, ETSI EG 201 769-1 og ETSI TR 102 126, ble utarbeidet flere år før bredbåndstelefonitjeneste ble vanlig. PT kom derfor til at de innrapporterte tallene var for uensartede til å kunne gi god veiledning for sluttbrukerne og besluttet å ikke publisere tallene.

PT innledet på denne bakgrunn et samarbeid med de rapporteringspliktige tilbyderne for å komme frem til et forbedret rapporteringsgrunnlag. De tilbyderne som har engasjert seg i saken er villige til å være referansegruppe i forbindelse med PTs videre arbeid med et forbedret rapporteringsgrunnlag. I forbindelse med SDs høring av forslag til endring av ekomloven og ekomforskriften, har PT dessuten foreslått at ekomforskriften § 1-6 bør endres slik at den får en noe løsere tilknytning til ETSI EG 201 769-1.

1.12 Vurdering av Telios bredbåndstelefonitjeneste

PT mottok i april anmodning fra Oslo fylkesskattekontor om å vurdere bredbåndstelefonitjenestene levert av Telio (Telio Telecom AS og Telio SA) opp mot ekomloven. Bakgrunnen er at kunder som ønsker å få levert bredbåndstelefonitjeneste fra Telio må akseptere to sett avtalevilkår for hhv Telio Telecom (samtrafikk med PSTN/ISDN/mobilnett) og Telio SA (ren IP-IP kommunikasjon). Telio SA holder til i Sveits, og Telios organisering av tjenesten reiser derfor spørsmål knyttet til betaling av merverdiavgift.

PT konkluderte i juni med at Telios tjeneste fremstår som én tjeneste som muliggjør alle-til-alle-kommunikasjon. Fordi tjenesten tilbys allmennheten, regnes den som en offentlig elektronisk kommunikasjonstjeneste og offentlig telefonitjeneste. PT mener det er underordnet at kunden må inngå separate avtaler med to selskaper innen samme konsern og at selskapene innbyrdes fordeler tjenesteproduksjonen.

1.13 Produktregnskap for Telenor og NetCom

PT mottok produktregnskap for 2005 fra Telenor 30. juni 2006 og fra NetCom 7. juli 2006. PT ba i brev 16. august til NetCom om at totale UMTS-kostnader for 2005 og andelen av UMTS-kostnader som er henført til terminering spesifiseres, slik det ble bedt om i PTs vedtak av 21. desember 2005. Opplysningene ble oversendt fra NetCom i brev av 12. september.

PT ba i brev av 25. august Telenor om nærmere redegjørelse for enkelte forhold, hovedsakelig vedrørende avkastning og/eller underliggende elementer innenfor områdene leide samband, UMTS, bitstrømstilgang, operatøraksess og samlokalisering. Telenor redegjorde for disse forhold i brev av 27. september. Det har vært ytterligere korrespondanse mellom Telenor og PT om behandlingen av såkalte emulerte samband.

PT fattet 21. desember 2006 vedtak om utdyping og presisering av prinsipper for føring av kostnadsregnskap for hhv. Telenor og NetCom. Disse vedtakene er presisering av SMP-vedtak for de markeder og produktområder hvor det er fattet vedtak om føring av kostnadsregnskap. Hva gjelder Telenor, erstatter disse prinsippene ”Regler for føring av produktregnskap i Telenor AS”, fastsatt av Statens teleforvaltning 18. april 1995, med unntak av produktområdet overføringskapasitet hvor det ennå ikke er fattet SMP-vedtak. For NetCom innebærer dette i praksis ingen endring i forhold til tidligere prinsipper som er brukt i kostnadsregnskapet.

1.14 Regnskapsmessig skille i marked 15

I vedtak 23. januar 2006 for marked 15 ble Telenor pålagt å utarbeide regnskapsmessig skille for sin mobilvirksomhet i Norge, mellom nettvirksomheten og den interne tjenesteleverandørvirksomheten. I tråd med vedtaket oversendte Telenor 30. mars et forslag til prinsipper for regnskapsmessig skille og deretter en uoffisiell rapportering 15. august. PT gjennomførte en høring om prinsipper for regnskapsmessig skille i oktober og november. Basert på Telenors forslag, høringsinnspill og PTs egne vurderinger, ble varsel om vedtak om prinsipper for utarbeidelse av regnskapsmessig skille i marked 15 oversendt Telenor 15. desember 2006. Kopi av varselet ble også sendt til øvrige tilbydere (MNOer og MVNOer) med mulighet for å kommentere varselet innen 22. januar 2007. PT tar sikte på å fatte vedtak i løpet av 1. tertial 2007.

1.15 Nordisk mobilprosjekt

En prosjektgruppe nedsatt av Nordisk direktørmøte og ledet av PT, med deltakere fra alle de nordiske landene, har laget en rapport som gir oversikt over utviklingen i og reguleringen av mobilmarkedene i Norden. Rapporten ble publisert i september 2006 og gir bl.a. en oversikt over utviklingen av mobile tjenester i de fem nordiske landene. Rapporten sammenligner også priser for mobile tjenester i Norden.

1.16 Nordisk bredbåndsprosjekt

En prosjektgruppe med deltakere fra tilsynsmyndighetene i Sverige, Danmark, Finland og Norge har i 2006 utarbeidet en felles rapport om bredbåndsmarkedene i Norden. Rapporten ble publisert i 22. januar 2007. Sluttkunde- og grossistmarkedene, nasjonale strategier og mål på IT-området er analysert og sammenliknet. Hensikten med rapporten er å øke kunnskapen om de nordiske bredbåndsmarkedene, og rapporten vil være underlag til videre regulerings- og tilsynsarbeid.

1.17 ERG Report on mobile access and competition effects

PT har i 2006 ledet arbeidet med en intern rapport som ERG har laget om regulering av mobil aksess (marked 15). Rapporten ble ferdigstilt i september og gir en oversikt over regulering av aksess til mobilnett under gammelt og nytt regelverk, samt hvilken effekt slik aksess har hatt på utviklingen av konkurransen i de ulike markedene. Rapporten identifiserer også potensielle flaskehalsar knyttet til frekvenstildeling.

1.18 Varsel om vedtak vedr. avtale om deltakelse i BKN og manglende betaling

PT varslet i juni 2006 at tilbydere som ikke hadde inngått avtale eller betalt års- og etableringsavgift til den nyopprettede Brukerklagenemnda ville bli pålagt å inngå avtale. PT varslet videre om dagmulkt på NOK 5000 for tilbydere som ikke etterlever pålegget. Varselet ble sendt til ni tilbydere som hadde betalt etableringsavgift og årsavgift til nemnda, men ikke inngått avtale, samt til 38 avtalepliktige tilbydere som verken hadde betalt eller inngått avtale. I tiden etter varselet er listen over tilbydere som ikke har inngått avtale blitt kraftig redusert og består nå av fire svært små tilbydere.

1.19 Telesambandet i Eksingedalen

PT fikk ved brev av 6. september 2006 fra SD oversendt for videre behandling henvendelse fra Eksingedalen Bygdaråd om dårlig kvalitet på telesambandet (fasttelefon) i dalen. PT forela saken for Telenor, og i brev av 20. oktober erkjente Telenor at nettet i dette området er av generell dårlig kvalitet og beklaget forholdet. Telenor redegjorde samtidig for planen for forbedring av nettet i Eksingedalen. PT tok denne redegjørelsen til etterretning, og meddelte Eksingedalen Bygdaråd dette i brev av 1. november 2006.

I brev av 14. og 18. desember tok Eksingedalen Bygdaråd på nytt opp saken med PT og viste til at problemene vedvarte og at det ennå ikke hadde startet opp noe anleggsarbeid. PT avholdt møte med Telenor 20. desember og mottok en ny skriftlig redegjørelse i brev dagen etter. Telenor beklaget igjen forholdet og redegjorde for oppdaterte planer for forbedring av nettet. Planlagt oppstart av anleggsarbeidet var i romjulen, og ferdigstillelse skal skje innen 30. mars 2007. Videre skisserte Telenor midlertidig løsning med utlån av satellittelefon til samfunnskritiske kunder. PT har i brev av 22. desember til Telenor og Eksingedalen Bygdaråd sagt seg tilfreds med at Telenor nå tar denne saken alvorlig, og PT har bedt om at Telenor annen hver uke avgir statusrapport til PT på fremdriften i arbeidet, med kopi til Eksingedalen Bygdaråd og ordføreren i Vaksdal kommune. Telenor har avgitt statusrapporter som avtalt, og arbeidet går så langt etter planen.

1.20 Posttilsyn

1.20.1 Postens fremsendingstider for A-post

I henhold til Postens konsesjon skal minst 85 % av innenlandsk prioritert brevpost være fremme innen dagen etter innlevering (D+1). I første kvartal 2006 var resultatet 83,9 %, og Posten begrunnet det svake resultatet med uvanlig mange kansellerte og forsinkete fly. I andre kvartal var resultatet 87,2 %. For tredje og fjerde kvartal var tallene henholdsvis 85,2 % og 74,4 %. Avtalen med SAS Cargo utløp i oktober. Posten har etter en anbuds konkurranse inngått avtale med West Air Sweden om flyfrakt av post på stamruteflyplasser i Norge i den neste tre til fem års-perioden, samtidig som avtalen med Widerøe om flyfrakt av post på kortbaneflyplassene i Norge videreføres.

På bakgrunn av nedgangen i fremsendingskvaliteten, ba SD i november 2006 om PTs vurdering av situasjonen. PT hadde møte med Posten i begynnelsen av desember, der Posten redegjorde for årsaker til utviklingen og for iverksatte og planlagte tiltak for å avhjelpe situasjonen. Det vil ta noe tid før tiltakene virker, og fremsendingskvaliteten i fjerde kvartal forventes å bli lav, jf. PTs brev av 12. desember 2006 til departementet. PT har avtalt nytt møte med Posten medio februar 2007, hvor Posten er bedt om å gjennomgå effekten av tiltakene så langt.

1.20.2 Blad- og avisporto

Posten introduserte 1. januar 2006 to nye produkter for blader og aviser: PostAbonnement og PostAbonnement Pluss. Omleggingen var ifølge Posten siste steg for å gå bort fra innholdskriteriet for porto på blader og aviser, for å oppfylle regelverkets krav til kostnadsbaserte priser.

PT har mottatt flere klager knyttet til de nye produktene. Den Norske Fagpresses Forening og SkoleMagasinet har klaget over at vektgrensene til de nye produktene medfører økte kostnader. Focus Media AS (FM) og Norsk Skuespillerforbund (NSK) har klaget over at de nye produktene stiller krav om at kundene oppgir en sendeplan senest én måned før første innlevering, og at detaljeringsgraden som kreves gjør det vanskelig å oppfylle kravet. Kostnadsdriverne til postforsendelser er hovedsakelig sendingens vekt, volum, format og forutsigbarheten ved innlevering. PT anser at det er svært usannsynlig at de nye prisene vil være høyere enn kostnadsbaserte priser, og at det er en viss sannsynlighet for at de vil være

lavere. På bakgrunn av dette har PT ikke funnet at introduksjonen av PostAbonnement og PostAbonnement Pluss bryter med gjeldende regelverk.

1.20.3 Omlegging i posttjenesten fra faste ekspedisjonssteder til landposttjeneste

I februar mottok PT varsel fra Posten om omlegging fra faste ekspedisjonssteder (Post i butikk) til landposttjeneste. Per 31. desember 2005 var 25 av de 1196 Post i butikk-enhetene (PiB) klassifisert som såkalte "manuelle PiB-er", altså at de ikke er online oppkoplet til Postens kundefrontsystem. Dette skyldes enhetenes begrensede kundegrunnlag og lave transaksjonsvolum.

For fem av de manuelle PiB'ene har Posten gjennomført eller vil gjennomføre nødvendige omlegginger til landposttjeneste. Ingen av de nedlagte enheter er siste faste ekspedisjonssted i sine respektive kommuner. PT har tatt Postens varsel til etterretning.

1.20.4 Unntak fra kravet om utleveringshyppighet

PT ga i november 2002 Posten unntak fra kravet i konsesjonen om utlevering av prioritert brevpost og hentemeldinger seks dager i uken, der det foreligger særlige geografiske forhold. Antall næringsvirksomheter som omfattes av unntaket var i vedtaket begrenset til "det antall der utlevering skjer færre enn seks dager i uken per 31. desember 2002", og dette var 29 virksomheter. Posten ønsker å ha håndterbare rutiner som ikke er for rigide, og dispensasjonen gir i liten grad frihet til å håndtere variasjoner gjennom året. 28. juni 2006 fattet PT vedtak om at antall næringsvirksomheter som omfattes av unntaket utvides fra 29 til 35.

1.20.5 Innføring av formatpriset brevprodukt

Posten Norge AS redegjorde sommeren 2006 for innføringen av sitt nye formatprisede brevprodukt SmartPost og ba PT vurdere om dette produktet kan regnes som en ikke-leveringspliktig tjeneste. SmartPost består av emballasje og frankering i ett, og produktet vil være tilgjengelig også utenom Postens eget salgsnett. Deler av produktet SmartPost faller innenfor Postens enerett siden produktet omfatter brevpost med vekt inntil 50 gram og pris inntil to og en halv ganger grunntaksten.

PT la i brev 28. juli til grunn at Posten i dag oppfyller konsesjonskravet om prioritert og uprioritert adressert brevpost ved brevproduktene A – prioritet og B – økonomi. SmartPost fremstår delvis som et substitutt til disse produktene, og PT mener derfor at produktet ikke skal regnes som en leveringspliktig tjeneste. PT forutsetter i brevet til Posten at tilbudet av og kvaliteten på Postens leveringspliktige tjenester ikke forringes, og gjør oppmerksom på at i den grad SmartPost faller inn under Postens enerett, vil den regulering som omfatter produkter innenfor enerettsområdet komme til anvendelse.

1.20.6 Postens kvalitetsrapport for 2005

PTs rapport om utviklingen i servicenivået for Postens leveringspliktige tjenester i 2005 ble oversendt fra PT til SD 29. juni 2006. Servicenivået for 2004 har i hovedsak blitt videreført i 2005. PT vurderte utviklingen i hovedsak som positiv og anså konsesjonsvilkårene som oppfylt i 2005.

1.20.7 Rabattsatsene for adresserte brev

I juli ba PT Posten om en redegjørelse for rabattsatsene for produktene Massebrev, Postreklame Adressert og PostAbonnement som ble innført fra 1. januar 2006. En redegjørelse på overordnet nivå ble gitt i brev av 22. august, men PT ba i brev av 2. november om en mer detaljert redegjørelse; bl.a. sammenligning av den nye og den gamle modellen med oversikt over hvordan kundene fordeler seg og en nærmere redegjørelse for de skalafordeler som Posten forventer å oppnå for de mest sentrale kostnadselementene. Posten vil gi tilbakemelding medio februar 2007 for å få med kvalitetssikrede tall for 2006.

1.20.8 Postens produktregnskap for 2005

Posten oversendte PT produktregnskapet for 2005 i brev av 13. september 2006.

Produktregnskapet viser at Posten fortsatt har høy inntjening for gruppen adressert brevpost utenfor enerettsområdet, men den er likevel redusert med åtte prosentpoeng fra 2004. Posten forventer fortsatt volumnedgang for adressert brevpost, og det er usikkert hvilken nettoeffekt innskrenkingen av eneretten fra 1. januar 2006 vil ha på inntjeningen for denne gruppen. PT har i brev til Posten 14. desember 2006 konkludert med at vi finner det hensiktsmessig å avvente utviklingen i Postens inntjening til produktregnskapet for 2006 foreligger og ny prisregulering er implementert.

1.20.9 Ny vektinndeling for brev

SD ba i brev av 23. oktober 2006 om PTs uttalelse vedrørende Postens forslag til ny vektinndeling for brev, og eventuelle kontrollproblemer det kan medføre for dagens rapportering i produktregnskapet. Posten foreslo at vektklassene 21-50 gram og 51-100 gram slås sammen til én vektklasse 21-100 gram. PT ga i brev av 8. november 2006 til departementet uttrykk for skepsis til innføring av ny vektklasse som går på tvers av grensen for eneretten på 50 gram. PT har mottatt kopi av brev av 20. desember fra SD til Posten hvor SD gir uttrykk for at departementet i utgangspunktet ikke er innstilt på å godkjenne en endring i vektklasser som skaper usikkerhet om kontrollen med kryssubsidiering fra enerettsområdet til andre tjenester.

1.20.10 Nye priser for leveringspliktige tjenester utenfor enerettsområdet

Posten har i brev av 18. oktober og 22. november varslet PT om nye priser for leveringspliktige tjenester utenfor enerettsområdet fra 1. januar 2007. PT ba i brev av 1. november om ytterligere dokumentasjon av kostnadsunderlaget for rekommanderte brev og verdibrev, som er de produktene med størst økning. PT fant dokumentasjonen som Posten ga i brevet av 22. november tilfredsstillende. Posten varslet også at prisene for de to produktene må økes betydelig over de neste tre år, og PT understreket derfor i brev av 19. desember til Posten at fremtidige prisøkninger vil inngå i pristaksmodellen fra 1. januar 2007.

1.20.11 Vurdering av ByPosts virksomhet

PT mottok i juni en henvendelse fra Posten Norge AS vedrørende postoperatøren ByPost som tilbyr formidling av adressert brevpost i Grenlandsområdet. PT ble oppfordret av Posten til å vurdere selskapets virksomhet i forhold til enerettsområdet for Posten. PT mottok for øvrig i mai 2006 en forespørsel fra ByPost om hvilke typer emballering som anses som lukket i postlovens forstand og omfattet av enerettsområdet for Posten. PT har tatt stilling til spørsmålet og publisert en oppdatert tolkning på våre hjemmesider, og det er ikke mistanke om at ByPost skal ha formidlet enerettssendinger.

1.21 Teknisk tilsyn og kontroll av ekomnett og tele- og radioutstyr

1.21.1 Tilsyn med radio- og terminalutstyr som omsettes i markedet

EUs markedskontrollkampanje om kontroll av kortdistanse radioutstyr ble avsluttet i juni, og hovedformålet var å kontrollere om utstyret oppfylte tekniske og administrative krav. PT kontrollerte ti og utførte målinger på seks typer utstyr i forbindelse med kampanjen.

Resultatene er innrapportert til Kommisjonen og samordnet med de 18 andre landenes resultater og endelige resultater vil bli fremlagt primo 2007.

I henhold til nasjonal kontrollplan er ca. 95 utstyrseksemplarer testet i løpet av året, men alle resultatene er ennå ikke klare.

1.21.2 Stråling fra strømmett benyttet til telekommunikasjon

Lyse Energi tilbyr telekommunikasjon over strømmettet (PLT - Power Line Telecommunication) kommersielt i Norge. Det er fortsatt ikke registrert klager på interferens på grunn av stråling fra dette PLT-systemet. Nettet omfatter bare ca. 100 kunder.

Det finnes også husinterne PLT-systemer på markedet. Utstyret består av små bokser – ”homeplugs” – som plugges inn i de vanlige strømkontaktene. En av boksene koples til telenettet, mens de andre boksene koples til hvert enkelt brukerutstyrs telekontakt.

Systemene konkurrerer med interne trådløse systemer (WLAN).

Det er registrert interferensproblemer fra ”homeplugs”, og PT vil foreta markeds kontroll av slikt utstyr i første kvartal 2007.

1.21.3 Elsikkerhet i ekomnett

Det er avdekket manglende rapportering av tre ulykker i ekomnett.

Innsatsen har i 2006 vært konsentrert om sikkerhet ved bruk av flatskjerm-TV tilknyttet kabel-TV-nett og PT har foretatt teknisk kontroll hos to kabel-TV-abonnenter hvor det oppsto brann. PT har informert om sikkerhetsrisikoen både gjennom media og via hjemmesiden vår.

På bakgrunn av brannene, ble det i siste kvartal 2006 iverksatt en revisjon av elsikkerhetsforskriften. Her stilles det krav til elektrisk isolasjon i forbindelsen mellom elektronisk kommunikasjonsnett med koaksial veggkontakt og det tilkoblede terminalutstyr (vanligvis flatskjerm-TV eller pc). Denne forbindelsen er definert som en del av det elektroniske kommunikasjonsnettet og alle nye og ombygde ekomnett av denne typen skal utstyres med slik isolasjon. Forhandlere av flatskjerm-TV er pålagt å levere kjøperen isolerte forbindelser ved omsetning av slikt utstyr.

1.21.4 Informasjon til installasjonsbransjen

I 2006 har ca. 500 personer deltatt på informasjons-/kursopplegget for installatørbransjen om ekomforskriftens betydning for dette markedet. PT gir informasjon om regelverket (kapittel 9 i ekomforskriften samt autorisasjonsforskriften og elsikkerhetsforskriften) og forholdet til standarder.

PT deltok også i 2006 på Eliaden, som er en utstilling innenfor bl.a. elkraft og tele/data.

1.21.5 Kabel-TV-nett

Ca. 40 kabel-TV-anlegg er kontrollert i 2006. Kontrollene har spesielt vært rettet mot elsikkerhet og ulovlig installatørvirksomhet. Det er avdekket noen tilfeller hvor det har oppstått brann og branntilløp i kabel-TV-nett som følge av jordfeil.

Kontrollene viser at det er større eller mindre mangler ved en rekke nett og at flere av disse er bygget på en u hensiktsmessig måte. Disse nettene er ikke i stand til å levere moderne teletjenester til sluttbruker. Andre er bygget slik at nettet er ”låst” til en bestemt signalleverandør og gjør det vanskelig å benytte andre leverandører. Det gis pålegg om retting av tekniske mangler ved nettene.

Autoriserte installatører klager over at de mister oppdrag til uautoriserte installatører. PT har derfor intensivert kontroll for å avdekke ulovlig installasjonsvirksomhet.

I samarbeid med kabel-TV-bransjen er det utarbeidet og publisert en ny fagplan for utdanning av kabel-TV-installatører. Denne fagplanen gjelder fra 1. januar 2007 med spesifisert overgangsordning for rekvalifisering med varighet ut 2008. Den reviderte fagplanen spesifiserer nye krav til kompetanse innen elsikkerhet.

1.21.6 Private ekomnett

Alle tele- og kabel-TV-installatører skal i følge ekomforskriften underskrive en samsvarserklæring etter utført installasjon. Undersøkelser viser at dette i liten grad blir gjort. En kontrollkampanje med en skuffende dårlig første respons fra installatørbransjen ble derfor gjennomført i 2006. Etter flere runder mot installatørene ble nødvendig dokumentasjon innhentet og det var derfor ikke nødvendig med ytterligere tiltak i denne omgang. Forholdet vil imidlertid bli fulgt nærmere opp i fremtidig tilsynsvirksomhet.

1.21.7 Operativ teknisk tilsynsvirksomhet

- ***Holmenkollen skifestival***

Alvorlige forstyrrelser av AMK-sentraler, helseradionettet, politi og brannvesen under avviklingen av Holmekollen skifestival har tidligere ført til en del uheldige episoder. Selv om PT krever at det søkes om frekvenstillatelse på forhånd, og utenlandske brukere er anmodet om ikke å bruke frekvenser uten tillatelse, har problemet fortsatt. I 2006 ble det derfor gjennomført en grundig kontroll av sambandsutstyret i Drammen, Lillehammer og Oslo i forbindelse med avviklingen av skifestivalen. Forhåndskontrollen, tilstedeværelsen og muligheten til å reagere raskt medførte at vi denne gangen unngikk en rekke alvorlige forstyrrelser.

- ***Elektromagnetisk stråling***

Det er utført flere nivåmålinger av elektromagnetisk stråling. Alle målingene har vist nivåer som dels er betydelig lavere enn grenseverdiene i ICNIRP rekommendasjonen. Dette gjelder blant annet i Vardø, der Kystverket skal samlokalisere en maritim trafikksentral med Telenor Maritim Radio. Målingene utføres på bakgrunn av henvendelser fra offentlige instanser, kommuner, bedrifter og privatpersoner, og Statens strålevern får kopi av rapportene.

- ***Målinger på 3G-nett (UMTS)***

Det er gjennomført dekningsmålinger med tilfredsstillende resultat på Telenors 3G-nett på strekningen Bergen – Trondheim. Resultatene er en viktig del av beslutningsgrunnlaget for å avgjøre om utbyggingen er utført i samsvar med konsesjonskravene.

- ***Frekvensbruk***

Også i 2006 har det vært en rekke tilfeller av interferens som har forstyrret frekvensbrukere, blant annet tollvesenet, maritime samband, offentlige samband, private bedrifter og organisasjoner. Kabel TV-nett og andre frekvensbrukere med og uten tillatelse har vært kilde til forstyrrelsene – blant annet sendinger uten tillatelse fra norske fly som brukes til å lete etter stjålne gjenstander, f. eks. verdifulle biler og båter.

PT har også behandlet mange henvendelser om forstyrrelser av kringkastingsmottak. De fleste løses gjennom pålegg om retting av feil.

- ***Forstyrrelser fra DAB-sendinger***

DAB-sendere har ved flere anledninger ført til forstyrrelser og blokkering av TV-mottak i apparater som er tilknyttet kabel-TV-anlegg. Dette oppstår når eierne fortsetter å benytte TV-kanaler som er avsatt til bruk for DAB. Eierne etterlyser bedre informasjon fra utbyggeren og har uttrykt ønske om at idriftsetting av DAB skal kunngjøres i lokale medier.

- ***Forstyrrelser fra industrianlegg***

Industrianlegg som benytter frekvenser til andre formål enn elektronisk kommunikasjon genererer dels alvorlige forstyrrelser blant annet av politisamband og TV-mottak.

PT deltar for tiden med målekompetanse i et forskningsprosjekt i regi av Norsk Treteknisk Institutt sammen med blant andre Statens Strålevern og en rekke store trelastbedrifter. Formålet med prosjektet er å redusere eller fjerne strålingen fra slike anlegg.

1.21.8 Bredbåndssignaler og kapasitet i aksessnettet

PT har inngått en avtale med SINTEF om å foreta datasimuleringer av nye typer xDSL-systemer som introduseres i aksessnettet. Dersom høy utnyttelsesgrad av aksessnettet skal kunne forenes med høy tjenestekvalitet, er det viktig å analysere egenskapene til de ulike systemene og hvordan de best kan samvirke i nettet. Telenor foretar dessuten en del endringer i aksessnettet ved å etablere nye noder (utskutte enheter) nærmere brukerne i enkelte områder. Dette kan påvirke kvaliteten på bredbåndstjenester levert av andre aktører via operatøraksess, og SINTEF-studien skal bidra til å belyse disse effektene nærmere.

PT vil invitere Telenor og andre aktører til en dialog om resultatene og hvilke anbefalinger som bør gis. Det forventes at SINTEFs rapport vil foreligge i februar 2007.

1.21.9 SLA (Tjenestekvalitet)

PT har i samarbeid med NORTIB utarbeidet en mal for leveranseavtaler for teletjenester i bedriftsmarkedet. Malen er ment som et støtteverktøy og "sjekkliste" for bedre å kunne sammenligne ulike tilbud i markedet. I tillegg til en generell avtalemal, er det tidligere utarbeidet spesifikke vedlegg for enkelte tjenester (ISDN og IP-VPN). NORTIB har ønsket å utvide omfanget av tjenester og i 2006 ble det utarbeidet et nytt vedlegg til SLA-malen for IP-telefoni i bedriftsmarkedet. PT og NORTIB har besluttet å fortsette SLA-arbeidet også i 2007 med fokus på mobile telefonløsninger for bedriftsmarkedet.

1.22 *Tilsyn med tilgang til radio og fjernsyn*

Arbeidet med tilgang til radio og fjernsyn er videreført fra tidligere år med basis i EU-kommisjonens oppfordring til de nasjonale myndighetene om å fremme dialog, koordinering og samarbeid mellom aktørene.

PT fikk opprettet Digital-TV Forum i 2005 og betrakter forumet som en svært viktig arena for eget tilsynsarbeid. Arbeidet har i 2006 vært konsentrert om implementering og bruk av standarder, overgang til digital-TV og innføring av HDTV og har foregått i egne arbeidsgrupper. Digital-TV-forum har i 2006 arrangert to heldagsseminarer med svært god deltagelse. PT har i tillegg til det faglige arbeidet også ivaretatt en del administrative oppgaver for Digital-TV Forum, men det arbeides nå med å etablere egne ordninger for dette.

I forbindelse med digitalisering av kabel-TV-nettene og bakkenettet, har PT bistått med vurdering av problemstillinger knyttet til digitalbokser og bruk av standarder for digital-TV. For å ivareta egen faglig kompetanse har PT deltatt på en rekke konferanser og internasjonale møter: IBC 2006, Conference Mobile TV, DVB World, NAB, Bransjetinget til Elektronikkbransjen, ITU-T Focus Group IPTV og Digital Hollywood.

1.23 *Mobilvirus*

PT har i 2006 hatt flere møter med Telenor og NetCom om arbeidet med å forhindre spredning av såkalt mobilvirus/ondartet kode.

2 Ressursforvaltning

2.1 *Nummerforvaltning*

2.1.1 Nummerportabilitet

I 2006 har PT arbeidet for å få innført en frivillig løsning for geografisk portabilitet for fasttelefoni, der de tilbyderne som ønsker å tilby sluttbrukere å ta med seg nummeret ved

flytting over fylkesgrenser, kan gjøre dette. PT ønsker i første omgang en enkel og lite tidkrevende innføring. Dette innebærer at den geografiske inndelingen i nummerplanen ikke oppheves, men at det tillates at geografiske nummer som er i bruk kan porterers til andre fylker. Arbeidet forventes å være ferdig våren 2007.

2.1.2 Nasjonal nummerplan for telefoni, ISDN og landmobile tjenester

PT har i 2006 innført tiltak for å spare inn på forbruk av mobilnummer, og gjorde i juli vedtak om innføring av ett felles nummer for mobilsvr. Hensikten er å motvirke det store presset på mobilnummer, slik at vi kan unngå mer kostbare og arbeidskrevende tiltak. Tilbyderne må innen 15. juli 2007 gjennomføre endringer i sine systemer og frigjøre nummerseriene avsatt for personsvar. Seriene skal i utgangspunktet tilbakeleveres til PT, og dette vil bedre ressursituasjonen betydelig.

PT antar å få tilbakelevert om lag fire millioner mobilnummer. De tilbakeleverte seriene kan inneholde utporterte nummer som vil beholdes av sluttbrukeren. For å kunne håndtere tilbakelevering, tildeling og videreportering vil PT opprette en arbeidsgruppe med tilbyderne som skal utarbeide administrative rutiner for dette.

Det vil også frigjøres betydelige nummerressurser hos den enkelte tilbyder.

2.1.3 Femsifrete nummer

PT endret prisstrukturen for femsifrete nummer med virkning fra 2005. Endringen har vært vellykket, og det tildeles stadig flere nummer. Trolig skyldes dette både gode tider i næringslivet og økt bevissthet om eksistensen av femsifrete nummer. PT har i 2006 fakturert brukere for rundt 19 millioner NOK.

2.1.4 ENUM – Telephone Number Mapping

Testprosjektet for ENUM i Norge vurderer og tester ut muligheten for å sette i gang med aktiv drift av ENUM i Norge. Fysisk testmiljø ble åpnet i november 2005. PT fortsetter oppfølging og tilrettelegging av testprosjektet i nært samarbeid med Uninett Norid AS. I desember 2006 ble Uninett Norid AS gitt en forlengelse av prøvetillatelsen for to nye år fordi det er tilstrekkelig med interesse for testprosjektet i markedet.

2.2 Domenenavn

PT har i 2006 fortsatt arbeidet med å legge til rette for en bedre registreringsordning av domenenavn for det offentlige og med å forhindre domenenavnspirateri, så vel fra nasjonale som internasjonale aktører. PT har videre arbeidet med et mulig fremtidig sanksjonssystem og kontinuerlige regelverksendringer, herunder forbedring av klageordningen. På det internasjonale plan har PT jobbet med implementeringen av nye gTLD-prinsipper, whois, sekretariatsfunksjonen og arbeidsformen i GAC og vern av nasjonale navn.

2.3 Internettspørsmål

Internettgruppen og Abusegruppen, som hovedsakelig består av internettaktører og noen myndighetsorganer, har i 2006 diskutert spørsmål som sikkerhetsanbefalinger for åpne rekursive navnetjenere, utveksling av informasjon mellom operatører ved rapportering av misbruk av nett eller tjenester og etablering av bransjenormer for hvordan internettleverandører håndterer spam. Med bakgrunn i dette og ekomlovhøringen er det etablert en arbeidsgruppe som ledes av IKT-Norge. PT er vertskap for møtene og deltar i arbeidet ved behov.

2.4 Elektroniske signaturer

I 2006 har seks nye utstedere av kvalifiserte sertifikater registrert seg hos PT. Alle disse deltar i BankID Samarbeidet og totalt var det pr 31.12 2006 ni registrerte utstedere. Tre av aktørene fra banksektoren er fellesutstedere, som innebærer at disse overlater en del av

registreringsfunksjonen til tilknyttede registreringsautoriteter (RA), som består av ulike banker og bankfilialer. PT har også en oversikt over tilknyttede RA-er (117 banker/filialer pr. 31.12. 2006) og publiserer informasjon om disse på vår hjemmeside.

I 2006 er det fakturert ut gebyrer på til sammen kr 450.000 til utstedere av kvalifiserte sertifikater. Deler av PTs utgifter ble dekket via tilskudd fra Nærings- og handelsdepartementet.

Pr. 31.12. 2006 er det registrert tre sertifikatutstedere med til sammen syv registreringer. To av disse registrerte seg for første gang i 2006. Det foreligger nå registreringer i alle de tre sertifikatklassene som fremgår av "Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor". PTs utgifter til dette arbeidet ble i 2006 dekket ved tilskudd fra Fornyings- og administrasjonsdepartementet og oversikt over registrerte aktører fremgår av PTs hjemmeside.

2.5 *Frekvensforvaltning*

2.5.1 **Kringkasting**

- ***ITU Regional konferanse for planlegging av frekvenser for digital kringkasting***

ITU besluttet i 2002 å avholde regionale radiokonferanser (RRC) for digital kringkasting i 2004 og 2006, for slik å frembringe avtaler for hel eller delvis erstatning for kringkastingsfrekvenser som skal gjøres gjeldende for hele Europa, Afrika og deler av Midt-Østen. Formålet med RRC04 var å enes om kriterier for fordeling av ressurser mellom landene. Europa hadde lagt ned et formidabelt forarbeid, samkjørte sine synspunkter og fikk gjennomslag for mye under konferansen.

Hovedkonferansen, RRC06, ble avholdt i Genève i mai og juni 2006 og målet var konkret allokering av frekvenser for digital jordbundet kringkasting. Før konferansen ble det foretatt flere prøveplanlegginger for å teste ut ITUs programvare for planleggingen samt å analysere kravene fra de ulike landene. PT deltok sammen med NRK og Norkring i den norske delegasjonen.

Til frekvensplanen som ble utarbeidet under konferansen meldte Norge inn 1509 krav for til sammen syv riksdekkende signalpakker for digital-TV (DVB-T) i frekvensområdet 470-862 MHz, én for digital-TV og fire signalpakker for digital radio (DAB) i frekvensområdet 174-240 MHz. Det ble gjort noen få justeringer og frekvensendringer etter framforhandling av flere bilaterale avtaler med våre naboland. Som et resultat av disse fikk Norge alle innmeldte krav med i den endelige frekvensplanen fra konferansen; GE06-avtalen.

Frekvensplanen inneholder totalt 70.527 stasjoner og områder. Avtalen gjelder fra 17. juni 2007, med en overgangsperiode fra 17. juni 2006. I avtalen er det et vern for analoge kringkastingsstasjoner i de fleste land fram til 17. juni 2015.

Som et tillegg til avtalen signerte Norge en deklarasjon om teknologinøytralitet, der vi kunngjør at vi kan komme til å bruke frekvensene i GE06-planen til andre tjenester enn DVB-T og T-DAB.

- ***Den digitale dividenden***

EU har bedt Radio Spectrum Policy Group (RSPG) å utarbeide to *opinions* om hvordan mobile multimedier kan innføres i de såkalte kringkastingsbåndene og om policyføringer om den digitale dividenden. Den første ble vedtatt i oktober, og den andre antas å bli vedtatt i februar 2007.

- ***Forlengelse/harmonisering av frekvenstillatelse for lokalradio***

SD ga 23. desember 2005 PT i oppdrag å forlenge frekvenstillatelsene til 31. desember 2007 for de lokalradioene som ønsket det. De opprinnelige frekvenstillatelsene gikk ut 31. desember 2006.

I juli og august sendte PT vedtak til samtlige innehavere av frekvenstillatelser for lokalradio. For de som har overholdt sine forpliktelser overfor PT etter gebyrforskriften, ble det fattet vedtak om at ny utløpsdato for tillatelsene er 31. desember 2007. Fem av innehaverne har ikke betalt årsgebyr i samsvar med gebyrforskriften. Disse ble orientert om at nåværende utløpsdato for frekvenstillatelsen blir opprettholdt, med mindre uoppgjorte gebyrkrav blir innfridde. Det kom ikke inn noen klager på vedtakene.

PT startet etter sommeren arbeidet med å forberede utlysning av frekvenstillatelser for neste ordinære konsesjonsperiode. Forberedelsene gjøres i samarbeid med Medietilsynet som tilsvarende skal lyse ut anleggskonsesjoner og kringkastingskonsesjoner.

- **Rapport om framtidig bruk av kort-, mellom- og langbølger til kringkasting i Norge**

PT utarbeidet høsten 2006 i samarbeid med SD, KKD, Medietilsynet, Norsk Lokalradioforbund, Northern Star International Broadcasters As, Norkring, NRK, P4 og Radio 1/SBS Radio en rapport om framtidig bruk av KB/MB/LB til kringkasting i Norge. Rapporten vil bli sendt på offentlig høring i første kvartal 2007.

2.5.2 Mobilkommunikasjon

Utbygging av UMTS

PT mottok 30. mars rapport fra Telenor om status for utbygging av deres UMTS-nett i henhold til kravene i tillatelsen. Telenor oppga at deres UMTS-nett 1. mars 2006 talte 1412 basestasjoner (3260 celler/antennor) som til sammen gir teoretisk dekning til en befolkning på 3 553 970 personer og et areal på 48 040 km². PT har utført både teoretiske beregninger og praktiske målinger for å verifisere opplysningene, og i 2006 ble det valgt en målerute langs kysten fra Bergen til Trondheim. Resultatene av målingene er tilfredsstillende.

Dette er første rapporteringsoppfølging hvor PT anvender nytt og avansert dekningsberegningsverktøy. Utbyggingskravene er tilfredsstillt og resultatene fremgår av denne tabellen:

Telenor	Totalt antall personer dekket	Totalt antall km ² dekket	Min. overføringskapasitet
Konsesjonskrav 1. mars 2006	3 250 000	35 000	128 kbit/s
Oppgitt utbygging per 1. mars 2006	3 553 970	48 040	128 kbit/s
Avvik (Telenors innrapportering)	+ 303 970	+ 13 040	Tilfredsstillt
Beregnet utbygging per 1. mars 2006	3 850 250	43 565	128 kbit/s
Avvik (PTs målinger)	+ 600 250	+ 8 565	Tilfredsstillt

- **Tildeling av frekvensbåndene 2500 – 2690 og 2010 – 2025 MHz**

Kommisjonens forsøk på å få til harmonisert regulering av frekvensbåndet 2500 – 2690 MHz, som betegnes som et utvidelsesbånd for 3G, ble ikke slutført i 2006. Kommisjonen har forsøkt å få til en harmonisert kanalplan med tilrettelegging for mer fleksibel bruk, men medlemslandene er delt i synet på forslaget: Én gruppe synes forslaget har for få restriksjoner og ønsker en mindre teknologi- og tjenestenøytral regulering. En annen gruppe synes forslaget har for mange restriksjoner og ønsker et vedtak som pålegger medlemslandene å tillate mer

fleksibel bruk av frekvensene. En siste gruppe ønsker at medlemslandene skal stå mer fritt til å velge hvordan frekvensene skal reguleres.

PT foretrekker at dette verdifulle frekvensbåndet ikke blir for strengt regulert på EU-nivå og at man nasjonalt har muligheten til å tillate fleksibel bruk av frekvensene. Det er få land som så langt har indikert at de vil gjennomføre ECC/DEC(05)05 med en relativt rigid båndplan som favoriserer IMT-2000; langt færre administrasjoner enn det antall som indikerte gjennomføring når CEPTs vedtak opprinnelig ble fattet.

Etter bl.a. å ha avholdt en høring med svarfrist 15. september om disponering av båndet 2570 – 2620 MHz, har PT varslet markedet at det vil bli avholdt frekvensauksjon for å tildele teknologinøytrale spektrumstillatelser i frekvensbåndene 2500 – 2690 MHz og 2010 – 2025 MHz. Båndene er mest egnet for å tilby mobile bredbåndstjenester, og aktuelle teknologier kan være IMT-2000/UMTS, WiMAX og lignende. Auksjonen er utsatt fra april til oktober 2007 på grunn av ressursituasjonen i forbindelse med stor utskifting av personell og flyttingen til Lillesand.

PT har mot slutten av året gjennomført en anbudskonkurranse om levering av programvare og konsulenttjenester knyttet til gjennomføring av denne aksjonen. Leverandør forventes valgt i januar 2007.

- ***Bruk av 2G-bånd til 3G-utbygging / revisjon av "GSM-direktivet"***

Oppheving av det såkalte GSM-direktivet er satt på agendaen i EU. Hovedårsaken er at en del land ønsker å tillate 3G-teknologi, og særlig UMTS, i GSM-båndene. Samtidig er mange (herunder EU-kommisjonen) av den oppfatning at direktivet er til hinder for en slik utvikling, i den forstand at det anses å være begrenset til å gjelde for GSM, og følgelig forbyr alternativ bruk av frekvensene.

CEPT ECC vedtok på sitt møte i slutten av november en ny Decision (ECC/DEC (06)13) som legger til rette for 3G-bruk i 2G-bånd.

Det forventes at EU RSC (Radio Spectrum Committee) vil gjøre særlige anstrengelser i begynnelsen av 2007 for å få på plass en EU Decision om alternativ bruk av 2G-båndene samt et direktiv som opphever det gamle "GSM-direktivet". Sistnevnte dokument vil være gjenstand for den mest tidkrevende godkjeningsprosessen og følgelig være bestemmende for hvor tidlig harmonisert EU-regulering kan tre i kraft.

- ***GSM i fly og på skip***

Telenor Mobile Aviation, eid av Telenor og AIRINC, ble 19. september 2005 tildelt frekvenstillatelse til å benytte GSM 1800-frekvenser (i) om bord i fly i norsk luftrom, (ii) om bord i norskregistrerte fly i internasjonalt luftrom og (iii) om bord i norskregistrerte fly i andre lands luftrom, gitt at det også foreligger eventuell nødvendig tillatelse fra de aktuelle land.

CEPT har siden 2005 arbeidet med å realisere et system som tillater GSM-bruk i fly uten at dette skaper skadelig interferens for GSM-nett på bakken. Arbeidet konkluderer med at det er liten sannsynlighet for skadelig interferens overfor bakkenett.

Selv om det blir aksept for bruk av GSM 1800-frekvenser i fly, gjenstår regulatoriske utfordringer knyttet til hvordan man gir frekvenstillatelse til bruk av NCU¹. PT har i 2006 utarbeidet et notat om hvordan man kan se for seg å regulere GSM om bord i fly.

PT har videre orientert tsjekkiske myndigheter om norsk fremgangsmåte for lisensiering av GSM om bord i fly, og Tsjekkia aksepterer overflygning av norskregistrerte fly som har fått tillatelse av PT til GSM-systemer om bord. Det er hittil ikke inngått avtaler med andre land.

EU-kommisjonen har etter hvert vist interesse for saken og gitt CEPT et utredningsmandat. CEPT ECC vedtok i november ECC/DEC(06)07 som respons på EUs

¹ NCU: Network Control Unit

mandat. Vedtaket legger til rette for at medlemslandene i CEPT skal anerkjenne tillatelse opprinnelig gitt av flyets flaggstat.

Parallelt med arbeidet med GSM i fly, er det også sett på muligheten for å tilby GSM ombord i skip. Også her var Norge tidlig ute - allerede i januar 2004 fikk Maritime Communications Partner AS (MCP) tillatelse til å benytte GSM på ett skip med lignende vilkår som GSM om bord i fly. I 2006 hadde MCP tillatelse til å benytte GSM-kanaler på 11 skip, og antallet forventes å øke. Det foreligger et utkast til ECC-rekommendasjon, og denne baserer seg bl.a. på sjørettens prinsipp om "*innocent passage*", hvilket har vist seg å være kontroversielt. På ECC-møtet i juli ble dokumentet ikke behandlet i påvente av mer utredning. ECC besluttet i november at arbeidet skulle gis ny retning, og WG RA har fått mandat til å utarbeide forslag til vedtak for GSM om bord i skip etter malen fra den vedtatte ordningen for GSM om bord i fly.

2.5.3 Radioutstyr om bord i luftfartøy, skip og personlig nødpeilesendere

I 2006 har PT gitt 347 nye tillatelser til bruk av radioutstyr til eiere/operatører av norskregistrerte luftfartøy, mot 264 i 2005. Flere luftfartøy har installert terminal for telekommunikasjon via satellitt eller direkte til bakken. Systemer som Inmarsat AERO, Iridium, VHF datalink og GSM inngår i noen av de utstedte tillatelsene. Tallet er økende og vil sannsynligvis også inkludere GSM-løsning for flypassasjerer.

Nødpeilesendere for personlig bruk (PLB) er blitt populært og PT har i 2006 gitt 79 slike tillatelser, mot 63 i 2005. Hovedredningssentralene (HRS) i Norge har tilgang til opplysninger om innehavere av nødpeilesendertillatelser (fly og PLB), slik at den kan opprette direkte kontakt pr. telefon ved alarm og dermed finne ut om den er reell.

2.5.4 Satellittregulering / radiosystemer på Svalbard

Sysselmannen har med assistanse av PT og FFI i 2006 gjennomført to tilsyn med satellittvirksomheten på Svalbard. Under det første tilsynet ble det avdekket at den polske forskningsstasjonen i Hornsund har anvendt en satellittjordstasjon uten tillatelse. Dette er nå brakt i orden.

Under det andre tilsynet ble det funnet avvik ved at operatøren ved SvalSat, KSAT, har kommunisert med satellitten CartoSat-1 uten å inneha nødvendig tillatelse. KSAT har overfor PT og Sysselmannen redegjort for årsakene til dette: KSAT har kommet i skade for å sammenholde to brev fra PT, en original tillatelse og en rettelse av denne (der varigheten ble korrigert fordi den opprinnelig var feilskrevet). I denne forbindelse overså KSAT vilkår i det første dokumentet som begrenset kommunikasjon med CartoSat-1 til kun LEOP². Tilsynssaken fra Sysselmannen er nå ferdigbehandlet.

PT håper at arbeidet med en rapport om fremtidig tilsynsvirksomhet på Svalbard, som FFI etter planen skal utarbeide, snart vil komme i gang. Det er beklagelig at dette arbeidet ennå ikke har startet.

² LEOP: Launch and Early Operation Phase

Det er i 2006 gitt tillatelse til kommunikasjon med følgende satellitter:

Satellitt	Eierforhold / Tillatt bruk
AIM	Satellitt som er utviklet og finansiert av NASA. Den skal studere isdannelse i atmosfæren. Resultatene vil bli brukt til å studere langsiktige klimatiske endringer i mesosfæren.
RADARSAT-1	Jordobservasjonssatellitt som drives og eies av det canadiske romsenteret (CSA).
ASTRO-F	Forskningsatellitt som er eid og opereres av det japanske romsenteret (JAXA). Satellitten er en del av et prosjekt som skal søke ny informasjon om etablering og utvikling av galakser.
Atlantic Bird 1	Satellitten er eid og driftet av EUTELSAT. Den anvendes til radio- og tv-overføringer samt bredbåndsinternettaksess (på den polske polarstasjonen i Hornsund kun benyttet til privat bruk for bredbåndsaksess).
EGNOS	Europeisk "overlay system" til det amerikanske GPS-systemet og det russiske GLONASS-systemet, som utvikles og settes i drift som et samarbeid mellom EU-kommisjonen og ESA (European Space Agency). Norsk Romsenter skal etter forespørsel fra ESA etablere en stasjon, EGNOS RIMS (Ranging and Integrity Monitoring Stations), ved Svalbard Satellittstasjon. En RIMS-stasjon kalkulerer feilen i banedata til GLONASS- og GPS-satellittene, og beregner en mer nøyaktig ionosfæremodell enn den som er bygget inn i GLONASS og GPS.
CartoSat-2	Kun LEOP (Launch and Early Operation Phase), fase der satellitten ikke er operativ, støtte i forbindelse med oppskytning og etablering av satellitt i korrekt baneposisjon.
SOLAR B	Vitenskapelig satellitt som har som hovedmål å undersøke samspillet mellom solens magnetiske felt og det ytterste laget av solens atmosfære, koronaen. Satellitten skal kontrolleres fra JAXAs (Japan Aerospace Exploration Agency) operasjonssenter i Tskuba utenfor Tokyo.

Tillatelser til følgende systemer er forlenget:

Satellitt	Eierforhold / Tillatt bruk
SvalSat	FY-1C og FY-1D (komm.test) og CBERS-2
Universitetet i Tromsø	SOUSY-radaren i Adventdalen (vitenskapelig)
Institut Geographique National	Doris Satellite Beacon
EISCAT Scientific Association	ESICAT Svalbard Radar
Norsk Romsenter	WindSat Coriolis
Kings Bay AS	BIRD, CHAMP, GRACE 1, GRACE 2

Søknad om tillatelse til kommunikasjon med CartoSat-2 er avslått i brev 8. november, fordi nedlastete data med høyoppløselige bilder var tenkt overført til mottaker (det indiske romsenteret) via fiberoptisk kabel. Bildedata kunne på dette vis tas i mot i tilnærmet sann tid, og mulighet for militær anvendelse kunne etter PTs syn ikke utelukkes. PT mottok 27. november ny søknad om kommunikasjon med Cartosat-2, med den forskjell at data skal lagres på tape og sendes mottaker med fly ca. én gang per uke. En slik forsinkelse av dataoverføringen endrer situasjonen vesentlig.

Søknad om tillatelse til følgende satellitt er i høringsfasen: CartoSat-1 (operativ fase), CartoSat-2 (operativ fase), RapidEye, Iridium, SRE (kun LEOP), Space Capsule Recovery Experiment (kun LEOP), forlengelse av tillatelse til FY-1C og FY-1D, TerraSAR-X

Alle søknader om tillatelse til kommunikasjon med disse satellittene kommer fra NRS med unntak av satellitten Terra SAR-X, der søknaden kommer fra Kings Bay AS.

- ***Søknad om tillatelse til satellittjordstasjon i Antarktis***

PT mottok i august søknad fra Norsk Romsenter vedrørende navigasjonssystemet Galileo. Norsk Romsenter har, sammen med operatøren av Troll Satellittstasjon (TrollSat), Kongsberg Satellite Services AS, fått forespørsel fra European Space Agency (ESA) om etablering av en sensorstasjon ved TrollSat i Antarktis. Denne vil være en av flere sensorstasjoner for Galileo-systemet på jordkloden. Stasjonene er rene nedlinkstasjoner som kun mottar signaler fra Galileo-satellitter.

PT mottok innspill fra berørte departement vedrørende Antarktistraktatens innvirkning på adgangen til å etablere en jordstasjon for mottak i Antarktis, og sendte 8. november en endelig orientering til Norsk Romsenter om at adgangen til å ta i bruk jordstasjon som kun skal motta radiosignaler på Antarktis, faller utenfor ekomlovens saklige virkeområde. Det skal derfor ikke være nødvendig med tillatelse fra PT for slik etablering og bruk.

Jordstasjonsforskriften får ikke anvendelse i Antarktis. PT påpekte at enhver virksomhet som etableres i Antarktis må drives i overensstemmelse med forpliktelsene som følger av bilandsloven og Antarktistraktaten og det til enhver tid gjeldende regelverk. Det ble informert om at nærmere retningslinjer for etablering av innretninger i Antarktis som skal motta radiosignaler, er under vurdering.

2.5.5 Forstyrrelser på konsesjonerte radiosystemer

Interferensproblemer i frekvensbåndet 3,4 – 3,6 GHz

Frekvensbåndet 3,4 – 3,6 GHz og båndene helt opp til 4,2 GHz er både i Norge og internasjonalt allokert til jordstasjoner for satellittkommunikasjon, og disse kan få problemer med interferens fra radioaksess og liknende systemer. Dette har først og fremst vært merkbart i det fjerne Østen, hvor det er utstrakt bruk av parabolantennor for å ta imot TV-signaler i dette båndet. Resultatet av foreløpige studier som utføres i CEPT og ITU, viser klart at det er fare for interferens mellom disse radiotjenestene.

Telenor har flere store jordstasjoner på Eik og i Nittedal som opererer i båndet 3,6 GHz og oppover, og har tatt opp disse problemene med PT med tanke på mulig interferens inn i stasjonene. Ut fra internasjonal regulatorisk praksis og de forbehold som er tatt i disse tillatelsene, mener PT at Telenor har rett til en rimelig grad av beskyttelse av sine satellittjordstasjoner, men har ikke tatt stilling til hvordan dette skal gjøres i praksis. PT mener det er mest aktuelt å opprette beskyttelsessoner rundt jordstasjonene.

- ***Interferens på frekvenser tildelt Norsk Landbrukssamvirke***

Sendinger fra fly som benyttes av Guard Systems ASA (Guard) har i 2006 gjentatte ganger ført til forstyrrelser på sambandet til Landbrukets Sikringsradio. Frekvensen som Guard urettmessig benytter er tildelt Norsk Landbrukssamvirke, som bruker den som sikringsradiokanal i sitt sambandsnett. Guard bruker frekvensen for å aktivisere radiosendere plassert i verdigjenstander i tilfeller der disse er stjålet eller meldt savnet.

Guard skal over på nye frekvenser som er harmonisert i Europa til slike formål. I mellomtiden har Guard inngått avtale med Landbrukssamvirke om å benytte den eksisterende frekvensen på gitte betingelser. Det er laget en ordning som monitorerer bruken av frekvensen og stopper den når eventuelle forstyrrelse oppdages. PT og Landbrukssamvirket varsles når bruk av frekvensen planlegges.

2.5.6 Søknad om frekvenser

- ***Tillatelse i 2 GHz-båndet***

PT har i mars tildelt NRK, som eneste søker, spektrumstillatelse på 2x14 MHz i båndet 2073,5 - 2087,5 MHz / 2248,5 - 2262,5 MHz, som kan brukes til mobil videolink.

- ***Tillatelse for 1314 kHz***

PT har i desember tildelt Norkring, som eneste søker, frekvenstillatelse for bruk av 1314 kHz fra Kvitsøy. Frekvensen kan brukes til AM- eller DRM-kringkasting.

- **Direktetildeling til NRK av frekvenser for kringkasting på lang- og mellombølge**

PT har i november, etter mandat fra SD, direktetildelt frekvenser til Norsk rikskringkasting AS for AM-kringkasting av NRK P1 på lang- og mellombølge.

- **Testtillatelse i frekvensområdet 2305 – 2320 MHz**

PT ga 21. desember en testtillatelse til BP Norge AS som fikk tillatelse til å benytte 3x5 MHz i frekvensbåndet innenfor 2301-2323 MHz. Oljeindustrien på norsk sokkel har som mål å ta i bruk WiMAX for å forlenge den digitale infrastrukturen offshore som i dag blant annet består av optiske fibere og punkt-til-punkt radiolinjer. Formålet er å inkludere mobile enheter og fartøyer i den digitale infrastrukturen ved hjelp av WiMAX.

2.5.7 Auksjon i båndet 2301 – 2323 MHz

I februar kunngjorde PT at det var mottatt søknader om større frekvensressurser i ovennevnte frekvensbånd enn det som kunne tildeles og at frekvensressursene følgelig skulle tildeles ved auksjon i september.

Auksjonen startet om morgenen 4. september og ble avsluttet allerede første dag etter 16 budrunder. Auksjonsformatet var en stigende flerrundeauksjon, der auksjonarius fastsatte budinkrementet mellom hver runde og inviterte byderne til å bekrefte eller avkrefte hvorvidt de ville by ny kunngjort sum for spektrumstillatelsen. Åtte selskap deltok. NextGenTel AS vant auksjonen gjennom å være eneste byder som la inn bud på kr 7 000 000, tilsvarende akkumulert utropspris for tillatelsen i den 16. runden. NextGenTel AS ble tildelt en teknologinøytral og omsettelig spektrumstillatelse. Frekvensene kan for eksempel brukes til mobil og fast bredbåndsaksess, mobil videolink og radiolinje. Auksjonen ble gjennomført ved bruk av en løsning med kryptert og autentisert e-post. Budgiverne og auksjonarius hadde i forkant av auksjonen installert programvare på relevante pc-er som tidsstempelen, krypterte og autentiserte kommunikasjonen i tilknytning til budrundene.

3 Standardisering

3.1 PTs deltagelse i standardisering

PT deltar i standardiseringsarbeidet både som nasjonalt fagorgan for post- og tele-ekomområdene i en administrativ rolle, og som aktiv deltager i en faglig rolle.

Fagorganrollen innebærer blant annet gjennomføring av offentlig høring av utkast til standarder og stemmeavgivelse ved endelig fastsettelse av standardene. I 2006 er det fastsatt 59 standarder, hvorav 23 er harmoniserte. De er alle transponert til Norsk Standard (NS).

PT deltar på utvalgte områder både nasjonalt, europeisk og internasjonalt. Hovedinnsatsen er der standarder har betydning for regulatoriske forhold, og der det av spesielle nasjonale grunner er særlig viktig med deltagelse, eksempelvis elsikkerhetsområdet. Deltakelsen i standardiseringsarbeidet har stor betydning når det gjelder å bidra til og følge med i utviklingen, og bidrar også til kompetanseutvikling.

PT prioriterer deltagelse i standardiseringsvirksomhet som omfatter de europeiske harmoniserte standardene. Disse har regulatorisk betydning og er viktige i oppfølgingen av EØS-regelverket.

Harmoniserte standarder utarbeides formelt av de europeiske standardiseringsorganisasjonene CEN, CENELEC og ETSI. I CENELEC, som har ansvaret for en rekke

grunnleggende harmoniserte EMC standarder (som bl.a. omfatter teleutstyr) og utstyrssikkerhet, foregår det tekniske arbeidet i de globale gruppene IEC og CISPR.

3.2 Standardiseringsaktiviteter

3.2.1 Standard for stråling fra ekomnett

Utkast til harmonisert standard for kablede ekomnett under EMC-direktivet har vært på høring i ETSI og CENELEC, og ble behandlet i februar 2006. Det ble ikke oppnådd enighet om hvilke grenseverdier som skulle spesifiseres for elektromagnetisk stråling fra kablede ekomnett. De forskjellige interessegruppene står så langt fra hverandre at arbeidet er avsluttet uten resultat. Arbeidet har begrenset seg til en teknisk rapport som beskriver metode for måling og rapportering i henhold til EUs rekommendasjon på området.

3.2.2 Standard for stråling fra IKT-utstyr (CISPR 22)

Virkeområdet for standarden CISPR 22 omfatter bl.a. PLT-utstyr (Power Line Telecommunications utstyr), men det har hittil ikke vært mulig å komme frem til et kompromissforslag om hvilke grenseverdier for utstråling som skal tillates fra slikt utstyr.

En bredt sammensatt arbeidsgruppe innen den globale gruppen CISPR arbeider fortsatt med å komme fram til et forslag til grenseverdier. Gruppen er for tiden i ferd med å samle inn bakgrunnsmateriale for å kunne begrunne et forslag. Grenseverdiene må på den ene siden tilfredsstillende PLT systemenes behov for rekkevidde og kvalitet, og på den andre siden begrense systemenes fare for interferens mot radiosystemer. Planen er å vedta et tillegg til CISPR 22 i desember 2007, men fremdriften ligger etter planen.

Et tillegg til CISPR 22 forventes også å bli fastsatt som tillegg til CENELEC EN 55022, som er en harmonisert standard under EMC- og R&TTE-direktivet.

CISPR arbeider også med to nye standarder som skal kombinere henholdsvis "strålingstandardene" CISPR 22 og CISPR 13 (audio/video utstyr) og "immunitetsstandardene" CISPR 20 (audio/video utstyr) og CISPR 24 (IKT-utstyr).

De nye standardene CISPR 32 og CISPR 34, vil etter planen bli innført som CENELEC standarder og harmonisert i henhold til EMC- og R&TTE-direktivene.

3.2.3 Standarder for telekommunikasjonsterminaler om bord i luftfartøy og skip m.m.

ETSI har siden etableringen i 1990 laget standarder for radioutstyr om bord i luftfartøy etter mandat fra EU. En ny arbeidsgruppe har som oppgave å lage en harmonisert standard for bruk av GSM om bord i luftfartøy under artikkel 3.2 i R&TTE-direktivet, samt operasjonelle og tekniske krav for GSM-utstyr som skal kunne installeres og brukes om bord i luftfartøy.

Regulering (EC) No 549/2004 "Single European Sky" (SES) og 552/2004 (EATMN) "The interoperability Regulation" medførte at EU gav mandat til ETSI (M/354) om å lage en oversikt over tele- og radiosystemer som brukes av luftfarten. Denne ble levert til EU i 2005 med forslag til videre arbeid. Dette medførte et nytt mandat (M/390 EN) fra EU 12. juli 2006 til ETSI, CEN/CENELEC om å utarbeide "Community Specifications" (CS) på fire prioriterte områder. Dette arbeidet er nå påbegynt.

ETSI, Maritime Radio, lager standarder for radioutstyr til bruk om bord i skip. Standardene for nødpeilesendere til personlig bruk og til bruk om bord i skip er for tiden under revisjon/oppdatering.

3.2.4 Poststandardisering

PT deltar på vegne av Standard Norge i det europeiske poststandardiseringsarbeidet i regi av CEN/TC 331. I løpet av 2006 har åtte standarder blitt godkjent. Det totale antallet standarder som har blitt utviklet av CEN/TC331 er dermed kommet opp i 22. En viktig begivenhet i 2006 var godkjenningen av en ny ramme for CEN/TC331s fremtidige arbeid med poststandardisering.

4 Sikkerhet og beredskap i nett

4.1 *Kritisk infrastruktur*

PT kartlegger kontinuerlig infrastruktur for elektronisk kommunikasjon, for slik å vurdere eksisterende nivå for sikkerhet og beredskap, samt å følge den teknologiske utviklingen. Kartleggingen er det faglige grunnlaget for årlige avtaler om sikkerhet og beredskap mellom PT og de tilbyderne som regnes som leverandører av samfunnskritiske ekomtjenester.

Kartleggingen har i 2006 rettet seg mot transportnettene som ligger i bunn for alle ekomtjenester og derfor er den mest kritiske infrastrukturen. For dem som eies og drives av Telenor og BaneTele, er det bl.a. hentet inn informasjon om nett og tjenesteproduksjon, eksisterende sikkerhets- og beredskapstiltak, administrasjon, planlegging og øvelsesvirksomhet. Tjenestene for mobiltelefoni, fasttelefoni, Internett/datatjenester og overføringskapasitet skal kartlegges første halvdel av 2007. Innsamlede data kan brukes til klassifisering av infrastruktur ut fra viktighet og fungere som grunnlag for en overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse på nasjonalt nivå.

4.1.1 Samarbeid med kraftbransjen

PT inngikk i 2005 et samarbeid med Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), med bakgrunn i den gjensidige avhengigheten mellom kraftforsyning og elektronisk kommunikasjon. Samarbeidet er i 2006 fulgt opp med dialog, møter og deltagelse på seminarer. Ett identifisert problemområde er kraftbransjens manglende kjennskap til samfunnskritiske ekomannlegg, og dette har blitt fulgt opp av PT.

NVE har pålagt alle enhetene i kraftforsyningens beredskapsorganisasjon (KBO) å ha en oppdatert og funksjonell beredskapsplan, blant annet forberedelser og tiltak det kan bli nødvendig å iverksette ved en eventuell krafrasjonering. Dette vil medføre en tvangsmessig utkobling av forbruk, men der prioriterte samfunnskritiske instanser unntas. En slik utkobling ville få store konsekvenser for leveransen av elektronisk kommunikasjon, så PTs mål har vært å få unntatt kritiske ekomannlegg fra en eventuell rasjonering.

PT har utarbeidet en liste over cirka 700 ekomannlegg som bør prioriteres ved krisesituasjoner i kraftforsyningen. Anleggene inngår i regionale og landsdekkende nett for leveranse av elektroniske kommunikasjonstjenester, der bortfall vil føre til en betydelig svekkelse av operatørens evne til å levere ekomtjenester i et større geografisk område.

Proessen har i stor grad forbedret kraftbransjens kjennskap til viktige ekomannlegg, og dermed høynet beredskapen ved eventuelle krisesituasjoner i kraftforsyningen.

4.1.2 Sikring av kritisk infrastruktur i Internett

PT har hatt møter med Universitetet i Oslo om sikring av NIX1 og NIX2³, og anser det som særdeles viktig at fysisk og logisk sikring av NIX inngår som en del av vårt ansvar for sikkerhet og beredskap i nett. Det er viktig å redusere sårbarheten til den norske delen av Internett og det er derfor nødvendig å etablere regionale samtrafikkpunkter. I 2006 kompenserte derfor PT for merkostnadene ved å bedre sikringen til NIX 1 og 2 gjennom utstyrsinnkjøp fra alternative produsenter, samt sikre lokalene og driftsmiljøet til nyetablerte NIX Tromsø, TIX, slik at sikkerhetsnivået ble tilsvarende de andre regionale NIXene.

4.1.3 Prioritet i mobilnettene

PT har gjennomført en forundersøkelse for å avklare hvordan en ordning med prioritet i mobilnettene kan innføres. Arbeidet ble initiert av St.meld. nr. 47 (2000-2001), og rapport ble sendt til SD i mars.

PT anbefaler denne løsningen:

³ Norwegian Internett eXchange 1 og 2

- en prioritetsmekanisme bygd på anerkjente standarder
- prioritet innføres i både Telenor Mobils og NetComs nett i Norge
- prioritetsfunksjonen er alltid på i nettet
- operatørene pålegges å åpne for nasjonal roaming for prioriterte brukere
- antall prioriterte brukere begrenses til ca. 5000
- nødanrop skal ikke påvirkes negativt av den nye tjenesten

Prioritetsløsningen ble utredet i samarbeid med NetCom og Telenor Mobil. PT mener at en prioritetsordning for mobilnettene kan implementeres hos operatørene innen seks til tolv måneder fra avtaleinngåelse og med en engangsinvestering på ca. 20 mill. kr. Årlige utgifter til drift og administrasjon av ordningen forventes å bli ca. 5 mill. kr.

Administrative forhold rundt en slik løsning, i første rekke identifisering av hvilke brukere som skal ha prioritet, er utredet av DSB⁴, men er ikke ferdigstilt. PT mener det er svært viktig at en god metode med verktøystøtte utvikles, slik at lister med prioriterte brukere kan utarbeides og vedlikeholdes på en forsvarlig måte. PT finner det naturlig at dette arbeidet slutføres av DSB.

PTS i Sverige og ITST i Danmark utreder tilsvarende ordninger i sine land. PT har delt sine erfaringer i arbeidet med prioritet i mobilnettene med PTS.

4.2 OBAN

OBAN-prosjektet skulle vært avsluttet ved årsskiftet, men har fått tre måneders utsettelse av kommisjonen for endelig framlegging av sluttrapport. Et sentralt prosjekt i 2006 har vært å evaluere ulike modeller for OBAN i samspill med mobilnett. PT har bidratt i to prosjektrapporter og med en faglig artikkel til en temautgave av Teletronikk om Open Access Networks. I artikkelen identifiserer vi regulatoriske utfordringer som en utvikling mot åpne aksessnett stiller oss overfor.

4.3 Stortingsmelding nr. 47 (2000 – 2001)

Det har skjedd vesentlige endringer i de forutsetningene som lå til grunn i St. melding nr. 47 og PT ser behov for å revidere noen av tiltakene som beskrives i meldingen. PT sendte i mars et notat til SD som beskriver alle tiltak med hensyn til status, muligheter for gjennomføring og eventuelle tidsplaner. PT har gitt liknende innspill til Stortingsmelding nr. 17 (2006-2007) – ”Eit informasjonssamfunn for alle”. Her drøftes de tiltak som anses som gjennomført eller ikke lar seg gjennomføre slik Stortingsmelding nr. 47 foreslo.

4.4 Tilskudd til beredskapstiltak i Telenors nett

Telenor har forespurt PT om økonomisk støtte til etablering av ny hall i eksisterende fjellanlegg. Telenor samler sentrale installasjoner for IP-baserte tjenester på samme sted, og samtidig ønsker selskapet å benytte ledig kapasitet til samlokalisering for andre tilbydere. Ekstrakostnaden for etablering i beskyttet anlegg er beregnet til 80 mill. kr.

PT har svart Telenor at dette tidligst kan komme som et innspill til 2008-budsjettet. Dette medfører at Telenor sannsynligvis gjennomfører sine planer om etablering av nytt anlegg, men da uten å etablere sikring utover det som er normalt i daganlegg (ingen fortifikatoriske beskyttelsestiltak).

4.5 Beredskapsavtaler og beredskapsmateriell

PTs arbeid med å sikre nasjonale behov for kommunikasjonsnett og -tjenester i krise og beredskapssituasjoner fortsatte i 2006. Også for 2006 ble det inngått avtale om kompensasjon for merkostnader ved å pålegge Telenor beredskapsforpliktelser, jfr. tidligere SSO-avtaler og

⁴ Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

sluttoverenskomst mellom Telenor og Samferdselsdepartementet i 2003. Dette arbeidet vil holde frem i 2007, men det vil også inkludere NetCom. Med bakgrunn i samfunnmessige behov og teknologisk utvikling er det naturlig å prioritere Internett og mobiltjenester.

I 2006 gjennomførte Telenor og NetCom analyser av behovet for nytt beredskapsmateriell utover det rent kommersielle. PT har hatt oppfølgingssamtaler med operatørene, og disse har resultert i avtaler om kompensasjon av merkostnader for bestemte innkjøp av beredskapsutstyr. PT har også stilt krav til bruk og utplassering av utstyret.

4.6 Politisaker

I 2006 har PT mottatt og behandlet 1966 henvendelser fra politiet om fritak for tilbydernes taushetsplikt iht. ekomlovens bestemmelser.

4.7 Opprinnelsesmarkering av nødanrop

Arbeidet med å utvikle en uavhengig løsning for opprinnelsesmarkering har pågått gjennom en ekspertgruppe siden 2005. PT har i 2006 gjort det klart at alle tilbydere av offentlig telefonitjeneste må ha et tilfredsstillende system for overføring av opprinnelsesmarkering innen første kvartal 2007.

Nomadiske tjenester har fått innvilget dispensasjon fra kravet, basert på en forutsetning om at de må overføre navn- og adresseopplysninger. Denne informasjonen må imidlertid merkes med et flagg som indikerer at anropet kommer fra en slik tjeneste.

PT har også utarbeidet informasjon om opprinnelsesmarkering i private nett, for å klargjøre hvilke plikter innehavere av private nett har i forhold til opprinnelsesmarkering. Informasjonen er sendt til sentrale aktører og lagt ut på PTs hjemmeside.

PT har påbegynt utviklingen av et felles elektronisk kontaktpunkt for feilmelding i forbindelse med opprinnelsesmarkering og ruting av nødanrop.

4.8 Kommunikasjonskontroll

PT har i et brev til Politidirektoratet (POD) opplyst at tilbydere etterlyser bedre informasjon om hvordan KK-data skal overleveres (teknisk grensesnitt) og hvem i politiet som er offisielt kontaktpunkt ved spørsmål omkring tilrettelegging.

4.9 EUs lagringsdirektiv

21. februar ble EUs nye lagringsdirektiv (Data Retention) vedtatt i EU. I kjølvannet av dette ble det opprettet en interdepartemental gruppe for å diskutere valgmulighetene og implementering av direktivet i Norge.

Gruppen ledes av SD, og andre deltagere i gruppen er FAD, JD, UD, PT, Kripos og Datatilsynet. PT er representert i gruppen med juridisk og teknisk kompetanse, og følger også arbeidet med direktivet på europeisk nivå i COCOM.

PTs rolle i den interdepartementale gruppen er å bistå SD i de tekniske og juridiske utfordringene knyttet til realisering av direktivet; PT og Kripos har fått i oppdrag å utarbeide forslag til hvordan direktivet kan implementeres teknisk i forhold til nye ETSI-standarder på området. PT er også med i ETSI sitt arbeid med standarden.

Arbeidsgruppens forslag skal munne ut i en Ot.prop i første kvartal 2007.

5 Informasjonsvirksomhet

I 2006 har vekten på informasjon rundt flytteprosessen blitt forsterket. Det legges mer vekt på praktisk informasjon til de som skal være med PT til Lillesand. Fremdriften i flytteprosjektet kan følges via en egen side der dokumentene for alle delprosjektene legges ut.

Datoen for ”et år igjen til flytting” er markert med allmøte, og her ble et nedtellingsur som ligger på intranettet introdusert. Det er også satt opp webkamera på byggetomta i Lillesand, slik at man via intranettet når som helst kan ta en titt.

Ny hjemmeside ble lansert i september 2006. Det ble publisert 114 nyheter på PTs hjemmeside i 2006, mens tilsvarende tall for 2005 var 86.

PT har gjennomført to pressekonferanser i 2006; telestatistikken for 2005 og statistikk for utviklingen i telemarkedet 1. halvår 2006.

- **www.npt.no**

Nær 584 000 besøkte PTs hjemmeside i 2006. Det er mer enn 80 000 flere enn i 2005. PTs hjemmeside ble relansert i september, og både innhold og layout er revidert. Brukervennligheten er forbedret og det er utviklet nye tjenester som skal gjøre det lettere å tilegne seg og finne informasjon. Blant annet er det opprettet temakart og en spørsmål-og-svar-tjeneste. Endringene baserer seg på erfaring og en brukerundersøkelse, der nær 500 unike brukere besvarte spørsmålene. Kvalitetsvurderingen, gjennomført av norge.no høsten 2006, ga PTs hjemmeside fire stjerner av seks mulige.

- **Medieomtale**

I PTs nettbaserte presseklippjeneste ble det i 2006 registrert 2 760 omtaler av PT eller PTs nettsteder i media. (Registrerte klipp omfatter alle omtaler på nettet. Innslag i radio eller TV og artikler om PT i medier som kun er papirbaserte, er ikke tatt med.). Dette er en økning på vel 500 klipp sammenliknet med 2005. Flest omtaler er registrert i Dagens IT, digi.no, Teleavisen og Aftenpostens forbrukerside. PT fikk mange oppslag i sommermånedene knyttet til porteringstall, brannfarlige flatskjermer og trussel om bøter overfor tilbydere som ikke deltar i Brukerklagenemnda. Presentasjonen av halvårsstatistikken ga mange presseoppslag i oktober, men flest oppslag hadde vi i desember. Varsel om vedtak i markedene for terminering av tale i mobilnett (markert 16) fikk mye oppmerksomhet. Dette gjelder også sammenligninger av telefonibruk i Norden og forsinket post.

- **Logo og grafisk profil**

PTs visuelle profil ble utviklet etter navneendringen i 1997, men nå er det nødvendig å gjøre tilpasninger blant annet fordi design og fargebruk ikke er tilpasset bruk på nett. Tre byråer har deltatt i en prekvalifisering, og Klapp Media utarbeider den nye profilen. Denne blir lansert og tatt i bruk i tilknytning til flyttingen til Lillesand.

5.1 Forbrukerinformasjon

5.1.1 Behandling av forbrukerhenvendelser

Utover i 2006 forventet PT en nedgang i antall forbrukerhenvendelser, fordi Brukerklagenemnda startet opp sitt arbeid i januar. Nær 1 830 forbrukere har likevel kontaktet PT via brev, telefon og e-post, og antall henvendelser har holdt seg jevnt gjennom hele året. Mange kontakter PT med spørsmål knyttet til telepriser.no, frustrasjoner over mangel på bredbånd samt spørsmål om faktura og inkasso.

På bakgrunn av de henvendelsene PT mottar, utformes en database som inneholder de vanligste spørsmålene, og de svarene vi gir. Basen er gjort tilgjengelig for brukerne som en spørsmål-og-svar-tjeneste på hjemmesiden.

PTs forbrukergruppe har et kontinuerlig samarbeid med Forbrukerrådet og Forbrukerombudet for å styrke forbrukernes stilling i post- og telemarkedene.

5.1.2 www.telepriser.no

Totalt ble det registrert 583 000 besøk på nettstedet i 2006, og det er ca. 80 000 flere enn i 2005. Ca. 82 000 besøkende gikk inn via Aftenpostens nettside forbruker.no.

PT har i 2006 inngått avtale med Forbrukerinspektørene (FBI) i NRK, og denne gir dem tillatelse til en tilsvarende løsning som den Aftenposten har. Kalkulatorene på telepriser.no er publisert på FBI sin nettside, men tjenesten er langt mindre markedsført her enn hos Aftenposten.

I juli lanserte vi en ny tjeneste på telepriser.no. Her finnes nå en oversikt over tilbydere som leverer fast-, bredbånds- og mobiltelefoni samt datatjenester og leide linjer til bedriftskunder. Det er også utviklet en kalkulator-tjeneste for utenlandssamtaler (bruk av mobil i utlandet).

5.1.3 www.nettvett.no

I 2006 hadde nettvettsiden rundt 222.900 besøk. PT har utviklet et kunnskapsspill på nettvett.no, der brukerne kan teste sine kunnskaper om internetsikkerhet, og det er laget en animasjon om Botnets.

PT har inngått et samarbeid med Forbrukerombudet og Forum stopp nettsvindel (myndigheter, politiet, banker, netthandel- og IT-bransjen) om å bruke nettvett.no til å varsle forsøk på nettsvindel. Det første varselet ble publisert 12. oktober 2006 og gjaldt phishing-forsøk mot Nordea. Det er også inngått et samarbeid med Elektronikkbransjens fellesorganisasjon, med henblikk på å utvikle informasjon om sikker bruk av Internett. Resultatet av samarbeidet vil bli klart våren 2007.

5.1.4 www.bredbandsporten.no

Portalen er laget med tanke på å hjelpe både forbrukere, utbyggere og det offentlige, særlig på kommunenivå, å orientere seg i det store tilbudet av bredbåndstjenester. I 2006 har portalen hatt nær ca. 25 000 besøkende. Det er en halvering i forhold til 2005.

Bredbandsporten.no har fått forbedret layout og er nå organisert under PTs hjemmeside. Dette ble gjort da PT relanserte sin hjemmeside i september. Dermed er det tydeligere inngang til stoffet fra hjemmesiden, men brukerne kan også komme til stoffet via portaladressen.

5.1.5 www.frekvensportalen.no

Portalen for tilgang til informasjon om frekvensforvaltning, -planer og -bruk har blitt vesentlig oppdatert. Det er laget ny oversikt over ledige frekvenser i området opp til 40 GHz, og en samlet oversikt over tildelte spektrumstillatelser, herunder informasjon om kontaktpersoner hos tillatelsesinnehaverne. Kontaktinformasjonen legger til rette for bedre kommunikasjon i andrehåndsmarkedet for frekvenser. Portalen kan nås via portalnavnet eller fra PTs hjemmeside.

5.1.6 Ad hoc arbeidsgruppe: Pris fra mobil til spesialnummer

PT nedsatte høsten 2006 en arbeidsgruppe som så på hva det koster å ringe fra mobil til spesialnummer (5-sifrede nummer, 800-nummer, 810-nummer og 815-nummer). Resultatene viste at det er store variasjoner mellom tilbyderne og at det ofte tas en markert høy pris for å ringe til disse nummerne fra mobiltelefon. Resultatene ble publisert på www.npt.no og fikk oppmerksomhet i media.

6 Internasjonal virksomhet

PT skal være aktiv i internasjonale fora for å fremme norske interesser på post- og telesektoren. Deltakelse i internasjonalt policyorientert arbeid ledes av direktør Willy Jensen, og er samkjørt med SD. Det har i 2006 vært mindre aktivitet enn tidligere år i dette arbeidet.

6.1 Globalt arbeid

Som en oppfølging av WSIS (World Summit on the Information Society) ble det første Internet Governance Forum (IGF) arrangert i Athen høsten 2006, med deltakelse fra Norge og PT. Alle stakeholders deltok. Forumet ble nok bare delvis en suksess, fordi man ikke fullt ut maktet å fokusere på få problemstillinger.

Arbeidet i ITU⁵ Council preges av en krevende omstilling, der målet er å få til mer strategisk arbeid. Etter fullmaktskonferansen i november er PTs arbeid i Council slutt for denne gangen og Sverige lyktes i å bli valgt inn under den nordiske rotasjonsordningen. Den nye ledelsen i ITU representerer dessverre ikke noe klart brudd med den kulturen som ikke har vært dyktig nok til å reformere ITU. Likevel er det positive indikasjoner fra fullmaktskonferansen, for eksempel ved at ITU i større grad synes å være interessert i å ta opp i seg moderne fagpolitiske problemstillinger knyttet til Internett.

ITUs radioforsamling (RA-07) og radiokonferanse (WRC-07) vil gjennomføres i Geneve henholdsvis 15. – 19. oktober og 22. oktober – 16. november 2007. PT har i 2006 gjennomført flere nasjonale forberedelsesmøter for å avklare og om mulig samordne norske standpunkter til konferansen.

Internet Governance er kontinuerlig drøftet i ICANN/GAC⁶. Her har PT også deltatt i arbeidet med domenenavnforvaltning, særlig policy for delegering og redelegering av landkode-toppdomener.

Universal Postal Unions (UPU) neste kongress er først i 2008, og PTs aktivitet i UPU i 2006 har av den grunn vært liten.

6.2 Europeisk arbeid

PT har fortsatt arbeidet i europeiske organ og fora, og med unntak av CEPT Plenar har PT gitt økt prioritet til dette arbeidet. CEPT Plenar er stadig lite interessant og fremstår som uviktig.

PTs direktør deltar fortsatt i EUs High Level Group on Internet Governance, som faktisk utvikler EUs politikk på området Internet Governance. Denne gruppen møtes fire-fem ganger i året.

PT har vært engasjert i arbeidet med elektroniske signaturer og hadde styreledervervet i FESA frem til april 2006⁷.

I ERG/IRG⁸ har PT deltatt aktivt i flere arbeidsgrupper, bl.a. knyttet til bredbåndstelefon, mobiltelefon og internasjonal roaming. ERG/IRGs arbeid i 2006 har ellers vært konsentrert om Review 2006 og etablering av nytt sekretariat for ERG/IRGs formannskap.

PTs deltakelse i RSC⁹ og RSPG⁵ har vært preget av arbeid med kortholdsutstyr, regulatoriske forhold knyttet til bruk av såkalt *Ultra Wideband* teknologi, nytt regelverk for harmonisering av en del frekvenser som tidligere var reservert personsøkertjenester og spørsmålet om utvidelsesbåndet for IMT-2000 (2,5 – 2,69 GHz) skal harmoniseres eller om det skal tillates andre teknologier/tjenester i båndet.

⁵ International Telecommunications Union

⁶ ICANN – Internet Corporation for Assigned Names and Numbers / GAC – Governmental Advisory Committee

⁷ Forum of European Supervisory Authorities for Electronic Signatures

⁸ European Regulators Group / Independent Regulators Group

⁹ Radio Spectrum Committee / Radio Spectrum Policy Group

I RIPE¹⁰ har PT deltatt i arbeidsgrupper bl.a. om anti-spam, domenenavnsystemet, IP-adresser og teknisk sikkerhet. Målet med deltakelsen er å sikre at norsk policy er i tråd med tekniske krav i Europa.

6.3 Nordisk arbeid

I 2006 har de nordiske tilsynsdirektørene møttes én gang, bl.a. for å utarbeide felles nordiske standpunkt til ERG.

To nordiske prosjekter er gjennomført i 2006: PT ledet arbeidet med en rapport om konkurransesituasjonen og reguleringen i de nordiske mobilmarkedene, og denne ble offentliggjort i september 2006. PT deltok også i arbeidet med en rapport om bredbåndsutviklingen i Norden. Rapporten ble offentliggjort 22. januar 2007.

7 Administrative forhold

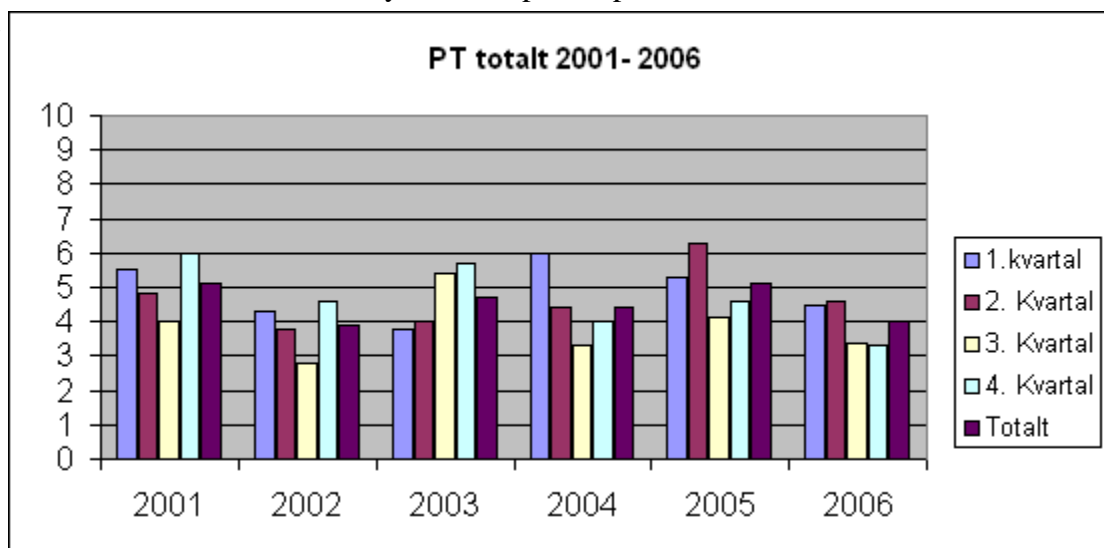
7.1 Effektivisering

Effektiviseringsarbeidet i 2006 har vært konsentrert om å opprettholde kvalitativt god produksjon til tross for flytteprosessen. Effektivisering i forhold til reduksjon av antall årsverk har ikke vært mulig på grunn av den store personalutskiftingen som følger av flyttingen. Det viktigste har vært å erstatte medarbeidere som ikke ønsker å flytte til Lillesand. For "kritiske" funksjoner har det også vært nødvendig å rekruttere på et så tidlig tidspunkt som mulig for å sikre kompetanseoverføring.

7.2 Personalmessige forhold

Pr. 31. desember 2006 hadde PT 167 ansatte. Det er en reduksjon på åtte i forhold til utgangen av 2005. Totalt har vi rekruttert 30 nye medarbeidere i 2006, mens 38 har sluttet. Vi forventer at den høye personalomsetningen vil fortsette også i 2007.

Statistikken for 2006 viser et sykefravær på fire prosent



Sett i forhold til omstillingen som PT er inne i, er vi meget godt fornøyd med at sykefraværet er stabilt.

¹⁰ Réseaux Ip Européens

7.3 *Flytteprosessen*

Mye ressurser er brukt til detaljplanlegging og arbeid i forbindelse med flyttingen. Et eget flytteprosjekt driver det praktiske arbeidet, og dette vil intensiveres ytterligere frem til flyttingen.

- PT vil være løst fra leiekontrakten med Aspelin Ramm for Revierstredet 2 med virkning fra 1. juni 2007. Ny leietaker er Forsvarsbygg.
- Flere anbudsprosesser om serviceavtaler, IKT-utstyr, inventar osv. til bygget i Lillesand er igangsatt.
- PTs arkiver er gjennomgått. En del materiale overføres til Riksarkivet, slik at mengden dokumenter som må transporteres til Lillesand reduseres. Særsilt risikoanalyse av prosessen med å reetablere IKT-systemer i Lillesand er gjennomført.
- PTs nye lokaler i Lillesand:
 - Lillesand Næringsbygg AS startet byggingen av PTs nye kontorbygg på Nygårds jorde i Lillesand i februar.
 - PT har jevnlig deltatt i styringsgruppemøter og vært i dialog med byggherre og entreprenør om prosjekteringen av løsninger som har betydning for oss.
 - Entreprenøren ble forsinket i grunnarbeidene. Denne forsinkelsen er ikke tatt inn, men har ikke konsekvenser for vår overtakelse av bygget fordi det er lagt inn buffertid i prosjektet.
 - PT overtar lokalene 17. april 2007. Innflytting skjer 11.-14. mai.
 - Tiden mellom overtakelse og innflytting skal brukes til å luften ut bygget, legge opp og kople til ekornett, montere møbler, skilt, datautstyr etc.

7.4 *Reduksjon av rapporteringsbyrden for næringslivet*

Et prosjekt for planlegging og innføring av elektronisk innrapportering i PT er midlertidig utsatt. Andre IT-relaterte prosjekter (portaler) prioriteres fremfor dette. Arkiv- og saksbehandlingssystemet "Public 360" ble i 2006 implementert i hele organisasjonen.

7.5 *Grønn stat*

Kontorbygget som er under bygging i Lillesand er spesifisert med en miljøvennlig profil. Ved innhenting av anbud er det også stilt miljøkrav til leverandørene.

7.6 *Likestilling*

Ved utgangen av 2006 hadde PT 167 ansatte, fordelt på 51 kvinner og 116 menn. Dette gir en fordeling på 31 prosent kvinner og 69 prosent menn. I ledelsen var ni av 23 ledere kvinner, dvs. 39 prosent.

PT vil fortsatt ha fokus på likestilling. Det er et mål å oppnå bedre balanse mellom kjønnene, spesielt innenfor de faggruppene som tradisjonelt har vært dominert av menn. Videre er det et mål å rekruttere flere kvinner til lederstillingene.

Kvalifiserte kvinnelige søkere innkalles alltid til intervju.

8 **Økonomi**

PT har i 2006 innført elektronisk behandling av inngående leverandørfakturaer. Ordningen er ferdig implementert i organisasjonen og fungerer bra.

I tillegg har det vært gjennomført såkalt minikonkurrans og avrop på rammeavtaler for betalingsformidlings- og kontoholdstjenester for staten iht. veileder fra Senter for statlig økonomistyring. PT har på bakgrunn av minikonkurransen valgt DnB Nor Bank ASA som leverandør av betalingstjenester, hvilket betyr at vi ikke har byttet leverandør.

PT hadde opprinnelig en leiekontrakt i Revierstredet 2, Oslo, med varighet til 1. juni 2010. I desember ble reforhandle leiekontrakt inngått med huseier Aspelin Ramm. Denne

medfører at PT betaler leie av eksisterende lokaler frem til 1. september 2007, for deretter å være fri for alle forpliktelser både med hensyn til tilbakestillelse av bygget og eventuelt vedlikehold. PT har imidlertid inngått avtale med Forsvarsbygg om fremleie fra 1. juni 2007, noe som betyr at vi må være flyttet ut av og ha ryddet lokalene allerede to uker etter flyttingen til Lillesand.

PT har gjennomført en ekstern revisjon av økonomi/kontrollrutiner ved hjelp av Price Waterhouse Coopers (PWC), jfr. rapport av 18. august 2006. Rapporten påpeker viktigheten av dokumentasjon av internkontrollen og spesielt nevnes innkjøpsprosessen. Arbeidet med å etablere en intern økonomihåndbok er igangsatt og planlegges ferdig i 2007.

Kap. 1380 Post- og teletilsynet

PT totale bevilgning for 2006 for kap. 1380 er 288,1 mill. kr., inkludert overførte midler

Det ble regnskapsført 224,1 mill. kr. Regnskapsbeløpet fordeler seg med 155,0 mill. kr. til driftsutgifter, 34,3 mill. kr. til flyttekostnader, 13,7 mill. kr. til større nyanskaffelser og vedlikehold og 21,1 mill. kr. til tilskudd til telesikkerhet og -beredskap. Nedenfor følger kommentarer til regnskapstallene fordelt på de ulike postene.

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	157 100 000
Overføring fra forrige termin	7 786 000
Lønnsregulering, jfr. brev fra SD 21.12.06	2 661 000
Sum bevilgning	167 547 000
Regnskap	154 995 715
Mindreutgift	12 551 285
Motregnet kap. 4380, post 01	1 092 924
Motregnet kap. 4380, postene 16 og 18	2 808 413
Mindreutgift motregnet merinntekter og refusjoner	16 452 622
Mindreutgift maks. overførbart beløp 5 % av 157 100 000 + 2.661.000	7 988 050
Resterende mindreutgift	-8 464 572

Av regnskapsført beløp på 155,0 mill. kr. fordeler 88,0 mill. kr. seg på lønn og arbeidsgiveravgift (før refusjoner), 14,4 mill. kr. til reiser og lignende, 11,5 mill. kr. til konsulenter og de resterende 41,1 mill. kr. til andre driftskostnader.

Mindreutgiften på 12,6 mill. kr. består av flere avvik:

- Lavere reiseaktivitet og kursdeltagelse gir et avvik på 2,8 mill. kr.
- Vedlikehold av programvare gir et avvik på 3,2 mill. kr.
- Lavere kommunikasjonsutgifter og fagmessig info på 1,5 mill. kr.
- Lønn til ansatte og overtid gir et avvik på 4,4 mill. kr.
- Lavere konsulenthonorar gir et avvik på 0,7 mill. kr.

Vi vil søke om overføring av 7 988 000 kr. til 2007. Dette er maksimalt av hva som er mulig å overføre på denne posten.

Post 22 Flytteutgifter, kan overføres

Bevilgning iht saldert budsjett for 2006	36 500 000
Overført fra forrige termin	14 818 000
Sum bevilgning	51 318 000
Regnskap	34 310 821
Mindreutgift 2006 søkes overført til 2007	-17 007 179

Av regnskapsført beløp på 34,3 mill. kr. utgjør 0,2 mill. kr. større anskaffelser og kommunikasjonsutstyr til Lillesandskontoret, støtteordninger for ansatte 21,1 mill. kr., konsulentkostnader 4,2 mill. kr. og 8,8 mill. kr. andre driftskostnader.

Mindreutgiften på 17,0 mill. kr. skyldes i hovedsak at mange kostnader relatert til flyttingen først kommer til utbetaling i 2007. Vi har i tillegg til udisponert reserve brukt mindre penger, anslagsvis 1,5 mill. kr., på reiser og dobbeltbemanning og hatt lavere utgifter til konsulenter (3,0 mill. kr).

PT vil søke om overføring av ubrukt bevilgning på 17 007 000 kr. til 2007.

Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	26 500 000
Overført fra forrige termin	21 071 000
Sum bevilgning	47 571 000
Regnskap	13 709 337
Mindreutgift 2006 søkes overført til 2007	-33 861 663

Av regnskapsført beløp på 13,7 mill. kr. utgjør 0,8 mill. kr. kjøp av målebil, 0,9 mill. kr. instrumentkjøp, 10,4 mill. kr. anskaffelser av programvare og IT- utstyr, 1,3 mill. kr. diverse investeringer og 0,3 mill. kr. konsulentbruk relatert til større anskaffelser.

Det regnskapsførte beløpet er 33,9 mill. kr. lavere enn totalbevilgning inkludert overførte midler. Avvik på 1,4 mill. kr. på instrumenter var utsatt kjøp av en frekvens overvåkningsenhet pga. mangler med utstyret. 1,9 mill. kr. på anskaffelser av IT-utstyr og 2,1 mill. kr. på diverse investeringer er utsatt til etter flyttingen.

De resterende 28,5 mill. kroner er udisponert reserve som skyldes at flere store nyanskaffelser og vedlikehold er utsatt i tid på grunn av flyttingen. Det forventes at det i 2007 vil være et stort forbruk på denne posten som da må ses i sammenheng med post 22 - Flytteutgifter.

PT vil søke om overføring av ubrukt bevilgning på 33 861 000 kr. til 2007.

Post 70 Tilskudd til telesikkerhet og -beredskap

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	21 700 000
Overført fra forrige termin	0
Sum bevilgning	21 700 000
Regnskap	21 057 791
Mindreutgift 2006	-642 210

Post 70 er en tilskuddpost for tiltak innen telesikkerhet og beredskap, jfr. ekomloven § 2-10 og St.meld. nr. 47 (2000 -2001). I 2006 ble denne posten underlagt PT kapittel 1380 i statsbudsjettet. Tilsvarende kapittel, 1360 Samferdselsberedskap post 71 Tilskudd til samfunnspålagte oppgaver vedrørende Totalforsvaret, ble administrert av tilsynet i 2005.

I 2006 ble tilskuddmidlene bevilget til flere sikkerhets- og beredskapsformål:

- For å sikre nasjonale behov for kommunikasjonsnett og -tjenester i krise og beredskapssituasjoner, ble det inngått avtale med Telenor ASA vedrørende

konsernets beredskapsforpliktelser. Avtalen dekker de administrative merkostnader dette medfører for Telenor.

- Avtaler om kompensasjon av merkostnader ble også inngått vedrørende innkjøp av nødvendig beredskapsmateriell for å opprettholde beredskapsforpliktelsene, jfr. punktet over. Tilsvarende avtale ble også inngått med NetCom AS som blir pålagt beredskapsforpliktelser fra og med 2007.
- PT vil i økende grad prioritere sikkerhets- og beredskapstiltak for Internett. I 2006 ble det derfor inngått avtale mellom PT og Universitetet i Oslo ved Universitetets Senter for Informasjonsteknologi (USIT) vedrørende sikring av internett-samtrafikkpunktene NIX i Oslo og Tromsø. Avtalen dekket merkostnadene ved å både utføre og fremskynde dette arbeidet.

Mindreforbruket på post 70 i 2006 skyldes at innkjøpt beredskapsmateriell ble billigere enn forutsatt i budsjettet. Situasjonen ble ikke klar før mot slutten av året, og til tross for forsøk på å finne alternative formål var det ikke mulig innenfor dette budsjettåret. PT avventer i henhold til de ovennevnte avtalene mer detaljert informasjon i form av rapporter fra alle involverte tilbydere.

Kap. 4380 Post- og teletilsynet

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	173 600 000
Endring i bevilgning, jfr. St.prp.nr. 27 2006-2007)	2 661 000
Sum bevilgning	176 261 000
Regnskap (inkl. adm. av 5-sifret nummerforvaltning og refusjoner)	169 552 101
Mindreinntekt	6 708 899

PT har i 2006 inntektsført 169,5 mill. kroner på dette kapitlet. Inkludert i regnskapsført beløp er 1,5 mill. kr., som er tilsynets administrative kostnader for 5-sifret nummerforvaltning. Nedenfor følger kommentarer til innbetalinger fordelt på poster.

Post 01 Diverse avgifter og gebyrer

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	173 600 000
Endring i bevilgning, jfr. St.prp.nr. 27 2006-2007)	2 661 000
Sum bevilgning	176 261 000
Regnskap 2006 inkludert adm. 5-sifret nummerforvaltning	165 650 764
Mindreinntekt	10 610 236

I regnskapet pr. 31.12.2006 er det inkludert 1,5 mill. kr. som gjelder administrasjon av 5-sifret nummerforvaltning. På denne posten er også tap på fordringer ført med totalt 246 621,79 kr. Posten omfatter innbetalte gebyrer og avgifter til PT.

Gebyrene fordeler seg på følgende måte av totalen:

- Frekvensgebyr 46 %
- Teleoperatørgebyrer 40 %
- Autorisasjonsgebyr 6 %
- Gebyrnummertjeneste: 4 %
- Postoperatørgebyr 3 %
- E-signatur: 1 %

Post 03 Diverse inntekter

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	0
Regnskap 2006	1 092 924
Merinntekt	1 092 924

Merinntekter gjelder støtte fra Nærings- og handelsdepartementet (NHD) og Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) for arbeid med elektroniske signaturer på henholdsvis 0,25 mill. kr. og 0,8 mill. kr.

Post 16 Refusjon fødselspenger

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	0
Regnskap 2006	1 255 921
Merinntekt	1 255 921

Merinntekten gjelder refusjon av fødselspenger/adopsjonspenger regnskapsført i 2006.

Post 18 Refusjon sykepenges

Bevilgning iht. saldert budsjett for 2006	0
Regnskap 2006	1 552 492
Merinntekt	1 552 492

Merinntekten gjelder refusjon av sykepenges regnskapsført i 2006.

Post 51 Fra reguleringsfondet

IB pr. 01.01.06	20 610 308
Overføring fra reguleringsfondet ifm mindreinntekt	-2 145 664
UB pr. 31.12.06	18 464 644

I 1992 ble reguleringsfondet for PT opprettet. Fondet er et hjelpemiddel for å kompensere for tilfeldige inntekts- eller utgiftsvariasjoner, slik at kravet om full kostnadsdekking kan tilfredsstilles uten store gebyrdringer i det enkelte år.

Reguleringsfondet var ved inngangen til 2006 20,6 mill. kr. Det er i 2006 tatt inn 10,6 mill. kr. mindre enn inntektskravet på kap. 4380, post 01. Dette må sees i sammenheng med mindreforbruket på kap. 1380, postene 01 og 45 og søknad om overføring av bevilgninger til 2007.

I henhold til nedenstående oppstilling medfører dette totalt en overføring fra reguleringsfondet i forbindelse med mindreinntekt på 2,1 mill. kroner.

Tildelingsbrevet for 2006 gir PT fullmakt til å overføre inntil 10 mill. kr. til eller fra reguleringsfondet. Overføringen fra reguleringsfondet er innenfor denne fullmakten.

Saldoen på reguleringsfondet pr. 31.12.2006 blir da 18,5 mill. kr.

Sum inntekter kap. 4380, postene 01-18	169 552 101,09
Sum utgifter kap. 1380, postene 01 og 45	168 705 051,65
Inntektsoverskudd før overføringer	847 049,44
Overført fra 2005 post 01	7 786 000,00
Overført fra 2005 post 45	21 071 000,00
Finansiering av radiostøykontrollen	10 000 000,00
Inntektsoverskudd	39 704 049,44
Søkes overført til 2007, kap. 1380, post 01	7 988 000,00
Søkes overført til 2007, kap. 13880, post 45	33 861 000,00
Fra reguleringsfondet	-2 145 663,94
Kroneavrunding til statskassen	713

Kap. 5583 post 70 5-sifret nummerserie - forvaltning

Forvaltning av 5-sifret nummerserie	17 533 875
-------------------------------------	------------

PT administrerer ordningen med 5-sifret nummerforvaltning. Fra dette kapitlet er det overført 1,5 mill. kr. til kap. 4380, post 01, som gjelder refusjon for administrasjon av ordningen. På denne posten er det ført 125 000 kr. som gjelder tap på fordringer relatert til 5-sifret nummerforvaltning.