



UTLENDINGSNEMNDA
UNE

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres referanse	Vår referanse	Dato	Ugradert
	12/00013-15	19.02.2013	

Årsrapport for Utlendingsnemnda 2012

1. Innledning

Det vises til tildelingsbrevet av 17.2.2012, med senere tillegg, senest av 20.12.2012. Denne rapporten må ses i sammenheng med tertialrapportene med påfølgende referater fra etatsstyringsmøtene.

Utlendingsnemnda (UNE) har i 2012 behandlet 18 754 saker tilsvarende 5 383 vektall. Dette representerer en resultatoppgjørelse i antall saker på 93 % og i antall vektall på vel 90 %.

Resultatoppgjørelsen er ulik for asyl- og oppholdssaker, idet resultatoppgjørelsen når det gjelder behandlede asylsaker er på 96 % og for oppholdssaker på 89 %. En nærmere redegjørelse for saksavviklingen er omtalt under pkt 2.

UNE har i 2012 hatt en bevilgning på 277,8 mill. kroner når en tar med overførte midler fra 2011 og lønnskompensasjon for lønnsoppgjøret i staten 2012. I tillegg har UNE mottatt merinntekter på om lag 14,1 mill. kroner, slik at disponible midler til sammen har utgjort ca. 291,5 mill. kroner. Av dette viser regnskapet at 13 632 816 kroner er ubenyttet, noe som er 226 000 kroner høyere enn hva grensen for overførbare bevilgning fra et budsjettår til det neste tilsier (jf. 5-pst.-grensen). En nærmere redegjørelse for situasjonen er gitt under pkt 9 Økonomi og regnskapsrapportering.

Gjennomsnittskostnaden pr vektall i 3. tertial har vært ca. kr 62 000. For hele 2012 er gjennomsnittskostnaden på ca. 51 600. En nærmere omtale og begrunnelse for den høye vektallskostnaden er gitt under pkt 3 nedenfor.

UNE fikk i 2012 RNB-midler for utbedring av eDok tilpasset UNEs behov. Det ble igangsatt et prosjekt med brukerforbedringer som hovedfokus, som vi håper skal gjøre eDok til et bedre verktøy både for våre og andre brukere av systemet. Nye løsninger skal etter planen leveres i juni 2013.

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for klager i asylsaker med oppsettende virkning har i 2012 vært 13 ½ måneder. Dette henger sammen med at UNE i 2012 har prioritert å behandle mange eldre saker på bekostning av nye enklere saker, eksempelvis dublin-saker. Antall gamle saker (definert som klagesaker eldre enn 12 måneder i UNE) er redusert fra 2 360 pr 31.12.11 til ca. 1 930 pr 31.12.2012. Av disse er ca. 1 320 asylsaker, en nedgang fra ca. 1 800 siden årsskiftet. Se tabell 8.

Det er en nedgang i antall ubehandlede klagesaker i asyl på i underkant av 780 saker, men samtidig er det en økning i antall ubehandlede klagesaker når det gjelder oppholdssaker, med ca. 200 saker.

Totalt antall ubehandlede saker har gått ned med ca 200 saker i perioden. Pr 31.12.11 var antallet 12 175 og pr 31.12. 2012 12 001, jf tabell 7. Ambisjonsnivået om en restansenedbygging på 1 950 saker i 2012 ble således ikke oppfylt. Se nærmere om ubehandlede saker s. 9.

UNE mottar et stadig økende antall omgjøringsanmodninger og de utgjorde i 2012 53 % av innkomne asylsaker til realitetsbehandling. Vi er bekymret for at dette kan påvirke motivasjonen til våre medarbeidere, fordi dette jo innebærer at man stadig må behandle samme sak på nytt, uten at det fremkommer avgjørende nye opplysninger i saken. Nærmere om omgjøringsanmodninger finnes på s. 7.

I løpet av 2012 er berostilling av saker fra Syria og Jemen opphevet og behandlingen av sakene gjenopptatt.

Det er behandlet fire saker i stornemnd i 2012, en etiopia-sak, to somalia-saker og en EØS-utvisningssak, jf. orientering til departementet i e-post av 21.9.2012. Vedtak i de to somalia-sakene ble ikke ferdigstilt før 3.1.2013. Etter dette har vi behandlet over 100 somalia-saker som følge av den praksis som ble avklart gjennom dette stornemndvedtaket.

”Snu alle steiner” ble avsluttet som planlagt medio november. En orientering om resultatet og oppfølgingen så langt, er gitt på s.5, siste avsnitt.

Nytt intranett i UNE ble lansert 12.12.2012. En ytterligere utvikling av intranettet er igangsatt.

UNE har i 2012 igangsatt eller videreført flere prosesser om ulike spørsmål knyttet til temaet barn i våre saker. To av våre vedtak om lengeværende barn ble videre prøvd av Høyesterett i plenum. Vi viser til s. 22.

2. Overordnede utfordringer og prioriteringer 2012.

2.1 Hurtigere saksbehandling og reduserte restanser

Ambisjonsnivået i 2012

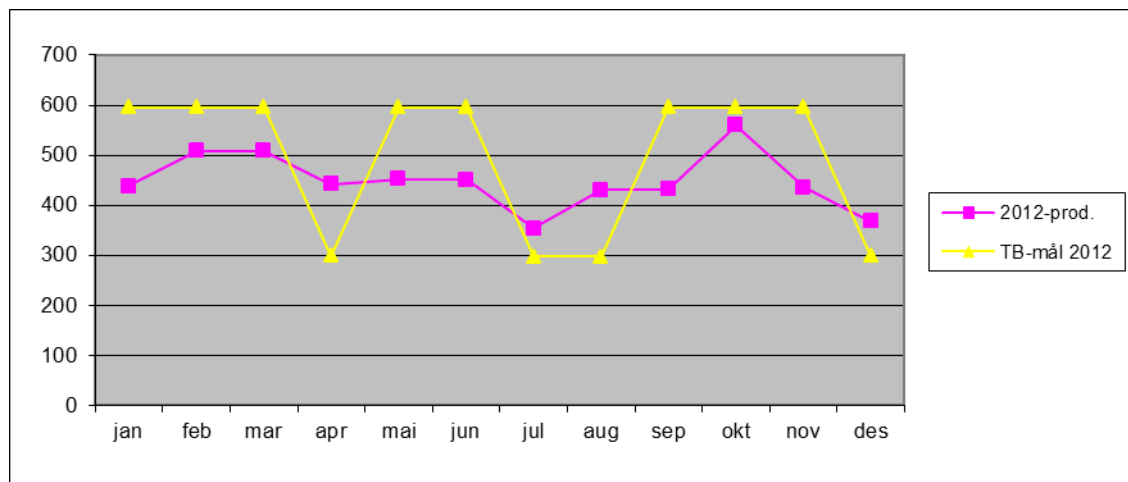
***SP 1 og 2:** Det legges til grunn at UNE skal fatte 20 200 vedtak, fordelt på 10 500 vedtak i asylsaker og 9 700 vedtak i andre saker. I dette ligger et krav om en restansenedbygging på 1 950 saker. Dette skal produseres minimum 5 950 vekttall.*

2.1.1 Nærmere om resultater, begrunnelser og tiltak

Diagram 1 m/tabell nedenfor, viser at UNE har hatt en resultatoppnåelse på vel 90 % i antall vekttall. Diagram 2 m/tabell, viser at vi har hatt en resultatoppnåelse på 93 % når det gjelder antall behandlede saker. Resultatoppnåelsen er ulik for asyl- og oppholdssaker, henholdsvis på 96 % og 89 %. Når det gjelder vekttall er de tilsvarende tallene hhv vel 93 % og 85 %.

Vi valgte i 2012 å prioritere behandling av gamle klagesaker. Det innebar blant annet at behandlingen av dublinsaker ble prioritert ned. Gamle klagesaker krever lengre saksbehandlingstid enn dublinsaker. Denne prioriteringen bidro til at ambisjonsnivået for antall asylsaker (10 500) ikke ble nådd (10 110). Antall ubehandlede dublinsaker økte med vel 300 til vel 800 i løpet av 2012. Denne prioriteringen resulterte også i at gjennomsnittlig saksbehandlingstid i klagesaker ble høyere enn den ville ha blitt dersom dublinsakene hadde blitt behandlet løpende, jf. tabell 10 og 11.

Diagram 1 Produksjonen måned for måned ut fra antall produserte vekttall

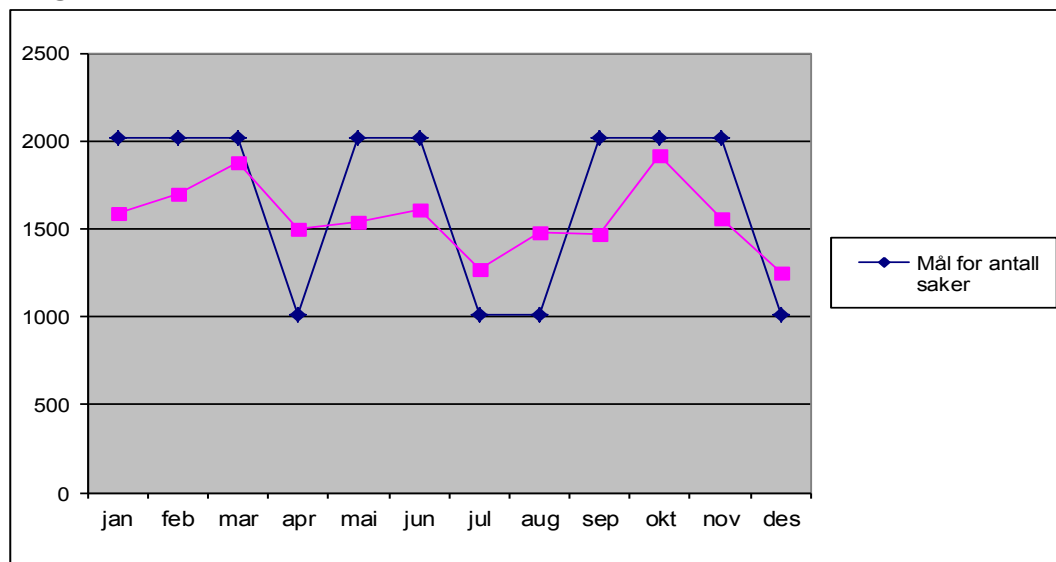


Antall vekttall måned for måned, akkumulert, status i forhold til måloppnåelse

	jan	feb	mars	april	mai	juni	juli	aug	sep	okt	nov	des
1)	595	1190	1785	2083	2678	3273	3570	3867	4462	5057	5652	5950
2)	438	947	1456	1898	2350	2801	3154	3585	4017	4577	5013	5383
3)	-157	-243	-329	-185	-328	-472	-416	-282	-445	-480	-639	-567

1) skjema som gir måloppnåelse for året 2) faktisk produsert 3) status i forhold til skjema

Diagram 2 Antall behandlede saker måned for måned



Antall vektall måned for måned, akkumulert, status i forhold til måloppnåelse

	jan	feb	mars	april	mai	juni	juli	aug	sep	okt	nov	des
1)	2020	4040	6060	7070	9090	11110	12120	13130	15150	17170	19190	20 200
2)	1585	3283	5164	6660	8198	9806	11075	12555	14027	15946	17502	18 755
3)	-435	-757	-896	-410	-891	-1304	-1045	-575	-1123	-1224	-1688	-1445

1) skjema som gir 20 200 saker totalt for året. 2) faktisk behandlet. 3) status i forhold til skjema.

Når resultatoppnåelsen for behandlede saker er høyere enn for vektall, skyldes dette at flere av sakene som er behandlet har en enklere avgjørelsesform enn ventet, jf tabell 1 nedenfor.

Den lavere resultatoppnåelsen for oppholdssaker henger blant annet sammen med at vi ikke lyktes i å tilføre oppholdsavdelingen tilstrekkelig med saksbehandlingsressurser, og at oppholdssaker som ligger til behandling i asylseksjonene ikke er blitt prioritert (eks RDOK-saker). Prioriteringen av klagesaker i asyl, herunder barnefamiliesaker, har gått foran prioriteringen av oppholdssaker.

Saksbehandler- og nemndlederkapasitet i 2012

Ved årets begynnelse planla vi virksomheten med et behov for 218 årsverk i de juridiske avdelingene. Vi endte opp med 197 årsverk. Dette betyr et tap på 21 årsverk i kjernevirksomheten. Det ble tilsatt 23 nye saksbehandlere i andre halvår, men vi lyktes ikke å få flere kvalifiserte i angjeldende tilsettingsrunde. En ny utlysingsrunde ble iverksatt i høst. Den har gitt 35 nye saksbehandlere fra januar/februar 2013.

Det ble foretatt en utlysning også av nemndledestilinger primo september. Det er tilsatt 7 nemndledere i kjølvannet av denne. De første tiltrådte i januar 2013.

Det totale sykefraværet (legemeldt og egenmeldt) har gått opp fra 4,4 % i 2011, til 6,8 % i 2012. Økningen skyldes i stor grad langtidssykefravær som ikke er relatert til arbeidssituasjonen. For nemndlederne alene har sykefraværet gått opp fra 5,5 % i 2011 til 9,0 % i 2012. Dette innebærer et tap på 2 ½ årsverk bare i denne gruppen. Dette er mye i en gruppe på i underkant av 30 personer.

Turnoveren, slik den måles i UNE, har økt med 2 prosentpoeng fra 10,3 % i 2011 til 12,3 % i 2012. For saksbehandlergruppen i de juridiske avdelingene er tilsvarende tall 11,7 % i 2011 og 13,8 % i 2012. Åremålsstillinger er holdt utenfor når turnover beregnes.

Produktiviteten målt i antall vektall pr årsverk (gjelder saksbehandler årsverk i de juridiske avdelingene og nemndledeårsverk slik UNE definerer årsverk) er den samme i 2011 og 2012. Med en økning i sykefraværet og turnover som nevnt, betyr dette en faktisk en viss produktivitetsøkning, men altså ikke tilstrekkelig til full resultatoppnåelse.

Saksbehandlingsverktøy

Både ytelsen i DUF og dårlig funksjonalitet knyttet til bruken av eDok påvirker fortsatt produktiviteten negativt. Som nevnt innledningsvis, har vi en viss positiv forventning til iverksettingen av noen utbedringer i eDok i løpet av første halvår 2012 (opprinnelig planlagt til mai, men nå utsatt av UDI til juni).

Delegasjon av vedtakskompetanse til sekretariatet.

Som kjent har et viktig tiltak for å redusere saksmengden hos nemndlederne vært å få redusert saksbehandlingstiden, vært å utnytte muligheten for å delegere vedtakskompetanse til sekretariatet i flere saker, slik at færre saker må gjennom nemndlederleddet. Saksmengden hos nemndlederne er normalisert.

Andelen saker avgjort i sekretariatet øker fortsatt, men mest for oppholdssakene, jf tabell 1 nedenfor, som viser at andelen er gått opp fra vel 50 % i 2011 til 56 % i 2012. Et stort antall arbeidstillatelsessaker, statsborgersaker og familiegjeforeningssaker (underhold) ble avgjort i sekretariatet. Andelen saker avgjort av nemndleder etter forberedelse av sekretariatet har gått tilsvarende ned.

For asylsaker er det mindre endringer. Et stort antall omgjøringsanmodninger bidrar til den høye andelen asylsaker avgjort i sekretariatet, idet i underkant av 50 % av omgjøringsanmodningene ble avgjort i sekretariatet. En ytterligere økning i antall omgjøringsanmodninger kan gi en fortsatt høy andel også av asylsaker avgjort i sekretariatet. Hvorvidt det slår til, avhenger selvsagt av at det ikke oppstår nye forhold i saken som tilsier at nemndleder likevel må avgjøre den.

Tabell 1 viser andel behandlede saker fordelt på avgjørelsesform slik vi antok at den ville bli i 2012, slik den faktisk har vært i 2012, sammenlignet med 2011.

Tabell 1 Andel behandlede saker etter avgjørelsesform

<i>Avgj.form</i>	Faktisk fordeling 2011	Nøkkelfordeling 2012 ifølge TB	Faktisk fordeling 2012
Asylsaker:			
- NMP	7,0 %	6,5 %	6,5 %
- NUP	2,5 %	2,5 %	1,0 %
- NL	52,0 %	52,0 %	52,0 %
- Sekr	38,5 %	39,0 %	40,5 %
Oppholdsaker:			
- NMP	0,2 %	0,5 %	0,5 %
- NUP	1,3 %	1,5 %	1,0 %
- NL	48,0 %	47,5 %	42,5 %
- Sekr	50,5 %	51,0 %	56,0 %

Erfaringer med effektiviseringstiltak

En av oppholdsseksjonene iverksatte tidlig i 2012 bruk av elementer fra lean-metodikken (trekkstyring) for en utvalgt sakstype (FAM-underholdssaker). På bakgrunn av de gode resultatene vi har høstet, er dette nå gjennomført som ordinær saksbehandling for underholdssakene i angjeldende seksjon. Metodikken ble iverksatt for arbeidstillatelsessaker i september. Vi har allerede erfart at saksbehandlingen går raskere også for disse sakene. Samme metodikk planlegges iverksatt for utvisningssaker i 2013. Foreløpig er metodikken bare benyttet til behandling av saker som avgjøres i sekretariatet. I 2013 vil også nemndlederne kobles til trekkstyring gjennom «Rett På Sak», jf nedenfor.

Tiltak som ble iverksatt knyttet til utvalgte porteføljer som var blitt særlig gamle, som utvalgte russlandssaker og tilbakekallssaker er gjennomført med gode resultater. Målene for prosjektene er i stor grad oppnådd. De aller fleste sakene som har inngått i prosjektene er behandlet. Et annet viktig resultat er tettere og mer effektivt samarbeid mellom nemndlederne og sekretariatet, og bedre utforming av merknader og vedtak, i tillegg til økt motivasjon for arbeidet.

Arbeidsgruppen som har sett på mulige måter å organisere arbeidet mellom sekretariatet og nemndlederne på, slik at samhandlingen nemndleder-saksbehandler blir tettere og bedre med en mer effektiv saksflyt som ett formål, har avgitt sin rapport. Den videre behandling av rapporten er av de saker som vil bli lagt inn i «Rett På Sak», jf nedenfor.

UNE har i 2012 gjennomgått alle standardtekster til vedtak. Målet har vært å ytterligere øke både presisjonsnivået og å unngå unødig lange vedtak. De justerte tekstene er i ferd med å bli innført. Vi vil i 2013, bl.a. i sammenheng med «Rett På Sak», jobbe videre med hvordan vi best mulig og mest effektivt skriver våre vedtak.

Fase I av prosjektet «Snu alle steiner» startet opp ultimo juni og ble avsluttet etter planen medio november. Gjennom denne fasen kom man frem til en ståstedsanalysen for UNE. Denne viste at prosjektet ser de samme utfordringene som UNE hele tiden har sett og forsøkt å arbeide med. Videre ble det identifisert og vurderte nødvendige tiltak i samsvar med analysen. Det ble raskt besluttet at det er behov for en fase II med sikte på iverksetting av nødvendige tiltak. Planlegging av dette arbeidet startet umiddelbart i desember måned. Medio januar 2013 ble det endelig besluttet en videreføring av prosjektet, nå under navnet «Rett på Sak», foreløpig i form av to prosjekter: «Styrket samhandling, bedre og raskere vedtak» og «Trekkstyring». Dette innebærer nye samarbeids- arbeidsformer som kan få konsekvenser for saksavviklingen på kort sikt i 2013.

I løpet av høsten ble det også startet opp et prosjekt med sikte på reorganisering av de administrative støttefunksjonene i UNE. Dette vil etter planen bli avsluttet i løpet av første halvår 2013.

R1 og R4: *UNE skal rapportere på antall ubehandlede klagesaker og status for restansenedbyggingen. Det skal særlig rapporteres på antall ubehandlede klagesaker eldre enn 1 år, fordelt på sakstyper.*

Det var i tildelingsbrevet en forventning om at UNE skulle redusere antall ubehandlede saker med 1 950 saker i 2012, jf tildelingsbrevets SP1. Som nevnt over har vi ikke lykkes med det, dels fordi vi ikke har nådd resultatmålene våre, og dels fordi vi i 2012 har mottatt noe flere saker enn prognosene tilsa ved utarbeiding av ambisjonsnivået lagt i årets tildelingsbrev. Inngangen av asylsaker er omtrent som forventet, mens vi har mottatt i underkant av 500 flere oppholdssaker.

Tabell 2 viser antall innkomne saker totalt fordelt på sakstyper og tabell 3 innkomne saker etter kategori pr 1. tertial.

Tabell 2 Innkomne saker i 2011 og i 2012 etter sakstype

	2011	2012
Asyl	12 263	9 565
Visum	198	388
Arbeid/Opphold	1 435	1 538
Familieinnvandring	3 492	3 478
Utvisning	1 386	1 573
Andre sakstyper	804	1 344
Statsborgerskap	1 249	903
SUM	18 827	18 789

Tabell 3 Innkomne saker etter kategori i 2011 og 2012

	2011	2012
Asylsaker til klagebehandling	6 095	5 185
Omgjøringsanmodninger - asyl	4 183	4 380
Andre saker til klagebehandling	7 286	7 606
Omgjøringsanmodninger - opphold	1 263	1 618
SUM	18 827	18 789

Nærmere om asylsaker

Tabell 4 viser en oversikt over realitetsbehandlede saker, herav omgjøringsanmodninger, antall saker avgjort i nemndmøte og vedtak omgjort for de største landene UNE behandler saker fra.

Tabell 4

Land	Ant. saker behandlet 2012	Herav omgj.anm.	Ant. NM-saker	Ant. ubeh. saker pr 2012	Vedtak omgjort 2012		Vedtak omgjort 2011
AFG	2 094	1 018	184	688	137	6,5 %	9,5 %
RUS	675	290	61	450	105	15,5 %	15 %
ETH	651	451	35	411	42	6,5 %	8 %
IRN	641	336	78	756	69	11 %	11,5 %
IRQ	566	230	74	472	85	15 %	6,5 %
XXX	550	327	14	290	82	15 %	3,5 %
ERI	506	192	90	376	120	23,5 %	22 %
SOM	405	182	53	409	91	22,5 %	34 %
NGA	231	77	59	133	34	14,5 %	2,5 %

Økningen i andelen omgjorte vedtak i irak-saker henger dels sammen med at det er avgjort mange gamle barnefamiliesaker, men også saker knyttet til ære, tvangsekteskap, menneskehandel, FGM (kjønnslemlestelse), mv. Det er en overvekt av enslige kvinner og kvinner med barn.

Når det gjelder økning i andelen omgjorte vedtak i nigeria-saker, skyldes dette at UNE i 2012 behandlet flere saker hvor det var anført risiko for kjønnslemlestelse av jentebarn enn tidligere år, i tillegg til anførsler om menneskehandel. Det er også gitt tillatelse på grunn av fare for retraffikering ved retur og saker der klageren hadde avgitt vitneforklaring for retten eller for politiet. I de fleste saker fra Nigeria, også saker hvor kjønnslemlestelse eller menneskehandel var tema, er det likevel slik at UNE opprettholdt UDIs vedtak.

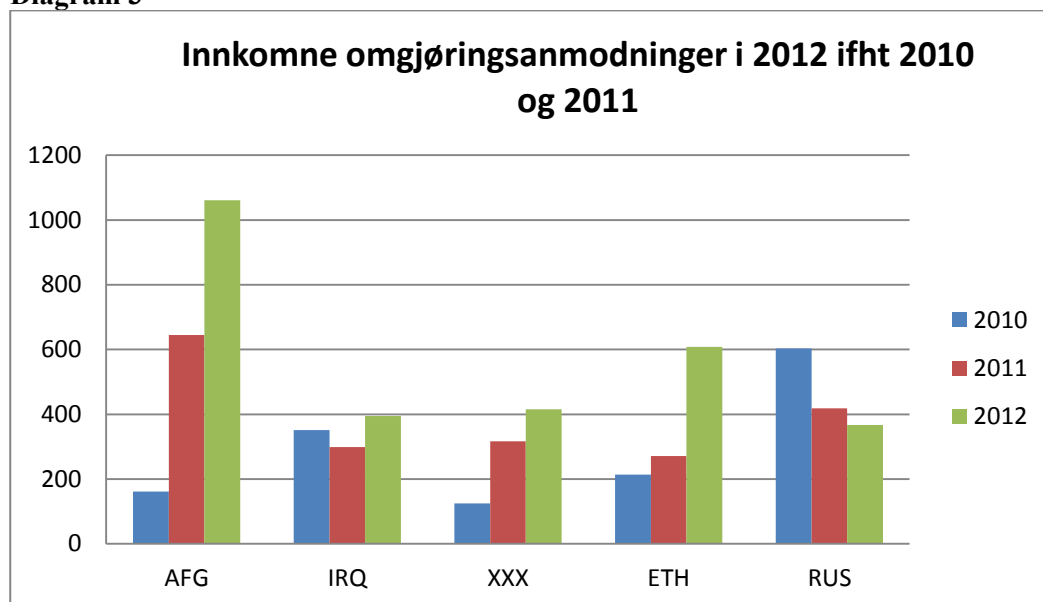
Økningen for statsløse skyldes blant annet at det er gitt tillatelse til statsløse fra Syria.

Antall omgjøringsanmodninger øker. Over halvparten av innkomne asylsaker som UNE skal realitetsbehandle var omgjøringsanmodninger (53 %). Eksempelvis mottok UNE nå flere omgjøringsanmodninger enn klagesaker fra hhv Afghanistan (66 %), Statsløse (73 %) og Etiopia (70 %). Denne utviklingen kan komme til å fortsette ettersom relativt få innenfor disse nasjonalitetene returnerer til hjemlandet etter endelig avslag på sin asylsøknad. Effektiv retur er en forutsetning for færre omgjøringsanmodninger.

Diagram 3 nedenfor illustrerer utviklingen i antall innkomne omgjøringsanmodninger for noen større land. Etiopia markerer seg sterkest. Det henger blant annet sammen med at vi mottok mange

omgjøringsanmodninger etter undertegningen av returavtalen med Etiopia. Situasjonen i så henseende er normalisert. Et stort antall (over 400) av disse sakene er behandlet og over 75 % er avgjort i sekretariatet. Økningen er fortsatt stor for Afghanistan. Mange av disse avgjøres også i sekretariatet (50 %), men i denne porteføljen er det også mange barnefamilier med tyngre helseopplysninger m.v., som betyr at sakene må avgjøres av nemndleder eller i nemndmøte. Vi ser en markant nedgang i antallet omgjøringsanmodninger fra Russland/Tsjetsjenia. En årsak til det, kan være at nettopp disse er blant de største som blir uttransportert og/eller reiser frivillig med IOM. Ankomstene er i tillegg betydelig redusert sammenlignet med noen år tilbake.

Diagram 3



Tabell 4 viser antall behandlede saker fordelt på sakstype i 2012.

Tabell 4 Behandlede saker fordelt etter sakstype i 2011 og 2012

	2011	2012
Asyl	10 750	10 110
Visum	202	235
Arbeid/Opphold	1 138	1 321
Familieinnvandring	2 497	3 484
Utvisning	1 180	1 309
Andre sakstyper	639	1 080
Statsborgerskap	1 296	1 215
SUM	17 702	18 754

9Tabell 5 Behandlede saker fordelt etter avgjørelsesform i 2011 og 2012

	2011	2012
Stornemnd med personlig fremmøte	1	1
Stornemnd uten personlig fremmøte		1
Nemndmøte med personlig fremmøte	775	665
Nemndmøte uten personlig fremmøte	344	181
Nemndleder	8 907	8 934
Sekretariatet	7 675	8 972
SUM	17 702	18 754

I 2012 behandlet UNE 848 saker i nemndmøter, hvorav 763 asylsaker og 85 andre saker.

Det er en nedgang i antall og andel (jf tabell 1) saker behandlet i nemndmøte fra 2011 til 2012. Andelen asylsaker behandlet i nemndmøte med personlig fremmøte er i tråd med det forventede. Andelen asylsaker behandlet i nemndmøte uten personlig fremmøte er imidlertid gått ned med 1,5 %. I 2011 ble en del «lengjeværendebarn-saker» avgjort i nemndmøte uten fremmøte med sikte på å avklare praksis.

Tabell 6 Totalt antall ubehandlede saker 2011 og 2012 etter kategori

	2011	2012
Asylsaker til klagebehandling	5 322	4 547
Omgjøringsanmodninger – asyl	1 716	1 890
Andre saker til klagebehandling	4 719	4 957
Omgjøringsanmodninger - opphold	428	607
SUM	12 175	12 001

Tabell 7 Totale antall ubehandlede saker 2011 og 2012 etter sakstype

	2011	2012
Asyl	7 020	6 437
Visum	70	229
Arbeid/Opphold	879	877
Familieinnvandring	1 842	1 879
Utvising	1 047	1 302
Andre sakstyper	595	868
Statsborgerskap	722	409
SUM	12 175	12 001

Tabell 7 viser en liten nedgang i totalt antall ubehandlede saker. For asylsaker er nedgangen imidlertid på 580 saker. Det vises for øvrig til kapittel 2, blant annet om prioriteringer og teksten til tabell 8 nedenfor.

Tabell 8 Ubehandlede klagesaker eldre enn 1 år fordelt på sakstype per 31.12.2012, jf

R4: UNE skal rapportere på antall ubehandlede klagesaker og status for restansenedbyggingen. Det skal særlig rapporteres på antall ubehandlede klagesaker eldre enn 1 år

	31.12. 2011	31.12.2012
Asyl	1 805	1 320
Visum	2	4
Arbeid/Opphold	64	68
Familieinnvandring	68	208
Utvising	199	155
Andre sakstyper	118	75
Statsborgerskap	110	100
SUM	2 366	1 930

Tabell 8 og 9 viser at totalt antall ubehandlede asylsaker > 12 måneder har gått ned med over 400 saker. For asylsaker er nedgangen 485. Etter stornemndvedtaket i somalia-sakene har vi i januar 2013 lyktes i å redusere tallet ytterligere med ca 100 saker, til ca 1200 saker.

Det er også en nedgang i antall ubehandlede UTV-saker > ett år. Liggetiden for ubehandlede saker er dessuten redusert fra 16 ½ til 6 måneder i løpet av 2012.

Antall FAM-saker > 1 år har gått vesentlig opp gjennom 2012. Det kan ikke ses bort fra at dette er et utslag av innføringen av trekkstyring for nye underholdssaker. Hadde, på den annen side, fokus bare vært på gamle saker kunne man risikere at det store antallet nyinnkomne underholdssaker også ville blitt gamle. Det er et stort press fra klagere når det gjelder disse sakene. Utviklingen i tallene viser imidlertid at det er viktig å balansere prioriteringen. Oppholdsavdelingen har oppmerksomhet mot på dette nå og har igangsatt et eget tiltak overfor de gamle familie-sakene.

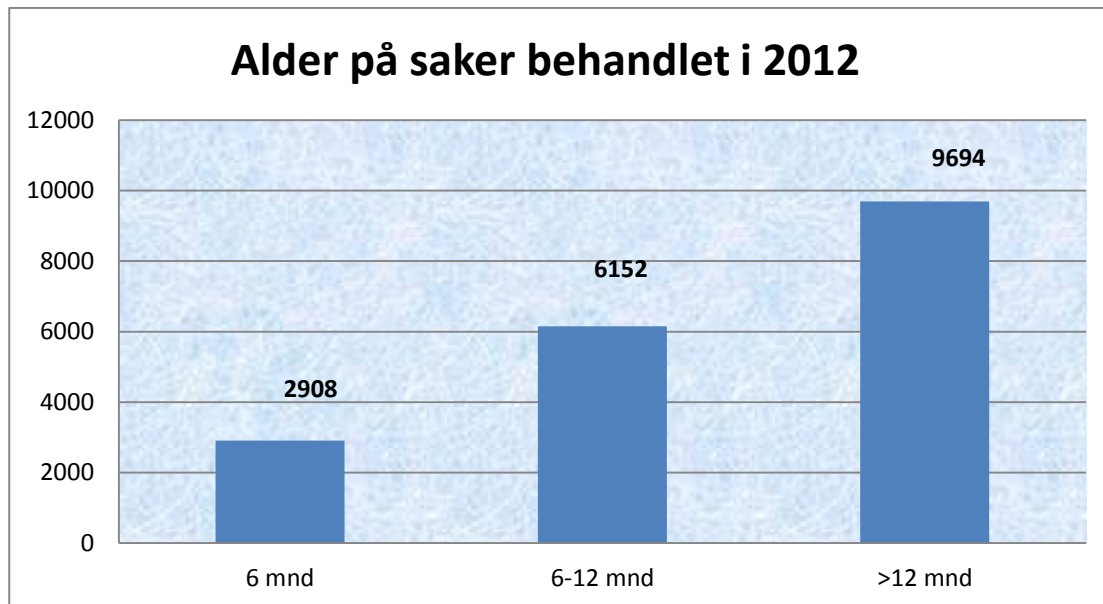
Tabell 9 Alder på ubehandlede klagesaker etter sakstype fordelt på klagesaker under 6 måneder, mellom 6 og 12 måneder, og saker over ett år per 31.12. 2012.

	Totalt antall		Under 6 mnd		6-12 mnd		over 1 år	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Asylsaker til klagebehandling	5 324	4 547	1 703	1 760	1 828	1 468	1 805	1320
Andre saker til klagebehandling	4 717	4 943	2 653	2 512	1 494	1 820	561	610
Sum	10 041	9 490	4 356	4 272	3 322	3 288	2 366	1 930

Antall ubehandlede saker < 6 mnd er redusert, fra 4 356 til 4 272 i løpet av 2012, mens antall ubehandlede saker 6-12 mnd har gått ned fra 3 322 til 3 283. Det er her viktig å se på sakstypene isolert. Tallet for asylsaker 6-12 måneder har gått betydelig ned, fra 1 828 i 2011, til 1 468 pr 31.12.2012. Dette gir en god indikasjon på at vi er i ferd med å redusere antall ubehandlede gamle klagesaker i asyl. Klagesaker i asyl > 12 har også gått ned med 485 i løpet av 2012. For oppholdssaker har imidlertid tallet gått opp fra 1 494 til 1 820 saker når det gjelder saker i kategorien 6-12 måneder. Det er også en økning i antall saker eldre enn 1 år øker. Det vises for øvrig til det som er sagt over under tabell 8.

Diagram 4 viser at UNE faktisk prioriterer saker eldre enn 6 måneder.

Diagram 4



2.1.2 Saksbehandlingstid

Tabell 10 Saksbehandlingstider i gjennomsnitt for behandlede saker (klagesaker) per 31.12. 2012 - alle sakstyper.

	Gj.snittlig SB tid i mnd. 2011	Gj.snittlig SB tid i mnd. 2012
Asylsaker	9	11
Visum	4	4 ½
Arbeid/Opphold	5 ½	6 ½
Familieinnvandring	5 ½	7
Utvisning	8 ½	10 ½
Andre saker	7 ½	9
Statsborgerskap	6	7
Totalt	8	9

Tabellen viser gjennomsnittlig saksbehandlingstid i måneder for saker behandlet i 2012.

Tabell 11 Saksbehandlingstid for asylsaker (klagesaker) med og uten oppsettende virkning fordelt på dublinsaker og realitetsbehandlede saker

	Antall saker			Gj.snittlig saksbeh.tid (antall måneder)		
	Dublin	Realitet	Totalt	Dublin	Realitet	Totalt
Asylsaker m/oppsettende virkning	60	4 219	4 279	6	13 ½	13
Asylsaker u/oppsettende virkning	1 129	491	1 620	4½	7	5
Alle asylsaker	1 179	4 710	5 899	4 ½	12 ½	11

Saksbehandlingstiden påvirkes blant annet av alderen på de porteføljer vi har til behandling og de prioriteringer som for øvrig gjøres. Av antallet realitetsbehandlede asylsaker (både med og uten oppsettende virkning) er i underkant av 1 500 barnefamiliesaker, hvor gjennomsnittlig saksbehandlingstid har vært 11 ½ måneder, mens alle realitetsbehandlede asylsaker har hatt en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 13 ½ måned. Mao har saksbehandlingstiden i barnefamiliesaker vært ca 2 måned kortere.

Vi har i 2012, som nevnt, bevisst prioritert gamle fremfor nyere, enklere saker, sistnevnte representert ved f.eks. dublinsaker. Andelen behandlede dublinsaker av totalt behandlede asylsaker har gått betraktelig nedover siden 2010. I 2010 utgjorde dublinsakene 32 % av totalt behandlede asylsaker, i 2011: 20 % og i 2012 13 %.

2.1.3 Nærmere om barnefamilier

R- 3 UNE skal rapportere på omfanget av porteføljen og saksbehandlingstid i UNE for klager i asylsaker fra barnefamilier som er i landet, og hvor det er gått mer enn 18 og 30 mnd to år siden saksopprettelse.

UNE har i 2012 totalt behandlet omkring 1 770 asylklagesaker fra barnefamilier. Dette tallet inkluderer barn født i Norge, og søknadsdato tom 31.12.2012. Dublinsaker er ikke inkludert i tallene. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid i UNE har for disse sakene vært 11 ½ måneder.

Tabell 12 og 13 viser antall behandlede klagesaker hvor det hadde gått mer enn 18 mnd, og 30 mnd siden saksopprettelse, fordelt på antall voksne, barn og gjennomsnittlig saksbehandlingstid. Tallene inkluderer barn født i Norge.

Tabell 12 – behandlede klagesaker > 18 mnd siden saksopprettelse

Antall klagesaker > 18 mnd	Antall familier	Antall voksne	Antall barn	Gjennomsnittlig alder (mnd) totalt	Gjennomsnittlig alder (mnd) i UNE
1315	385	587	728	28	14

Tabell 13 – behandlede klagesaker > 30 mnd siden saksopprettelse

I tabellen her inngår også saker som inngår i tabellen over.

Antall klagesaker > 30 mnd	Antall familier	Antall voksne	Antall barn	Gjennomsnittlig alder (mnd) totalt	Gjennomsnittlig alder (mnd) i UNE
811	226	354	457	32 ½	16

Tabell 14 viser antallet ubehandlede klagesaker hvor det har gått mer enn 18 mnd, og 30 mnd siden saksopprettelse, fordelt på antallet voksne og barn.

Tabell 14 – ubehandlede klagesaker > 18 mnd siden saksopprettelse

Sak alder i mnd	Antall klagesaker	Antall familier	Antall voksne	Antall barn
18-30	252	78	122	130
>30	133	37	61	72
Sum >18	385	115	183	202

3. Kostnaden pr vekttall

Diagram 5 viser utviklingen i kostnaden pr vekttall.

Diagram 5 Faktisk totalforbruk på 01-posten fordelt på antall produserte vekttall

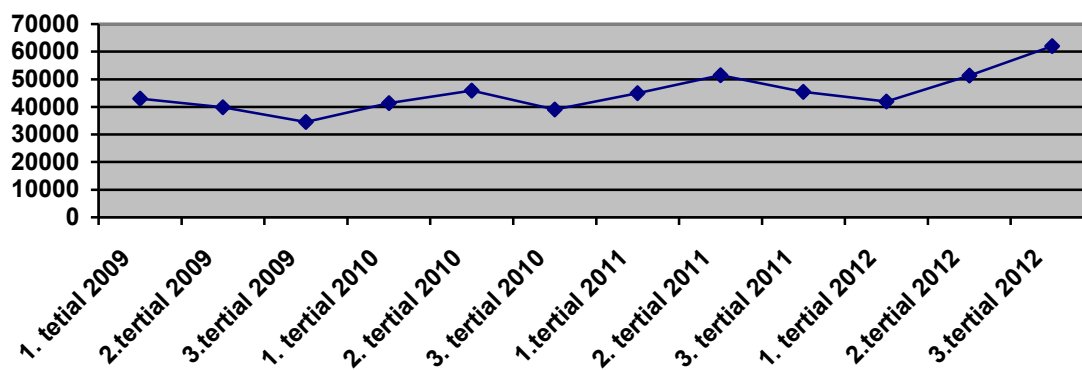


Diagram 5 viser en stor økning i kostnaden i 2012. Kostnaden pr vekttall har vært ca kr 62 000 i 3. tertial. For hele 2012 er gjennomsnittskostnaden på ca 51 600. Dette henger blant annet sammen med at driftskostnadene har økt betydelig i 3. tertial. Det skyldes i vesentlig grad at en rekke prosjekter har blitt startet opp eller kommet inn i en fase med stor konsulentbruk i denne perioden. Dette gjelder både for UNEs intranett-prosjekt, effektiviseringsprosjektet («Snu alle steiner») og e-dok-prosjektet. I tillegg påbegynte UNE i høst en omfattende ombygging og istandsetting av nye kontorlokaler på bakgrunn av tilleggsbevilgningen som ble gitt ifm. RNB 2012. Det har også blitt foretatt en del innkjøp av nødvendige forbruksvarer og –materiell, herunder særlig på IKT-området, innenfor eksisterende rammeavtaler.

Tabell 18 viser utviklingen i gjennomsnittskostnad pr sak, henholdsvis asyl og oppholdssaker.

Tabell 18 Gjennomsnittlig kostnad i kr pr behandlet sak – hhv asylsak og oppholdssak

Sakstype	2008	2009	2010	2011	2012
asyl	17 239	15 360	14 909	17 728	18 533
opphold	9 105	9 625	9 467	10 007	10 458

4. Andre pålegg, styringsparametere og resultatkrav i tildelingsbrevet

UNE skal så langt det er praktisk mulig imøtekomme BUFetats anmodninger om særlig prioritering av helt spesielle enkeltsaker vedrørende enslige mindreårige asylsøkere.

Vi har ikke hatt slike saker i 2012.

UNE skal behandle saker fra personer med ekstraordinære hjelpebehov i mottak uten ubegrunnet opphold.

Vi har hatt en slik sak til behandling. Klageren og hans foreldre ble gitt oppholdstillatelse etter ul § 38 i vedtak av 8.3.2012.

Søknader fra personer som er anmeldt, siktet eller dømt for kriminelle handlinger skal behandles uten ugrunnet opphold i den grad det medfører at disse raskere kan sendes ut av landet.

Vi prioriterer klagesaker fra personer som er anmeldt, siktet eller dømt for kriminelle handlinger i den grad de er merket av UDI ved oversendelse til UNE. Det samme gjelder når opplysningene kommer direkte til UNE.

R-2 UNE skal rapportere på omfanget av porteføljen og saksbehandlingstid for klager og omgjøringsanmodninger fra søkere under 18 år uten omsorgspersoner i oppholdslandet og som søker alene fra oppholdslandet.

Totalt ble det anført at klageren var uten omsorgspersoner i 56 saker i 2012. Det er fattet vedtak i 47 av sakene. To er tatt til følge.

Saksbehandlingstiden varierer fra under 1 måned til ca 9 måneder. Saksbehandlingstiden blir noen ganger så lang i disse sakene fordi det er behov for å innhente ytterligere dokumentasjon, intervju barna, ta DNA-test m.v.

Klagene blir i all hovedsak ikke tatt til følge – fordi UNE, i likhet med UDI, kommer til at klagerne ikke er uten omsorgspersoner.

SP3 UNE skal rapportere på saksbehandlingstid i saker som gjelder personer UDI anser å være enslige mindreårige, med unntak av personer som av UDI har fått en begrenset tillatelse. 80 % av sakene skal være ferdig behandlet innen 4 måneder.

Riktig registrering av enslige mindreårige (EMA) ved ankomst til landet viser seg vanskelig å få korrekt. Det henger blant annet sammen med at flere er overårige eller har familie her i landet, noe som ikke avdekkes umiddelbart. EMA-registreringen henger likevel ved saken i en del tilfeller. Dette har bidratt til at vi ikke hatt god nok oversikt over disse sakene.

Mange EMAer er over 17 år når saken kommer til UNE og man har ikke i tilstrekkelig grad prioritert disse fordi de ville bli 18 år før saken ville være ferdig i UNE. Etter rapportmøtet medio juni 2012 ble det innskjerpet at EMA-saker skal påbegynnes umiddelbart, selv om klager er tett opp under 18 år.

Vi har utviklet en statistikkrapport for EMA-saker som er bedre enn hva vi hadde tidligere, men det vil fortsatt kunne være feil i rapportene, også fordi rapporter aldri blir bedre enn den registreringen som faktisk foretas av den enkelte bruker og vi vet at slike registreringsfeil gjøres.

Tiltakene vi satte inn etter 1. tertial har gitt resultater i 2. halvår. Vi har en ubehandlet EMA-sak som er 14 måneder. Den skal behandles i nemndmøte. To andre EMA-saker er til behandling der saksbehandlingstiden er mer enn 4 måneder. Disse følges opp. En sak har hatt 4 ½ måneders saksbehandlingstid; ellers har saksbehandlingstiden vært innenfor fristen på 4 måneder.

I rapporteringen over har vi ikke medregnet dublinsaker, saker der klagen er nektet utsatt iverksetting og statusklager.

R5 *UNE skal rapportere på omfang av portefølje og saksbehandlingstid i utvisningssaker for personer som er ilagt straff, og som er borger av et land som har ratifisert tilleggsprotokollen til den europeiske overføringskonvensjonen.*

UNE er avhengig av at sakene er korrekt merket i DUF for å fange sakene opp.

Det er behandlet 21 slike saker i 2012. Halvparten av sakene ble behandlet innen en måned etter at UNE mottok saken. 4 saker har hatt for lang saksbehandlingstid. En av disse ble imidlertid behandlet i nemndmøte.

R6 *UNE skal rapportere på praktiseringen av utlendingsforskriften § 8-7 samt løpende oversende vedtak i saker hvor det er gitt en tillatelse etter denne bestemmelsen*

Vi viser til rapporteringen for 2. tertial og vårt brev av 29.6.2012 der vi på departementets forespørsel i deres brev av 18.6.2012 informerte om praksis etter forskriften § 8-7. Det er ikke registrert ytterligere vedtak deretter.

O1 *UNE skal bidra til en implementeringsplan for Strategi for returområdet 2011-2016*

UNE har deltatt i arbeidet som er under oppfølging i 2013.

O2 *UNE skal bidra til UDIs felles rapportering på gevinstrealiseringsarbeidet for EFFEKT, etter en frist fastsatt av UDI*

UNE fikk frist til 8.2.2013 fra UDI for innspill til rapporteringen på gevinstrealiseringsarbeidet for 2012. Arbeidet er fulgt opp ved brev fra UNE av 6.2.2013.

Særlig om pågående arbeid med barn i UNE (og plenumsdommer)

I 2012 igangsatte eller videreførte UNE flere prosesser om ulike spørsmål knyttet til temaet barn i våre saker. I juni 2012 ble stortingsmeldingen om barn på flukt fremlagt, og også tiltakene der er eller vil bli fulgt opp. Vi viser videre til:

- I desember ble to av UNEs vedtak om lengeværende barn prøvd og funnet gyldige av Høyesterett i plenum. Sakene krevde betydelig ressursinnsats både fra RA og UNE. Det sentrale for UNE var å få medhold i de prinsipielle spørsmålene om at domstolsprøving skjer ut fra situasjonen på vedtakstidspunktet, dvs. at nye faktiske forhold først skal prøves av forvaltningen, at det ikke er i strid med utl § 38 (3) sett i lys av BK art 3 nr. 1 å konkludere med at innvandringsregulerende hensyn etter en helhetsvurdering kan være ”avgjørende” (jf. utl § 38 fjerde ledd), og at forvaltningen har et fritt skjønn (med skjerpet krav til begrunnelsen) i saker der hensynet til barnets beste må vurderes.
- Vi jobber med å oppdatere våre interne retningslinjer om barn i UNEs saker. Vi tar videre sikte på å oppdatere den delen av retningslinjene som gjelder høring av barn i lys av de vurderinger og anbefalinger som vil bli resultatet av den forestående eksterne evalueringen av hvordan UNE hører barn, jf. tiltak i stortingsmeldingen om barn på flukt. Vi vil også

vurdere om ordninger i andre instanser som gjelder høring av barn har overføringsverdi til UNE.

- UNE har gjennomført og vil gjennomføre konsultative samtaler med barnefaglige miljøer for å gi oss best mulig informasjon om barns utvikling og hvilke faktorer som påvirker denne, og til hjelp for å vurdere hvilken type barnefaglig kompetanse som kan være verdifull for UNE. Vi har videre nedsatt en intern arbeidsgruppe som vil vurdere hvordan vi best kan nyttiggjøre oss barnefaglig kompetanse, jf. tiltak i stortingsmeldingen om barn på flukt.
- I 2012 gjennomførte vi et internt likebehandlingsmøte om barnets beste. I 2013 har vi planlagt et nytt likebehandlingsmøte om lengeværende barn. Ved likebehandlingsmøter samles nemndledere, saksbehandlere, praksisrådgivere mfl. og drøfter UNEs saksbehandling og likebehandling i lys av trufne vedtak, og om det er behov for tiltak for å fremme likebehandling.
- Nemndlederseminaret i mai 2013 skal ha som tema «Barn og barnets beste».
- UNE følger ellers nøye med på praksis om lengeværende barn, og vil iht. departementets krav rapportere om praksis i juni 2013.

5. Annen statistikk-rapportering i henhold til tildelingsbrevet.

Nedenfor følger statistikkrapportering på de områder som fremgår av tildelingsbrevet, utover de som ikke allerede er nevnt ovenfor.

Totalt antall innkomne, behandlede og ubehandlede saker fordelt på de 10 største nasjonaliteter fordelt på asylsaker og andre saker.

Asylsaker

Innkommet pr 31.12.2012:

Afghanistan (1559), Somalia (837), Etiopia (784), Eritrea (628), Russland (616), Iran (598), Statsløse (541), Irak (499), Nigeria (326), Bangladesh (214).

Behandlet pr 31.12.2012:

Afghanistan (2194), Russland (772), Somalia (743), Iran (678), Etiopia (677), Eritrea (668), Irak (623), Statsløse (581), Nigeria (316), Syria (209).

Ubehandlede saker pr 31.12.2012:

Iran (772), Afghanistan (747), Somalia (649), Irak (501), Russland (484), Eritrea (458), Etiopia (422), Statsløse (306), Usbekistan (202), Nigeria (176).

Oppholdssaker

Innkommet pr 31.12.2012:

Somalia (988), Irak (746), Afghanistan (620), Eritrea (537), Tyrkia (494), Pakistan (471), Russland (381), Etiopia (343), Iran (252), Statsløse (249).

Behandlet pr 31.12.2012:

Somalia (1020), Irak (847), Afghanistan (584), Tyrkia (488), Eritrea (468), Pakistan (411), Russland (342), Etiopia (260), Filippinene (235), Statsløse (224).

Ubehandlede saker pr. 31.12.2012:

Somalia (554), Irak (502), Afghanistan (342), Eritrea (310), Tyrkia (291), Pakistan (275), Russland (241), Etiopia (239), Iran (220), Statsløse (160).

Tabell 20 Omgjøringsprosent 2012 sammenlignet med 2011 etter sakstype

	2011	2012
Asyl	11,7 %	11,4 %
Visum	2,5 %	1,3 %
Arbeid/Opphold	12,4 %	9,9 %
Familieinnvandring	11,8 %	10,4 %
Utvisning	24,1 %	17,8 %
Andre sakstyper	7,6 %	5,28 %
Statsborgersaker	10,2 %	18,5 %
TOTALT	12,2 %	11,5 %

Inkludert i omgjøringstallene for asyl er dublinsakene. Omgjøringsprosenten for dublinsaker alene har vært 10,5 % i 2012.

Økningen i omgjøringsprosenten for STB-sakene skyldes endringer i regelverket knyttet til barn hvis foreldre har uklar identitet.

Tabell 21 viser omgjøringsprosent i 2012 knyttet til avgjørelsesform og kjønn, sammenlignet med hele 2011. Det registreres som endring av tidligere vedtak også om vedtaket bare delvis er endret og også om endringen ikke berører hovedspørsmålet.

Tabell 21 Omgjøringsprosent i 2012 sammenlignet med 2011 etter avgjørelsesform totalt og fordelt på kjønn.

	2011			2012		
	Totalt	Menn	Kvinner	Totalt	Menn	Kvinner
Nemndmøte med personlig fremmøte	47,5 %	45,5 %	50 %	46%	43 %	49,5 %
Nemndmøte uten personlig fremmøte	48 %	48,5 %	47 %	57,5 %	49,5 %	70 %
Nemndleder	10 %	8,5 %	13 %	13 %	12 %	15 %
Sekretariatet	9,5 %	10 %	9 %	6,5 %	6 %	7,5 %
TOTALT	12 %	11 %	14 %	11,5 %	10,5 %	13,5 %

Tabell 22 – Avgjørelser for det er dissens i nemndmøtene - prosentvis antall dissenser i hhv 2011 og 2012.

	2011	2012
Asylsaker i nemndmøte, dissenser	22 %	22 %
Oppholdssaker i nemndmøte, dissenser	16,5 %	14 %
DISSENSER TOTALT	21,5 %	21 %

Tallene omfatter alle dissenser hvor det har vært uenighet om hvorvidt tidligere vedtak skal endres, dvs både saker hvor et mindretall har villet opprettholde og saker hvor et mindretall har villet endre tidligere vedtak. Hvis det har vært enighet om å endre vedtaket, men uenighet om hvordan det skulle endres, er det imidlertid ikke regnet med som dissens i denne tabellen. (Dette gjelder for eksempel saker hvor nemndmøtet enstemmig har gitt opphold, men delt seg i synet på om det skulle gis asyl eller opphold på humanitært grunnlag.)

Det ble i 2012 tatt dissens i 168 asylsaker og i 12 oppholdssaker.

Tabell 23 Antall behandlede omgjøringsanmodninger fordelt på avgjørelsesform.

Tabellen nedenfor viser antall omgjøringsanmodninger fordelt på avgjørelsesform i hhv 2011 og 2012.

	2011	2012
Stornemnd med personlig fremmøte		1
Stornemnd uten personlig fremmøte	1	
Nemndmøte med personlig fremmøte	119	167
Nemndmøte uten personlig fremmøte	168	102
Nemndleder	2 037	2 646
Sekretariatet	2 300	2 709
TOTALT	4 625	5 625

Tabell 24 Antall saker i 2012 der klager er gitt asyl eller opphold på humanitært grunnlag, totalt og fordelt på kjønn.

	UI 28 1 a	UI 28 1 b	Hum.gr.	sum
Menn	133	195	200	528
Kvinner	148	98	170	416
TOTALT	281	293	370	944

I tillegg er det gitt tillatelse til 8 personer i medhold av § 74 1 ledd

Tabell 25: Gitte tillatelser – Andel av realitetsbehandlede asylsaker

UNE har behandlet 10 110 asylsaker. Av disse er 8 761 realitetsbehandlet. Tabell 25 viser resultat i sakene fordelt på beskyttelse etter utlendingsloven § 28 første ledd bokstav a og b, og opphold på humanitært grunnlag etter § 38.

	2011		2012	
Asyl a	287	3,3 %	281	3,2 %
Asyl b	91	1,0 %	293	3,3 %
Hum.gr.lag	336	3,8 %	370	4,2 %
Totalt antall	714	8,2 %	944	10,7 %

Antall tillatelser gitt med begrensninger, hhv på grunn av ikke dokumentert identitet og av andre grunner

Det er totalt gitt 213 tillatelser med begrensninger i 2012, hvorav majoriteten ikke har dokumentert identitet.

Tabell 26: Resultat i dublinsaker – andel av behandlede saker

	2011	2012
Antall saker behandlet	2116	1 349
Herav omgj. anmodninger	570	156
Vedtak omgjort	519	141
Vedtak omgjort i %	24,5 %	10,5 %

Av behandlede klagesaker er omgjøringsprosenten 3,6 %. Av behandlede omgjøringsanmodninger er omgjøringsprosenten på 62,3 %. Sakene blir hovedsakelig omgjort fordi klagerne forsvinner og så dukker opp igjen etter at fristen for retur til ansvarslandet er utløpt.

Rettsaker

Nye rettsaker 2012

Nye rettsaker 2012	Pr 31.12.2011	Pr 31.12.2012
Tingrettssaker	167	135
Lagmannsrettssaker (anket i 2012)	50	69
Høyesterettssaker (anket i 2012)	12	18
Totalt	229	222

Rettsavgjørelser 2012

Dommer 2012	Hevet/avvist	Tapt	Medhold	Sum for instans
Tingretten	30	32	85	147
Lagmannsretten	15	11	29	55
Høyesterett/Ankeutvalget	9	4*	4	17**
Sum etter utfall	54	47	118	219

*Inkluderer to saker der HR valgte å oppheve lagmannsrettens dom, og sende saken tilbake til underinstansen.

**Inkluderer, i likhet med de andre tallene, også saker i andre kategorier (midlertidig forføyning, prosessledende og annet). Ettersom antallet HR-saker er så lavt, virker disse tallene mer oppblåste enn tilfellet er for de andre instansene.

Rettskraftige avgjørelser 2012 (30.11.2011-01.12.12 for underinstansene)

Tap	Medhold	Sum
24	88	112

97 av sakene gjelder avgjørelser i underinstansene i tidsrommet 01.12.11-30.11.12, og 8 gjelder avgjørelser i Høyesterett i 2012. De øvrige gjelder avgjørelser som er avsagt i underinstansene tidligere, men blitt rettskraftige ved at anken er blitt avvist eller saken hevet i en høyere instans i 2012.

Gjennomførte hovedforhandlinger 2012

Antall hovedforhandlinger	Antall dager i retten
164	306

Antall behandlede saker etter forvaltningsloven § 36.

Vi har behandlet 214 saker etter forvaltningsloven § 36 i 2012

Oversikt over samlede utbetalinger etter § 36

Samlet utbetaling i § 36- saker i 2012 er kr 2 684 826.

7. Andre resultatkrav i tildelingsbrevet

Pkt 3.7.1 Økt trygghet og samfunnssikkerhet

R7 UNE skal rapportere på status for gjennomføring av tiltak knyttet til:

1. Rutiner for sikkerhet, beredskap og krisehåndtering
2. Kartlegging av sikkerhetstilstanden
3. Objektsikkerhet

Vi viser til vårt brev av 27.9.12 om sikkerhetstilstanden som fulgte med rapporten for 2. tertial. Vi kom ikke mye lenger i arbeidet i siste tertial, men vi fikk, etter å ha prøvd siden våren 2012, endelig tilsatt en sikkerhetsansvarlig som tiltrer 1.3.13. Som vi redegjorde for i brevet er dette det viktigste tiltaket for å komme

videre i arbeidet. Tilsettingen vil styrke både vår kompetanse og vår kapasitet, slik at vi får et helhetlig styringssystem for sikkerhet på plass.

Som følge av oppfølgingsarbeidet etter en kontroll fra Datatilsynet i november i år, er vi allerede i gang med konkrete framdriftsplaner for å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, som igjen skal danne grunnlag for nødvendige beredskapsplaner og øvelser.

Når det gjelder Datatilsynets kontroll i november mottok vi en foreløpig rapport 20.12.12 med frist for oppfølging 1.2.13. I rapporten varsles det om 7 punkter som må rettes/forbedres for å unngå at Datatilsynet treffer vedtak om avvik. Fire av forholdene er allerede fulgt opp, mens 3 forhold er påbegynt, men tar noe lenger tid å ferdigstille. Disse vil få full oppmerksomhet når vår nye sikkerhetsansvarlige er på plass.

R8 UNE skal rapportere på sikkerhetstilstanden.

Rapporten skal inneholde en oppsummering og en vurdering av sikkerhetstilstanden basert på eget oppdrag, egen virksomhet, eventuelle sikkerhetstruende hendelser og avdekkede sårbarheter. I tillegg skal den påpeke eventuelt forbedringspotensial og tiltak i virksomheten.

Vi viser til separat rapportering på dette punktet i eget brev av 27.9.12 m/vedlegg. Brevet og dokumentene sendes separat fordi de unntatt offentlighet/graderte.

O3 UNE skal gjøre en skadevurdering, med evt. forslag til objekter som kan være skjermingsverdige

Det vises til brev til departementet av 29.6.2012, deres ref. 201104571.

Pkt 3.7.2 IKT generelt

R9 UNE skal legge frem en samlet oversikt over IKT-utviklingstiltak og foreslå hvilke prosjekter det skal rapporteres på.

Det vises til virksomhetsrapporten for 1. tertial som var rapporteringsfristen for R 9.

R10 UNE skal rapportere på status for drift og forvaltning av IKT-prosjekter

UNE meddelte i 1. tertialrapport at man ikke rapporterer på IKT utviklingstiltaket "Nytt intranett og samhandlingsløsninger i UNE" på grunn av tiltakets begrensede omfang.

Vi nevner likevel at lansering av nytt intranett i UNE ble gjennomført som planlagt 12.12.2012. Det arbeides videre med ytterligere utvikling av intranettet.

Vi startet i 2012 et felles prosjekt med UDI for forbedring av eDok som videre føres og avsluttes i 2013, jf rapportens Innledning.

Ut over dette har vi for tiden ikke andre løpende utviklingsprosjekter på IKT.

Pkt 3.7.3 Virksomhetens mediestrategi

R11 UNE skal redegjøre for status for rammeverk og strategier for kommunikasjon med publikum, media, organisasjoner og andre.

Det vises til virksomhetsrapporten for 1. tertial – som var rapporteringsfrist for R 11.

Kap 4 Andre forutsetninger og krav

4.1 Riksrevisjonen

UNE har ingen saker under oppfølging av Riksrevisjonen.

4.2 Internasjonalt arbeid

UNE deltar i International Association of Refugee Law Judges (IARLJ).

Vi deltar i møter om landinformasjon i regi av EURASIL i Brussel, når det er aktuelle land som er tema. UNE deltar også i diverse seminarer og Work-shops i regi av UNHCR, IGC m.v.

4.3 Fellesføringer for 2012 besluttet av Regjeringen

4.3.1 Prioritering av økt rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne i arbeidet med inkluderende arbeidsliv

I alle rekrutteringsprosesser har vi tatt hensyn til statlige føringer knyttet til kandidater som oppgir at de har nedsatt funksjonsevne. Det ble ikke tilsatt noen i denne kategorien i 2012.

4.3.2 Økning av antall lærlinger i statsforvaltningen

UNE har i 2012 ikke hatt læringsplasser, men vi har benyttet fire praksisplasser fra NAV i vår Serviceseksjon. Dette har fungert godt.

4.4 Inkluderende arbeidsliv (IA)

UNE har utarbeidet en livsfasepolitikk som vi forventer å ha implementert innen utgangen av første tertial 2013. Med det er alle tidsbestemte tiltak i mål- og aktivitetsplanen for IA-arbeidet i UNE gjennomført.

Det samlede sykefraværet for 2012 var på 6,83 %. Fraværet følges nøye av ledelsen. Vi ser at økningen i stor grad skyldes langtidsfravær som ikke er relatert til arbeidssituasjonen.

Det er besluttet at vi skal utarbeide en rekrutteringsstrategi, men på grunn av store rekrutteringsrunder i 2012 har dette arbeidet ennå ikke kommet i gang.

UNE har som mål at 10 % av våre medarbeidere skal være fra landgruppe 1 og 2. Ved utgangen av 2011 lå den på 9,3. Dette vil vi følge opp, tentativt gjennom målinger hvert annet år.

Ved utgangen av året, hadde UNE har en kjønnsmessig fordeling på 70,5 % kvinner og 29,5 % menn. I vår likeverd- og mangfoldspolitikk er det foreslått at andelen menn bør være minst 40 %, noe vi ennå ikke har klart å oppnå, men som vi håper å nå når vi får på plass en rekrutteringsstrategi.

Ved gjennomgang av lønsmessig innplassering fremkommer det at det fremdeles er noen forskjeller mellom kvinner og menn. Vi er i gang med å utarbeide en ny lønnspolitikk for UNE.

8. Rapportering iht Instruksen for Utlendingsnemnda

Pkt 1.3 Styringsdialogen

Oversikt over hvor stor andel av de ansatte i UNEs juridiske avdelinger som har jobbet mindre enn ett år og mindre enn to år.

Tabell 1 viser utviklingen i andelen ansatte i de juridiske avdelingene som har jobbet i UNE i mindre enn ett år og mindre enn 2 år.

Tabell 1

Per dato	Andel jobbet < 1 år	Andel jobbet < 2 år
01.01.2008	24 %	48 %
01.01.2009	36 %	52 %
01.01.2010	35 %	59 %
01.01.2011	25 %	52 %
01.01.2012	9 %	32 %
01.01.2013	9 %	17 %

Tabell 2 nedenfor viser hvor mange nemndledere som har vært ansatt mindre enn ett år, mindre 2 år i UNE og hvor mange som har vært til stede totalt.

Tabell 2

Per dato	Totalt antall NL til stede	Andel jobbet < 1 år	Andel jobbet < 2 år
01.01.2008	18	4	7
01.01.2009	20	10	14
01.01.2011	26	4	10
30.04.2012	28	0	12
31.08.2012	28	0	8
31.12.2012	28	0	8

Rettskraftige tingretts- og lagmannsrettsdommer 3. tertial 2012 der praktiseringen av regelverket har vært et sentralt tema

Kopi av dommene følger vedlagt.

1. Saker om beskyttelse (asyl)

Borgarting lagmannsrett dom av 17.12.2012. Vedtak dømt ugyldig. Det rettssyn som ble lagt til grunn i en tidligere Høyesteretts dom i samme sak vedr. domstolenes prøvelse av forvaltningsvedtak ved nye opplysninger, ble overprøvd av Høyesterett i plenum før jul i to andre utlendingssaker.

Borgarting Lagmannsrett kjennelse av 26.9.2012: Begjæring om midlertidig forføyning ikke tatt til følge. Drøftelse av tvl § 34-1 jf. § 34-2. LR kom til at forfølgning av kravet ikke vil bli vesentlig vanskeliggjort, jf. § tvl § 34-1 a, selv om de ankende partene må oppholde seg utenfor Norge under saksforberedelsen og eventuelt under ankeforhandlingen. HR avviste anken 16.11.12.

Oslo tingrett dom av 16.11.2010, der staten fikk medhold, ble rettskraftig ved lagmannsrettens kjennelse av 13.11.2012 om heving, etter at UNE omgjorde sitt vedtak og ga saksøkeren beskyttelse jf. utl § 28 første ledd bokstav b på bakgrunn av den generelle sikkerhetssituasjonen i Syria. Saken for tingretten gjaldt i hovedsak barns tilknytning, jf. uf § 8-5. Retten var blant annet enig med UNE i at det ikke forelå usaklig forskjellsbehandling, og at opphold i hjemlandet av ikke kort varighet kan tillegges vekt i vurderingen av hvorvidt det foreligger slik tilknytning til riket som etter forskriften § 8-5 kan danne grunnlag for en tillatelse, jf. ul § 38.

Oslo tingretts dom av 22.2.2011, der vedtaket dømt ugyldig, ble rettskraftig ved lagmannsrettens kjennelse av 29.10.2012 om heving, etter at UNE omgjorde sitt vedtak og ga saksøkeren beskyttelse, jf. utl § 28 første ledd bokstav b på bakgrunn av den generelle sikkerhetssituasjonen i Syria. Retten var enig med UNE i at saksøkeren ikke hadde krav på beskyttelse, men kom til at vedtaket om å nekte han opphold etter utl § 38 var ugyldig. Saksøkeren hadde etter endelig avslag etablert et samliv med en kvinne med opphold i riket som flyktning, og de hadde fått et barn sammen. Saksøkeren hadde fått avslag på sin søknad om familiegjenforening idet søknaden var fremsatt fra riket, jf. utf § 10-1 fjerde ledd (påklaget, men ikke endelig avgjort på det tidspunkt dommen ble avsagt). Retten kom til at UNEs vedtak var ugyldig fordi retten mente det stred mot utl § 38 tredje ledd, jf. barnekonvensjonen art 3.

2. Saker om utvisning av tredjelandborgere

Der ikke annet er sagt er et sentralt vurderingstema om utvisning vil være et uforholdsmessig tiltak overfor saksøkeren eller de nærmeste familiemedlemmene.

Høyesteretts dom av 20.12.2012, staten medhold. Saken gjaldt tolkning av utl § 66 første ledd bokstav a, om vilkårene for utvisning når en utlending har fremlagt forfalskede identifikasjonsdokumenter. Spørsmålet er hva som skal til for å anvende bestemmelsens første alternativ om grov overtredelse herunder om det gjelder et vilkår om subjektiv skyld.

Borgarting lagmannsretts dom av 25.5.2012 (rettskraftig da HRs ankeutvalg avviste/nekter anken fremmet 25.10.2012, dvs. i 3. tertial): staten medhold. UNEs vedtak om utvisning (5 års innreiseforbud) pga uriktige opplysninger (om ID) ansett gyldig. Et sentralt vurderingstema var om utvisning ville være et uforholdsmessig tiltak overfor klageren eller de nærmeste, ektefelle og barn, jf., jf. utl § 70.

Borgarting lagmannsretts dom av 24.2.2012 (rettskraftig da HRs ankeutvalg avviste/nekter anken fremmet 15.6.2012, dvs. i 2. tertial, men dommen kom ikke med i forrige rapportering).

UNEs vedtak om utvisning pga falske dokumenter og uriktige opplysninger ansett gyldig. Et sentralt vurderingstema var om grunnvilkårene for utvisning etter utl 1988 § 29 første ledd bokstav a var oppfylt. Et annet sentralt vurderingstema var om utvisning ville være et uforholdsmessig tiltak overfor de nærmeste familiemedlemmene (og da spesielt barnet), jf. utl. 1988 § 29 annet ledd (i tillegg var spørsmålet om vern/beskyttelse etter utl. 1988 § 15 første ledd et sentralt vurderingstema.)

Oslo tingretts dom av 01.10.2012: UNEs vedtak om utvisning pga ulovlig opphold/arbeid ansett gyldig. Et sentralt vurderingstema var om utvisning ville være et uforholdsmessig tiltak overfor særlig samboer og barn, jf. utl. § 70.

Oslo tingretts dom av 07.06.2011 (rettskraftig da Borgarting LR hevet saken 06.09.2012, dvs. i 3. tertial i fjor, etter at saksøkeren trakk anken): UNEs vedtak om utvisning pga straff for gjentatte vinningsforbrytelser mv.

ansett gyldig. Et sentralt vurderingstema var om utvisning ville være et uforholdsmessig tiltak overfor klageren eller ektefelle og barn, jf. utl. § 70.

3. Saker om utvisning av EØS-borgere

Borgarting lagmannsretts dom av 05.09.2012: UNEs vedtak om utvisning pga straff for brannstiftelser og voldtekt ansett gyldig. Det sentrale vurderingstemaet var om grunnvilkårene for utvisning var oppfylt, jf. utl § 122 første ledd. I tillegg var det et vurderingstema om utvisning ville være et uforholdsmessig tiltak overfor utlendingen, jf. utl. § 122 fjerde ledd.

Borgarting lagmannsrett dom av 27.03.2012 (rettskraftig da HRs ankeutvalg avviste/nektet anken fremmet 11.6..2012, dv.s. i 2. tertial): UNEs vedtak om utvisning pga straff for voldtekt ansett gyldig. Det sentrale vurderingstemaet var om grunnvilkårene for utvisning var oppfylt, jf. utl § 122 første ledd. I tillegg var det et vurderingstema om utvisning ville være et uforholdsmessig tiltak overfor utlendingen, jf. utl. § 122 fjerde ledd.

4. Familieinnvandring

Oslo tingretts dom av 02.11.2012: UNEs vedtak/beslutning ansett gyldig. I tillegg til prøving av saken opp mot myndighetsmisbrukslæren/fritt skjønn var et sentralt vurderingstema tolkningen av «særlig sterke menneskelige hensyn», jf. utf § 10-11 om unntak fra underholdskravet. Et annet sentralt vurderingstema var om UNE hadde forstått barnekonvensjon art. 3 korrekt og avveid de motstående hensyn forsvarlig.

9. Økonomi- og regnskapsrapportering

Regnskapsrapport 3. tertial 2012 (Årsrapport)

UNEs økonomisituasjon pr. 31.12.2012 viser et avvik (ubrukt bevilgning) for post 01 på 13.632.815 kroner, tilsvarende 5,1 prosent av UNEs totale disponible midler.

På post 21 utgjør avviket 1.736.554 kroner, tilsvarende 14 prosent av bevilgningen.

Post 01 – Driftsutgifter

Disponible midler og forbruk per 31.12.2012.

Post 01 - Driftsutgifter	
Bevilgning jfr. Str.prp. Nr 1	249 032 000
Overførte midler fra 2011 (TB tillegg nr.1)	9 676 000
Bevilgningsøkning RNB (TB tillegg nr. 2)	15 000 000
Kompensasjon for lønnsoppgjør 2012 (TB tillegg nr. 3 og 4)	5 106 000
Statsbudsjett høstsesjon - omdisp. til post 21 (TB tillegg nr. 4)	-1 000 000
Sum bevilgning 2012	277 814 000
Merinntekter refusjoner	14 135 910
Sum disponibelt post 01 (inklusive refusjoner)	291 949 910
Regnskap post 01 pr. 31.12.2012	278 317 095
Rest/mindreforbruk	13 632 815
Rest i prosent post 01	5 %

Disponible midler

UNEs totale disponible midler for post 01 har i 2012 vært på 291,9 mill. kroner og består av: bevilgning i 2012 på 268,1 mill. kroner (herunder lønnskompensasjon for det statlige lønnsoppgjøret i 2012 på 5,1 mill. kroner), overførte midler fra 2011 på 9,7 mill. kroner, og refusjonsinntekter på 14,1 mill. kroner.

Av bevilgningen ble det opprinnelig avsatt av departementet 0,6 mill. kroner til inndekning av kostnader knyttet til ansettelse av ny direktør i UNE, jf. UNEs tildelingsbrev for 2012. Av dette ble 488 631 benyttet. I Revidert nasjonalbudsjett (RNB) fikk UNE økt bevilgningen på post 01 med 15 mill. kroner. 1 mill. kroner av disse midlene ble imidlertid ikke tildelt UNE, men satt av til prosjektet *Barn på flukt*, jf. tillegg nr. 1 til tildelingsbrevet. Disse midlene ble imidlertid ikke benyttet, og bidro således til å øke UNEs ubenyttede bevilgning med 1 mill. kroner.

I nysaldert budsjett ble 1 mill. kroner omdisponert fra post 01 til post 21. Dette var på bakgrunn av regnskapstall for 1. halvår, som indikerte at bevilgningen på post 01 lå an til å bli overskredet.

Utviklingen i mottatte refusjoner har i 2012 vist en markant økning ift. tidligere år. Dette skyldes bl.a. at sykefraværet i 2012 har vært langt høyere enn normalt. Regnskapet viser at det ble mottatt 14,1 mill. kroner i refusjoner i 2012 mot 9,3 mill. kroner i 2011 og 6,4 mill. kroner i 2010.

Av de totale disponible midlene på 291,9 mill. kroner ble 278,3 mill. kroner benyttet (hhv. 184,9 mill. kroner til lønn og 93,4 mill. kroner til varer og tjenester). Regnskapet viser et resterende beløp på 13 632 815 kroner i ubenyttet bevilgning 2012, tilsvarende 5,1 pst. Fordeler man den totale bevilgningen på lønn og varer og tjenester blir dette som følger:

Økonomistatus vist iht. fordeling på underpostnivå.

Økonomistatus på underpost nivå	Post 01.1 Lønn	Post 01.2 Varer og tjen.	Post 01 Totalt
Totale disponible midler	195 046 910	96 903 000	291 949 910
Regnskap 2012	184 947 464	93 369 631	278 317 095
Sum rest totale disponible midler post 01	10 099 446	3 533 369	13 632 815
Rest i prosent	5 %	4 %	5 %

UNE har i 2012, som nevnt ovenfor, hatt en bevilgning på 277,8 mill. kroner når en tar med overførte midler fra 2011 og lønnskompensasjon for lønnsoppgjøret i staten 2012. I tillegg har UNE mottatt merinntekter på om lag 14,1 mill. kroner, slik at disponible midler til sammen har utgjort ca. 291,5 mill. kroner. Av dette viser regnskapet at 13 632 816 kroner er ubenyttet, noe som er 226 000 kroner høyere enn hva grensen for overførbar bevilgning fra et budsjettår til det neste tilsier (jf. 5-pst.-grensen).

En av årsakene til at ubrukt bevilgning er noe høyere enn for tidligere år er at det har vist seg utfordrende å få benyttet tilleggsbevilgningen på 15 mill. kroner som kom ifm. Revidert nasjonalbudsjett, jf. Prop. 111 S (2011-2012) på en forsvarlig måte innen utgangen av året. I tildelingsbrevets tillegg nr. 2 av juni 2012 fremgår det at "midlene forutsettes benyttet til nødvendige IKT-tiltak for å øke saksavviklingen, herunder utbedring av eDok, og til å øke bemanningen i UNE". I tillegg til at antallet nytilsetninger av nye saksbehandlere ble økt fra planlagte 14 til 23 da tilleggsbevilgningen kom, har UNE hatt en stor bolkreutteringsrunde på høsten 2012, der det nå har blitt ansatt 35 nye saksbehandlere til de juridiske avdelingene. Disse har imidlertid ikke begynt å tiltre før etter årsskiftet. Dette gjelder også for 7 nyansatte nemndledere.

Også når det gjelder IKT-tiltak har det vært en utfordring å få planlagt og igangsatt arbeidet med utvikling med tanke på å få en større del av utbetalingene i 2012. I tertialrapporten for 2. tertial 2012 skrev UNE at «Det er foreløpig lagt til grunn at det vil påløpe 6 mill. kroner i 2012 til videreutvikling av eDok.» Regnskapet viser imidlertid at det ble utbetalt ca. 2 mill. kroner ifm. dette prosjektet i 2012. Foruten økning i saksbehandlingskapasitet vil derfor en vesentlig andel av overførte midler fra 2012 til 2013 gå med til videreføring e-dok-prosjektet. Det er foreløpig budsjettert med ca. 8 mill. kroner til prosjektet i 2013.

En annen vesentlig årsak til at ubenyttet bevilgning er noe større enn tidligere år er en svært stor økning i UNEs merinntekter (refusjoner), noe som først og fremst skyldes en stor økning i sykefraværet i 2012. Refusjonsinntektene har økt med til sammen 4,8 mill. kroner, fra 9,3 mill. kroner i 2011 til 14,1 mill. kroner i 2012, noe som utgjør en økning på over 50 pst. Sammenlignet med 2010 er refusjonsinntektene mer enn fordoblet. Fordi flertallet av stillinger i UNE ikke blir erstattet én for én ved turnover, permisjoner og lengre sykefravær, men dekkes opp gjennom jevnlige bolkreutteringsrunder som både tar tid å planlegge og gjennomføre, vil en slik økning i refusjonsinntekter være vanskeligere å få nyttiggjort seg enn der rekrutteringspolitikken er basert på en mer ordinær «stillingstankegang».

Post 21 – Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling

Post 21 - Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling	
Bevilgning jfr. Str.prp. Nr 1	11 303 000
Overførte midler fra 2011	296 000
Statsbudsjett høstsesjon - omdisp. fra post 01 (TB tillegg nr. 4)	1 000 000
Sum bevilgning 2012	12 599 000
Regnskap post 21 pr. 31.12.2012	10 862 446
Rest/mindreforbruk	1 736 554
Rest i prosent post 21	14 %

Bevilgningen for 2012 for post 21 *Spesielle driftsutgifter, nemndbehandling* var opprinnelig i saldert budsjett på 11,3 mill. kroner. I tillegg kommer overførte midler fra 2011 med 296 000 kroner. Ifm. nysalderingen av statsbudsjettet høsten 2012 (omgrupperingsproposisjonen) ble bevilgningen økt med 1 mill. kroner.

Regnskapet for 2012 viser et totalt forbruk på 10,9 mill. kroner. Dette gir 1,7 mill. kroner i resterende midler, tilsvarende 14 prosent av bevilgningen.

Generelt ble det utbetalt 0,6 mill. kroner mer i 2012 sammenlignet med 2011. Dette kan i første rekke forklares ved at saksomkostningene ifm. § 36-saker har økt med 0,8 mill. kroner fra 1,9 mill. kroner i 2011 til 2,7 mill. kroner i 2012.

Med hilsen

Ingunn-Sofie Aursnes
direktør

Inger Egeberg
seniorrådgiver