

ÅRSRAPPORT 2 0 0 8

STATENS
BYGNINGSTEKNISKE
ETAT



*Byggeregler, bygningsteknikk,
produkt dokumentasjon
og godkjenning av foretak*



**STATENS
BYGNINGSTEKNISKE
ETAT**

Pb 8742 Youngstorget 0028 Oslo

Møllergt. 16

Telefon 22 47 56 00

Telefaks 22 47 56 11

Epost be@be.no

Internett www.be.no





STATENS BYGNINGSTEKNISKE ETAT I 2008

Byggenæringen sliter med manglende oppdrag og oppsigelser. Dette har vi vært igjennom før og det er å håpe at byggenæringen har lært av tidligere erfaringer og benytter et pusterom til å skaffe seg god kompetanse og et godt grunnlag når trykket kommer på nytt, for det vet vi at det gjør.

Etter nedgangsperioden i begynnelsen av 90-årene oppnådde byggenæringen en vesentlig effektiviseringsgevinst. Et gjennomgående trekk i byggenæringen er likevel at man i gode tider ikke har tid, mens de i dårligere tider ikke har råd. Utsagnet gjelder næringens evne til innovasjon, men gjelder i like stor grad kompetansen om og etterfølgelse av regelverket. Kanskje er innføring av nytt regelverk denne gangen en meget god timing?

Antall byggesaker er redusert med 30%. Når det i tillegg ikke lenger er den samme konkurransen med byggenæringen om de gode fagfolkene, så skulle det ligge godt til rette for kommunene også vil kunne konsolidere seg, få ned behandlingstiden i byggesaker og sette trykket inn på å få den oppfølging og det tilsynet som forutsettes i forslaget til ny plan- og bygningslov.

Vår arbeidsplan bestreber seg på å utnytte ressursene for best mulig måloppnåelse og er i utgangspunktet planlagt med full ressursutnyttelse. Det som er sikkert er at det alltid vil være plutselig oppståtte hendelser som krever ressurser og noe må vike. I 2008 hadde vi Ålesundulykken som fikk konsekvenser både for vår ressursbruk og for videre utvikling av regelverket. På slutten av året var det to branner med store menneskelige tap, som i 2008 ga oss den verste statistikken over omkomne ved branner på mange år og som skapte stor samfunnsmessig oppmerksomhet. Ved siden av å ha en rolle i undersøkelse av branner gir dette også oppgaver i en gjennomgang av sikkerhetsnivået i regelverket.

Revisjonen av Plan- og bygningsloven og Kommunalkomiteéns behandling har vært gjenstand for enorm interesse - ikke bare er det de samfunnsmessige konsekvenser, men det er tydelig at det også er store næringsinteresser. Komiteéns høring var profesjonelt gjennomført, men du verden for sprikende innspill, og verken lov- eller forskriftsarbeidet kan gjøre alle til lags. Utfordringen med å lage gode forskrifter fortsetter gjennom det meste av 2009.

For å imøtekomme offentlighetens krav om mer tilsyn og kontroll er kredibilitet i byggesaksbehandling og i sentral godkjenning en nødvendighet. For sentral godkjenning har det vært nødvendig å investere i opplæring og kunnskap for å bli gode på tilsyn. Vi er langt på vei til å lykkes. En tematisk oppfølging

av de 5 største rådgivende konsulentforetak har gitt oss og foretakene god kunnskap om svakheter og forbedringspotensiale, som også foretakene synes å ha god nytte av.

En årsrapport fra et forvaltningsorgan vil gjerne ha en beskrivelse av arbeidsoppgaver og statistikk over henvendelser og løste oppgaver. Vi er antakeligvis ikke gode nok til å fremheve våre suksesser. Et høyt antall godkjenninger som er trukket tilbake er ikke noe godt mål på en god forvaltning. En synliggjøring av to offentliggjorte reaksjoner på våre tilsyn - advarsel og tilbaketrekking - kan derimot være illustrerende suksessfaktorer på effekten av sentral godkjenning.

"Vi vil berømme BE for et meget balansert og godt vedtak som vi fullt ut aksepterer. Vi vil benytte advarselen aktivt til videre intern prosess for forbedring av vårt styringssystem og sikre at våre medarbeidere følger systemet. Sammen med den revisjon som BE har gjennomført, har denne prosessen gitt en betydelig skjerpet årvåkenhet overfor myndighetskrav blant våre medarbeidere."

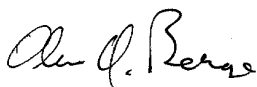
"Etter hendelsen har det vært arbeidet målrettet med å få tilbake Sentral Godkjenning for ansvarsrett. Hele bedriftens KS-system har vært gjenstand for en grundig gjennomgang, og bedriftsledelsen har ønsket å bruke både tid og ressurser på denne prosessen. Vi har på mange områder forbedret rutiner og arbeidsprosesser. Det er lagt betydelig vekt på å sikre sporbarhet og at det gjøres risikovurderinger også ved endringer i arbeidsforutsetningene. Vårt mål er at vi skal kjennetegnes ved styrke – trygghet – presisjon også i fremtiden."

Tidlig på året hadde vi en markering av Kviteseid som ByggSøk-kommune nr. 100 og vi er ved årsskiftet oppe i 134 som tar i mot og ytterligere 75 som prøver ut. Godt over 20 000 saker sendes via internett. Vi har satt inn ressurser og fått en meget god brukerstøtte. Likevel er suksesshistorien best illustrert med uttalelsen fra en fornøyd bruker.

"Var i juni på kurs for ansvarlig søk. i Asker kulturhus. Dette er det beste som har skjedd noen gang etter Altinn, man får god oversikt over hele søknaden, prosessen frem til ferdig søknad blir meget oversiktlig, og for oss som gjerne har flere boliger i samme området er kopieringsmuligheten kjempebra og arbeidsbesparende.

Jeg kan ikke få fullrost dette nok, og jeg forstår ikke hvorfor jeg ventet så lenge med å ta dette verktøyet i bruk, har ikke hatt behovet for noe support, systemet var meget brukervennlig og lett å forstå. Hilsen en meget fornøyd og glad ansvarlig søker."

Måtte de gode eksemplene også være en målestav på vår suksess i 2009.



Olav Ø. Berge
direktør

1. Resultatrapportering



HOVUDMÅL 3: Byggjeprosessen skal være god og effektiv

Arbeidsmål 3.1: Meir brukarvennleg og målretta byggjesaksbehandling

Statens bygningstekniske etat har god kontakt med byggebransjen, kommuner, relevante myndigheter og fagmiljøer. Kunnskap om hvordan det bygningsrettslige regelverket fungerer i praksis for brukerne av regelverket er nødvendig for å kunne videreutvikle regelverket og for å videreformidle og rådgi departerementet på dette området. En effektiv byggeprosess er avhengig av et godt regelverk og en enhetlig forståelse og praktisering blant aktørene. Tilrettelegging og spredning av informasjon er derfor en viktig oppgave for etaten. Videre samarbeider vi med kommunenettverk, fylkesmannsembeter, bransjeorganisasjoner, myndigheter og fagmiljøer for å sikre god informasjonsflyt begge veier.

Statens bygningstekniske etat benytter ulike informasjonskanaler. Internett med nyhetssaker, interaktivt forum, gratis og tilgjengelig regelverk og veiledere er en viktig og meget benyttet informasjonskanal for både næringen og kommuner. BEs nettsider har ukentlig besøk fra xxxx forskjellige datamaskiner. Tradisjonelt skriftlig materiale, kurs- og foredragsvirksomhet, samt omfattende direkte veiledning i form av telefonbesvarelser, brev og epost er en stor og viktig del av etatens virksomhet.

Årlig gjennomføres det en brukerundersøkelse som kartlegger kommunale bygningsmyndigheters og byggenæringens praktisering av byggereglene, samt deres syn på regelverket og Statens bygningstekniske etat. Brukerundersøkelsen sendes alle landets kommuner samt et representativt utvalg foretak. Svarprosenten for brukerundersøkelsen høsten 2008 var høy.

Informasjon og veiledning

Kommunene har stort sett gode erfaringer med etaten når de kontakter oss. Telefonkontakt og internett fremheves. Hele 77% av kommunen oppgir at de er fornøyd med informasjonen på internett. 78 % av kommunene er fornøyd med våre skriftlige temaveildere og tilsvarende mange er fornøyd med tidsskriftet BeNytt.

Næringen benytter nettsidene, temaveiledninger, tidsskriftet BeNytt og telefonkontakt mest og oppgir å være fornøyd med informasjonen. Informasjonen på internett fremheves. Videre synes næringen å være fornøyd med tidsskriftet BeNytt og telefontilgjengeligheten.

Data fra Brukerundersøkelsen 2008 viser at kommunene i snitt overholder de pålagte saksbehandlingsfrister. Undersøkelsen viser videre at kommunene fortsatt i stor grad må etterspørre tilleggsdokumentasjon eller sende søknader i retur. Tendensen viser en positiv utvikling noe som antyder at veiledning og informasjon har en effekt. Størst positiv utvikling har det vært for meldingssaker og enkle tiltak der tall for 2005 viser at kommunen i 38% av sakene måtte be om tilleggsdokumentasjon eller sende saken i retur, mens tall for 2008 er redusert til hhv 27 og 29%. Det er imidlertid fortsatt et stort informasjonsbehov i næringen.

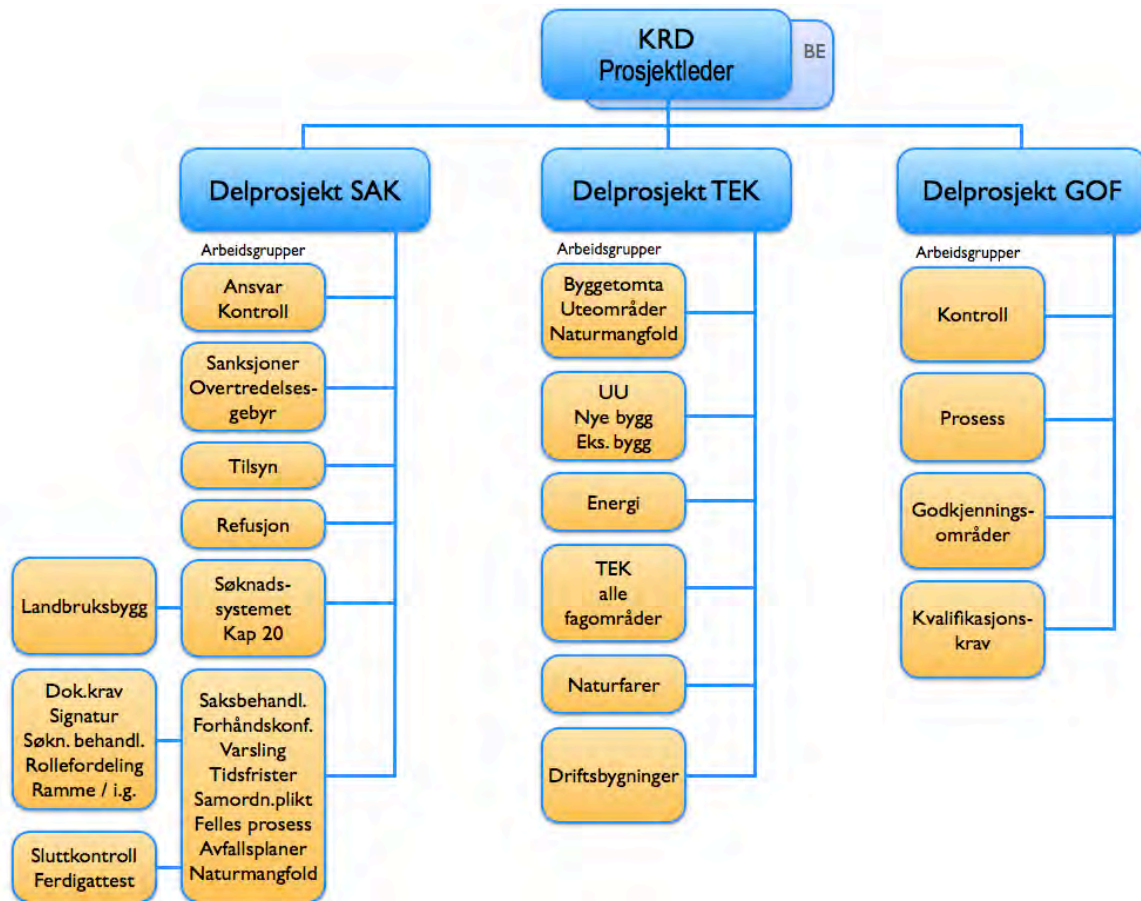
Ny plan og bygningslovgivning

Departementet har i 2007 og 2008 jobbet med å legge frem en odelstingsproposisjon med et forslag til en ny plan- og bygningslov. BE har bistått departementet i lovarbeidet med utredninger og annet. Proposisjonen ble fremlagt i april 2008 og hovedfokus for Statens bygningstekniske etat i 2008 vært utvikling av nye forskrifter til ny plan- og bygningslov. Forskriftsarbeidet har vært høyt prioritert. Frem til Odelstingsproposisjonen ble lagt frem for Stortinget i april ble arbeidet organisert som et internt prosjekt i BE. Det ble gjennomført en omfattende kartleggingsfase med bransjemøter og workshops o.a. med alle sentrale bransjeorganisasjoner, et representativt utvalg kommuner, samt myndigheter og fagmiljøer m.fl. Det er blitt lagt stor vekt på at et nytt regelverk både skal ivareta forbrukere og

samfunnets interesse i at byggverk skal ha god kvalitet, samtidig som regelverket skal kunne fungere i praksis for alle de viktigste aktørene og brukerne.

Etter at odelstingsproposisjonen ble lagt frem for Stortinget i april har forskriftsarbeidet vært organisert som et samarbeidsprosjekt med BE og KRД. Arbeidet styres av departementet og BE er leder for to delprosjekter - GOF og TEK, og KRД leder delprosjekt SAK. Alle delprosjektgrupper er sammensatt av medarbeidere fra både BE og KRД. Videre er det en rekke underliggende arbeidsgrupper som alle er tverrfaglig sammensatt.

Delprosjektene er organisert som vist i figuren under:



Forskriftsarbeidet har fulgt en stram fremdriftsplan og arbeidet har vært prioritert foran andre oppgaver som ligger til etaten. Utkast til nye forskriftsbestemmelser er i løpet av 2008 utarbeidet på de fleste områder. Loven er imidlertid fortsatt ikke vedtatt av Stortinget så forskriftsarbeidet har avvventet dette.

Statens bygningstekniske etat følger relevante komiteer og arbeidsgrupper knyttet til EU, EFTA og EØS. I 2008 har vi bl.a. deltatt i et møter i det stående byggeutvalg (Standing committee on construction SCC), i ekspertgruppen for farlige stoffer i byggevarer (Expert Group on dangerous substances) og i Concerted action for implementering av EU-direktiv om bygningers energiytelse i regi av EU kommisjonen.

Det er fremdeles størst fokus på innføring av energimerking på bygninger i de ulike medlemslandene. Det kan imidlertid være verdt å merke seg at enkelte land, som for eksempel Sverige, Tyskland og Danmark, i likhet med Norge har startet arbeidet å revidere energikrav i bygningsreglene. Det er også gjennomført en rekke studier for å sammenligne energikrav i bygningsreglene i EØS-området. Resultatet av undersøkelsene kan tyde på at det er vanskelig å sammenligne energibestemmelser på tvers av landegrensene på grunn av ulik kravutforming.

BE har også deltatt aktivt i gruppen av europeiske myndigheter for implementering av byggeveredirektiver (AdCo CPD) der utfordringer og problemområder knyttet til markedstilsynet

diskuteres. Norge har laget diskusjonsgrunnlaget for AdCo gruppens behandling av risikobasert markedstilsyn. Resultatet av dette arbeidet kan bidra til et mer effektivt og målrettet tilsyn.

BE følger arbeidet med utvikling av EAS (European Acceptance Scheme) for byggevarer i kontakt med drikkevann. En representant fra Nasjonalt folkehelseinstitutt er utnevnt av BE som Norges ekspert i arbeidet. I rapporteringsperioden er det avholdt både møter på europeisk nivå og i den norske skyggegruppen som er etablert av BE.

Arbeidet med utvikling av Byggevareforordningen (til erstatning for Byggevaredirektivet) er nå overført til en arbeidsgruppe i Ministerrådet. Til tross for iherdig påvirkning har det ikke lyktes å få innpass i gruppen. EØSavtalen gir oss bare rett til deltagelse i forberedende arbeid i Kommisjonen. Vi må derfor basere oss på bilaterale kontakter med Kommisjonen for å sikre vår nødvendige påvirkning og informasjonsinnhenting gjennom dem.

Gjennom erfaringsutveksling i Consortium of European Building Control er det innhentet verdifulle impulser om kravspesifikasjoner for uavhengige kontrollører og kommuners gjensidige gjennomgang av hverandres byggesaksvirksomhet. I Consortium of European Building Control er det i 2008 avholdt en workshop om byggsaker. Hensikten er å søke å samordne og standardisere byggskaderegistrering i de Europeiske land som er interessert, og om mulig relatere dette til de nasjonale kontrollsystemene.

Statens bygningstekniske etat bidro også i 2008 med finansiering til Standard Norge gjennom finansiering av prioriterte standardiseringsprosjekter. Det totale beløpet for standardiseringsarbeidet i 2008 er ca kr 3 100 000,-. Oversikt over prosjekter i Standard Norge BE har støttet fremgår av tabellen under.

Prosjekt i SN	Tilskudd (kr)
Vedlikehold av første generasjon Eurocoder	100 000
Nasjonal implementering av EN Eurocode til NS-EN	500 000
Nasjonal kontakt for Eurocodes	70 000
Produktstandarder etter byggevaredirektivet	200 000
Standardisering innen energibruk i bygninger og inneklima.	400 000
Standardisering på vann- og avløpsområdet	150 000
Standardisering på brannområdet	250 000
Standardisering på bygningsakustikk, støy og vibrasjoner	300 000
Standardisering innen løfteinnretninger	100 000
Arbeid knyttet til ISO/TC 59 Byggevirkosomhet	200 000
Oversettelse av internasjonale standarder til norsk	400 000
Blanketter pbl	100 000
Partikulære utslipp fra fastbrenselfyrte ildsteder	100 000
Forvaltning, drift og vedlikehold av byggverk	
Miljøstandardisering BAE næringen	100 000
Standardisering av grafiske symboler	50 000
Internasjonale arrangementer	50 000
Informasjonsvirksomhet vedr. standardisering på byggomr.	75 000
Revisjon av NS 3031 og NS 3032	
Til sammen	3 145 000

Tabell: BEs støtte til prosjekter i Standard Norge innenfor markedsområde BAE

Gjennom deltakelse i sektorstyret for bygg og anlegg har vi kunnet gi myndighetenes direkte bidrag til ny standardiseringsstrategi i Norge, til klare prioriteringer og styring av standardiseringsarbeider og

bidra til å formidle kunnskap om standarder som er av særlig betydning for oppfyllelse av vårt regelverk.

Etaten føler opp de mest relevante standardiseringskomiteene og har i 2008 bl.a. deltatt aktivt i standardiseringsarbeidet innenfor fagområdene støy, piper og ildsteder, brannsikkerhet, universell utforming, samfunnssikkerhet, lavenergiboliger og passivhus og elektronisk kommunikasjon i plan- og byggeprosesser (IFC og IDM standardene).

Statens bygningstekniske etat skulle i samarbeid med departementet og Husbanken arrangere et informasjonsseminar om EU/EØS arbeidet for ansatte i departementet, Husbanken og Statens bygningstekniske etat. Seminaret skulle etter arbeidsplanen holdes i 2008. På grunn av stor arbeidsbelastning med forskriftsarbeidet har denne aktiviteten blitt utsatt til 2009.

For øvrig har Statens bygningstekniske etat i 2008 deltatt aktivt som foredragsholdere på kurs og konferanser, der vi har funnet at det har vært hensiktsmessig. Av ressursmessige årsaker har vi forsøkt å holde aktiviteten på foredragsvirksomhet noe lavere enn normalt.

Elektronisk plan- og byggesak

BE har i 2008 fortsatt arbeidet med å utvikle en effektiv og stabil organisasjon for salg, drift og utvikling av ByggSøk, noe som ansees som en kritisk suksessfaktor for å nå de mål som er satt for ByggSøk. I tillegg har BE bidratt til å utvikle standarder og andre aktiviteter som er nødvendig for å etablere en stabil IKT-arkitektur innen BAE sektoren. Dette arbeidet har et langsiktig perspektiv.

ByggSøk -bygning

ByggSøk bygning nådde en ny milepæl i mai da denne ble tilrettelagt også på nynorsk.

BE besluttet i mai å la ByggSøk erstatte de tradisjonelle byggesaksblankettene på BEs hjemmesider fra 15. august. Bruken av ByggSøk økte umiddelbart med mer enn 50%, og har holdt seg på det nivået resten av året.

Versjon 2.5 ble lansert 22 september. Endringene omfatter mulighet for å samle alle søknader til et prosjekt i en saksmappe, utvidet lagring av søknadene, samt forbedring av brukergrensesnitt og utskrifter. Etter lansering ble det oppdaget en kritisk feil i oversendelsen av søknader til kommunen. Feilen ble rettet umiddelbart og ByggSøk ettersendte den informasjonen som manglet i de søknadene som var sendt. Den nye funksjonaliteten er godt mottatt, men både ansvarlig søkere og kommunale saksbehandlere har uttrykt et behov for å forbedre utskriftene ytterligere.

Versjon 2.5.1 ble påbegynt umiddelbart og BE videreutvikler en del av funksjonaliteten i versjon 2.5 som utvidet oppslag mot Enhetsregisteret og ytterligere språkvask. Denne er ferdig programmert og testet. Lansering er planlagt i februar 2009. En litt morsom oppdatering er at Svalbard nå kommer med i kommuneoversikten da Longyearbyen lokalforvaltning ønsker å benytte ByggSøk.

Arbeidet med versjon 3.0 startet umiddelbart etter lanseringen av versjon 2.5. Versjon 3.0 blir omfattende. Hovedgrepene blir tilpasning til ny plan- og bygningslov, og tilrettelegging for BuildingSmart-teknologi og grunndata fra Matrikkelen. Avhengig av hvor omfattende endringene i ny lov blir, og når de blir endelig vedtatt, vil BE vurdere om det er hensiktsmessig å dele utviklingen på to separate versjoner. Tilpasning til nytt regelverk har første prioritet. Dette vurderes fortløpende, men arbeidet er fra starten av organisert slik at dette er mulig.

Det er igangsatt en brukerundersøkelse som skal gjennomgå brukergrensesnittet, utskriftene og hva som skal til for at ByggSøk kan oppfylle kravene til universell utforming (WAI standarden). Resultatet skal foreligge innen utgangen av 1. kvartal 2009. Målsettingen er å gjøre ByggSøk mer brukervennlig basert på erfaringer fra praktisk bruk. Anbefalingene vil bli arbeidet inn i fremtidige versjoner så langt det er mulig.

BE har igangsatt aktiviteter som har som mål å utvikle en modul for deling av eiendom etter plan- og bygningsloven §93 som ikke er implementert ennå. Dette er en modul som lenge har vært etterspurt, men vil prioriteres etter tilpasning til ny plan- og bygningslov.

ByggSøk -plan

Versjon 2.1 ble publisert våren 2008. Endringene omfatter utvikling av ny kartpilot, utvelgelse av faser, utvelgelse av planfaglige temaer, innlogging med signatur, mulighet for å bestille oppstartmøte, generere standardiserte reguleringsbestemmelser knyttet til ulike formål samt reviderte utskrifter for reguleringsbestemmelsene.

Versjon 2.2 er utviklet og forventes lansert i løpet av februar 2009. Endringene tar utgangspunkt i rapporter fra pilotering av ByggSøk-plan i Oslo kommune.

Ny hovedversjon (versjon 3.0) er påbegynt og lanseres i forbindelse med ny plandel av plan- og bygningsloven 01.07.2009. I den forbindelse har Miljøverndepartementet bedt Statens bygningstekniske etat om å delta i det pågående arbeidet med utarbeidelse av nye forskrifter og veiledninger. Deltakelse i dette arbeidet gjør det enklere å implementere de endringer som kommer i lov og forskrift. Pga. BEs begrensede ressurser til ByggSøk plan er aktiviteter forbundet med salg redusert. Dette har fått konsekvens for evnen til å nå måltallene for spredning og bruk av ByggSøk plan.

ByggSøk -informasjon

Det er igangsatt et arbeid for å tilpasse ByggSøk informasjon til informasjonsstrategien slik den ble vedtatt i 2007. Dette innebærer at brukergrensesnittet blir forenklet ved at kommunesidene tas bort. I den nye versjonen vil veiledningsmaterialet ligge lettere tilgjengelig for sluttbruker. Kommuner som ønsker det kan linke direkte fra kommunens hjemmesider til de generelle sidene på ByggSøk informasjon. Alternativt kan de laste ned dokumentene og legge disse (eventuelt med lokal tilpasning) på egne nettsider. Det er gjort forberedende grep for gjennomføre en effektiv oppdatering av veiledningene til ny plan- og bygningslov.

Det er i samarbeid med sentrale kommuner, utviklet forslag til vedtaksmaler som ligger tilgjengelig for nedlasting for kommuner som ønsker å benytte seg av disse. Spesielt malene for oppfølging av ulovligheter er populære.

Informasjonsvirksomhet og kurs

Kursvirksomheten i 2008 har økt i forhold til 2007. Totalt ble det gjennomført 48 kurs i egen regi (33 i 2007). Det har videre vært arrangert 8 kurs for ansvarlig søker, der ByggSøk er en egen bolk, hvor andre aktører har vært ansvarlige for kurset. Deltakerantallet på disse kursene er i snitt omtrent 80 stk.

I tillegg til kurs har det vært en del foredragsvirksomhet om ByggSøk i ulike sammenhenger, både hos kommuner, leverandører og aktører som f. eks Kommunenes sentralforbund og Arkitektforeningen. Norsk kommunalteknisk forening har hatt informasjon om ByggSøk rundt omkring i sine lokale nettverk. Disse nettverkene omfatter ca 300 kommuner.

BE har også vært tilstede med stand og/eller foredrag på sentrale konferanser. BE prioriterer deltagelse på disse konferansene i forhold til effekt på økt bruk av ByggSøk.

Det er å registrert en økende interesse fra undervisningsinstitusjoner om å ta i bruk ByggSøk som en del av opplæringen innen plan- og byggesaksbehandling.

Brukerstøtte for ByggSøk

Som et resultat av økt bruk av ByggSøk, bruker avdelingen stadig mer tid og ressurser på brukerstøtte. Men fordi ByggSøk-bygning etter hvert har blitt et stabilt og driftssikkert produkt, har karakteren på henvendelser også endret seg. Mens det tidligere var flere problemsaker som ble meldt inn, gjelder de fleste henvendelsene nå enkel brukerstøtte. Siden august 2008, da søknadsblankettene ble fjernet fra BE sine hjemmesider, har behovet for elementær IT-hjelp økt. Det viser at ByggSøk nå brukes også av personer uten stor IT-kompetanse. For å møte dette behovet, er det nå etablert et eget telefonnummer for brukerstøtte. Det er nå mulig å måle antall henvendelser, samt å ta ut statistikker på når pågangen er størst. Brukerstøtten følger vanlig kontortid. Effekten er at ByggSøk oppfattes som servicevennlig både for kommuner og brukere og det er en reell avlastning for kommunene.

Elektronisk samhandling og standardisering

Koordineringsutvalget for elektronisk samhandling i BAE-sektoren har hatt fire møter i 2008. Aktiviteter knyttet til å etablere standarder og infrastruktur for elektronisk samhandling innen sektoren forankres i dette utvalget. Utvalget består av representanter fra Statens bygningstekniske etat (leder), Statsbygg, Forsvarsbygg, Avinor, Husbanken, Vegdirektoratet, Jernbaneverket, Statens kartverk og Standard Norge.

Arbeidet med å utvikle buildingSMART standardene har kommet så langt at hovedfokus kan dreies mot implementering mer enn utvikling. Arbeidet med buildingSMART har vært delt mellom medlemsorganisasjonen buildingSMART Norge, som er formelt medlem i buildingSMART international, og buildingSMART prosjektet. Organiseringen av arbeidet er historisk betinget, men det er nå en erkjennelse av at arbeidet i Norge må få en ny organisering. De to organisasjonene har satt en felles arbeidsgruppe som har som mandat å foreslå en ny organisering av buildingSMART arbeidet i Norge. BE deltar i arbeidsgruppen fordi utviklingen av buildingSMART er en viktig suksessfaktor for videre utvikling av ByggSøk.

BE har fortsatt arbeidet med å bidra til at modeller basert på buildingSMART standardene også kan inneholde data om den infrastruktur som er nødvendig i plan- og byggesaker. Prosjektet kalles IFC for roads og er internasjonalt forankret. Standard Norge er ansvarlig for prosjektledelsen.

BE bidrar i et forprosjekt der målsettingen er å kartlegge hva som er mulig, og ikke mulig med digital kontroll av prosjektering (regelsjekkere) med dagens teknologi. Dette er viktig kunnskap hvis elementer av dette tas inn i ny plan- og bygningslov slik det er signalisert i Ot.prp. 45. Prosjektet skal også foreslå et hovedprosjekt som skal ha som mål å standardisere utforming av regler til bruk i regelsjekkere. I dag må regler kodes inn i programvare, noe som gjør det vanskelig for myndighetene å kontrollere at riktige regler er lagt inn (programmet regner med riktige forutsetninger). Forprosjektet gjennomføres i samarbeid med Statsbygg, Standard Norge og SINTEF-Byggforsk.

KS og BE har sammen tatt initiativ til å etablere et prosjekt som skal utvikle en standard for overføring av elektroniske søknader fra tjenester som Altinn og ByggSøk til elektroniske sakarkivsystemer i kommunene basert på webservices, samt en standard for kategorisering av vedlegg. Prosjektet gjennomføres i samarbeid med SAK/arkiv leverandørene. Det er mål å involvere driftsorganisasjonen til Altinn i arbeidet.

Resultatmål

	Antall byggesaker via ByggSøk	Antall kommuner som tilbyr elektronisk mottak av byggesaker	Antall kommuner som tilbyr elektronisk mottak av plansaker
1.kv. 2008	4 489	189*	3
2.kv. 2008	5 641	191*	4
3. kv. 2008	6 010	209*	4
4. kv. 2008	6 674	220*	5
Sum 2008	22 814**	220*	5
Måltall 2008	30-40 000	250	20

* 134 i produksjon, 86 tester

** I tillegg kommer et sted mellom 1600 og 1800 saker som ikke er registrert i statistikken fordi 3 CRM systemer benytter et API kall som ikke blir registrert i statistikken automatisk.

Det anførte måltallet på 250 er sannsynligvis det antall kommuner som det er mulig å få med og det oppnådde resultatet på 220 er derfor meget godt.

Antall registrerte brukere i ByggSøk bygning: 35680

Av dette er 4360 elektronisk signatur for foretak.

Antall kommuner med kartklient i ByggSøk bygning: 75

Det er registrert 11081 nye brukere i 2008 mot 6543 nye brukere i 2007.

Antallet byggesaker via ByggSøk er en stigning på 50% fra 2007, og i et marked der det totale antallet byggesaker er redusert med 30% er også dette et godt resultat, selv om måltallet ikke er nådd.

Det er ingen kommuner som har satt ByggSøk plan i reell produksjon ennå. Aktiviteten på serveren er økende, og det lages en rekke testsaker. Neste skritt vil være å få ByggSøk plan i produksjon på lik linje med ByggSøk bygning. En del av ressursene som skule ha vært brukt på å promotere ByggSøk plan har vært benyttet i tilpasning av plandelen av ny plan- og bygningslov.

Sentral godkjenning

<i>Resultatmål 2008</i>				
Måloppnåelse	Res 2007	31-12-2008	Mål 2008	Målopp. %
Førstegangssaker	1784	1818	1700	107
Endringer	395	374	500	75
Fornyelser	4754	2341	3000	78
Kommunale meldinger	1077	1023	1200	85
Klager inn	12	23	30	77
Antall årsverk	20	21	22	95
Produksjonsmåloppnåelse				
Dokumentoppfølging	547	592	650	91
Stedlig oppfølging	60	69	100	69
Statistisk oppfølging	-	11	10	110
Effektoppnåelse				
Tilbaketrekking av SG	41	25	50	50
Advarsel	45	49	75	65

Rapporteringen omfatter all produksjon i 2008. Under tabellen måloppnåelse ser en at antall førstegangssaker oversteg våre prognoser, mens det for de øvrige saksområder lå på mellom 75 og 85% av forventet saksmengde. Det mest spesielle er at antall fornyelser ble såpass markant mye lavere enn forventet. Dette skyldes at noen søker førstegangsbehandling med nytt organisasjonsnummer, noen søker ikke fornyelse og noen betaler ikke. Når det gjelder produksjonsmåloppnåelse er ikke målene nådd. Dette har sammenheng med at etaten i 2008 har brukt mye ressurser på å utvikle ny metodikk for å effektivisere saksbehandlingen på sikt. Det er arbeid med prosjekter som har tatt tid og det har vært lagt stor vekt på utvikling av et kvalitetssystem i sentral godkjenning samtidig som det har vært nødvendig med en ressurskrevende innsats med kompetanseoppbygging for å kunne utføre gode tilsyn. Erfaringene viser nå at anslaget over tidsforbruket for tilsyn har vært satt for lavt. Vi regner med at et tilsyn i snitt krever 4 dagsverk fordelt utover i tid, mens dokumenttilsyn ligger på ca 10-15 timer i snitt. Tallene viser at ca 2/3 deler av årsverkene er involvert i tilsyn, og erfaringene med gjennomføring av disse er svært gode. Tilsyn blir godt mottatt av både kommuner og private foretak.

Det har vært gjennomført tilsyn hos 5 av de store prosjekteringsforetakene, både hovedkontor og underkontorer. Dette har vært arbeidskrevende, men en nyttig erfaring i å knytte kontakt mot bransjen og å sikre læring både hos forvaltning og næring. Funnene fra disse tilsynene er redegjort for i egen rapport. Av viktige funn er at systemkrav må forankres bedre i foretakene, og at rutine for avviksbehandling bør forbedres.

I forbindelse med søknader og fornyelser er det innført en strengere vurdering av tiltaksklasser sett opp i mot foretakens kompetanse. Uten at det nå kan tallfestes er fokus på at foretakene i langt større grad skal kunne dokumentere mer relevant praksis.

Klagenemnda for sentral godkjenning

Det er i 2008 oppnevnte ny Klagenemnd for sentral godkjenning med funksjonstid på 3 år. Statens bygningstekniske etat har i nært samarbeid med de sentrale bransjeorganisasjoner bistått departementene ved oppnevningen.

Det er avholdt 4 møter i Klagenemnda for sentral godkjenning i 2008. Klagenemnda har behandlet 11 klagesaker. Klagenemnda har stadfestet alle vedtakene.

Arbeidsmål 3.2: Auka seriøsitet og færre byggjefeil i byggjenæringa

Statens bygningstekniske etat skal medvirke til at våre bygg blir trygge, både i forhold til naturpåkjenninger, brann og ulik bruk av bygningene. Et godt fungerende regelverk er et viktig virkemiddel for å oppnå dette.

Spesielt har vi fokus på praktiseringen av vårt funksjonsbaserte regelverk og samarbeider både nordisk og internasjonalt om utviklingen på dette området. Vi deltok i 2008 på en internasjonal

konferanse på New Zealand om funksjonsbasert regelverk på brannområdet. Vi presenterte der vårt regelverk og vår erfaring etter 10 års praksis. Vi er en aktiv bidragsyter i den internasjonale gruppen som arbeider med funksjonsbasert regelverk og utvikling av dette, IRCC (Inter-jurisdictional Regulatory Collaboration Committee). Dette internasjonale samarbeidet gir nyttig innspill også til arbeidet vi er i gang med når det gjelder revisjon av den tekniske forskriften.

Innføringen av Eurokoder, felles europeiske standarder for prosjektering av byggverk, er i innledningsfasen. Vi har fulgt dette arbeidet tett. Den første gruppen av eurokoder med nasjonale tillegg ble utgitt i april. Vi samarbeider med bl.a. Standard Norge og RIF om informasjon om, og opplæring i de nye standardene. Første kursserie er utarbeidet og første kurs vil bli holdt i januar 2009.

BE har planlagt å utarbeide en miniveileder om fundamentering av midlertidige byggmoduler/brakker. SINTEF Byggforsk har utarbeidet grunnlagsmateriale til arbeidet. BE har i første omgang lagt ut rapporten fra SINTEF Byggforsk på vår hjemmeside og skrevet en artikkel i Benytt om dette temaet. Vi vil videre vurdere å gi ut en temaveileder om emnet i 2009.

BE har høsten 2008, i samarbeid med DSB, evaluert to branner. Den ene brannen, i et eldre bolighus i Gulskogen, Drammen, krevde minst 7 menneskeliv. Den andre brannen, i en nyere boligbygning i Nannestad, forårsaket store materielle skader. DSB vil ved slike undersøkelser ha fokus på forhold som er regulert av brannvernloven med forskrifter, mens BE ser på forhold som er regulert av plan- og bygningsloven med forskrifter. Arbeidet av denne type må begrenses og konsentreres om den type branner og de elementer som gir størst erfaring.

Kompetanse for bedre eiendomsforvaltning KoBE

Det er i 2008 gitt tilskudd til 38 ulike tiltak, med til sammen 4,2 mill. kroner. 20 tiltak er nye og de 18 øvrige er videreføring av tiltak som har fått tilskudd tidligere. I tillegg er ytterligere 9 tiltak videreført i 2008 med grunnlag i tidligere års tilskudd. En egen rapport viser en oversikt over alle 55 tiltak som har fått støtte fra KoBE hittil (i 2006, 2007 og 2008).

De eksterne tiltakene har stor bredde, og et omfang som i mange tilfeller er vesentlig større enn det KoBE-støtten dekker. Annen offentlig og privat støtte, egeninnsats, brukerbetaling (kurs, publikasjoner), egne midler og annen finansiering innebærer at omfanget totalt sett er i størrelsesorden 30 millioner kroner, hvorav KoBE-støtten har dekket ca 10 millioner.

Til sammen 20 tiltak er fullførte pr utgangen av året og avsluttet med forventet resultat, publikasjoner og kurs med mer.

I tillegg har 10 av de igangværende tiltakene levert delresultater i form av kurs, konferanser, forprosjekt osv.

Resultatene gis spredning til andre gjennom enkeltforedrag, kurs og konferanser, trykte publikasjoner, diverse nettsider og på KoBEs egne nettsider (under www.be.no).

NKF v/Forum for offentlige bygg har sendt samtlige kommuner en pakke med femten sett av temaheftene "Bedre eierskap til kommunens bygninger", "Årshjul for godt eierskap" og "Systematisk sikkerhetsforvaltning i kommunale bygg". Både utarbeidelsen av heftene og distribusjonen er støttet av KoBE, som har et spesielt fokus på eierrollen og kommuneledelsens grunnlag for å kunne ivareta denne på en faglig god måte.

Årets KoBE-konferanse ble brukt til formidling av en rekke KoBE-støttede tiltak, herunder rapporten "Fra forfall til forbilde" om vedlikehold i kommunesektoren. Både denne konferansen og eierskapskonferansen i Tromsø hadde god oppslutning, med til sammen ca 200 deltakere.

I tillegg har prosjektleder holdt enkeltforedrag på kursdagene ved NTNU, på BE-dagene og i Teknisk Vinteruke for NBEF, dessuten undervist i kurs i mastergradsutdanningen i eiendomsforvaltning ved NTNU. Et heldagsseminar for Kongsberg kommune med foredrag for formannskapet er en formidlingsmodell som har meget stor verdi.

KoBE- arbeidet har gitt gode resultater og har et stort antall ulike tiltak under utførelse.

Arbeidsmål 3.3: Styrkt kompetanse og tilsyn i kommunane

Statens bygningstekniske etat skal styrke arbeidet med markedstilsyn av- og veiledning om byggeprodukter. Vi arbeidet i 2008 med en utredning som bl.a vurderte om det er behov for en mer aktiv markeds kontroll. Utredningen er ferdigstilt og er oversendt KRD. Utredningen vil bli lagt til grunn for å planlegge BEs organisering av sitt markedstilsyn fremover.

BE har ført markedstilsyn med en rekke byggevarer i 2008. Mange av sakene er kompliserte og tidkrevende å følge opp. Reflekterende isolasjonsprodukter er et produktområde som følges opp av en rekke myndighetsorganer i Europa. Det har vært rettssaker i andre EØS-land og klagesaker til EU-kommisjonen som følge av markedstilsyn på slike produkter. BE har fulgt opp to norske importører av slike produkter. BE har gitt omsetningsstans til én av importørene. Vedtaket ble opphevet av departementet og sendt BE for ny behandling. Saken reiser flere prinsipielle problemstillinger som BE har forsøkt belyst overfor KRD.

Forum for produktdokumentasjon, som vi etablerte i 2007, har begynt å finne sin form. Vi har arrangert 4 møter i forumet i løpet av 2008. Gruppen har bl.a. kommet med nyttige innspill i fbm forskriftsarbeidet på TEK.

BE er også involvert i et prosjekt som tar sikte på å utvikle en nettside med informasjon om hvilke egenskaper som skal dokumenteres for ulike byggprodukter. Nettsiden skal bidra til å lette arbeidet for næringen med å vite hvilken produktdokumentasjon som er påkrevet for ulike byggevarer.

Fornøyelsesinnretninger og heis

Statens bygningstekniske etat viderefører oppgavene i henhold til regelverket for tivoli- og fornøyelsesinnretninger og regelverket for sikkerhetskontroll med heiser, rulletrapper mv. Etaten fører tilsyn med og følger opp Det norske Veritas' kontroll av innretninger til bruk i fornøyelsesparker og tivoli gjennom Park- og tivolitilsynet (PTT), Det foreligger en egen virksomhetsplan og årsrapport for PTT. Det er dokumentert at vi har et meget høyt sikkerhetsnivå på innretningene og alle innretninger i bruk i Norge er underlagt kontroll. Erfaringer fra ulykker i andre land benyttes til ytterligere å styrke sikkerhetsnivået i Norge. Etaten driver ordningen for godkjenning av sikkerhetskontrollører for heis og overvåker sikkerheten og kontroll ved heisinstallasjoner gjennom et nært samarbeid med heiskontrollrådet, Norsk heiskontroll og Oslo heiskontroll. Sikkerheten ved norske heisinstallasjoner er også meget god, og det er ikke registrert alvorlige ulykker som konsekvens av teknisk svikt. Bestemmelsene om sikkerhetskontroll av heis i forhold til våre EØS-forpliktelser er for tiden under vurdering i EFTAs Surveillance Authority.

BE har i 2008, etter anmodning fra Norsk kommunalteknisk forening (NKF), laget en veileder som skal benyttes når kommunene fører tilsyn med at nye energikrav overholdes.

Omfanget av byggefeil er fortsatt for høyt og tilsyn er et av flere virkemidler som skal bidra til at vi får bygg med rett kvalitet. Statens bygningstekniske etat har derfor i 2008 fortsatt hatt fokus på å øke og forbedre kommunenes tilsynsvirksomhet slik at denne blir mest mulig effektiv. BE har i den anledning bl.a. bidratt til at det er startet opp et nasjonalt samarbeid mellom interkommunale tilsynsvirksomheter, der første konferanse ble avholdt i oktober. Videre fokuseres tilsyn på kurs og konferanser og ulike fora. BE har for øvrig bidratt til den årlige tilsynskonferansen for storbyene. BE har videre bistått enkelte kommuner med å løse spesielt vanskelige tilsynssaker.

Data fra Brukerundersøkelsen 2008 viser en svak men positiv tendens på tilsynsaktiviteten. 3 av 4 kommuner fører en eller annen form for tilsyn, og over halvparten av kommunene oppgir at de opplever tilsynet som nyttig. Hovedårsak til lav tilsynsaktivitet oppgis å være mangel på tid og ressurser. Hele 86% av kommunene oppgir at mangel på tid og ressurser er den avgjørende faktoren for at de driver lite tilsyn. Kun 4% av kommunen oppgir at de fører lite tilsyn fordi det er lite behov for tilsyn. Kommunenes ressursituasjon er derfor av avgjørende betydning for at tilsyn skal kunne fungere som et virkemiddel for å oppnå rett kvalitet. Kommunenes ressursituasjon ligger utenfor Statens bygningstekniske etats område, men effektivisering av tilsynet innen de rammer kommunene har er derfor viktig. Behovet for veiledning og informasjon er derfor fortsatt stort.



HOVUDMÅL 4: Fleire miljøvennlige og universelt utforma bustader og bygg på attraktive stader

Arbeidsmål 4.1: Auka tal på miljøvennlige bustader og bygg

BE fikk i 2008 utført en utredning av hvorvidt ytterligere forbedringer av de innførte energikravene i 2007 er hensiktsmessig fullført. Utredningen er nødvendig underlag for arbeidet med revisjon av forskriftene. Det er behov for å ytterligere sikre en god bygningskropp og moderat bruk av glass i fasaden. SINTEF Byggforsk, som fikk oppdraget leverte sin utredning i november.

Vi har fått utredet, for og i samarbeid med KRD, konsekvensene av innføring av forbud mot oljefyr. Norsk Energi har utført utredningen og rapport er mottatt i april. Resultatene gir et bra underlag for å revidere krav knyttet til energiforsyning i TEK.

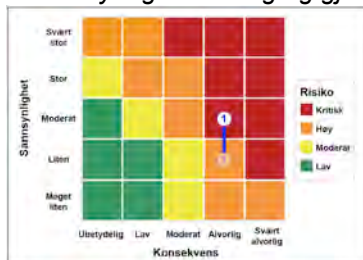
SINTEF Byggforsk arbeider med prosjektveileder for enkle vannbårne varmeanlegg. BE følger arbeidet og sitter i styringsgruppe og referansegruppe. Veilederen vil ferdigstilles iløpet av 2009. Hensikten med veilederen er å stimulere til valg av prisgunstige fornybare varmeløsninger og dermed bidra til raskere omlegging fra elektrisitet og fossile brenslers til varmemål. Norske Rørleggerbedrifters Landsforening planlegger en seminarserie om vannbårne varmesystemer basert på fornybar energi. BE og Lavenergiprogrammet er involvert i arbeidet.

For å bidra til god kunnskapsspredning om nye energikrav i alle ledd i næringen har BE holdt 20-30 foredrag

I vår risikovurdering av utvikling og gjennomføring av nye energikrav i arbeidsplanen kom vi i starten av året til en risikofaktor på 12, dvs innenfor kritisk område. Sannsynligheten for at en hendelse som påvirket måloppnåelsen negativt skal inntreffe endret ble anslått å være 3 (moderat) mens konsekvensen ble satt til 4 (alvorlig). Konsekvensen er fremdeles alvorlig. Sannsynligheten for at vi ikke får utredningene gjennomført i rett tid er redusert til "meget liten", all den tid vi kom i mål med begge utredningene. Vi har gjort en vurdering av rapportene og ser imidlertid at dette er blitt meget komplekst. Dette kan påvirke mulighet for deler av måloppnåelsen som bl.a. er nye energikrav som som er "forståelige" og "godt forankret i næringen". Sannsynligheten for uønsket hendelse settes derfor nå lik 3 (moderat).

Revisjon av energikravene vil kunne få stor betydning for - og sterk inngripen med norsk energipolitikk. Det kan være viktig å forbrede seg på utspill fra interesseorganisasjoner og hendelser som kan påvirke måloppnåelser. Risikofaktoren vil derfor være kritisk.

Risikostyring - utvikling og gjennomføring av nye energikrav



Suksessfaktorer:

- Nye energikrav utformes iht. politiske målsetninger
- Nye energikrav forankres godt i byggenæringen, energibransjen og andre interesseorganisasjoner
- Nye energikrav utformes fornuftig, er forståelige og realistiske og gir positiv effekt på miljø, forsyningsikkerhet og forbrukerøkonomi
- Næringen får god informasjon om de nye energikravene og er positivt innstilt til å etterleve kravene

BE har deltatt aktivt i Lavenergiprogrammet for bygg og anlegg. Det er blant annet utarbeidet nytt veiledningsmateriellet for næringen, med særlig fokus på oppfyllelse av kravene i TEK. Veiledningsmateriellet er særlig tilrettelagt for små og mellomstore bedrifter. Dette er foretak det tidligere har vært vanskelig for BE å nå med god og målrettet informasjon. Det er videre ansatt daglig leder i programmet og sikret finansiering over statsbudsjettet for 2009. Bare en person er ansatt i sekretariatet og konsekvensen er at dette medfører en ekstra stor ressursbelastning på etaten. BE er også involvert i Fremtidens byer og forskningscenteret for Zero Emission Buildings, og har bidratt til god samhandling mellom de ulike initiativene for å kunne fremme energieffektive og miljøvennlige bygninger.

BE har samarbeidet med MD/DSFT med sikte en smidig overgang når krav om avfallsplaner og gjenvinningskrav overføres fra miljømyndighetene til bygningsmyndighetene.

BE har deltatt i den interdepartementale arbeidsgruppen på Radon, hvor også KRD er representert, der arbeidsgruppen utfordres på utforming av de nye krav for å sikre at mennesker som oppholder seg i et byggverk ikke utsettes for skadelige radonkonsentrasjoner i inneluften. Arbeidsgruppa har i november 2008 avlevert sin rapport. Arbeidet i denne gruppa vil bl.a. danne grunnlag for vår revisjon av TEK på dette området. Det foreligger en anbefaling en 0-visjon for radonstrålingens innvirkning på mennesker, hvilket kan medføre tiltak for alle nye bygninger.

Klimatilpasning Norge er regjeringens nasjonale informasjonsplattform for arbeidet med å tilpasse Norge klimaendringene. BE har i 2008 startet et samarbeid med sekretariatet (lagt til DSB) om oppbyggingen av en nasjonal nettportal for klimatilpasning, knyttet til etatens fagområde. Dette vil være en viktig informasjonskanal for formidling av etatens aktiviteter på dette området. BE har i i denne rapporteringsperioden ferdigstilt den første informasjonen fra etaten som skal legges ut på nettsiden. Publiseringen av nettportalen er nå varslet å være tidlig i 2009.

Grunnlagsmaterialet for revisjon av Hus og Helse veiledningen ble avsluttet i 2008. Veilederen vil bli trykket i 2009. Det arbeides med et informasjonsopplegg for å spre kunnskap til næringen i 2009. BE har samarbeidet med Mattilsynet og Folkehelseinstituttet for å nå fram til en tilfredstillende regulering av produkter i kontakt med drikkevann.

Arbeidsmål 4.2: Auka tal på universelt utforma bustader, bygningar og uteområde

I forbindelse med utvikling av nye forskriftskrav til ny lov der universell utforming er introdusert i flere lovhemler vil universell utforming få inngripen med flere fagområder i teknisk forskrift. Vi har gjennomført konsekvensutredning av nye krav til sikkerhet ved brann, utført av Sintef Brannlaboratoriet AS (ferdigstilt i november 2008) det har vært et samarbeid med ulike fagmiljøer for å vurdere universell utforming og krav til lydforhold, bolig og uteområder

Informasjonsprogrammet om universell utforming i byggsektoren, IP, som er et samarbeid mellom BE og Husbanken, har vært videreført i 2008. Gjennom IP arbeides det for å øke bevissthet og kunnskap hos bransjen, kommunene og befolkningen slik at bolig, bygg og uteområder kan brukes av mennesker med ulik funksjonsevne.

Målgrupper for 2008 var:

- Utdanningsinstitusjoner, med særlig vekt på ingeniørhøgskoler i relevante fagområder
- Markedet / folk flest
- Fagfolk i bransje og kommune.

Arbeidet rettet mot ingeniørhøgskoler er på grunn av forskriftsarbeidet blitt utsatt, hovedinnsatsen i 2008 har vært forberedelse av en ny kampanje på websiden www.dinfeil.no, rettet mot folk flest og forberedelser til utvikling av et kompetanseprogram for kommunene. Det er inngått samarbeid med Byggekostnadsprogrammet om formidling av universell utforming på deres formidlingsturne som gjennomføres i 2009. Det utarbeides egen statusrapport for IP. Rapport for 2008, som også vil være sluttrapport for dette programmet, vil oversendes KRD innen 2. Tertialrapport 2009.

Publikumskampanjen videreføres med "Din feil" og fornyes med to nye filmer, et virtuelt hus og lettere tilgjengelig informasjon.

En effektmåling vil bli gjennomført i 2009.

Det er i 2008 arbeidet videre med standarden vedrørende universell utforming av byggverk med tilliggende uteområder; med hovedvekt på utvikling av en standard for boliger med fastsettelse av kvalitetsnivået for boligbygninger. Standarden ble sendt på høring i desember 2008, med høringsfrist i februar 2009.

Kompetanseprogrammet for kommunene er under planlegging. En rapport om kommunenes behov for opplæring ble ferdigstilt i november 2008.

I samarbeid med Miljøverndepartementets pilotkommuner er det utarbeidet et hefte til hjelp for kommunene i arbeidet med å fremme og synliggjøre universell utforming overfor eksterne samarbeidspartnere. Heftet ble ferdigstilt i mai 2008 og formidlet til alle kommuner som et innstikk i BE Nytt i november 2008

BE har deltatt i arbeidet med utvikling av indikatorer på universell utforming. Arbeidet er initiert av flere departementer – deriblant KR D, med den hensikt å måle grad av tilgjengelighet nå og over tid for å se om igangsatte virkemiddel har ønsket effekt. Etaten deltar også i en rammeverksgruppe i KOSTRA som skal stimulere til implementering av universell utforming i kommunal rapportering. Utkast til sluttrapport ble levert prosjektgruppen desember 2008.

I samarbeid med Husbanken, SSB og Heiskontrollen har BE deltatt i et prosjekt med mål å få fram grunnlag for statistikk om heis i bygg. Arbeidet med å fram korrekt adressegrunnlag pågår fortsatt. I tilknytning til dette arbeidet har Husbanken og BE utarbeidet et grunnlag for vurdering av tilgjengelighet til og i bygninger med heis – som etter en to-årsperiode vil danne grunnlag for statistikk på dette området. Heiskontrollen vil gjennomføre kartleggingen i forbindelse med kontroll av heiser. Dette arbeidet vil være et grunnlag for en kost/nyttevurdering og evaluering av utviklingen av tilgjengelighet i bygninger.

Informasjonsformidling

Konferansen om "Universell utforming og statsforvaltningen" innenfor IKT, samferdsel og bygg/uteområder er gjennomført med BE som deltager i utforming av programmet og med innlegg på konferansen. Dette ansees som en viktig møteplass for å informere om arbeidet i informasjonsprogrammet og lov- og forskriftsutviklingen. Videre er det holdt innlegg om uu på høgskoler, på fylkeskonferanser, på Norwegian Woodkonferansen i Stavanger i november og på fylkes og pilotkommunesamlinger. Totalt antall tilhørere ca 1000

Arbeidsmål 4.3: Fleire stader med god byggeskikk og godt bumiljø

I arbeidet med nye forskrifter og veiledninger har vi også fokus på å synliggjøre byggeskikk som pålagt del av byggesak. God byggeskikk inkluderer bl.a. at byggverk og uteområder er trygge, miljøvennlige og universelt utformet. Gode tekniske løsninger skal føre til gode byggverk.



II ANDRE OPPGÅVER

Risikostyring og intern kontroll

Prosesen og samspillet med departementet om formålstjenlig integrering av risikostyring i etatens planlegging og rapportering har fortsatt i 2008 med følgende elementer:

- Risikostyring er integrert på vesentlige områder i etatens arbeidsplan for 2008.
- Omtale av risikostyring og risikoreduserende tiltak er innarbeidet i etatens rapporter til departementet i 2008.
- Etaten planlegger fortsatt bruk av risikostyring på vesentlige områder i arbeidsplanen for 2009 der utviklingsarbeidet ble startet opp i 2008.

Systematiske brukarundersøkingar

Resultatet av BEs brukarundersøkelse for 2007 ble i mars publisert på BEs hjemmesider. Brukarundersøkelsen for 2008 ble gjennomført høsten 2008, og ble publisert i januar 2009. Resultatene fra undersøkelsen er integrert i denne årsrapporten.

Offentlege innkjøp

Kompetanseoppbygging juridisk og praktisk i forhold til regelverket for offentlige innkjøp har fortsatt i 2008. Innkjøpsprotokoll er videreført og noen innkjøp av faglige utrednings- og forskningsoppdrag er konkurranseutsatt. Erfaringer fra dette arbeidet videreføres under et etatsovergripende prosjekt for utvikling av prosjektstyring, BEpro. Dette prosjektet har begynt å levere resultater som skal anvendes bl.a på det faglige innkjøpsområdet. 4 personer fra BE deltok på departementets/DIFIs kurs i november og det ble planlagt et etatsinternt kurs for nøkkelpersonell i januar 2009.

Riksrevisjonen driver i år særlig oppfølging på området og besøkte BE i juni. Resultater fra denne revisjonsoppfølgingen var. Anbefalingene om videre utvikling av rutiner og maler er ivare tatt i prosjektet BEpro.

Oppfølging av IA-avtalen i staten

Etaten har som IA-virksomhet sterkt fokus på et tidligere for høyt sykefravær, og resultatet for året viste en klar bedring. Sykefraværsprosenten er for 2008 på 5,9 %.

Målsettingen om å rekruttere og beholde personer med redusert funksjonsevne er konkretisert i 2008 ved at etaten gjennom "direktoratstafetten" har tilsatt en person med redusert funksjonsevne i et årsengasjement (trainee). For øvrig er dette elementet integrert i etatens tilsettingspraksis der redusert funksjonsevne ikke kan være argument for ikke å tilby tilsetting.

Integrering og inkludering av personar med innvandrarbakgrunn

BE har i dag en god andel ansatte med ikke-vestlig bakgrunn på over 8 prosent. For å sikre en opprettholdelse og moderat økning i denne andelen har BE innarbeidet nye rutiner i forbindelse med tilsettinger og innkaller alltid alle kvalifiserte søkere med innvandrerbakgrunn til intervju. Fra 2008 praktiseres også moderat kvotering ved at personer med innvandrerbakgrunn foretrekkes under ellers like forhold. Med det relativt lave antallet tilsettinger som er i BE gjennom et år, knytter det seg stor usikkerhet til hvilke resultater dette vil gi. BEs målsetting på området er at etaten skal speile mangfoldet i befolkningen. Derfor skal 10 % av BE's ansatte ha ikke-vestlig bakgrunn.

2. Noen tørre tall

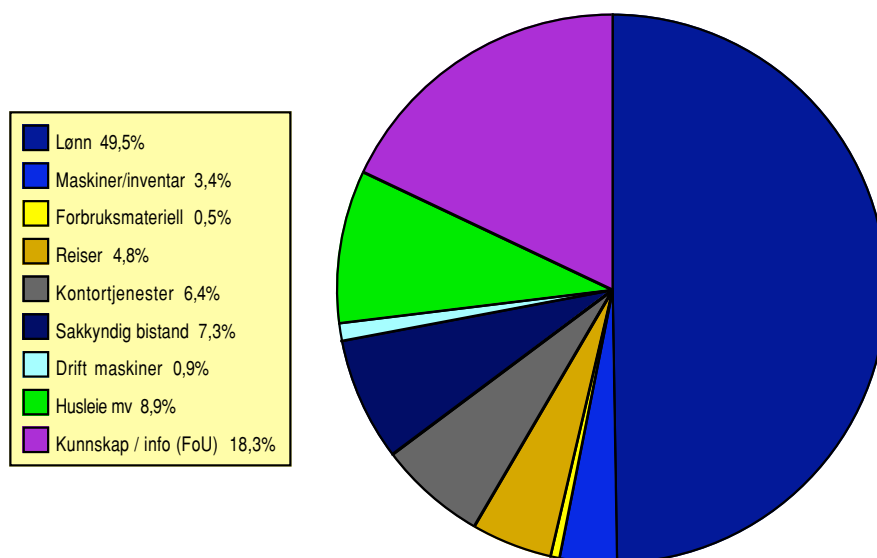
I løpet av 2008 behandlet vi 1622 inn- og utgående brev som fordelte seg på 521 forskjellige saker. I tillegg ble det registrert 17587 journalførte dokumenter i godkjenningsordningen for foretak. Ved utgangen av 2008 hadde 14 500 foretak sentral godkjenning og det er en nettoøkning på 700. Tre temaveiledninger ble gitt ut og vi har sendt ut en pressemelding og 38 nyheter er presentert på vår hjemmeside. Tidsskriftet vårt, Benytt, kom ut med tre utgaver og bladet distribueres nå til om lag 17 000 mottakere.

I løpet av året har vi bidratt med mer enn 150 foredrag og undervisningsinnlegg for andre arrangører i tillegg til våre egne kursopplegg og et eget arrangement, BEdagene, som samlet over 300 sentrale byggesaksbehandlere. Denne økte informasjonssatsningen gjenspeiler høy aktivitet rundt ByggSøk og informasjonsprogrammet for universell utforming samt en omfattende satsning på tilsynskurs for kommunene.

Vi var ved årsskiftet 58 ansatte og sykefraværet i etaten var i 2008 på 5,9 %. Det representerer en reduksjon på 1,8 % fra 2007. Etaten arbeider med sykefravær og arbeidsmiljøspørsmål som en inkluderende arbeidslivsvirksomhet i nært samspill med bedriftshelsetjeneste, bl.a. gjennom tett oppfølging av sykemeldte med individuelle oppfølgingsplaner og dialogmøter.

Økonomi

Den økonomiske totalrammen for virksomheten i Statens bygningstekniske etat var i 2008 på 56,2 millioner kroner. Inntektene våre fra godkjenningsarbeidet var på 20,6 millioner kroner, noe som gir en egeninntjening på 37 %. Sentral godkjenning skal være selvfinansierende, og dette året kostet ordningen 20,5 millioner kroner.

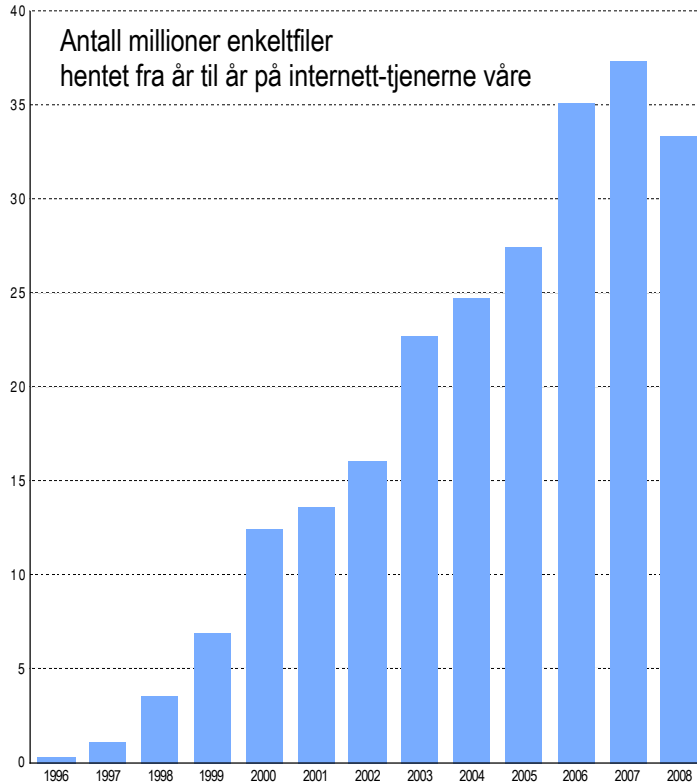


Etaten er avhengig av sakkyndig bistand, bl.a. fra forskningsmiljøene. I 2008 var utbetalingene til slik bistand og FoU-aktiviteter på til sammen 14,4 millioner kroner.

Statens bygningstekniske etat på internett

Bruken av internett for å informere til og kommunisere med kundene våre viser i år en liten nedgang. Nettsidene våre hadde i 2008 ca 2,8 millioner treff (enkeltfiler hentet) hver måned i gjennomsnitt. Mer interessant enn antallet oppslag, er det at hver uke er mer enn 28 000 forskjellige datamaskiner koblet til hjemmesiden vår. De laster ned informasjon om byggeregler i store mengder, ca 20 gigabyte i uken.

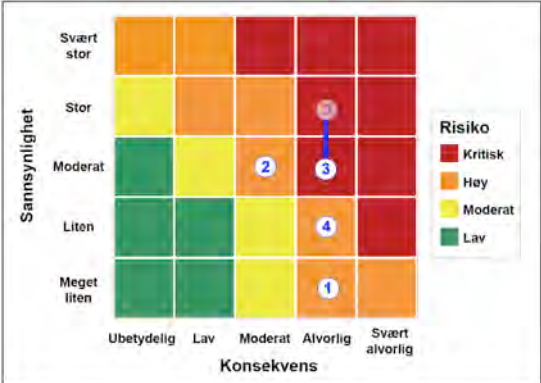
Vi har i 2008 videreført investeringer i nettverk og teknologi for å videreføre et stabilt og sikkerhetsmessig forsvarlig driftsmiljø for etatens satsning på elektronisk plan- og byggesak gjennom ByggSøk samtidig som det er lagt til rette for god aksess til nettsidene. I 2008 er mer brukertilpasset nettinformasjon på områdene Sentral godkjenning og KoBE implementert.



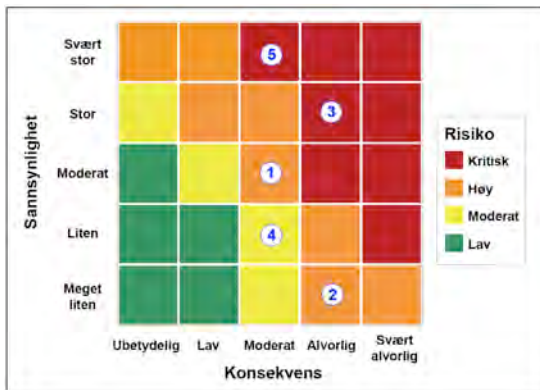


VEDLEGG: Risikostyring 2008 - Oppfølging

I etatens arbeidsplan for 2008 er vesentlige områder underlagt risikostyring. Risikostyringen har vært et vesentlig arbeidsredskap for etaten gjennom året og er fulgt opp gjennom tertialvise oppdateringer. Rapporten gjentar her de viktigste risikoområdene og beskriver endringer og utvikling gjennom året.

Fremhevede satsingsområder med hovedtrekk fra risikostyringen i arbeidsplan 2008:	Endringer og rapportering:
<p>Arbeidet med nye forskrifter og rettleiinger til Plan- og bygningslov og arbeidet med å auke aktørane sine kunnskaper om disse.</p>  <p>Risikoområder:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. God kommunikasjon mellom BE og departementet 2. God kontakt med relevante brukere av regelverket, så som kommuner og næringen 3. Tilgjengelig tid samsvarer med oppgavens omfang 4. God kompetanse og tilstrekkelige ressurser 	<p>Tidsaspektet og kommunikasjon med departementet var de faktorene i risikostyringen i arbeidsplanene for 2008 som representerte størst risiko og som potensielt hadde størst konsekvenser.</p> <p>Med hensyn til kommunikasjon har dette hatt et særskilt fokus. Departementet og BE har derfor slått sammen arbeidet til et felles prosjekt og har arbeidet nært sammen i alle delprosjektene og arbeidsgruppene. Sannsynligheten for mangelfull kommunikasjon ble ved det minimert og situasjonen har vært under god kontroll.</p> <p>I forhold til tid så har det vært en stor usikkerhet i store deler av året. Tidspunkt for Stortingsbehandling ligger utenfor vår kontroll. Usikkerheten med hensyn til tid har medført at fremdriftsplanene jevnlig har blitt revidert etter som nye signaler har kommet. Oppgavens omfang har blitt beskrevet ut fra tilgjengelig tid. Andre tiltak har vært vanskelig å iverksette. Tilstrekkelig tid til å ivareta de føringer som ligger i proposisjonen har derfor vært et kritisk forhold ved risikovurderingene i 2008.</p>

Arbeidet med å styrkja tilliten til sentral godkjenning



Risikoområder:

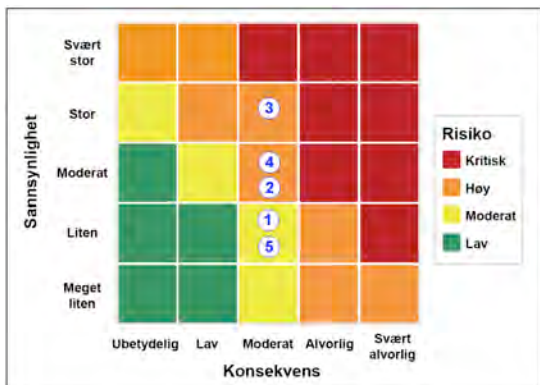
1. De svakeste foretakene lukes ut/søker ikke om sentral godkjenning
2. BE har et aktivt og brukervennlig ks-system
3. Meldinger fra kommunene behandles raskt og med riktig svar
4. Klar og entydig informasjon ut til brukerne
5. Nytt fagsystem tas i bruk for e-saksbehandling av søknader og fornyelser

Det er potensiale for forbedring på alle områdene, men det er fremdeles to områder som er bekymringsfulle. Den ene er pkt 3 – meldinger fra kommunene, hvor vår kapasitet ikke er tilstrekkelig. Det andre er pkt 5 – nytt fagsystem som avventer kravspesifisering og avklaring om finansiering.

Pkt 3 er avhengig av ansettelser i ledige stillinger og nyansettelser og det har vært vansker med rekruttering. BE har foreslått for departementet økt ressurstilgang på området gjennom økte gebyrer.

Pkt 5: Prosjektet ligger etter oppsatt tidsplan. Kravene ift offentlige innkjøp følges, men er også en forsinkende faktor. Konkurransedokument er publisert, og avtaler om anskaffelse kan tidligst inngås i 2009. Vi vil derfor overføre ubrukte midler for formålet til 2009, men disse vil bare utgjøre en liten del av total kostnad.

Arbeidet med å auka bruken av ByggSøk i kommunane og i byggjenæringa



Risikoområder:

1. ByggSøk er kjent i kommunene og i næringen
2. Programvaren oppleves som ressursbesparende og brukervennlig.
3. ByggSøk er godt integrert med andre systemer i forvaltningen og hos næringen
4. Brukerstøtte oppleves av brukerne som profesjonell og hjelpsom.
5. ByggSøk systemene fungerer som forutsatt til enhver tid

Etter en nærmere vurdering av de fem punktene er det punkt tre som anses å være til størst hinder for å oppnå målsettingen jfr. figuren under. Her er det gjort grep for å forbedre integrasjonen mot kommunenes systemer ved å forbedre kommunikasjonen med kommunenes IKT avdeling, og det ser nå ut til å fungere bedre enn tidligere. Øvrige punkter imøtekommes ved økt salg og markedsføring, samt kontinuerlig forbedring av programvaren basert på innspill fra brukerne. BE har også begynt en prosess som har som mål å gjennomføre ekstern drift av ByggSøk servere.



STATENS BYGNINGSTEKNISKE ETAT

Postboks 8742 Youngstorget · 0028 Oslo
Telefon 22 47 56 00 · Telefaks 22 47 56 11
Epost: be@be.no · Internett: <http://www.be.no>