

# Årsrapport 2009

Tall og fakta

NORSK

**UDI**

Utlendingsdirektoratet

## – Vi skal kutte køene

Jeg vil huske 2009 som året da vi ved stor innsats fra kommunene klarte å opprette nok mottaksplasser til de mange asylsøkerne som kom. Samtidig behandlet vi rekordmange søknader, men vi nådde ikke målet om å redusere saksbehandlingstidene. Det blir den viktigste oppgaven i 2010.



17 200 mennesker søkte om asyl i Norge i 2009. På to år økte antallet asylsøknader med 160 prosent. Til forskjell fra toppåret 2002 kom de fleste fra land med krig og konflikt.

Den sterke økningen har vært en stor utfordring for UDI. Samtidig som vi skulle sørge for at alle hadde tak over hodet, skulle vi også bygge opp saksbehandlingskapasiteten raskt nok til å behandle alle sakene. Vi klarte det første, men går inn i 2010 med en stor mengde ubehandlede asylsaker.

Asylsakene får ofte mye oppmerksomhet i media, men for UDI er det de andre sakene som utgjør de store volumene. I 2009 fattet vi over 85 000 vedtak i oppholdssaker. Dette er blant annet søknader om familieinnvandring, arbeidstillatelse, studietillatelse og statsborgerskap.

Aldri har UDI fattet så mange vedtak som vi gjorde i 2009. Allikevel har vi for lang saksbehandlingstid i mange saker. Vi forstår at det er vanskelig for søkerne å akseptere at de må vente lenge, for eksempel for å bli gjenforent med et familiemedlem. Derfor er vårt fremste mål for året som kommer, å korte ned saksbehandlingstiden.

For å få til det gjør vi nå radikale endringer i måten vi arbeider og organiserer oss på. Den viktigste endringen er at vi innfører full elektronisk saksbehandling i hele utlendingsforvaltningen. Enorme papirbunker vil i løpet av 2010 erstattes av et felles elektronisk arkiv. Mot slutten av året innfører vi løsninger for å søke via Internett for alle sakstyper. Med dette tar vi et langt skritt på veien mot en mer moderne og brukervennlig utlendingsforvaltning. Jeg håper og tror

at brukerne våre vil få en bedre opplevelse av møtet med oss allerede i 2010.

Interessen for feltet vårt er stor, og UDI har en viktig oppgave i den offentlige debatten om innvandring. Vi skal sørge for at den er basert på solid kunnskap, ikke på myter og fordommer. Det krever at vi blir tydeligere i måten vi kommuniserer på, deler mer av kunnskapen vår og blir mer åpne og tilgjengelige.

Hvis du vil vite mer om hva som skjer i UDI, kan du gå inn på [www.udi.no](http://www.udi.no) eller følge meg på Twitter: [twitter.com/IdaBorresen](https://twitter.com/IdaBorresen).

A handwritten signature in black ink that reads "Ida Borresen". The signature is fluid and cursive.

Ida Borresen  
direktør



## UDIs rolle: 4

|  |    |
|--|----|
| UDIs samfunnsoppdrag . . . . .                             | 5  |
| UDIs samarbeidspartnere . . . . .                          | 6  |
| Norsk migrasjonspolitikk<br>i en europeisk ramme . . . . . | 8  |
| Migrasjon til Norge . . . . .                              | 10 |

## Asyl og mottak: 12

|  |    |
|--|----|
| Fleire søkte asyl . . . . .  | 13 |
| Identitet i asylsaker . . . . .  | 15 |
| I FOKUS:<br>Drageløparåret . . . . .                                   | 16 |
| Asylprosessen . . . . .  | 18 |
| Asylvedtak . . . . .   | 20 |
| Dublin-samarbeidet . . . . .   | 22 |
| I FOKUS:<br>Innstrammingar i asyl- og<br>flyktningpolitikken . . . . . | 23 |
| Mange nye asylmottak . . . . .   | 24 |
| Asylmottak i Noreg . . . . .   | 26 |
| I FOKUS:<br>Livet i eit asylmottak . . . . .                           | 27 |
| Fleire reiste heim frivillig . . . . .                                 | 28 |

UDI 2010

Design og produksjon: 07 Gruppen AS

Foto: Sigurd Fandango side 18  
(Bjørnebekk asylmottak) og side 24.  
Øyvind Hagen/Statoil side 34.  
Øvrige: UDI

Opplag: 5 000

www.udi.no/arsrapport2009



## **Arbeid og opphold: 30**

|   |    |
|---|----|
| Enklere for arbeidsinnvandrere . . .                                  | 31 |
| I FOKUS:<br>Finanskrisen påvirket arbeids-<br>innvandringen . . . . . | 34 |
| Turistene ned fra taket? . . . . .                                    | 35 |
| Færre flytter etter familien . . . . .                                | 36 |
| Stadig flere utenlandske studenter                                    | 38 |
| Hvem kommer til Norge<br>– og hvorfor? . . . . .                      | 40 |
| Nye statsborgere . . . . .  | 42 |
| Utvisninger . . . . .   | 43 |
| I FOKUS:<br>Handel med mennesker . . . . .                            | 44 |

## **Organisasjon og prioriteringar: 46**

|   |    |
|---|----|
| For lange saksbehandlingstider . .                                | 47 |
| I FOKUS:<br>Elektroniske løysingar gir<br>betre service . . . . . | 49 |
| Høg kompetanse, mangfald<br>og vekst . . . . .                    | 50 |
| Leiarane i UDI . . . . .  | 52 |
| Fleire asylsøkjjarar gav auke<br>i budsjettet . . . . .           | 54 |
| Prioritering av ressursane . . . . .                              | 56 |
| Ny utlendingslov forenkler<br>og strammar inn . . . . .           | 58 |

## **Statistikk: 60**



ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTEN



DET KONGELIGE  
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTEN

# Ot.prp. nr. 75

## LOV

av 21. mai 1999 nr. 30

**OM STYRKING AV  
MENNESKERETTIGHETENES  
STILLING I NORSK RETT**  
(MENNESKERETTSLOVEN)

med endringer, sist ved lov  
av 1. august 2003 nr. 86  
(i kraft 1. oktober 2003)

lwm

Etik  
P1  
ket  
(en)

## En gjennomsnittlig uke i UDI

Mange blir berørt av UDIs arbeid, og både søkere, arbeidsgivere, journalister og andre kontakter oss for å få informasjon om regelverk eller enkeltsaker.

En gjennomsnittlig uke i UDI i 2009 så slik ut:

- 1 950 vedtak, tilsvarende 52 vedtak i timen
- 120 nye mottakplasser
- 6 150 henvendelser til Opplysningstjenesten (5 000 telefoner og 1 150 e-poster)
- 900 besøk til Servicesenteret
- 41 300 besøk på nettsidene [www.udi.no](http://www.udi.no) og 2 800 på [www.udiregelverk.no](http://www.udiregelverk.no)
- 30 pressehenvendelser

# UDIs samfunnsoppdrag

UDI skal legge til rette for ønsket og lovlig innvandring, og sørge for at de som oppfyller vilkårene, får komme til Norge. Samtidig har vi en kontrollfunksjon, og skal sørge for at systemet ikke blir misbrukt.

Vi behandler søknader om asyl, visum, familieinnvandring, arbeids- og studietillatelse, statsborgerskap, permanent oppholdstillatelse (bosettingstillatelse)

og reisedokumenter. Vi fatter også vedtak om bortvisning og utvisning. I tillegg har vi ansvar for at alle asylsøkere får tilbud om et sted å bo mens de venter på

at vi behandler søknadene deres, og for å finne gode løsninger for dem som ønsker å reise tilbake til hjemlandet sitt.

| <b>Dette er UDI</b>                                 | <b>2009</b>  |
|---|--|
| <b>Asyl</b>   | UDI fattet 15 700 asylvedtak, 62 prosent flere enn i 2008. Totalt søkte 17 200 personer om asyl i Norge i 2009. Dette er det nest høyeste antallet noensinne.  |
| <b>Mottak</b>                                       | I løpet av året opprettet vi 6 400 mottakplasser, og ved årets slutt hadde vi totalt 22 700 plasser.   |
| <b>Retur</b>  | 1 020 asylsøkere returnerte frivillig til hjemlandet etter å ha fått avslag på asylsøknaden sin. 600 av disse bodde i asylmottak. I tillegg ble 3 340 personer tvangsreturnert av politiet til hjemlandet eller et annet Dublin-land, 1 330 av disse ble uttransportert fra mottak.                                      |
| <b>Arbeidstillatelse (inkludert EØS-tillatelse)</b> | UDI behandlet 18 300 søknader om arbeidstillatelse. Totalt ble det fattet 56 000 vedtak i utlendingsforvaltningen, og de fleste søknadene ble behandlet av politiet. Siden oktober har de fleste EØS-borgere kunnet arbeide i Norge uten å søke om oppholdstillatelse. De trenger nå bare å registrere seg hos politiet. |
| <b>Familieinnvandring</b>                           | Vi fattet 21 000 vedtak i familieinnvandringssaker, 10 prosent flere enn i 2008.   |
| <b>Utdanningstillatelse</b>                         | Vi behandlet 6 500 søknader om utdanningstillatelse, omtrent like mange som i 2008.  |
| <b>Bosettingstillatelse</b>                         | Vi behandlet 3 400 søknader om bosettingstillatelse.   |
| <b>Statsborgerskap</b>                              | Vi fattet vedtak i 14 300 statsborgerskapssaker, 6 prosent flere enn i 2008.   |
| <b>Visum</b>  | I 2009 ble det utstedt 100 400 visum, nesten 6 000 færre enn året før. De aller fleste visumsøknadene blir behandlet av utenriksstasjonene. UDI behandlet nærmere 7 000 visumsaker, en økning på 22 prosent sammenlignet med 2008.   |
| <b>Utvisning</b>                                    | Utlendingsmyndighetene utviste 2 650 personer, 62 prosent flere enn i 2008.  |
| <b>Bortvisning</b>                                  | 720 personer ble bortvist, en økning på 33 prosent fra året før.   |



## UDIs samarbeidspartnere

UDI er én av flere aktører i utlendingsforvaltningen. Vi har forskjellige ansvarsområder og roller, men samarbeider også tett med hverandre. UDI har det overordnede faglige ansvaret og skal koordinere arbeidet som gjøres på utlendingsfeltet.

### Utlendingsfeltet til nytt departement

I 2009 overtok Justis- og politidepartementet ansvaret for flyktning- og innvandringspolitikken. Statsborgerloven ble flyttet til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet, mens ansvaret for arbeidsinnvandringen ble beholdt av Arbeidsdepartementet. UDI forholder seg nå derfor til tre departementer.

Justis- og politidepartementet styrer UDI og UNE gjennom lover og forskrifter, og stiller krav til prioriteringer og måloppnåelse gjennom budsjettene og de årlige tildelingsbrevne. Departementet instruerer ikke i enkeltsaker, med mindre saken gjelder grunnleggende nasjonale interesser eller utenrikspolitiske hensyn. Departementet kan imidlertid instruere oss om hvordan vi skal tolke lovene eller utøve skjønn, og på den måten styre praksisen på utlendingsfeltet.

**Utenriksstasjonene** (norske ambassader og konsulater) tar imot flere typer søknader og behandler de aller fleste visumsøknadene. De mer kompliserte sakene sendes til UDI.

Utenriksstasjonene hjelper UDI med å hente inn og kontrollere opplysninger og dokumenter, både i oppholds- og asylsaker. De rapporterer også til Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) om menneskerettsforholdene i de forskjellige landene og deltar i arbeidet med å returnere personer uten lovlig opphold i Norge.

**Politidistriktene** tar imot og forbereder søknader om oppholds- og arbeidstillatelse, reisedokumenter, bosettingstillatelse og statsborgerskap. I enkelte saks typer kan politidistriktene også fatte vedtak der det ikke er tvil om at vilkårene er oppfylt. De øvrige søknadene behandler UDI. I tillegg kan politidistriktene fatte vedtak om bortvisning, og de kan opprette utvisningssaker som sendes til UDI for behandling.

**Politiets utlendingsenhet (PU)** registrerer asylsøkere, undersøker forholdene rundt reiseruten asylsøkerne oppgir, og avklarer identiteten deres. PU har også ansvaret for uttransporteringer av personer som ikke har lovlig opphold i Norge.

I saker der det er mistanke om krigsforbrytelser, eller i saker der personen kan utgjøre en fare for rikets sikkerhet, samarbeider UDI tett med Kripos og Politiets sikkerhetstjeneste (PST).

**Utlendingsnemnda (UNE)** er et frittstående, domstollignende forvaltningsorgan som behandler klager på vedtak fra UDI. UNEs avgjørelser er førende for hvordan UDI praktiserer regelverket.

**Landinfo** er utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon. Landinfo henter inn og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som UDI, UNE og departementet har behov for kunnskap om. Landinfo er faglig uavhengig, men administrativt tilknyttet UDI.

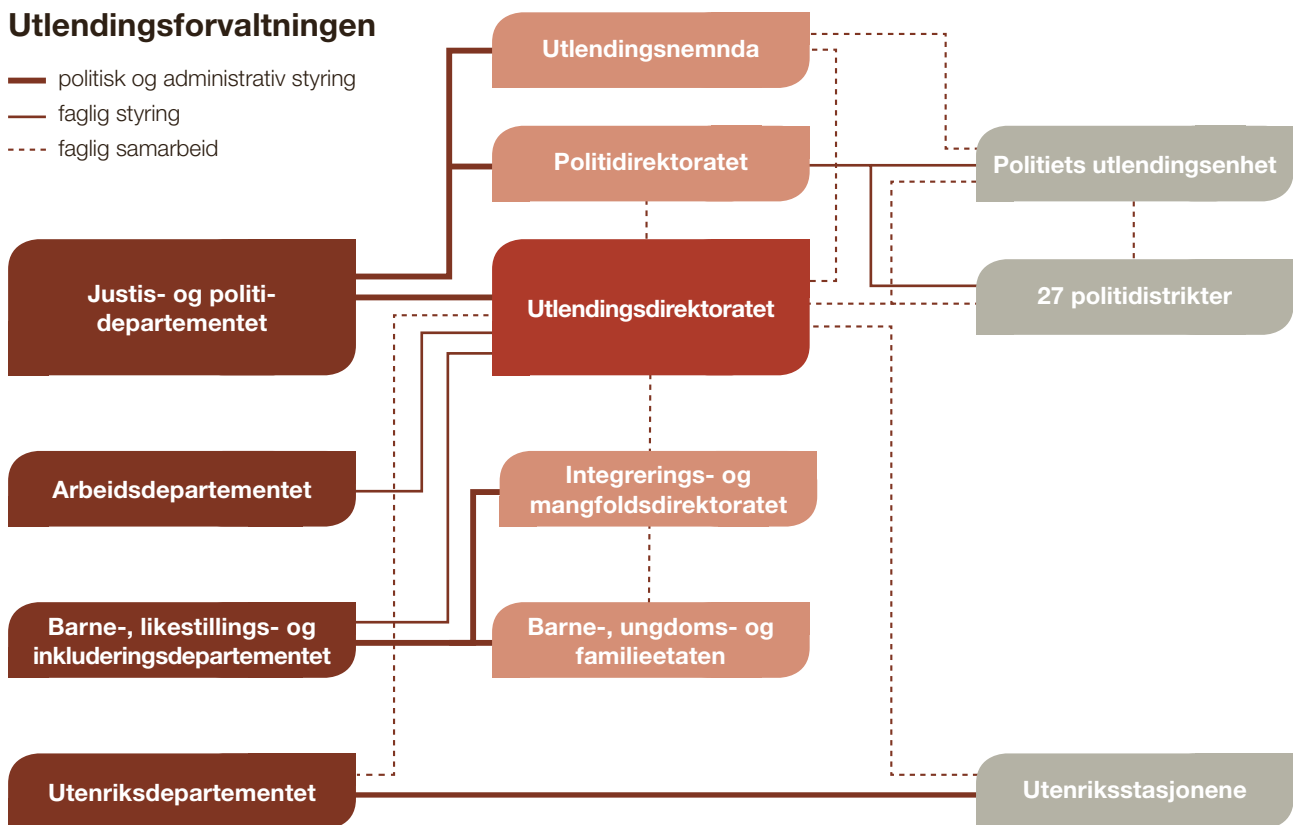




” UDI har hovedansvaret for arbeidet på utlendingsfeltet.

### Utlendingsforvaltningen

- politisk og administrativ styring
- faglig styring
- faglig samarbeid



**Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi)** bosetter flyktninger, følger opp introduksjonsloven og har en viktig rolle som pådriver og veileder med hensyn til kvalifisering av innvandrere til arbeidslivet. IMDi er også fagmyndighet for tolking i offentlig sektor.

**Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat)** har ansvaret for bo- og omsorgstilbudet til enslige mindreårige asylsøkere under 15 år. Bufetat samarbeider med IMDi om å bosette enslige mindreårige asylsøkere som får opphold i Norge.



### Schengen-avtalen

- Schengen-avtalen er en traktat opprinnelig inngått mellom Tyskland, Frankrike, Nederland, Belgia og Luxembourg i juni 1985, som et samarbeid utenfor daværende EF.
- Formålet med avtalen var å erstatte grensekontrollen mellom landene med en kontroll ved fellesområdets yttergrenser.
- Schengen-avtalen ble tatt inn i EF og underskrevet i 1990. Det enkelte EU-land kan velge om det vil slutte seg til avtalen eller ikke. Land fra EØS-samarbeidet kan også bli med. Avtalen omfatter i dag 26 land.
- Avtalen omfatter også et tettere justis- og politisamarbeid for å forebygge uønskede effekter av redusert grensekontroll mellom landene.

# Norsk migrasjonspolitik i en europeisk ramme

Felles utfordringer, felles løsninger. UDI vil i årene framover jobbe tettere både med andre lands migrasjonsmyndigheter og EU.

### Mange vil til Europa

I 2008 fikk 2,2 millioner mennesker oppholdstillatelse i et EØS-land for første gang. 1,8 millioner av disse flyttet for å jobbe, studere eller bo sammen med familie, og 70 000 fikk opphold i et EØS-land etter å ha søkt asyl. Tallene for 2009 blir ikke klare før et stykke ut i 2010, men de vil trolig ikke se veldig annerledes ut.

### Hva med Norge?

2009-tallene for Norge viser at 49 400 personer fikk oppholdstillatelse på grunn av arbeid, utdanning eller familieinnvandring. I tillegg fikk 5 600 personer opphold, enten som overføringsflyktninger eller etter å ha søkt asyl.

Hvert fjerde asylvedtak var et såkalt Dublin-vedtak. Et Dublin-vedtak vil si at asylsøkeren allerede var registrert i et annet europeisk land og skulle få saken sin behandlet der. Institutt for samfunnsforskning presenterte i desember en rapport som viser at asylsøkerne som kommer til

Norge, ofte først hører om landet på gaten i Sør-Europa. Nasjonal asylpolitikk kom langt ned på listen over hvorfor de valgte å søke om beskyttelse i Norge.

### Gode muligheter for økt samarbeid

Migrasjonsutfordringene krever europeisk samarbeid, og norske myndigheter deltar i en rekke internasjonale migrasjonsfora. Gjennom Schengen-samarbeidet jobber UDI med felles kontroll av yttergrensene, blant annet med hensyn til visumtillatelse som gjelder for hele Schengen-området. Det er derfor viktig at landene samarbeider tett og har lik praksis.

The intergovernmental consultations on migration, asylum and refugees (IGC) er et forum for å utveksle erfaringer om håndteringen av internasjonal migrasjon. General Director's Immigration Services Conference (GDISC) samler direktørene for migrasjonstjenestene i de fleste land i Europa. De nordiske direktørene møtes

også i Nordisk Utlendingsutvalg (NU), mens Nordisk samrådsgruppe på høyt nivå for flyktningsspørsmål (NSHF) veksler mellom å samle ministrene og personer fra embetsverket.

### Felles europeisk asylsystem

EU tar stadig flere initiativer til en felles politikk – også på migrasjonsfeltet. 1. desember trådte Lisboa-traktaten i kraft. Ett av punktene i denne traktaten er å utvikle et felles europeisk asylsystem (CEAS) innen 2012. Målet er at alle medlemslandene skal ha en flyktningstatus som både er enhetlig og gyldig i hele unionen. Det samme gjelder de asylsøkerne som ikke får flyktningstatus, men opphold av humanitære grunner eller annet vern.

EU skal i 2010 etablere et europeisk asylkontor (EASO) som kan støtte medlemslandenes arbeid med dette. Norge er invitert til å bidra.

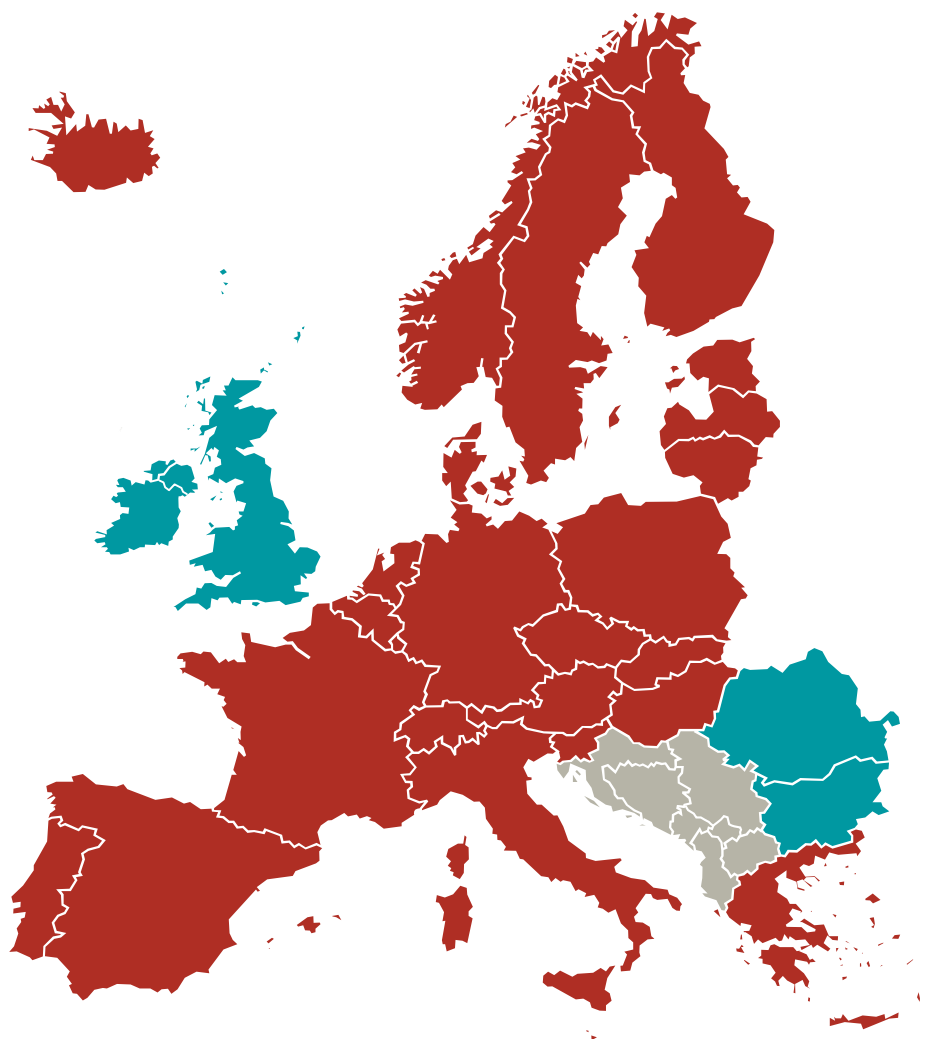
## Dublin-forordningen

- Dublin-forordningen er en avtale mellom EU-landene, Island og Norge.
- Hensikten med avtalen er at alle asylsøkere skal få søknaden sin behandlet, men at søknaden bare skal behandles i ett av landene.
- En søknad blir behandlet som en Dublin-sak dersom søkeren enten tidligere har søkt asyl, er registrert med fingeravtrykk (tatt for ulovlig grensepassering) eller har visum til, eller oppholdstillatelse i et annet land.
- Alle asylsøkere over 14 år og personer som har krysset landegrensener ulovlig, blir registrert i EUs elektroniske fingeravtrykksregister Eurodac. Når politiet har tatt fingeravtrykkene til en asylsøker i Norge, vil de automatisk sjekke om personen finnes i dette registeret.

## Strategi for internasjonalt arbeid

UDI begynte høsten 2009 å utarbeide en strategi for det internasjonale arbeidet. Formålet er å sikre en omforent og riktig prioritering av deltakelsen og organiseringen av arbeidet, og å bruke mulighetene til å påvirke felles løsninger.

Strategien skal sikre at vi ivaretar de internasjonale forpliktelsene Norge har tatt på seg, blant annet gjennom Schengen-avtalen og Dublin-forordningen, og gjennom å ratifisere internasjonale konvensjoner som den europeiske menneskerettighetskonvensjonen og flyktningkonvensjonen. Strategien vil bli vedtatt i 2010.



- Land som er med i både Dublin- og Schengen-samarbeidet
- Land som bare er med i Dublin-samarbeidet
- Land utenfor begge



# Migrasjon til Norge

Folketallet i Norge økte med 59 000 i løpet av 2009. Bare i 2008 var denne økningen større.

## Innvandring bidrar til økt folketall

I 2009 økte folketallet i Norge med 1,23 prosent, og ved årsskiftet var 4 858 000 personer registrert bosatt her. Fødselsoverskuddet sto for 35 prosent av veksten i folketallet, mens innvandringsoverskuddet sto for 65 prosent.

I alt ble det registrert 65 200 nye innvandrere til landet. De fleste kom fra Polen, Sverige og Litauen. Den relative veksten var størst fra Island og Eritrea. Det var også 8 500 norske borgere som flyttet tilbake til Norge.

Den reelle økningen i folketallet på grunn av internasjonal migrasjon var imidlertid lavere enn dette, siden mange også valgte å flytte fra Norge i 2009. Totalt var det nærmere 38 600 flere personer som flyttet til enn fra landet. Hvis vi tar hensyn til hvem som flyttet tilbake, ser vi at den absolutte veksten i netto innvandring var størst fra afrikanske land. Fra de ti østeuropeiske EU-landene så vi en nedgang på 17 prosent.

Blant norske borgere var det 340 flere som flyttet inn enn ut. I tillegg førte fødselsoverskuddet til en økning i Norges befolkning på 20 400 personer.

## Utvikling i befolknings-sammensetningen

Statistisk sentralbyrå (SSB) utarbeidet i 2009 nye framskrivinger av hvor stor Norges befolkning vil være i tiden framover, og hvordan den vil være sammensatt. Hvor sterk innflytelse migrasjonen til og fra Norge vil få, avhenger først og fremst av innvandringsoverskuddet, men også av fødsler og dødelighet.

I 2009 var andelen av befolkningen med innvandrerbakgrunn (innvandrere og deres norskfødte barn) i underkant av 11 prosent. SSB utformet flere scenarier for hvordan befolkningssammensetningen vil utvikle seg. Ifølge alternativet som gir den laveste befolkningsveksten, vil andelen av Norges befolkning med innvandrerbakgrunn i 2025 være i underkant av 16 prosent, mens alternativet med høyest vekst tilsier at denne andelen vil være på drøyt 20 prosent.

## Ulik vekst fra ulike opprinnelsesland

I SSBs analyse skiller det også mellom hvilke opprinnelsesland den framtidige innvandringen trolig vil komme fra. Fra land der borgerne med dagens regelverk enkelt kan komme til Norge for å bo og

arbeide, tilsier analysen at det vil komme mellom 345 000 og 487 000 personer. Fra land der borgerne må regne med at reglene er strenge, er de tilsvarende tallene mellom 482 000 og 726 000. De to gruppene vil ifølge beregningene utgjøre henholdsvis 6 og 9 prosent av den samlede norske befolkningen i 2025 etter alternativet basert på den laveste befolkningsveksten, og 8 og 12 prosent etter alternativet med den høyeste befolkningsveksten.

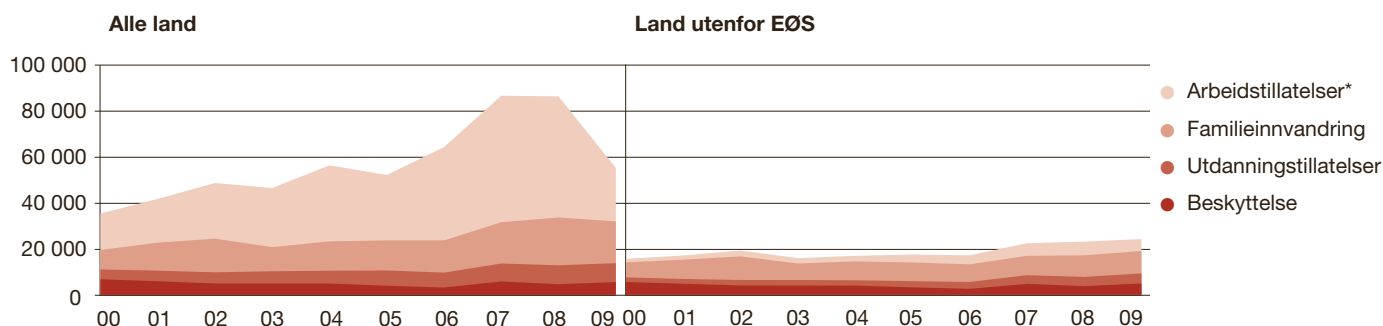
## Regulering av innvandringen

I 2009 fattet utlendingsmyndighetene 55 000 vedtak som ga mulighet til å flytte til Norge for første gang og oppholde seg her i en lengre periode. UDI fattet 53 prosent av disse vedtakene.

Det ble gitt færre tillatelser til borgere av EU-land enn i 2008. Dette reflekterer både at færre søkte de første ni månedene av året, og at de fleste EØS-borgerne fra 1. oktober ikke lenger trenger å søke om tillatelse. Ordningen med arbeids- og oppholdstillatelser for denne gruppen ble erstattet av en registreringsordning. Det førte til en kraftig nedgang i slike tillatelser allerede i 2009.



**Figur 1. Regulert migrasjon til Norge, utvikling i ulike tillatelser. 2000–2009**



\* Fra 1. oktober 2009 trenger de fleste EØS-borgere ikke lenger å søke om oppholdstillatelse.

### Tallene gir ikke et helhetlig migrasjonsbilde

Statistikken over hvor mange tillatelser UDI innvilger i løpet av et år, gir ikke et helhetlig bilde av hvor mange utenlandske statsborgere som oppholder seg i Norge. En grunn er at noen av tillatelsene gis til personer som allerede har opphold i Norge, blant annet de som kan få permanent oppholdstillatelse etter å ha vært her i tre år. I tillegg har nordiske borgere i over 50 år kunnet bo og arbeide i Norge uten andre formaliteter enn å melde flytting til Folke-

registeret. Fra 2009 trenger heller ikke andre EØS-borgere å søke om tillatelse for å arbeide her. Overgangsordningen for bulgarere og rumenere gjør at de fortsatt må søke om arbeidstillatelse. Ikke-nordiske borgere må imidlertid registrere seg.

Det er også andre grunner til at statistikken ikke gir en helhetlig oversikt. Noen utenlandske borgere har visum som er innvilget i et annet Schengen-land, noen

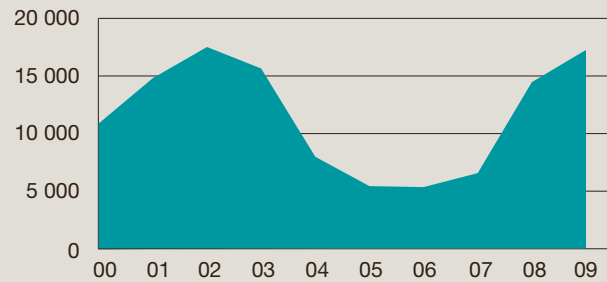
velger å ikke komme hit selv om de har fått en tillatelse, noen reiser hjem selv om de har oppholdstillatelse, og noen får en ny tillatelse før den de har løper ut. Enkelte vil også oppholde seg i landet ulovlig. Av disse kommer noen få hit uten å ha gyldig tillatelse, mens andre blir værende etter at tillatelsen deres har løpt ut, eller etter at de har fått endelig avslag på søknad om beskyttelse (asyl).





» **Dei fleste asylsøkjjarane kom frå land prega av krig og konflikt.**

Figur 2. Asylsøknader til Noreg, 2000–2009



## Fleire søkte asyl

For tredje året på rad auka talet på asylsøkjjarar til Noreg. Auken var særleg stor blant einslege mindreårige asylsøkjjarar.

### Rekordmange asylsøkjjarar

17 200 personar søkte asyl i Noreg i 2009. Dette er det nest høgaste talet nokosinne, berre slått av rekordåret 2002, da det kom 17 500 asylsøkjjarar. Talet på asylsøkjjarar heldt seg jamt høgt gjennom nesten heile året, men med ein tydeleg nedgang i desember.

### Fire store asylland

Det kom asylsøkjjarar frå 115 land, men fire land peikte seg ut på statistikken. Over halvparten av asylsøkjjarane kom frå Afghanistan, Eritrea, Somalia eller Irak. I tillegg kom det mange statslause asylsøkjjarar, i hovudsak palestinarar.

Felles for desse søkjjarane er at dei kom frå land som er prega av krigføring eller tidlegare konflikt. Frå Eritrea heldt innbyggjarane fram med å flykte frå eit autoritært regime med allmenn verneplikt på uviss tid for kvinner og menn under 50 år. I Somalia blussa kamphandlingane mellom overgangsregjeringa og den islamistiske opposisjonen opp i mai, og mange sivile flykta frå ein svært vanskeleg tryggleikssituasjon.

Palestinarane oppgav ofte ein kombinasjon av fleire forhold som årsak til at dei søkte om beskyttelse. Den vanlegaste årsaka dei oppgav, var problem som følgje av maktkampen mellom Hamas og Fatah.

I juni tok norske styresmakter til å returnere afghanarar til Kabul og andre område der ein reknar med at tryggleiken er stabil, sjølv om asylsøkjjarane ikkje hadde tilknytning til desse områda. Etter dette gjekk talet på afghanske asylsøkjjarar ned kvar månad.

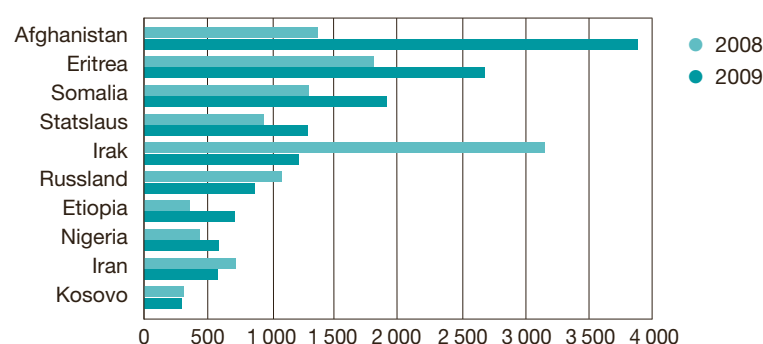
Tryggleiken i Irak heldt fram med å bli betre også i 2009. Etter at Irak hadde vore det største søkjarlandet fleire år på rad, gjekk talet på asylsøkjjarar frå Irak ned med 61 prosent frå 2008. Nedgangen var større i Noreg enn elles i Europa, og dette kan delvis forklarast med innstrammingstiltaka frå regjeringa. Det kom også færre søkjjarar frå Serbia, Sri Lanka og Russland.

### Mange einslege mindreårige

2 500 ungdommar som sa at dei var under 18 år, kom til Noreg og søkte asyl utan å ha følgje med foreldre eller andre med foreldreansvar. Dette var ein auke på 76 prosent frå 2008.

Meir enn ni av ti av dei einslege mindreårige asylsøkjjarane var gutar, og 69 prosent var gutar frå Afghanistan. Det var størst auke i talet på einslege mindreårige asylsøkjjarar frå Afghanistan, Somalia og Eritrea. For einslege mindreårige frå Irak såg vi ein klar nedgang.

Figur 3. Asylsøknader til Noreg, ti største søkjarland, 2008–2009



Flyktningar i verda: 41 000 000

### Hurtigbehandling av asylsøknader

Om lag 1 000 asylsøklarar fekk saka si hurtigbehandla i 2009. UDI prioriterer mellom anna søknadar frå personar som har gjort seg skuldige i kriminelle handlingar, har opphalde seg ulovleg i Noreg eller kjem frå eit land der vi erfaringsmessig avslår ein høg andel av søknadene.

I desember tok UDI også til å hurtigbehandle asylsaker der vi har konkrete haldepunkt for å tvile på at asylsøkjaren gir opp rett identitet. Dette gjeld for eksempel dersom asylsøkjaren har manipulert fingeravtrykka sine, lagt fram falske identitetsdokument eller gitt motstridande opplysningar om identiteten sin til dei norske styresmaktene.

### Talet på asylsøklarar i Europa auka

Noreg var ikkje det einaste europeiske landet som opplevde ein merkbar auke i talet på asylsøklarar i 2009. Tyskland hadde som Noreg ein markant auke, og også Danmark og Finland fekk fleire asylsøknader enn året før. Auken var likevel ikkje like sterk som i Noreg. Sverige fekk like mange asylsøklarar i 2009 som i 2008.

### Kvifor vel asylsøklarar Noreg?

Hausten 2009 gjennomførte Institutt for samfunnsforskning (ISF) eit forskingsprosjekt for UDI der målet var å finne ut kvifor asylsøklarane vel å kome til Noreg.

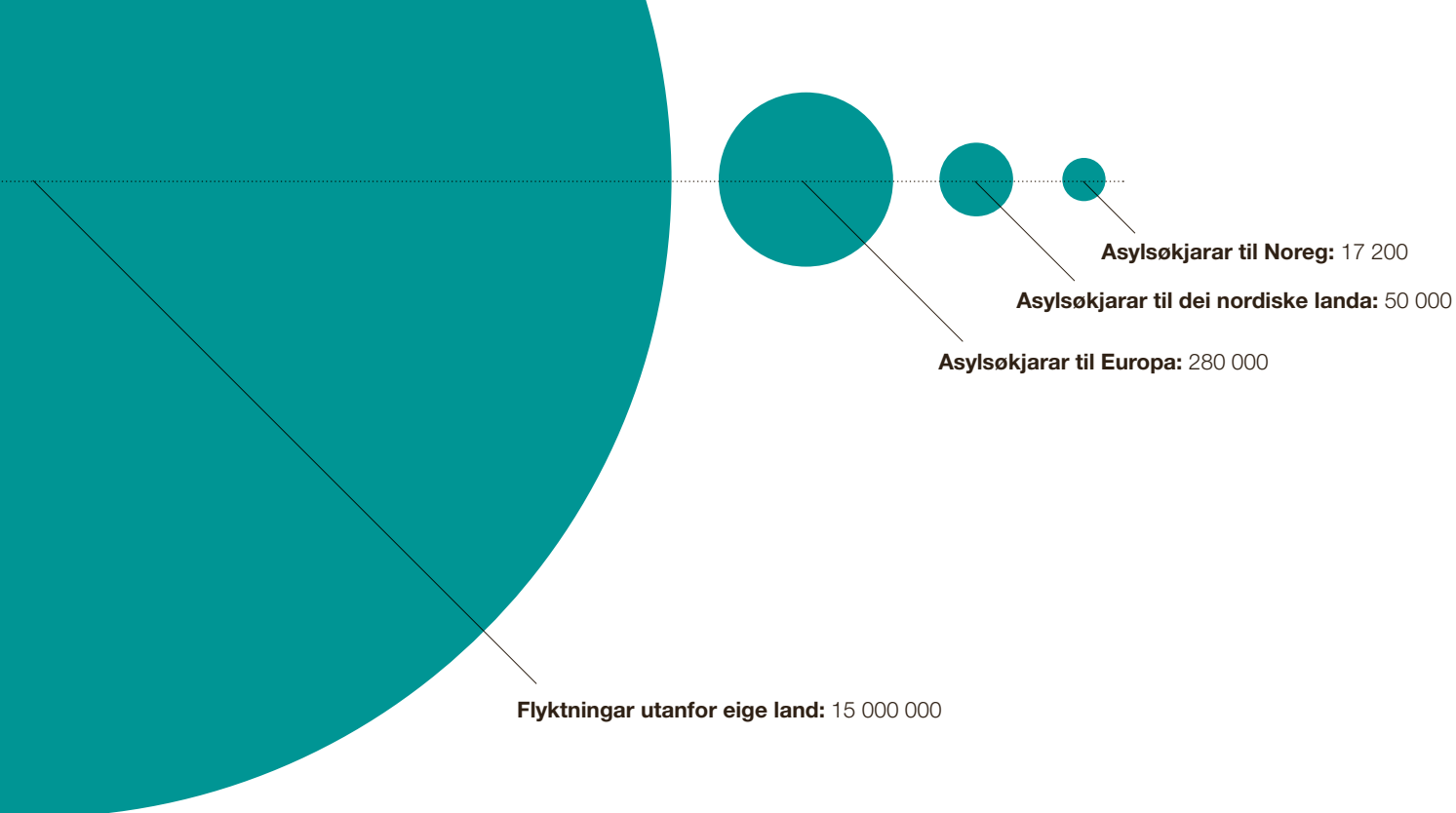
Det er ikkje noka enkel avgjerd å velje kva for land ein skal søkje asyl i. Somme tek dette valet før dei reiser ut, andre vel land seinare i prosessen

– og ombestemmer seg kanskje fleire gonger undervegs.

Dei asylsøklarane som blei intervjuet, oppgav fleire grunnar til å velje eit konkret land å søkje asyl i. Dei to viktigaste grunnane, tryggleik og framtidssikter, er felles for alle dei nord-europeiske landa. Kva slags nettverk ein har i landet frå før, korleis ein opp-

fattar asylpolitikken til landet, og kva for omdømme eller image landet har, kan derimot variere både mellom land og over tid. Det som avgjer det endelige valet, er om landet på avgjerdestidspunktet verkar som eit godt og attraktivt land for asylsøkjaren.

Les meir om rapporten på [www.udi.no/whynorway](http://www.udi.no/whynorway)



## Identitet i asylsaker

Ni av ti asylsøkjjarar som kom til Noreg i 2009, oppgav at dei ikkje hadde identitetspapir.

### Ulike grunnar

Det kan vere ulike grunnar til at så mange asylsøkjjarar ikkje legg fram identitetsdokument når dei søker om asyl:

- Dei kjem frå land der styresmaktene ikkje utferdar offisielle id-papir, eller der det ikkje er vanleg å ha id-papir.
- Dei er forfølgde av styresmaktene i heimlandet og kvittar seg med id-papira så dei ikkje kan bli identifisert viss dei blir tekne i eller utanfor heimlandet.
- Menneskesmuglarane rår dei til å skjule papira sine.
- Dei ønskjer å gi seg ut for å vere andre enn dei er.

### La fram dokumentasjon etter kvart

Svært mange legg likevel fram dokument som bidreg til å klargjere identiteten, i ei eller anna form undervegs i asylsaka. Ni av ti asylsøkjjarar som fekk realitetsbehandla saka i Noreg i første halvår

2009, la fram identitetspapir. Nokon la fram pass eller nasjonalt id-kort med høgt truverde som dokumenterte identiteten deira. Fleire la fram annan dokumentasjon på identitet, som eksamensbevis eller førarkort, som saman med andre opplysningar gjer at vi vurderer det som sannsynleg at asylsøkjjarane har oppgitt rett identitet.

I somme tilfelle gir vi beskyttelse til personar sjølv om identiteten ikkje er sannsynleggjort. Dette gjer vi når vi meiner at søkjaren har krav på beskyttelse i Noreg uavhengig av om vi veit om identiteten han eller ho har oppgitt er riktig. Dette gjeld oftast kvinner og barn.

### Det lønner seg å samarbeide

Tida det tek å behandle ein asylsak blir lengre i saker der søkjarane ikkje legg fram id-dokumentasjon eller på annan måte medverkar til å avklare eigen identitet. Prosentdelen som får avslag på

asylsøknaden, er også langt høgare for dei som ikkje har sannsynleggjort identiteten sin, enn for dei som har gjort det.

### Færre fekk arbeidsløyve

Asylsøkjjarar har høve til å få mellombels arbeidsløyve medan dei ventar på at asylsøknaden blir behandla. I 2009 blei praksisen stramma inn. For å få eit slikt løyve må asylsøkjjarane no kunne dokumentere identiteten sin. Fordi dei fleste asylsøkjjarane ikkje hadde identitetsdokument som kunne godkjennast, var det få som fekk mellombels arbeidsløyve i 2009. Prosentdelen som søkte og fekk mellombels arbeidsløyve, gjekk ned til 43 prosent, frå 92 prosent i 2008.





## Drageløparåret

Kvar veke søkte meir enn ein heil skoleklasse unge afghanarar asyl i Noreg. Årsakene finn vi både i Afghanistan, i andre land i Europa og Asia – og i norsk politikk.

### Mange afghanarar reiste ut

I 2009 var det 2 500 ungdommar som søkte asyl som einslege mindreårige, og 69 prosent av dei var gutar frå Afghanistan. Dette inneber ein markant auke frå tidlegare år. I 2008 var det 580 einslege mindreårige asylsøkjjarar frå Afghanistan, og i 2007 var det berre 90.

Denne auken skjedde ikkje berre i Noreg, men i heile Europa. Landa i Norden og Storbritannia opplevde den største auken i talet på registrerte asylsøknader, medan mange afghanske ungdommar oppheldt seg ulovleg i Frankrike og Hellas.

For å seie noko om kvifor så mange unge afghanarar reiste ut, må vi sjå på forholda i heimlandet.

### Kvart femte barn døyr

Afghanistan er herja av væpna konflikter. Den internasjonale FN-styrken slåst saman med regjeringshæren mot Taliban, samtidig som det blussar opp uro lokalt rundt om i landet. Kvart femte barn opplever aldri femårsdagen sin.

Blant dei ungdommane som kom til Noreg, var den største gruppa frå det sentrale og austlege Afghanistan. Det kom nesten berre gutar, og 38 prosent var under 16 år. Mange fortalde at dei hadde mista faren sin. Når det skjer, tek storfamilien over ansvaret, og ofte blir enkja gift med bror til mannen. Barna må ofte klare seg sjølv frå dei er rundt 15 år. Når dei søker beskyttelse i Noreg, fortel dei om ein generelt vanskeleg situasjon i heimlandet, private konflikter og tvangsrekruttering til Taliban.

### Vanskelege forhold i nabolanda

Stadig færre av afghanarane som søkte asyl i Noreg, kom rett frå Afghanistan. For å forstå auken i talet på asylsøkjjarar må vi difor også kjenne til forholda for dei nærmare fem millionar afghanarane som oppheldt seg i Iran, Pakistan og i andre land i Europa.

Afghanarane er i Pakistan på såkalla tolt opphald, utan arbeidsløyve eller andre rettar. Halvparten av dei er under 15 år. I Iran er halvparten av afghanarane under 17 år, og berre dei som kom før Taliban-regimet fall i 2001, blir rekna som flyktningar. Dei andre blir sende ut med tvang.

### Noreg er ettertrakta

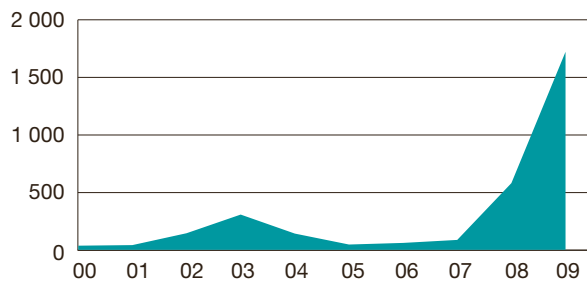
Grunnen til at mange afghanarar vel Noreg, har nær samanheng med dei erfaringane som har blitt formidla vidare. Afghanarar som hadde fått opphald her, fortel om eit land der dei blir tekne vare på og får bli. Da Noreg slutta å returnere asylsøkjjarar til Hellas, blei dette raskt kjent blant dei som venta lenger sør i Europa.

91 prosent av alle einslege mindreårige asylsøkjjarar som fekk saka si realitetsbehandla i Noreg – til saman 840 personar – fekk opphald.

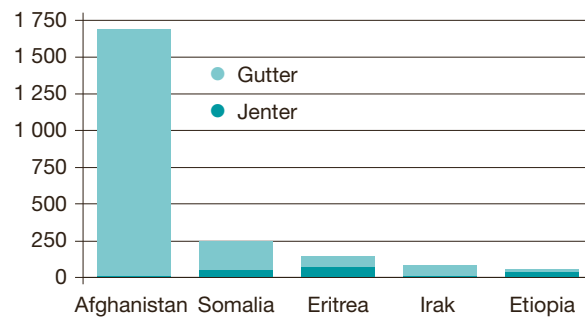
### Utvida aldersundersøking

Mange av asylsøkjjarane som seier at dei er einslege mindreårige, er over 18 år. For å unngå at vaksne misbruker rettar som berre barn skal ha, utvida UDI den medisinske aldersundersøkinga til å omfatte røntgen av handrotutviklinga, i tillegg

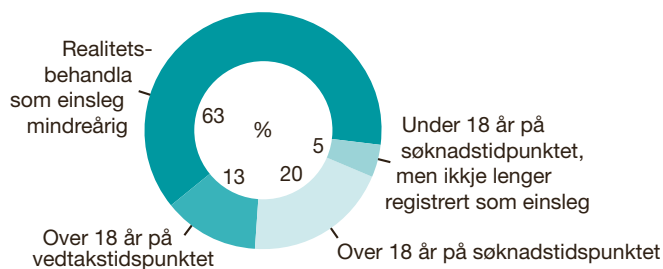
**Figur 4. Asylsøknader frå einslege mindreårige frå Afghanistan. 2000-2009**



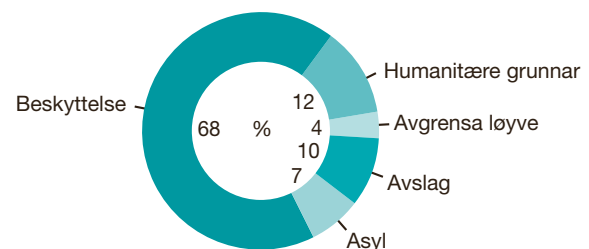
**Figur 5. Asylsøknader frå einslege mindreårige etter kjønn, fem største land. 2009**



**Figur 6. Realitetsbehandla saker med einslege mindreårige etter aldersvurdering. 2009**



**Figur 7. Realitetsbehandla saker der søkjaren er rekna som einsleg mindreårige etter utfall i saka. 2009**



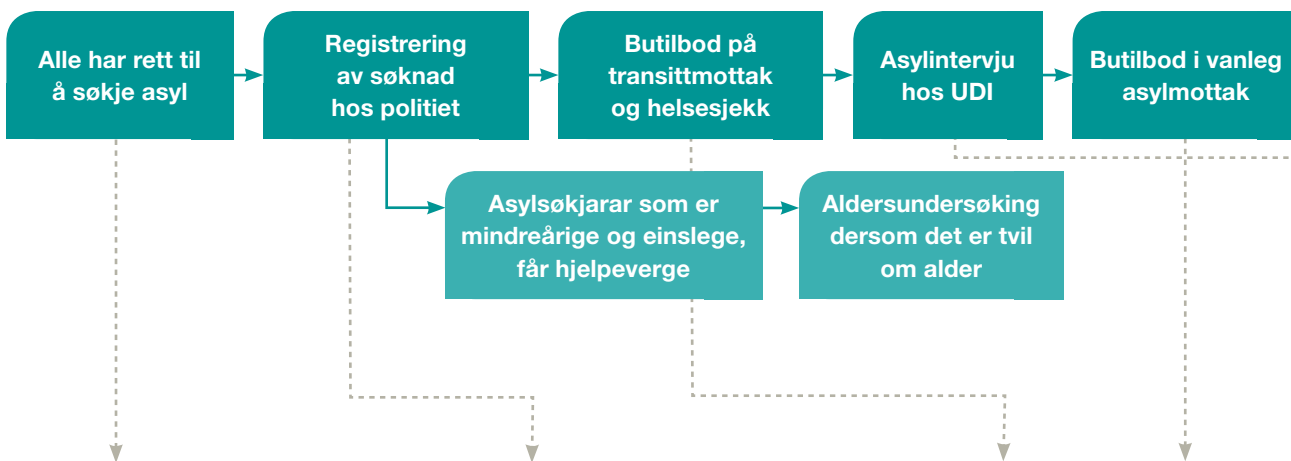
til ei tannundersøking. Den utvida aldersundersøkinga omfattar også at legar ved Barneklubben på Ullevål universitetssjukehus gir ei samla vurdering av alderen. Resultatet av undersøkingane går inn i ei heilskapsvurdering som alltid kjem søkjaren til gode viss det er tvil.

#### Kva skjer i 2010?

Det er vanskeleg å seie noko om kor mange afghanske asylsøklarar som vil kome til Noreg i 2010. Fleire av innstrammings-

tiltaka til regjeringa er retta mot einslege mindreårige asylsøklarar. To viktige forskriftsendringar tok til å gjelde i 2009. Einslege mindreårige har ikkje lenger eit generelt unntak frå å bli returnerte til eit anna land som er med i Dublin-samarbeidet, og ungdommar over 16 år som får opphald berre fordi det ikkje er råd å finne omsorgspersonar, kan få eit mellombels løyve som gjer at dei må returnere til heimlandet når dei fyller 18 år. Desse regelendringane kan kome til å påverke talet på aghanarar som vel å søkje asyl i Noreg i 2010.

# Asylprosessen



## Vegen til Noreg

Alle menneske har rett til å søkje beskyttelse (asyl) i Noreg, men ikkje alle kan få løyve til å reise hit. Dei aller fleste kjem derfor til Noreg på ulovleg vis, ofte med hjelp frå menneskesmuglarar. Mange av asylsøklarane frå Afghanistan fortel at dei har reist heimanfrå med buss eller lastebil, via Iran til Tyrkia, og vidare med lastebil eller fly. Mange fortel at dei gøymde seg i lasterommet, og somme at dei batt seg fast under lastebilen.

Landvegen til Noreg kostar rundt 10 000 dollar, noko som svarer til over ti årslønner i Afghanistan. Luftvegen kostar rundt 30 000 dollar, ei tredobling sidan 11. september 2001. Somme forklarar at dei har gjort ein avtale med smuglaren om at ein del av summen skulle betalast før reisa, og resten etter at dei har spart opp nok pengar i Noreg.



## Identitet

For utlendingsmyndigheitene omfattar identitet blant anna opplysingar om namn (fornamn, mellomnamn, etternamn), kjønn, fødselsdato, nasjonalitet, slektskap og familieforhold, etnisk tilhørsel og klientknytning.

For å forsikre oss om at den identiteten som er oppgitt er riktig, har vi ulike hjelpemiddel. Dette er for eksempel identitetsdokument vi festar lit til, intervju av personen det gjeld, aldersundersøking, språk-analyse, undersøkingar i heimlandet ved hjelp av utanriksstasjon eller organisasjonar samt fingeravtrykk.

Politiet tek fingeravtrykk av alle over 14 år som søker beskyttelse i Noreg. Avtrykka samanliknast i internasjonale databasar blant anna for å undersøke om den identiteten søkjaren har oppgitt i Noreg, er den same som han eller ho eventuelt er registrert med i andre land.

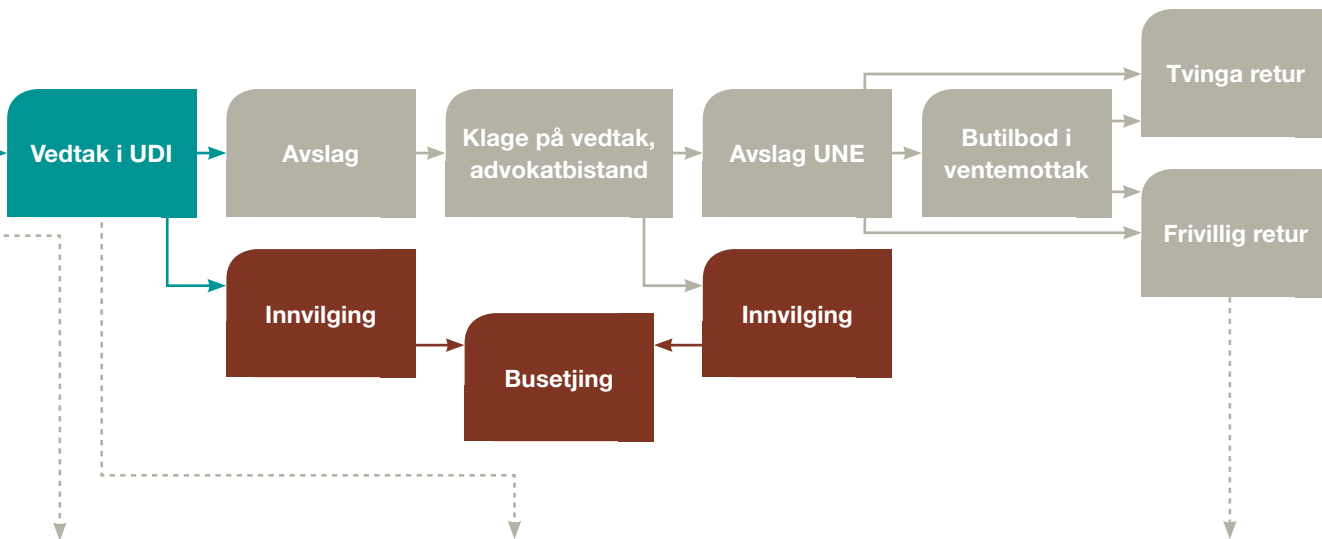


## Klede og pengar

På transittmottaket får asylsøklarane ein klespakke som inneheld vinterjakke, flecejakke, joggedress, t-skjorte, stillongs, sokkar, vantar, lue, vinterstøvlar, joggesko og slippers. Klespakken er behovsprøvd, og klede skal dekkje basisbehovet i den første perioden dei oppheld seg i Noreg.

Når asylsøklarane flytter frå transittmottaket til eit vanleg mottak, får dei litt meir i økonomisk støtte som blant anna skal dekkje kjøp av klede og mat. Asylsøklarar som kommer åleine, får 3 100 kroner i månaden om dei bur i mottak der dei lagar sin eigen mat, og 1 225 kroner om dei bur i mottak med kantine.

\* Asylsøklarar som omfattast av Dublin-samarbeidet, er ikkje med i denne framstillinga.



### Opne spørsmål

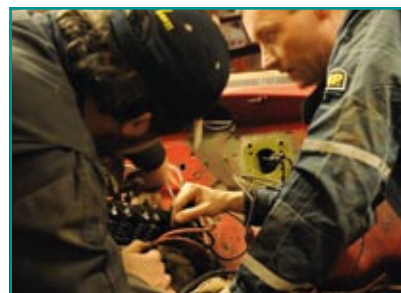
Alle som søker om beskyttelse, blir intervjuet av ein saksbehandlar i UDI. Asylintervjuet er det viktigaste grunnlaget i vurderinga av ein asylsøknad. Ofte varer intervjuet ein heil dag, og det er denne dagen søkjaren har høve til å leggje fram historia si. Derfor er det viktig at alle relevante forhold blir tekne opp.

Det er krevjande å klare å hugse og fortelje om vanskelege opplevingar. Viss søkjaren får lov til å fortelje fritt og med eigne ord, utan å bli avbroten, hugsar han eller ho meir, og det blir også lettare å fortelje ei historie som heng logisk saman. Intervjuaren stiller derfor opne, ikkje-leiande spørsmål. Dersom det er behov for kontrollspørsmål, blir dei tekne til slutt.



### Språkanalyse

Kvar i heimlandet søkjaren kjem frå, kan i fleire tilfelle avgjere om søkjaren har rett til beskyttelse eller ikkje. Dette gjeld for eksempel for søkjarar frå Somalia, der det er borgarkrig i sør og ein langt betre tryggleikssituasjon i nord. Språket i nord og sør er det same, men dialektane er litt forskjellige. For eksempel er det eit særtekk ved dei sørsomaliske dialektane at dei har nasalar som [ŋ] og [ɲ]. Snakkar søkjaren ein dialekt utan slike nasale kjenneteikn, kan det tyde på at søkjaren ikkje er frå Sør-Somalia. Dersom UDI er i tvil om den tilknytninga søkjaren har til den staden som han eller ho oppgir, gjer vi eit lydopptak av søkjaren og får det analysert av språkekspertar. Dei vurderer om søkjaren snakkar ein dialekt som er utbreidd i området. Denne analysen er eitt av fleire viktige element når vi behandlar ein søknad om beskyttelse.

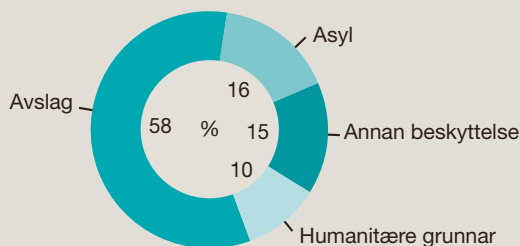


### Retur med verdighet

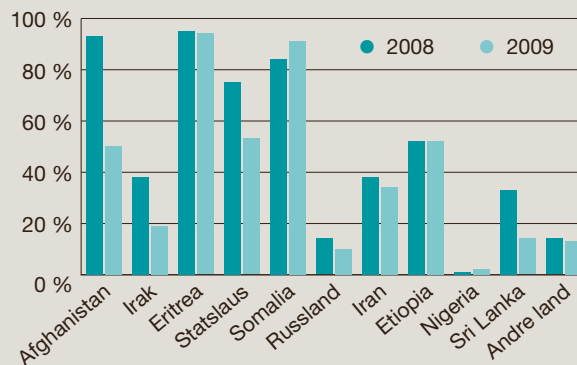
Ikkje alle som har fått endeleg avslag på søknaden sin om beskyttelse, reiser heim. For mange kan det opplevast som vanskeleg å reise tilbake til heimlandet. Det kan vere mange og kompliserte grunnar til det, men ofte er årsakene til at dei reiste, framleis til stades. For somme kan det å returnere dessutan gi ei kjensle av å vere mislykka. Med utgangspunkt i dette har Lier ventemottak starta kompetansehevingskurs som kan gjere det litt enklare å kome tilbake og få jobb i heimlandet. Mottaket arrangerer kurs i engelsk, data og bilmekanikk. På denne måten kjem ikkje asylsøkarane tomhendte tilbake – noko som kan vere med på å gjere heimkomsten meir verdig. For å delta på kursa må bebuarane forplikte seg til å returnere frivillig når kursa er ferdige. Dei får dekt reiseutgiftene, og får 10 000 kroner i støtte når dei har kome heim.



**Figur 8. Vedtak i realitetsbehandla asylsaker etter utfall. 2009**



**Figur 9. Innvilgingsprosent for dei ti landa med flest vedtak. 2008–2009**



## Asylvedtak

4 500 personar fekk opphald i Noreg etter å ha søkt asyl. Dette utgjorde 42 prosent av alle sakene som UDI realitetsbehandla.

### Endringar for afghanarar og statslause palestinarar

Innvilgingsprosenten har gått jamt opp over sidan sommaren 2008, men i andre halvår av 2009 gjekk prosenten markant ned. Dette kjem i all hovudsak av at regelverket og praksisen blei endra for somme grupper av asylsøkjjarar.

Einslege unge menn og barnefamiljar frå Afghanistan fekk oftare avslag på asylsøknadene sine. Medan mange tidlegare fekk opphald på humanitært grunnlag, blir dei no ofte viste til trygge område i heimlandet.

Det kom også ei praksisendring som gjorde at det generelle vernet for stats-

lause palestinarar frå Gaza og Vestbreidda blei oppheva. Dermed blei alle sakene behandla individuelt og vurderte ut frå opplysningar om heimstaden og bakgrunnen til søkjaren og dei grunnane som blei oppgitt for å søkje om beskyttelse.

### Same innvilgingsprosent som i 2008

Trass i at mange fleire afghanarar og statslause palestinarar fekk avslag på søknadene sine, var innvilgingsprosenten samla sett den same som i 2008. Grunnen er blant anna at det kom fleire asylsøkjjarar frå Eritrea, og at mange av søkjarane derfrå hadde behov for beskyttelse. Samtidig gjekk talet på søkjarar frå land som Irak og Russland, der avslagsprosenten til vanleg er høg, ned i 2009.

### Ulikskapar mellom nasjonalitetar, kjønn og aldersgrupper

Det blei gjort flest vedtak i søknader frå personar frå Afghanistan, Irak, Eritrea og Somalia og frå statslause. Dersom vi ser på dei realitetsbehandla søknadene, var innvilgingsprosenten for eritrearar og somaliarar over 90, medan prosenten for statslause asylsøkjjarar var 53.

### «Aksjon opne rusmiljø»

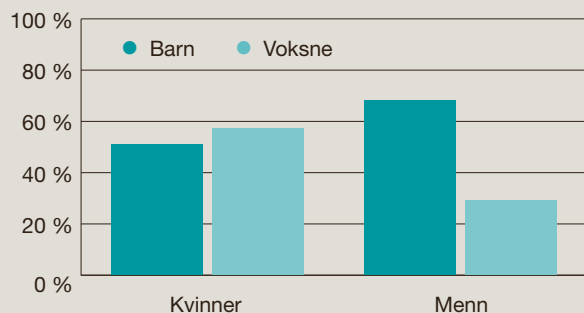
UDI, Oslo politidistrikt og Politiets utlendingseining samarbeidde i 2009 om tiltak retta mot asylsøkjjarar som var innblanda i narkotikakriminalitet. Bakgrunnen var blant anna den stadig meir opne omsetnaden av narkotika i hovudstaden.

Målet med samarbeidet var å hurtigbehandle søknadene til asylsøkjjarar som blei tekne for sal av narkotika, for deretter å transportere dei ut av landet. UDI forplikta seg til å behandle søknadene

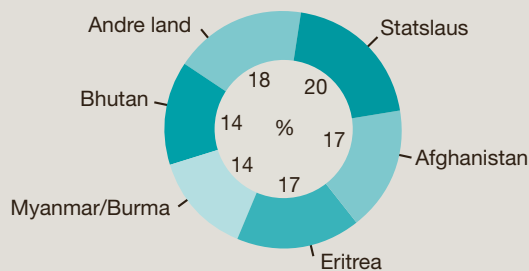
innan fem dagar og prioritere arbeidet med eit eventuelt utvisingsvedtak.

Som ein del av aksjonen arresterte Oslo politidistrikt nærmare fleire hundre asylsøkjjarar og utanlandske borgarar. Dei arresterte var frå over 50 land, men dei fleste kom frå Algerie, Nigeria, Irak eller Somalia eller var statslause. Mange av dei som blei tekne for sal av narkotika, var organiserte kriminelle som ikkje hadde behov for beskyttelse, og som prøvde å utnytte asylordninga.

**Figur 10. Innvilgingsprosent, fordelt på alder og kjønn. 2009**



**Figur 11. Overføringsflyktingar fordelt på nasjonalitet. 2009**



Innvilgingsprosenten er også ulik når ein ser på kjønn til søkerane. Menn fekk oftare avslag enn kvinner. Medan 57 prosent av dei vaksne kvinnene fekk opphald etter å ha søkt asyl, var det tilsvarende talet for menn 29 prosent. Over ein fjerdedel av alle som fekk asyl, var barn og unge under 18 år, og berre 3 prosent av løyva blei gitt til personar over 50 år.

” Over ein fjerdedel av alle som fekk asyl, var barn og unge under 18 år.

### Overføringsflyktingar

**Noreg tok imot 1 110 overføringsflyktingar i 2009. Over halvparten av dei var kvinner.**

Overføringsflyktingar er flyktingar som ikkje kan vende tilbake til heimlandet, og som ikkje kan få opphald i det landet der dei er flyktingar. Nokre av desse får kome til Noreg etter eit organisert uttak. Dei fleste blir tekne ut i samarbeid med FNs høgkommissær for flyktingar (UNHCR).

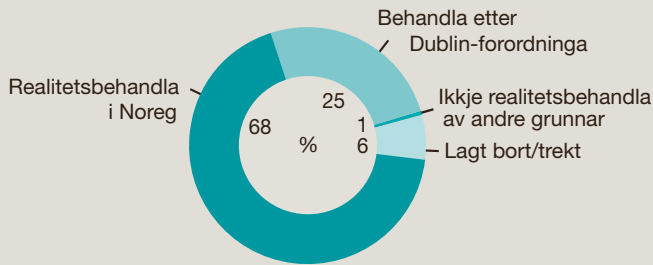
#### Kven kom i 2009?

Dei største gruppene var 220 statslause flyktingar (dei fleste var palestinarar), 190 afghanarar, 190 eritrearar, 150 bhutanarar og 150 burmesarar.

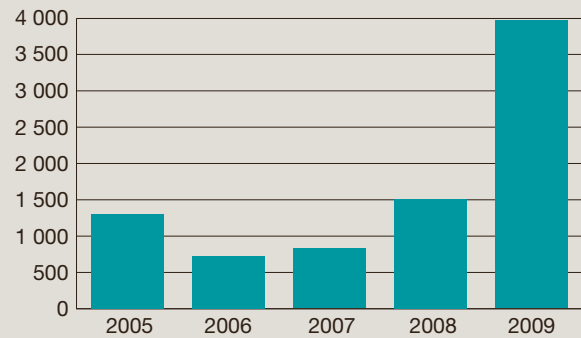
56 prosent av dei som fekk opphald, var kvinner. Dette er i tråd med målet om ein prosentdel av kvinner på 55. 13 prosent av overføringsflyktingane var kvinner som høyrde til særskilt utsette grupper.



Figur 12. Vedtak i asylsaker etter type vedtak. 2009



Figur 13. Vedtak etter Dublin-forordninga. 2005–2009



## Dublin-samarbeidet

Ein fjerdedel av alle asylsøknadene vi behandla i 2009, var frå personar som allereie hadde søkt om beskyttelse, hadde blitt registrerte med fingeravtrykk eller hadde visum eller opphaldsløyve i eit anna land som er med i Dublin-samarbeidet.

### Mange registrerte i andre land

Formålet med Dublin-samarbeidet er dels å hindre at personar reiser frå land til land for å søkje asyl, såkalla asylshopping, og dels å sikre at alle asylsøknader blir behandla.

Det er stadig fleire av asylsøklarane i Noreg som fell inn under Dublin-proseduren. For Noreg inneber samarbeidet at vi behandlar færre asylsøknader enn vi elles ville ha gjort. Dette kjem av at

mange som søkte asyl, allereie var registrerte i andre land, medan det er langt færre som blir registrerte i Noreg først.

I 2009 sende vi om lag om lag 4 000 førespurnader til andre europeiske land, medan vi fekk i overkant av 1 100. Dei fleste førespurnadene frå Noreg blei sende til Hellas, Italia og Sverige, medan førespurnadene til Noreg stort sett kom frå Sverige, Tyskland og Finland.

### Unntak frå regelen

Alle Dublin-saker blir vurderte individuelt. Det inneber blant anna at vi ser på den tilknyttinga søkjaren har til Noreg. Viss søkjaren har ektefelle eller mindreårige barn i Noreg eller er mindreårig og har foreldre i Noreg, behandlar vi søknaden her. Einslege mindreårige asylsøklarar blir berre returnerte til andre Dublin-land dersom dei har søkt asyl der.

Les meir om Dublin-samarbeidet på side 8 og 9.

### Realitetsbehandling av asylsaker

Når vi tek stilling til om ein asylsøklar har behov for beskyttelse, seier vi at saka blir realitetsbehandla. Ikkje alle asylsøklarar får søknaden sin realitetsbehandla. Den viktigaste grunnen til det, er at personen skal få eller har fått vurdert beskyttelsesbehovet i eit anna land som er med i Dublin-samarbeidet.

I 2009 behandla vi totalt 15 700 asylsaker. 68 prosent av desse sakene blei realitetsbehandla i Noreg, 26 prosent var Dublin-vedtak, og 6 prosent blei trekte eller lagde bort.

Resultatet av ei realitetsbehandling kan vere at søkjaren får asylstatus, ei anna form for beskyttelse eller opphald av

humanitære grunnar, eller at søknaden blir avslått. Dei tre første resultatata gir rett til opphald i Noreg, men dei ulike løyva gir likevel ikkje dei same rettane. Personar som får avslag på søknaden om asyl, kan klage til Utlendingsnemnda. Dei som får avslag der også, har plikt til å forlate landet.



## Innstrammingar i asyl- og flyktningpolitikken

I løpet av 2008 og 2009 vedtok regjeringa ei rekkje asylpolitiske innstrammingstiltak.

### Stor auke i asylsøklarar til Noreg

Bakgrunnen for innstrammingstiltaka var at Noreg i 2008 hadde ein markant auke i talet på asylsøklarar, kraftigare enn noko anna europeisk land. Formålet med tiltaka var dels å avgrense talet på asylsøklarar som kjem til Noreg utan å ha eit beskyttelsesbehov, og dels å hindre at Noreg tek imot ein uforholdsmessig stor del av asylsøklarane som kjem til Europa.

### Mange ulike tiltak

Tiltaka famnar breitt og omfattar blant anna utvida bruk av retur til trygge område i heimlandet til asylsøkjaren, innstramming av praksisen i Dublin-saker, nye returavtalar med viktige opphavsland og strengare krav til asylsøklarane om å avklare identiteten sin. Eitt av måla til regjeringa er også at norsk praksis i hovudtrekk skal samsvare med praksisen i andre samanliknbare land.

### Effekt av tiltaka

Sidan fleire av tiltaka berre har verka i ein kort periode, er det vanskeleg å seie noko om den heilskaplege effekten av innstrammingstiltaka. UDIs vurdering er likevel at fleire av tiltaka bidrog til nedgangen i talet på asylsøklarar mot slutten av 2009.

### Returavtale med Irak

Noreg opplevde ein sterkare nedgang i talet på irakiske asylsøklarar enn andre europeiske land i 2009. Det hadde truleg samanheng med at det generelle vernet for søklarar frå Sentral-

Irak blei oppheva. Det blei også inngått ein returavtale, som blant anna la til rette for tvangsutsendinga av 30 irakarar til Bagdad i desember. Etter uttransporteringa auka talet på irakarar som søkte om bistand til frivillig retur til heimlandet.

### Internflukt i Afghanistan

Innstrammingstiltaka har også ført til at fleire søklarar får avslag på asylsøknaden. Det gjeld blant anna søklarar frå Afghanistan. Einslege, unge menn og barnefamiliar frå Afghanistan fekk tidlegare ofte innvilga opphald på humanitært grunnlag, mens dei no oftare blir viste til Kabul, som er rekna som eit trygt område. Det at fleire fekk avslag, kan ha bidrege til nedgangen i talet på asylsøklarar frå Afghanistan.

### Innstramming i Dublin-saker

Det er gjennomført fleire innstrammingar for saker som er omfatta av Dublin-forordninga. Einslege mindreårige asylsøklarar kan no bli returnerte til andre Dublin-land dersom dei har søkt asyl eller har ein ferdigbehandla søknad der før dei kom til Noreg. Det er også opna for å returnere barnefamiliar til Hellas. Desse innstrammingane har truleg hatt innverknad på talet på asylsøklarar til Noreg. UDI og Politiets utlendings-eining har også intensivert arbeidet med saksbehandlinga og uttransporteringa av søklarar til andre land som er med i Dublin-samarbeidet.





# Mange nye asylmottak

Aldri har det vore fleire asylmottak eller fleire bebuarar i norske mottak enn ved utgangen av 2009.

## Mottakskapasitet etter behov

Alle asylsøkjjarar som kjem til Noreg, har rett til eit butilbod. UDI har ansvaret for å gi asylsøkjjarane tilbod om plass i eit asylmottak. Dette er ei krevjande oppgåve. Det skal vere nok mottaksplassar heile tida, men samtidig er det ikkje samfunnsøkonomisk lønnsamt å ha mange plassar som står tomme. Derfor blir mottakskapasiteten bygd opp og ned, og vi er avhengige av å kunne opprette nye mottaksplassar raskt når det er behov for det.

## Rask oppbygging

Dei to siste åra har vore prega av ei rask og markant oppbygging – både av talet på plassar og av talet på nye mottak. I 2009 blei det opna 46 nye asylmottak og oppretta over 6 600 mottaksplassar. Ved utgangen av året var det 150 asylmottak med 19 600 bebuarar. Oppbygginga var meir omfattande enn nokon gong tidlegare, og mottakssystemet var under konstant press.

## Asylmottak i 129 kommunar

Når UDI opprettar nye asylmottak, skjer det etter regelverket for offentlege innkjøp. Vi annonserer etter interesserte

driftsoperatørar, og den driftsoperatøren som samla sett har det beste tilbodet, får oppdraget. Ved utgangen av 2009 var det eitt eller fleire asylmottak i 129 av kommunane i landet. 16 av desse kommunane dreiv mottaka sjølv, medan resten var vertskommunar for mottak som blei drivne av private aktørar eller frivillige organisasjonar.

## Mange einslege mindreårige

Ein stor utfordring i 2009 var at det kom svært mange einslege mindreårige asylsøkjjarar mellom 15 og 18 år. Veksten førte til ei tredobling av behovet for mottaksplassar for denne gruppa. Desse mottaka har høgare bemanning og tilbod som er spesielt tilpassa behovet til ungdommane. Det var 58 mottak og avdelingar for einslege mindreårige asylsøkjjarar ved utgangen av året, med i alt 1 620 bebuarar.

Einslege mindreårige asylsøkjjarar under 15 år bur i egne omsorgssentra som Bufetat har ansvaret for.

## Ny samarbeidsavtale med KS

UDI er heilt avhengig av at kommunane tek sin del av den nasjonale oppgåva med å gi asylsøkjjarar eit butilbod. Staten

og KS skreiv i 2009 under på ein avtale om etablering og nedlegging av mottak og om busetjing av flyktningar. Gjennom avtalen forpliktar partane seg til å samarbeide for å tilpasse kapasiteten i asylmottaka til det nasjonale behovet.

## Kvalitetskrav ved mottaka

UDI har oppfølgingsansvaret for asylmottaka, og i 2009 prioriterte vi tilsyn ved dei nye mottaka og mottaka for einslege mindreårige asylsøkjjarar. Vi sa opp kontrakten med to asylmottak, fordi tilbodet til asylsøkjjarane ikkje oppfylte kvalitetskrava. Vi vil halde fram arbeidet med å sikre at driftsoperatørane leverer den kvaliteten vi krev, i 2010.

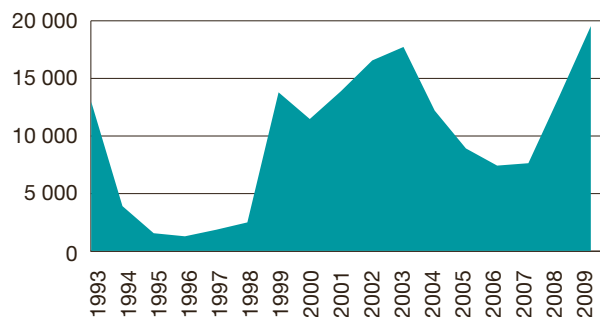
## Bekymring går fort over

Nye mottak blir av og til møtte med skepsis og lokal motstand. Men også i 2009 la uroa seg når mottaka var vel etablerte. Eit godt eksempel er Dikemark transittmottak i Asker. Der var delar av nabolaget bekymra for kva for utfordringar eit asylmottak ville føre med seg. Men eitt år etter oppstarten melder politiet at området er det rolegaste i kommunen, og naboane er godt nøgde med mottaket.

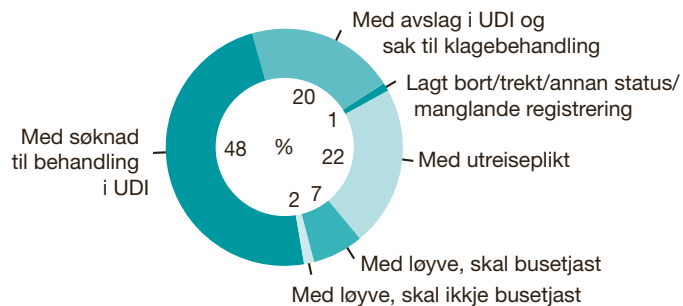


” Mottaka for einslege mindreårige asylsøkjjarar er spesielt tilpassa behovet til ungdommane.

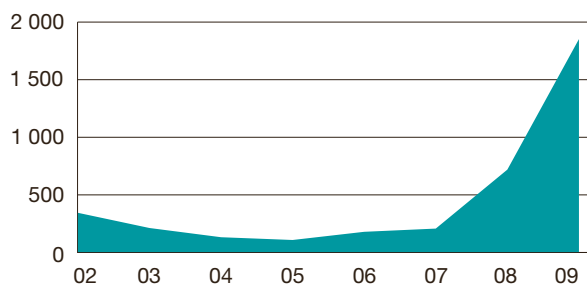
Figur 14. Bebuarar i mottak ved utgangen av året. 1993–2009



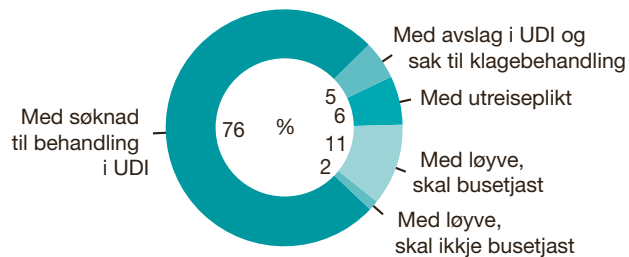
Figur 15. Bebuarar i mottak etter status i søknaden deira per 31.12.2009



Figur 16. Bebuarar i mottak for einslege mindreårige og omsorgssentra ved utgangen av året. 2002–2009

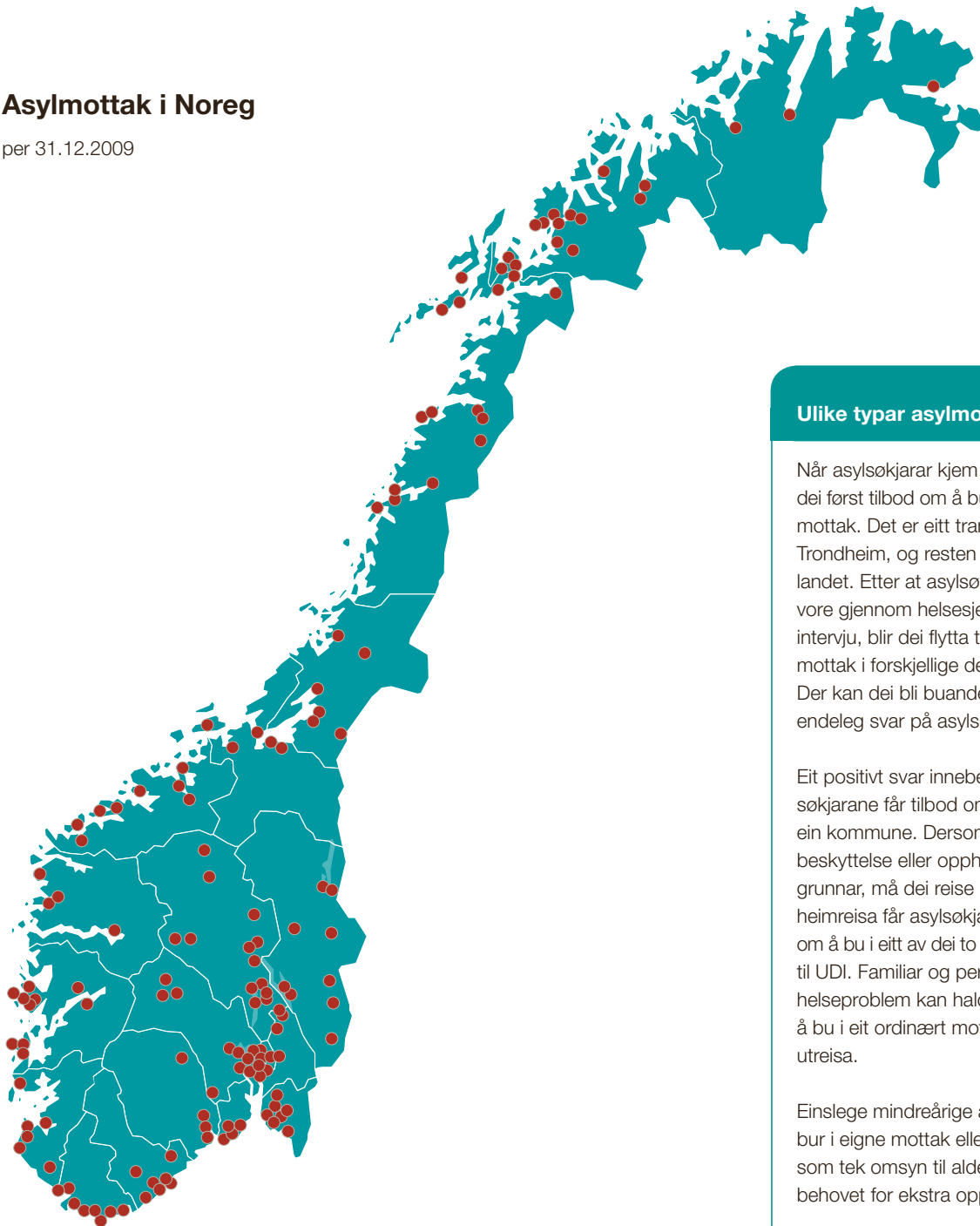


Figur 17. Bebuarar i mottak for einslege mindreårige etter status i søknaden deira per 31.12.2009



## Asylmottak i Noreg

per 31.12.2009



### Ulike typar asylmottak

Når asylsøklarar kjem til Noreg, får dei først tilbod om å bu i eit transittmottak. Det er eitt transittmottak i Trondheim, og resten ligg på Austlandet. Etter at asylsøklarane har vore gjennom helsesjekk og asylintervju, blir dei flytta til ordinære mottak i forskjellige delar av landet. Der kan dei bli buande til dei får endeleg svar på asylsøknaden sin.

Eit positivt svar inneber at asylsøklarane får tilbod om busetjing i ein kommune. Dersom dei ikkje får beskyttelse eller opphald av andre grunnar, må dei reise heim. Fram til heimreise får asylsøklarane tilbod om å bu i eitt av dei to ventemottaka til UDI. Familiar og personar med helseproblem kan halde fram med å bu i eit ordinært mottak heilt til utreise.

Einslege mindreårige asylsøklarar bur i egne mottak eller avdelingar som tek omsyn til alderen deira og behovet for ekstra oppfølging.



## Livet i eit asylmottak

Vi høyrer ofte at asylsøkjjarar «sit» i asylmottak. Dette gir eit feil bilete av kvardagen til mange av dei som bur og lever der. Somme studerer, andre jobbar, og nokon bidreg med frivillig arbeid.

### Ansvar for sin eigen kvardag

Eit asylmottak er verken eit hotell eller ein institusjon. Det er eit frivillig butilbod til personar som ventar på å få asylsøknaden sin behandla. I alle ordinære mottak har asylsøkjjarane sjølv ansvaret for å handle inn og lage mat, vaske og rydde rommet sitt og ta del i reingjering av fellesområde. Tida i mottaket blir også brukt til aktivitetar og utvikling, studium og arbeid.

### Omfattande informasjonsprogram

Alle asylsøkjjarar som bur i mottak, skal igjennom eit informasjonsprogram som skal gi dei eit realistisk bilete av det norske samfunnet og ei forståing av dei verdiane det byggjer på. Programmet tek for seg livet i mottaket, lokalmiljøet, asylprosessen, helse, lover og lovbrøt, konfliktførebygging, retur og busetjing. Frå 2010 skal ein også ta i bruk eit informasjonsprogram som er skreddarsydd for barn og ungdom.

### Opplæring og skolegang

Vaksne asylsøkjjarar i ordinære mottak har krav på norskopplæring, og målet er at dei skal lære seg nok norsk til å klare seg mest mogleg på eiga hand. Barn og ungdom som truleg vil bli verande i mottaket lenger enn tre månader, har rett og plikt til grunnskoleopplæring. Ungdommar mellom 16 og 18 år har rett til undervisning i norsk og samfunnsfag og kan også ha rett til undervisning i grunnskolefag.

### Arbeid og yrkeskompetanse

Personar som har dokumentert identiteten sin, har høve til å søkje om mellombels arbeidsløyve og skaffe seg jobb. I 2009 blei det gitt 2 100 slike løyve. Somme skaffar seg også yrkeskompetanse på denne måten.

### Fritidsaktivitetar og frivillig innsats

Alle mottak har eit aktivitetsprogram som skal leggje til rette for ulike fritidsaktivitetar. Asylsøkjjarane organiserer fleire aktivitetar sjølv. Det er også mange som deltek i frivillig arbeid i mottaket. Somme deltek i ei vaktmeistergruppe, andre bruker tid som språkassistentar, medan andre att organiserer bruken av internett- eller aktivitetsrom.

Asylmottaka knyter ofte band til det lokale idrettslaget. Bebuarane kan vere eit viktig tilskot til lokale lag og foreiningar. Mange deltek på barnekveldar, får leksehjelp og er med i kvinnegrupper som blir organiserte av frivillige organisasjonar.

### Fleire grunnar til lang butid

Opphaldet i eit asylmottak bør vare så kort tid som råd. Likevel kom ein del asylsøkjjarar til å bu for lenge i mottaka på grunn av lang saksbehandlingstid, utfordringar knytte til busetjing og at mange med endeleg avslag ikkje reiste heim frivillig. I 2009 var butida i mottak frå søknaden om asyl blei levert til personen blei busett i ein kommune, tolv månader.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Tolv månader er medianen. Det vil seie at det var like mange asylsøkjjarar som budde kortare enn tolv månader, som det var av dei som budde lenger enn tolv månader.





# Fleire reiste heim frivillig

Talet på frivillige returar auka kraftig i 2009. Norske styresmakter ønskjer at enda fleire skal velje frivillig retur i åra framover.

## Retur etter avslag

For å verne om retten til asyl og beskyttelse er det viktig at dei som får avslag på asylsøknaden, forlèt Noreg. Det beste for alle partar er om dette skjer ved frivillig retur.

## Auke på 79 prosent

1 020 personar returnerte frivillig i 2009. Det er 79 prosent fleire enn i 2008. For personar frå Irak, Afghanistan og Burundi finst det spesielle returprogram som òg omfattar støtte til reintegrering i heimlandet. Retur- og reintegreringsprogrammet til Irak (IRRINI) er truleg grunnen til at irakarar utgjer den klart største gruppa av dei som valde frivillig retur i 2009.

## Mange irakarar returnerte

I alt gjorde 370 irakarar bruk av returprogrammet. Dei som reiste frivillig, fekk 10 000 kroner i kontantstøtte. Programmet tilbyr òg ei reintegreringsstøtte på inntil 25 000 kroner per person. I 2009 blei ordninga utvida med høve til å søkje om inntil 20 000 kroner i bustøtte.

I Irak tilbyr programmet individuell rådgiving og reintegreringsstøtte i form av arbeidsformidling, utdanning eller støtte til næringsetablering. Den norske stiftelsen Business Innovation Programs (BIP) tilbyr opplæring i næringsetablering til irakarar som returnerer til det kurdiske sjølvstyreområdet i landet.

## Returprogram for andre grupper

Frå 1. september kunne dei fleste som returnerte til heimlandet frivillig, få 10 000 kroner i reintegreringsstøtte. Støtta er meint som ei hjelp til å lette den første tida etter heimkomsten. Dei fire siste månadene i 2009 var det 220 personar som fekk slik støtte. Dei største gruppene var frå Kosovo, Serbia, Nigeria og dei palestinske områda. Den utvida reintegreringsstøtta skal gjere det enklare for dei som ikkje har opphaldsløyve i Noreg, å velje frivillig retur. Returprogrammet blir vidareført i 2010.

Personar som tek imot støtte til retur, må betale pengane tilbake viss dei seinare søkjer asyl eller opphald på anna grunnlag i Noreg.

## Alternative informasjonskanalar

Det er ei utfordring å nå ut med informasjon om frivillig retur til personar som ikkje bur i eit asylmottak. Stadig fleire av dei som returnerer frivillig, bur andre stader. UDI ønskjer derfor å ta i bruk alternative kanalar for å nå ut, blant anna informasjonsprogrammet «Outreach». I Stavanger samarbeider vi med Stiftelsen Internasjonalt Hus (SIH), som har 78 organisasjonar som brukarar. På denne

### Frivillig retur

Alle som har fått endeleg avslag på asylsøknaden sin, eller som oppheld seg ulovleg i Noreg, har plikt til å forlate landet. For å få hjelp til heimreise kan dei søkje om bistand til frivillig retur. For dei som reiser frivillig, er heimturen gratis og utan følge av politiet. Den uavhengige organisasjonen International Organization for Migration (IOM) tilbyr informasjon og rådgiving og gir praktisk hjelp både før avreise og ved heimkomsten.



” Den utvida reintegreringsstøtta skal gjere det enklare for dei som ikkje har opphaldsløyve i Noreg, å velje frivillig retur.

måten kjem det informasjon om frivillig retur ut til ei enda større og breiare målgruppe.

#### **Verdig retur**

Lier ventemottak fekk økonomisk støtte av UDI til å gi asylsøkjjarar med endeleg avslag tilbod om opplæring, arbeidstrening og 10 000 kroner i reintegreringsstøtte dersom dei returnerte frivillig. Prosjektet «Heim i verdigheit – hjelp til sjølvhjelp» omfattar berre personar som samarbeidde om frivillig retur. Prosjektet har blitt teke godt imot av bebuarane ved ventemottaket, og av dei 29 personane som har delteke, har 11 reist ut til no. UDI ønskjer at det andre ventemottaket skal gi bebuarane sine eit liknande tilbod i 2010.

#### **Tvungen retur**

Politiet har ansvaret for å transportere ut personar som har fått endeleg avslag på asylsøknaden sin, men som ikkje forlèt Noreg frivillig. Dei som blir tvangsreturnerte, skal sjølv dekkje utgiftene ved heimreisa. Staten betaler for dei som ikkje har pengar, men dei får da gjeld til staten.

Dei som blir tvangsreturnerte, får som regel følge av politiet, og også utgiftene til politiet skal dekkjast av den personen som blir transportert ut. I overkant av 3 300 personar blei sende med tvang til heimlandet i 2009. Dette er 44 prosent fleire enn året før.

#### **Returavtalar**

Norske styresmakter inngjekk tilbaketakingsavtalar med styresmaktene i Albania, Armenia, Irak, Burundi, Montenegro og Serbia i 2009. Tilbaketakingsavtalane inneber at personar frå desse landa kan tvangsreturnerast frå Noreg. Frå før har Noreg returavtalar med styresmaktene i 14 andre land.







” Det er nå mye enklere for EØS-borgere å komme raskt i arbeid.

## Enklere for arbeidsinnvandrere

Fra oktober 2009 trenger de fleste EØS-borgere ikke lenger å søke om oppholdstillatelse i Norge. Hvis de har et arbeidstilbud, kan de registrere seg hos politiet og begynne å jobbe.

### Nye regler for EØS-borgere

Den nye registreringsordningen gjør det mye enklere for de fleste EØS-borgere å komme raskt i arbeid i Norge. De trenger ikke lenger å søke om tillatelse for å kunne bo og jobbe her, men skal bare registrere seg hos politiet. Ordningen gjelder ikke for personer fra Bulgaria og Romania som søker for første gang. De er omfattet av overgangsreglene for nye EU-land og må fortsatt søke om oppholdstillatelse for å kunne bo og jobbe i Norge.

### Færre søkte om arbeidstillatelse

Fram til ordningen med arbeidstillatelse opphørte for EØS-borgere, var det gitt færre arbeidstillatelser enn i samme periode året før. I andre halvår var det en markant nedgang i antall arbeidstillatelser, ut over den vanlige sesongnedgangen. Dette kan delvis skyldes at mange kjente til at de fra 1. oktober ikke trengte å søke om oppholdstillatelse.

De fleste arbeidsinnvandrerne kom fortsatt fra Polen, Litauen og Tyskland, og de fleste skulle arbeide innen bygge- og anleggsvirksomhet, industri og handels-, hotell- og restaurantbransjen.

Det var også færre personer fra land utenfor EØS som søkte om arbeidstillatelse for første gang i 2009. Likevel var det flere fra disse landene som hadde gyldig arbeidstillatelse ved utgangen av året enn ved utgangen av 2008. 8 060 personer hadde gyldig faglærtillatelse, dette er en økning på 11 prosent fra året før. De fleste faglærte kom fra India, Russland, Kina, USA og Filippinene.

### Ny registreringsordning for EØS-borgere

- Ordningen bygger på et EU-direktiv som skal sikre EØS-borgere og familiemedlemmene deres større rett til fri bevegelse og opphold i EU/EØS-området.
- Norge fikk først en midlertidig registreringsordning fra 1. oktober, før den permanente ordningen trådte i kraft med ny utlendingslov 1. januar 2010.
- Registreringen erstatter oppholdstillatelsen. EØS-borgere trenger ikke lenger tillatelse for å oppholde seg og arbeide i Norge, men må registrere seg hos politiet når de ankommer. Arbeidstakere fra Romania og Bulgaria, som fortsatt er omfattet av overgangsreglene for nye EU-land, må fortsatt søke om oppholdstillatelse.
- Vilkårene for å bli registrert er i all hovedsak de samme som for dagens ordning med oppholdstillatelser.
- Registreringsbeviset har ikke begrenset varighet og trenger derfor ikke å fornyes.





### **Servicesentrene – knutepunkter for arbeidsinnvandrere**

Høsten 2009 ble det åpnet to nye serviceentre for utenlandske arbeidstakere i Stavanger og Kirkenes. Servicesenteret i Oslo, som åpnet i 2007, hadde i løpet av året nærmere 68 000 besøkende.

På servicesentrene kan arbeidstakere få veiledning og rask behandling av søknader om opphold og flytting til Norge. Søkere kan registrere seg og få oppholdstillatelse, skattekort og personnummer på ett og samme sted. Sentrene gir også informasjon om norske lønns- og arbeidsforhold.

I Oslo og Stavanger tok det fem arbeidsdager å få alle dokumentene på plass, mens det ved senteret i Kirkenes i gjennomsnitt tok ti dager.

Servicesentrene er et samarbeid mellom Skatteetaten, Arbeidstilsynet, politiet og UDI. Sentrene er opprettet for EØS-borgere, faglærte og spesialister fra land utenfor EØS og deres familier. Senteret i Kirkenes betjener i tillegg ufaglærte russere og russiske grensependlere bosatt i Barentsregionen. Arbeidsgivere kan også få veiledning ved servicesentrene.

### **Stor pågang fra arbeidsgivere**

2009 var preget av betydelig pågang fra arbeidsgivere som ønsket informasjon om regelverk og saksgang, og mot slutten av året økte antallet henvendelser om den nye utlendingsloven. I tillegg til en egen telefon- og e-posttjeneste for arbeidsgiverne arrangerte UDI også åpen dag og informasjonsmøter om blant annet arbeidstillatelse, EØS-regelverket, sesongtillatelse, visum og au pair-ordningen.

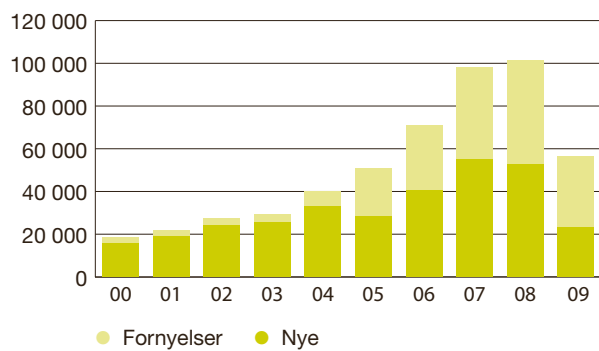
### **Arbeid mot sosial dumping**

Lønns- og arbeidsvilkårene for arbeidsinnvandrere skal ikke være dårligere enn for norske arbeidstakere. Reglene skal beskytte de utenlandske arbeidstakerne og sikre at de arbeider under verdige forhold. Hvis lønns- og arbeidsvilkårene er for dårlige, vil UDI vurdere å anmelde arbeidsgiveren.

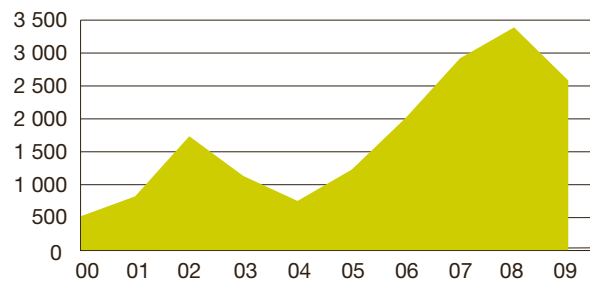
For å bidra til å sikre gode lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske borgere deltok vi i prosjektet «Seriositet i byggenæringen», og servicesentrene gjorde det lettere å nå ut med god informasjon til både arbeidsgivere og arbeidstakere. Arbeidstilsynet er en viktig samarbeidspartner for å avdekke mangler ved lønns- og arbeidsvilkår.



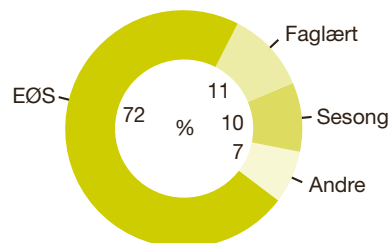
Figur 18. Arbeidstillatelser. 2000–2009



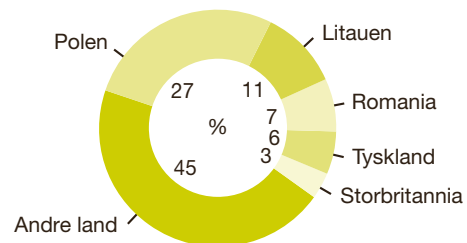
Figur 19. Førstegangs arbeidstillatelser faglærte. 2000–2009



Figur 20. Førstegangs arbeidstillatelser etter grunnlag for tillatelsen. 2009



Figur 21. Førstegangs arbeidstillatelser etter nasjonalitet. 2009



## Finanskrisen påvirket arbeidsinnvandringen

Antallet personer med arbeidstillatelse i Norge økte i 2009, men i mindre omfang enn tidligere. Mange som allerede var her, ble også værende – til tross for økt ledighet i mange bransjer.

### Fortsatt behov for faglærte

For personer som ikke er fra EØS-området, ser finanskrisen ut til å ha hatt begrenset effekt. Antallet nye arbeidsinnvandrere gikk noe ned i 2009, men antallet gyldige tillatelser fortsatte å stige gjennom året. Antallet faglærte økte i nesten alle sektorer, med unntak av varehandel og bygg og anlegg. Innenfor petroleumssektoren, verftsindustrien og høyere utdanning var det en markant oppgang i forhold til 2008. Dette viser at norske bedrifter fortsatt har behov for høyt kvalifisert arbeidskraft fra utlandet.

### Færre fra EØS, flere fra Romania

Det er vanskelig å anslå hvilken effekt finanskrisen hadde for EØS-borgere, siden denne gruppen fra og med oktober 2009 ikke lenger trengte å søke om oppholdstillatelse. I tillegg ble et stort antall av tillatelsene de siste årene gitt for fem år, og tallet på gyldige tillatelser vil derfor også inkludere tillatelser til personer som har reist fra Norge. Antallet gyldige tillatelser gir dermed ikke et helt korrekt bilde i tider da det er grunn til å tro at mange forlater Norge. Det er likevel ingen tvil om at antallet nye arbeidsinnvandrere fra Øst-Europa har gått ned.

Mange bulgarske og rumenske arbeidsinnvandrere valgte imidlertid å komme til Norge i 2009. Blant annet kom det mange rumenske sveisere til Norge for å jobbe i verftsindustrien.

### Økt arbeidsledighet

Flere europeiske land opplevde at arbeidsinnvandrere fra Øst-Europa forlot landet som følge av økt arbeidsledighet og lave lønninger. I Norge ble imidlertid mange værende og registrerte seg som arbeidssøkende. Ifølge tall fra Statistisk sentral-

byrå ble arbeidsledighetsprosenten mer enn doblet fra november 2008 til november 2009 for EU-borgere fra østeuropeiske land som oppholder seg i Norge.

Arbeidsledigheten steg mest blant de som kom sist til landet. Dette er i tråd med utviklingen OECD har sett ellers i Europa. Arbeidsledigheten steg også vesentlig mer for menn enn for kvinner, siden mennene i større grad var sysselsatt i sektorer som ble rammet av finanskrisen.







# Turistene ned fra taket?

For andre året på rad sank antallet besøksvisum til Norge.

## Færre visum

De siste årene har stadig flere fått besøksvisum fra norske myndigheter, som turister, forretningsreisende, familiebesøkende eller av andre grunner. Men i 2008 snudde pilen, og nedgangen fortsatte i 2009. 100 400 utstedte visum er nesten 6 000 færre enn i 2008.

De norske tallene kan imidlertid ikke leses uten forbehold. En indisk borger kan for eksempel komme innom Norge som turist på et visum utstedt av et annet Schengen-land. Likevel kan det se ut som om finanskrisen og svineinfluensaen kan ha lagt en demper på reiselysten.

## Russerne får fortsatt flest visumtillatelser

Det var ikke bare til turister det ble gitt færre visum. Også antall visum til forretningsreisende og de som kommer av kulturelle grunner, gikk ned fra året før.

Fortsatt var det flest russere som fikk visum til Norge, med over 40 prosent av alle tillatelsene. Men med en nedgang på 15 prosent var også fallet størst for denne gruppen. Antallet russiske visumsøknader sank fra 48 500 i 2008 til 41 100 i 2009.

Denne utviklingen må ses i sammenheng med at Norge og Russland mot slutten av 2008 inngikk en visumavtale som skulle gjøre det lettere for borgere av de to landene å besøke hverandre. Russiske borgere kan nå få et flerreisevisum. Mens tre turer over grensen fra Russland før betydde tre utstedte visum, kan det nå holde med ett. Antall flerreisevisum til russere gikk opp fra 8 270 i 2008 til 12 260 i 2009.

## Avslag på visumsøknader

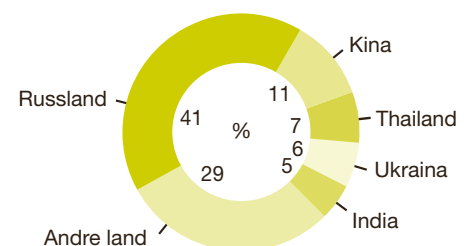
Visumsaker får ofte oppmerksomhet i media når noen får avslag. Når det blir gitt avslag på visumsøknader, har myndighetene ofte vurdert det som sannsynlig at personen ikke kommer til å reise hjem igjen. Siden et visum gir adgang til alle Schengen-landene, er det spesielt viktig at visumsakene behandles grundig.

De aller fleste som søker om visum til Norge, får det. I 2009 avsto Norge 8 230 visumsøknader, noe som tilsvarer snaut 8 prosent av alle søknadene.

## Visum til Norge

- Nordiske statsborgere, borgere fra Schengen-land og en del andre land som Norge har avtaler med, kan fritt reise inn i Norge. Borgere fra resten av verden må ha visum.
- Norske utenriksstasjoner fatter 97 prosent av alle visumvedtakene. UDI fatter vedtak i de mer kompliserte sakene og er i tillegg klageinstans for saker som blir avslått av utenriksstasjonene.

Figur 22. Innvilgede besøksvisum fordelt på nasjonalitet. 2009







# Færre flytter etter familien

18 100 personer fikk familieinnvandringstillatelse i 2009. Dette var en nedgang på 13 prosent fra året før.

## Nedgang fra EU/EØS-land

Nedgangen i antallet søknader om familieinnvandring fulgte delvis det samme mønsteret som nedgangen i antallet arbeidstillatelser, som igjen har sammenheng med nedgangen i etterspørselen etter arbeidskraft. I tillegg opphørte ordningen med oppholdstillatelse for EØS-borgere 1. oktober 2009. Denne regelendringen innebærer at også familie-medlemmer til arbeidsinnvandrere, dersom de selv er EØS-borgere, kan bosette seg i Norge uten å søke om oppholdstillatelse.

## Hvem fikk familieinnvandrings-tillatelse?

I 2009 innvilget UDI 840 familieinnvandringstillatelser til tyskere, en nedgang på 49 prosent fra 2008. Det ble gitt 2 770 familieinnvandringstillatelser til polske borgere, 37 prosent færre enn året før.

Selv om antallet familieinnvandringstillatelser til polske borgere gikk ned, var det likevel polske borgere som fikk flest slike tillatelser. Deretter kom borgere av Thailand, Somalia, Tyskland og Irak. Mens tallene for Somalia og Thailand holdt seg forholdsvis stabile sammenlignet med året før, gikk antallet tillatelser til irakere opp med 17 prosent. 43 prosent

av tillatelsene ble gitt til barn under 18 år, og 45 prosent til voksne kvinner.

De fleste familieinnvandrerne fra Polen, Litauen og Tyskland flyttet sammen med familiemedlemmer som arbeidet i Norge. De fleste søkerne fra Thailand og Filipinene fikk familieinnvandringstillatelse for å stifte familie med en norsk borger. Irakere og somaliere fikk i stor grad tillatelse til å bli gjenforent med familiemedlemmer som kom til Norge som asylsøkere.

## Avslag på søknad om familieinnvandring

Åtte av ti søknader om familieinnvandring ble innvilget i 2009. For søkerne fra Tyskland, Polen, Litauen og Thailand lå innvilgelsesprosenten på over 95 prosent, mens under 60 prosent av søkerne fra Eritrea, Somalia og Afghanistan fikk tillatelse.

Avslagene skyldes i mange tilfeller at søkeren ikke hadde lagt ved de riktige dokumentene, ikke hadde sannsynliggjort familierelasjonen eller ikke hadde dokumentert egen identitet. En annen grunn som gikk igjen, var at søkeren ikke var blant de som regnes som nærmeste familie, og derfor ikke hadde rett til familieinn-

vandring. Noen av sakene ble også avslått fordi personen som bor i Norge, ikke oppfylte kravene til forsørgelse og bolig.

## Proformaekteskap

UDI avslø også noen søknader om familieinnvandring fordi vi mente at ekteskapet var inngått hovedsakelig for å få oppholdstillatelse, såkalte proformaekteskap.

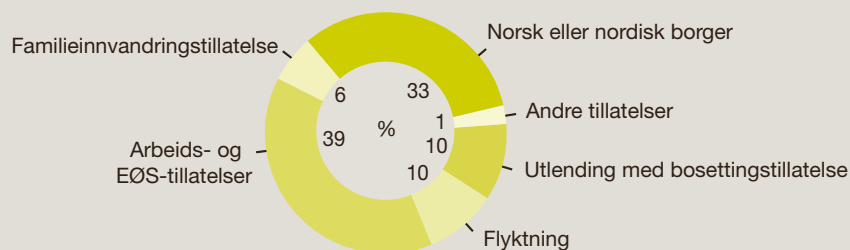
UDI arbeider aktivt for å avdekke proformaekteskap. I 2009 avslø vi 200 søknader om familieinnvandring fordi ekteskapet var inngått proforma.

Det er mange momenter som inngår i en vurdering av om et ekteskap er proforma. Vi ser for eksempel på hvordan partene kom i kontakt med hverandre, hvor godt de kjente hverandre før de giftet seg, om det er et atypisk ekteskap, og om de har gitt samsvarende opplysninger. Det kan også være av betydning om ektefellene kan kommunisere på et felles språk. Et annet punkt er om de selv eller nære familiemedlemmer har en ekteskapelig historie som kan gi grunnlag for å tro at ekteskapet er inngått proforma.

Det å undersøke motivene for ekteskapsinngåelse er knyttet til svært private for-



**Figur 23. Familieinnvandringstillatelser etter hovedpersonens oppholdsgrunnlag, 2009**



hold, og det kan derfor være vanskelig å avdekke proformaekteskap. Flere proformaekteskap avdekkes først når oppholdstillatelsen skal fornyes. I saker der vi er i tvil, ber vi politiet om å foreta nye intervjuer og bostedskontroller. Disse undersøkelsene er krevende, men de fører til at det avdekkes flere proformaekteskap.

Andre ganger blir proformaekteskap avslørt først etter at ektefellen har fått innvilget varig oppholdstillatelse i Norge. I 2008 oppdaget vi for eksempel at en gruppe tyrkiske menn skilte seg kort tid etter at de hadde vært gift i tre år. Mange av dem hadde også en annen ektefelle i hjemlandet. Deres varige oppholdstillatelser i Norge ble derfor trukket tilbake.

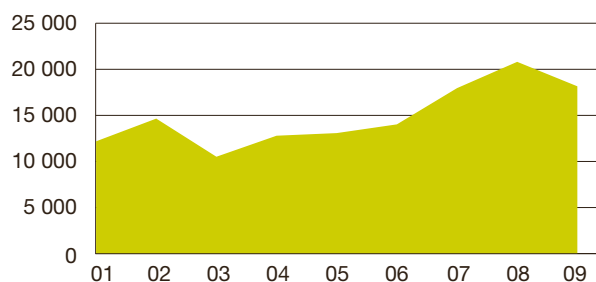
Selv om parten som bor i Norge, fullt ut mener at ekteskapet er reelt, er det søkerens hovedintensjon med ekteskapet som er avgjørende når vi vurderer om det kan være snakk om proformaekteskap.

### Ny utlendingslov

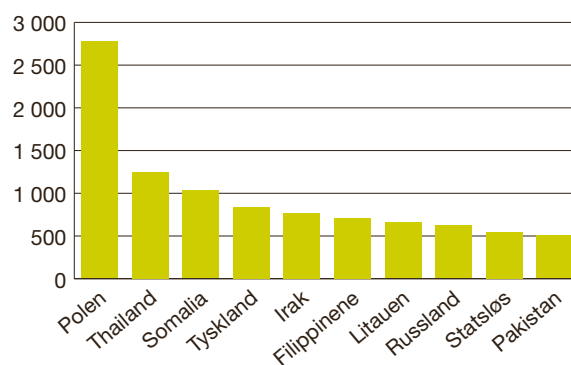
1. januar 2010 trådte den nye utlendingsloven og utlendingsforskriften i kraft. De nye reglene stiller strengere krav i familieinnvandringssaker. Blant annet er kravene til økonomisk forsørgelse utvidet, og i mange tilfeller stilles det krav til at personen som bor i Norge, har studert eller arbeidet her i fire år før et familiemedlem kan komme til Norge.

Les mer om den nye ulendingsloven på side 58.

**Figur 24. Familieinnvandringstillatelser, 2001–2009**



**Figur 25. Familieinnvandringstillatelser, ti største land, 2009**





# Stadig flere utenlandske studenter

Stadig flere ønsker å studere i Norge. I 2009 fikk nesten 5 700 personer oppholdstillatelse for å studere ved norske studiesteder. I tillegg registrerte 800 EU/EØS-borgere seg som studenter.

## Hvem kommer for å studere?

Studentene er en mangfoldig gruppe. De fleste studerer ved universiteter og høyskoler, men rundt 200 kommer hvert år for å gå på folkehøyskoler og livssynsskoler.

De siste årene har nærmere halvparten av de utenlandske studentene kommet fra land i Europa, og halvparten fra resten av verden. Omtrent 2 700 av tillatelsene ble gitt til studenter fra land i Europa, og i tillegg benyttet 800 seg av den nye registreringsordningen etter at den ble innført 1. oktober 2009.

Antallet studenter fra resten av verden fortsatte å øke, og Kina, Russland og USA toppet statistikken. Dette mønsteret har vært stabilt de siste fem årene.

Studenter fra Nepal og Singapore var nye, store grupper. Mens nepalske studenter tidligere stort sett kom på kvoteprogram med stipend, finansierer nå stadig flere

studiene selv. Studentene fra Singapore er i stor grad bilaterale utvekslingsstudenter.

## Hjem etter endt utdanning

En studietillatelse gir ikke mulighet til å få permanent oppholdstillatelse. Det er i utgangspunktet meningen at studentene skal reise hjem etter studieoppholdet. De fleste reiser hjem, men noen blir av ulike grunner værende i Norge. Noen har opparbeidet seg en kompetanse vi har bruk for i norsk arbeidsliv, andre igjen gifter seg med en norsk statsborger. I 2009 ble det gitt 850 førstegangs arbeidstillatelser til personer som tidligere hadde hatt en utdanningstillatelse i Norge. 400 av disse ble gitt til EØS-borgere.

Den nye utlendingsloven som trådte i kraft 1. januar 2010, åpner også for at nyutdannede og forskere kan få oppholdstillatelse for inntil seks måneder for å søke arbeid etter endt studieopphold i Norge.

## Effektiv behandling av søknader

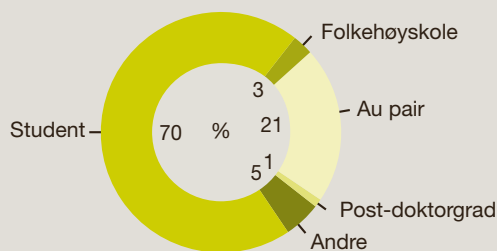
UDI har som mål å behandle studiesøknadene innen studiestart, og sommeren er derfor en hektisk tid. For å gjøre saksbehandlingen så effektiv som mulig samarbeider vi tett med studiestedene, utenriksstasjonene og politiet. Det er viktig at informasjon om søknadsprosessen og hvilken dokumentasjon vi trenger, når fram til studentene. Søknader som mangler dokumenter, eller der det er tvil om at vilkårene er oppfylt, tar lengre tid å behandle.

## Flere forskere og doktorgradstipendiater

I 2009 fikk 450 personer førstegangstillatelse som faglært fordi de skulle ansettes ved en høyskole eller et universitet. De fleste var doktorgradstipendiater. Blant disse var kinesere, indere og iranere de største gruppene, og 70 prosent var menn. Ved utgangen av 2009 hadde i alt 1 200 personer gyldig tillatelse som faglært for å arbeide ved norske univer-



**Figur 26. Utdanningstillatelser etter grunnlag. 2009**

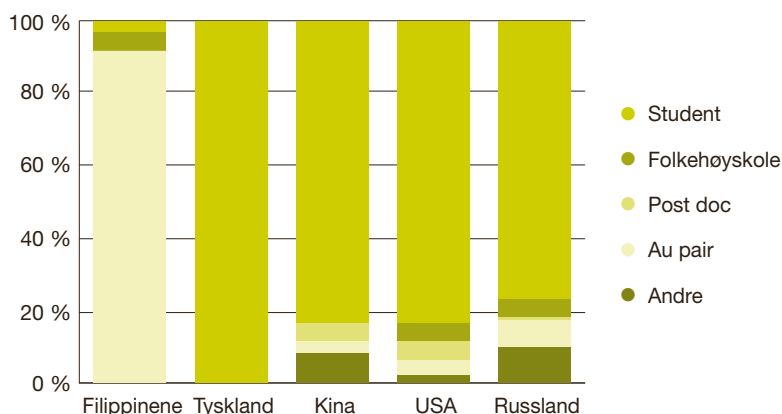


siteter og høyskoler. Dette er 300 flere enn året før. 42 prosent var tilsatt ved Norges teknisk-naturvitenskaplige universitet (NTNU) i Trondheim.

#### Avslag på søknad om studietillatelse

Selv om de aller fleste søknadene ble innvilget, var det likevel slik at enkelte ikke oppfylte kravene for å studere i Norge. De vanligste grunnene til avslag var at utlendingsmyndighetene mente det var lite sannsynlig at søkeren ville reise hjem etter endte studier, eller at søkeren hadde et annet formål med å søke tillatelse enn å studere. Noen fikk også avslag fordi de ikke kunne dokumentere finansieringen av oppholdet.

**Figur 27. Utdanningstillatelser etter grunnlag, fem største land. 2009**



#### Bør au pair-ordningen endres?



Hovedformålet med dagens au pair-ordning er kulturutveksling. På oppdrag fra UDI har forskningsstiftelsen Fafo evaluert au pair-ordningen for å finne ut om den fungerer etter hensikten.

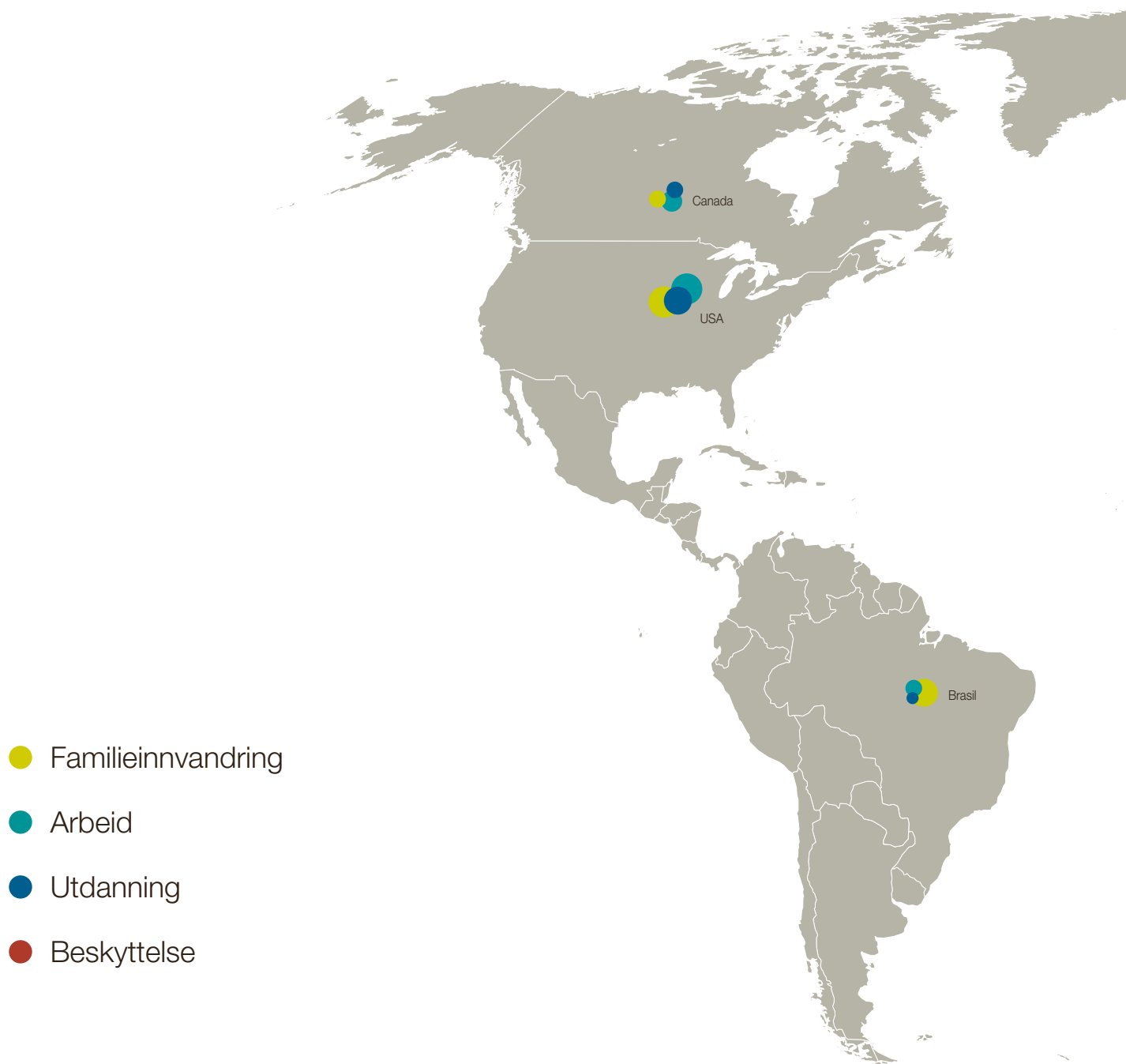
Norske familier ønsker seg ofte en au pair for å få bedre kontroll over hverdagen, men for mange vertsfamilier oppleves også kulturutvekslingen som svært positiv. Motivene til au pair-ordningen er også sammensatte, men mange bruker ordningen først og fremst for å skaffe seg inntekt. Selv om kulturutveksling ikke er det primære målet for au pair-ordningen, anser de det å leve med en norsk familie som en viktig og positiv del av erfaringen.

I rapporten til Fafo skisseres det tre ulike modeller for hva som kan gjøres

med au pair-ordningen i tiden framover. Man kan velge å beholde dagens løsning, men med nødvendige endringer. En annen mulighet er å erstatte dagens ordning med en annen type tillatelse. De to mulighetene som foreslås, er enten en toårig tillatelse for ungdommer med mulighet for au pair-plasseering, arbeid og studier, eller en tilleggsordning for arbeidsinnvandring innenfor omsorgs- og husarbeidssektoren. Det er Justis- og politidepartementet som skal vurdere anbefalingene i rapporten og avklare au pair-ordningens framtid.



# Hvem kommer til Norge – og hvorfor?



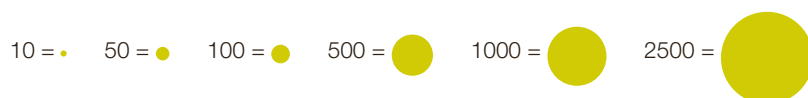
● Familieinnvandring

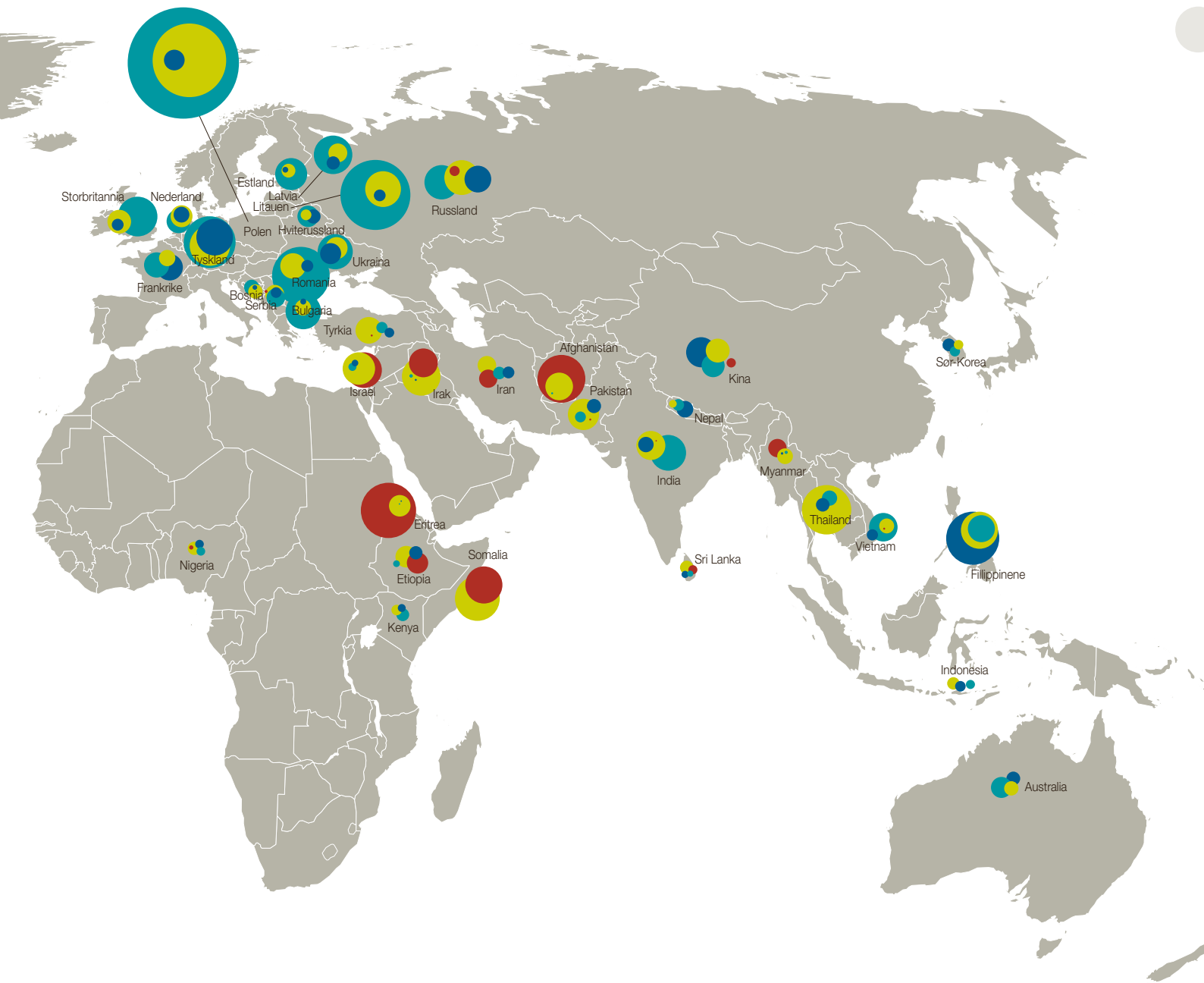
● Arbeid

● Utdanning

● Beskyttelse

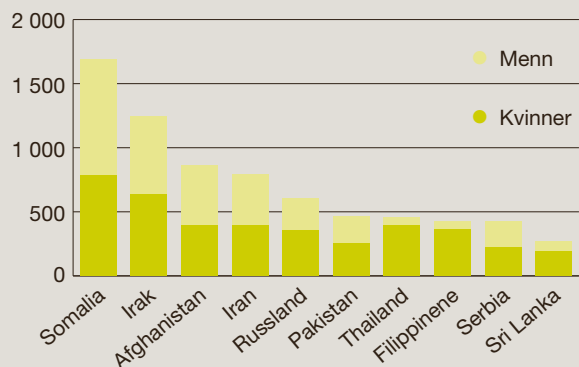
Antall personer:



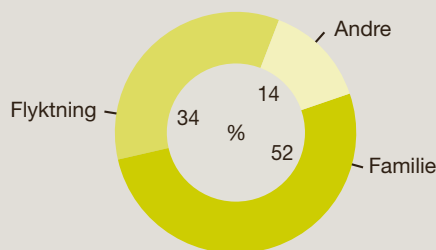


Kartet viser fra hvilke land det kom flest innvandrere til Norge i 2009, og hvorfor de kom hit. Asylsøkerne kom stort sett fra krigs- og konfliktområder, og mange ble i Norge gjenforent med personer fra eget land. Etniske nordmenn ble derimot ofte gjenforent med personer fra typiske ferieland. Den største gruppen av arbeidsinnvandrere kom fra EØS-landene, mens de aller fleste au parene kom fra Filippinene.

Figur 28. Innvilgede statsborgerskap etter kjønn, ti største land. 2009



Figur 29. Innvilgede statsborgerskap etter første innvandringsgrunn. 2009



## Nye statsborgere

I 2009 fikk Norge 10 800 nye statsborgere, omtrent like mange som året før. Den vanligste grunnen til at de nye borgerne opprinnelig kom hit, var familieinnvandring.

### Hvem er de nye borgerne?

Halvparten av de nye norske borgerne kom opprinnelig på grunn av familieinnvandring, mens en tredjedel kom som asylsøkere. Tidligere somaliske borgere utgjorde den største gruppen, med totalt 1 690 personer. 1 240 kom opprinnelig fra Irak, mens tidligere afghanske borgere utgjorde omtrent 850 personer. Totalt 21 prosent av de nye norske borgerne kom fra andre europeiske land.

34 prosent av alle de nye statsborgerne var barn. Av de voksne var 58 prosent kvinner.

### Krav for å bli norsk statsborger

Det er flere krav som må være oppfylt for å kunne bli norsk statsborger. Søkeren må ha dokumentert eller klarlagt egen identitet, bo i Norge og skulle fortsette å bo her, ha oppholdt seg her i til sammen syv av de siste ti årene, ha god vandel og

være løst fra det opprinnelige statsborgerskapet sitt. Dersom det er praktisk umulig eller vanskelig å bli løst fra det tidligere statsborgerskapet, kan vi i enkelte tilfeller likevel innvilge norsk statsborgerskap.

### Identitet og statsborgerskap

Dokumentasjon av identitet er en utfordring i statsborgerskapsakene. Identitet kan dokumenteres med et originalt, gyldig pass, men for noen er dette vanskelig å skaffe. Flyktninger kan ikke alltid ta kontakt med myndighetene i hjemlandet for å få dokumenter, og noen land mangler en sentraladministrasjon. Andre identitetsdokumenter enn pass kan imidlertid bidra til å klarlegge identiteten.

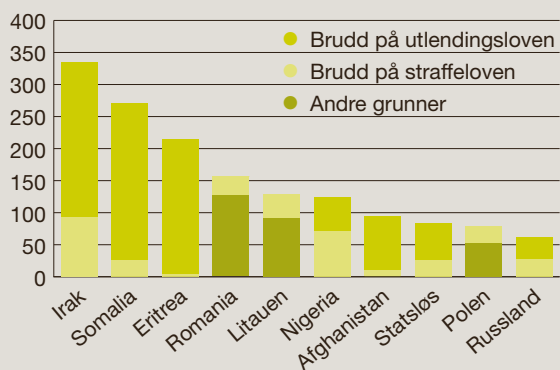
UDI kan gi norsk statsborgerskap selv om søkeren verken kan dokumentere eller klarlegge egen identitet dersom vi ikke har grunn til å tvile på opplysningene

som blir gitt. Men hvis vi ikke får tilstrekkelig informasjon om identiteten til søkeren, eller søkeren gir motstridende opplysninger om egen identitet, kan vi ikke innvilge norsk statsborgerskap.

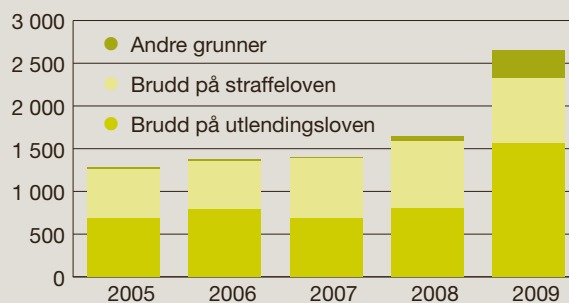
### Nye krav til norskopplæring

Fra 1. september 2008 må alle mellom 18 og 55 år som søker om norsk statsborgerskap, dokumentere at de har gjennomført 300 timer opplæring i norsk og samfunnskunnskap, eller at de har tilstrekkelige kunnskaper i norsk eller samisk. Slik dokumentasjon manglet i mange av søknadene i 2009. Vi måtte derfor innhente mer dokumentasjon i flere saker, og mange fikk også avslag på sine søknader om statsborgerskap.

Figur 30. Utvisning etter grunnlag, ti største land. 2009



Figur 31. Utvisning etter grunnlag. 2005–2009



# Utvisninger

2 650 personer fikk vedtak om utvisning fra Norge i 2009. Det tilsvarer en økning på 62 prosent i forhold til året før.

## Hva innebærer utvisning?

Utvisning er den strengeste reaksjonen utlendingsmyndighetene har. Det er to hovedårsaker til utvisning fra Norge: brudd på straffeloven og brudd på utlendingsloven. Typiske brudd på utlendingsloven er å oppholde seg og arbeide i Norge uten tillatelse og å gi uriktige opplysninger til myndighetene i forbindelse med en søknad.

Man kan bli utvist for to år, fem år eller for alltid, avhengig av hvor alvorlig overtredelsen er og hvor sterk tilknytning personen har til Norge.

## Brudd på utlendingsloven

I 2009 ble 1 560 personer utvist for brudd på utlendingsloven. Det er nesten dobbelt så mange som året før, da tallet var 810. Økningen skyldes at det kom flere asylsøkere som ga uriktige opplysninger om egen identitet eller holdt igjen opplysninger om at de hadde søkt asyl i et annet europeisk land. Økningen påvirkes også av at vi fra og med 2009 begynte å fatte utvisningsvedtak samtidig som vi fattet Dublin-vedtak; vedtak om at søknaden skulle behandles i et annet land enn Norge.



Over halvparten av alle som ble utvist på grunn av brudd på utlendingsloven kom fra Somalia, Irak, Eritrea eller Afghanistan.

## Brudd på straffeloven

760 personer ble utvist fordi de hadde begått straffbare handlinger. De største gruppene var borgere fra Irak og Nigeria, og nærmere en av seks som ble utvist på grunn av straffbare forhold var EØS-borger.

## Utvidet vern mot utvisning

EØS-borgere har et utvidet vern mot utvisning. De kan likevel bli utvist dersom de begår straffbare handlinger eller hvis

de vurderes som en alvorlig trussel mot offentlig sikkerhet og orden. I 2009 ble 330 EØS-borgere utvist på dette grunnlaget. Over halvparten av disse var fra Romania eller Litauen.

## Flere ble bortvist

720 personer ble bortvist i 2009. Det er en økning på 27 prosent fra 2008. Nigeria, Russland, Litauen og Romania toppe bortvisningsstatistikken. De fleste bortvisningene skjer ved innreise til Norge på grunn av manglende midler til opphold, manglende pass, visum eller tillatelse. Når bortvisningsgrunnen ikke lenger er til stede, kan personen fritt reise inn i Norge igjen.





## Handel med mennesker

Menneskehandel innebærer grove brudd på menneskerettighetene og er et omfattende internasjonalt problem, enten det er i form av tvangsprostitusjon, tvangsarbeid eller organisert tigging. En utfordring for myndighetene er å identifisere mulige ofre og gi dem den hjelpen de trenger.

### Hva er menneskehandel?

Menneskehandel innebærer at en person gjennom vold, trusler, misbruk av sårbar situasjon eller annen utilbørlig atferd utnytter noen til

- prostitusjon eller andre seksuelle formål
- tvangsarbeid eller tvangstjenester, som for eksempel tigging
- krigstjeneste i fremmed land
- fjerning av organer

Det regnes også som menneskehandel dersom man forleder noen til å la seg bruke til slike formål.

### Ikke alle vil fortelle

Personer som utnyttes av andre, ønsker ofte ikke å fortelle om hva de har vært utsatt for, og ber derfor ikke om hjelp fra myndigheter eller organisasjoner. Det kan være fordi de frykter represalier mot seg selv eller sin familie, føler skyld eller skam for å ha havnet i en slik situasjon, mangler kunnskap om rettigheter og tillit til myndighetene, eller er redde for å bli fengslet eller uttransportert fra Norge hvis de forteller sannheten.

### Mange ulike saker

Vi kan få mistanke eller konkrete opplysninger om menneskehandel i mange ulike saker. Det kan være en nigeriansk kvinne

som søker asyl etter at politiet har gjennomført en aksjon mot prostitusjonsmarkedet, en filippinsk sesongarbeider som blir lurt til Norge med løfter om godt betalt arbeid, eller en rumensk mindreårig gutt som må tigge eller skaffe penger til bakmennene på andre måter.

### Menneskehandel og menneskesmugling

Menneskesmugling og menneskehandel er ofte tett forbundet med hverandre, men er ikke det samme. Intensjonen med menneskesmugling begrenser seg til ulovlig grensepassering, mens formålet med menneskehandel er at ofrene skal utnyttes etter ankomst til det stedet de føres til. Menneskehandel kan også foregå uten grensepassering.

### Identifisering av ofre og straff av bakmenn

UDI har et særlig ansvar for å få personer som har vært utsatt for menneskehandel, til å fortelle om situasjonen sin. Vi kommer i direkte kontakt med mulige ofre og kan gi dem informasjon om rettigheter og hvor de kan få hjelp. Uten opplysninger fra personer som er utsatt for menneskehandel, er det vanskelig å yte nødvendig bistand og gi beskyttelse mot bakmenn. Identifisering av bakmenn er også en forutsetning for at politiet og påtalemyndighetene skal kunne etterforske og straffeforfølge de som står bak utnyttingen.

### Kompetanse og hjelpetiltak

UDI har gjort mye for å styrke kompetansen blant de som intervjuer asylsøkere, fatter asylvedtak, arbeider på asylmottak og behandler oppholdssaker. Vi har blant annet utviklet en



## ” UDI har et særlig ansvar for at mulige ofre for menneskehandel skal få hjelp.

veileder for intervjuere i asylsaker der vi har mistanke eller konkrete opplysninger om menneskehandel. I slike saker får søkeren informasjon om mulighetene for midlertidig oppholdstillatelse, trygge botilbud, advokatbistand for å anmelde bakmenn og rådgivning ved ROSA-prosjektet. Vi etablerer også kontakt med hjelpeinstanser og har melderutiner til barnevern og politi.

### **Flere søker refleksjonsperiode**

UDI kan innvilge en såkalt refleksjonsperiode på seks måneder for ofre for menneskehandel. Målet er at ofrene skal bli i stand til å bryte med miljøet som står bak, og at bakmennene kan straffeforfølges. I 2009 fikk 50 personer en slik tillatelse, mot 40 i 2008. Økningen skyldtes trolig at ordningen var bedre kjent, og at politiet har økt innsatsen mot bakmennene.

UDI kan også innvilge midlertidig oppholdstillatelse mens en straffesak er til behandling. Ofre som vitner i en straffesak om menneskehandel, har mulighet til å søke om permanent oppholdstillatelse.

### **Eget returprogram**

Ofre for menneskehandel kan få tilbud som sikrer dem beskyttelse og grunnleggende rettigheter i hjemlandet. Dette er et viktig element når vi vurderer asylsøknader. For de som får avslag på asylsøknaden sin, eller ikke lenger har oppholdstillatelse i Norge, finnes det et eget returprogram som skal sikre en verdig og trygg retur til hjemlandet.

### **Samarbeid mot menneskehandel**

UDI deltar i den nasjonale koordineringsenheten for ofre for menneskehandel (KOM). Her samarbeider vi med andre etater og organisasjoner for å samordne tiltak, skape et helhetlig og godt hjelpeapparat for mulige ofre og øke vår kompetanse på feltet. Koordineringsenheten har utviklet informasjonsmaterieell som blant annet brukes av saksbehandlere og ansatte ved mottak. Materiellet kan lastes ned på UDIs nettsider om menneskehandel: [www.udi.no/menneskehandel](http://www.udi.no/menneskehandel).





flykte, jeg mener at gud redder meg  
Side 10

## ASYLGRUNNLAGET

Da vil jeg at vi tar de  
Afghanistan og  
Problem

jeg opptatt av butikker  
tillegg til at vi kunne gi  
å presse noe for mat. Jeg pl  
bra  
F

” Det viktigaste målet for 2010 er at saksbehandlingstidene skal bli kortare.

## For lange saksbehandlingstider

I 2009 tok mange saker lengre tid å behandle enn vi ønskte. Ved slutten av året hadde vi 38 000 ubehandla saker, og over 7 000 av søkjarane hadde venta i over eitt år på svar.

### Mange og kompliserte saker

I 2009 behandla vi 85 000 opphaldssaker og 16 000 asylsaker, totalt 11 000 fleire saker enn i 2008. Sjølv om både effektiviteten og produktiviteten gjekk opp, auka likevel talet på ubehandla saker. Årsaka er delvis den store auken i talet på innkomne søknader, og delvis at vi prioriterte kompliserte og ressurskrevjande saker på kostnad av enklare saker.

### Ulik saksbehandlingstid i ulike saker

I 2009 tok vi imot det nest høgaste talet på asylsøknader nokon gong, og asylsakene er svært tidkrevjande å behandle. Vi prioriterte å gjennomføre asylintervju så raskt som mogleg, og totalt gjennomførte vi 12 300 intervju. Sidan saksbehandlarane brukte meir tid på intervju, blei det mindre tid til å gjere vedtak, og saksbehandlingstida for asylsakene som blei behandla i 2009, var 220 dagar. Søknader frå personar som oppgav å vere einslege mindreårige asylsøklarar, blei prioriterte, og i gjennomsnitt blei desse sakene behandla i løpet av om lag seks månader.

### Køene skal ned. Servicen skal opp.

Det viktigaste målet vårt for 2010 er at saksbehandlingstidene skal bli kortare, og mykje er allerede gjort for at vi skal lykkast med det.

#### Nye elektroniske løysingar

I 2009 prioriterte vi arbeidet med å få på plass nettbaserte sjølvbeteningsløysingar og eit felles elektronisk arkiv for heile utlendingsforvaltninga. Desse prosjekta vil spare både oss og brukarane for tid og krefter, og bidra til kortare saksbehandlingstider. Mot slutten av året tilsette vi også mange nye saksbehandlarar i Asylavdelinga, slik at vi går inn i 2010 med høgare kapasitet til å behandle asylsøknadene.

#### Meir føreseielege saksbehandlingstider

Saksbehandlingstidene skal også bli meir føreseielege. I året som kjem, tek vi eit skritt i denne retninga ved å gi

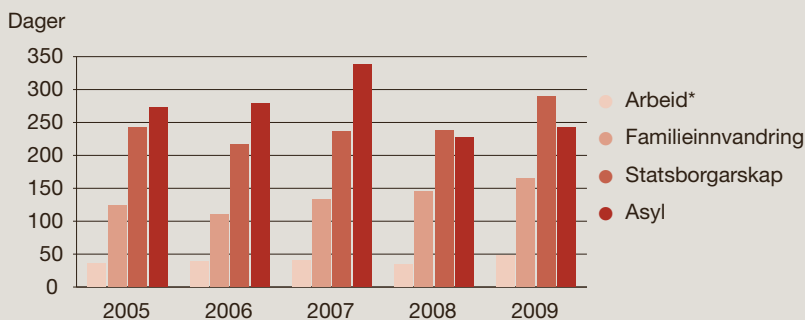
fast saksbehandlingstid for arbeids- og visumsaker. For at saksbehandlingstida skal kunne overholdast, må søkjarane ha lagt ved all nødvendig informasjon og dokumentasjon.

#### Betre organisering

UDI ønskjer også å gjere endringar i organiseringa av utlendingsforvaltninga. I dag går mykje tid med til å sende sakene mellom UDI, politiet og utanriksstasjonane. Derfor har vi i samarbeid med politiet fremma forslag til ei betre organisering av førstelinjetenesta som vi meiner vil bidra til ei meir effektiv saksbehandling og betre service til brukarane.



**Figur 32. Saksbehandlingstid (median) for sakstypene arbeid, familie, statsborgarskap og asyl. 2005–2009**



\* 2009-tala for arbeidsløyve er for perioden januar–september. 1. oktober blei ordninga med arbeids- og opphaldsløyve for dei fleste ikkje-nordiske EØS-borgarar avløyst av ei registreringsordning.

Det kom færre søknader om arbeidsløyve i 2009 samanlikna med 2008, men saksbehandlingstida auka likevel frå 34 til 47 dagar. Auken skuldast at vi gjekk inn i 2009 med mange ubehandla saker frå 2008, slik at dei nye sakene vart liggjande lenger før dei blei behandla. Mange av saksbehandlarane jobba også mykje med førebuingane til den nye utlendingslova og utviklinga av nye IKT-løysingar.

Saksbehandlingstida i familieinnvandringssaker var 165 dagar. Vi prioriterte søknader frå barn utan foreldre i heimlandet og personar som søkte om familieinnvandring med arbeidsinnvandrarar i Noreg. I andre halvår valde vi å setje inn ekstra ressursar for å gjere vedtak i saker som hadde vore lenge til behandling.

Utvising var eit prioritert område i 2009, og vi behandla fleire saker enn tidligare år. Hovudgrunnen til denne auken var at mange av vedtaka blei gitt i samband med eit avslag på ein asylsøknad, og at det kom fleire asylsøklarar til Noreg i 2009 enn på fleire år.

Saksbehandlingstida i statsborgarskapsaker har vore høg over lang tid, og i 2009 var saksbehandlingstida 288 dagar. Personar som søkjer om statsborgarskap,

### Korleis måler vi saksbehandlingstida?

For å gi eit bilete av kor lang tid det gjerne tek å behandle ei sak i UDI, bruker vi talet på dagar som gjekk før halvparten av vedtaka var gjorde (mediantalet). Det vil seie at det var like mange saker som tok kortare tid enn den oppgitte verdien, som det var saker som tok lengre tid.

Dette gir eit riktigare bilete av saksbehandlingstida enn gjennomsnittleg saksbehandlingstid. Eit lite tal saker som det har teke svært lang eller svært kort tid å behandle, vil kunne gi

store utslag på gjennomsnittleg saksbehandlingstid, men vil ikkje påvirke mediantalet som er vist her.

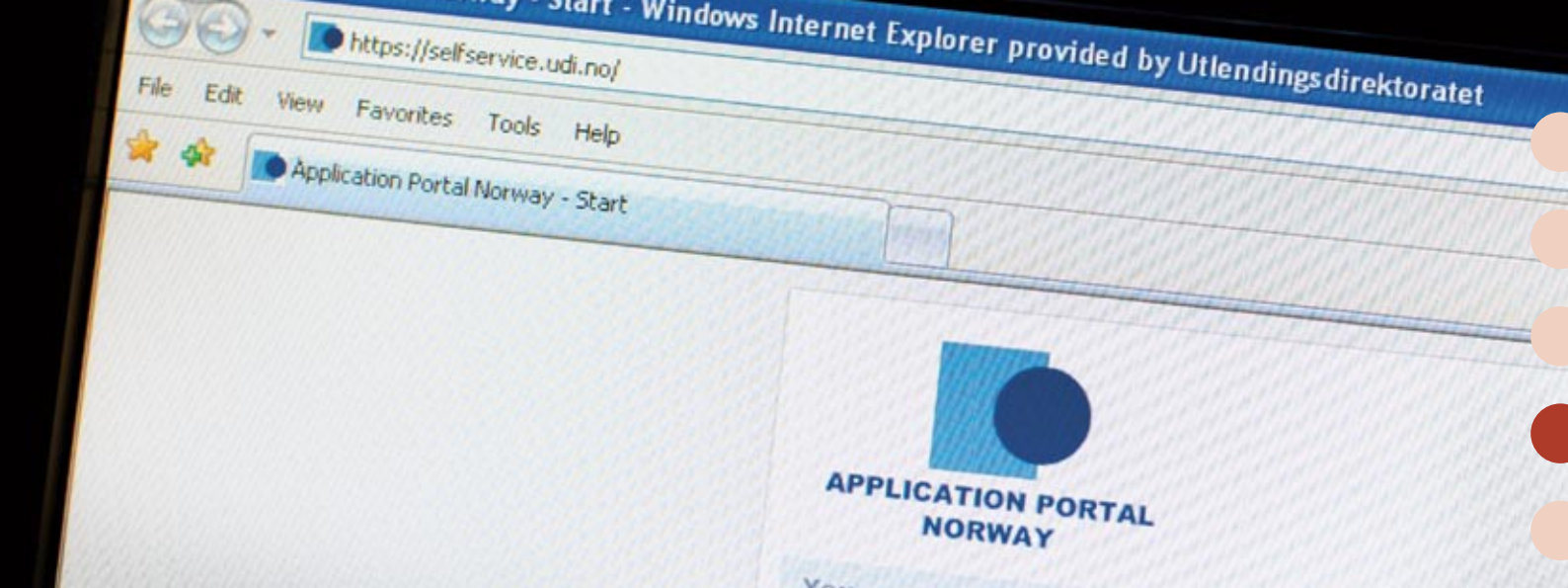
På [www.udi.no](http://www.udi.no) viser vi kor lang saksbehandlingstid den enkelte søkjaren kan forvente seg. Dei publiserte saksbehandlingstidene tek utgangspunkt i kor lang tid vi brukte på å behandle fleirtalet av søknadene dei siste tre månadene, og tek samtidig omsyn til samansetninga av sakene og korleis vi kjem til å prioritere dei.

bur allereie i Noreg og har eit gyldig løyve til å vere her. I ein situasjon med stort press på saksbehandlingskapasiteten blei vi derfor nøydd til å prioritere ned desse sakene.

### Kapasiteten påverkar statistikken til UDI

Lengre saksbehandlingstider og fleire ubehandla saker påverkar biletet av kor mange som får eit løyve i Noreg. Kor

mange vedtak vi gjorde i ulike typar saker i 2009, reflekterer derfor ikkje nødvendigvis den reelle utviklinga i talet på søknader. Når statsborgarskapsaker blir prioriterte ned, vil vi for eksempel få færre norske borgarar enn talet på søknader skulle tilseie. På same måte vil auka saksbehandlingskapasitet i 2010 truleg føre til ein auke i talet på personar som får eit løyve, utan at det nødvendigvis kjem av ein auke i talet på søknader.



## Elektroniske løsninger gir bedre service

Ei ny og moderne utlendingsforvaltning held på å ta form. Med sjølvbeteningsløsningar på nett og elektronisk saksflyt kjem både brukarane og saksbehandlarane til å spare tid og ressursar.

### Enklare søkje-prosedyr

Hausten 2008 blei det mogleg å søkje om besøksvisum via Internett ved utanriksstasjonane i Kiev, Moskva og London. I januar 2009 tok også utanriksstasjonane i St. Petersburg, Murmansk og Baku systemet i bruk, og i oktober blei Hanoi, Manila og Bangkok knytte til systemet. Over 60 prosent av dei som fekk eit visumvedtak i 2009, søkte ved ein utanriksstasjon der ein kan søkje via Internett. I 2010 kjem enda fleire utanriksstasjonar til å ta i bruk den nye løysinga, og dei fleste som ønskjer visum til Noreg, kan da søkje elektronisk.

Snart blir ordninga også utvida slik at brukarane kan søkje om alle typar opphaldsløyve og om statsborgarskap på Internett via løysinga *Søknad på nett*. Opphaldsløyve omfattar familieinnvandring, arbeid, au pair-opphald og studium, og i 2010 skal løysinga takast i bruk i heile utlendingsforvaltninga.

### EFFEKT-programmet

Målet for utlendingsforvaltninga er god service, høg effektivitet og rask saksbehandling. Måla skal blant anna nåast ved hjelp av EFFEKT, som er det store utviklingsprogrammet til utlendingsforvaltninga innanfor IKT. Dette utviklingsprogrammet er eit samarbeid mellom Utlendingsdirektoratet (UDI), politiet, Utlendingsnemnda (UNE), Integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDi) og utanriksstasjonane. Det er UDI som er programeigaren.

*Søknad på nett* gir brukarane høve til å søkje der dei er, når dei vil, uavhengig av opningstider – og utan å måtte stå i kø. Ein kan nytte nettløysinga til å

- søkje om visum, opphaldsløyve eller statsborgarskap
- betale søknadsgebyr
- bestille timeavtale for å levere dokument til politiet eller utanriksstasjonen
- sjekke at søknaden er motteken

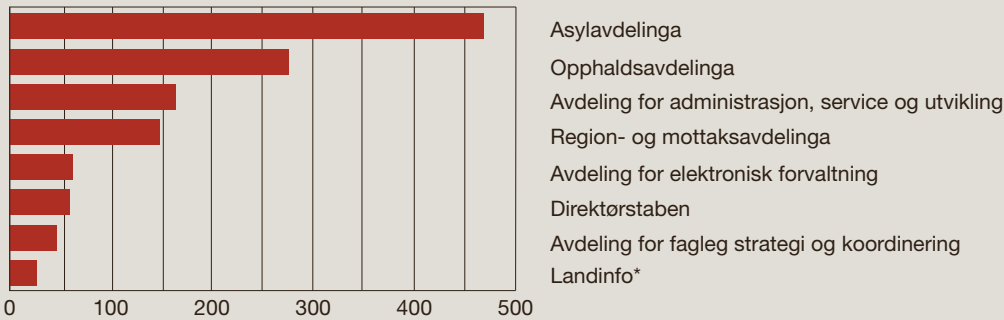
### Raskare tilgang til dokumenta

Dei store mengdene av papirdokument i utlendingsforvaltninga blir no i nye saker erstatta av eit felles elektronisk arkiv. Hausten 2009 starta vi eit pilotprosjekt med lagring av alle inn- og utgåande dokument. Pilotprosjektet omfatta arkivet og Opphaldsavdelinga i UDI, utanriksstasjonane i Manila og Teheran og dessutan Rogaland og Søndre Buskerud politidistrikt.

Før 2010 er omme, kjem heile UDI, alle utanriksstasjonane, Integrerings- og mangfaldsdirektoratet, Utlendingsnemnda og dei største politidistrikta til å bruke det elektroniske arkivet. Alle saksbehandlarane i heile utlendingsforvaltninga får med det lik tilgang til den same informasjonen samtidig, og dei slepp å vente på dokument som blir sende i posten. Det inneber at saksbehandlingstida på sikt kjem til å gå ned, og vi kan gi betre service til brukarane våre.

**Figur 33. Ansatte i UDI fordelt på avdeling**

UDI har 1 119 årsverk fordelt på 1 251 tilsette. Tal per 31. desember 2009.



\* Landinfo er fagleg uavhengig, men administrativt knytt til UDI.

## Høg kompetanse, mangfald og vekst

UDI heldt fram med å vekse i 2009. Ved utgangen av året var vi 1 250 medarbeidarar, som er 180 fleire enn året før. Gjennomsnittsmedarbeidaren i UDI er kvinne og 38 år og har hovudfag eller mastergrad på CV-en.

### Ønske om mangfald

UDI tilsette mange nye medarbeidarar i 2009, først og fremst for å møte den store auken i talet på søknader om asyl.

Når vi skal tilsetje nye medarbeidarar, jobbar vi bevisst for å rekruttere menneske med ulik kompetanse og bakgrunn. Ved utgangen av året var den yngste medarbeidaren vår 19 år, den eldste 68. 17 prosent hadde innvandrarbakgrunn, og sju av ti var kvinner.

Medarbeidarane har også variert fagbakgrunn, men dei fleste har høgare utdanning. Tre av fem UDI-tilsette hadde utdanning på hovudfags- eller mastergradsnivå, med samfunnsvitarar, juristar og humanistar som dei største faggruppene.

### Karriere og utvikling

Å leggje til rette for fagleg utvikling, intern mobilitet og karriereutvikling er viktig for oss. UDI er ein stor organisasjon, og det er positivt både for den enkelte og for heile organisasjonen at medarbeidarane har erfaring frå ulike delar av fagfeltet vårt.

Med nærmare 200 nye medarbeidarar og 40 nye leiarar brukte vi mykje tid på opplæring i 2009. Vi styrkte introduksjonsopplæringa for nyttilsette og for nye leiarar. Vi tok også i bruk e-læring for å styrkje og effektivisere medarbeidaropplæringa, blant anna i samband med innføringa av den nye utlendingslova.

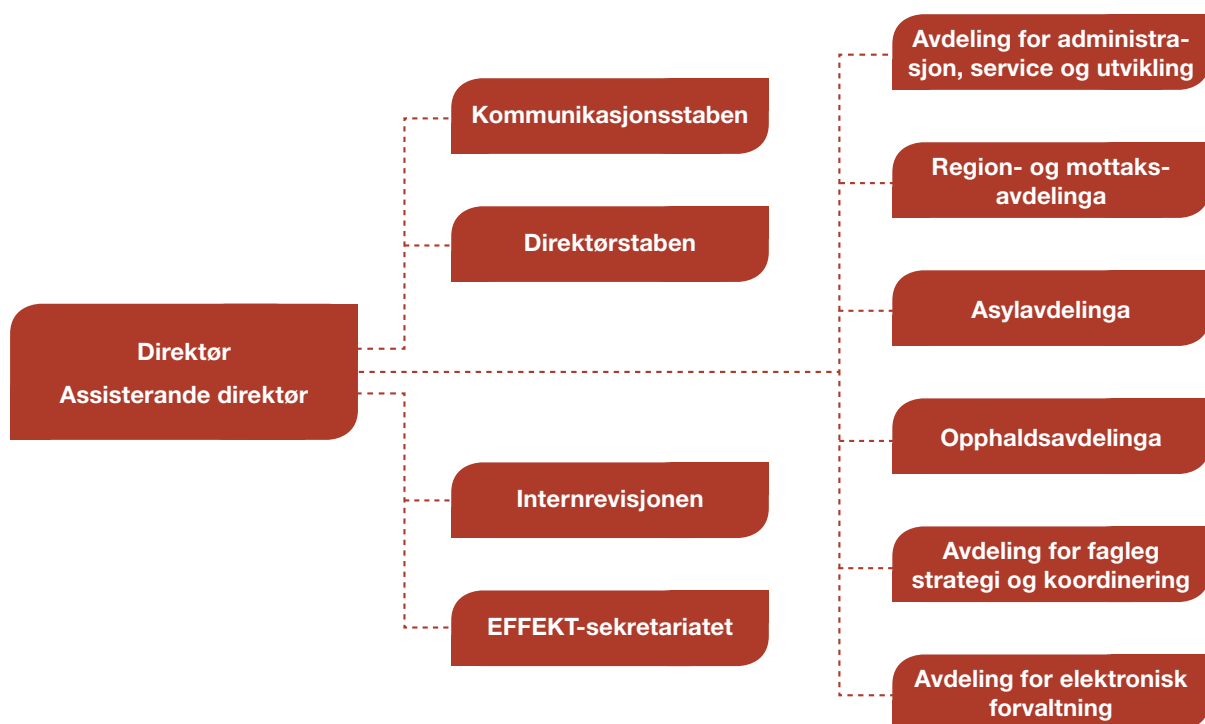
### Innsats for å redusere sjukefråværet

I 2009 låg sjukefråværet i UDI på 7,6 prosent, som var 2 prosentpoeng over

det gjennomsnittlege sjukefråværet i staten. Vi såg gode effektar av prosjektet *Glade gravide*. Etter at vi engasjerte ei jordmor for å sjå på korleis arbeidsforholda kunne leggjast betre til rette, gjekk sjukefråværet blant dei gravide ned frå 16 til 12 prosent.

For å få eit betre grunnlag for å redusere sjukefråværet i tida som kjem, kartla vi dei viktigaste «nærverksfaktorane» for medarbeidarar som har hatt lite sjukefråvær dei to siste åra. Dette arbeidet skal vi følgje opp vidare i 2010.

” Å leggje til rette for fagleg utvikling, intern mobilitet og karriereutvikling er viktig for oss.



Lena Grønland (43) voks opp i det tidlegare Sovjetunionen. I 1990 flytta ho frå Jalta i Ukraina til Noreg. Her tok ho hovudfag i språk og økonomi ved Universitet i Oslo, og seinare tok ho etterutdanning som tolkelærar og tolkerettleiar.

Etter å ha jobba i UDI i elleve år, som sekretær, konsulent, førstekonsulent og rådgivar, er ho no leiari for den eininga som rekrutterer og følgjer opp fleire hundre tolkar og omsetjarar. Eininga har blant anna ansvar for å skaffe tolkar til asylintervjua og sørge for omsetjing av informasjonsmateriell og dokument som saksbehandlarane i utlendingsforvaltninga treng for å behandle dei søknadene som kjem inn.



# Leiarane i UDI



**Ida Børresen**  
direktør

” Det eg likar best med UDI er alle menneska som jobbar her, all erfaringa og alle historiene.



**Frode Forfang**  
assisterande direktør

” Det aller viktigaste for UDI no? Kortare saksbehandlingstid og betre service.



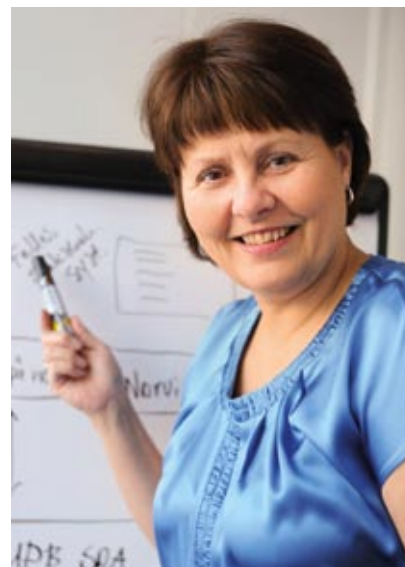
**Stephan Mo**  
sekretariatsleder – EFFEKT

” Med dei nye elektroniske løysingane vil vi ta eit langt steg mot betre service og ei meir effektiv utlendingsforvaltning.



**Bente E. Engesland**  
kommunikasjonsdirektør, Kommunikasjonsstaben

” Medietrykket på UDI er stort. Vi vil bidra med openheit, innsikt og service. Målet er ein debatt mindre prega av mytar.



**Rebekka Gundhus**  
avdelingsdirektør, Avdeling for elektronisk forvaltning

” Saksbehandlinga på utlendingsfeltet går føre seg landet rundt og verda rundt til alle tider på døgnet. Derfor må både saksbehandlarar og brukarar ha robuste IKT-løysingar.



**Anne Siri Rustad**

*avdelingsdirektør, Region- og mottaks-avdelinga*

” Ofte er motstanden mot opprettinga av eit asylmottak mindre enn motstanden mot nedlegginga av det same mottaket.



**Astrid Aksnessæther**

*avdelingsdirektør, Avdeling for administrasjon, service og utvikling*

” Dei interne tenestene er nervesystemet vårt – usynleg når det verkar som det skal, og essensielt for både medarbeidarar og brukarar.



**Hanne Jendal**

*avdelingsdirektør, Asylavdelinga*

” Om vi innvilgar eller avslår ein søknad om asyl, er avgjerande for resten av livet til søkjaren. I fjor tok vi over 16 000 slike avgjerder.



**Karl Erik Sjøholt**

*avdelingsdirektør, Opphaldsavdelinga*

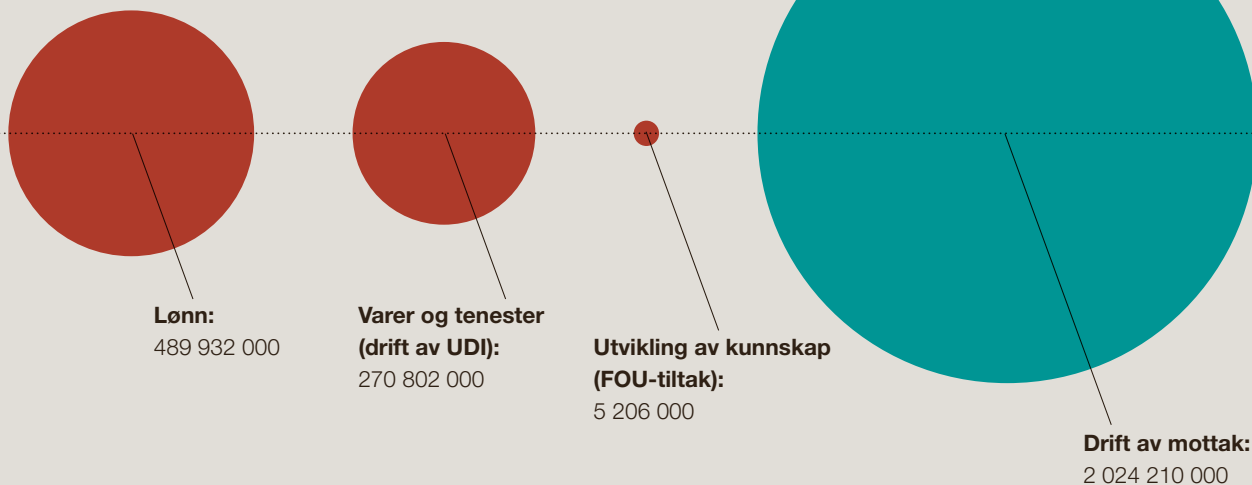
” Kvar dag bidreg vi til at norsk næringsliv raskt får kompetent og nødvendig utanlandsk arbeidskraft.



**Gry Aalde**

*avdelingsdirektør, Avdeling for fagleg strategi og koordinering*

” Migrasjonsbiletet er samansett og alltid i endring. Vår jobb er å forstå og formidle det som skjer, både i Noreg og i Europa.



## Fleire asylsøkjjarar gav auke i budsjettet

I 2009 hadde UDI eit totalbudsjett på i overkant av 3,5 milliardar – 1,4 milliardar meir enn i 2008. Den markante auken i løyvingar kom som eit resultat av det høge talet på asylsøkjjarar som kom til landet, og gjekk i hovudsak til å dekkje veksten i utgiftene til drift av asylmottak.

### Større utgifter på mottaksfeltet

UDI har det overordna ansvaret for oppgaveløysinga innanfor utlendingsforvaltninga. Omfanget av oppgåvene heng saman med kor mange søknader vi tek imot, og kor mange menneske som til kvar tid bur i asylmottak.

I 2009 var det mange som søkte asyl i Noreg, og det førte til auka ressursar til asyl- og mottaksfeltet. Totalt blei det sett av nærmare 2,7 milliardar kroner til drift av asylmottaka og kompensasjon til kommunane som har asylmottak. Det er nesten ei dobling samanlikna med året før. Samtidig auka vi budsjettpostane for å dekkje utgiftene til tolkar under asylintervjua og til ulike støttetiltak og tilskotsordningar til asylsøkjjarar og overføringsflyktningar.

### Meir pengar til drift

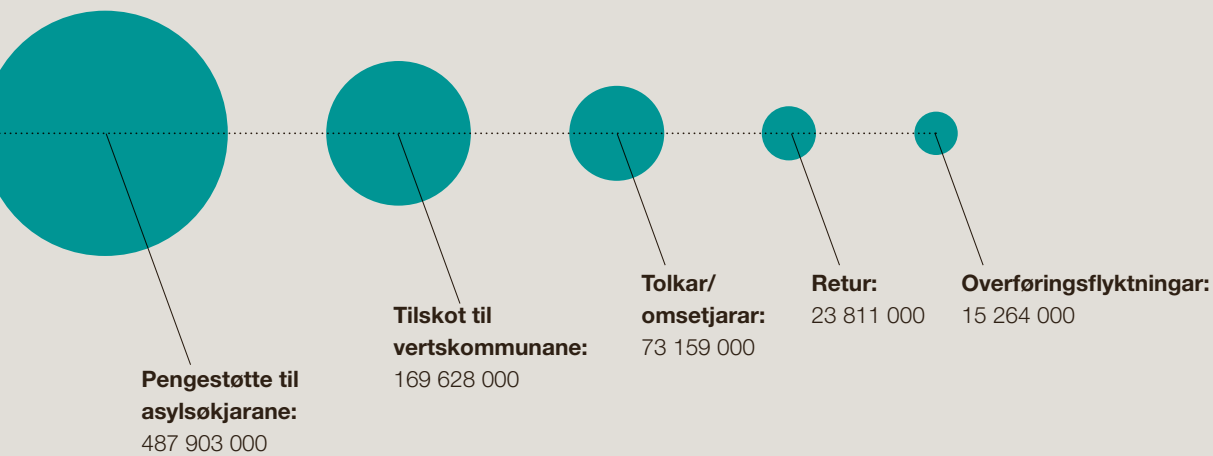
Det reine driftsbudsjettet til UDI var på 761 millionar kroner, 115 millionar meir enn i 2008. Auken kom av auka lønnsutgifter som følgje av at vi tilsette fleire saksbehandlarar. Totalt gjekk 64 prosent av driftsutgiftene til å dekkje lønningar.

### God balanse i rekneskapen

UDI fører rekneskap i tråd med det statlege økonomiregelverket. Det betyr at alle utgifter blir rekneskapsførte det same året. Rekneskapen for 2009 viser at vi har god kontroll på utgiftene. Alle postar er i balanse eller har ei mindregift i forhold til det endelege budsjettet.

### Politisk styring

UDIs verksemd blir finansiert gjennom statsbudsjettet, og dei politiske prioriteringane og krava til kva oppgåver vi skal løyse, blir gitt av departementet som har ansvar for innvandringsfeltet. I 2009 var det Arbeids- og inkluderingsdepartementet, og i 2010 Justis- og politidepartementet. Det er vårt ansvar å prioritere ressursane og organisere verksemda slik at vi når måla utan å overskride løyvingane. Det kan kome store endringar i oppgåver og prioriteringar frå år til år, og ressursbehovet kan endre seg gjennom året.



#### Rekneskapsoversyn (tal i 1 000 kroner). 2008–2009

| <b>Finansrekneskap</b>                          |                                | <b>2008</b>      | <b>2009</b>      |
|---|--------------------------------|------------------|------------------|
| <b>Drift av UDI</b>                             |                                | 645 400          | 760 734          |
|   | Lønn                           | 401 742          | 489 932          |
|   | Driftskostnader                | 243 658          | 270 802          |
| <b>Drift av asylmottak</b>                      |                                | 1 376 649        | 2 512 113        |
|   | Pengestøtte til bebuarane      | 261 774          | 487 903          |
|   | Driftsutgifter mottak m.m.     | 1 114 875        | 2 024 210        |
| <b>Tolking og omsetjing</b>                     |                                | 54 802           | 73 159           |
| <b>Kunnskapsutvikling – migrasjon</b>           | FOU-prosjekt                   | 5 046            | 5 206            |
| <b>Tilskot til kommunar med mottak</b>          |                                | *                | 169 628          |
| <b>Retur og tilbakevending for flyktningar</b>  | Prosjekt og individuell støtte | 20 049           | 23 811           |
| <b>Busetjing av overføringsflyktningar</b>      | Støttetiltak                   | 3 036            | 5 973            |
| <b>Reiseutgifter for overføringsflyktningar</b> |                                | 9 257            | 9 291            |
| <b>Anna</b>                                     |                                | 9 803            |                  |
| <b>Sum</b>                                      |                                | <b>2 124 042</b> | <b>3 559 915</b> |

\* Denne posten var i 2008 ein del av utgiftene under posten Drift av asylmottak.



# Prioritering av ressursane

I 2009 var det mange som søkte om løyve, og samtidig hadde vi mange andre, store oppgåver enn saksbehandling. Oppgåvemengda stilte store krav til effektivitet og produktivitet, og vi måtte prioritere strengt.

## Måler ressursbruken

For å vurdere om UDI utnyttar ressursane på ein optimal måte, lagar vi produktkalkylar der vi bereknar ressursbruken på dei ulike oppgåvene.<sup>1</sup> Det betyr at vi for eksempel reknar ut kor mykje det kostar å behandle ulike typar søknader, kor store administrasjonskostnadene er per mottaksplass, og kor mykje vi bruker på generelle oppgåver som internasjonalt arbeid, statistikk og brukarservice. Kalkylane gjer det også mogleg å sjå korleis tidsbruken på enkelte av oppgåvene endrar seg over tid.

## Nye IKT-løysingar kostar

Mengda og samansetjinga av oppgåvene våre vil endre seg frå år til år, og det vil påverke korleis vi prioriterer ressursane vi disponerer. Blant postane som ikkje omfattar det å gjere vedtak, var moderniseringa av dei elektroniske løysingane i utlendingsforvaltninga og arbeidet med å implementere den nye utlen-

<sup>1</sup> I produktkalkylane er rekneskapstala justerte for fødsels- og sjukepengerefusjonar, fellestenester til IMDi og Landinfo m.m.

dingslova to av dei meir kostnadskrevjande oppgåvene i 2009. Dei hadde ein total kostnad på høvesvis 65 og 39 millionar kroner, til saman 14 prosent av driftsbudsjettet. Rekneskapen viser også ein betydeleg vekst i posten Brukar-service. Totalt brukte vi 72 millionar, om lag 10 prosent av driftsbudsjettet, på Opplysningstenesta, Servicesenteret og andre servicetiltak for brukarane våre. Dette er nesten 17 millionar meir enn i 2008.

## Asylvedtak er tidkrevjande

Utgiftene til asylvedtaka og asylintervjua utgjorde ein tredjedel av driftsbudsjettet i 2009. Til samanlikning brukte vi litt over ein femtedel av driftsbudsjettet til å gjere meir enn fem gonger så mange vedtak i opphaldssaker.

Asylvedtaka er med andre ord langt meir kostnadskrevjande enn vedtak i andre typar saker. I 2009 kosta det i gjennomsnitt over 21 000 kroner å realitetsbehandle ein asylsøknad, når vi reknar med kostnadene til asylintervjua. Det er til samanlikning om lag 7 gonger meir

enn eit vedtak i ei sak om familieinnvandring, 13 gonger meir enn eit vedtak i ei statsborgarskaps sak, 22 gonger meir enn eit visumvedtak og 32 gonger meir enn eit vedtak om arbeidsløyve for ein EØS-borgar.

Det er også store variasjonar mellom ulike typar asylvedtak. Eit Dublin-vedtak vil ta kortare tid og ha lågare kostnader enn eit vedtak i ei sak som blir realitetsbehandla, mens vedtak i søknader frå einslege mindreårige asylsøkjjarar er svært tid- og kostnadskrevjande.

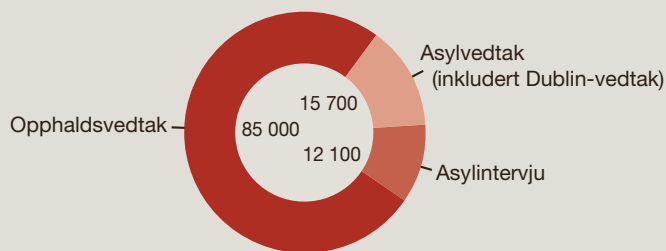
Dei store forskjellane viser korleis prioriteringane mellom ulike sakstypar påverkar dei totale saksbehandlingstidene. Dersom vi prioriterer å behandle ressurskrevjande saker, vil saksbehandlingstida for enklare saker auke.

## Meir effektive i 2009

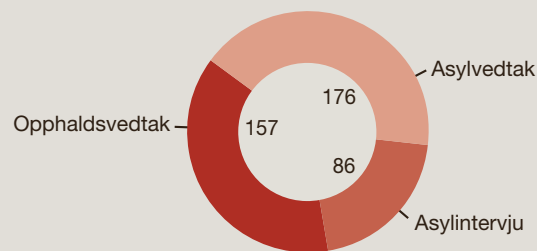
Sjølv om talet på ubehandla saker auka, gjorde vi fleire vedtak til ein lågare einingskostnad i 2009 enn vi gjorde i 2008. Dette kom som eit resultat av ei rekkje tiltak for å auke produksjonen og

Figur 34. Fordeling av kostnader for, og vedtak i asyl- og opphaldssaker 2009

Talet på vedtak



Fordeling av kostnader (tal i millionar kroner)



” Totalt brukte vi 72 millionar, om lag 10 prosent av driftsbudsjettet, på servicetiltak for brukarane våre.

effektiviteten. Klarare rutinar, faglege avklaringar og betre samarbeid med eksterne partar er eksemplar på slike tiltak som gav stor nedgang i einingskostnadene mellom anna for behandling av søknader om familieinnvandring, visum, busetjingsløyve og EØS-løyve.

Sjølv om arbeidssakene låg lengre før dei blei behandla i 2009, auka produktiviteten. I 2009 behandla vi 38 arbeidsaker på 100 timar, mot 30 saker året før. Utvisingssakene har høgast einingskostnad av alle opphaldssakene fordi dei har høgt kontrollnivå og er krevjande å behandle.

Einingskostnadene for asylvedtaka auka likevel noko frå 2008, fordi det kom inn fleire kompliserte saker. Vi har likevel klart å redusere einingskostnadene for asylintervjua, og endringar i enkelte rutinar har også gitt ein effektiviseringsgevinst for vedtaka som vi vil sjå resultat av i 2010.

Produktkalkylar for vedtak i opphalds- og asylsaker. 2006–2009

| Opphaldssaker – vedtak og klager |                |        |             |                       |
|----------------------------------|----------------|--------|-------------|-----------------------|
| År                               | Produktkostnad | Tal    | Einingspris | Endring i einingspris |
| 2009                             | 157 335 630    | 84 941 | 1 852       | - 21 %                |
| 2008                             | 185 540 537    | 79 535 | 2 333       | 18 %                  |
| 2007                             | 166 895 721    | 84 537 | 1 974       | 0 %                   |
| 2006                             | 128 364 867    | 64 858 | 1 979       |                       |

| Asylvedtak (realitetsbehandla saker, asylintervju ikkje rekna med) |                |        |             |                       |
|--|----------------|--------|-------------|-----------------------|
| År   | Produktkostnad | Tal    | Einingspris | Endring i einingspris |
| 2009   | 157 564 865    | 11 152 | 14 129      | 5 %                   |
| 2008   | 105 111 118    | 7 812  | 13 455      | - 3 %                 |
| 2007   | 74 456 018     | 5 384  | 13 829      | - 3 %                 |
| 2006   | 49 541 503     | 3 470  | 14 277      |                       |



# Ny utlendingslov forenkler og strammer inn

Frå 1. januar 2010 gjeld den nye utlendingslova med den tilhøyrande forskrifta. Dette inneber fleire viktige endringar, særleg på det feltet som omfattar EU/EØS-, familieinnvandrings- og asylsaker.

Innføringa av den nye utlendingslova kravde omfattande førebuingar. I 2009 brukte UDI derfor mykje tid på å tilpasse datasystema, oppdatere retningslinjene, lage nytt informasjonsmateriell og lære opp alle medarbeidarane i det nye regelverket. Målet var å få til ein så mjuk overgang som råd og å sikre effektiv saksbehandling frå den same dagen som lova tok til å gjelde.

## Enklare arbeidsinnvandring for EU/EØS-borgarar

Den nye lova inneber ei enklare ordning for EØS-borgarar som har eit arbeidstilbod i Noreg. Utanom bulgararar og rumenarar som søker opphaldsløyve i Noreg for første gong, treng ikkje EØS-borgarar lenger å søkje om opphaldsløyve. Dei skal no berre registrere seg hos politiet og levere dokumentasjon på arbeidsforholdet.

Dersom familiemedlemmene til arbeidsinnvandarane er EØS-borgarar, kan også dei registrere seg hos politiet og flytte hit. Dersom familiemedlemmene ikkje er EØS-borgarar, må dei søkje om såkalla opphaldskort.

Dei som er omfatta av EØS-regelverket, får no også høve til varig opphald i Noreg etter fem år i landet.

## Strengare reglar for familieinnvandring

Den nye lova og forskrifta skjerpar kravet til økonomisk forsørging (underhald) i familieinnvandringssaker. Kravet om at referansepersonen (den det blir søkt om familieegenforeining eller familieetablering med) må dokumentere ei framtidig inntekt som svarer til lønnssteg 8 i det statlege lønnsregulativet, er ført vidare. I tillegg er det teke inn eit krav om at referansepersonen må dokumentere

at han eller ho har hatt høg nok inntekt det siste året. Som hovudregel skal referansepersonen heller ikkje ha fått sosialhjelp det siste året. Kravet til økonomisk forsørging gjeld no også for dei som er ektefelle til, og barn av, norske borgarar. I forskrifta er det gjort unntak frå kravet til tidlegare og framtidig inntekt i somme tilfelle.

Det er også innført eit krav om at referansepersonen som hovudregel skal ha arbeid eller studert i Noreg i fire år før familiemedlemmer kan få opphaldsløyve. Dette såkalla fireårskravet gjeld for referansepersonar som har flyktingstatus, eller som har fått opphald på humanitært grunnlag eller på grunn av familieinnvandring. Kravet gjeld ikkje når familielivet blei etablert før referansepersonen kom til Noreg.



” Målet vårt var å få til ein så mjuk overgang som råd og å sikre effektiv saksbehandling frå den same dagen som lova tok til å gjelde.

#### Fleire kjem til å få flyktningstatus

Fleire asylsøkjjarar kjem no til å få status som flyktningar. Både dei som får asyl, og dei som får vern mot retur, skal få status som flyktningar, og dei får dermed dei same rettane som flyktningar.

#### Nye nemningar

Den nye lova inneber også fleire språklege endringar som gjer at dei norske nemningane blir meir i tråd med dei internasjonale. For eksempel blir ordet *asyl* erstatta av ordet *beskyttelse* for å spegle av nemninga i flyktningretten, som er *protection*. Nemninga *busetjingsløyve* blir endra til *permanent opphaldsløyve*. I tillegg fell nemninga *arbeidsløyve* bort, slik at alle typar løyve no blir kalla *opphaldsløyve*.

Les meir om den nye utlendingslova på nettsidene våre: [www.udi.no/nylov](http://www.udi.no/nylov).

#### Betre dialog med brukarane

Det er ikkje alltid lett å formidle regelverk og juridiske budskap på ein enkel måte. I 2009 jobba vi med å betre både den munnlege og skriftlege kommunikasjonen med brukarane våre.

#### Klarare språk i tekstane

Å sikre at brukarane forstår informasjonen vi gir og vedtaka vi sender frå oss er veldig viktig. Derfor har vi jobba mykje det siste året for å betre innhaldet i tekstane våre. Ein ny språkprofil med retningslinjer for eit enkelt og tydeleg språk skal hjelpe oss med å tilpasse informasjonen til dei vi skriv til. Språkarbeidet held fram i 2010.

#### Betre munnleg kommunikasjon

I tillegg har vi jobba systematisk med korleis vi best møter, forstår og informerer brukarane som ringer til oss. Vi har utvikla ein samtalemetode som skal gjere det enklare å forstå kva informasjon dei treng, slik at vi kan gi dei den

informasjonen og rettleiinga dei treng på ein enkel og profesjonell måte.

#### Fleire møteplassar

Vi skapte også fleire fysiske og elektroniske møteplassar. Interessa var stor for dei fire informasjonsmøta våre, og mange kom for å snakke med oss om reglar, løyve og karrieremoglegheiter då vi inviterte til Open dag i UDI.

2009 var også året då vi kom oss på Twitter. Ved utgangen av året følgde over 1 100 personar og organisasjonar med på innlegga til direktør Ida Børresen. Følg oss gjerne: [twitter.com/IdaBorresen](https://twitter.com/IdaBorresen) og [twitter.com/Utlendingsdir](https://twitter.com/Utlendingsdir).





Mar

Mai

| Tabell nr | Tittel   | Side |
|-----------|--|------|
| Tabell 1  | Arbeidstillatelser etter type tillatelse. 2000–2009  | 61   |
| Tabell 2  | Arbeidstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2009                                | 62   |
| Tabell 3  | Utdanningstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2009                             | 63   |
| Tabell 4  | Familieinnvandringstillatelser etter statsborgerskap. 2001–2009                                  | 64   |
| Tabell 5  | Familieinnvandringstillatelser etter herboendes oppholdsgrunnlag og søkers statsborgerskap. 2009 | 65   |
| Tabell 6  | Besøksvisum behandlet i første instans etter statsborgerskap og utfall. 2009                     | 66   |
| Tabell 7  | Besøksvisum behandlet i første instans etter vedtaksinstans og utfall. 2009                      | 66   |
| Tabell 8  | Bosettingstillatelser etter statsborgerskap. 2004–2009   | 67   |
| Tabell 9  | Innvilgede statsborgerskap etter opprinnelige statsborgerskap. 2007–2009                         | 67   |
| Tabell 10 | Bortvisningsvedtak etter grunnlag. 2000–2009   | 68   |
| Tabell 11 | Utvisninger etter grunnlag. 2003–2009  | 68   |
| Tabell 12 | Utvisninger etter statsborgerskap. 2003–2009   | 68   |
| Tabell 13 | Vedtak om beskyttelse. 2000–2009   | 69   |
| Tabell 14 | Einslege mindreårige asylsøkjere etter statsborgarskap. 2000–2009                                | 69   |
| Tabell 15 | Asylvedtak i UDI etter statsborgarskap og utfall. 2009   | 70   |
| Tabell 16 | Asylsøknader etter statsborgarskap. 2000–2009  | 71   |
| Tabell 17 | Overføringsflyktninger etter statsborgarskap, innvilga og ankomstar. 2009                        | 72   |
| Tabell 18 | Asylsøknader mottatt i 43 industriland per 3. kvartal. 2006–2009                                 | 72   |

**Tabell 1. Arbeidstillatelser etter type tillatelse. 2000–2009**

|      | Grunnlag for bosettingstillatelse |               | Fornybare tillatelser |             | Ikke fornybare tillatelser |       |        |       | Totalt                 |            |         | Endring fra året før | Endring fra året før i % |
|------|-----------------------------------|---------------|-----------------------|-------------|----------------------------|-------|--------|-------|------------------------|------------|---------|----------------------|--------------------------|
|      | Spesialist/faglært                | Andre grunner | Inntil 4 år           | Inntil 2 år | Sesong                     | Andre | EØS    | Andre | førstegangstillatelser | Fornyelser | Totalt  |                      |                          |
| 2000 | 515                               | 13            | 664                   | 21          | 9 930                      | 2 479 | 2 234  | -     | 15 856                 | 2 437      | 18 293  | 627                  | 4 %                      |
| 2001 | 817                               | 23            | 920                   | 76          | 11 896                     | 2 743 | 2 518  | 1     | 18 994                 | 2 594      | 21 588  | 3 295                | 18 %                     |
| 2002 | 1 730                             | 28            | 1 070                 | 247         | 15 714                     | 2 819 | 2 549  | 1     | 24 158                 | 3 247      | 27 405  | 5 817                | 27 %                     |
| 2003 | 1 126                             | 16            | 754                   | 147         | 17 886                     | 2 473 | 3 237  | 11    | 25 650                 | 3 692      | 29 342  | 1 937                | 7 %                      |
| 2004 | 747                               | 10            | 967                   | 125         | 4 854                      | 2 128 | 24 180 | -     | 33 011                 | 6 966      | 39 977  | 10 635               | 36 %                     |
| 2005 | 1 223                             | 20            | 895                   | 119         | 1 816                      | 1 120 | 22 711 | 518   | 28 422                 | 22 047     | 50 469  | 10 492               | 26 %                     |
| 2006 | 2 011                             | 16            | 996                   | 142         | 1 909                      | 1 189 | 34 237 | 28    | 40 528                 | 30 297     | 70 825  | 20 356               | 40 %                     |
| 2007 | 2 913                             | 93            | 1 454                 | 170         | 2 552                      | 948   | 46 778 | 5     | 54 913                 | 42 955     | 97 868  | 27 043               | 38 %                     |
| 2008 | 3 384                             | 124           | 945                   | 203         | 2 245                      | 586   | 45 080 | 4     | 52 571                 | 48 495     | 101 066 | 3 198                | 3 %                      |
| 2009 | 2 577                             | 111           | 920                   | 262         | 2 218                      | 337   | 16 775 | 2     | 23 202                 | 32 849     | 56 051  | -45 015              | -45 %                    |

Tallene kan variere fra tall oppgitt i rapporter for tidligere år. Dette skyldes at en del saker blir registrert i datasytemet en tid etter at tillatelsen er gitt, og derfor ikke kommer med i statistikken for det året.

Tallene viser totalt antall førstegangs innvilgelser og fornyelser gitt av alle instanser, også politiet og Utlendingsnemnda.

1. oktober 2009 falt kravet om oppholdstillatelse bort for de fleste EØS-borgere. Dette er hovedårsaken til nedgangen i innvilgede arbeidstillatelser fra 2008 til 2009.

| Standardtegn i tabeller og figurer   | Symbol |
|--------------------------------------|--------|
| Tall kan ikke forekomme              | .      |
| Null                                 | -      |
| Mindre enn 0,5 av den brukte enheten | 0      |

**Tabell 2. Arbeidstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap, 2009**

| Statsborgerskap    | Grunnlag for bosettingstillatelse |               | Fornybare tillatelser |             | Ikke fornybare tillatelser |            |               |          | Totalt                  |               |               |
|--------------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------|-------------|----------------------------|------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|---------------|
|                    | Spesialist / faglært              | Andre grunner | Inntil 4 år           | Inntil 2 år | Sesong                     | Andre      | EØS           | Andre    | førstegangs-tillatelser | Fornyelser    | Totalt        |
| Australia          | 73                                | 3             | 12                    | 117         | 14                         | 4          | 2             | -        | 225                     | 119           | 344           |
| Belgia             | 3                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 47            | -        | 50                      | 44            | 94            |
| Bosnia-Hercegovina | 29                                | 2             | 49                    | -           | 38                         | -          | -             | -        | 118                     | 141           | 259           |
| Brasil             | 58                                | 4             | 16                    | -           | 48                         | 5          | -             | -        | 131                     | 58            | 189           |
| Bulgaria           | 4                                 | -             | -                     | -           | -                          | 3          | 640           | -        | 647                     | 584           | 1 231         |
| Canada             | 83                                | 13            | 25                    | 61          | 17                         | 6          | -             | -        | 205                     | 121           | 326           |
| Estland            | -                                 | -             | -                     | -           | 6                          | -          | 518           | -        | 524                     | 710           | 1 234         |
| Filippinene        | 204                               | 4             | 13                    | 10          | 91                         | 50         | -             | -        | 372                     | 440           | 812           |
| Frankrike          | 2                                 | -             | -                     | -           | -                          | 1          | 322           | -        | 325                     | 216           | 541           |
| Hellas             | -                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 33            | -        | 33                      | 43            | 76            |
| Hviterussland      | 15                                | -             | 4                     | -           | 199                        | 15         | -             | -        | 233                     | 23            | 256           |
| India              | 431                               | 4             | 109                   | 4           | 97                         | 8          | -             | -        | 653                     | 753           | 1 406         |
| Indonesia          | 30                                | -             | 8                     | -           | 4                          | -          | -             | -        | 42                      | 23            | 65            |
| Irak               | 1                                 | 1             | -                     | -           | 2                          | -          | -             | 2        | 6                       | 58            | 64            |
| Iran               | 73                                | 3             | 2                     | -           | 2                          | -          | -             | -        | 80                      | 50            | 130           |
| Irland             | 1                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 69            | -        | 70                      | 46            | 116           |
| Italia             | 1                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 221           | -        | 222                     | 139           | 361           |
| Kenya              | 6                                 | 1             | 64                    | -           | 8                          | 5          | -             | -        | 84                      | 10            | 94            |
| Kina               | 223                               | -             | 23                    | -           | 4                          | 22         | -             | -        | 272                     | 214           | 486           |
| Kroatia            | 21                                | 5             | 2                     | -           | 75                         | -          | -             | -        | 103                     | 102           | 205           |
| Latvia             | 4                                 | -             | -                     | -           | 2                          | -          | 753           | -        | 759                     | 868           | 1 627         |
| Litauen            | 2                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 2 504         | -        | 2 506                   | 4 879         | 7 385         |
| Malaysia           | 22                                | -             | 50                    | -           | 1                          | -          | -             | -        | 73                      | 29            | 102           |
| Mexico             | 28                                | -             | 2                     | -           | 22                         | 1          | -             | -        | 53                      | 19            | 72            |
| Moldova            | 4                                 | -             | 4                     | -           | 59                         | 26         | 1             | -        | 94                      | 12            | 106           |
| Nederland          | 3                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 287           | -        | 290                     | 273           | 563           |
| Nepal              | 9                                 | -             | 12                    | -           | 48                         | -          | -             | -        | 69                      | 12            | 81            |
| New Zealand        | 22                                | 1             | 2                     | 23          | 52                         | 1          | 2             | -        | 103                     | 33            | 136           |
| Nigeria            | 28                                | 7             | 2                     | -           | 1                          | -          | -             | -        | 38                      | 37            | 75            |
| Pakistan           | 55                                | 3             | 2                     | -           | -                          | -          | -             | -        | 60                      | 43            | 103           |
| Polen              | 13                                | -             | -                     | -           | -                          | -          | 6 325         | -        | 6 338                   | 15 798        | 22 136        |
| Portugal           | -                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 149           | -        | 149                     | 112           | 261           |
| Romania            | 11                                | -             | 2                     | -           | -                          | -          | 1 684         | -        | 1 697                   | 1 540         | 3 237         |
| Russland           | 229                               | 3             | 18                    | 39          | 250                        | 62         | -             | -        | 601                     | 440           | 1 041         |
| Serbia             | 78                                | 6             | 4                     | 1           | 84                         | 3          | -             | -        | 176                     | 191           | 367           |
| Slovakia           | 1                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 403           | -        | 404                     | 812           | 1 216         |
| Spania             | -                                 | -             | -                     | -           | -                          | 1          | 200           | -        | 201                     | 132           | 333           |
| Storbritannia      | 12                                | -             | 2                     | 1           | -                          | -          | 791           | -        | 806                     | 529           | 1 335         |
| Sveits             | 1                                 | -             | -                     | -           | -                          | 1          | 53            | -        | 55                      | 35            | 90            |
| Sør-Korea          | 21                                | 1             | 31                    | -           | -                          | 1          | -             | -        | 54                      | 25            | 79            |
| Thailand           | 18                                | -             | 4                     | -           | 95                         | -          | 1             | -        | 118                     | 17            | 135           |
| Tsjekkia           | 1                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 138           | -        | 139                     | 201           | 340           |
| Tyrkia             | 32                                | -             | 10                    | -           | 21                         | 1          | -             | -        | 64                      | 45            | 109           |
| Tyskland           | 17                                | -             | -                     | -           | -                          | -          | 1 359         | -        | 1 376                   | 1 374         | 2 750         |
| Ukraina            | 118                               | 2             | 51                    | 2           | 375                        | 85         | -             | -        | 633                     | 174           | 807           |
| Ungarn             | 3                                 | -             | 1                     | -           | -                          | -          | 182           | -        | 186                     | 345           | 531           |
| USA                | 220                               | 18            | 145                   | -           | 54                         | 19         | -             | -        | 456                     | 342           | 798           |
| Venezuela          | 24                                | 1             | -                     | -           | -                          | -          | -             | -        | 25                      | 71            | 96            |
| Vietnam            | 20                                | -             | -                     | -           | 397                        | -          | -             | -        | 417                     | 19            | 436           |
| Østerrike          | -                                 | -             | -                     | -           | -                          | -          | 67            | -        | 67                      | 61            | 128           |
| Andre land         | 323                               | 29            | 251                   | 4           | 152                        | 17         | 24            | -        | 800                     | 487           | 1 287         |
| <b>Totalt</b>      | <b>2 577</b>                      | <b>111</b>    | <b>920</b>            | <b>262</b>  | <b>2 218</b>               | <b>337</b> | <b>16 775</b> | <b>2</b> | <b>23 202</b>           | <b>32 849</b> | <b>56 051</b> |

1. oktober 2009 falt kravet om oppholdstillatelse bort for de fleste EØS-borgere.

**Tabell 3. Utdanningstillatelser etter type tillatelse og statsborgerskap. 2009**

| Statsborgerskap | Student      | Folkehøy-<br>skole | Post-<br>doktorgrad | Au pair      | Praktikant | Andre<br>arb.till.<br>formål utd. | EØS          | Totalt<br>førstegangs-<br>tillatelser | Fornyelser   | Totalt        |
|-----------------|--------------|--------------------|---------------------|--------------|------------|-----------------------------------|--------------|---------------------------------------|--------------|---------------|
| Australia       | 92           | -                  | 2                   | 1            | 2          | -                                 | -            | 97                                    | 9            | 106           |
| Bangladesh      | 50           | -                  | 1                   | 1            | -          | -                                 | -            | 52                                    | 24           | 76            |
| Belgia          | 1            | -                  | -                   | -            | -          | -                                 | 61           | 62                                    | 3            | 65            |
| Brasil          | 41           | 4                  | 5                   | 15           | 4          | -                                 | -            | 69                                    | 26           | 95            |
| Bulgaria        | -            | -                  | -                   | 3            | -          | -                                 | 15           | 18                                    | 27           | 45            |
| Canada          | 113          | 7                  | 3                   | -            | 7          | -                                 | -            | 130                                   | 28           | 158           |
| Etiopia         | 89           | -                  | -                   | -            | 1          | -                                 | -            | 90                                    | 144          | 234           |
| Filippinene     | 38           | 75                 | -                   | 1 328        | 1          | -                                 | -            | 1 442                                 | 1 064        | 2 506         |
| Frankrike       | -            | -                  | -                   | -            | 1          | -                                 | 356          | 357                                   | 28           | 385           |
| Ghana           | 62           | 6                  | 1                   | -            | -          | -                                 | -            | 69                                    | 96           | 165           |
| Hviterussland   | 22           | 3                  | -                   | 3            | 76         | -                                 | -            | 104                                   | 45           | 149           |
| India           | 82           | 22                 | 6                   | 4            | 7          | -                                 | -            | 121                                   | 35           | 156           |
| Indonesia       | 35           | -                  | -                   | 22           | -          | -                                 | -            | 57                                    | 54           | 111           |
| Iran            | 67           | -                  | 4                   | -            | -          | -                                 | -            | 71                                    | 38           | 109           |
| Italia          | 1            | -                  | -                   | -            | -          | -                                 | 232          | 233                                   | 30           | 263           |
| Japan           | 50           | 3                  | 11                  | -            | 1          | -                                 | -            | 65                                    | 28           | 93            |
| Kamerun         | 32           | 1                  | -                   | -            | -          | -                                 | -            | 33                                    | 33           | 66            |
| Kenya           | 16           | 5                  | -                   | 11           | -          | -                                 | -            | 32                                    | 39           | 71            |
| Kina            | 389          | 2                  | 24                  | 14           | 35         | -                                 | -            | 464                                   | 415          | 879           |
| Latvia          | -            | -                  | -                   | -            | -          | -                                 | 89           | 89                                    | 17           | 106           |
| Litauen         | -            | -                  | -                   | 1            | -          | -                                 | 69           | 70                                    | 28           | 98            |
| Mexico          | 38           | 1                  | -                   | 4            | 2          | -                                 | -            | 45                                    | 13           | 58            |
| Nederland       | 1            | -                  | -                   | -            | -          | 2                                 | 124          | 127                                   | 18           | 145           |
| Nepal           | 132          | 6                  | -                   | 3            | -          | -                                 | -            | 141                                   | 86           | 227           |
| Nigeria         | 36           | 1                  | -                   | -            | 1          | -                                 | -            | 38                                    | 38           | 76            |
| Pakistan        | 100          | -                  | -                   | 1            | 1          | -                                 | -            | 102                                   | 110          | 212           |
| Peru            | 11           | 4                  | 1                   | 35           | 1          | -                                 | -            | 52                                    | 29           | 81            |
| Polen           | 1            | -                  | -                   | 1            | 35         | -                                 | 181          | 218                                   | 82           | 300           |
| Romania         | -            | -                  | -                   | 9            | -          | -                                 | 64           | 73                                    | 38           | 111           |
| Russland        | 278          | 18                 | 4                   | 29           | 36         | 1                                 | -            | 366                                   | 292          | 658           |
| Serbia          | 47           | 2                  | -                   | 7            | 2          | -                                 | -            | 58                                    | 60           | 118           |
| Singapore       | 102          | 1                  | -                   | -            | -          | -                                 | -            | 103                                   | 6            | 109           |
| Slovakia        | -            | -                  | -                   | -            | -          | -                                 | 54           | 54                                    | 4            | 58            |
| Spania          | -            | -                  | -                   | -            | -          | -                                 | 229          | 229                                   | 19           | 248           |
| Sri Lanka       | 22           | 1                  | -                   | 1            | 2          | -                                 | -            | 26                                    | 27           | 53            |
| Storbritannia   | 3            | 1                  | -                   | -            | -          | -                                 | 67           | 71                                    | 13           | 84            |
| Sudan           | 25           | -                  | 3                   | -            | -          | -                                 | -            | 28                                    | 18           | 46            |
| Sveits          | 1            | -                  | -                   | -            | -          | -                                 | 46           | 47                                    | 7            | 54            |
| Sør-Korea       | 78           | -                  | 1                   | 1            | 3          | -                                 | -            | 83                                    | 15           | 98            |
| Tanzania        | 61           | -                  | 1                   | 2            | -          | -                                 | -            | 64                                    | 55           | 119           |
| Thailand        | 37           | 1                  | 1                   | 53           | 1          | -                                 | -            | 93                                    | 63           | 156           |
| Tsjekkia        | -            | -                  | -                   | -            | 1          | 1                                 | 120          | 122                                   | 21           | 143           |
| Tyrkia          | 40           | -                  | 2                   | 1            | 5          | -                                 | -            | 48                                    | 27           | 75            |
| Tyskland        | 6            | -                  | -                   | 1            | -          | -                                 | 680          | 687                                   | 128          | 815           |
| Uganda          | 40           | 1                  | -                   | 2            | 1          | -                                 | -            | 44                                    | 53           | 97            |
| Ukraina         | 55           | 2                  | -                   | 67           | 88         | 14                                | -            | 226                                   | 184          | 410           |
| Ungarn          | 1            | -                  | -                   | 1            | -          | -                                 | 78           | 80                                    | 7            | 87            |
| USA             | 309          | 19                 | 18                  | 15           | 8          | -                                 | -            | 369                                   | 60           | 429           |
| Vietnam         | 27           | 4                  | -                   | 33           | -          | -                                 | -            | 64                                    | 38           | 102           |
| Østerrike       | -            | -                  | -                   | 1            | 1          | -                                 | 99           | 101                                   | 9            | 110           |
| Andre land      | 405          | 18                 | 9                   | 40           | 24         | 2                                 | 92           | 590                                   | 402          | 992           |
| <b>Totalt</b>   | <b>3 036</b> | <b>208</b>         | <b>97</b>           | <b>1 710</b> | <b>347</b> | <b>20</b>                         | <b>2 656</b> | <b>8 074</b>                          | <b>4 133</b> | <b>12 207</b> |

1. oktober 2009 falt kravet om oppholdstillatelse bort for de fleste EØS-borgere.



**Tabell 4. Familieinnvandringstillatelser etter statsborgerskap. 2001–2009**

| Statsborgerskap    | 2001          | 2002          | 2003          | 2004          | 2005          | 2006          | 2007          | 2008          | 2009          |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Afghanistan        | 382           | 510           | 387           | 318           | 507           | 471           | 362           | 445           | 391           |
| Australia          | 71            | 61            | 58            | 86            | 74            | 108           | 134           | 101           | 105           |
| Bosnia-Hercegovina | 165           | 169           | 94            | 147           | 124           | 94            | 120           | 120           | 104           |
| Brasil             | 130           | 129           | 156           | 191           | 234           | 262           | 317           | 311           | 366           |
| Bulgaria           | 71            | 73            | 61            | 74            | 63            | 46            | 75            | 98            | 130           |
| Burundi            | 7             | 3             | 6             | 21            | 29            | 38            | 39            | 45            | 67            |
| Canada             | 96            | 97            | 56            | 72            | 95            | 89            | 132           | 130           | 135           |
| Chile              | 116           | 140           | 101           | 144           | 107           | 105           | 80            | 112           | 87            |
| Cuba               | 61            | 68            | 48            | 78            | 48            | 60            | 47            | 61            | 66            |
| Dem. Rep. Kongo    | 19            | 21            | 11            | 3             | 41            | 45            | 42            | 51            | 83            |
| Eritrea            | 47            | 46            | 26            | 42            | 34            | 49            | 78            | 142           | 237           |
| Estland            | 60            | 65            | 53            | 67            | 56            | 66            | 90            | 88            | 98            |
| Etiopia            | 152           | 226           | 63            | 157           | 172           | 131           | 157           | 188           | 238           |
| Filippinene        | 366           | 457           | 396           | 437           | 433           | 412           | 618           | 580           | 703           |
| Frankrike          | 164           | 158           | 135           | 131           | 156           | 171           | 198           | 182           | 136           |
| Ghana              | 83            | 91            | 54            | 77            | 71            | 71            | 69            | 83            | 77            |
| Hviterussland      | 30            | 45            | 32            | 52            | 48            | 39            | 41            | 46            | 59            |
| India              | 159           | 161           | 132           | 162           | 176           | 246           | 496           | 478           | 431           |
| Indonesia          | 29            | 24            | 42            | 49            | 46            | 57            | 72            | 85            | 79            |
| Irak               | 1 696         | 1 737         | 940           | 909           | 933           | 626           | 436           | 654           | 762           |
| Iran               | 288           | 268           | 252           | 260           | 205           | 174           | 152           | 172           | 176           |
| Italia             | 44            | 58            | 47            | 55            | 45            | 66            | 88            | 75            | 69            |
| Kenya              | 26            | 52            | 30            | 56            | 66            | 48            | 76            | 73            | 57            |
| Kina               | 134           | 228           | 156           | 226           | 217           | 240           | 279           | 284           | 292           |
| Kosovo             | .             | .             | .             | .             | .             | .             | .             | 1             | 128           |
| Latvia             | 47            | 65            | 58            | 53            | 60            | 80            | 140           | 154           | 182           |
| Litauen            | 82            | 136           | 106           | 162           | 238           | 382           | 643           | 749           | 655           |
| Makedonia          | 55            | 64            | 37            | 30            | 49            | 46            | 49            | 54            | 67            |
| Marokko            | 196           | 204           | 125           | 126           | 119           | 112           | 144           | 119           | 122           |
| Mexico             | 34            | 29            | 58            | 34            | 38            | 48            | 43            | 63            | 73            |
| Myanmar/Burma      | 1             | 8             | 3             | 41            | 80            | 114           | 104           | 103           | 126           |
| Nederland          | 214           | 188           | 171           | 271           | 358           | 424           | 509           | 501           | 246           |
| Nigeria            | 45            | 36            | 22            | 64            | 51            | 67            | 77            | 73            | 90            |
| Pakistan           | 566           | 545           | 518           | 496           | 461           | 392           | 431           | 438           | 500           |
| Polen              | 232           | 289           | 247           | 390           | 748           | 1 702         | 3 292         | 4 423         | 2 773         |
| Romania            | 96            | 97            | 73            | 98            | 111           | 104           | 162           | 361           | 333           |
| Russland           | 637           | 905           | 797           | 742           | 653           | 595           | 658           | 607           | 620           |
| Serbia*            | 438           | 490           | 283           | 359           | 276           | 258           | 180           | 264           | 181           |
| Slovakia           | 27            | 24            | 26            | 45            | 38            | 21            | 57            | 97            | 59            |
| Somalia            | 645           | 1 707         | 652           | 689           | 929           | 913           | 1 003         | 1 179         | 1 027         |
| Spania             | 39            | 60            | 35            | 49            | 53            | 57            | 68            | 52            | 85            |
| Sri Lanka          | 236           | 221           | 148           | 183           | 135           | 121           | 133           | 129           | 93            |
| Storbritannia      | 394           | 420           | 330           | 453           | 420           | 437           | 446           | 383           | 286           |
| Thailand           | 650           | 918           | 780           | 1 099         | 1 014         | 943           | 1 073         | 1 214         | 1 248         |
| Tyrkia             | 490           | 465           | 445           | 418           | 369           | 279           | 246           | 261           | 362           |
| Tyskland           | 382           | 426           | 401           | 563           | 558           | 768           | 1 456         | 1 630         | 835           |
| Ukraina            | 88            | 153           | 129           | 155           | 133           | 148           | 177           | 245           | 247           |
| USA                | 437           | 439           | 322           | 423           | 355           | 410           | 453           | 528           | 459           |
| Vietnam            | 325           | 291           | 171           | 334           | 240           | 154           | 203           | 196           | 114           |
| Statsløs           | 57            | 135           | 94            | 109           | 88            | 131           | 205           | 534           | 539           |
| Andre land         | 1 333         | 1 405         | 1 102         | 1 550         | 1 481         | 1 561         | 1 763         | 1 804         | 1 714         |
| <b>Totalt</b>      | <b>12 142</b> | <b>14 607</b> | <b>10 469</b> | <b>12 750</b> | <b>13 035</b> | <b>13 981</b> | <b>17 913</b> | <b>20 766</b> | <b>18 112</b> |

\* For årene 2001–2006 er borgere fra Montenegro inkludert. Fram til 2008 var borgere fra Kosovo inkludert. 1. oktober 2009 falt kravet om oppholdstillatelse bort for de fleste EØS-borgere.

**Tabell 5. Familieinnvandringstillatelser etter herboendes oppholdsgrunnlag og søkers statsborgerskap, 2009**

| Statsborgerskap    | Norsk eller nordisk borger | Utlending med Bopsettingstil. | Flyktning    | Arbeid inkl. EØS | Utdanning  | Familieinnvandrings-tillatelse | Andre tillatelser | Ikke registrert | Totalt        |
|--------------------|----------------------------|-------------------------------|--------------|------------------|------------|--------------------------------|-------------------|-----------------|---------------|
| Afghanistan        | 57                         | 205                           | 119          | 2                | -          | 7                              | -                 | 1               | 391           |
| Australia          | 64                         | 1                             | -            | 36               | 2          | -                              | -                 | 2               | 105           |
| Bosnia-Hercegovina | 49                         | 19                            | 2            | 28               | -          | 2                              | -                 | 4               | 104           |
| Brasil             | 256                        | 9                             | -            | 30               | 3          | 62                             | 2                 | 4               | 366           |
| Bulgaria           | 20                         | 5                             | -            | 96               | 2          | 4                              | -                 | 3               | 130           |
| Burundi            | 11                         | 46                            | 9            | -                | -          | 1                              | -                 | -               | 67            |
| Canada             | 54                         | 2                             | 2            | 75               | -          | 2                              | -                 | -               | 135           |
| Chile              | 44                         | 16                            | -            | 21               | 1          | 5                              | -                 | -               | 87            |
| Cuba               | 47                         | 7                             | -            | -                | -          | 12                             | -                 | -               | 66            |
| Dem. Rep. Kongo    | 3                          | 46                            | 34           | -                | -          | -                              | -                 | -               | 83            |
| Eritrea            | 31                         | 59                            | 141          | -                | -          | 4                              | 1                 | 1               | 237           |
| Estland            | 23                         | 3                             | -            | 60               | -          | 11                             | -                 | 1               | 98            |
| Etiopia            | 49                         | 34                            | 102          | 9                | 36         | 8                              | -                 | -               | 238           |
| Filippinene        | 489                        | 22                            | 2            | 114              | 3          | 65                             | 3                 | 5               | 703           |
| Frankrike          | 26                         | 2                             | -            | 104              | -          | 4                              | -                 | -               | 136           |
| Ghana              | 35                         | 7                             | -            | 9                | 19         | 6                              | -                 | 1               | 77            |
| Hviterussland      | 24                         | 2                             | -            | 26               | 2          | 5                              | -                 | -               | 59            |
| India              | 71                         | 13                            | 1            | 337              | 3          | 2                              | 1                 | 3               | 431           |
| Indonesia          | 30                         | 2                             | -            | 39               | 1          | 3                              | -                 | 4               | 79            |
| Irak               | 171                        | 254                           | 276          | 27               | -          | 13                             | 7                 | 14              | 762           |
| Iran               | 95                         | 24                            | 5            | 38               | 7          | 5                              | 1                 | 1               | 176           |
| Italia             | 20                         | -                             | -            | 46               | -          | 3                              | -                 | -               | 69            |
| Kenya              | 42                         | -                             | -            | 2                | 4          | 9                              | -                 | -               | 57            |
| Kina               | 120                        | 18                            | 4            | 116              | 8          | 21                             | -                 | 5               | 292           |
| Kosovo             | 92                         | 11                            | 1            | 21               | -          | 1                              | -                 | 2               | 128           |
| Latvia             | 20                         | 1                             | -            | 147              | 1          | 12                             | 1                 | -               | 182           |
| Litauen            | 34                         | 3                             | -            | 561              | 3          | 50                             | -                 | 4               | 655           |
| Makedonia          | 45                         | 11                            | -            | 7                | -          | 2                              | -                 | 2               | 67            |
| Marokko            | 85                         | 21                            | 1            | 7                | -          | 5                              | 2                 | 1               | 122           |
| Mexico             | 47                         | -                             | -            | 18               | -          | 6                              | -                 | 2               | 73            |
| Myanmar/Burma      | 3                          | 40                            | 77           | 1                | -          | 1                              | -                 | 4               | 126           |
| Nederland          | 30                         | 5                             | -            | 177              | -          | 17                             | 15                | 2               | 246           |
| Nigeria            | 42                         | 9                             | -            | 29               | 2          | 3                              | 2                 | 3               | 90            |
| Pakistan           | 316                        | 49                            | 5            | 80               | 26         | 11                             | 1                 | 12              | 500           |
| Polen              | 91                         | 28                            | -            | 2 512            | 1          | 129                            | 1                 | 11              | 2 773         |
| Romania            | 40                         | 4                             | 1            | 261              | 1          | 24                             | 1                 | 1               | 333           |
| Russland           | 269                        | 79                            | 45           | 139              | 5          | 72                             | 3                 | 8               | 620           |
| Serbia             | 55                         | 33                            | 9            | 74               | 3          | 4                              | -                 | 3               | 181           |
| Slovakia           | 6                          | 3                             | -            | 46               | 1          | 2                              | -                 | 1               | 59            |
| Somalia            | 212                        | 427                           | 347          | -                | -          | 34                             | 4                 | 3               | 1 027         |
| Spania             | 23                         | 2                             | 3            | 54               | -          | 2                              | -                 | 1               | 85            |
| Sri Lanka          | 48                         | 16                            | 1            | 11               | 5          | 10                             | 1                 | 1               | 93            |
| Storbritannia      | 121                        | 2                             | -            | 145              | 1          | 9                              | 2                 | 6               | 286           |
| Thailand           | 896                        | 59                            | 1            | 9                | 1          | 272                            | 3                 | 7               | 1 248         |
| Tyrkia             | 250                        | 52                            | 10           | 35               | 1          | 7                              | 3                 | 4               | 362           |
| Tyskland           | 65                         | 8                             | 1            | 707              | 5          | 38                             | 9                 | 2               | 835           |
| Ukraina            | 137                        | 13                            | 4            | 49               | 1          | 39                             | -                 | 4               | 247           |
| USA                | 230                        | 12                            | -            | 165              | 16         | 19                             | 5                 | 12              | 459           |
| Vietnam            | 79                         | 7                             | -            | 12               | 2          | 14                             | -                 | -               | 114           |
| Statsløs           | 53                         | 8                             | 459          | 11               | -          | 6                              | -                 | 2               | 539           |
| Andre land         | 780                        | 183                           | 80           | 508              | 61         | 83                             | 4                 | 15              | 1 714         |
| <b>Totalt</b>      | <b>5 900</b>               | <b>1 882</b>                  | <b>1 742</b> | <b>7 001</b>     | <b>227</b> | <b>1 126</b>                   | <b>72</b>         | <b>162</b>      | <b>18 112</b> |

1. oktober 2009 falt kravet om oppholdstillatelse bort for de fleste EØS-borgere.

**Tabell 6. Besøksvisum behandlet i første instans etter statsborgerskap og utfall. 2009**

| Statsborgerskap    | Innvilgelse    | Avslag       | Totalt         |
|--------------------|----------------|--------------|----------------|
| Afghanistan        | 121            | 77           | 198            |
| Albania            | 33             | 64           | 97             |
| Algerie            | 216            | 112          | 328            |
| Angola             | 314            | 10           | 324            |
| Aserbajdsjan       | 1 304          | 125          | 1 429          |
| Bangladesh         | 77             | 71           | 148            |
| Bosnia-Hercegovina | 1 162          | 20           | 1 182          |
| Colombia           | 113            | 9            | 122            |
| Ecuador            | 127            | 10           | 137            |
| Egypt              | 705            | 52           | 757            |
| Elfenbeinskysten   | 274            | 93           | 367            |
| Eritrea            | 233            | 112          | 345            |
| Etiopia            | 110            | 231          | 341            |
| Filippinene        | 2 850          | 449          | 3 299          |
| Gambia             | 95             | 113          | 208            |
| Ghana              | 81             | 84           | 165            |
| Hviterusland       | 272            | 18           | 290            |
| India              | 5 427          | 307          | 5 734          |
| Indonesia          | 1 047          | 7            | 1 054          |
| Irak               | 182            | 171          | 353            |
| Iran               | 1 511          | 753          | 2 264          |
| Jordan             | 619            | 44           | 663            |
| Kenya              | 594            | 55           | 649            |
| Kina               | 11 238         | 323          | 11 561         |
| Kosovo             | 568            | 285          | 853            |
| Libanon            | 857            | 39           | 896            |
| Madagaskar         | 143            | 4            | 147            |
| Makedonia          | 729            | 62           | 791            |
| Malawi             | 341            | -            | 341            |
| Marokko            | 203            | 113          | 316            |
| Moldova            | 142            | 11           | 153            |
| Mosambik           | 119            | 1            | 120            |
| Nigeria            | 766            | 427          | 1 193          |
| Pakistan           | 1 332          | 854          | 2 186          |
| Russland           | 41 195         | 341          | 41 536         |
| Saudi-Arabia       | 434            | 13           | 447            |
| Serbia             | 1 606          | 105          | 1 711          |
| Sri Lanka          | 767            | 215          | 982            |
| Sudan              | 532            | 43           | 575            |
| Syria              | 124            | 78           | 202            |
| Sør-Afrika         | 2 011          | 11           | 2 022          |
| Taiwan             | 106            | -            | 106            |
| Tanzania           | 419            | 27           | 446            |
| Thailand           | 7 472          | 612          | 8 084          |
| Tyrkia             | 1 040          | 362          | 1 402          |
| Uganda             | 1 585          | 159          | 1 744          |
| Ukraina            | 5 643          | 126          | 5 769          |
| Vietnam            | 1 026          | 347          | 1 373          |
| Zimbabwe           | 581            | 17           | 598            |
| Statsløse          | 503            | 124          | 627            |
| Andre land         | 1 425          | 543          | 1 968          |
| <b>Totalt</b>      | <b>100 374</b> | <b>8 229</b> | <b>108 603</b> |

**Tabell 7. Besøksvisum behandlet i første instans etter vedtaksinstans og utfall. 2009**

| Vedtaksinstans         | Innvilgelse    | Avslag       | Totalt         |
|------------------------|----------------|--------------|----------------|
| Abidjan                | 416            | 227          | 643            |
| Abu Dhabi              | 752            | 58           | 810            |
| Abuja                  | 471            | 330          | 801            |
| Alger                  | 200            | 117          | 317            |
| Amman                  | 547            | 36           | 583            |
| Ankara                 | 942            | 364          | 1 306          |
| Antananarivo           | 142            | 6            | 148            |
| Asmara                 | 200            | 82           | 282            |
| Baku                   | 1 353          | 128          | 1 481          |
| Bangkok                | 7 412          | 626          | 8 038          |
| Beijing                | 6 501          | 177          | 6 678          |
| Beirut                 | 987            | 33           | 1 020          |
| Beograd                | 1 528          | 74           | 1 602          |
| Bucuresti              | 84             | 2            | 86             |
| Canberra               | 163            | 5            | 168            |
| Caracas                | 144            | 21           | 165            |
| Colombo                | 604            | 135          | 739            |
| Dar Es Salaam          | 400            | 33           | 433            |
| Guangzhou gk           | 1 147          | 40           | 1 187          |
| Hanoi                  | 1 011          | 344          | 1 355          |
| Harare                 | 531            | 16           | 547            |
| Houston gk             | 309            | 4            | 313            |
| Islamabad              | 888            | 802          | 1 690          |
| Jakarta                | 1 005          | 7            | 1 012          |
| Kairo                  | 647            | 46           | 693            |
| Kampala                | 1 733          | 203          | 1 936          |
| Khartoum               | 571            | 35           | 606            |
| Kiev                   | 5 822          | 121          | 5 943          |
| Lilongwe               | 331            | -            | 331            |
| London                 | 2 571          | 7            | 2 578          |
| Luanda                 | 329            | 17           | 346            |
| Manila                 | 2 598          | 413          | 3 011          |
| Maputo                 | 150            | 1            | 151            |
| Moskva                 | 21 760         | 239          | 21 999         |
| Murmansk gk            | 14 006         | 60           | 14 066         |
| Nairobi                | 564            | 51           | 615            |
| New Delhi              | 4 322          | 300          | 4 622          |
| New York gk            | 374            | -            | 374            |
| Pretoria               | 1 897          | 47           | 1 944          |
| Pristina               | 61             | 121          | 182            |
| Rabat                  | 197            | 115          | 312            |
| Riyadh                 | 630            | 71           | 701            |
| San Francisco gk       | 359            | 7            | 366            |
| Sarajevo               | 1 142          | 15           | 1 157          |
| Shanghai gk            | 3 223          | 94           | 3 317          |
| Skopje                 | 976            | 66           | 1 043          |
| St. Petersburg gk      | 5 373          | 52           | 5 425          |
| Teheran                | 1 299          | 767          | 2 066          |
| Tel Aviv               | 285            | 14           | 299            |
| Utlendingsdirektoratet | 1 171          | 1 685        | 2 856          |
| Andre                  | 246            | 15           | 261            |
| <b>Totalt</b>          | <b>100 374</b> | <b>8 229</b> | <b>108 603</b> |

gk- Generalkonsulat

**Tabell 8. Bosettingstillatelser etter statsborgerskap. 2004–2009**

| Statsborgerskap    | 2004          | 2005          | 2006          | 2007          | 2008          | 2009          |
|--------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Afghanistan        | 754           | 1 250         | 1 287         | 800           | 995           | 656           |
| Australia          | 45            | 55            | 39            | 50            | 57            | 46            |
| Bosnia-Hercegovina | 470           | 548           | 253           | 198           | 143           | 117           |
| Brasil             | 90            | 118           | 113           | 140           | 160           | 158           |
| Bulgaria           | 79            | 86            | 65            | 66            | 72            | 55            |
| Burundi            | 18            | 63            | 232           | 113           | 196           | 166           |
| Canada             | 98            | 117           | 87            | 59            | 54            | 50            |
| Chile              | 183           | 166           | 139           | 120           | 89            | 70            |
| Colombia           | 55            | 51            | 35            | 24            | 42            | 38            |
| Cuba               | 58            | 37            | 55            | 59            | 48            | 37            |
| Dem. Rep. Kongo    | 18            | 74            | 200           | 124           | 322           | 258           |
| Eritrea            | 59            | 64            | 97            | 85            | 256           | 284           |
| Etiopia            | 296           | 242           | 244           | 162           | 224           | 186           |
| Filippinene        | 368           | 459           | 442           | 388           | 399           | 513           |
| Frankrike          | 76            | 90            | 65            | 42            | 35            | 45            |
| Ghana              | 51            | 81            | 56            | 38            | 58            | 47            |
| Hviterussland      | 53            | 42            | 47            | 54            | 36            | 43            |
| India              | 236           | 229           | 175           | 151           | 164           | 172           |
| Indonesia          | 56            | 39            | 117           | 48            | 49            | 42            |
| Irak               | 1 602         | 3 038         | 1 558         | 1 119         | 1 071         | 1 151         |
| Iran               | 772           | 752           | 639           | 474           | 289           | 246           |
| Kenya              | 40            | 36            | 35            | 48            | 45            | 50            |
| Kina               | 126           | 214           | 196           | 220           | 264           | 236           |
| Kroatia            | 222           | 246           | 104           | 72            | 76            | 54            |
| Liberia            | 3             | 10            | 210           | 522           | 149           | 63            |
| Litauen            | 66            | 111           | 116           | 91            | 77            | 60            |
| Marokko            | 202           | 182           | 124           | 122           | 102           | 114           |
| Myanmar/Burma      | 14            | 25            | 120           | 219           | 372           | 547           |
| Nederland          | 97            | 152           | 114           | 80            | 74            | 63            |
| Nigeria            | 23            | 40            | 31            | 35            | 41            | 57            |
| Pakistan           | 843           | 706           | 529           | 401           | 383           | 366           |
| Peru               | 31            | 40            | 44            | 41            | 43            | 38            |
| Polen              | 253           | 407           | 367           | 248           | 195           | 155           |
| Romania            | 90            | 89            | 81            | 80            | 115           | 96            |
| Russland           | 792           | 1 200         | 1 626         | 1 583         | 1 268         | 885           |
| Rwanda             | 28            | 87            | 83            | 31            | 49            | 73            |
| Serbia*            | 1 541         | 1 226         | 605           | 528           | 453           | 322           |
| Somalia            | 1 226         | 2 251         | 1 925         | 1 307         | 1 046         | 1 172         |
| Sri Lanka          | 361           | 299           | 231           | 183           | 165           | 110           |
| Storbritannia      | 355           | 516           | 423           | 308           | 253           | 212           |
| Sudan              | 63            | 116           | 80            | 72            | 74            | 46            |
| Syria              | 55            | 80            | 51            | 52            | 35            | 50            |
| Sør-Korea          | 104           | 79            | 92            | 63            | 99            | 111           |
| Thailand           | 548           | 846           | 826           | 804           | 858           | 836           |
| Tyrkia             | 426           | 494           | 371           | 415           | 341           | 269           |
| Tyskland           | 170           | 229           | 176           | 153           | 140           | 121           |
| Ukraina            | 135           | 128           | 125           | 151           | 130           | 133           |
| USA                | 460           | 661           | 499           | 368           | 362           | 300           |
| Vietnam            | 184           | 252           | 201           | 163           | 210           | 191           |
| Statsløs           | 69            | 194           | 181           | 78            | 64            | 84            |
| Andre land         | 1 501         | 1 531         | 1 388         | 1 364         | 1 271         | 1 024         |
| <b>Totalt</b>      | <b>15 465</b> | <b>20 048</b> | <b>16 899</b> | <b>14 116</b> | <b>13 513</b> | <b>12 218</b> |

\* For årene 2004–2006 er borgere fra Montenegro inkludert. Fram til 2008 var borgere fra Kosovo inkludert.

**Tabell 9. Innvilgede statsborgerskap etter opprinnelige statsborgerskap. 2007–2009**

| Opprinnelig statsborgerskap | 2007          | 2008         | 2009          |
|-----------------------------|---------------|--------------|---------------|
| Afghanistan                 | 682           | 885          | 864           |
| Algerie                     | 75            | 31           | 42            |
| Bosnia-Hercegovina          | 349           | 211          | 143           |
| Brasil                      | 73            | 53           | 64            |
| Bulgaria                    | 52            | 42           | 75            |
| Chile                       | 108           | 66           | 61            |
| Colombia                    | 45            | 65           | 40            |
| Cuba                        | 50            | 38           | 44            |
| Danmark                     | 78            | 103          | 87            |
| Dem. Rep. Kongo             | 66            | 43           | 81            |
| Eritrea                     | 93            | 67           | 69            |
| Etiopia                     | 306           | 331          | 206           |
| Filippinene                 | 406           | 218          | 425           |
| Gambia                      | 26            | 32           | 31            |
| Ghana                       | 69            | 63           | 39            |
| India                       | 211           | 130          | 170           |
| Indonesia                   | 30            | 18           | 49            |
| Irak                        | 2 576         | 1 042        | 1 242         |
| Iran                        | 737           | 495          | 789           |
| Kenya                       | 42            | 32           | 31            |
| Kina                        | 164           | 80           | 153           |
| Kosovo                      | -             | 3            | 85            |
| Kroatia                     | 229           | 173          | 79            |
| Liberia                     | 5             | 5            | 39            |
| Libya                       | 10            | 10           | 28            |
| Makedonia                   | 12            | 12           | 31            |
| Marokko                     | 163           | 152          | 120           |
| Mexico                      | 26            | 17           | 29            |
| Myanmar                     | 4             | 4            | 34            |
| Nederland                   | 21            | 37           | 39            |
| Pakistan                    | 537           | 763          | 460           |
| Polen                       | 24            | 60           | 63            |
| Romania                     | 53            | 61           | 33            |
| Russland                    | 416           | 493          | 601           |
| Rwanda                      | 38            | 51           | 41            |
| Serbia                      | 1 071         | 228          | 422           |
| Sierra Leone                | 33            | 28           | 32            |
| Somalia                     | 2 193         | 1 267        | 1 687         |
| Sri Lanka                   | 357           | 246          | 266           |
| Storbritannia               | 50            | 32           | 41            |
| Sudan                       | 64            | 41           | 41            |
| Sverige                     | 101           | 121          | 80            |
| Syria                       | 71            | 50           | 30            |
| Thailand                    | 426           | 242          | 455           |
| Tyrkia                      | 437           | 208          | 139           |
| Tyskland                    | 90            | 106          | 94            |
| Ukraina                     | 103           | 90           | 71            |
| USA                         | 45            | 34           | 27            |
| Vietnam                     | 173           | 231          | 147           |
| Statsløs                    | 441           | 171          | 130           |
| Andre land                  | 1 000         | 856          | 797           |
| <b>Totalt</b>               | <b>14 431</b> | <b>9 837</b> | <b>10 846</b> |



**Tabell 10. Bortvisningsvedtak etter grunnlag. 2000–2009**

| Grunnlag for bortvisning | 2000         | 2001         | 2002         | 2003         | 2004         | 2005       | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       |
|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Manglende pass/visum     | 785          | 345          | 304          | 318          | 319          | 217        | 152        | 199        | 178        | 176        |
| Tidligere utvist         | 44           | 52           | 52           | 36           | 50           | 30         | 24         | 51         | 38         | 48         |
| Manglende tillatelse     | 442          | 722          | 845          | 758          | 372          | 174        | 229        | 154        | 104        | 117        |
| Manglende midler         | 362          | 433          | 580          | 538          | 257          | 138        | 141        | 140        | 111        | 216        |
| Tidligere straffet       | 285          | 244          | 204          | 108          | 70           | 41         | 34         | 30         | 9          | 21         |
| Innmeldt SIS*            | .            | .            | .            | 41           | 28           | 28         | 31         | 27         | 11         | 11         |
| Andre grunner            | 24           | 42           | 24           | 50           | 53           | 79         | 78         | 27         | 112        | 128        |
| <b>Totalt</b>            | <b>1 942</b> | <b>1 838</b> | <b>2 009</b> | <b>1 849</b> | <b>1 149</b> | <b>707</b> | <b>689</b> | <b>628</b> | <b>563</b> | <b>717</b> |

\* Innført i sammenheng med at Norge ble med i Schengen-samarbeidet. SIS (Schengen Information System) er blant annet et register over personer som er uønskede i ulike Schengen-land. Dette gjelder eksempelvis personer som er utvist på grunn av kriminalitet.

**Tabell 11. Utvisninger etter grunnlag. 2003–2009**

| Grunnlag for utvisning   | 2003         | 2004         | 2005         | 2006         | 2007         | 2008         | 2009         |
|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Brudd på utlendingsloven | 570          | 758          | 683          | 791          | 683          | 805          | 1 559        |
| Brudd på straffeloven    | 566          | 490          | 566          | 555          | 699          | 779          | 759          |
| Andre grunner            | 5            | 12           | 25           | 33           | 16           | 50           | 333          |
| <b>Totalt</b>            | <b>1 141</b> | <b>1 260</b> | <b>1 274</b> | <b>1 379</b> | <b>1 398</b> | <b>1 634</b> | <b>2 651</b> |

**Tabell 12. Utvisninger etter statsborgerskap. 2003–2009**

| Statsborgerskap | 2003         | 2004         | 2005         | 2006         | 2007         | 2008         | 2009         |
|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Afghanistan     | 4            | 15           | 18           | 36           | 46           | 40           | 94           |
| Albania         | 36           | 34           | 54           | 43           | 26           | 32           | 36           |
| Algerie         | 28           | 34           | 55           | 50           | 30           | 22           | 59           |
| Chile           | 38           | 49           | 24           | 28           | 37           | 36           | 34           |
| Eritrea         | 5            | 3            | 4            | 13           | 39           | 45           | 214          |
| Etiopia         | 3            | 7            | 15           | 14           | 14           | 17           | 44           |
| Gambia          | 3            | 6            | 8            | 8            | 5            | 11           | 27           |
| Ghana           | 5            | 5            | 11           | 6            | 6            | 12           | 32           |
| Irak            | 14           | 25           | 50           | 121          | 139          | 149          | 334          |
| Iran            | 8            | 23           | 30           | 45           | 42           | 28           | 41           |
| Libya           | 7            | 15           | 29           | 17           | 17           | 29           | 31           |
| Litauen         | 101          | 32           | 29           | 63           | 63           | 87           | 128          |
| Marokko         | 29           | 18           | 29           | 34           | 26           | 17           | 41           |
| Nepal           | 2            | 3            | 4            | 26           | 25           | 25           | 24           |
| Nigeria         | 11           | 29           | 53           | 35           | 39           | 76           | 123          |
| Pakistan        | 34           | 28           | 29           | 24           | 19           | 22           | 32           |
| Polen           | 146          | 51           | 51           | 62           | 73           | 87           | 78           |
| Romania         | 26           | 23           | 33           | 55           | 46           | 82           | 157          |
| Russland        | 62           | 97           | 81           | 74           | 61           | 81           | 61           |
| Serbia*         | 54           | 39           | 85           | 65           | 68           | 67           | 45           |
| Somalia         | 37           | 105          | 59           | 54           | 49           | 50           | 271          |
| Sri Lanka       | 30           | 17           | 13           | 19           | 14           | 8            | 25           |
| Tyrkia          | 39           | 41           | 41           | 36           | 55           | 50           | 45           |
| Vietnam         | 12           | 18           | 19           | 13           | 11           | 41           | 46           |
| Statsløs        | 5            | 30           | 22           | 27           | 27           | 46           | 83           |
| Andre land      | 402          | 513          | 428          | 411          | 421          | 474          | 546          |
| <b>Totalt</b>   | <b>1 141</b> | <b>1 260</b> | <b>1 274</b> | <b>1 379</b> | <b>1 398</b> | <b>1 634</b> | <b>2 651</b> |

\* For årene 2003–2006 er borgere fra Montenegro inkludert. Fram til 2008 var borgere fra Kosovo inkludert.

**Tabell 13. Vedtak om beskyttelse. 2000–2009**

| År                                  |                                | 2000         | 2001         | 2002         | 2003         | 2004         | 2005         | 2006         | 2007         | 2008         | 2009         |
|-------------------------------------|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>I ASYLSØKJARAR</b>               |                                |              |              |              |              |              |              |              |              |              |              |
| <b>Førsteinstans</b>                | Asyl                           | 97           | 292          | 332          | 585          | 457          | 567          | 461          | 1 013        | 1 077        | 1 753        |
|                                     | Opphald på humanitært grunnlag | 2 856        | 4 036        | 2 958        | 2 972        | 3 023        | 1 913        | 1 225        | 1 921        | 1 975        | 2 755        |
|                                     | Avgrensa opphald (Irak)        | 2 019        | 40           | -            | -            | -            | -            | -            | -            | -            | -            |
|                                     | Avslag**                       | 4 899        | 8 976        | 12 829       | 11 834       | 8 346        | 4 270        | 2 025        | 2 944        | 5 963        | 10 251       |
| <b>Klageinstans</b>                 | Asyl                           | 4            | 4            | 10           | 21           | 75           | 62           | 60           | 38           | 32           | 44           |
|                                     | Opphald på humanitært grunnlag | 343          | 265          | 326          | 219          | 613          | 513          | 464          | 1 523        | 630          | 392          |
|                                     | Avslag                         | 4 294        | 4 145        | 7 859        | 9 429        | 10 733       | 6 936        | 5 745        | 4 374        | 3 884        | 9 385        |
| <b>II OVERFØRINGSFLYKTNINGAR</b>    |                                | 1 481        | 1 269        | 1 355        | 1 149        | 758          | 942          | 992          | 1 350        | 910          | 1 112        |
| <b>III SUM INNVLIGA VERN (I+II)</b> |                                |              |              |              |              |              |              |              |              |              |              |
|                                     | Asyl                           | 1 582        | 1 565        | 1 697        | 1 755        | 1 290        | 1 571        | 1 513        | 2 401        | 2 019        | 2 854        |
|                                     | Opphald på humanitært grunnlag | 3 199        | 4 301        | 3 284        | 3 191        | 3 636        | 2 426        | 1 689        | 3 444        | 2 605        | 2 755        |
|                                     | Avgrensa opphald (Irak)        | 2 019        | 40           | -            | -            | -            | -            | -            | -            | -            | -            |
| <b>SUM</b>                          |                                | <b>6 800</b> | <b>5 906</b> | <b>4 981</b> | <b>4 946</b> | <b>4 926</b> | <b>3 997</b> | <b>3 202</b> | <b>5 845</b> | <b>4 624</b> | <b>6 056</b> |

\* Opphald på humanitært grunnlag inkluderer både opphald på grunnlag av annen beskyttelse og opphald av humanitære grunnar.

\*\* For åra 2000–2002 er saker som ikkje er realitetshandsama inkludert i avslaga.

Vedtak i klageinstans (UNE): Oversikten frå UNE viser behandla ordinære klagesaker frå UDI, Dublin-saker og omgjørings-anmodningar. Kilder: UDI og UNE.

**Tabell 14. Einslege mindreårige asylsøklarar etter statsborgarskap. 2000–2009**

| Statsborgarskap | 2000       | 2001       | 2002       | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       | 2007       | 2008         | 2009         |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|--------------|
| Afghanistan     | 36         | 41         | 144        | 306        | 141        | 46         | 60         | 86         | 579          | 1719         |
| Algerie         | 7          | 9          | 26         | 11         | 9          | 1          | 1          | -          | 5            | 23           |
| Angola          | 1          | 1          | 3          | 28         | 7          | 5          | 4          | 2          | 5            | 5            |
| Dem. Rep. Kongo | 1          | -          | 1          | 3          | 1          | 3          | 5          | 3          | 1            | 5            |
| Eritrea         | 9          | 25         | 37         | 24         | 10         | 7          | 14         | 37         | 68           | 144          |
| Etiopia         | 22         | 44         | 59         | 57         | 14         | 9          | 5          | 21         | 21           | 50           |
| Gambia          | -          | 1          | -          | -          | -          | -          | 1          | 3          | 1            | 8            |
| Guinea          | -          | 2          | 5          | 10         | 2          | 1          | -          | 1          | -            | 6            |
| Irak            | 80         | 87         | 190        | 108        | 30         | 46         | 92         | 124        | 364          | 84           |
| Iran            | 9          | 4          | 10         | 11         | 8          | 9          | 9          | 8          | 28           | 15           |
| Marokko         | -          | 1          | 2          | -          | -          | 3          | 4          | -          | 2            | 10           |
| Nigeria         | 4          | 1          | 12         | 14         | 6          | 4          | 2          | 2          | 11           | 14           |
| Russland        | 20         | 37         | 21         | 26         | 17         | 18         | 28         | 13         | 33           | 27           |
| Somalia         | 114        | 99         | 133        | 117        | 80         | 74         | 61         | 29         | 117          | 246          |
| Sri Lanka       | 58         | 60         | 39         | 20         | 15         | 16         | 16         | 34         | 59           | 37           |
| Sudan           | 3          | 5          | 9          | 4          | 1          | 3          | 2          | 2          | 2            | 8            |
| Syria           | -          | -          | 2          | 2          | 2          | 3          | 1          | -          | 1            | 13           |
| Tadsjikistan    | -          | 1          | 2          | 5          | 2          | 1          | -          | 1          | 1            | 7            |
| Usbekistan      | -          | -          | 7          | 1          | 4          | -          | 3          | 1          | 3            | 6            |
| Statsløs        | -          | 12         | 12         | 18         | 4          | 11         | 3          | 3          | 9            | 18           |
| Andre land      | 192        | 131        | 180        | 151        | 71         | 62         | 38         | 33         | 64           | 55           |
| <b>Totalt</b>   | <b>556</b> | <b>561</b> | <b>894</b> | <b>916</b> | <b>424</b> | <b>322</b> | <b>349</b> | <b>403</b> | <b>1 374</b> | <b>2 500</b> |

Inkluderer alle som oppgav å vere einsleg mindreårig asylsøklar ved søknad.

Tabell 15. Asylvedtak i UDI etter statsborgarskap og utfall. 2009

| Statsborgarskap  | Realitetsbehandla i Noreg |                   |                               |                     |                             |              | Ikkje realitetsbehandla i Noreg |                     |                   | Totalt        |
|------------------|---------------------------|-------------------|-------------------------------|---------------------|-----------------------------|--------------|---------------------------------|---------------------|-------------------|---------------|
|                  | Asyl                      | Annen beskyttelse | Opphald av humanitære grunnar | 15-månaders-regelen | Einsleg mindreårig begrensa | Avslag       | Dublin II-forordninga           | Avslag annen grunn* | Trekk / lagt bort |               |
| Afghanistan      | 138                       | 624               | 215                           | 1                   | 1                           | 996          | 814                             | 2                   | 46                | 2 837         |
| Albania          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 23           | 9                               | 1                   | 3                 | 36            |
| Algerie          | -                         | -                 | 2                             | -                   | -                           | 57           | 52                              | -                   | 35                | 146           |
| Armenia          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 8            | 19                              | 1                   | 1                 | 29            |
| Aserbajdsjan     | -                         | 1                 | -                             | -                   | -                           | 40           | 6                               | -                   | 6                 | 53            |
| Burundi          | 2                         | -                 | 2                             | -                   | -                           | 25           | 5                               | -                   | 6                 | 40            |
| Dem. Rep. Kongo  | 13                        | -                 | 6                             | -                   | 1                           | 20           | 21                              | -                   | 4                 | 65            |
| Egypt            | -                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 5            | 10                              | -                   | 3                 | 19            |
| Elfenbeinskysten | -                         | -                 | 2                             | -                   | -                           | 6            | 3                               | -                   | 8                 | 19            |
| Eritrea          | 604                       | 398               | 378                           | -                   | -                           | 87           | 641                             | 10                  | 56                | 2 174         |
| Etiopia          | 180                       | 1                 | 31                            | -                   | 5                           | 201          | 74                              | 4                   | 19                | 515           |
| Gambia           | 1                         | -                 | -                             | -                   | 1                           | 29           | 11                              | -                   | 4                 | 46            |
| Georgia          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 14           | 15                              | -                   | 3                 | 32            |
| Ghana            | 1                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 12           | 28                              | -                   | 5                 | 46            |
| Guinea           | 2                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 30           | 11                              | 1                   | 5                 | 50            |
| India            | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 37           | 3                               | -                   | 17                | 57            |
| Irak             | 145                       | 8                 | 194                           | 1                   | 19                          | 1 545        | 335                             | 14                  | 188               | 2 449         |
| Iran             | 118                       | 30                | 20                            | -                   | -                           | 331          | 99                              | 7                   | 31                | 636           |
| Jemen            | 7                         | 7                 | 13                            | -                   | -                           | 71           | 12                              | -                   | 2                 | 112           |
| Jordan           | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 11           | 4                               | -                   | 6                 | 21            |
| Kamerun          | 1                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 20           | 10                              | -                   | 4                 | 36            |
| Kasakhstan       | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 8            | 8                               | -                   | 5                 | 21            |
| Kina             | 28                        | 14                | -                             | -                   | 1                           | 5            | 4                               | 1                   | 2                 | 55            |
| Kosovo           | -                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 170          | 60                              | -                   | 34                | 265           |
| Libanon          | 1                         | -                 | 3                             | -                   | -                           | 11           | 12                              | -                   | 7                 | 34            |
| Liberia          | 1                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 13           | 11                              | -                   | 2                 | 27            |
| Libya            | -                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 33           | 23                              | -                   | 23                | 80            |
| Makedonia        | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 5            | 17                              | -                   | 2                 | 24            |
| Marokko          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 21           | 16                              | -                   | 13                | 50            |
| Mauritania       | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 15           | 2                               | 2                   | 10                | 29            |
| Myanmar/Burma    | 7                         | 11                | -                             | -                   | -                           | 4            | 4                               | -                   | -                 | 26            |
| Nepal            | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 218          | 9                               | -                   | 4                 | 231           |
| Nigeria          | 1                         | -                 | 5                             | -                   | 3                           | 367          | 140                             | 7                   | 68                | 591           |
| Pakistan         | -                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 48           | 19                              | 1                   | 16                | 85            |
| Russland         | 5                         | 4                 | 43                            | -                   | -                           | 466          | 200                             | 7                   | 19                | 744           |
| Senegal          | 1                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 11           | 7                               | -                   | 3                 | 22            |
| Serbia           | 1                         | -                 | 4                             | -                   | -                           | 49           | 50                              | -                   | 19                | 123           |
| Sierra Leone     | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 8            | 9                               | -                   | 3                 | 20            |
| Somalia          | 296                       | 249               | 101                           | -                   | -                           | 64           | 768                             | 24                  | 42                | 1 544         |
| Sri Lanka        | 3                         | 38                | 1                             | -                   | -                           | 265          | 21                              | -                   | 6                 | 334           |
| Sudan            | 52                        | -                 | 1                             | -                   | -                           | 12           | 63                              | 3                   | 11                | 142           |
| Syria            | 5                         | -                 | 1                             | -                   | -                           | 71           | 61                              | -                   | 14                | 152           |
| Tunisia          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 9            | 12                              | -                   | 4                 | 25            |
| Tyrkia           | -                         | -                 | 2                             | -                   | -                           | 28           | 17                              | -                   | 16                | 63            |
| Uganda           | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 12           | 4                               | -                   | 2                 | 18            |
| Ukraina          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 7            | 16                              | -                   | 3                 | 26            |
| Ungarn           | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 29           | -                               | -                   | -                 | 29            |
| Usbekistan       | 1                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 88           | 11                              | -                   | 5                 | 105           |
| Vietnam          | -                         | -                 | -                             | -                   | -                           | 13           | 1                               | -                   | 9                 | 23            |
| Statslaus        | 129                       | 246               | 53                            | -                   | -                           | 386          | 164                             | 2                   | 89                | 1 069         |
| Andre land       | 10                        | 1                 | 5                             | -                   | 2                           | 192          | 54                              | 3                   | 44                | 311           |
| <b>Totalt</b>    | <b>1 753</b>              | <b>1 632</b>      | <b>1 088</b>                  | <b>2</b>            | <b>33</b>                   | <b>6 196</b> | <b>3 965</b>                    | <b>90</b>           | <b>927</b>        | <b>15 686</b> |

Personar som har søkt frå utlandet og overføringsflyktingar, er halde utanfor.

\* Har opphald i eit anna trygt land.

**Tabell 16. Asylsøknader etter statsborgarskap. 2000–2009**

| Statsborgarskap  | 2000          | 2001          | 2002          | 2003          | 2004         | 2005         | 2006         | 2007         | 2008          | 2009          |
|------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Afghanistan      | 326           | 603           | 786           | 2 032         | 1 059        | 466          | 224          | 234          | 1 363         | 3 871         |
| Albania          | 88            | 210           | 274           | 239           | 113          | 79           | 43           | 31           | 53            | 29            |
| Algerie          | 72            | 346           | 468           | 180           | 104          | 45           | 37           | 27           | 100           | 161           |
| Armenia          | 65            | 175           | 163           | 41            | 46           | 7            | 25           | 6            | 15            | 30            |
| Aserbajdsjan     | 35            | 100           | -             | 142           | 129          | 84           | 40           | 23           | 40            | 60            |
| Dem. Rep. Kongo  | 8             | 3             | 15            | 75            | 49           | 71           | 83           | 54           | 107           | 107           |
| Egypt            | -             | 16            | 10            | 9             | 9            | 13           | 7            | 10           | 14            | 29            |
| Elfenbeinskysten | -             | -             | 7             | 23            | 11           | 8            | 14           | 10           | 22            | 29            |
| Eritrea          | 51            | 132           | 269           | 198           | 110          | 177          | 316          | 789          | 1 799         | 2 667         |
| Etiopia          | 96            | 173           | 325           | 287           | 148          | 100          | 143          | 241          | 354           | 706           |
| Gambia           | -             | 2             | 5             | 1             | 4            | 5            | 4            | 17           | 37            | 69            |
| Georgia          | 70            | 205           | 284           | 177           | 82           | 15           | 11           | 2            | 19            | 47            |
| Ghana            | -             | 2             | 5             | 10            | 6            | 7            | 9            | 23           | 73            | 54            |
| Guinea           | -             | 5             | 16            | 75            | 30           | 4            | 18           | 16           | 36            | 75            |
| India            | -             | 17            | 31            | 15            | 16           | 8            | 32           | 83           | 74            | 36            |
| Irak             | 766           | 1 056         | 1 624         | 938           | 413          | 671          | 1 002        | 1 227        | 3 137         | 1 214         |
| Iran             | 327           | 412           | 450           | 608           | 393          | 279          | 218          | 222          | 720           | 574           |
| Jemen            | -             | 2             | 12            | 22            | 24           | 14           | 11           | 23           | 82            | 113           |
| Jordan           | -             | 4             | 20            | 10            | 8            | 5            | 8            | 9            | 22            | 29            |
| Kamerun          | 23            | 18            | 86            | 73            | 48           | 37           | 18           | 17           | 39            | 34            |
| Kasakhstan       | 36            | 112           | 137           | 49            | 24           | 22           | 5            | 4            | 8             | 29            |
| Kina             | 12            | 19            | 87            | 117           | 67           | 49           | 51           | 40           | 81            | 71            |
| Kirgisistan      | 15            | 67            | 152           | 44            | 26           | 24           | 10           | 12           | 9             | 23            |
| Kosovo           | .             | .             | .             | .             | .            | .            | .            | .            | 312           | 291           |
| Libanon          | 22            | 34            | 67            | 68            | 33           | 25           | 61           | 58           | 54            | 43            |
| Liberia          | 4             | 7             | 13            | 49            | 68           | 41           | 24           | 13           | 27            | 35            |
| Libya            | 7             | 62            | 123           | 283           | 134          | 23           | 13           | 49           | 81            | 84            |
| Makedonia        | 15            | 190           | 301           | 241           | 66           | 25           | 23           | 10           | 23            | 25            |
| Marokko          | -             | 19            | 16            | 12            | 22           | 19           | 23           | 16           | 44            | 72            |
| Mauritania       | -             | -             | 5             | 12            | 6            | 5            | 7            | 6            | 26            | 45            |
| Myanmar/Burma    | -             | 7             | 15            | 18            | 14           | 19           | 8            | 20           | 20            | 31            |
| Nepal            | 26            | 97            | 64            | 45            | 91           | 104          | 60           | 46           | 144           | 112           |
| Nigeria          | 14            | 27            | 139           | 235           | 205          | 94           | 54           | 108          | 436           | 582           |
| Pakistan         | 220           | 186           | 216           | 92            | 48           | 33           | 26           | 43           | 38            | 139           |
| Russland         | 471           | 1 318         | 1 719         | 1 893         | 938          | 545          | 548          | 863          | 1 078         | 867           |
| Senegal          | -             | -             | 6             | 5             | 2            | 1            | 4            | 3            | 19            | 31            |
| Serbia*          | 4 188         | 928           | 2 460         | 2 180         | 860          | 468          | 369          | 585          | 363           | 115           |
| Somalia          | 910           | 1 080         | 1 534         | 1 601         | 957          | 667          | 632          | 187          | 1 293         | 1 901         |
| Sri Lanka        | 165           | 164           | 87            | 64            | 58           | 58           | 106          | 238          | 342           | 212           |
| Sudan            | 31            | 47            | 94            | 65            | 33           | 45           | 36           | 37           | 118           | 251           |
| Syria            | 60            | 57            | 80            | 96            | 69           | 79           | 49           | 49           | 115           | 278           |
| Tadsjikistan     | -             | 24            | 42            | 24            | 15           | 6            | 1            | 1            | 3             | 26            |
| Tunisia          | -             | 6             | 9             | 6             | 7            | 6            | 1            | 4            | 10            | 31            |
| Tyrkia           | 164           | 204           | 257           | 235           | 149          | 111          | 69           | 49           | 82            | 82            |
| Uganda           | -             | 11            | 7             | 8             | 7            | 11           | 19           | 15           | 25            | 32            |
| Ukraina          | 131           | 1 027         | 772           | 92            | 44           | 20           | 12           | 6            | 18            | 27            |
| Ungarn           | -             | -             | 41            | 9             | 9            | 4            | 5            | 3            | 2             | 29            |
| Usbekistan       | 4             | 105           | 206           | 92            | 51           | 42           | 52           | 38           | 148           | 145           |
| Zimbabwe         | -             | -             | 3             | 5             | 4            | 13           | 10           | 9            | 17            | 36            |
| Statslaus        | 120           | 194           | 391           | 366           | 298          | 209          | 237          | 515          | 940           | 1 280         |
| Andre land       | 2 301         | 5 309         | 3 587         | 2 452         | 843          | 539          | 542          | 437          | 449           | 367           |
| <b>Totalt</b>    | <b>10 843</b> | <b>14 782</b> | <b>17 480</b> | <b>15 613</b> | <b>7 950</b> | <b>5 402</b> | <b>5 320</b> | <b>6 528</b> | <b>14 431</b> | <b>17 226</b> |

\* For årene 2000–2006 er borgere fra Montenegro inkludert. Fram til 2008 var borgere fra Kosovo inkludert.



**Tabell 17. Overføringsflyktninger etter statsborgarskap, innvilga og ankomstar. 2009**

| Statsborgarskap | Innvilga     | Ankomstar    |
|-----------------|--------------|--------------|
| Afghanistan     | 192          | 175          |
| Bhutan          | 154          | 300          |
| Dem. Rep. Kongo | 37           | 37           |
| Eritrea         | 190          | 121          |
| Etiopia         | 20           | 80           |
| India           | 1            | 1            |
| Irak            | 58           | 65           |
| Iran            | 2            | 2            |
| Jordan          | 6            | 6            |
| Kambodsja       | -            | 7            |
| Kina            | 1            | 6            |
| Mongolia        | 2            | 2            |
| Myanmar/Burma   | 154          | 326          |
| Pakistan        | 1            | 1            |
| Rwanda          | 5            | 5            |
| Somalia         | 57           | 9            |
| Sri Lanka       | -            | 9            |
| Sudan           | 8            | 8            |
| Thailand        | -            | 2            |
| Vietnam         | 2            | 2            |
| Statslaus       | 222          | 225          |
| <b>Totalt</b>   | <b>1 112</b> | <b>1 389</b> |

**Tabell 18. Asylsøknader motteke i 43 industriland per 3. kvartal. 2006–2009**

| Mottakarland  | 3. kvartal 2006 | 3. kvartal 2007 | 3. kvartal 2008 | 3. kvartal 2009 |
|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Austerrike    | 9 692           | 8 652           | 8 898           | 11 589          |
| Australia     | 2 652           | 2 972           | 3 449           | 4 369           |
| Belgia        | 8 214           | 8 095           | 8 876           | 11 444          |
| Bulgaria      | 407             | 672             | 590             | 593             |
| Canada        | 16 683          | 18 962          | 27 117          | 26 371          |
| Danmark       | 1 361           | 1 669           | 1 569           | 2 624           |
| Finland       | 1 745           | 1 046           | 2 189           | 4 392           |
| Frankrike     | 23 119          | 20 649          | 24 690          | 30 285          |
| Hellas        | 5 413           | 19 961          | 15 028          | 11 370          |
| Irland        | 3 138           | 2 946           | 2 885           | 2 151           |
| Japan         | 782             | 570             | 1 097           | 1 119           |
| Kypros        | 3 046           | 4 681           | 2 994           | 2 297           |
| Malta         | 962             | 802             | 1 995           | 1 702           |
| Nederland     | 11 972          | 4 878           | 9 769           | 10 625          |
| Norge         | 3 908           | 4 338           | 10 071          | 13 404          |
| Polen         | 3 026           | 2 902           | 5 036           | 8 100           |
| Slovakia      | 1 918           | 2 248           | 660             | 605             |
| Slovenia      | 406             | 323             | 160             | 136             |
| Spania        | 3 698           | 5 622           | 3 351           | 2 314           |
| Storbritannia | 21 015          | 19 755          | 22 530          | 23 940          |
| Sveits        | 7 479           | 7 642           | 10 351          | 11 045          |
| Sverige       | 15 493          | 27 060          | 18 250          | 17 002          |
| Tsjekkia      | 2 421           | 1 317           | 1 280           | 991             |
| Tyskland      | 15 506          | 13 393          | 16 142          | 19 575          |
| Ungarn        | 1 611           | 1 975           | 2 020           | 3 656           |
| USA           | 38 874          | 37 762          | 37 897          | 36 585          |
| Andre land    | 1 260           | 8 196           | 18 208          | 21 340          |
| <b>Totalt</b> | <b>205 810</b>  | <b>229 088</b>  | <b>257 102</b>  | <b>279 624</b>  |

Kjelde: UNHCR

For 2006 er totaltalet basert på rapportering frå 36 industriland.



**Regionkontor Indre Østland**

Postboks 1253, 2806 Gjøvik

Besøksadresse:  
Storgata 10, 2815 Gjøvik

Telefon: 61 14 65 00  
Telefaks: 61 17 08 95  
61 17 57 14

Fylker: Buskerud, Hedmark,  
Oppland, Østfold

**Regionkontor Midt-Norge**

7005 Trondheim

Besøksadresse:  
Peter Egges plass 2  
7005 Trondheim

Telefon: 73 89 24 00  
Telefaks: 73 89 24 01

Fylker: Møre og Romsdal,  
Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag

**Regionkontor Sør**

Postboks 647  
4666 Kristiansand

Besøksadresse:  
Tordenskjolds gate 9  
Slottsquartalet  
4612 Kristiansand

Telefon: 38 10 60 60  
Telefaks: 38 02 04 80

Fylker: Aust-Agder, Telemark,  
Vest-Agder, Vestfold

**Regionkontor Vest**

Postboks 4048 Dreggen  
5835 Bergen

Besøksadresse:  
Bugården 8, 5003 Bergen

Telefon: 55 30 09 99  
Telefaks: 55 30 09 88

Fylker: Hordaland, Rogaland,  
Sogn og Fjordane

**Regionkontor Nord**

Postboks 683, 8508 Narvik

Besøksadresse:  
Sleggesvingen 16, 8514 Narvik

Telefon: 76 96 58 10  
Telefaks: 76 96 58 39

Fylker: Finnmark, Nordland,  
Troms

**Regionkontor Oslo**

Postboks 8108 Dep.  
0032 OSLO

Besøksadresse:  
Hausmanns gate 21, 0182 Oslo

Telefon: 23 35 15 00  
Telefaks: 23 36 19 50

Fylker: Akershus, Oslo