

DSBs årsrapport for 2013

Rapport til Justis- og beredskapsdepartementet 31.1.2014



1. Innledning	3
2. Status – tilleggsoppdrag til DSB i henhold til oppdragsbrev mottatt i 2013	4
3. DSB og kommunikasjon - et tydelig og synlig direktorat innenfor sitt samlede forvaltingsområde	7
4. Status - tiltaksområder i henhold til tildelingsbrev 2013	10
Tiltaksområde 1: Helhetlig, samordnet og kunnskapsbasert samfunnssikkerhetsarbeid	10
Tiltaksområde 2: Styrket nasjonal beredskap	15
Tiltaksområde 3: Styrket samfunnssikkerhet på regionalt og lokalt nivå	19
Tiltaksområde 4: Sikkerhet ved håndtering av farlige stoffer- industri- og næringslivssikkerhet	22
Tiltaksområde 5: Brannsikkerhet	31
Tiltaksområde 6: Nødkommunikasjon	41
Tiltaksområde 7: Nasjonal el-sikkerhetsmyndighet	43
Tiltaksområde 8: Sikkerhet i hverdagen	52
Tiltaksområde 9: Sivildforsvaret	56
Tiltaksområde 10: Internasjonalt engasjement	64
Tiltaksområde 11: Sikkerhet i kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner	66
5. Avvik styringsparametre 2013	70
6. DSBs regnskapsrapport for 2013	72

1. Innledning

I Justis- og beredskapsdepartementets (JD) tildelingsbrev til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) datert 28.1.2013 stilles det krav om årsrapportering. Nedenfor følger DSBs årsrapportering for 2013. Rapporten er en tilbakemelding på rapporteringspunktene i JDs tildelingsbrev, med vekt på status innenfor hvert tiltaksområde og omtale av aktiviteter med særskilt fokus. Omtale av de strategiske tiltakene øvelser, tilsyn, mål- og resultatstyring, farlige stoffer, og brannsikkerhet som er fremhevet i tildelingsbrevet for 2013 blir omtalt innenfor tiltaksområdene. DSB er i gang med å sammenstille statistikk og oversiktsbilder som grunnlag for tilstandsvurderinger, og vil arbeide videre med dette i 2014.

Årsrapport for 2013 følger samme struktur og er i overensstemmelse med de kravene som fremgår av tildelingsbrevet. Kapittel 2 gir en gjennomgang av tilleggsoppdrag som er gitt DSB i løpet av 2013 utenfor oppdraget i tildelingsbrevet. For å synliggjøre hva DSB har gjennomført av kommunikasjonstiltak i 2013 er det gitt en oppsummering av gjennomførte aktiviteter i kapittel 3. I rapportens kapittel 4 rapporteres status på tiltaksområdene fastsatt i tildelingsbrevet med tilhørende mål (samfunnseffekter), styringsparametre og øvrige rapporteringspunkter. Kapittel 5 oppsummerer DSBs avvik på styringsparametre, og i kapittel 6 presenterer DSB regnskapsrapport for 2013.

For å visualisere status knyttet til oppdrag gitt gjennom styringsparametre og tilleggsoppdrag er det anvendt grønne, gule og røde markører. Gjennom året er det i tillegg mottatt 20 særskilte oppdrag i egne brev. DSB melder om avvik på 9 styringsparametere og to oppdragsbrev. Avvikene skyldes hovedsakelig forsinkelser på grunn av endringer, oppgavens størrelse og kompleksitet og ressursprioritering i DSB. I tilknytning til 6 styringsparametre avventer DSB formelt oppdragsbrev eller avklaring fra ansvarlig departement, mens arbeid knyttet til ett tilleggsoppdrag og ett styringsparameter er besluttet satt på hold eller avsluttet før tiden av JD. Se kapittel 5 for samlet oversikt over rapporterte avvik.


Tildelingsbrevets tiltak og aktiviteter pr. 31.12.2013 er i all hovedsak gjennomført i samsvar med oppdraget. DSB har i 2013 fått ekstraordinær økning i driftsrammen på 45 mill kr, som har bidratt til styrking av arbeidet innenfor ansvarsområdene øvelser, tilsyn med departementene, nasjonale planverk og kjemikalieområdet. Totalt disponible midler på 678,3 mill kroner er budsjettet i henhold til føringer i tildelingsbrevet og interne prioriteringer. Det er gjennomført jevnlig økonomirapporteringer og sentral overordnet kostnadsoppfølging inklusive egen rapportering i forhold til ekstra rammeøkning for å ivareta en god økonomistyring knyttet til gjennomføring av planer og aktiviteter.


Totalt mindreforbruk ved utgangen av 2013 på 16,9 mill kr søkes overført til 2014. Mindreforbruket skyldes hovedsakelig ekstra tildeling til gradert samband på 5,5 mill kroner samt DSBs andel av resultat på post 40 med 4 mill kroner. Resterende mindreforbruk kan forklares med delårsvirkning i tilknytning til ansettelsene av 27 nye årsverk etter rammeøkningen.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap DSB
Tønsberg, 31.1.2014

2. Status – tilleggsoppdrag til DSB i henhold til oppdragsbrev mottatt i 2013

DSB har mottatt 20 oppdragsbrev gjennom budsjettåret. Etter nærmere undersøkelser viser det seg at et oppdragsbrev med nummerering 9 ikke er mottatt av DSB. Nedenfor følger en kort status på mottatte oppdragsbrev i 2013.

Oppdragsbrev 1 - Etablering av katastrofedrift for EVA hos DSB	
Håndtert i henhold til avtale med KRD.	
Oppdragsbrev 2 - Oppfølgingsplan for regulering og kontroll med bombekjemikalier	
Plan for operasjonalisering av forslagene i de to rapportene fra 2012 om regulering og kontroll med bombekjemikalier ble utarbeidet i samarbeid med øvrige involverte myndigheter og oversendt JD iht frist. Det er hvert kvartal rapportert på fremdrift . Revidert oppfølgingsplan er i tråd med oppdragsbrevet oversendt JD pr 13. desember 2013.	
Oppdragsbrev 3 - Sammenstilling av departementenes redegjørelser vedrørende bortfall av strøm og e-komptjenester	
Oppdraget er utført i henhold til bestilling og produktet ble benyttet som bakgrunnsmateriale for etterølgende erfaringsseminar for departementene.	
Oppdragsbrev 4 - Videre oppfølging av NOU 2012:8	
Oppdraget er utført innenfor tidsfristen. DSB har gitt en anbefaling til JD om ny modell for utdanning av personell i brann- og redningsvesenet.	
Oppdragsbrev 5 - Bistand til koordinering av besøk på Utøya 20.-22. juli 2013	
Oppdraget er utført i henhold til bestilling.	
Oppdragsbrev 6 - Evaluering av flommen på Østlandet i mai 2013	
Evalueringsrapport om flommen på Østlandet i mai 2013 ble levert 1. november i henhold til oppdragsbrev	
Oppdragsbrev 7 - Etablering av gradert samband hos fylkesmennene	
Forsinkelser oppstår i etableringen, som rapportert til JD. Det kreves klargjøringsarbeid i fylkesmannsembetene, i tillegg til involvering av Forsvaret og der tilhørende koordineringsarbeid. Det vil fortsatt kreve mye oppfølging fra DSB i det videre arbeidet, og gradert samband vil ikke være på plass i embetene før etter sommeren 2014 etter innhentet fremdriftsplan fra Forsvaret. DSB rapporterer til JD månedlig og vil følge opp dette inn i 2014.	

Oppdragsbrev 8 - Tilrettelegging for SMS til nødmeldesentralene	
DSB har i samarbeid med berørte parter utarbeidet en rapport med anbefaling for hvordan en SMS løsning kan utvikles og implementeres i Nødmeldesentralene. Rapporten er oversendt til JD.	
Oppdragsbrev 10 - Utarbeidelse av nasjonal strategi for beredskapen mot CBRN	
Oppdraget ble gitt DSB 5.august 2013. Arbeidet er i rute. FFI er engasjert til å bistå i arbeidet. Delrapport 1 ble sendt Justis- og beredskapsdepartementet 6.januar 2014.	
Oppdragsbrev 11 - Bistand i forbindelse med statsbudsjettet 2014	
Svarbrev datert 13.9.2013 ble oversendt JD med informasjon om temaene elforsyning, erfaringer etter ekstremvær, og sårbarhet innen ekom- området.(DSB ref 2013/3159/MOIG)	
Oppdragsbrev 12 - Kriterier for departementets egenberedskap ved bortfall av strøm	
Oppdraget er gjennomført og rapport oversendt JD.	
Oppdragsbrev 13 - Gjennomføring av mulighetsstudie for nytt øvings- og kompetansesenter for beredskapsetatene på Rygge flystasjons tidligere område	
Oppdraget er satt på vent i henhold til føringer fra JD.	
Oppdragsbrev 14 - Oppfølging av NOU 2012:4 Trygg hjemme	
Oppfølging av NOU 2012:4 "Trygg hjemme" i henhold til oppdragsbrev er gjennomført.	
Oppdragsbrev 15 - Erfaringsseminar for departementene etter øvelse Barents Rescue 2013	
DSB har bistått i arbeidet med planleggingen av erfaringsseminaret ved utarbeidelse av forslag til problemstillinger og spørsmål i tilknytning til scenario for Barents Rescue 2013 (BR13), som er oversendt pr brev til JD 1.november 2013. Arbeidet er utført i samarbeid med Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE).	
Oppdragsbrev 16 - Gjennomgå revidert utkast til publikasjonen "Støtte og samarbeid"	
Fremsendt med kommentarer fra oss til FD.	
Oppdragsbrev 17 - Oppdrag - Utarbeidelse av sektorielle program for tilsyn med varer i 2014	
DSB sendte sektorielle program for markedstilsyn med harmoniserte varer (jr. forordning (EF) 765/2008) til JD 29. november 2013. Programmene dekker en stort antall vareområder som DSB er ansvarlige for, herunder elektriske produkter og andre forbrukerprodukter, samt industriprodukter.	
Oppdragsbrev 18 - Utarbeidelse av nordisk samarbeidsanalyse, gjennomgang og prioriteringer	

Oppdraget gjelder perioden høst 2013 til vår 2014. Det endelige oppdragsbrevet fra JD er ventet på nyåret. Oppdraget er i rute iht plan.

Oppdragsbrev 19 - Risikoanalyse ifbm OL-søknad



Oppdraget er gjennomført innen fastsatt tidsfrist.

Oppdragsbrev 20 - Evaluering av myndighetenes forebyggingsarbeid, beredskapsplanlegging og håndtering av ekstremværet «Hilde» i november 2013



Oppdragsbrevet er datert 10.desember 2013, med frist for leveranse til JD 1.mars 2014.

Oppdragsbrev 21 - Evaluering av myndighetenes håndtering av hendelsen på Valdresekspressen i Årdal i Sogn og Fjordane 04.11.2013



Oppdragsbrevet er datert 10.desember 2013, med frist for leveranse til JD 1.mars 2014.

3. DSB og kommunikasjon - et tydelig og synlig direktorat innenfor sitt samlede forvaltingsområde

Kommunikasjon er et viktig virkemiddel for DSB når det gjelder både formidling av budskap og informasjon til ulike målgrupper, samt for profilering av DSB som en faglig kompetent og politisk relevant myndighet.

Kampanjer

1. Nattmat- applikasjon

I mai 2013 lanserte DSB tjenesten Nattmatapp. Bakgrunnen er at mange boligbranner starter på komfyren. I statistikken skiller det seg ut to grupper: yngre mennesker som omkommer eller skader seg på nattetid (kl 02-06), og eldre mennesker som omkommer eller skader seg på dagtid (kl 12-18). Appen retter seg mot unge menn, som et tiltak for å skape oppmerksomhet om problemstillingen. Appen er lastet ned av ca 7500 brukere på Google Play og AppStore. At DSB har tatt i bruk et slikt virkemiddel i kommunikasjonen har ført til en rekke medieoppslag og mange positive kommentarer i sosiale medier. Bruken og omtalen av Nattmatapp tyder på at tiltaket har bidratt til økt oppmerksomhet om komfyrrbranner hos målgruppen. I 2014 lanseres en ny versjon.

2. Lansering av sikkerhverdag.no

13. desember 2013 ble nettstedet sikkerhverdag.no lansert. Justis- og beredskapsminister hadde hovedrollen i lanseringsfilm. Filmen ble sendt ut til mediene og spredt i sosiale medier. Filmen er avspilt ca 70 000 ganger på YouTube, nettaviser og andre nettsteder. Tiltaket har fått massiv omtale i mediene og DSB har fått mange positive tilbakemeldinger.

3. Sikker lagring av gjødsel

Hensikten med kampanjen ”sikker lagring av gjødsel” var å skape oppmerksomhet om og konkrete innspill fra bønder til det nye regelverket som kommer i 2014. På kampanjens Facebookside har DSB mottatt nær 100 kommentarer og innspill; mest konstruktive, men også en del skeptiske. Kampanjen har generert mye redaksjonell omtale.

Illustrasjonsbilder fra kampanjen ”sikker lagring av gjødsel”:



4. Aksjon boligbrann

DSB, Norsk brannvernforening og Gjensidige står bak kampanjen Aksjon boligbrann. Over 300 brann-/feiervesen og DLE deltar på aksjonen og alle byer og tettsteder av en viss størrelse er involvert. Aksjonen innledes hvert år med røykvarslersens dag 1. desember, som er felles for de nordiske landene. Det ble i 2013 gjennomført ca 40 000 boligkontroller av brann- og feiervesen og lokale elektrisitetsilsyn med tilbud om veiledning og informasjon, kombinert med en enkel kontroll av brannsikkerheten i boligen. I forbindelse med aksjonen deles det også ut en brannvernkalender med håndballjentene, med et opplag på 100 000. Aksjonen har en egen nettside og side på Facebook.

DSB i mediene

DSB hadde i 2013 659 unike mediehenvelser. Videre ble DSB nevnt i 7216 artikler, med en overvekt i januar og desember. Om lag 5000 av artiklene er fra nettaviser, om lag 2000 fra papiraviser og 2-300 fra TV/radio. Lokal- og regionaviser er hovedkilde, men også riks- og fagpresse har mange oppslag.

Nett og sosiale medier

Dsb.no er definert som kanal nummer én knyttet til fagsporet, mens sikkerhverdag.no er kanal nummer én rettet mot privatpersoner. Dette suppleres ved bruk av sosiale medier. Dsb.no hadde i 2013 en økning på over 100.000 besøk, fra 518.295 til 619.981, sammenliknet med året før. Trafikken kommer i økende grad

fra sosiale medier. Økningen i andelen av besøkende som bruker mobil/nettbrett er betydelig. I 2012 var antall besøk med mobil/nettbrett på 46.909, mens det i 2013 økte til 102.182. Sikkerhverdag.no hadde drøyt 11.200 besøk fra lanseringsdag til årsskiftet, med 27.687 sidevisninger. 34 prosent av de besøkende kommer fra Facebook. På Facebook har DSB i underkant rundt 1700 likere, mens Sikkerhverdag har 850 likere. På Twitter har DSB drøyt 3700 følgere. I 2013 ble 19 nyhetssaker fra DSB publisert på Regelhjelp.no.

Magasinet Samfunnssikkerhet

Samfunnssikkerhet kom ut med fire numre i 2013, hvert på 60 sider med et opplag på 20.000 eksemplarer. Magasinet omtaler relevante temaer og hendelser innenfor DSBs fagområder.

Fagpublikasjoner

Totalt 40 utgivelser (Engelsk: 5, bokmål: 22 og nynorsk: 13)

Nasjonal kommunikasjonsstrategi for brannsikkerhet 2013-2020

Med bakgrunn i Stortingsmelding 35 har DSB utarbeidet en *Nasjonal kommunikasjonsstrategi for brannsikkerhet*. Strategien ble levert JD innen fristen 31. mai. Parallelt med utarbeidelsen av strategien ble rapporten *Kommunikasjon og risikogrupper for brann* utarbeidet, som skal være et grunnlagsdokument for oppfølgingen av strategien. Høsten 2013 er det gjennomført flere befolkningsundersøkelser, slik at det senere skal være mulig å måle effekten av kommunikasjonstiltakene som settes i verk.

Samfunnssikkerhetsopplæring barn og unge

DSB har i 2013 fulgt opp fase 2 av arbeidet med EUs self help-prosjekt Quest City. Det har vært to partnernøter, og noe av det viktigste for prosjektet i 2013 har vært å supplere innholdet med nytt materiale fra de nye partnerlandene som kom til i fase 2. For DSBs del har det vært viktigst å kvalitetssikre, oversette og organisere det eksisterende innholdet samt planlegge for markedsføring når Quest City foreligger i en mer komplett versjon.

4. Status - tiltaksområder i henhold til tildelingsbrev 2013

JDs hovedmål: ØKT TRYGGHET OG STYRKET SAMFUNNSSIKKERHET

JDs delmål: Samordnet nasjonal forvaltning av redningstjenesten, samfunnsikkerhet og beredskap

Tiltaksområde 1: Helhetlig, samordnet og kunnskapsbasert samfunnsikkerhetsarbeid

Myndighetenes oversikt over risiko-, trussel- og sårbarhetsforhold er styrket gjennom arbeidet med det oppdaterte nasjonale risikobildet, kritiske infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner, og systematiske evalueringer etter hendelser og øvelser. Ulike utredninger og undersøkelser, samt arbeid med ny sårbarhetsrapport vil ytterligere styrke denne oversikten. I tillegg bidrar tilsynet med departementenes samfunnsikkerhetsarbeid til oversikten, både oversikten som etableres gjennom selve tilsynene, og oppmerksomheten rundt departementenes eget arbeid med å skaffe oversikt innenfor eget sektoransvar. Samlet gir disse aktivitetene et godt grunnlag for forebygging, beredskapsplanlegging, prioritering og håndtering. Beredskapsplanlegging sammen med øvelser og faktisk

Styrking av arbeidet med planverk, tilsyn og analysevirksomhet innenfor tiltaksområdet med bakgrunn i rammeøkning til DSB i 2013

DSB har innenfor rammeøkning på 45 mill kroner i 2013 styrket arbeidet med nasjonalt planverk, slik det ble forutsatt gjennom tildelingsbrevet. DSB har deltatt i arbeidsgruppen som skal utarbeide overordnet instruks for nasjonale planverk og utrede forholdet mellom Sivilt beredskapssystem (SBS) og sektorplanverket.

Det er gjennomført tilsyn i KUD, NHD og FKD med utvalgte underliggende etater. Tilsyn i underliggende etater er nytt etter kgl.res. 15. juni 2012. DSB avga personell til Statens helsetilsyn i forbindelse med tilsyn med samfunnsikkerhets- og beredskapsarbeidet i Justis- og beredskapsarbeidet. Det arbeides fortløpende og i dialog med JD om utvikling av tilsynsmetoder og endringer i rutiner.

DSB har i 2013 gjennomført et forprosjekt med konseptvalgutredning med sikte på utvikling av et felles kartsystem for norsk beredskap. Et felles kartsystem kan bidra til felles situasjonsbilde under hendelser som krever samarbeid mellom flere beredskapsorganisasjoner. Det kan også bidra til å styrke sentrale myndigheters oversikt over en hendelse. Rapport fra forprosjektet blir lagt fram for DSBs direktørmøte i februar 2014.

DSB har tatt initiativ til et samarbeid med Forsvarets Forskningsinstitutt (FFI) om etablering av en forskerstilling innenfor analyse og nasjonal beredskap, som kommer i tillegg til etablert forskerstilling innenfor kjemikalieområdet ved FFI.

krisehåndtering bidrar til at samfunnsikkerhetsarbeidet blir samordnet på tvers av sektorene.

Mål/ samfunnseffekt 1.1: Ansvarlige myndigheter og beslutningstakere har oversikt over risiko-, trussel- og sårbarhetsforhold som grunnlag for forebygging, beredskapsplanlegging, prioritering og håndtering

Mål/ samfunnseffekt 1.2: Samfunnssikkerhetsarbeidet er samordnet på tvers av sektorer

Nasjonalt risikobilde

DSB har arbeidet for å øke risikoforståelsen knyttet til kriser og ulykker ved presentasjon av et scenariobasert nasjonalt risikobilde (NRB). I forbindelse med NRB 2013 ble det gjennomført en revisjon av metode og presentasjonsform. Tilbakemeldinger fra samarbeidspartnere og andre aktører tyder på at endringene er vellykkede, og at dokumentet nå holder et høyere faglig nivå. Endringer i metodikken gjør blant annet at rapporten i større grad fanger opp de alvorlige konsekvensene slike hendelser kan ha for samfunnsstabiliteten.

Læring og evaluering etter øvelser og hendelser

DSB har gjennom 2013 hatt fokus på samordning og utveksling av erfaringer og læring innen samfunnssikkerhetsområdet. Hovedtemaet i den årlige samfunnssikkerhetskonferansen avholdt i februar måned var samvirke mellom sentrale aktører i en krise, læring og evaluering etter øvelser og hendelser, og sårbarhet knyttet til ekstremvær. DSB har en rekke møteplasser for aktører og myndigheter på tvers av sektorer. Kursaktivitet ved Nasjonalt Utdanningscenter for Samfunnssikkerhet og Beredskap (NUSB) fungerer også som en slik møteplass. DSB gjennomfører årlig en rekke kontaktmøter med andre myndigheter og aktører innenfor samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet.

Departementtilsyn og gjennomgang av mål og tilstandsvurderinger innen samfunnssikkerhetsområdet

I henhold til kgl.res 15.juni 2012 skal departementene ha oversikt over risiko og sårbarhet i egen sektor, og DSB har på vegne av JD gjennomført tilsyn med KUD, NHD og FKD og de tilhørende underliggende virksomhetene NRK, Brønnøysundregistrene og Kystverket i 2013. Tilsynene med departementene er blitt mer ressurskrevende ved at de er utvidet til også å omfatte underliggende virksomheter. Området er styrket som følge av rammeøkning til DSB i 2013, se egen faktaboks. DSB har iverksatt planleggingen av en nasjonal sårbarhetsrapport basert på KIKS modellen.

Nasjonalt Risikobilde 2013



Overlevert Justis- og beredskapsdepartementet 20. juni.

Det er gjort betydelige endringer i metodikk og presentasjonsform fra fjorårets utgave.

DSB har i 2013 startet forberedelsene til en første utgave av en nasjonal sårbarhetsrapport, som etter planen skal foreligge ved utgangen av 2014. Nasjonal sårbarhetsrapport (NSR) vil basere seg på det grunnlaget som er lagt gjennom arbeidet med å identifisere kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner i KIKS- prosjektet. Arbeidet med KIKS har for øvrig fortsatt i 2013. Det arbeides nå med å konkretisere hvilke leveranser som inngår i de ulike kritiske

Tilsynene viser at det er store forskjeller mellom departementene i hvordan de ivaretar sitt ansvar for samfunnssikkerhet og beredskap. I de fleste departementer kan det spores en positiv utvikling fra tidligere tilsyn.

Det er i 2013 foretatt en gjennomgang av ansvarlige departementers mål og tilstandsvurderinger på samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet hvor DSB har bidratt etter anmodning fra JD. Det ble konstatert behov for et metodisk rammeverk for gode tilstandsvurderinger, samt videreutvikling av målene for å kunne fungere tverrsektorielt.

Nasjonalt planverk, sivilt beredskapssystem og krisehåndtering

Beslutningsnivåene for iverksetting av tiltak i sivilt beredskapssystem (SBS) er gjennomgått og besluttet endret gjennom Kongelig resolusjon, DSB har i samarbeid med JD og FD arbeidet med utkast. En prosjektplan for videre revidering av SBS er ferdigstilt. DSB har også sluttført arbeidet med fullmaktsstrukturen i SBS. Alle departementene sendte sine endelige beslutninger til JD innen 7. mai. Videre arbeid med nasjonal instruks og nytt virkeområde for SBS er til vurdering i departementet. DSB har initiert samarbeid med Forsvarets Forskningsinstitutt FFI om etablering av en forskerstilling innenfor analyse og nasjonal beredskap.

Nettstedet Kriseinfo.no har hatt i overkant av ett hundre publiseringer det første året. Statistikken viser at aktiviteten på Kriseinfo.no er økende, og det kan se ut til at befolkningens kjennskap til portalen også er stigende. Det er utarbeidet et utkast til strategi for portalen. Myndighetskontakten anses styrket gjennom god dialog på alle nivåer gjennom hele året. I denne sammenheng er også flere faggruppemøter gjennomført.

I samarbeid med flere aktører, har DSB utarbeidet et utkast til veileder i krisekommunikasjon. Veilederen blir ferdigstilt om kort tid. Veilederen har til hensikt å legge til rette for effektiv og god håndtering av krisekommunikasjonen før, under og etter hendelser. DSB vil vektlegge arbeidet med promotering av veilederen og den vil være retningsgivende for bl.a. kursene i krisekommunikasjon som gjennomføres ved NUSB.

Evalueringer og analyser

DSB har i løpet av 2013 utredet beredskapsmessige konsekvenser av teknologiskiftet i Telenors fasttelefonnett, og har også i andre sammenhenger hatt et nært samarbeid med Post- og teletilsynet om vurderinger og analyser av betydning for å styrke robustheten i ekom-nettene. Dette arbeidet forsetter i 2014.


DSB produserer et økende antall evalueringsrapporter blant annet som følge av ekstremvær



DSB arbeider systematisk med å trekke ut informasjon fra fagsystemene for videre bearbeiding. DSB har økt bruken av spørreundersøkelser for å få oversikt over status eller bidra til innretning av vår aktivitet overfor blant annet befolkningen, brannvesen, Fylkesmenn og virksomheter DSB regulerer.

Ulike undersøkelsesformer, slik som spørreundersøkelser, intervjuer, dokumentanalyser og gruppesamtaler, benyttes i forbindelse med utrednings- og evalueringsoppgaver, samt ved utvikling og innretning av regelverk, informasjon og tekniske løsninger. Informasjon fra fagsystemene hentes ut, sammenstilles og analyseres for å dokumentere status og utvikling på fagområdene. Et godt eksempel på dette er brannstudien gjennomført i 2013. Data registrert i fagsystemene benyttes løpende for å ha oversikt over ulike forhold som tilsynsaktiviteten, produkter, uhell, virksomheter og anlegg som det er registrert opplysninger om.

<p>SP 1.1 DSB skal videreutvikle det nasjonale risikobildet og legge frem et oppdatert bilde i 2013</p>	
<p>NRB2013 ble lansert 20. juni. Det er store endringer fra fjorårets utgave med hensyn til teoretisk plattform og presentasjonsmåte. Det er også foretatt en videreutvikling av metodikken til grunn for NRB. Endringene er evaluert og det vil bli ytterligere justeringer i 2014-utgaven.</p>	
<p>SP 1.2 DSB skal videreutvikle og styrke sine tilsyn i tråd med de føringer som fremkommer i kgl. res av 15. juni 2012.</p>	
<p>I 2013 er det gjennomført tilsyn med KUD (oppstart i 2012), NHD og FKD. Tilsynene innbefatter følgende underliggende virksomheter: NRK, Brønnøysundregistrene og Kystverket. Tilsyn i underliggende virksomheter representerer en viderutvikling av tilsynsmetodikken. DSB har avgitt personell til Statens helsetilsyn i forbindelse med tilsyn i JD og POD som pågår. Tilsynet med SMK opprinnelig planlagt gjennomført høsten 2013 ble utsatt på grunn av regjeringsskiftet.</p>	
<p>SP 1.3 DSB skal arbeide for at beredskapen med skyteepisoder og andre alvorlige hendelser på skoler blir helhetlig og gjennomgripende</p>	
<p>Temaet er omtalt i fylkesmennenes tildelingsbrev for 2013, hvor fylkesmenn skal påse at kommunene vurderer skoleskyting som scenario i sin helhetlige ROS- analyse, Direktoratet har også deltatt i arbeidet med utarbeidelse av veileder "Alvorlige hendelser i barnehager og utdanningsinstitusjoner", ledet av Utdanningsdirektoratet og Politidirektoratet. DSB deltok i referansegruppe og styringsgruppe for dette prosjektet.</p>	
<p>SP 1.4 DSB skal legge til rette for tverrsektorielle møteplasser for å sikre erfaringsutveksling og et helhetlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap</p>	
<p>DSB fortsetter å ta initiativ til tverrsektorielle møteplasser for aktører og myndigheter på tvers av sektorer. Kursaktivitet ved Nasjonalt Utdanningscenter for Samfunnssikkerhet og Beredskap (NUSB) fungerer også som en slik møteplass. DSB har årlig en rekke kontaktmøter med andre myndigheter og aktører innenfor samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet.</p>	
<p>SP 1.5 DSB skal avholde nasjonale konferanser som dekker direktoratets forvaltningsområde</p>	
<p>Hovedtemaet i den årlige samfunnssikkerhetskonferansen avholdt i februar måned var samvirke mellom sentrale aktører i en krise, læring og evaluering etter øvelser og hendelser, og sårbarhet knyttet til ekstremvær. Samfunnssikkerhet 2014 er under planlegging.</p>	
<p>SP 1.6 DSB skal innen 1.mars 2013 gjennomgå fullmaktstrukturen til SBS, samt bidra til utarbeidelse av en nasjonal instruks. Oppdraget er presentert i eget brev.</p>	
<p>DSB har sluttført arbeidet med fullmaktstrukturen i SBS og alle departementene sendte sine endelige beslutninger til JD innen den 7. mai. DSB mottok et tilleggsoppsdrag hva angår SBS med frist til 1. desember. Dette oppdraget er utført. Oppgaven var å revidere kapittel 1, samt endre beslutningsnivåer på 34 tiltak, jf Klg. res. Innspillet ligger til vurdering i departementet. Det er pr utgangen av 2013 ingen oppgaver som ikke er utført, men et større revideringsarbeid pågår i takt med Forsvarets arbeid.</p>	
<p>SP 1.7 DSB skal bistå JD med å sammenstille de ulike departementenes mål for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i egen sektor</p>	

DSB har bistått JD i sammenstillingen.	
SP 1.8 DSB skal styrke systemer for å sammenstille, analysere og formidle informasjon ved kriser og alvorlige hendelser, fra relevante beredskapsaktører på nasjonalt nivå (direktoratsnivå), regionalt nivå, og internasjonale nettverk	
<p>Arbeid med strategi for Kriseinfo.no går mot ferdigstillelse, kun mindre endringer og forbedringer gjenstår. Fokuset er å sikre bruk av portalen i befolkningen.. Kriseinfo er benyttet under flere hendelser og øvelser i 2013. Gjennom omtale i medier under hendelser har antallet brukere av portalen økt. Kontakten med andre myndigheter er velfungerende.</p> <p>DSB er i gang med er arbeid som konkretiserer prosessene rundt informasjonsinnsamling, sammenstilling og analyse under hendelser. Dette er forsøkt under hendelser og øvelser og flere læringspunkter er observert. Det er et mål at DSB skal bli tydeligere i nevnte rolle blant samarbeidende aktører. Fylkesmannsembetene er viktige brikker i dette. JD er involvert i arbeidet.</p>	

Tiltaksområde 2: Styrket nasjonal beredskap

Mål/ samfunnseffekt 2.1: Uønskede hendelser forebygges og håndteres gjennom effektiv arbeid i sektor og samordning og samvirke mellom aktører og sektorer

Mål/ samfunnseffekt 2.2: Økt grad av systematisk læring blant relevante aktører på sentralt, regionalt og lokalt nivå

DSB har i 2013 hatt et økt fokus på øvelser og samvirke mellom aktørene. DSB har planlagt og gjennomført Barents Rescue 13 hvor hensikten var å øve samvirke mellom nasjonale aktører og aktører fra medlemslandene i Barentssamarbeidet. Videre har DSB medvirket i andre virksomheters øvelser for å legge forholdene til rette for godt øvingsutbytte og god læring for virksomhetene i øvelsen. DSB har i dette arbeidet særlig fokusert på fylkesmennenes øvingsutbytte. Arbeidet vil bli ytterligere styrket i 2014.

For å styrke oversikten over øvelsesaktiviteten i Norge har DSB videreutviklet øvelseskalenderen og forbedret funksjonaliteten med vekt på brukervennlighet. Kalenderen er et godt verktøy for økt samvirke mellom aktørene på øvelsesfeltet. DSB har i 2013 reforhandlet rammeavtalen om krisestøtteverktøyet CIM slik at aktørene på lokalt og regionalt nivå fortsatt kan bruke CIM gjennom DSBs avtale. CIM letter informasjonsflyten vertikalt og horisontalt mellom aktørene i kriser og gjør at situasjonsbilder blir bedre.

Styrking av arbeidet innenfor tiltaksområdet med vekt på øvelser med bakgrunn i rammeøkning til DSB i 2013

Barents Rescue 13 ble gjennomført i Lyngen i Troms i september 2013. En rekke nasjonale virksomheter deltok i øvelsen sammen med ressurser fra Sverige, Finland og Russland.

Nasjonal varslingsøvelse, ALARMEX, ble gjennomført for første gang i juni 2013. Øvelsen er ment å være en årlig øvelse hvor etablerte varslingsveier testes mellom beredskapsaktørene horisontalt og vertikalt. Denne første øvelsen var scenariouavhengig. Planen er å utvikle konseptet videre i årene som kommer.

DSB har påbegynt arbeidet med en veileder i krisekommunikasjon i 2013. Veilederen er ment å være en støtte til offentlige myndigheter før, under og etter kriser. Veilederen vil være ferdig første halvår 2014.

DSB har fått tilført ressurser til planlegging og gjennomføring av øvelser samt evaluering og implementering av læringspunkter. På bakgrunn av dette har DSB blant annet opprettet Nasjonalt forum for øvelser og evaluering, hvor DSB har sekretariatsfunksjonen. Det er avholdt møter i forumet med god deltakelse fra andre virksomheter. Forumet skal jobbe aktivt med samordning av øvingsvirksomhet, økt kvalitet på øvelser og evaluering og bedre implementering av endringer på bakgrunn av funn i øvelsene.

DSB ser økt fokus på samvirke mellom aktørene i øvelsesvirksomheten nasjonalt og regionalt. Eksempler på dette er Øvelse Østlandet, Øvelse Gram og

Barents Rescue 13. DSB vil arbeide for at denne trenden forsetter i 2014.

Øvelser: planlegging, gjennomføring, og etterfølgende læringspunkter

DSB har utarbeidet et forslag til Nasjonal strategi for beredskapsøvelser som oversendes departementet i starten av 2014. Strategien skal gi føringer for hvordan nasjonale øvelser skal planlegges, gjennomføres og evalueres. DSB har etablert et nasjonalt øvelses- og evalueringforum som understøtter arbeidet med, og koordinering av, øvelses- og evalueringaktivitet innenfor samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet. Det er gjennomført ett møte i 2013, og nytt møte er planlagt i januar 2014. I møtet ble oppfølgingsrapporten etter SkagEX 11 gjennomgått hvor de viktigste aktørene fremla status på oppfølging av de foreslåtte forbedringspunkter. Forumet har stor deltagelse fra en rekke sektorer og nivåer. Målgruppen er alle offentlige virksomheter som driver øvingsaktivitet innenfor samfunnssikkerhet og beredskap. DSB ønsker å tilrettelegge for læring gjennom samvirke i planlegging, gjennomføring og evaluering av tverrsektorielle øvelser. Gjennom bedre koordinering av øvelses- og evalueringaktiviteten vil det oppnås et økt utbytte for flere aktører.

Rammeplanen for sivile nasjonale øvelser (SNØ) er revidert for årene 2015 og 2016, i tråd med gitte signaler. DSB vil i løpet av 2014 foreta ytterligere revisjon av rammeplanen. Primært er det ønskelig å vektlegge øvelsenes hovedmål i større grad enn det gjøres i dag. Som en konsekvens av dette tones fokuset på scenario ned. DSB ønsker med dette å oppnå en mer fleksibel rammeplan som oppdateres årlig for å reflektere eventuelle endringer i hovedmål, tema eller type øvelse. Planen vil kunne være et verktøy for planlegging og valg av deltagelse for aktuelle aktører.

DSB har gjennomført en større internasjonal samvirkeøvelse, Barents Rescue 2013, i Troms. Bakteppe for øvelsen var å teste og forbedre planverk for å redusere konsekvenser ved eventuelt massivt fjellskred med påfølgende tsunami i Lyngen i Troms. Dette var en fullskalaøvelse med et spekter av operative mannskaper i aksjon. Også det strategiske nivå deltok under øvelsen. Det rapporteres om stort utbytte av øvelsen. Flere forbedringspunkter ble avdekket og utbedret allerede i planleggingsfasen. Evalueringsarbeidet er under arbeid, og forventes å være klart første kvartal 2014. Evalueringsrapporten vil bli distribuert til alle deltagere. Videre planlegges det en sektorvis oppfølging, gjennom møte i Nasjonalt øvings- og evalueringforum.

Barents Rescue 2013 – fullskala rednings- og samarbeidsøvelse



- ✓ *Beredskapsøvelsen Barents Rescue 2013 ble gjennomført 17. – 19. september i Troms.*
- ✓ *Redningsteam fra Sverige, Finland, Russland og Norge deltok i øvelsen.*
- ✓ *Bakgrunn for øvelsens scenario var den reelle risikoen for et stort fjellskred fra Nordnesfjellet i Lyngen kommune.*
- ✓ *Øvelsen omfattet tre hovedscenarier;*
 - *Evakuering av innbyggerne i Lyngen kommune*
 - *Tunnelulykke (brann og skred)*
 - *Ulykke i internasjonal ungdomsleir*
- ✓ *Øvelsen testet ulike momenter fra Barentsavtalen vedrørende varsling og prosedyrer for å forespørre, sende og motta ressurser over landegrensene.*
- ✓ *Barents Rescue 2013 engasjerte over 1000 personer og ca 70 virksomheter, og alle deltagende virksomheter fikk øvet sine ressurser.*
- ✓ *Onsdag 18. september besøkte kongeparet og flere statsråder øvelsen.*

NATO øvelsen CMX har vært planlagt gjennom 2013 med gjennomføringstidspunkt i mars 2014. Det vil i forkant av øvelsen gjennomføres en varslingsøvelse. Planverk og prosedyrer er viktige momenter i øvelsen og dette er prioritert med bakgrunn i at nye sambandsmidler er installert hos en rekke deltagere, samt at det er et pågående arbeid med aktuelt planverk. Øvelsen vil bli benyttet til kompetansehevende tiltak i forkant og underveis i øvelsen.



Krisestøtteverktøyet CIM er i bruk av svært mange statlige aktører og DSB har utarbeidet en ny rammeavtale for statlige aktører. Utvikling og bruk av verktøyet på tvers av nivåer og sektorer letter blant annet arbeidet med deling av informasjon under kriser. Dette verktøyet utvikles i tett dialog med fylkesmannsembetene, og andre statlige aktører gjennom brukerforum i regi av DSB. Ved disse samlingene er det utstrakt grad av kunnskaps- og erfaringsdeling hva angår krisehåndtering generelt og benyttelse av CIM spesielt. Dette er samlinger som DSB ønsker å vektlegge også i tiden fremover, etter svært gode tilbakemeldinger fra deltagere.





Øvelseskalenderen er i 2013 forbedret gjennom vektlegging av planleggings- og evalueringsarbeidet, i tillegg til selve gjennomføringen. Kalenderen skal gi økt grad av koordinering av regionale, nasjonale og internasjonale øvelser. Øvingskalenderen vil bli tema ved første møte i Nasjonalt øvings- og evalueringsforum i januar 2014.

Mål/ samfunnseffekt 2.3: Styrket nasjonal evne til å forsterke beredskap og krisehåndtering nasjonalt ved større hendelser

Helhetlig konsept for mottak av internasjonal assistanse – vertsnasjonsstøtte (HNS)

DSB har i løpet av året utviklet et helhetlig konsept for mottak av internasjonal assistanse ved større kriser i Norge som antas å overskride den nasjonale responsevnen, herunder nasjonale ressurser. Konseptet består i hovedsak av to elementer. Det ene har vært en dialog og møter med relevante myndigheter som vil kunne tenkes å ha en rolle eller et behov av vertsnasjonsstøtte. Dette er gjennomført i 2013. Det andre har vært å utvikle en veileder som vil være til hjelp for alle relevante aktører i deres beredskapsplanlegging. En slik veileder ble ferdigstilt før jul og er oversendt Justis- og beredskapsdepartementet 18. desember 2013. Ferdig veileder vil bli distribuert i starten av 2014. DSB hadde også konseptet med vertsnasjonsstøtte som et av øvingsmomentene under Barents Rescue 2013. Evalueringsrapporten fra øvelsen, som også inkluderer evaluering av HNS momentet, vil være ferdig ved utgangen av januar 2014.

<p>SP 2.1 DSB skal innrette sin virksomhet slik at direktoratet rutinemessig legger til rette for større samvirkeøvelser. DSB skal planlegge, gjennomføre og delta i følgende øvelser som øver samvirke på sentralt nivå; CMX og SNØ i tråd med rammeplanen</p>	
<p>Øvingsplanlegging, gjennomføring og evaluering, med etterfølgende oppfølging er ressurskrevende. DSB har i 2013 arbeidet mot kompetanseheving og kvalitet hva angår de nevnte fasene. Det er vist interesse fra samarbeidende aktører. SNØ 2013 / Barents Rescue 13 er gjennomført. Planleggingen av CMX 13 som gjennomføres i tidsrommet 5.-11. mars 2014. Planleggingen anses å være i rute. DSB deltar også som spiller i øvelsen.</p>	
<p>SP 2.2 DSB skal utarbeide forslag til en nasjonal øvingsstrategi for planlegging, gjennomføring og evaluering av nasjonale øvelser i sivil sektor. DSB skal herunder oppdatere 5-årig rammeplan for sivil nasjonal øvelse (SNØ) innen 1. mars 2013. Rammeplanen skal dekke perioden 2013 -2017</p>	
<p>Forslag til nasjonal strategi for beredskapsøvelser er utarbeidet og oversendes JD i starten av 2014. Rammeplanen for sivile nasjonale øvelser (SNØ) er justert for årene 2015 og 2016, i tråd med gitte signaler. DSB vil i løpet av 2014 revidere rammeplanen ytterligere.</p>	

<p>SP 2.3 DSB skal gjennom nasjonal øvelseskalender ha oversikt over regionale, nasjonale og internasjonale øvelser som Norge deltar i 2013</p>	
<p>Arbeidet med nasjonal øvelseskalender har som formål å belyse viktigheten av å sette av ressurser til øvelsens ulike faser. Betydelig læring vil skje i planleggings- og evalueringsfasen og dette er tydeliggjort gjennom endringer i kalenderen. Kalenderen vil kunne gi en effekt ved at øvelser og seminarer ikke kolliderer i tid, samt at aktører kan få anledning til å koble seg på allerede eksisterende øvelser som har relevante mål for den aktuelle aktør.</p> <p>Det er gjort endringer på kalenderen som vil bli gjenstand for ny publisering i januar 2014. Det er foretatt endringer i layout, samt at det er gjort tilpasninger i form av flere kalenderfelter som tydeliggjør fasene i planleggingen og evalueringen av en øvelse. Tidligere var det kun fokus på gjennomføringstidspunktene. DSB vil sende brev med påminnelse om kalenderen og dens funksjon på nyåret, samt at dette er tema i første møte i Nasjonalt øvelses- og evalueringsforum første halvdel av 2014.</p>	
<p>SP 2.4 DSB skal lede planlegging og gjennomføring av øvelse Barents Rescue 2013</p>	
<p>Øvelsen er gjennomført og evaluering pågår. Se SP 2.1.</p>	
<p>SP 2.5 Etter at Barents Rescue er gjennomført skal DSB planlegge gjennomføring av SAREX, eventuelt andre store samvirkeøvelser</p>	
<p>Samvirkeøvelse i 2015 (SNØ 2015) er under planlegging og brev til departementet om denne er sendt. DSB venter ved utgangen av 2013 bekreftelse fra JD på innhold i SAREX.</p>	
<p>SP 2.6 DSB skal utvikle et helhetlig konsept for mottak av internasjonal assistanse ved større kriser i Norge som antas å overskride den nasjonale responsevnen, herunder nasjonale ressurser</p>	
<p>Endelig versjon av veileder er oversendt JD 18.12.2013. DSB arbeider med ferdigstilling av veilederen med hensyn til format og layout for distribusjon tidlig 2014.</p>	

JDs delmål: Vern om befolkningens liv og helse, miljø,

Tiltaksområde 3: Styrket samfunnssikkerhet på regionalt og lokalt nivå

Fylkesmannsembetet (FM) har en viktig rolle for å ivareta samfunnssikkerheten. For å sikre oversikt og samordning av det regionale samfunnssikkerhetsarbeidet er det viktig at FM har en oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse. DSB gir føringer i embetsoppdraget til Fylkesmennene om at denne ikke skal være eldre enn 4 år. For å sikre kvalitet på de regionale analysene har DSB igangsatt arbeidet med å utvikle en veileder i regionale risiko- og sårbarhetsanalyser, med planlagt ferdigstillelse våren 2014.

Styrking av arbeidet innenfor tiltaksområdet med bakgrunn i rammeøkning til DSB i 2013

- Flere fylkesmannsembeter ble øvet i 2013. Fem embeter ble øvet under øvelse Østlandet i desember. Ett embete ble øvet under øvelse TYR i uke 44
- Det ble i 2013 gitt økonomisk støtte til fylkesvise samlinger av kommunene med tema innenfor samfunnssikkerhet og beredskap, slik som forebygging, beredskapsplanlegging, krisehåndtering, øvelser og evaluering/læring. DSB utbetalte i underkant av én million kroner til alle fylkesmennene for gjennomføring av samlingene.

Mål/ samfunnseffekt 3.1: Fylkesmannen (FM) har oppdatert oversikt over risiko og sårbarhet i fylket

Mål/ samfunnseffekt 3.2: Fylkesmannen har oversikt over og samordner myndigheters krav og forventninger til kommunenes samfunnssikkerhetsarbeid, samt bidrar til at samfunnssikkerhetshensyn ivaretas i fylkeskommunal og kommunal planlegging

Fylkesmennene fører tilsyn med kommunenes oppfyllelse av krav om kommunal beredskapsplikt i henhold til Sivilbeskyttelsesloven. For å sikre kvalitet og lik praksis i tilsynsrollen har DSB utviklet en veileder, samt etablert et tilsynsseminar. DSB er i gang med å utvikle en veileder i helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyser i henhold til kommunal beredskapsplikt som vil foreligge våren 2014. Høsten 2013 ble det også gjennomført et seminar om forebyggende samfunnssikkerhet knyttet til Plan- og bygningsloven, med bred deltakelse fra fylkesmannsembetene.

Ny instruks for Fylkesmannens og Sysselmannens arbeid med samfunnssikkerhet, beredskap og krisehåndtering er under arbeid.. Utarbeidelsen av instruksjonen skjer i dialog med fylkesmannsembetene, både blant fylkesberedskapssjefer og med Fylkesmannens Samarbeidsutvalg.

Det er forsinkelser i utrulling av gradert samband til embetene i forhold til oppsatt fremdriftsplan. Fylkesmannsembetene var avventende med å signere kontrakt for anskaffelse av gradert samband all den tid det ville medføre økte utgifter og det var knyttet usikkerhet til den endelige økonomiske belastningen. Alle fylkesmannsembetene har pr utgangen av 2013 signert innkjøpsavtale. Før utrulling kan skje kreves det et vesentlig arbeid med utfylling av sikkerhetsdokumentasjon, samt kursing av utvalgte ansatte ved embetene. DSB koordinerer arbeidet mot de aktuelle aktørene, deriblant Forsvaret, og rapporterer månedlig til JD på fremdrift og utfordringer, jf eget oppdragsbrev.

Mål/ samfunnseffekt 3.3: Alle forvaltningsnivåer og sektorer kartlegger, planlegger og gjennomfører nødvendige tiltak, herunder klimatilpasningstiltak

Klimatilpasning

Klimatilpasningsarbeidet i DSB har vært delfinansiert av Klima- og miljødepartementet i form av belastningsfullmakt i perioden 2007 til og med 2013. Siden 2008 har prosjektet Framtidens byer vært tilknyttet sekretariatet. I 2013 har det vært prioritert arbeid rettet mot enkelte fylker med spesiell fokus på Klimaprojekt Troms som er pilotprosjekt for Klimaservicesenteret (Met, NVE og UniResearch) i forbindelse med bruk av klimakunnskap i samfunnssikkerhetsarbeid etter plan- og bygningsloven. Videre er det gjennomført et prosjekt i Vestfold, hvor Fylkesmannen og fylkeskommunen har gjennomført en dialogkonferanse med kommunene.

DSB har arbeidet med utvikling av verktøy og veiledninger, eksempelvis veiledning for hvordan klimaendringer kan integreres i ROS. Internasjonalt har DSB vært programpartner i EØS-finansieringsordningene i Estland, Slovakia, Ungarn og Portugal, og som prosjektpartner i Latvia og Romania.

Fra 2014 overtar Miljødirektoratet koordineringsansvaret for klimatilpasning. Gjennom sin samordnings- og koordineringsrolle skal DSB fortsatt arbeide med klimatilpasning som en del av sitt forebyggende arbeid knyttet til liv, helse og kritisk infrastruktur/kritiske samfunnsfunksjoner, og gi råd, veiledning og styringssignaler til fylkesmennene og kommunene/fylkeskommunene.





Det har vært stor aktivitet i klimatilpasningsnettverket i Framtidens byer gjennom 2013. Overvannshåndtering har vært et viktig fokusområde. De involverte byene arbeider både med metodeutvikling (kartlegging av åpne flomveier og hjelpemidler for å redusere harde flater i bebygde områder – blågrønn faktor), og med konkrete tiltak. Klimatilpasning integre-

DSB styrer fylkesmennene (FM) innenfor området samfunnssikkerhet og beredskap på vegne av Justis- og beredskapsdepartementet. Noen prioriteringer fra 2013:

- *Arbeidet med å tydeliggjøre styrende dokumenter knyttet til embetsstyringen av FM for å få en mer helhetlig, systematisk og effektiv styring.*
- *Igangsatt styringsdialogmøter for å sikre at FM ivaretar sitt ansvar på samfunnssikkerhetsområdet på en god og hensiktsmessig måte.*

Gjennomført styringsdialogmøter med Fylkesmannen i Østfold og Fylkesmannen i Nord-Trøndelag. Det er planlagt gjennomført 6 styringsdialogmøter i 2014.

res i styrende dokumenter og planer, i tillegg til utvikling av ROS analyser. I løpet av året har det vært arrangert flere samlinger i klimatilpasningsnettverket, i tillegg til at det har vært avholdt egne seminarer, møter og studieturer i flere av de involverte byer.

<p>SP 3.1 DSB skal videreutvikle embetsstyringen med FM på samfunnssikkerhetsområdet, herunder utarbeide føringer for FMs regionale ROS analyser (fylkes-ROS) og FMs samordningsansvar</p>	
<p>Arbeidet med å videreutvikle embetsstyringen med FM er kommet godt i gang, bl.a. er det gjennomført to styringsdialogmøter i 2013, og 6 er planlagt i 2014. Styringsdokumentene er blitt tydeligere og ryddigere. Arbeidet med retningslinjer for fylkes- ROS er noe forsinket. Et utkast er klart, og sendes på høring tidlig 2014.</p>	
<p>SP 3.2 DSB skal gjennomføre tilsyn med FM og sammenstille erfaringer fra øvelser og gi en vurdering av funnene fra tilsyn og øvelser i årsrapporten</p>	
<p>Tilsyn med fylkesmannen ble lagt på is i påvente av prosess for å styrke embetsstyringen ved bl.a. å gjennomføre styringsmøter. Ny tilsynsmodell med forsterket fokus på FMs krisehåndteringsevne er utredet og vil etter planen bli implementert i løpet av 2014.</p> <p>Flere embeter er øvet i 2013 og fem embeter ble øvet under øvelse Østlandet i desember. Denne omfattende øvelsen er ikke ferdig evaluert. Ett embete ble øvet under øvelse TYR i uke 44 og noen punkter fra denne er fremkommet i evalueringen.</p>	
<p>SP 3.3 DSB skal ivareta klimatilpasningssekretariatet og foreta egen rapportering til Miljøverndepartementet (MD) og JD iht MDs belastningsfullmakt for 2013</p>	
<p>Opgaven er ivaretatt.</p>	
<p>SP 3.4 DSB skal lede en gjennomgang av instruksverket for FMs samordningsansvar for å presisere og klargjøre instruksene</p>	
<p>Arbeidet i DSB er kommet langt, men behov for avklaring på kontaktpersoner i Fylkesmennesenes Arbeidsutvalg har medført forsinkelser. Gjennomgang av utkast til instruks var planlagt i fylkesmannsmøte i desember, men utsatt med bakgrunn i ønske fra embetene om å gjøre seg bedre kjent med utkastet. Det planlegges for at saken kommer opp i første FM-møte i 2014. Det foreløpige arbeidet har vært drøftet med fylkesberedskapssjefene og innspill fra disse er under innarbeidelse.</p>	

Tiltaksområde 4: Sikkerhet ved håndtering av farlige stoffer- industri- og næringslivssikkerhet

Det er et mål for DSB at den lovlige håndteringen av de farlige kjemiske stoffene skal skje uten alvorlige uhell, slik at sikkerheten til omgivelsene og befolkningen er tilfredsstillende ivaretatt. Videre arbeides det for økt årvåkenhet i industri og næringsliv slik at de farlige stoffene ikke kommer på avveie, eller i urette hender. Det systematiske forebyggende arbeidet i virksomheter som håndterer farlige stoffer er svært viktig. Forvaltningen skal ivareta både sikkerhet og sikringsmessige forhold. Vi registrerer at det er en økt bevissthet omkring dette i norsk næringsliv.

Det har også i 2013 forekommet ulykker der farlige stoffer har vært involvert. Ved slike hendelser er det alltid en viss sannsynlighet for alvorlige konsekvenser for liv og materielle verdier. Ulykkene i 2013 førte imidlertid ikke til tap av liv eller alvorlige skader.

Mål/ samfunnseffekt 4.1: Begrense tilgangen til kjemikalier som kan brukes til å lage eksplosiver, og styrke samfunnet årvåkenhet slik at uønskede vilde handlinger med slike kjemikalier vanskeliggjøres

Styrking av arbeidet innenfor kjemikalieområdet som effekt av rammeøkning til DSB i 2013

Det er i perioden ansatt nye 6 personer på kjemikalieområdet. DSB har arbeidet med en rekke tiltak i henhold til en egen oppfølgingsplan for å bygge opp et nytt forvaltningsregime innenfor bombekjemikalieområdet. Oppfølgingsplanen er utarbeidet av DSB i samarbeid med aktuelle myndigheter, og direktoratet har i 2013 rapportert kvartalsvis til JD om fremdriften samt sendt en oppdatert oppfølgingsplan 13. desember. Det er i 2013 gjennomført en rekke leveranser på fagområdet:

DSB har på plass en egen forskerstilling ved Forsvarets forskningsinstitutt FFI som arbeider med oppgaver knyttet til behandlingen av mistenkelige transaksjoner innen bombekjemikalieområdet.

Det nasjonale kontaktpunktet for rapportering av mistenkelige transaksjoner er etablert hos Kripos, og det arbeides med å få til god samhandlings mellom PST, POD, TAD og DSB slik at det blir en god og effektiv vurdering av meldinger om slike transaksjoner.

DSB er godt i gang med å operasjonalisere tiltakene i rapportene "Vurdering av regulering og kontroll med tilgang til ammoniumnitrat" og "Forslag til regulering av bombekjemikalier", herunder utarbeidelse av forskriftsendringer for å etablere et helhetlig regime for håndtering av bombekjemikalier. Ikrafttredelse for endringer vil i hovedsak skje i 2014. Det er besluttet at EU forordning 98/2013 "On the marketing and use of explosives precursors" samt nasjonale krav trer i kraft september 2014. Forslag til endringer i HMS-forskriften (Internkontrollforskriften) er sendt til de relevante HMS etatene.

I samarbeid med Toll- og avgiftsdirektoratet TAD er det foretatt endringer i tolltariffen for å få bedre oversikt over importen av bombekjemikalier.

Arbeidet med tilsyn av kjemikalieområdet er utvidet. Det er gjennomført tilsyn med importører og grossister av gjødsel med over 16 % nitrogen fra AN, og markedstilsyn med isoposer som inneholder over 16 % nitrogen fra AN. DSB oppfatter at arbeidet har ført til økt forståelse og årvåkenhet i næringen. Tilsynene viser at de fleste aktørene

i stor grad har innrettet seg med systemer og rutiner før konkrete krav er på plass. Hovedinntrykket er at bransjen generelt, på bakgrunn av informasjonstiltak fra DSB, viser betydelig engasjement for å hindre at slik gjødsel havner i urette hender. For å sikre en forsvarlig implementering av det nye regelverket, må tilsyn prioriteres. Samarbeid med andre myndigheter om tilsyn vil være sentralt. Det vil være et mål at relevante etaters tilsynsressurser utnyttes slik at man samlet sett får en tilfredsstillende oppfølging av de nye bestemmelsene. Nye aktører som etablerer seg, med vekt på enkeltmannsforetak, vil prioriteres i fremtidige tilsyn.

DSB har i perioden igangsatt en rekke informasjonstiltak mot aktører som håndterer bombekjemikalier, særlig relatert til området ammoniumnitrat, da begrensningen på tilgang til dette stoffet allerede er gjeldende rett i Norge. Det er avholdt en rekke møter med ulike deler av landbruksnæringen for å motivere dem til å passe på gjødsla, samt komme i dialog for å få innspill til regelverksarbeidet. Det er i den forbindelse utarbeidet ulikt fakta- og informasjonsmateriell. Se kapittel 3 for informasjon om kampanje for sikker lagring av gjødsel.

Kartlegging av aktørene i omsetningskjeden for de ulike utgangsstoffene for eksplosiver har vært sentralt i 2013, for å få enda bedre oversikt og kunnskap om hvem som vil bli berørt av forordning 98/2013. De 15 stoffene listet opp i forordningen har et omfattende bruksområde. DSB gjennomførte en spørreundersøkelse i 2013 blant virksomhetene, og resultatene fra den har gitt DSB nyttig innsikt, samt bevisstgjort bransjen om behovet for sikring av kjemikalier. En effekt av kartlegging og informasjonsarbeidet, er at 55 % av respondentene i undersøkelsen allerede kjenner til at det kommer nytt regelverk på området

DSB har bidratt i utarbeidelsen av en EU-veileder for mistenkelige transaksjoner. DSB ble i juni 2013 leder av EFTA gruppen for eksplosiver og pyrotekniske artikler. DSB deltar i ekspertkomiteen som gir råd til EU kommisjonen om tiltak for å begrense tilgangen til kjemiske stoffer som kan benyttes til produksjon av ulovlige eksplosiver.

DSB har gått til anskaffelse av et deteksjonsapparat for bombekjemikalier. Apparatet skal utplasseres hos Tollaboratoriet og vil bidra til å styrke kontrollarbeidet ved grenseovergangen og med postforsendelser.

Utkast til delrapport 1 for CBRN strategi ble sendt JD 6.januar 2014. Rapporten gir utfyllende informasjon om hvordan arbeidet med håndtering av CBRN hendelser er organisert hos de forskjellige aktører samt en god beskrivelse av tilgjengelige ressurser, kapasiteter og kapabiliteter. Arbeidet er organisert som et prosjekt i DSB og gjennomført med støtte fra Forsvarets forskningsinstitutt (FFI). I del 2 av arbeidet vil DSB anbefale at ressurser, kapasiteter og kapabiliteter vurderes ved systematisk gjennomgang av representative scenarier både på nasjonalt nivå og hos den enkelte aktør. Det må også vurderes om det skal utvikles standardiserte, dimensjonerende scenarier som del av CBRN- strategien, slik man allerede har for atomberedskapen.

Mål/ samfunnseffekt 4.2: Økt bevisstgjøring av profesjonelle aktørers håndtering av slike kjemikalier, og for at sikringstiltak blir en naturlig integrert del av deres helhetlige sikkerhetsarbeid

DSB har i perioden prioritert informasjonstiltak for å få opp bevisstheten til aktørene både innenfor fagområdene eksplosiv, farlig gods og bombekjemikalier. Det har vært gjennomført en særskilt informasjonskampanje for sikker lagring av gjødsel, samt at det er utarbeidet en rekke faktaark om bombekjemikalier generelt. Videre er det avholdt en rekke møter med ulike deler av landbruksnæringen for å motivere til sikring av gjødsel, samt for å komme i dialog for å få konstruktive innspill til det kommende regelverket på området.

Farlig gods konferansen med ca 200 påmeldte deltakere ble avholdt i mai, og ett av temaene på konferansen var relater til økt bevissthet omkring sikringsarbeid. Faktaark som tydeliggjør viktigheten av å ha en velfungerende sikkerhetsrådgiver ble distribuert til over 1000 ulike virksomheter, og virksomhetenes arbeid med sikringsplaner har vært fokusert ved tilsyn. Tilsynsresultatene fra 2013 viser at mange virksomheter i befatning med transport av farlig gods ikke har vurdert og gjennomført tiltak for å redusere risikoen tilfredsstillende med tanke på uønskede tilskitende hendelser. Det er fortsatt behov for å øke bevisstheten rundt sikring (security) ved transport av farlig gods og dette vil derfor også være tema på tilsyn i 2014.

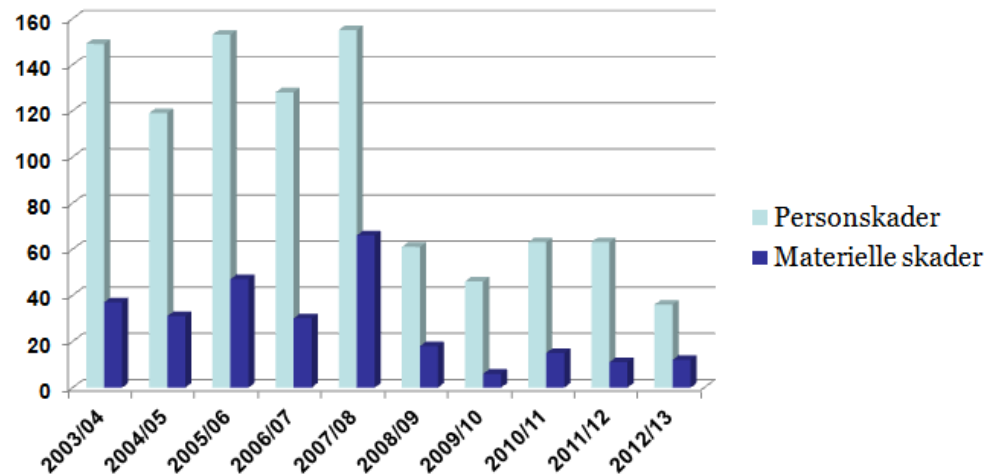
På eksplosivområdet er det gjennomført en rekke foredrag på større bransjekonferanser, og det er utarbeidet et faktaark til politiet for å sette de i bedre stand til å følge opp sprengningsuhell.

På fyrverkeriområdet var skadetallene ifbm nyttårsfeiringen 2012/2013 de laveste som noen gang er registrert. Sammenlikner man skadetallet med de rekordhøye skadetallene for 2007/08, den siste nyttårsfeiringen før forbudet mot pinneraketter trådte i kraft, har totalt antall skader blitt redusert med 78 %, antallet personskader redusert med 77 %, og materielle skader redusert med 82 %. Sammenliknet med det gjennomsnittlige antall skader før pinnerakettforbudet (165), representerer skadetallene 2012/13 en nedgang på 71 %.

Faktaark – gjødsel og bombekjemikalier



Skader relatert til fyrverkeri siste 10 år



Mål/ samfunnseffekt 4.3: Virksomheter ivaretar sikkerheten ved håndtering av farlige stoffer og transport av farlig gods, og sikrer at farlige stoffer ikke kommer på avveier

Gjennom tilsyn og ulike informasjonstiltak er det satt fokus på viktigheten av å ha en velfungerende sikkerhetsrådgiver, samt ha utarbeidet sikringsplaner, da dette er tiltak som bidrar til en sikker fremføring av transport av farlig gods, samt forebygge at gods kommer på avveie. DSB har bidratt i FNs arbeid med utarbeidelse av rekommandasjoner for transport av farlig gods bl.a. for å ivareta norske interesser.

For å legge grunnlaget for en mest mulig effektiv og hensiktsmessig forvaltning på eksplosivområdet, ble det nedsatt en egen arbeidsgruppe som fikk i oppdrag å vurdere gjeldende tillatelsesregime på eksplosivområdet, samt anbefale hvilke grunnleggende krav som bør stilles til det å være virksomhet på området. Gruppen har levert rapporten og kommet med anbefalinger for videre regulering og endring av gjeldende eksplosivforskrift, for å legge grunnlag for en mer hensiktsmessig forvaltningen. Gruppen er også i rute med rapport nr 2 som skal leveres innen februar 2014, og som skal fremme forslag til regulering på bulksprenstoffområdet.

DSB har registrert om lag 430 gassanlegg (propan) som er knyttet i boligkomplekser. I 2013 gjennomførte brann- og redningsvesenet en omfattende tilsynsaksjon på 225 av disse gassanleggene på oppfordring fra DSB. Hensikten med aksjonen var å øke oppmerksomheten rundt håndtering av brannfarlige gasser i boligkomplekser. Resultatene fra aksjonen viste at det eierne har for lite kunnskap om anleggene. Brannvesenene følger opp de enkelte tilsyn, og det er DSBs inntrykk at aksjonsformen var en nyttig og effektiv tilsynsmetode. Brannfarlig gass brukes stadig oftere til oppvarming av boligkomplekser. Konsekvensene av ulykker med gass kan være svært alvorlige. Brannvesenene og DSB vil derfor fortsette å informere både eierne av anleggene og den enkelte forbruker om hvilket ansvar de har for å håndtere gass på en sikker måte.

Når det gjelder sprengningsuhell viser statistikken en økning. Økningen fra 2012 til 2013 er på grunn av økt innrapportering av uønskede hendelser, nærmere bestemt gjenstående sprengstoff fra salve. Statens Vegvesen har som ledd i sitt påseansvar som byggherre pålagt aktørene å melde slike hendelser. For DSB er det viktig å få innrapportert slike hendelser da det er viktig å finne ut om årsaken til gjenstående sprengstoff fra salve kan relateres til feil ved produktet eller om det er brukerfeil.

I 2013 var det 5 personskader relatert til sprengningsarbeider mot 3 året før. Ingen av skadene var alvorlige, kun mindre skader som ble behandlet på Legevakt. Ser man skadetallene i sammenheng med omsatt mengde sprengstoff som har økt fra ca 58 000 tonn i 2012 til ca 66 500 tonn i 2013, så må skadetallene sies å være lave.

dsb Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
April 2013 GASSANLEGG I BOLIGSAMEIER

Fakta

GASSANLEGG I BOLIGSAMEIER
– dette har styret og beboerne ansvar for

Som styremedlem eller beboer i et boligsameie har du ansvar for at gassanlegget brukes lovlig og sikkert. Manglende vedlikehold og feil bruk kan føre til alvorlige ulykker.

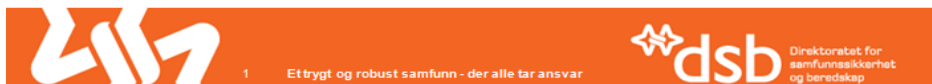
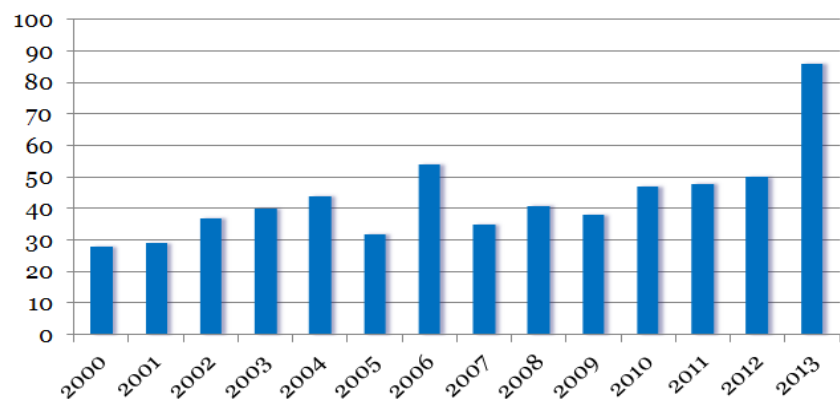
Stadig flere leilighetskomplekser bruker gass til oppvarming, matlagning osv. Noen er tilknyttet gassanlegg med fast rørmott og tank, andre har gassflasker i den enkelte leilighet. Uansett er det styret og den enkelte beboer som må sørge for at anstøyet er i orden og at gassen brukes på en sikker måte.

Styrets ansvar
Styret har ansvar for å melde inn gassanlegget til DSB for det tas i bruk. Det gjøres via Altinn. Dersom det er et gassanlegg som forsyner flere boligsameier, kan innmeldingen av praktiske årsaker gjøres av gasselskapet.

Styret skal blant annet kunne fremlegge:

- dokumentasjon fra gasselskapet som viser at gassanlegget er konstruert, bygget, vedlikeholdt og kontrollert i samsvar med regelverket
- dokumentasjon av at anlegget driftes, vedlikeholdes og kontrolleres på en sikker måte
- situasjonsplan som gir en oversikt over plassering av tank, rør med videre
- risikoanalyse på anlegget som er oppdatert ved eventuelle endringer
- beredskapsplan hvor også ulykker med gass er tatt med
- avtale med uavhengig kontrollør (teknisk kontrollorgan eller akkreditert inspeksjonsorgan) om systematisk tilstandskontroll av gassanlegget.

Antall sprengningsuhell 2000 – 2013



Mål/ samfunnseffekt 4.4: Tilsynsmyndighetenes samlede oppfølging av virksomhetenes etterlevelse av storulykkeforskriften er koordinert og effektiv

DSB har arbeidet med implementering av EUs Seveso II direktiv i norsk lovgivning. Det er etablert en forskriftsgruppe med jurister og teknisk personell fra alle tilsynsmyndighetene som forvalter forskriften. Overfor industrien har det blitt informert særskilt om dette arbeidet på Sevesokonferansen som ble avholdt i juni 2013. I samråd med Sevesonettverket, som er en møteplass for virksomheter underlagt forskriften, og tilsynsmyndighetene, ble det etablert en egen referansegruppe for arbeidet med storulykkeforskriften. I denne gruppen sitter 10 personer fra industri og næringsliv, inklusive en representant fra Norsk Industri og en fra LO. Gruppen har vært involvert i arbeidet med utformingen av en ny storulykkeforskrift, og har gitt verdifulle innspill til forskriftsgruppen underveis i arbeidet.

Det er i arbeidet med ny storulykkeforskrift identifisert et behov for å ansvarliggjøre lokale myndigheter ytterligere i forhold til Seveso III direktivets krav til arealplanlegging og beredskap. Det er nødvendig å forankre dette i norsk lovgivning gjennom plandelen i Plan- og Bygningsloven samt gjennom forskrift om kommunal beredskapsplikt. Nødvendige initiativ for å få igangsatt et slikt arbeid vil bli tatt tidlig i 2014.

Myndighetenes tilsyn med storulykkevirksomhetene og tilbakemeldinger på virksomhetenes innsendte meldinger og sikkerhetsrapporter har vært koordinert. Kapasiteten til saksbehandling i DSBs sekretariat for storulykkekoordineringen har vært noe redusert i år som følge av arbeidet med ny forskrift. Det er en god

dialog med industrien, og myndighetene følger opp avvik. Det er ikke registrert tilbakemeldinger fra industrien når det gjelder manglende koordinering. Arbeid med oppsummering av tilsynet i 2013 er gjennomført ved utgangen av året.

I tilsynet med storulykkevirksomheter var beredskap et obligatorisk tema i 2013. DSB og de andre myndighetene på storulykkeområdet hadde i 2013 hatt fokus på virksomhetenes egen beredskap og beredskapsplaner i tilsynet. Hovedinntrykket fra tilsynene ved de 58 tilsynene ved 128 anlegg er at storulykkevirksomhetene har god forståelse for kravene til beredskap og jobber godt på området. Beredskap etablert og fungerer godt ved flere virksomheter. Tilsynet viste imidlertid at det er forbedringsområder når det gjelder læring fra øvelse, mer målrettede øvelser i fht de definerte storulykkescenariene og samarbeidet med den offentlige beredskapen. En mer detaljert vurdering av de samlede tilsynsresultatene vil bli presentert som et vedlegg til koordineringsgruppens årsrapport som skal foreligge innen 28. februar 2014.

I en storulykkevirksomhet er det potensial for katastrofer som kan medføre mange døde, store helseskader og omfattende miljøskader. Som ledd i å styrke ledelsens oppmerksomhet om deres ansvar for sikkerhet i storulykkevirksomhetene utga DSB den norske versjonen av OECD-veiledningen ”Corporate Governance for Process Safety”. Veilederen ble delt ut ved tilsynene og profilert på Sevesokonferansen i 2013. I 2013 ble dette gjort i flere OECD land. Et viktig budskap fra denne veilederen er at ledelsen må tillegge styring av prosessrisiko like stor vekt som andre forretningsprosesser.

Pr 31.12.2013 var det 89 virksomheter som leverer sikkerhetsrapport (§ 9) og 229 meldepliktige virksomheter (§ 6), hvorav eksplosivlagre og tankanlegg for olje og gass utgjør ca 170 av de meldepliktige virksomhetene. 160 kommuner har storulykkevirksomheter. DSB sitt storulykkesekretariat har i 2013 mottatt 46 meldinger etter § 6 og 49 sikkerhetsrapporter for behandling.

Mål/ samfunnseffekt 4.5: Industrivern som begrenser konsekvensene ved hendelser som brann, eksplosjon og forurensning

NSO fører tilsyn med totalt 1084 industrivernpliktige virksomheter. Det er gjennomført tilsyn i 110 virksomheter hvor fokus var kartlegging av uønskede hendelser, beredskapsplaner, øvelser og kvalifikasjoner. Det ble registrert 326 avvik ved tilsynene som i hovedsak gjelder kompetanse og øvelser. Tilsyn vil fortsatt være et viktig virkemiddel i oppfølgingen hos virksomhetene.



NSO arrangerte i 2013 en øvelsesaksjon i forbindelse med deres 75 års jubileum. 124 virksomheter med til sammen ca 1500 industrivernpersoner deltok i denne aksjonen som ble en suksess. Øvelsene var spredt over hele Norge. Fokus i denne aksjonen var oversikt over uønskede hendelser (egen risiko), rammebetingelser for øvelser samt mål for, gjennomføring og evaluering. Øvelsesaksjonen var også med på å gi industrien god læring i forhold til egen beredskap og samvirke med nødetatene.

Industrivernet i virksomhetene er involvert i mange hendelser (> 1000) hvert år og bidrar i stor grad til reduksjon av konsekvenser ved uønskede hendelser. Hendelser gjennom året viser at industrivernet utgjør en betydelig ressurs i forhold til å redusere konsekvensene ved brann, eksplosjon og forurensning.

Bladet Sikkerhet distribueres i ca 4750 eksemplarer seks ganger årlig. 260 av Sikkerhetsmottakere er tilknyttet Næringslivets Sikkerhetsråd. Bladet er en god informasjonskanal for aktuelle nyheter, regelverk, og faglige spørsmål. Det er også et viktig redskap for å motivere til godt beredskapsarbeid i virksomhetene. NSOs eget nettsted/ nyhetsbrev og bladet Sikkerhet kompletterer hverandre i informasjonsarbeidet.

Mål/ samfunnseffekt 4.6: Oversikt over områder med forhøyet risiko i samfunnet, både ift transport av farlig gods og stasjonær virksomhet med potensial for store ulykker

Rapporten fra arbeidet med gjennomgangen av Sydhavna publiseres i slutten av februar 2014. Anbefalingene som vil komme må følges opp av flere aktører. DSB planlegger en større nasjonal øvelse i 2015 lagt til Oslo der denne rapporten vil anvendes som et grunnlagsdokument.


DSB vil i 2014 starte arbeidet med å utvikle en metode for måling av sikkerhetsutviklingen i og omkring storulykkevirksomheter. Rapporten fra SINTEF ble presentert på Sevesokonferansen i 2013 og i ulike internasjonale fora.

Transport Økonomisk Institutt har på oppdrag fra DSB foretatt en kartlegging for å få oversikt over hvilke farlige stoffer og mengder som fraktes langs transportruter i Norge. Kartleggingen gir en særskilt oversikt over aktørene involvert i transport av brannfarlige og giftige gasser, samt en indikasjon på hvor stor andel utenlandske sjåførere som er involvert i transport av farlig gods i Norge. Rapporten vil bli publisert i februar 2014. Kartleggingen vil kunne være til hjelp for Statens vegvesen og lokale myndigheter ved utbygging og utbedring av vegstrekninger og tunneler. For brann- og redningsvesenet vil kartleggingen være et nyttig verktøy i planlegging og gjennomføring av øvelser der farlig gods er involvert.

SP 4.1 DSB skal etter nærmere oppdrag fra JD utarbeide en oppfølgingsplan for organisering og fremdrift i arbeidet med regulering og kontroll med bombekjemikalier



Plan for operasjonalisering av forslagene i de to rapportene fra 2012 om regulering og kontroll med bombekjemikalier ble utarbeidet i samarbeid med øvrige involverte myndigheter og oversendt JD iht frist. Det er hvert kvartal rapportert på fremdrift til JD.

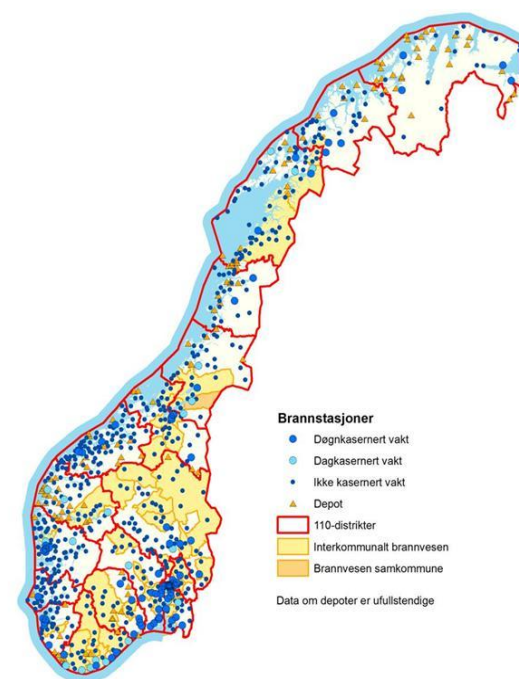
<p>SP 4.2 DSB skal delta i EUs arbeid knyttet til videre regulering av bombekjemikalier. DSB skal analysere områder med forhøyet risiko der farlige stoffer håndteres, for oversikt og identifisering av forebyggende og beredskapsmessige tiltak</p>	
<p>DSB har deltatt i EUs arbeid knyttet til videre regulering av bombekjemikalier gjennom bl.a. å ha bidratt i EUs "drafting group" som har utarbeider veileder om mistenkelige transaksjoner. I tillegg har DSB sammen med svenske FOI og Yara søkt EU midler til prosjektet " Explosives Precursors defeat by Inhibitor Additives". Det har vært deltagelse på workshop i Sverige for å se på tilsetningsstoffer som kan gjøre bombekjemikalier mindre reaktive og det er overvært testing av bruk av fyrverkeri i hjemmelagde bomber i Nederland, samt vært deltagelse på Euro Protect 2013. DSB har hatt møte med Home Office i England for å høste erfaringer på bombekjemikalieområdet. DSB har også påtatt seg å lede EFTAs gruppe for eksplosiver, pyroteknikk og prekursorer.</p>	
<p>SP 4.3 DSB skal rapportere om resultatene fra arbeidet i samvirkeområde farlige stoffer. Det skal gis en særlig rapport om arbeidet med CBRN-beredskap innen 1. mars</p>	
<p>Rapport ble oversendt JD i begynnelsen av mai 2013.</p>	
<p>SP 4.4 DSB skal i samarbeid med de øvrige storulykkemyndighetene vurdere behovet for endringer i regelverket som følge av revisjon av Seveso-direktivet</p>	
<p>Arbeidet er i rute. Forskriftsutkast er drøftet med departementet. Anmodning om å sende forskriften på høring sendes JD senest 28.2.2014. Dette er en måned senere enn opprinnelig planlagt og skyldes at en av myndighetene trengte mer tid til intern behandling av utkastet før det skal på høring. Denne forsinkelsen vil ikke påvirke sluttdatoen.</p>	
<p>SP 4.5 DSB skal følge opp at Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) etterlever målsettingen i forventningsbrevet for 2013 om gjennomføring av tiltak</p>	
<p>NSO har gjennomført tiltak som beskrevet i forventingsbrevet. Tilsyn, veiledning og informasjon er gjennomført. Industrivernpliktige virksomheter (1100) har med noen unntak etablert industrivern i henhold til forskriften. Industrivernrapporten blir utarbeidet tidlig 2014 . Denne vil gi en god oversikt over industrivernets organisering og aktiviteter.</p>	
<p>SP 4.6 DSB skal i 2013 gjennomgå og vurdere om tillatelsesordningene på eksplosivområdet er hensiktsmessige i forhold til krav som stilles til virksomheter som håndterer eksplosiver</p>	
<p>Det ble nedsatt en egen arbeidsgruppe som fikk i oppdrag å vurdere gjeldende tillatelsesregime på eksplosivområdet samt anbefale hvilke grunnleggende krav som bør stilles til det å være virksomhet på området. Gruppen har levert rapporten og kommet med an befalinger for videre regulering og endring av gjeldende eksplosivforskrift, for å legge grunnlag for en mer hensiktsmessig forvaltning. Gruppen er også i rute med rapport nr 2 som skal leveres innen februar 2014, og som skal fremme forslag til regulering på bulksprenngstoffområdet. Det er etablert en referansegruppe med eksterne aktører. For å få bedre kunnskap om bulksprenngstoffområdet har eksterne aktører på oppdrag fra DSB utredet bulksprenngstoffområdet.</p>	
<p>SP 4.7 Ny kartlegging av transport av farlig gods skal være ferdig 1. august 2013</p>	
<p>Transport Økonomisk Institutt som gjennomførte kartleggingen på vegne av DSB fremla et utkast til rapport innen fristen. Pga manglende tilbakemeldinger fra sentrale aktører ga kartleggingen et for ufullstendig bilde av farlig godstransporter. TØI måtte gjennomføre en tilleggskartlegging, hvilket førte til at endelig rapport først forelå 15. desember. Oppdraget i sin helhet er ivaretatt.</p>	

Tiltaksområde 5: Brannsikkerhet

Målene for arbeidet med brannsikkerhet fremgår av Stortingsmelding 35 (2008-2009). Direktoratet arbeider med gjennomføring av de tiltak det er gjort rede for i meldingen. Det har i 2012 og 2013 blitt gjennomført viktige arbeider innenfor brann og redningsområdet, med NOU 2012:4 *Trygg hjemme* med fokus på det forebyggende arbeidet, NOU 2012:8 *Ny utdanning for nye utfordringer*, og *Brannstudien* som tar for seg kommunenes bruk av ressurser på området. I tillegg har oppfølgingen av 22.juli 2011 gitt et økt fokus på styrket håndteringsevne gjennom evalueringer av hendelser og øvelser.

Som nasjonal brannmyndighet har DSB en direkte myndighetslinje fra sentralt til lokalt nivå og direktoratet ser ved utgangen av 2013 at det arbeides godt i i mange av landets brann og redningsvesen sett opp mot St. meld. nr 35 (2008-2009) - Brannsikkerhet.

Status brann- og redningsvesen 2013 - oversiktskart



Styrking av arbeidet innenfor brann- og redningsområdet som effekt av rammeøkning til DSB i 2013

Ressursregister

Med bakgrunn i St. meld. 29 (2011-2012) om samfunnssikkerhet, og Stortingets behandling av denne i Innst. 426 S (2012-2013) tok DSB i 2013 initiativ til å ta opp igjen arbeidet med å utrede grunnlaget for et nytt nasjonalt register over rednings- og beredskapsressurser. Et forprosjekt med en samfunnsøkonomisk analyse ble oversendt JD medio desember 2013 for videre behandling. Det finnes i dag ikke en samlet oversikt over tilgjengelige rednings- og beredskapsressurser lokalt, regionalt eller nasjonalt, som kan nyttes på tvers av etater, men også til informasjonsdeling mellom regionale enheter innen den enkelte etat. Ressursregisteret (RessReg) skal, om det blir etablert, sammenstille alle de registrerte ressursene i én oversikt, og på den måten bidra til å skaffe tilveie nødvendige ressurser på en rask og mer effektiv måte. Forprosjektet bygger blant flere tema på dialog med sentrale brukerorganisasjoner, som politiet, helsevesenet, Sivilforsvaret, Kystverket og de frivillige organisasjonene.

Læring

DSB har i løpet av 2013 lagt betydelig vekt på erfaringslæring. Dette resulterte i følgende viktige satsinger:

- Evaluering av 4 øvelser
- Evaluering av gress- og lyngbrannen på Vårlivarden i Rogaland
- Gjennomført forprosjekt om erfaringslæring for å etablere systematikk for læring fra hendelser og øvelser.

Forprosjekt erfaringslæring

DSB har i 2013 gjennomført et forprosjekt knyttet til erfaringslæring ved brann- og redningshendelser. En nasjonal arbeidsgruppe ledet av DSB har fremmet anbefalinger knyttet til hvordan DSB kan bidra til økt oppmerksomhet på, og større grad av erfaringslæring etter hendelser og øvelser. Arbeidsgruppens rapport er behandlet i DSB og flere av tiltakene er under implementering, eksempelvis utviklingen av et stående mandat for evaluering av hendelser hvor det er mulighet for effektiv innhenting av erfaringer med stor overføringsverdi.

Øvelser

Innenfor brann- og redningsområdet har DSB valgt å fokusere på øvelser der samvirke er et sentralt element. Store, nasjonale øvelser er arbeidskrevende, både for å sikre læringsutbytte for aktørene, men også å planlegge. Erfaringer viser at dette kan være utfordrende for små brannvesen med begrensede ressurser. DSB hadde derfor en viktig rolle i øvelsene Barents Rescue og Tyr med å koordinere og understøtte de involverte aktørene fra brann- og redning. I tillegg til å bistå i planlegging, har bistand til evaluering og oppfølging vært viktig. For å sikre læring har DSB i 2013 iverksatt et arbeid som fokuserer på oppfølging og implementering i de øvede kommuner. For både øvelse Barents Rescue og Tyr, er dette arbeidet iverksatt og pågående.

DSB gjennomførte to testøvelser for Nødnett i 2013. I øvelse Ulv, skogbrannøvelse på nedre Romerike, ble ulikt teknisk utstyr testet med hensyn til samband mellom bakke og luft, i dette tilfellet statens skogbrannhelikopter. I øvelse Bjørn, samvirkeøvelse i Buskerud, ble utstyr som kan forbedre dekning og samband i randsone av Nødnett testet ut. Begge øvelsene ga verdifull informasjon som vil bidra til riktige valg av tekniske løsninger.

Mål/ samfunnseffekt 5.1: Brann- og redningsvesenet er forberedt på å være en sentral aktør når store hendelser inntreffer

Brannstudien

DSB opprettet og ledet i 2013 arbeidsgruppen som gjennomgikk kommunenes samlede bruk av ressurser innen brann- og redningsvesen. Brannstudien ble oversendt JD 2.12.2013. Arbeidsgruppen leverte en enstemmig innstilling, og i gruppen deltok oppnevnte representanter fra KS, LO-Fagforbundet, YS-Branntjenestens yrkesorganisasjon, Fylkesmannen ved en fylkesberedskapssjef, brann- og redningsvesen (en brannsjef og en leder av forebyggende avdeling), Norsk brannbefals landsforbund (NBLF) og Universitetet i Nordland. Arbeidsgruppen samlet seg om behovet for større og mer robuste brann- og redningsvesen og anbefaler at det etableres 18 eller 19 regionale brann- og redningsvesen, som i hovedsak anbefales å følge fylkesgrensene. Det anbefales å etablere og gjennomføre en rekke tiltak som vil styrke brann- og redningsvesenet som en sentral aktør når hendelser inntreffer. Brannstudien vektlegger behovet for økt oppmerksomhet om risiko- og sårbarhetsanalyser og samarbeid og samvirke med andre sentrale aktører, særlig politiet og helsevesenet, men også med Sivilforsvaret og andre som yter beredskapsinnsats ved hendelser. Det forebyggende arbeidet er viet stor oppmerksomhet i Brannstudien, med sentrum i omtalen rundt kompetansebygging, helhetlig arbeid i kommunene og med andre viktige aktører. Dette skal ifølge Brannstudien oppnås gjennom å etablere regionale robuste fagmiljøer der ressurser innenfor det forebyggende arbeidet og feierressurser inngår. I tillegg peker arbeidsgruppen på at en organisering med 18 eller 19 brann- og redningsvesen åpner for ytterligere muligheter innen både beredskapsorganisering og organisering av det forebyggende arbeidet.

Nasjonale beredskapsordninger

DSB forvalter nasjonale beredskapsordninger på brannområdet som omfatter beredskapskapasiteter som kan nyttes ved særskilte hendelser. Beredskapen med skogbrannhelikopter, basert på kontrakt med privat tilbyder, er videreutviklet gjennom de siste fem årene til å bli en skalerbar statlig finansiert bistandsressurs for de kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene. Tilgangen på helikoptre med tung løftekapasitet er knapp, ikke bare i Norge, men også i Europa for øvrig. DSB dekker over sin ramme beredskapskostnadene ved å ha ett helikopter med tung løftekapasitet i fast beredskap i fire måneder, mens flytid og utvidet beredskap utover det ene helikopteret dekkes over særskilt øremerket post 21. Klimatiske forhold som mer tørke og vind utfordrer brann- og redningsvesenene, og det vil føre til større etterspørsel etter bistand fra skogbrannhelikopter. Ny avtale om beredskap for skogbrannhelikopter og lederstøtte til de kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene ble underregnet i 2013

Det avtalebaserte brann- og redningsvesenets redningsinnsats til sjøs (RITS) trekkes også frem i Brannstudien som en viktig nasjonal beredskapsressurs. Utfordringene fremover er å skape rom for å kunne videreutvikle denne og lignende beredskapsordninger. DSB har merket seg at Brannstudien viser til at dette er en type beredskapskapasiteter som må håndteres i et nasjonalt perspektiv, og at det bør identifiseres og utvikles lignende nasjonale kapasiteter på andre områder innen brann- og teknisk redning. Det er pekt på konkrete områder som undersjøiske tunneler og CBRN beredskap.

Kompetanse

DSB har i 2013 gjennomført et forprosjekt knyttet til erfaringslæring. En nasjonal arbeidsgruppe ledet av DSB har kommet med anbefalinger knyttet til hvordan DSB som nasjonal brannmyndighet kan bidra til økt oppmerksomhet på og større grad av erfaringslæring etter hendelser og øvelser. Arbeidsgruppens rapport er behandlet i DSB og flere av tiltakene som er foreslått vil bli iverksatt i 2014, blant annet utvikling av et eget kurs om erfaringslæring for ansatte i brann og

redningsvesenene, samt utvikling av et stående mandat for evaluering og identifisering av læringspunkter etter store hendelser. Kompetanse er også generelt ett av de viktigste satsingsområdene innenfor brann- og redningsområdet, og DSB har i henhold til oppdrag fra JD fremmet anbefaling knyttet til ny utdanningsmodell for personell i brann- og redningsvesenet. Slik direktoratet vurderer det er implementeringen av en ny utdanningsmodell avgjørende for å styrke både etatens håndteringsevne knyttet til hendelser lokalt, regionalt og nasjonalt, samtidig som hevet kompetanse vil gi etaten en tydeligere rolle i forhold til forebyggende virksomhet lokalt.

Evaluering av hendelser

Direktoratet ser systemer og strukturer for evaluering av hendelser og erfaringslæring som svært viktig og som nasjonal brannmyndighet har direktoratet i 2013 gjennomført evaluering av kratt og lynngbrannen (Vårlivarden) i Rogaland og det er igangsatt evaluering etter brannen i Gudvangatunnelen. I forhold til sistnevnte hendelse vil endelig evalueringsrapport foreligge i begynnelsen av mars.

Mål/ samfunnseffekt 5.2: Styrket forebygging av brann generelt og med særlig vekt på boliger og objekter med kulturhistorisk verdi

61 menneskeliv gikk tapt som følge av brann i 2013. Brannstatistikken viser at 8 av 10 som omkommer i brann, omkommer i bolig. De fleste av disse er eldre eller tilhører andre risikogrupper. Den karakteristiske dødsbrannen er en brann i bolig hvor ett, eller i sjeldne tilfeller 2-4 liv går tapt. Store branner med flere omkomne skjer relativt sjeldent i Norge.

Som følge av situasjonen brannstatistikken viser, har det forebyggende brannarbeidet i 2013 vært viet brannsikkerhet i boliger i tillegg til sikring av objekter med kulturhistorisk verdi. Arbeidet er styrket ved gjennomføring av flere tiltak. Oppfølging av tiltak foreslått i NOU 2012:4 *Trygg hjemme – brannsikkerhet for utsatte grupper*, har vært prioritert. DSB har blant annet gitt innspill til endringer i brann- og eksplosjonsvernloven og forebyggendeforskriften. Endringene i forebyggendeforskriften skal bidra til at brannvesenets forebyggende innsats i større grad er basert på lokale risikovurderinger enn av sentralt bestemte krav til tilsynsfrekvens. Dette vil frigjøre ressurser til målrettet innsats overfor risikoutsatte grupper. Nasjonal Kommunikasjonsstrategi for brannsikkerhet ble overlevert Justis- og beredskapsdepartementet i mai 2013. Strategien skal bidra til styrking av det forebyggende arbeidet gjennom mer målrettet kommunikasjonsinnsats overfor de grupper som er mest utsatt for brann, og mer samordnet nasjonal innsats fra alle aktører som jobber med brannsikkerhet og kommunikasjon. Det er nedsatt en nasjonal koordineringsgruppe som skal bidra til samordning.

DSB arbeider kontinuerlig med å bidra til økt kompetanse i brann- og redningsvesenet. Gjennomføring av Brannvesenkonferansen, videreutvikling og revidering av forebyggendekurset ved Norges brannskole og informasjons- og veiledningsarbeid generelt er blant aktivitetene som er gjennomført i 2013. I tillegg er det gjennomført viktige årlige informasjonskampanjer som retter seg mot befolkningen generelt. Felles nordisk røykvarslerdag er for første gang gjennomført med felles radioreklame, felles logo og felles budskap. DSBs nettsider er en viktig kommunikasjons- og informasjonskanal, og det er startet et arbeid med å gjøre relevant informasjon på nettsiden enda lettere tilgjengelig for brannvesenet.

DSB samarbeider med en rekke aktører for å styrke det brannforebyggende arbeidet. Samarbeid med Riksantikvaren om brannsikring av kulturhistoriske verdier er sentralt. DSB har hatt jevnlige møter med Riksantikvaren i 2013, og har kartlagt status for brannsikringsarbeidet i registrerte verneverdige, tette trehusmiljøer. Dette som bistand til Riksantikvaren i forbindelse med bevaringsprogrammet "Brannsikring av tette trehusmiljøer og stavkirker". En utfordring er at det ikke finnes krav til brannsikkerhet for fredede bygg. DSB vil følge opp samarbeidet med Riksantikvaren i 2014, og det er ønskelig å få Riksantikvaren mer på banen i forhold til å beskrive og beslutte et akseptabelt sikkerhetsnivå for kulturminner.

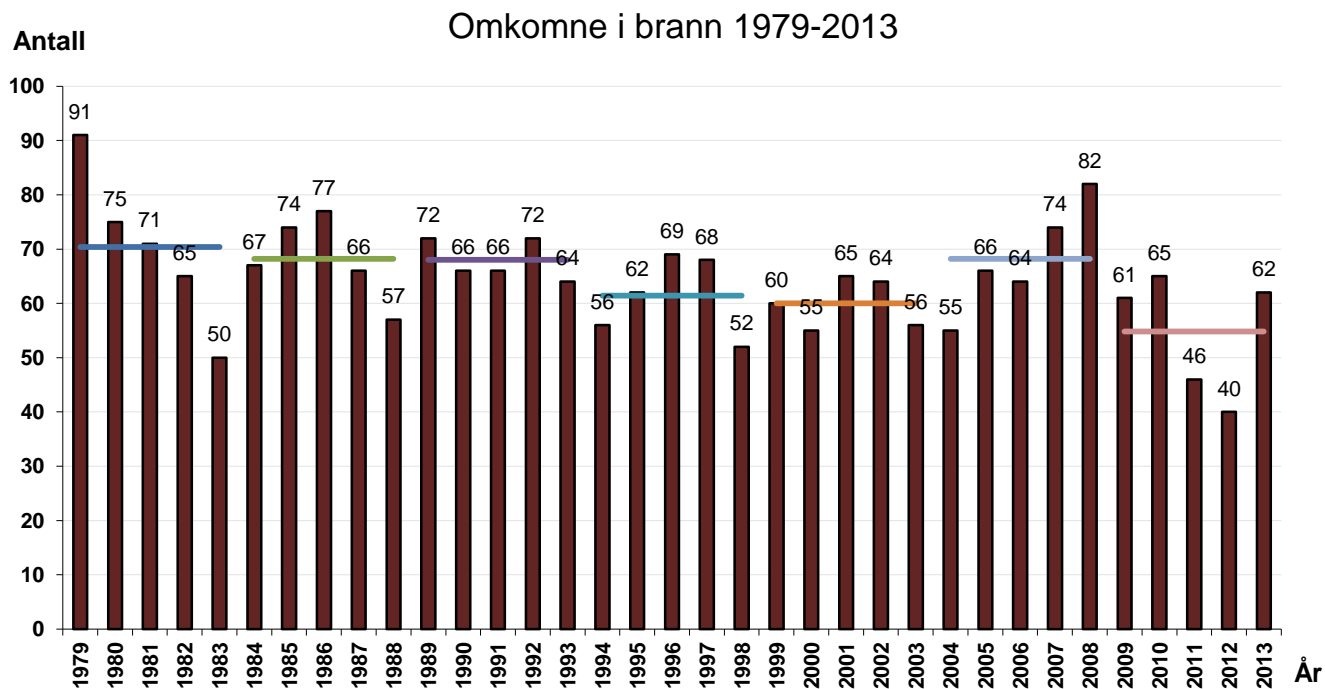
Oppfølgingsarbeidet knyttet til NOU Trygg hjemme videreføres og prioriteres også i 2014. Samhandling mellom brann- og redningspersonell og helsepersonell er sentralt for at færre skal omkomme i brann, og det er nødvendig å kartlegge samarbeids- og samhandlingsmulighetene. Videre er det behov for å se nærmere på kostnader og effekter av utvalgets forslag til oppgradering av boliger til pleie- og omsorgsformål og av å la skadeforebyggende hjelpemidler, som mobile slokkeanlegg, inngå i sortimentet til Hjelpemiddelsentralen.

Mer kunnskap om brann og risikogrupper er nødvendig for å iverksette treffsikre tiltak som forebygger brannhendelser. Kunnskapsinnhenting har stått sentralt i 2013 og vil også være viktig i 2014. Brann- og redningsvesenet er en viktig ressurs i forhold til å innhente og bruke lokal kunnskap til å utarbeide risiko- og sårbarhetsanalyser og beredskapsplaner for kommunen. DSB vil ha fokus på dette i sin oppfølging av brann- og redningsvesenet i 2014.

Mål/ samfunnseffekt 5.3: Økt kunnskap om risiko innen brannområdet

Økt kunnskap om risiko innen brannområdet er en grunnleggende forutsetning for å drive mer målrettet forebyggende virksomhet, og dermed å redusere antall skader, omkomne og materielle skader som følge av branner. DSB arbeider for å øke kunnskapen om risiko både gjennom egne tiltak og gjennom å understøtte andre aktørers arbeid. Det finnes en god del informasjon om risiko innen brannområdet, men det er et klart behov for mer målrettet kunnskap.

Et av de viktigste tiltakene DSB gjør for økt kunnskap er å samle inn, sammenstille, analysere og publisere statistikk om hvilken innsats brann- og redningstjenesten gjør knyttet til branner. Figuren under er hentet fra DSBs statistikk på området:



DSB samler i dag inn data fra brann- og redningstjenesten, som blant annet brukes til brannstatistikk, analyser og som datagrunnlag til KOSTRA. Imidlertid har løsningen svakheter i form av at data er ressurskrevende å samle inn, for lav svarprosent, og noen innholdsmessige mangler i forhold til ønsket kvalitet. Det er derfor vanskelig å bruke statistikk fra dagens rapportering til nødvendige analyseformål. DSB sliter som følge av dette også med å kunne ivareta kravene fra SSB til KOSTRA-rapporteringen. DSB har derfor i 2013 satt i gang arbeid med en ny rapporteringsløsning for brann- og redningstjenesten, gjennom en nasjonal arbeidsgruppe. Løsningen skal etter planen være fullt ut implementert når nødnett er rullet ut i hele landet, og skal bidra til mindre ressurskrevende rapportering, høyere dekningsgrad og kvalitet på statistikken som grunnlag for formidling av kunnskap om brannvern. Hovedformålet med ny løsning er å skape grunnlag for et mer kunnskapsdrevet brannvern i Norge, for eksempel om hvem som omkommer og skader seg i brann, bedre årsaksforståelse og forståelse av kombinasjon av de viktigste faktorene som gjør noen mer risikoutsatt for brann. DSB har også i 2013 arbeidet med kvaliteten på dagens statistikk, slik at data til KOSTRA blir korrekt.

Det er et stort behov for ytterligere analyser og forskning innenfor brannområdet, noe som også forespeiles i Brannstudien. DSB har ambisjoner om å foreta flere analyser selv, samtidig som det er ønskelig å legge til rette for at andre miljøer kan bidra til å øke kunnskapen om risiko. Dette gjelder ikke minst brann- og redningsvesenet selv, men også forskningsmiljøer. Bedre statistikk er en forutsetning for å kunne videreutvikle dette området. Mer kunnskap om hvem som

har høyest risiko for å bli utsatt for brann, er nødvendig for å kunne redusere antall dødsbranner i Norge. Sintef NBL har derfor på vegne av DSB laget et forprosjekt omkring dødsbranner i 2013, med planer for et hovedprosjekt.

Mål/ samfunnseffekt 5.4: God brannsikkerhet for befolkningen ved at brannvesen og 110-sentraler er dimensjonert, utrustet og kompetente

Analyse av dagens situasjon og gjennomgangen av utviklingstrekk som vil påvirke brann- og redningsvesenet som beskrevet i Brannstudien viser at det er et behov for endringer. Dagens mange små brannvesen skaper utfordringer. Det er gjennomgående vanskelig for de minste brann- og redningsvesenene, som er i flertall, å ivareta sine oppgaver på en like god måte som de større med mer robuste fag- og kompetansemiljøer. Det samme gjelder for 110-sentralene. Med den siste sammenslåingen på Romerike er det nå 288 brann- og redningsvesen i Norge.

Ved utgangen av 2013 var det 19 nødalarmeringsentraler for brann. 110-sentralen i Narvik ble avviklet og porteføljen overført til Salten brann og redning IKS i Bodø. Sammen med etableringen av 110-sentralen i Elverum, som dekker ca 400.000 innbyggere i Oppland og Hedmark dokumenterer at også kommunene er innstilt på å gjennomføre endringsprosesser for å sikre bedre utnyttelse av de samlede ressursene og skape en større faglig robusthet for fremtiden.

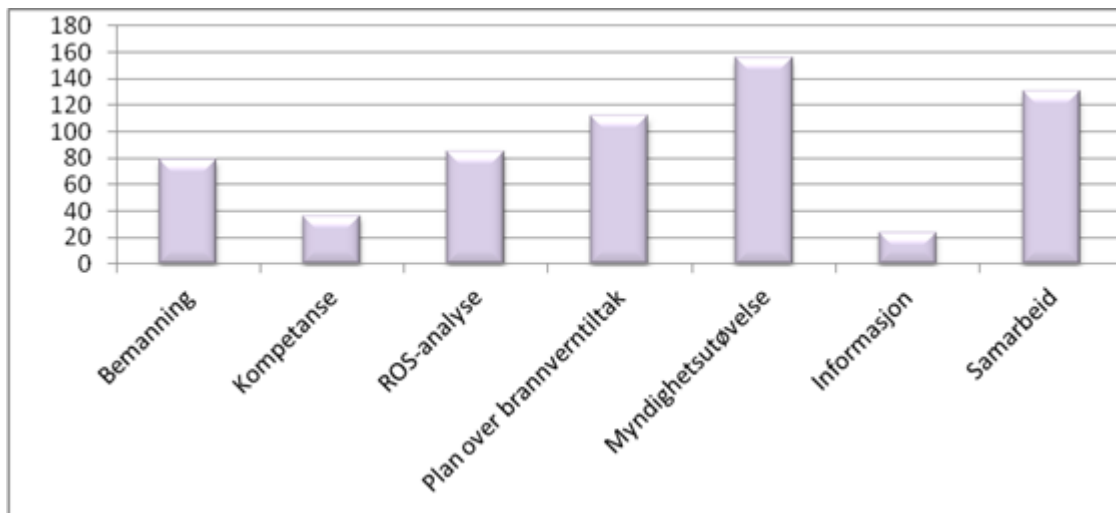
Hendelser som branner knyttet til infrastruktur på jernbanenettet på lite tilgjengelige steder, og komplekse naturskapt hendelser som jord- og leirras med tap av liv, eiendom og materielle verdier for øvrig, gjør at det må etableres en ny regional plattform for brann- og redningsvesenet basert på risiko- og sårbarhetsanalyser.

Tilsynsaksjonen med brann- og redningsvesenets forebyggende arbeid ble igangsatt i 2011 og gjennomført i fire deler med til sammen 232 tilsyn.

- Del 1 – 49 tilsyn,
- Del 2 – 64 tilsyn,
- Del 3 – 64 tilsyn og
- Del 4 – 55 tilsyn

Del 4 ble i sin helhet gjennomført i 2013 og rapportene ble ferdigstilt ca. 1. september. Det ble ferdigstilt 119 tilsynsrapporter i 2013.

DSB ser svært alvorlig på resultatene av tilsynsaksjonen. Tall og funn fra tilsynsaksjonen er beskrevet inngående i Brannstudien. Totalt for hele tilsynsaksjonen ble det avdekket 185 systemavvik. Fordeling av funn som begrunner systemavvik fremgår av figuren:



Ved utgangen av 2013 var hele del 1 og del 2 avsluttet, dvs. at DSB har mottatt en tilfredsstillende tilbakemelding for lukking av avvik. For del 3 gjensto det 6 tilbakemeldinger, og for del 4 gjensto det 11 tilbakemeldinger. Dersom DSB ikke mottok tilbakemelding innen fristen ble det varselet vedtak om pålegg og evt. gitt vedtak om pålegg. I del 3 ble det gitt 12 varsel om pålegg og 3 vedtak om pålegg. I del 4 ble det gitt 9 varsel om pålegg. Ingen kommune har unnlatt å svare etter bruk av disse virkemidlene.

I 2013 besluttet også DSB å gjennomføre direkte tilsyn med 8 brann- og redningsvesen. Disse tilsynene følges opp i 2014, samtidig som de danner grunnlaget for et nytt system for direkte tilsyn fremover. I 2014 planlegger DSB å gjennomføre direktetilsyn med 20 brann- og redningsvesen. Tilsynene vil rette seg mot særskilt utvalgte tema.

NOU 2012: 8 Ny utdanning for nye utfordringer

Direktoratet mottok i slutten av juni 2013 et oppdragsbrev fra departementet om videre oppfølging av NOU 2012:8 Ny utdanning for nye utfordringer. Direktoratet utarbeidet i henhold til dette et beslutningsunderlag for videre oppfølging av ny utdanningsmodell for personell i brannvesenet. Departementet besluttet at dokumentet skulle unntas offentlighet, men direktoratet fikk anledning til å gå ut med en pressemelding som gjorde rede for anbefalingene i hovedtrekk, blant annet at hovedsetet for den nye utdanningen anbefales lagt til Trondheim. Hovedbegrunnelsen for denne anbefalingen er knyttet til rekrutteringsgrunnlag og direktoratets vurdering av at man ved å flytte til fremtidig Fagskole til Trondheim vil få et bredere rekrutteringsgrunnlag en ved å opprette en Fagskole der dagens etatsskole er lokalisert.

Direktoratet har mottatt mange positive tilbakemeldinger fra brann- og redningsvesen på forslaget til ny utdanningsmodell. Samtidig registreres det at det er




motforestillinger på forslaget til lokalisering fra ulikt politisk hold i Nordland og Troms fylker. Direktoratet mener det er positivt at saken som følge av pressemeldingen har blitt vist oppmerksomhet og skapt engasjement både faglig og politisk.

Av andre tiltak har DSB også fulgt opp undersøkelsen fra 2012 om opplæringsbehovet i alle landets brann- og redningsvesen. Tallene fra undersøkelsen er i 2013 kvalitetssjekket med de brann- og redningsvesen som har det største opplæringsbehovet de neste årene og kurskatalogen ved Norges brannskole for 2014 er basert på behovene i undersøkelsen. I tillegg er det i 2013 startet arbeidet med revisjon av tre kursplaner ved Norges brannskole og det er besluttet av kurset for operatører ved landets 110 sentraler fra 2014 gjennomføres ved JKØ i Stavern. Bakgrunnen for denne beslutningen er at opplæring knyttet til funksjonalitet i Nødnett og den ordinære 110 opplæringen må sees i en helhet etter ferdigstilt Nødnett utrulling i 2015. I tillegg anser DSB det som viktig at all opplæring av 110 personell skjer i samarbeid med opplæringen av personell til landets andre nødalarmingsentraler.

DSB har i 2013 deltatt i både planlegging, gjennomføring og evaluering av ulike typer øvelser knyttet til brann- og redningsvesenenes ansvarsområde. Alle øvelsene er evaluert med fokus på kommunikasjon, ledelse og samvirke. Erfaringer fra øvelse Tyr 2013 og Barents Rescue 2013 har vært spesielt nyttig. Med bakgrunn i at brann- og redningsvesenet er et kommunalt ansvar, har DSB ikke tidligere tatt en tydelig rolle i forbindelse med slike øvelser. Det har imidlertid blitt veldig positivt mottatt fra både nødetatene selv og eksempelvis Politidirektoratet at DSB har tatt en koordinerende rolle der flere brann- og redningsvesen har inngått i øvelsene, og samtidig bidratt til økt oppmerksomhet på utvikling av gode øvingsmål, fokus på beredskapsplaner og ikke minst evaluering av hendelser. DSB har gjennom sin oppfølging av lokale brann- og redningsvesenene etter store øvelser også vært ute i etterkant av øvelsen og lagt frem evalueringsresultater og vært pådriver for at erfaringer legger grunnlag for læring og eventuell endring der det er behov for det. Det ene brann- og redningsvesenet som deltok som en del av evalueringsteamet under øvelse Tyr har i den forbindelse uttalt at de lærte mer av å være med å evaluere enn de tror de hadde gjort ved å delta i øvelsen selv. DSB har ved avslutningen av 2013 begynt arbeidet med å formalisere mange av de prosessene som er startet i løpet av året, slik at Direktoratets nye måte å bidra til kompetanseheving på gjennom øvelser, skal bli godt kjent for alle landets brann- og redningsvesen.

Mål/ samfunnseffekt 5.5: Effektiv og koordinert/samordnet utnyttelse av ressursene som benyttes til forebygging og håndtering av branner og andre ulykker

Brann- og redningsvesenet er i mange henseende avhengig av å samarbeide med andre aktører for å løse sitt samfunnsoppdrag. Brannstudien beskriver et lappeteppes av aktører som må finne hverandre. De tiltak som er anbefalt i Brannstudien peker i retning av at det må bli et tettere samarbeid mellom kommunene enn det man ser i dag, og kommunene selv må ta grep for å sikre samarbeidet. Brann- og redningsvesenet er den viktigste redningsressursen i kommunene, de eier den selv, og regelverket gir kommunene adgang til å utvide brann- og redningsvesenets oppgaver. Det skjer gjennom økt samarbeid med helsevesenet om bistand til akuttmedisinsk bistand, noe som også blir viet stor oppmerksomhet i Brannstudien. I Innst. 426 S (2013-2013) er det vist til behov for at kommunene skal ha oversikt og tilgjengelige ressurser. Dette er også et tema i Gjørsv-kommisjonens rapport etter 22.7.2011. Med RessReg, som er nevnt tidligere, kan det etableres et nasjonalt ressursregister for nød- og beredskapssetater. RessReg vil gi kommunene, og andre aktører, rask oversikt over tilgjengelige ressurser når en hendelse inntreffer. Økt mulighet for utnyttelse av de samlede ressursene er omtalt i både Brannstudien, Politianalysen og Forsterkningsutvalgets forslag i NOU 2013:5. Brann- og redningsvesenet er en av de tre sentrale bærebjelkene i det nasjonale redningssamvirket, og DSB legger til grunn at endringer på redningsområdet bygger på nettopp dette.

<p>SP 5.1 DSB skal lede en arbeidsgruppe med berørte parter som skal legge fram forslag til JD om hvordan de samlede ressursene som settes inn i brann- og redningstjenesten kan utnyttes best mulig og i samhandling med andre beredskapsaktører jf oppdragsbrev til DSB av 5.10.2012. Rapporten skal oversendes departementet innen 1. desember 2013, jf eget oppdragsbrev</p>	
<p>Brannstudien ble oversendt JD 02. desember.2013.</p>	
<p>SP 5.2 DSB skal ha oversikt og rapportere om taps- og skadeutviklingen på brannområdet, samt gi en vurdering av tiltak som kan begrense tap av liv og helse eller skade på miljø, kulturhistoriske og andre materielle verdier</p>	
<p>Arbeidet med utvikling av ny rapporteringsløsning innenfor brann- og uhellsområdet er i rute. Det skal leveres prosjektforslag med anbefalt konsept for ny løsning og grovt anslag på kostnader i februar 2014. Arbeidet med å utvikle den tekniske løsningen og ytterligere å spesifisere detaljer i innhold vil starte opp våren 2014. Dette arbeidet går parallelt med kontinuerlig innhenting og publisering av informasjon om taps- og skadeutviklingen på brannområdet. DSB har i 2013 hatt et sterkt fokus på kvalitetssikring av tall fra melding om brannvernet til KOSTRA. I tillegg er det viet mye oppmerksomhet på innhenting av ytterligere informasjon ved branner med omkomne.</p>	
<p>SP 5.3 DSB skal videreføre helikopterberedskapen ved skogbrann og ordningen med ledelsesstøtte for brannvesenet ved store skogbranner</p>	
<p>DSB har videreført avtale om helikopterberedskap og lederstøtte for bistand til de kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene ved slokking av skogbranner. Kontrakt med Helitrans har opsjon for ytterligere 5 år.</p>	
<p>SP 5.4 DSB skal gjennom Norges brannskole tilby kvalifiserende kurs for brann- og redningsvesen, og rapportere antall gjennomførte kurs sett i forhold til etterspørsel</p>	
<p>Oppdraget gjennomført basert på årets kursplan, men udekket behov ifbm deltidsopplæring.</p> <p>NBSK er i rute, og det ser ut som behov i all hovedsak er dekket. Dette er basert på oversikt over søknader/ventelister samt vurdering opp i mot kursantall i 2013 sett i relasjon til avdekket behov for 2014 gjennom behovsundersøkelsen til alle brannvesen.</p> <p>Deltidsbrannvesen: Behovet er større enn NBSK har tideling for å gjennomføre. Planlagte kurs er fylt opp og i rute. Mange kommuner har i 2013 egenfinansiert kurs (Grunnkurs deltid, BER 1 deltid). Behovet er større, men kommunene har ikke satt av midler til å finansiere egne kurs. Det er over statsbudsjettet for 2014 gitt en styrking til området på 3 mill kroner til NBSK, og 36 mill kroner til kommunene for å dekke kostnader knyttet til opplæring av deltidsbrannpersonell.</p>	
<p>SP 5.5 DSB skal oversende nasjonal strategi for informasjon og holdningsskapende arbeid på brann sikkerhetsområdet til JD innen 31. mai 2013 jf brev av 22. 2. 2012 og 31.10. 2012.</p>	
<p>Gjennomført innen fastsatt frist.</p>	
<p>SP 5.6 DSB skal gjennomføre tilsyn med de kommunale og interkommunale brannvesenene i 2013. Overføring av tilsynet til Fylkesmannen vil ikke bli gjennomført i 2013</p>	
<p>DSB har gjennomført direkte tilsyn med 8 brann- og redningsvesen i 2013. Tilsynet med det forebyggende arbeidet i kommunal og interkommunale brann- og redningsvesen er gjennomført i henhold til plan med alle kommunale og interkommunale brann- og redningsvesen.</p>	

Tiltaksområde 6: Nødkommunikasjon

Mål/ samfunnseffekt 6.1: Styrket håndtering av hendelser gjennom bedre koordinering og ressursutnyttelse innen brannvesenene lokalt, over kommunegrensene og mellom de øvrige nødetatene

Mål/ samfunnseffekt 6.2: Større effektivitet og økt sikkerhet for innsatsmannskapene

Mål/ samfunnseffekt 6.3: Nødmeldetjenesten skal ivareta befolkningens behov for raskt og effektivt å kunne melde fra om en nødsituasjon

Mål/ samfunnseffekt 6.4: Nødmeldinger skal bli forsvarlig mottatt og relevante tiltak, samordnet på tvers av etatsgrenser, skal raskt og effektivt iverksettes

Mål/ samfunnseffekt 6.5: Robuste nødmeldesentraler som er rustet til å håndtere flere og sammensatte hendelser

Delprosjekt Brann i Nødnettprosjektet er etablert med fire prosesser og en prosjektstyrer/ controller. I tillegg har en prosess for håndtering av forvaltningsspørsmål tatt form. Prosjektgruppen har gjennom 2013 blitt styrket med ressurser innenfor prosessene opplæring, innføring kontrollrom og radioterminaler, risikohåndtering og dokumentasjon. I løpet av 2013 har delprosjekt brann skiftet prosjektleder. Bytte av prosjektleder fant sted i mai.

DSB har jobbet i tett samarbeid med Direktoratet for nødkommunikasjon (DNK) for å planlegge, forberede og iverksette utbygging av Nødnett i resten av landet. Ulike scenarier er utarbeidet som følge av forsinkelser i nettverksutbyggingen. Det er utarbeidet en gevinstrealiseringsplan for delprosjekt brann.

I løpet av 2013 er det etablert regionale prosjekter for alle faser i hele landet. Det er gjennomført informasjonsmøter for de ulike fasene i alle regioner hvor politisk ledelse, fylkekommuner, kommuner og brann- og redningsvesen har vært invitert. Det er gjennomført oppstartssamlinger for alle regionale prosjektledere og deres stedfortredere ved Justissektorens kurs- og øvingssenter (JKØ) i Stavern. Opplæringen av fase 1 har funnet sted i hovedsak ved JKØ, samt ute i distriktene med opplæringsressurser fra prosjektet. Kontrollrom er ferdigstilt og radioterminaler er levert for fase 1. Prosjektlederkurs for regionale prosjektledere er avsluttet for fase 1 og 2 og igangsatt for fase 3.

Det er etablert en egen informasjonsstilling i prosjektgruppen som ivaretar informasjon utad i samarbeid med DNK og DSBs kommunikasjonsavdeling i tillegg til å styrke kommunikasjonen mellom prosjektet og de regionale prosjektlederne.

I 2013 gjennomførte DSB sammen med Politidirektoratet og Helsedirektoratet en revisjon av det felles sambandsreglementet. Sambandsreglementet er et viktig verktøy for å sikre lik bruk av Nødnett og at kommunikasjonen kan håndteres enhetlig for hver etat og på tvers av etatsgrenser. Med innføringen av Nødnett i brann- og redningsvesenene og 110-sentralene utvides også behovene for utvikling, styring og kontroll med kommunikasjonsløsningene. Kontakten med brann- og redningsvesenet som brukere har gjennom 2013 vist at det er nødvendig å utvikle en samlet strategi for hvordan disse tre hovedområdene skal ivaretas i fremtiden og etter utbyggingen er ferdigstilt i 2015.

I 2013 opprettet og ledet DSB en arbeidsgruppe med bred deltakelse for gjennomgang av muligheten for å etablere nødmeldeløsninger for befolkningen over sms og sosiale medier. Med bistand til Pilotprosjektet i Drammen i 2013 sikrer DSB at de brann- og redningstekniske elementene i nødmeldingstjenesten vies tilstrekkelig oppmerksomhet. Nødmeldingstjenesten er med dagens tredeling avhengig av at samvirket fungerer.

SP 6.1 Fremdrift av delprosjekt brann tilpasset den videre utbyggingen av Nødnett



Nødnettprosjektet deltar i detaljplanlegging og revisjon av overordnet planverk sammen med DNK og leverandør (MSI). Disse tilpasses de til enhver tid gjeldene omgivelsene (omfang og tid) Detaljering av plan pr fase foregår, ettersom detaljer foreligger fra MSI (Leverandør) og DNK, med prosesseierne i Nødnettprosjektet (DSB) og i dialog med Regionale prosjektledere. Resultatet av dette arbeidet danner underlag for de regionale prosjektlederne ved 110-sentralene når disse gjennomfører ytterligere detaljering.

SP 6.2 DSB skal bistå JD i videre arbeid knyttet til ett felles nødnummer



DSB har deltatt i referansegruppen og ivaretatt det administrative ansvaret for Delprosjektleder Brann.

SP 6.3 DSB skal lede arbeidet å kartlegge økonomiske og administrative konsekvenser ved en eventuell landsdekkende ordning



DSB har ikke fått et særskilt oppdragsbrev knyttet til denne oppgaven. DSB har bidratt i forberedelsen av denne oppgaven sammen med Pilotprosjekt Drammen. Bakgrunn for styringsparameteret er endret i løpet av 2013 i og med at det er besluttet å starte et arbeid med en konseptvalgutredning.

SP 6.4 DSB skal bidra til gjennomføring av pilotprosjektet i Drammen. Det vil bli gitt eget oppdragsbrev i 2013



DSB har ikke fått et særskilt oppdragsbrev knyttet til denne oppgaven. DSB har bidratt i forberedelsen av denne oppgaven sammen med Pilotprosjekt Drammen. Bakgrunn for styringsparameteret er endret i løpet av 2013 i og med at det er besluttet å starte et arbeid med en konseptvalgutredning.

SP 6.5 DSB skal vurdere 110-sentralenes struktur og størrelse med utgangspunkt i den pågående, nasjonale utbyggingen av Nødnett



DSB har vurdert den fremtidige strukturen for 110-sentralene med utgangspunkt i faglig begrunnelse knyttet opp til den pågående nasjonale utbyggingen av Nødnett. DSB har utredet de tilleggsspørsmål som JD har stilt i forbindelse med klagesaken fra Telemark, herunder innhentet en ekstern analyse av de samfunnsøkonomiske konsekvensene av tiltaket. DSBs svar er oversendt til JD, sammen med behandlingen av klagesaken i Telemark 110.

Tiltaksområde 7: Nasjonal el-sikkerhetsmyndighet

DSB vurderer elsikkerheten samlet sett til å være høy. Informasjon om elsikkerhet, fokus på kompetanse og sikre arbeidsrutiner ved tilsyn gjennom flere år har bidratt til at det er få alvorlige ulykker med elektrisk årsak. For 2013 er det mottatt 383 meldinger om elulykke med personskade hvor de fleste medførte små eller ingen fysiske skader. Det omkom to personer som følge av strømgjennomgang. Tilsvarende tall for 2012 var 338 ulykkesmeldinger og ingen omkomne.

Tilsynsaktiviteten var noe lavere i 2013 enn i 2012 med henholdsvis 679 mot 692 gjennomførte tilsyn.

Krav til teknisk utførelse av forsyningsanlegg herunder krav til vedlikehold er regulert gjennom el-tilsynsloven. Hyppigere perioder med ulike typer ekstremvær krever økt fokus på vedlikehold og reinvesteringer for at anleggene i større grad skal tåle eksterne påkjenninger for å redusere antall og varighet av strømutfall. Dette krever også en gjennomgang av de tekniske forskriftene for å vurdere om kravene må endres. Denne oppgaven har på bakgrunn av manglende ressurser blitt skjøvet ut i tid. En utvikling i retning av et samfunn som i stadig større grad gjør seg avhengig av en stabil og sikker strømforsyning gjør denne oppgaven stadig viktigere.

Den teknologiske utviklingen stiller direktoratet overfor nye utfordringer som krever oppbygging av ny kompetanse hvor satsing på elbil og distribuert kraftproduksjon er to slike områder.

Fagmiljøet innen elektrofagområdet i DSB har en høy gjennomsnittsalder (ca 30 % over 60 år). I 2013 var det relativt høy turnover innenfor denne faggruppen. Mangel i arbeidsmarkedet på ingeniørkompetanse innen elektrofagområdet er medvirkende årsak til utfordringer med rekruttering av nødvendig kompetanse. Dette er utfordrende for DSB, som konkurrerer om arbeidskraft med blant annet private nettselskaper.

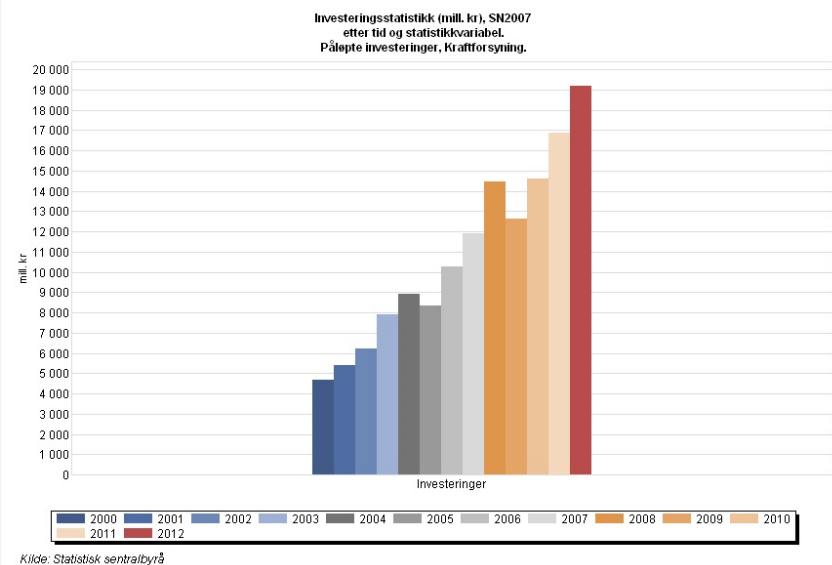
Mål/ samfunnseffekt 7.1: Bidra til heving av elsikkerheten innen risikoutsatte områder

El -tilsyn

DSB har i 2013 ført tilsyn med store deler av sin tilsynsportefølje, som blant annet omfatter produksjonsselskaper, nettselskaper, industri, skip og flyttbare offshoreinstallasjoner og helseforetak. Det ble i 2013 gjennomført 679 el-sikkerhetstilsyn. Tilsynsaktivitetene har i stor grad blitt gjennomført i henhold til årlige tilsynsplaner basert på forrige års funn og tiltak. Det er i 2013 også gjennomført 4 markedskontroller med elektriske produkter, samt tilsyn med produsenter og importører av elektriske produkter. DSB ønsker i større grad å gjennomføre mer risikobasert tilsyn. Dette vil imidlertid kreve en gjennomgang gjeldende forskrifter som regulerer avgiftsbelegning innenfor området. Tilsynsaktiviteten og tilsynsdata vil bli evaluert og presentert i en egen rapport i løpet av 1. halvår 2014.

Elsikkerhet land 2013

- Utført 270 tilsyn
- Tilsynene avdekket 1005 avvik og det ble gitt 559 anmerkninger. De aller fleste avvik og anmerkninger ble funnet innenfor tilsynsområdet "Distribusjon av elektrisitet (nettvirksomheten)".
- Tema for tilsynet innenfor fagområdet var i 2013 vedlikeholdsplaner, avstandskrav til luftlinjer, nøytralpunktsbehandling, isolasjonsovervåking i lavspenningsnett og merking.
- Innenfor fagområdet er det blant annet rundt 139 netteiere som drifter og vedlikeholder 335.000 km linjer og kabler og rundt 135.000 transformatorer med tilhørende bygninger.
- Figuren nedenfor viser påløpte investeringer siden år 2000 innenfor kraftforsyningen, dvs. både nett og produksjon. Det er ventet at investeringene kommer til å øke videre i årene som kommer.



Elsikkerhet maritimt 2013

- Utført 308 tilsyn
- Tilsynsobjekter inkluderer bl.a: små lasteskip, fangstfartøy, ferger, passasjerskip, flyttbare offshoreinnretninger
- Det ble gjennomført 58 tilsyn med flyttbare offshoreinnretninger herunder oppfølging av 15 nybygg.
- Tilsynene avdekket 1817 avvik og det ble gitt 265 anmerkninger. De aller fleste avvik og anmerkninger ble funnet innenfor tilsynsområdene "Passasjerskip/ferger" og "Fiske-/fangstfartøy". Påviste avvik ved offshoreinnretninger vil imidlertid ofte gjelde et stort antall identiske komponenter.
- Feil i maritime elektriske anlegget kan føre til store skader eller havari. Ved tilsyn legger DSB særlig vekt på at anlegget er godt vedlikeholdt og at nødsystemene er operative.
- DSB bestreber å gjennomføre tidlige byggetilsyn for å korrigere og veilede verft slik at maritime installasjoner tilfredsstillers DSBs regelverk.
- Tilsynsfrekvensen innenfor fagområdet er styrt av internasjonale konvensjoner og DSBs tilsyn er en forutsetning for at Sjøfartsdirektoratet kan utstede sertifikat for fartøyet.
- DSB har i 2013 deltatt sammen med elektrobransjen når det gjelder elsikkerhet om bord i planlagte ferger med ren batteridrift eller hybriddrift.

For å sikre kritisk infrastruktur og ha bedre grunnlag for et mer helhetlig risikobasert tilsyn innenfor elsikkerhet, er det igangsatt et prosjekt som har som formål å gjennomføre risikovurdering av de ulike tilsynsområdene. Tilsynet spenner over et mangfold av virksomheter og med forskjelligartet risikonivå. Arbeidet vil være knyttet til en kvalitativ gjennomgang av tilsynsområdene hvor risiko blir identifisert og klassifisert, og data samlet i egen tilsynsdatabase med definerte risikogrupper. Dette vil være med på å danne grunnlag for framtidig tilsynsaktivitet med hensyn på bl.a. tilsynshyppighet (intervall mellom tilsyn) for objekter i samme tilsynsområde, og tilsynsområdene imellom. Dette prosjektet vil være avsluttet i januar 2014.

DSB fører videre tilsyn med nettselskapenes DLE for blant annet å kontrollere at de tilsyn som gjennomføres av DLE er i henhold til DSBs årlige instruks. I 2013 gjennomførte DSB 73 tilsyn av DLE som en oppfølging av denne aktiviteten.

Prøveordningen med å optimalisere felles tilsynsressurser i DSB og NVE, og bidra til sikker og robust kraftforsyning, blir regulert gjennom et felles tilsynsforum. Det avholdes kvartalsvise møter i forumet. I 2013 ble det gjennomført 3 samtidige tilsyn med deltagelse fra DSBs eltilsynsregion nord. Det utarbeides årlig erfaringsrapport for årets samtidige tilsyn.

Tilsyn med helseforetak og sykehus

DSB utførte tilsyn/systemrevisjoner rettet mot helseforetak og sykehus i 2013. Revisjonene gjennomføres med utgangspunkt i virksomhetenes systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid. Revisjonene er et av direktoratets viktigste forebyggende virkemiddel og skal sikre at lovgivning og sentrale føringer etterleves og at tilsynsobjektene arbeider systematisk med sikkerhet, sårbarhet og risiko. Tilsynene i 2013 var rettet mot HMS/ kvalitetsystem, brukere av medisinsk utstyr, medisinsk teknisk avdeling, og teknisk avdeling elektro. Innenfor områdene var temaene blant annet rapporteringer, avvikshåndtering, opplæring, vedlikehold, forebyggende vedlikehold, beredskapsplaner, og risikovurderinger.

Det ble gjennomført systemrevisjoner på 16 helseforetak og 10 private sykehus. Det ble avdekket 39 avvik og 39 anmerkninger. Det ble i tillegg gitt tvangsmulkt til ett helseforetak. For de som skal reparere og vedlikeholde elektromedisinsk utstyr med spesiell risiko, er det krav om samtykke fra DSB. 18 slike samtykker ble gitt i 2013. Det ble gitt 6 avslag. DSB har i tillegg deltatt med foredrag knyttet til elektromedisinsk utstyr ved flere anledninger.

DLE tilsyn

Det er 139 netteiere som er pålagt å etablere et lokalt elektrisitetstilsyn (DLE) som skal føre tilsyn med elektriske lavspenningsanlegg og virksomheter innenfor netteiers forsyningsområde. Ordningen er hjemlet i egen forskrift og tilsynsaktiviteten er styrt gjennom instruks fra DSB.

Det lokale elektrisitetstilsyn (DLE) utførte i 2013 risikobaserte tilsyn med anslagsvis 185 000 elektriske anlegg hvor de avdekket ca 240 000 avvik. De gjennomførte også revisjon av 600 registrerte elvirksomheter og totalt 13 000 revisjoner av virksomheter (både elvirksomheter og andre virksomheter).

I utgangspunktet er de ulike tilsynsobjektene plassert i risikogrupper med en angitt tilsynsfrekvens. DLE er imidlertid gjennom føringer fra DSB pålagt å foreta en lokal risikovurdering av hvert enkelt tilsynsobjekt og på bakgrunn av det plukke ut de anleggene og virksomhetene som det skal føres tilsyn med det enkelte år.

Det jobber ca 400 personer med offentlig kontroll av elektriske anlegg innenfor dette fagområdet. Tilsynspersonell ansatt i DLE og hos sakkynndige selskaper har utdanning fra teknisk fagskole eller ingeniørhøyskole. I tillegg kreves praksis og kompetanse innen forvaltning og tilsynsmetodikk.

DSB registrerer og behandler hendelser i forbindelse med bruk av elektromedisinsk utstyr. Det ble registrert og behandlet 215 uhell, herav 5 dødsulykker. DSB har bistått politiet ved ett av dødsfallene.

Skadeomfanget fordelte seg som følger:

SKADEOMFANG	Aktivt implanterbart utstyr	Billeddannende medisinsk utstyr	Dental utstyr	Diagnostisk medisinsk utstyr	In vitro diagnostisk utstyr	Medisinsk sykehusutrustning	Monitoreringsutstyr	Respirasjonsutstyr	Tekniske hjelpemidler	Terapeutisk medisinsk utstyr	Ikke registrert
Mors	5				1			1	2	1	
Pasientskader	7								3	3	1
Materielle skader	10		1						6	1	2
Nestenuhell	153	30	4		3	1	3	5	15	26	59
Tap av pasientdata											
Skade på betjening											
Annet	26	8					2	1	2	1	11
Ikke registrert	21	1	1							9	10
222	39	5	1	4	1	5	6	18	47	85	11

Årsakene til uhellene fordelte seg som følger:

ÅRSAK	Aktivt implanterbart utstyr	Billeddannende medisinsk utstyr	Dental utstyr	Diagnostisk medisinsk utstyr	In vitro diagnostisk utstyr	Medisinsk sykehusutrustning	Monitoreringsutstyr	Respirasjonsutstyr	Tekniske hjelpemidler	Terapeutisk medisinsk utstyr	Ikke registrert
Mekanisk	14					1		1	8	4	
Elektrisk	17	3		1			1	1	5	3	3
Rutine	4								1	3	
Vedlikehold	1	1									
Software	3		1				2				
Brukt feil	12		1						4	7	
Bortfall av elektrisk kraft	1										1
Ukjent	14	2					2	2	1	7	
Annet	8	1	1					2	1	3	
Ikke registrert	141	32	2	1	3	4	1	12	24	55	6
215	39	5	1	4	1	5	6	18	44	82	10

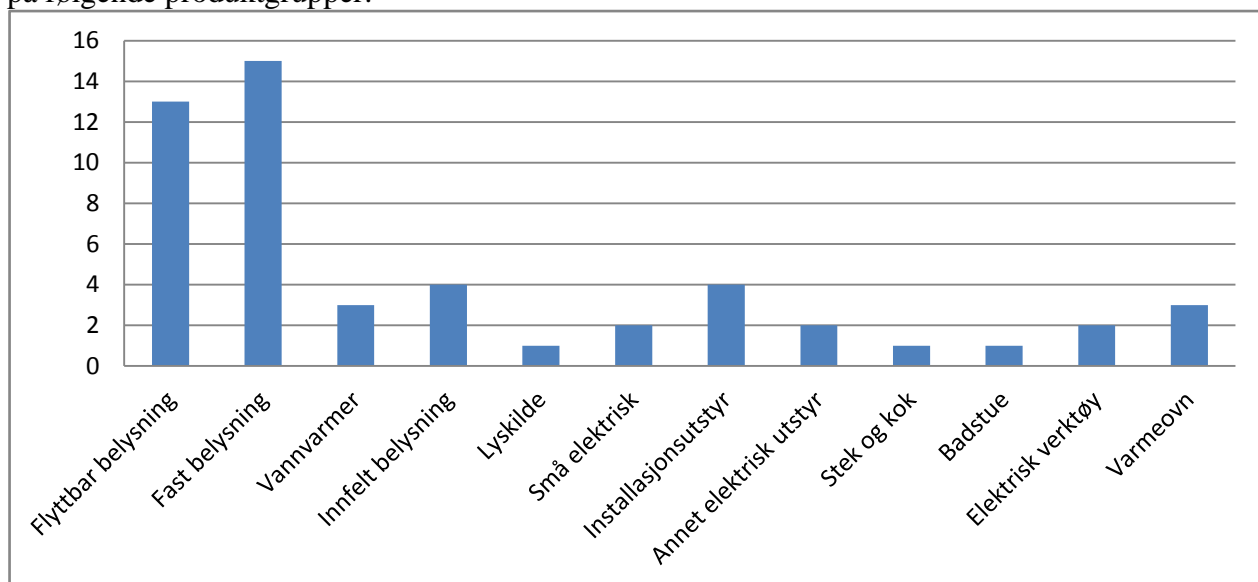
Standardiseringsarbeid - Elektriske produkter

DSB deltar i standardiseringsarbeid nasjonalt og internasjonalt innenfor fagområdet elektriske produkter. I følge DSBs brannårsaksstatistikk står komfyrbranner for ti ganger så mange branner som andre grupper elektriske produkter. DSB tok i 2008 initiativet, sammen med andre nordiske land, til et europeisk arbeid for å lage en standard for komfyrvakter. Standarden setter både sikkerhetskrav til selve komfyren, basert på felles sikkerhetskrav til husholdningsapparater, samt funksjonskrav til komfyrvakten. Dette skal sikre at farlige situasjoner stoppes før en brann oppstår og at komfyrvakten ikke gir unødige falske alarmer. Hovedvekten av arbeidet med standarden er gjennomført i 2012/2013. CENELEC har som mål at standarden skal bli utgitt mot slutten av 2014.

Markedskontroll med elektriske produkter

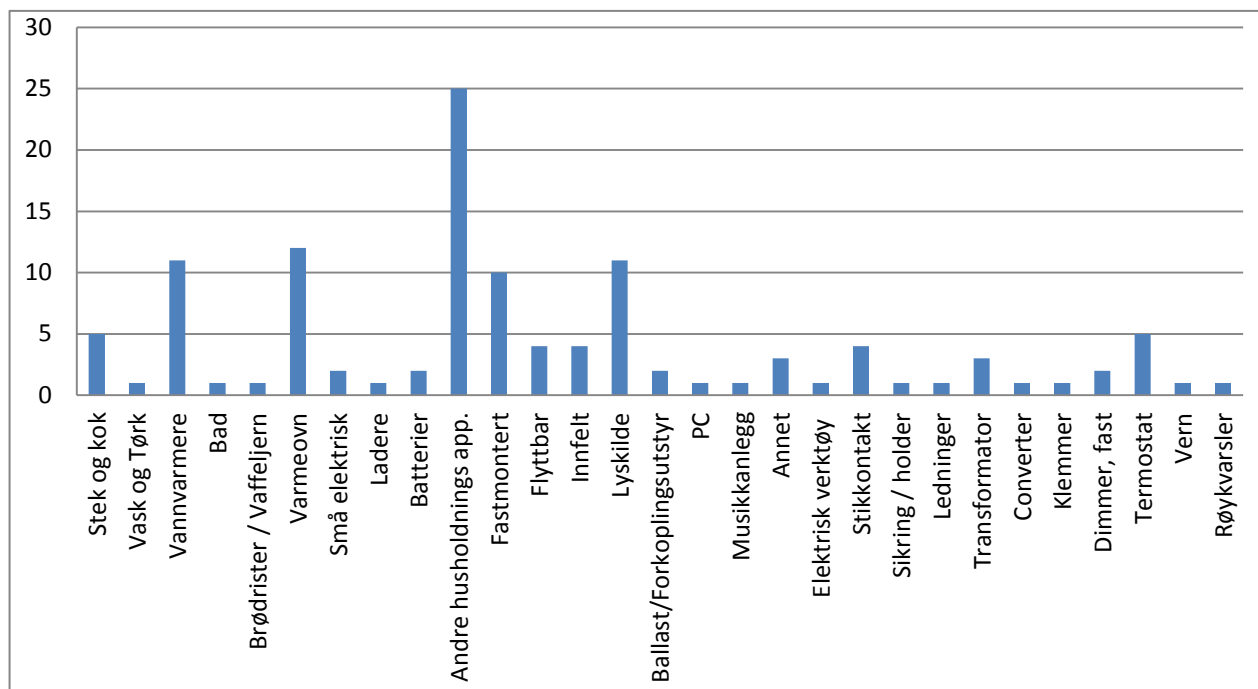
DSB gjennomfører risikobasert markedskontroll av elektriske produkter og tilsyn med produsenter og importører av elektriske produkter i samarbeid med syv utvalgte lokale elektrisitetstilsyn (DLE). Aktiviteten styres gjennom egen instruks samt en underliggende rutine fra DSB. De utvalgte DLEene er fordelt rundt om i landet og sikrer at store deler av det norske markedet dekkes, samt at nødvendig lokalkunnskap ivaretas. DSB fokuserer på elektriske produkter som utgjør en fare for strømgjennomgang eller brann. I 2013 var det fokus på lamper og installasjonsmateriell, men elektriske produkter med antatt risiko skulle uansett meldes inn. Det ble i tillegg gitt føringer på gjennomføring av markedskontroller i butikker som ikke først og fremst omsetter denne typen produkt samt fokus på elektriske produkter av mindre kjente merker.

DSB mottok 53 markedskontrollmeldinger fra i hovedsak Det lokale elektrisitetstilsyn (DLE) om potensielle farlige produkter i 2013. Meldingene fordelte seg på følgende produktgrupper:



Fordelingen av produkter er delvis begrunnet i hvilket fokus markedskontrollmyndigheten ga som en del av føringene for markedskontrollene. Det blir hvert år gitt føringer for hvilke produktgrupper det skal rettes særskilt fokus på. Dette baserer seg blant annet på risikovurderinger fra brannårsaksstatistikken, dels på at man ønsker å følge med på nye typer produkt som potensielt kan utgjøre en fare. Det er også en underliggende føring at kontrollørene på generelt grunnlag skal se etter produkter som kan utgjøre en fare for brann eller berøringsfare. Fordelingen i figuren over gir derfor ikke nødvendigvis sterke indikasjoner om hvilke produktgrupper som utgjør en fare i etterkant av kontrollene, men i større grad hvilket fokus man har ved kontrollene.

DSB mottok i tillegg 118 bekymringsmeldinger gjennom innmeldingsordningen på dsb.no. Meldingene fordelte seg på følgende produktgrupper:



Produsent, importør eller distributør av elektriske produkter som kan utgjøre en uakseptabel risiko, har plikt til å melde fra til DSB. Det ble mottatt og fulgt opp 21 slike meldinger i 2013. Antall meldinger var relativt stabilt i 2013 sammenlignet med tidligere år.

Av sakene som var ferdigbehandlet ved årsskiftet resulterte ca 69 % med et vedtak om retting, innførselsforbud, omsetningsforbud med tilbakekall fra detaljist, eller omsetningsforbud med tilbakekall fra forbruker. DSBs føringer for gjennomføring av markedskontroller på elektriske produkter av mindre kjente merker, og hos detaljister som ikke primært selger elektriske produkter, var vellykket.

Bekymringsmeldinger og brannårsak relatert til produktgrupper er forholdsvis stabilt fordelt over tid. Dette til tross for at antallet små- elektriske artikler har økt dramatisk i antall de senere år. Det viser seg at det fremdeles er energikrevende produkter, samt produkter med varme overflater som kan antenne brennbart underlag, som utgjør hyppigst brannårsak

DSB har i tillegg deltatt i to felles europeiske markedskontrollprosjekter i 2013, ett om batteriladere i regi av PROSAFE og ett om LED-lyskilder og CFL-lyskilder (sparepærer) i regi av myndighetsgruppen under lavspenningsdirektivet, LVD AdCo.

Det er innledet samarbeid med Tollvesenet for å øke dets kunnskap om produktsikkerhet, herunder hva det bør fokuseres på ved grensekontroll for å unngå at farlige produkter kommer inn i Norge. DSB har behandlet en rekke saker meldt inn fra ulike tollregioner og gitt innførsels- og omsetningsforbud på flere produkter i denne sammenheng.

Informasjonarbeid og forebygging innen el-området

For å få oppmerksomhet og forebygge branner som starter ”på komfyren” om natta, ble det i mai 2013 lansert en ”Nattmat-app” for mobil. Elsikkerhetsområdet har vært det mest besøkte fagområdet på DSBs nye nettportal sikkerhverdag.no som ble lansert i desember 2013. Se kapittel 3 for ytterligere informasjon.

I lys av at ca halvparten av uhellene med elektriske produkter skyldes feil bruk, har informasjonarbeidet blitt styrket. Det har blitt avholdt kurs for butikkansatte for å gjøre detaljister av elektriske produkter oppmerksomme på eget ansvar. Formålet er også å øke kunnskapen om elektriske produkter og gjeldende regelverk, slik at det kan gis informasjon og veiledning til forbrukerne.

DSB arrangerte i september den årlige DLE-konferansen hovedsakelig for ansatte i DLE og sakkyndige selskaper. For å synliggjøre DSBs rolle som nasjonal elsikkerhetsmyndighet tilstrebes det å være tilstede på de arenaene som eksisterer for målgruppene og i den sammenheng være tidsriktig. I tillegg til informasjon på direktoratets hjemmesider og gjennom informasjonsbladet Elsikkerhet, har DSB bidratt med informasjon til ulike medier, fagtidsskrifter og foredrag på ulike tekniske kurs og konferanser. Sikkerhet med elektrisk utstyr og installasjoner var i 2013 et satsingsområde for DSB, og relevante tema ble løftet i ulike fora som DSBs nettside, tidsskriftet Samfunnsikkerhet ol.

DSB har ikke tilstrekkelige ressurser til å imøtekomme alle ønsker om foredrag og informasjon i ulike sammenhenger og i siste halvår av 2013 ble informasjon om forskrift om elektroforetak og kvalifikasjonskrav for arbeid knyttet til elektriske anlegg og elektrisk utstyr (fek) til bransjen prioritert.

En stor del av det forebyggende elsikkerhetsarbeidet utføres på vegne av DSB gjennom de lokale elektrisitetstilsyn (DLE). Dette arbeidet gjennomføres i samsvar med føringer gitt av DSB i den årlige instruksjonen. Tilsynene har rettet fokus mot omforente kontrollpunkter. DLE gjennomførte i 2013 i størrelsesorden 180 000 - 190 000 tilsyn med elektriske anlegg i boliger og næringsvirksomheter. Eksakte tall for antall utførte tilsyn vil først foreligge etter 1.2.2014 som er rapporteringsfristen for DLE. En mer detaljert omtale om tilsynsaktivitetene vil bli utarbeidet i egen rapport.

Samfunnseffekten av DSBs forebyggende arbeid vil ikke være direkte målbar på kort sikt, men dagens elsikkerhetsnivå er et resultat av langvarig og målrettet arbeid. Det ble rapportert inn to dødsulykker i 2013 som følge av strømgjennomgang eller lysbue. Det var færre ikke-planlagte utkoblinger av strømforsyningen i ”normalvær” som følge av mange års fokus på linjerydding, men hyppigere perioder med ”ekstremvær” medførte utfall av strømforsyningen til større eller mindre områder.

Mål/ samfunnseffekt 7.2: Alle aktører skal ha nødvendige kvalifikasjoner og kompetanse for de oppgavene de utfører

Mål/ samfunnseffekt 7.3: Arbeid med elektriske anlegg og installasjoner utføres av fagfolk med riktig kompetanse

Med utgangspunkt i DSBs årlige instruks gjennomfører de lokale elektrisitetstilsyn (DLE) kontinuerlig tilsyn med at alle registrerte elvirksomheter har nødvendige kvalifikasjoner og kompetanse for de oppgaver de utfører. Tilsynet i 2013 ble gjennomført i henhold til plan. Det ble i en rekke tilfeller påpekt avvik fra forskriftens krav. Manglende kvalifikasjoner og kompetanse påvirker kvaliteten på det arbeidet som utføres og at anleggene ikke oppfyller det sikkerhetsnivået som de tekniske forskriftene krever. Dette vil kunne medføre økt risiko for brann og berøringssfare. DSB vurderer at det vil være behov for fortsatt fokus på dette ved fremtidige tilsyn med elvirksomheter.

DSBs regionkontorer fører igjen tilsyn med nettselskapenes DLE for å påse at de lovpålagte oppgaver er gjennomført iht DSBs årlige instruks. I 2013 ble det utført 73 slike kontroller, noe som er i samsvar med regionenes tilsynsplaner. Det er fattet vedtak om overtredelsesgebyr rettet mot et nettselskap for overtredelse av krav i forskrift om det lokale elektrisitetstilsyn og sakkyndige som utfører oppgaver for netteier. Vedtaket er påklaget og oversendt departementet for endelig avgjørelse.

DLEs pålagte plikt til å påse at elvirksomhetene registrerer seg med korrekte opplysninger blir ikke ivaretatt på en tilfredsstillende måte og DSB vurderer behovet for å gjennomføre en aksjon for å heve kvaliteten på de registrerte opplysningene.

Etter et omfattende arbeid, trådte forskrift om elektroforetak og kvalifikasjonskrav for arbeid knyttet til elektriske anlegg og elektrisk utstyr, i kraft 1. juli 2013. Et krav om bruk av kvalifisert personell og kravene til kvalifikasjoner, er sentrale temaer i forskriften. Forskriften gjennomfører også direktiv 2005/36 EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner (yrkeskvalifikasjonsdirektivet). Direktivet tar blant annet for seg saksbehandlingsregler for personer som arbeider innen yrker der yrket eller utdanningen er lovregulert, og som ønsker å arbeide i Norge.

Arbeidet med ny forskrift og oppfølging av denne etter dens ikrafttreden, har krevd mye ressurser og har gått på bekostning av andre oppgaver. DSB har i 2013 gjennomført saksbehandlingen av søknader fra utenlandske elektrofagfolk som ønsker å arbeide i Norge. Antall søknader fra utenlandske elektrofagarbeidere har økt gjennom flere år, blant annet på bakgrunn av økonomiske nedgangstider i resten av Europa. Saksebehandlingen er ressurskrevende

Krav til kompetanse

Som nasjonal elsikkerhetsmyndighet stilles det høye krav til DSBs kompetanse.

Ansvarsområdet omfatter i utgangspunktet alle elektriske anlegg og elektrisk utstyr fra enkeltkomponenter og enkle anlegg til børsnoterte selskaper, helseforetak, cruiseskip og flyttbare offshoreinnretninger, f.eks:








Hafslund ASA som er et av de største børsnoterte kraftkonsernene i Norden. Selskapet er en ledende strøm- og fjernvarmeleverandør med hovedtyngden av kunder i Oslo og Akershus. Hafslund eier Norges største strømmnett og har produsert fornybar energi fra vannkraft i mer enn 100 år.

Color Lines to skip "Color Fantasy" og "Color Magic" som er verdens to største cruiseskip med bildekk og har like mange rom (lugarer) som Europas 10. største hotell. Skipene bruker rundt 5 000 000 kWh (5,0 GWh) i året når de ligger til kai i Oslo. Det tilsvarende årlige strømforbruket til rundt 300 husholdninger.

Produksjonsskipet "Skarv FPSO" med installert generatoreffekt på 140 000 kW og total kontraktssum på 13 milliarder kroner. Normal pris på en flyttbar offshoreinnretning ligger på 4 milliarder kroner hvorav de elektriske installasjonene utgjør ca 20-25 %.

for DSB. For å kunne klare å behandle økende antall søknader innenfor de tidsfrister som forskriften krever, ble det i 2013 nødvendig med ekstern konsulentbistand til saksbehandlingen.

DSB ønsker å utrede muligheten for å legge vurderingen av kvalifikasjonskrav til aktører utenfor DSB..

SP 7.1 DSB skal følge opp strategi for å synliggjøre direktoratet som nasjonal el-sikkerhetsmyndighet og årlig rapportere status på strategiens tiltaksområder	
Synliggjøringen er i hovedsak gjennomført gjennom oppfølging av konkrete saker.	
SP 7.2 DSB og det lokale eltilsyn DLE skal gjennomføre tilsyn for å bidra til sikker drift av elektriske installasjoner på sjø og land, samt sikre elektriske produkter	
Tilsynsaktivitetene har i stor grad blitt gjennomført i henhold til egen tilsynsplan og for DLEs vedkommende i samsvar med føringer gitt i den årlige instruksen. Tilsynene har rettet fokus mot omforente kontrollpunkter.	
SP 7.3 DSB skal gjennom et tilsynsforum med NVE gjennomføre koordinert tilsynsarbeid for bidra til sikker og robust kraftforsyning	
Det er gjennomført tre samtidige tilsyn med deltagelse fra DSB eltilsynsregion nord.	
SP 7.4 DSB skal gjennom markedstilsyn, informasjon og øvrige utadrettede aktiviteter arbeide for å redusere boligbranner grunnet elektriske produkter og installasjoner	
Markedstilsyn med elektriske utstyr har blitt gjennomført ved hjelp av DSBs egne ansatte og ved hjelp av utvalgte lokale elektrisitetstilsyn (DLE).	
SP 7.5 DSB skal gjennom tilsyn med DLE påse at disse følger opp at registrerte virksomheter benytter elektrofagfolk med nødvendige kvalifikasjoner, samt gi en statusrapportering over utviklingen	
De enkelte DLE er fulgt opp i samsvar med regionenes tilsynsplaner.	
SP 7.6 DSB skal utarbeide anbefaling til en alternativ godkjenningsordning for elektrofagarbeidere med utdanning fra utlandet innenfor rammen av yrkeskvalifikasjonsdirektivet	
Oppgaven har blitt skjøvet frem i tid og vil først bli fulgt opp i 2014, grunnet ressursituasjon i avdelingen i 2013 som krevde omdisponering av ressurser til andre oppgaver.	
SP 7.7 DSB skal vurdere innføring av saksbehandlingsgebyr for dekning av kostnader i forbindelse med vurderingen av elektrofagfolk med utdanning fra utlandet	
Henvendelse til Kunnskapsdepartementet om innføring av gebyr for behandling av søknader fra utenlandske elektrofagfolk vil være i strid med direktivet, har ikke blitt besvart, og arbeidet er utsatt til 2014.	

Tiltaksområde 8: Sikkerhet i hverdagen

Hovedmålet for arbeidet med sikkerhet i hverdagen (forbrukersikkerhet) er å redusere risikoen for alvorlige skader og dødsfall som følge av bruk av forbrukerprodukter og tjenester. DSB har ansvar for svært mange produkter og tjenester, og det er avgjørende med tydelige og dokumenterte prioritering av hva slags type produkter og tjenester vi skal rette vår innsats mot. Det registreres ikke mange uhell på våre områder, men når det først skjer noe, kan konsekvensene være alvorlige og fokuset fra skadelidte, pårørende og media er ofte stort. Vi har derfor jobbet med utvikling av bedre metoder for områdeovervåking som grunnlag for våre prioriteringer (risikobasert tilnærming).

Et viktig element i forbrukersikkerhetsarbeidet er å tydeliggjøre de ulike aktørenes (markedsaktørene og forbrukernes) roller og ansvar. I observerer stadig at markedsaktørene ikke kjenner kravene i internkontroll forskriften. I 2013 har derfor systemrevisjon av store importører, opplæringsseminarer og ny veiledning om internkontroll vært prioriterte tiltak for å sikre at markedsaktørene jobber systematisk for å etterleve sikkerhetskrav. Nettsiden sikkerhverdag.no og skreddersydde informasjonskampanjer har vært prioriterte oppgaver for å tydeliggjøre forbrukernes ansvar og styrke deres forståelse for hvilken risiko de ulike forbrukerproduktene og tjenestene innebærer. Etter omfattende informasjonsvirksomhet knyttet til bioetanolpeiser tidlig i 2013, har vi ikke registrert noen uhell ved bruk av dette produktet.

Mål/ samfunnseffekt 8.1: Økt kunnskap i befolkningen knyttet til ivaretagelse av egen sikkerhet

DSB har i 2013 gjennomført informasjonstiltak for å øke kunnskapen knyttet til ivaretagelse av befolkningens sikkerhet. DSB lanserte i desember nettsiden sikkerhverdag.no, der forbrukerne får informasjon om hvordan ta ansvar for å gjøre hverdagen tryggere. DSB har i 2013 også deltatt i arbeidet med nasjonal strategi for forebygging av ulykker som medfører personskade.

Produkter og tjenester – informasjonstiltak mot befolkningen

For å øke kunnskapen om farene ved bruk av bioetanolpeiser, har DSB i 2013 arbeidet med ulike informasjonstiltak. DSB har bl.a. laget en film som ble fanget opp av en rekke medier, og NRK Forbrukerinspektørene laget deretter en egen reportasje om sikker bruk av bioetanol, der DSB deltok. Det er grunn til å tro at dette oppmerksomhetsarbeidet har hatt god effekt. Tett dialog med bransjen om utvikling av sikrere emballasje for bioetanol har trolig også bidratt til denne positive utviklingen.

DSB og Sjøfartsdirektoratet lanserte i sommer sammen med reiselivsaktører en film om sikkerheten for fisketurister i Norge. Målgruppen for disse filmene er primært mottakere av forbrukertjenesten båtutleie, og filmen finnes på norsk, engelsk, tysk, polsk, russisk og tsjekkisk. Formålet med denne kampanjen er å forebygge ulykker på et område med en økning i antall dødsfall de siste år.

Produkter og tjenester – informasjonstiltak mot leverandørledd

DSB har revidert veileder om internkontroll for importører og produsenter. DSB har også revidert veilederen for sikkerhet ved store arrangementer. Arbeidet har vært omfattende, og en rekke andre myndigheter har bidratt. Veilederen er et viktig verktøy for arrangører og myndigheter, og skal bidra til økt sikkerhet, helse og trygghet ved store arrangementer.

For å tydeliggjøre leketøyimportørenes ansvar har DSB og Miljødirektoratet arrangert et seminar for produsenter, importører og forhandlere av leketøy. DSB har laget en brosjyre om sikkerhetskrav til leketøy basert på EUs nye regler.

DSB har i 2013 arbeidet for å øke kunnskapen og oppmerksomheten om ”nye” Rapex. Et planlagt opplæringsseminar sammen med Europakommisjonen, er forskjøvet til mars 2014. Norge har hatt en økning i antall Rapex-meldinger fra fem i 2012 til 17 i 2013. Det er grunn til å tro at økningen skyldes oppmerksomhetstiltakene.

Produkter og tjenester - Informasjonstiltak mot leverandørledd



Mål/ samfunnseffekt 8.2: Aktørene i omsetningskjeden etterlever sikkerhetskrav til produkter og forbrukertjenester

Markedstilsyn – produkter og forbrukertjenester

I 2013 har tilsynssamarbeid over landegrensene og oppfølging for å sikre at markedsaktørene jobber systematisk for å etterleve sikkerhetskrav hatt et særskilt fokus.

DSB har deltatt i nordisk markedstilsyn av gasskjøleskap og europeiske markedstilsyn av hhv. gressklippere og høye barnestoler. Gjennom deltakelse i tilsynssamarbeid over landegrensene, er DSB med på å utvikle beste tilsynspraksis og får tilgang til testresultater for langt flere produkter enn DSB selv har mulighet til å kontrollere. Fellestilsyn bidrar også til lik fortolkning og håndheving av produktregelverket, hvilket bidrar til forbrukertillit og like konkurransevilkår for markedsaktørene. Det er viktig å få formidlet resultatene fra tilsynene, og det er derfor bl.a. dialog med Forbrukerrådet og diverse fagmagasiner.

Sammen med Miljødirektoratet har DSB ført tilsyn med tre landsdekkende multiimportører. Tilsynene viser at virksomhetene har et klart forbedringspotensial mht velfungerende internkontrollsystemer, risikovurderinger og mottakskontroll av produktene, samt opplæring av de ansatte. Selv om virksomhetene har utviklet seg noe fra tidligere tilsyn, er tilsyn rettet mot importørene fortsatt et viktig virkemiddel i arbeidet for å sikre at aktørene i omsetningskjeden etterlever sikkerhetskrav og for å forebygge at farlige produkter kommer på markedet.

DSB har utarbeidet sektorielle markedstilsynsprogram 2014 for produkter iht. forordning (EF) nr. 765/2008.

DSB har utført en rekke reaktive tilsyn (basert på hendelser og informasjon om potensielt farlige produkter fra forbrukerne, bedrifter, media, politiet, etc.). Det er gitt bistand til politiet i fire saker under etterforskning; to dødsulykker knyttet til dykking, en alvorlig ulykke på en lekeplass og en alvorlig ulykke i et alpinanlegg. En rekke saker fra Tollvesenet er fulgt opp, herunder med vedtak om innførsels- og omsetningsforbud. Det er innledet samarbeid med Tollvesenet for å øke dets kunnskap om produktsikkerhet, herunder hva det bør fokuseres på ved grensekontroll for å unngå at farlige produkter kommer inn i Norge.

Regelverksarbeid – produkter og forbrukertjenester

DSB har i samarbeid med Miljødirektoratet lagt til rette for innføringen av EUs nye leketøydirektiv i norsk rett. Ny leketøyforskrift trådte i kraft 1. desember 2013.

DSB har under hele 2013 fulgt EUs arbeid med Europakommisjonen forslag til nytt regelverk om produktsikkerhet og markedstilsyn, og har i samarbeid med JD, NHD, MD og Miljødirektoratet arbeidet for å utrede og påvirke forslaget. Forslaget har vært på høring og en felles EFTA-EØS kommentar ble oversendt EUs tre institusjoner i september. EFTA-EØS kommentaren har blitt godt mottatt. Aktivitetene i 2013 har bidratt til å fremme norske synspunkter, i tillegg til å gjøre DSB godt rustet til å ta fatt på arbeidet med å bidra til gjennomføring av det nye regelverket i norsk rett.

JD har gitt sin tilsutning til at arbeidet med en produktsikkerhetsforskrift avsluttes. Enkeltforskrifter skal revideres og behov for regulering av enkeltprodukter skal vurderes. DSB har i 2013 prioritert å starte med en revidering av forskriftene om hhv. brannkrav til møbler og madrasser og brannkrav til tekstiler.

Mål/ samfunnseffekt 8.3: Befolkningen varsles og gis nødvendig informasjon om tiltak for å ivareta borgernes egen sikkerhet ved hendelser hvor dette er påkrevd

I forbindelse med befolkningsvarsling ved hendelser har DSB arbeidet videre med innhold og tilgjengeliggjøring av internettportalen kriseinfo.no. Se omtale under tiltaksområde 1.

SP 8.1 DSB skal slutføre arbeidet med forskrift om sikkerhet ved produkter



DSB fikk i brev 9. oktober 2013 fra JD tilsutning til at arbeidet med en samleforskrift om sikkerhet ved produkter avsluttes. JD legger til grunn at arbeidet med å revidere enkeltforskrifter og vurdering av behovet for regulering av enkelt produkter følges opp slik skissert i DSBs brev til JD 28. juni 2013. DSB har valgt å starte med en revidering av forskriftene om hhv. brannkrav til møbler og madrasser og brannkrav til tekstiler.

SP 8.2 DSB skal gjennom læringspunkter fra uhell og markedstilsyn styrke risikoforståelsen om produkter og farlige stoffer i befolkningen. DSB skal gjennomføre nødvendige analyser og studier



SP 8.3 DSB skal følge opp "Nasjonal strategi for forebygging av ulykker som medfører personskade 2009-2014" gjennom deltakelse i arbeidsgruppen og synliggjøring av DSBs ansvarsområder i gruppens årlige rapporter, notater og veiledningsmaterieill



DSB har i 2013 deltatt i arbeidet med Nasjonal strategi for forebygging av ulykker som medfører personskade.

Tiltaksområde 9: Sivilforsvaret

Styrking av Sivilforsvaret som effekt av rammeøkning til DSB fra 2013

Læring fra øvelser

Styrket bevilgning til DSB ga rom for satsing på øvelser. For DSB og Sivilforsvaret innebar denne satsingen en bredere deltagelse i øvelse Barents Rescue 2013, en stor og viktig internasjonal øvelse. Øvelsen ga god erfaring i å planlegge øvelser i samarbeid med nasjonale og internasjonale aktører, og den ga en god mulighet til å øve egne operative styrker i samvirke med nasjonale og internasjonale styrker. Sivilforsvaret deltok med nærmere 200 tjenestepliktige og ansatte i øvelsen, i tillegg til en betydelig mengde materiellressurser. Styrkingen av budsjettet ga også Sivilforsvaret mulighet til å delta med operative avdelinger i flere andre store øvelser, bl.a. politiets øvelse Tyr i Sogn og Fjordane, grenseredningsøvelse mellom Sverige og Norge på Magnor og Øvelse Bjørn i Buskerud.

Økning i samvirkeaktiviteter

Sivilforsvaret har deltatt rutinemessig i redningssamvirket som følge av rollen som statlig forsterkningsressurs, men skal også bidra til å styrke samvirke mellom nødetatene, kommunene og andre aktører i beredskapsarbeidet. Styrking av DSBs budsjetttramme i 2013 medførte økt aktivitet i arbeidet innenfor samvirkeområdet. Som en del av dette, ble Kristiansandkonferansen i Vest-Agder arrangert for første gang. Konferansen ble etablert etter initiativ fra Fylkesmannen og Sivilforsvaret, med mål om å etablere et møtested for samfunnssikkerhet på Sørlandet. Konferansen samlet over 160 deltakere fra nødetater, Sivilforsvaret, Forsvaret, frivillige organisasjoner, kommuner, industrivern, private bedrifter og forskningsmiljø i Aust- og Vest-Agder.

Flere av sivilforsvarsdistriktene har gjennomført ulike typer av tverretattlig samvirketrening, hvor målgruppen er nødetatene, frivillige organisasjoner, Forsvaret og Sivilforsvaret. Hensikten er å styrke samarbeidet og samvirke mellom de ulike aktørene på skadestedet og gi felles innsikt i ulike innsatsutfordringer, som for eksempel håndtering av forurenset skadested. Som ledd i dette har flere distrikter gjennomført lokale samvirkeseminar og fagdager. I regi av Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesenter er det også gjennomført en rekke ukeskurs i samvirke på skadested og samvirke på forurenset skadested. Enkelte av distriktene har også iverksett tiltak for å styrke samarbeidet med kommunene. Sivilforsvaret har også initiert og deltatt i planlegging og gjennomføring av en rekke mindre samvirkeøvelser landet over.

Sivilforsvaret skal som statlig forsterkningsressurs støtte nødetatene og andre myndigheter ved behov, og skal inngå i landets atomulykkesberedskap. Som en del av dette har Sivilforsvaret i 2013 bistått ved 235 hendelser. Etaten har forsterket en rekke aktører ved et bredt spekter av hendelser og 2783 tjenestepliktige og 388 ansatte har deltatt i disse hendelsene. Som ledd i atomulykkesberedskapen har Sivilforsvaret gjennom egen radiacmåletjeneste foretatt rutinemessige målinger av bakgrunnstrålingen på flere hundre målepunkter og rapportert nærmere 1200 slike målinger til Statens strålevern.

Sivilforsvaret skal sikre et offentlig system for varsling av befolkningen og har ansvar for anskaffelse, drift og vedlikehold av et landsdekkende og offentlig varslingssystem. Varslingsprøver i 2013 viser at ca 90 % av anleggene er operative. Svikten ved ca 10 % av anleggene skyldes begrensede ressurser til påkrevd vedlikehold og nyinstalleringer over flere år. Sivilforsvaret forventer at sviktprosenten vil øke i årene fremover, om ikke utskiftningstakten og vedlikeholdet styrkes. Fra 2017 vil distribusjon av analoge radiosignaler opphøre. Disse benyttes som bærere for å utløse varslingsanleggene. Det må derfor iverksettes et arbeid for å bygge om radioskap på varslingsanleggene. Sivilforsvaret har startet arbeidet med å undersøke mulige systemer for utløsning av varslingssystemet, og ser på mulighetene for at Digital Audio Broadcasting (DAB) eller Nødnett kan benyttes som bærer. Uansett valg av system, vil dette medføre investeringskostnader og trolig økte driftskostnader.

Sivilforsvaret har ansvar for forvaltning og tilsyn med tilfluktsrom. Over en fem års periode har Sivilforsvaret foretatt en teknisk vurdering av status og oppgraderingsbehov for alle offentlige tilfluktsrom og på bakgrunn av dette utarbeidet en rapport. Gjennomgangen har avdekket at tilstanden til tilfluktsrommene varierer mye, og mange rom er mangelfullt vedlikeholdt. Når det imidlertid gjelder rom som er i aktiv bruk (fredstidsanvendelse), så er disse i god stand. Det er i dag nærmere 2 600 000 tilfluktsromsplasser, hvorav 320 000 er offentlige og 2 280 000 er private. Verdien av utbygde tilfluktsrom er beregnet til å tilsvare ca 52 mrd i 2012-kroner. Rapporten fra gjennomgangen vil bli oversendt Justis- og beredskapsdepartementet i første kvartal 2014.

Som statens forsterkningsressurs deltar Sivilforsvaret i det daglige redningssamvirket, både under hendelser og ved opplæring og øvelser, lokalt, regionalt og nasjonalt. Sivilforsvaret er også gitt i oppdrag å bidra til å styrke samvirke mellom nødetatene, kommunene og andre aktører i beredskapsarbeidet. Styrkingen av DSBs budsjetttramme i 2013 medførte økt aktivitet i innenfor samvirkeområdet. Som en del av dette ble Kristiansandkonferansen i Vest-Agder arrangert for første gang. Konferansen ble etablert etter initiativ fra Fylkesmannen og Sivilforsvaret, med mål om å etablere en arena for samfunnssikkerhet på Sørlandet. Konferansen samlet over 160 deltakere fra nødetater, Sivilforsvaret, Forsvaret, frivillige organisasjoner, kommuner, industrivern, private bedrifter og forskningsmiljø i Aust- og Vest-Agder.

Sivilforsvarsdistriktene har gjennomført ulike typer av tverretatlig samvirketrening hvor målgruppen er nødetatene, frivillige organisasjoner, Forsvaret og Sivilforsvaret. Hensikten er å styrke samarbeidet og samvirke mellom de ulike aktørene på skadestedet og gi felles innsikt i ulike innsatsutfordringer, som for eksempel håndtering av forurenset skadested. Som ledd i dette har flere distrikter gjennomført lokale samvirkeseminar og fagdager. I regi av Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesenter er det også gjennomført en rekke ukes-kurs i Samvirke på skadested og Samvirke på forurenset skadested. Enkelte av distriktene har også iverksett tiltak for å styrke samarbeidet med kommunene. Sivilforsvaret har også initiert og deltatt i planlegging og gjennomføring av en rekke mindre samvirkeøvelser landet over. De kompetansetiltak og den nettverksbyggingen på tvers av organisasjonsgrenser og internt hos den enkelte beredskapsaktør som Sivilforsvaret bidrar med, er et viktig virkemiddel til bedre ressursutnyttelse og nytenkning i løsning av oppdrag og de utfordringer beredskapsaktørene møter. Samvirkeøvelser gir bedre og raskere respons ved uønskede hendelser, ulykker og kriser og bidrar til en generelt bedre krisehåndtering.

I samarbeid med Utenriksdepartementet har DSB gjennom Sivilforsvaret en stående beredskap for humanitær innsats. Dette er Norwegian support team (NST) og Norwegian Undac Support (NUS). NST leverer komplette teltleirløsninger for hjelpearbeidere i felt. Løsningene kan leveres alene eller sammen med søsterorganisasjonene i International Humanitarian Partnership (IHP). NST består av en mannskapspool på rundt 100 personer, to komplette teltleirer (som hver kan huse 50 hjelpearbeidere og 14 support staff), samt en mindre øvingsleir. Materiellet er beredskapslagret på Sivilforsvarets sentrallager, hvor det på oppdrag fra Nærings- og handelsdepartementet også er lagret tilsvarende beredskapsmateriell for evakuering av norske borgere med skip i utlandet. Konseptet er basert på erfaringene fra NST og er planlagt for betjening av 500 mennesker over tre dager på eller i et skip. Dette består av telt, mat, klær og annet utstyr som trengs for en slik evakuering. NUS består av små team (inntil to personer om gangen) som leverer feltmessige IKT-tjenester, hovedsakelig for FNs UNDAC-team i en tidlig fase av en katastrofehendelse. Ressursen brukes også som støtte ved internasjonale kurs og øvelser. Gruppen er utstyrmessig i stand til å delta på to internasjonale oppdrag samtidig. Se ytterligere omtale under tiltaksområde 10 om internasjonal bistand i 2013.

Omstilling og modernisering

Omstilling og modernisering av Sivilforsvaret skal etter planen ferdigstilles i 2014. Som ledd i omstillingen er en rekke tiltak gjennomført de seinere årene, herunder:

- Mannskapsstyrken er redusert fra 10 000 til 8 000 mannskap
- Sivilforsvarsleirene i Agder, Buskerud, Østfold, Møre og Romsdal og Nordland er avhendet
- Samlokaliseringen av skolevirksomheten fra de tre skolene i Trondheim, Sandnes og Starum til Starum ble gjennomført i august 2011.
- Redusert med 33 årsverk, og ytterligere seks årsverk går ut innen 2015
- Avhendet nærmere 90 sivilforsvarsanlegg det ikke lenger er beredskapsmessig behov for.
- Avhendet gammelt materiell
- Sentralisering og effektivisering av logistikkstyring og materiellforvaltning, samt etablert Sivilforsvarets sentrallager på Starum
- I all hovedsak avvirket Sivilforsvarets inntektskrav

En del av moderniseringen innebar et investeringsbehov i Sivilforsvaret for å skifte ut gammelt utstyr og anskaffe materiell tilpasset dagens og fremtidens beredskapsutfordringer, i alt 162 mill kr (2007-kroner). Gjennom ekstratildelinger og inntekter fra salg av eiendom er det gjort betydelige investeringer, bl.a. i innsatsbekledning til alt personell i de operative avdelingene. Ved utgangen av 2013 gjenstår behov for investeringer for i alt 73,5 mill kr til formålet.

NOU 2013:5, Når det virkelig gjelder ...

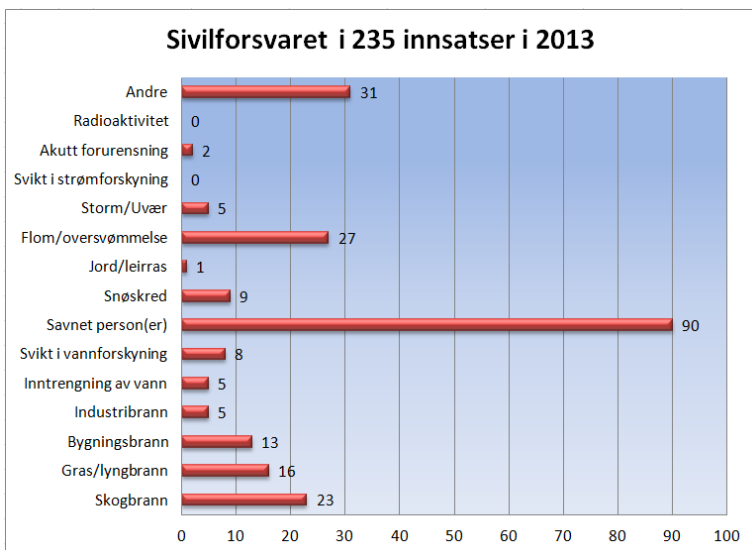
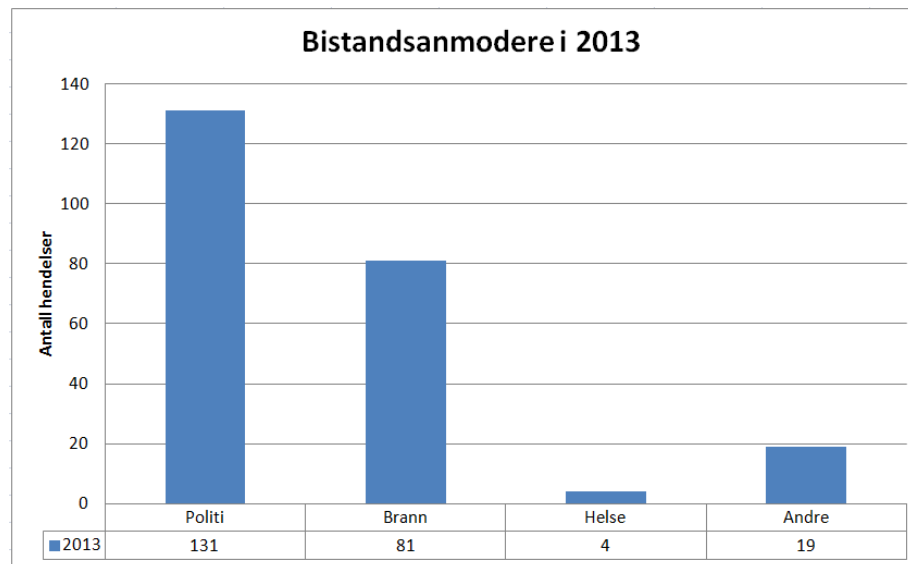
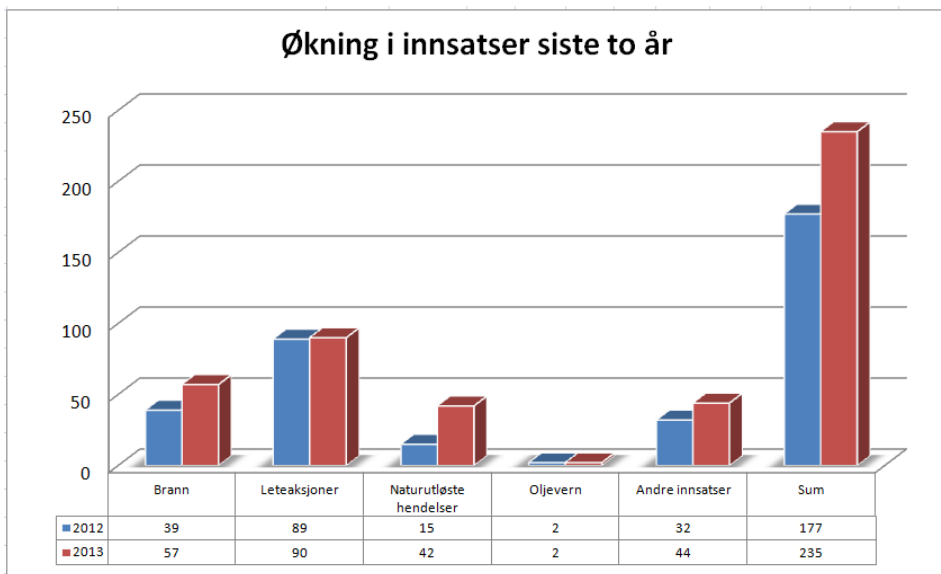
Utredningen ble lagt frem i april 2013 og DSB har 14. august 2013 gitt departementet sitt høringsinnspill til Forsterkningsutvalgets utredning.

Mål/ samfunnseffekt 9.1: Innsatsen til nødetatene og andre myndigheter med primæransvar innen redning og beredskap forsterkes ved større ulykker og andre uønskede hendelser

I 2013 bisto Sivilforsvaret nødetatene og andre myndigheter i totalt 235 hendelser. Dette er 58 flere hendelser enn i 2012. I hovedsak kom bistandsanmodningene fra politiet og brannvesen, men også noen fra helsevesen og kommuner. Tre av hendelsene var av en slik art at det ble benyttet ressurser fra nabodistrikt. Totalt 2 783 tjenestepliktige og 388 ansatte har deltatt i over 24 000 timer i forbindelse med hendelsene. Som noen konkrete eksempler på hendelser hvor Sivilforsvaret har deltatt nevnes:

- Forsterkning til politiet med ordenstjeneste, evakuering, samleplass, registrering mv i forbindelse med brannen i Gudvangatunnelen, hvor styrker fra Hordaland og Sogn og Fjordane deltok. Bistand til brannvesenet med vanntilførsel og forberedelse av evakuering av befolkning i nærområdet i forbindelse med en alvorlig industribrann i Trondheim, samt støtte med materiell- og personellkapasiteter i flere større gras/lyngbranner i Rogaland, Hordaland, Sogn og Fjordane og Møre og Romsdal.
- Bistand til politiet med etablering av kommandoplass og støtte til søk i terrenget i forbindelse med søk etter en savnet i grensetraktene mellom Norge og Sverige i Nord-Trøndelag. Søket ble gjennomført i nært samarbeid mellom Norsk og Svensk politi. Videre ble det gitt forsterkninger til politiet med bl.a. vakthold, telt/lys/varme og søk i forbindelse med savnet person på Aksla i Ålesund, hvor den savnede ble funnet drept.
- I forbindelse med storflommen på Østlandet deltok store styrker fra flere distrikter i arbeidet med å redde både personer og materiell, samt bistand i forbindelse med vanninntrengning og generell skadebegrensning. Særlig var innsatsen i Oppland omfattende med 125 tjenestepliktige og 11 ansatte og store mengder pumper og slangemateriell. Videre ble det på bakgrunn av stormvarsler i forbindelse med Stormen "Ivar" etablert forhøyet beredskap både hos Sivilforsvaret sentralt og ved distriktene i Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag. Nasjonalt beredskapsmaterieell ble også klargjort for innsetting ved behov.
- Forsterkning til politiet i forbindelse med busskappingen i Årdal kommune, på RV 53 mellom Årdal og Tyin, med båretransport av omkomne, samt telt, lys og varme i forbindelse med den etterfølgende åstedsgranskning. I Vefsn kommune ble det gitt bistand til politiet til vakthold etter at en lastebil tok fyr og eksploderte. Videre ble det i Trondheim gitt forsterkning til nødetatene med telt, lys og varme da en bro på nye E6 kollapset i forbindelse med støpearbeid.

Som modellene nedenfor viser, så er det bistand i forbindelse med naturutløste hendelser, branner, leteaksjoner og som utgjør tyngden av hendelsene hvor Sivilforsvaret har vært anvendt. Modellene viser også at det er politiet og brannvesenet som har vært de største bistandsanmoderne i 2013. Det er særlig forsterkning i form av personellressurser for å sikre volum og utholdenhet, samt materiellkapasiteter som brannpumper og slanger (som anvendes både ved branner og ved flom/oversvømmelser) telt/lys/varme-konseptet (som anvendes bl.a. til kommandoplasstjeneste, varmetelt og forpleiningstjenester) og strømaggregater. Til sist viser også modellene det brede spekteret som er i forhold til den totale anvendelsen av Sivilforsvarets operative kapasiteter.



Mål/ samfunnseffekt 9.2: Sivilforsvarets operative styrker har relevant kompetanse, nødvendig materiell og er hensiktsmessig organisert innen gitte rammer

Regelmessig øvingsaktivitet er et svært viktig virkemiddel for å vedlikeholde og videreutvikle personellet og avdelingenes kompetanse. I 2013 er i overkant av 5300 tjenestepliktige øvd. Dette er en økning på ca 300 flere øvde enn i 2012. DSB planlegger å øve hele den operative styrken i 2014. I tillegg har Sivilforsvaret i 2013 nyutdannet 765 tjenestepliktige mannskap og befal ved Sivilforsvarets beredskaps- og kompetansesenter. Dette er 122 flere enn i 2012. En fortsatt satsning på nyutdanning av tjenestepliktige (mål om 800 i 2014) skal bidra til at de operative avdelingene består av mannskap og befal med tilfredsstillende grunnkompetanse.

Begrenset øvingsaktivitet over flere år, dog med en svak vekst de siste årene, utfordrer Sivilforsvaret. Det er derfor viktig at det på sikt legges til rette for en øvingsaktivitet som sikrer årlige øvelser av god kvalitet og tilstrekkelig mengde for alt operativt personell, med forutsigbare planleggingsforhold. Det siste er ikke minst viktig av hensyn til de tjenestepliktige som sammen med egne arbeidsgivere må kunne planlegge sin tjenesteplikt i Sivilforsvaret, og for at sivilforsvarsdistriktene skal kunne drive en langsiktig planlegging av samvirkeøvelser i samarbeid med nødetatene, fylkesmann og andre samarbeidspartnere.

Behovet for engangsinvesteringer er beskrevet i St.meld.22 (2007-2008) og St.meld. 29 (2011-2012), og beregnet til 162 mill kr i 2007-kroner. Sivilforsvaret er nær ferdigstillelse av førstegangsinvestering av ny innsatsuniform. I tillegg er det i 2013 investert fem mill kr i materiell for å starte etablering av kapasiteter for dekke behov for forsterkning ved store og komplekse hendelser. I forhold regjeringens ambisjon gjenstår fremdeles et investeringsbehov i størrelsesorden 22 mill kr til dette formålet. Det er fortsatt behov for investering for å øke Sivilforsvarets lokale tilstedeværelse gjennom flere fredsinnsettingsgrupper, kostnadsberegnet til 15 mill kr.

Materielletslepet ble i 2007 beregnet til 30 mill kr. Etterslepet har økt betydelig siden 2007, noe som skyldes den generelle utviklingen av Sivilforsvarets driftsbudsjett de seinere årene. Tabellen nedenfor gis en oversikt over investeringer og finansieringskilde.

Status engangsinvesteringer St.meld. 22 og St.meld.29	Behov	2009	2010	2011	2012	2013	Total	Rest
Ny innsatsuniform	90,0	5,0	5,1	50,2	8,8	14,4	83,50	6,5
Materiell store hendelser	27,0					5,0	5,0	22,0
Materiell etterslep	30,0							30,0
Materiell lokal tilstedeværelse	15,0							15,0
Sum	162,0	5,0	5,1	50,2	8,8	19,4	88,5	73,5
Oversikt finansiering investering								
Styrking av ramme fra JD		5,0	5,1	5,2	5,3	5,4	26,0	
Ekstra tildeling fra JD				30,0			30,0	
Netto inntekt fra salg eiendommer				15,0	3,5	14,0	32,5	
Sum		5,0	5,1	5,2	8,8	19,4	88,5	

Sivilforsvaret har som ledd i omstillingen og moderniseringen redusert den operative styrken og organisert styrkene i Fredsinnsatsgrupper (FIG), Fredsinnsatsgrupper personell (FIGP), mobile renseenheter og radiacmåletjeneste. Gjennomsnittalderen er lavere enn tidligere og antall kvinner i avdelingene har økt. Med strengere krav til helse, prioritering av nyutdanning og økt motivasjon hos de tjenestepliktige mener DSB at Sivilforsvaret totalt sett er styrket som følge av omstillingen.





Det arbeides med å utvikle Sivilforsvarets forsterkningskapasiteter og bredde, og som ledd i dette er det i 2013 gjennomført et pilotprosjekt for innføring av IKT-felt ved tre sivilforsvarsdistrikter. Ambisjonen er å etablere en standard IKT-feltkontorløsning for alle sivilforsvarsdistrikter, som skal være mobil og lett tilgjengelig. Erfaringene fra pilotprosjektet er meget gode og DSB tar sikte på å innføre dette for hele landet etter hvert som ledd i etablering av mobile kapasiteter for å håndtere store og komplekse hendelser.

Avhending av sivilforsvarseiendommer og anlegg

Avhending av eiendommer har blitt videreført i 2013, og arbeidet er utført i henhold til fremdriftsplan. Vagle sivilforsvarsleir ble avhendet tidlig i 2013 for å finansiere det videre arbeidet med miljøsanering, stenging og sikring av anlegg gjennom året. Pr utgangen av 2013 har DSB avhendet 84 av totalt 106 anlegg. Det gjenstår avhending av Espeland leir, 17 anlegg i Oslo, Nyborg magasin i Bergen, samt tilbakeføring av tre anlegg/rom til grunneier for å imøtekomme bestillingen i Prop.1.S. og tildelingsbrev. Færre anlegg i porteføljen medfører mindre fleksibilitet for å balansere avhendingsutgifter og inntekter. DSB vil kontinuerlig vurdere Sivilforsvarets beredskapsmessige behov for egne anlegg, og gjennomføre ytterligere avhending der dette er aktuelt.

Det er knyttet utfordringer til de resterende 17 anleggene i Oslo kommune, og DSB har anmodet om bistand fra departementet og Regjeringsadvokaten i den forbindelse. DSB er avhengig av videre involvering fra departement og Regjeringsadvokat i saken. Videre er det ikke ventet vesentlige inntekter i 2014, noe som medfører at avhendingsomfanget totalt sett må justeres deretter.

SP 9.1 DSB skal gjennomføre kvalifiserende kurs for tjenestepliktig personell i Sivilforsvaret og rapportere antall opplærte mannskaper og befal	
Samlet antall opplærte tjenestepliktige i 2013 ble 765. Noe som er 122 flere enn i 2012.	
SP 9.2 DSB skal sørge for øving av tjenestepliktige mannskap og rapportere status antall øvede i henhold til plan hvert halvår	
I overkant av 5300 tjenestepliktige er øvd i 2013. DSB planlegger å øve hele den operative styrken i 2014.	
SP 9.3 DSB skal videreføre prosessen med avhending av sivilforsvarsmateriell, anlegg og eiendommer uten beredskapsmessig verdi, herunder vurdere mulighetene for videre avhending av eiendommer.	
Avhending av eiendommer har blitt videreført i 2013, og DSB har solgt og tilbakeført 10 anlegg mot vederlag.	

<p>SP 9.4 Direktoratet skal sørge for at tyfonanleggene er operative til enhver tid</p>	
<p>Sivilforsvaret har gjennomført to varslingsprøver i 2013. Ved varslingsprøven 9. januar var det 3,2 % uforutsett svikt og en total svikt (inkludert varslingsanlegg som er planlagt vedlikeholdt) på 8,9 %. Ved prøven 12. juni var det 3,8 % uforutsett svikt og en total svikt på 8,8 %. Dette er nært Sivilforsvarets egen målsetting om 90 % operative anlegg til en hver tid. Svikten skyldes begrensede ressurser til påkrevd vedlikehold og nyinstalleringer over lengre tid. Sivilforsvaret forventer at sviktprosenten vil øke i årene fremover dersom vedlikeholdet og nyinvesteringer økes.</p>	
<p>SP 9.5 DSB skal inngå i nasjonal atomulykkesberedskap og Sivilforsvarets radiacmåletjeneste skal utføre referansemålinger og rapportere til Statens strålevern</p>	
<p>Sivilforsvaret skal utføre rutinemessige referansemålinger på flere hundre fastsatte målepunkter og rapportere til Statens Strålevern. Sivilforsvarets radiacmåletjeneste har pr 31. desember 2013 foretatt totalt 1181 referansemålinger. Noe som er i tråd med det totale antall målinger Sivilforsvaret skal utføre.</p> <p>Sivilforsvaret har på vegne av DSB deltatt i rutinemessige møter og øvelser i Kriseutvalget (KU).</p>	
<p>SP 9.6 (10.1) DSB skal gjennom Sivilforsvaret bidra til å styrke beredkapsorganisasjonenes samhandlingsevne og evne til å håndtere store hendelser, blant annet gjennom å initiere samvirkeøvelser og beredkapsplanlegging regionalt</p>	
<p>Kompetansetiltak og nettverksbygging på tvers av organisasjonsgrenser og internt hos den enkelte beredkapsaktør som Sivilforsvaret bidrar med, er et viktig virkemiddel til bedre ressursutnyttelse og nyttenking i løsning av oppdrag og de utfordringer beredkapsaktørene møter. Samvirkeøvelser gir bedre og raskere respons ved uønskede hendelser, ulykker og kriser og bidrar til en generelt bedre krisehåndtering.</p>	
<p>SP 9.7 (10.2) DSB leder sekretariatet og delta i utvalg for organisering av Sivilforsvaret, Heimevernet og Politireserven. Utvalget har frist til å levere rapport 31.mars 2013</p>	
<p>NOU 2013:5, Når det virkelig gjelder, er overlevert JD i april 2013.</p>	

Tiltaksområde 10: Internasjonalt engasjement

Mål/ samfunnseffekt 10.1: Styrket evne til forebygging, beredskap, bistand og krisehåndtering, gjennom bl.a. internasjonalt engasjement og norsk bistand ved hendelser i utlandet

Gjennom internasjonalt engasjement skal DSB bidra til styrket evne til forebygging, beredskap, bistand og krisehåndtering. Arbeidet på disse områdene har for 2013 forløpt som planlagt. Arbeidsoppgavene har i hovedsak bestått av å ivareta rollen som nasjonalt kontaktpunkt for sivil krisehåndtering i FN, NATO og EU, samt ivareta programpartneransvar og prosjektdeltakelse i forbindelse med tiltak knyttet til EØS-finansieringsmekanisme. Her inngår også samarbeid med UD om å bidra i internasjonal forebygging av humanitære katastrofer. En trend for 2013 er at EU, etter etableringen av det nye europeiske koordineringssenteret (ERCC), har blitt mer aktiv og samarbeider stadig tettere med FN. Dette var synlig i forbindelse med katastrofen på Filippinene, hvor EUs eksperter direkte understøttet FNs krisekoordineringsorganisasjon (UNDACC). For første gang ledet også en norsk ekspert fra DSB et av EUs kriseteam.

En annen trend er at det nordiske samarbeidet blir stadig viktigere, både som et bredt regionalt samarbeid, men også som en arena for påvirkning av prosesser innenfor EUs Samordningsmekanisme. Fra 1/1-2014 trer det nye lovgrunnlaget for Samordningsmekanismen i kraft, noe som styrker samarbeidet innen forebygging, beredskap og tredjelandsrespons, herunder samarbeidet med FN.

DSB skal i tillegg følge faglige aktiviteter som OECD High Level Risk Forum, herunder forberede vertskapet for et fagmøte om kvalitetssikring av samfunnssikkerhetsarbeidet i 2014. Kontakt er opprettet med JD om dette møtet, og direktoratet avventer tilbakemelding fra departementet om rammebetingelser i den forbindelse. Fra norsk side er det særlig tilsynsregimet overfor departementene og deres underliggende virksomheter det vil bli fokusert på.

Bistand ved hendelser i utlandet

I november 2013 bisto to eksperter fra Norwegian Undac Support (NUS) FN etter tyfonen i Filippinene, der det hovedsakelig ble gitt feltmessig IKT-støtte i Tacloban og Guiuan. NUS har ellers deltatt på internasjonale kurs og øvelser i Sveits, Island, Polen, Belgia, samt den store internasjonale samordningsøvelsen TRIPLEX i Danmark/Tyskland i september/oktober.

Sommeren 2013 (21. juni til 1. august) deltok i alt to elektrikere fra Norwegian Support Team (NST) på et oppdrag til støtte for UNHCRs arbeid ved flyktningleiren i Azraq i Jordan i forbindelse med Syria-situasjonen. 24. mai til 1. juli 2013 deltok i alt fire eksperter fra NST-styrken på et internasjonalt oppdrag til Sør-Sudan sammen med svenske MSB, for å bistå UNHCR. Noe utstyr fra NST ble også sendt og satt opp (bl.a. vannrenseutstyr). Oppdraget var planlagt siden 2012, men av praktiske årsaker hos FN og i felt i Sør-Sudan, kunne det ikke gjennomføres tidligere. Oppdraget besto i at MSB og DSB etablerte strøm- og vann/sanitærløsninger for UNHCR i tilknytning til deres arbeid i Yida og Pariang.

På oppdrag fra WFP ble en komplett teltleir fra NST, med 12 mannskaper, deployert fra Norge til Filippinene i slutten av november 2013 etter tyfonkatastrofen. Det skal etableres en teltleir for ca. 50-70 hjelpearbeidere ved byen Guiuan øst på Filippinene, i et av de hardest rammede områdene. Leiren skal driftes i 3 måneder før den doneres til FN.





NST har ellers deltatt med en komplett teltleir og 12 personer ved den store internasjonale øvelsen TRIPLEX, som fant sted i Danmark/Tyskland i månedsskiftet september/oktober.

Mål/ samfunnseffekt 10.2: Ivareta norske interesser i regelverksutviklingen knyttet til produkt- og el-sikkerhet, transport av farlig gods og håndtering av farlige stoffer

DSB har bidratt i utarbeidelsen av EU-veileder for mistenkelige transaksjoner. DSB ble i juni 2013 leder av EFTA gruppen for eksplosiver og pyrotekniske artikler. DSB deltar i ekspertkomiteen som gir råd til EU kommisjonen om tiltak for å begrense tilgangen til kjemiske stoffer som kan benyttes til produksjon av ulovlige eksplosiver. Videre er det bidratt i FNs arbeid med utarbeidelse av rekommandasjoner for transport av farlig gods bl.a. for å ivareta norske interesser.

DSB deltar i EUs myndighetssamarbeid for felles regelverk og standardisering knyttet til elektrisk utstyr og installasjoner. I 2013 var det spesiell fokus på standardisering for komfyrvakter som skal forebygge branner grunnet feil bruk av gjenglemt mat på koketoppen. Arbeidet antas å bli avsluttet i 2014. I 2013 initierte DSB et nordisk samarbeid med sikte på å danne en felles plattform for å risikovurdere elektriske produkter som ikke oppfyller felles sikkerhetskrav.

De fleste forskriftene på el-sikkerhetsområdet er i stor grad rammeforskrifter som henviser til anerkjente normer og standarder som metode for å oppfylle forskriftenes sikkerhetsnivå. På bakgrunn av dette er DSB representert i 45 prioriterte komiteer og arbeidsgrupper innenfor nasjonal (NEK), europeisk (CENELEC) og global (IEC) standardisering, og med ledervervet i tre av de nasjonale normkomiteer. Koordinering på nordisk nivå skjer gjennom regelmessige møter i NSS (Nordisk komité for samordning av el-sikkerhetsspørsmål) og undergrupper under denne komiteen.

SP 10.4 Direktoratet skal følge faglige aktiviteter som OECD High Level Risk Forum, herunder forberede vertskapet for et fagmøte på nyåret 2014	
DSB deltok på High Level Risk Forum i desember 2013. Planlegging av fagmøte er ikke startet pga av mangel på avklaring mht til rammene for og innholdet i møtet. Brev er sendt departementet med informasjon om at det ikke vil være mulig å starte planleggingen av fagmøte uten klarere retningslinjer og rammebetingelser.	
SP 10.5 DSB skal ivareta programpartneransvar og prosjektdeltakelse i forbindelse med tiltak knyttet til EØS- finansieringsmekanisme	
Ansvaret er ivaretatt for 2013.	
SP 10.6 DSB skal ivareta rollen som nasjonalt kontaktpunkt for sivil krisehåndtering i FN, NATO og EU	
Ivaretatt for 2013. Stor aktivitet på dette i november og desember, spesielt ifbm tyfonen på Filippinene.	
SP 10.7 DSB skal utrede nasjonal forankring og forvaltning av NORSAR	
Det er fremsendt forslag til JD som i hovedsak går på overtakelse av finansiering av ressursen fra UD. Det er forventet negativt svar på forslaget fra JD.	

SP 10.8 DSB skal i samarbeid med UD bidra i internasjonal forebygging av humanitære katastrofer



Ivarettatt gjennom DSBs rolle som nasjonalt kontaktpunkt for sivil krisehåndtering i FN, NATO og EU, samt via programpartneransvaret og prosjektdeltakelse i forbindelse med tiltak knyttet til EØS-finansieringsmekanisme.

JDs delmål: Vern om rikets sikkerhet og kritiske samfunnsfunksjoner

Tiltaksområde 11: Sikkerhet i kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner

Samfunnseffekt 11.1: Godt og helhetlig forebyggende arbeid innenfor kritiske samfunnsfunksjoner, herunder kritisk infrastruktur (på tvers av sektorer)

Samfunnseffekt 11.2: Sikre at det planlegges for kontinuitet i kritiske samfunnsfunksjoner







Arbeidet med KIKS-prosjektet ble tatt opp igjen høsten 2012, og det har blitt arbeidet med å konkretisere hva som inngår i de kritiske samfunnsfunksjonene matforsyning, drikkevannsforsyning og avløpshåndtering. I tillegg er det startet arbeid med prosesser knyttet til vare- og persontransport og offentlige arkiver og dataregistre. Ansvarlige departementer og etater involveres i prosessene. Målet er at det skal foreligge et komplett forslag til oversikt over kritiske samfunnsmessige leveranser (basisleveranser) innen utgangen av 2014. Dette vil danne grunnlag for arbeidet med Nasjonal sårbarhetsrapport og vil kunne utgjøre et bakteppe for arbeidet med mål- og resultatstyring på tvers av departementenes ansvarsområder.

DSB støtter JD i rollen som kontaktpunkt for EPCIP-direktivet og deltar på møter og seminarer i regi av EU-kommisjonen og EUs felles forskningscenter (JRC).

Ansvar for å identifisere eget ansvar for kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner er understreket i kgl.res. 15. juni 2012, og DSB følger opp dette i de tilsyn som er gjennomført for JD og også i noen grad i tilsyn med fylkesmennene. DSB har også gitt bidrag til departementets arbeid med styrking av reservestrømskapasiteten i regjeringsbygningene.

I brev av 25.10.2013 til Justis- og beredskapsdepartementet (JD) oversendte DSB gjennomført skadevurdering /objektvurdering av DSBs hovedkontor i henhold til mal utarbeidet av JD. Videre ble JD orientert om at DSB har bedt om bistand av PST til å gjennomføre en trusselvurdering av DSBs hovedkontor. Dette arbeidet er i slutfasen og vurdering fra PST er presentert DSB i møte den 19. desember 2013. Vedrørende gjennomføring av skadevurdering/objektvurdering av anlegg der DSB er å betrakte som eiendomsforvalter avventer DSB tilbakemelding fra JD. For disse anleggene er det med bakgrunn i ovenstående ikke etablert noen internkontrollsystemer. For DSBs hovedkontor er det etablert internkontroll rutiner knyttet til de arealer som er klassifisert som skjermingsverdig. En gjennomgang av sikkerhetsorganisasjonen i DSB i 2013 har medført at det blir vesentlige endringer i DSBs sikkerhetsorganisasjon,

spesielt knyttet til den organisatoriske plasseringen av DSBs sikkerhetsleder. Videre er det avdekket et behov for gjennomgang av rutiner og instruksjer, noe som medfører en gjennomgang og eventuelt utbedring av internkontrollsystemet på området.

<p>SP 11.1 DSB skal støtte JD i arbeidet som kontaktpunkt for EPCIP-direktivet</p>	
<p>DSB har deltatt i de aktiviteter som har vært arrangert av EU-kommisjonen og JRC.</p>	
<p>SP 11.2 DSB skal på bakgrunn av et overordnet risiko og sårbarhetsbilde utvikle en plan for å styrke og videreutvikle robustheten i kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner .</p>	
<p>DSB orienterte JD i brev av 6. juni om at tiltaket ikke var gjennomførbart uten at det etableres en mer detaljert oversikt over hva som er kritiske samfunnsfunksjoner. DSB orienterte videre om at man i første omgang tar sikte på å utvikle en Nasjonal sårbarhetsrapport.</p>	
<p>SP 11.3 Utrede og konkretisere hvilke tjenester som inngår i de kritiske samfunnsfunksjonene (KIKS) og tilrettelegge for definering av mål for leveransesikkerhet</p>	
<p>Arbeidet er omfattende og blir ikke sluttført i 2013. Målet er en slutføring i løpet av 2014. I løpet av høsten er det jobbet med konkretisering av basisleveranser innenfor matforsyning, vann og avløp, registerfunksjonene og transport. Arbeidet med kraftsektoren er det avtalt med NVE å starte i januar 2014.</p>	
<p>SP 11.4 I dialog med JD vurdere mål og resultatstyring som et virkemiddel for å omsette kravene i KIKS for departementene</p>	
<p>DSB deltar i den interdepartementale arbeidsgruppen som er etablert. KIKS utgjør grunnlaget for dette arbeidet.</p>	
<p>SP 11.5 Objektsikkerhet. For de virksomheter som har skjermingsverdige objekter, skal gjennomføringen av sikkerhetstiltak på bakgrunn av fastsatt sikkerhetsklassifisering mv., skje så raskt som mulig og senest innen utgangen av 2013.</p>	
<p>I brev av 25.10.2013 til Justis- og beredskapsdepartementet (JD) oversendte DSB gjennomført skadevurdering /objektvurdering av DSBs hovedkontor i henhold til mal utarbeidet av JD. Videre ble JD orientert om at DSB har bedt om bistand av PST til å gjennomføre en trusselvurdering av DSBs hovedkontor. Dette arbeidet er i slutfasen og vurdering fra PST er presentert DSB i møte den 19. desember 2013. Vedrørende gjennomføring av skadevurdering/objektvurdering av anlegg der DSB er å betrakte som eiendomsforvalter avventer DSB JDs tilbakemelding.</p>	
<p>SP 11.6 Virksomhetene skal også innen utgangen av 2013 opprette internkontrollsystem for de skjermingsverdige objektene.</p>	
<p>Jmf SP 11.5. Vedrørende gjennomføring av skadevurdering/objektvurdering av anlegg der DSB er å betrakte som eiendomsforvalter avventer DSB JDs tilbakemelding. For disse anleggene er det med bakgrunn i ovenstående ikke etablert noen internkontrollsystemer. For DSBs hovedkontor er det etablert internkontroll rutiner knyttet til de arealer som er klassifisert som skjermingsverdig. Videre er det avdekket et behov for gjennomgang av rutiner og instruksjer, noe som medfører en gjennomgang og eventuelt utbedring av internkontrollsystemet på området.</p>	

JDs hovedmål: EN MER EFFEKTIV JUSTISSEKTOR

JDs delmål: Økt styring og samordning på IKT området

IKT- utviklingen i justissektoren skal gjennomføres i tråd med vedtatt IKT- strategi 2011- 2015. Det er en målsetning å oppnå bedre styring og samordning av IT-investeringer i statlig sektor, og det er derfor innført overordnede fellesføringer for alle IKT relaterte investeringer i staten. Statlige virksomheter er pålagt generelle krav om god styring, samordning og gevinstrealisering gjennom Økonomiregelverket og Utredningsinstruksen. FAD har videre besluttet at det skal gjennomføres tiltak for å oppnå bedre styring og samordning av IT-investeringer i statlig sektor, jf. rundskriv P 10/2012.

DSB har ikke prosjekter i 2013 som er meldt inn for rapportering ovenfor JD. Det legges til grunn at årets aktiviteter på IKT-området ikke omfattes av rundskriv P10/2012.

JDs delmål: Nå målene i IKT- strategien for justissektoren 2011-2015

Effektiv samhandling, god informasjonssikkerhet og god styrings- og beslutningsinformasjon er hovedmålene i IKT-strategien for justissektoren 2011-2015. Som ledd i å nå de strategiske målene for strategiperioden skal virksomheten i 2013 gjennomføre tiltak for effektiv samhandling.

Det er i 2013 gjennomført et forprosjekt som har analysert kost/nytte av en integrasjonsplattform internt i DSB. Rapporten konkluderer med at en integrasjonsplattform vil være et meget egnet IKT-verktøy som DSB kan ta i bruk for å nå målsettingene om helhetlig informasjon. Det vurderes imidlertid slik at kost/nytte ikke er tilstrekkelig før eventuelle nye og litt større satsinger skal realiseres. En integrasjonsplattform vil derfor først foreslås realisert når nye og litt større IKT-satsninger legges frem for beslutning.

JDs delmål: Digitalisere virksomhetens skjema

Det er et mål at forvaltningens kommunikasjon med innbyggere og næringsliv på sikt skal være nettbasert. På kort sikt skal virksomheten som et minimum tilgjengeliggjøre for eksterne brukere alle relevante søknader, skjemaer og rapporteringer for digital utfylling og digital innsending.

Tjenester med årlig innsendingsvolum over 5000 skjema m.v. skal tilgjengeliggjøres innen 30.06. 2014.

Tjenester med årlig innsendingsvolum mellom 3000 og 5000 skal tilgjengeliggjøres innen 30.06. 2015.

Unntak fra disse kravene gis for tjenester hvor digitalisering ikke lønner seg verken for bruker eller forvaltning, og for tjenester hvor det foreligger konkrete planer om digitalisering før 2015 innenfor gjeldende budsjettammer. Virksomheten må på forespørsel kunne dokumentere og begrunne unntak fra kravene.

DSB har allerede digitalisert tjenester med årlig innsendingsvolum over 5000 skjema, og virksomheten har ingen avvik å meddele.

ANDRE RAPPORTERINGSKRAV 2013 - JD

Personalpolitikk og likestilling

Det er totalt 28 prosent kvinnelige ledere i DSB pr. 31.12.2013. Samtidig er det store variasjoner innen de ulike typene lederstillinger. Andelen kvinner på avdelingsdirektørnivå økte fra 2011 til 2012 fra 50 prosent til 56 prosent. På avdelingsledernivå har andelen kvinner blitt redusert fra 43 til 40 prosent. For distriktssjefsnivå (sivilforsvar) er det 15 prosent kvinnelige ledere pr. 31.12.2013. Det er på samme tidspunkt ingen kvinnelige ledere blant tilsynsregionssjefene eller skoledirektørene.

DSB arbeider videre for å nå målsettingen om 40 prosent kvinnelige ledere totalt. Tiltakene i første rekke knyttet til rekruttering. Flere av DSBs fagmiljøer er tradisjonelt mannsdominerte, men DSB har i stor grad lyktes i å balansere kjønns sammensetningen.

Ledere i DSB 31.12.2013	kvinner	menn	totalt	andel kvinner 31.12.2010	andel kvinner 31.12.2011	andel kvinner 31.12.2012	andel kvinner 31.12.2013
Direktør	0	1	1	0 %	0 %	0 %	0 %
Avdelingsdirektører	5	4	9	50 %	50 %	56 %	56 %
Avdelingsledere	8	12	20	44 %	42 %	43 %	40 %
Distriktssjefer	3	17	20	10 %	10 %	10 %	15 %
Regionsjefer	0	5	5	0 %	0 %	0 %	0 %
Skoledirektører	0	2	2	0 %	0 %	0 %	0 %
Enhetsledere samlet	11	36	47			23 %	23 %
Totalt	16	41	57	26 %	25 %	28 %	28 %

Redegjørelse for DSBs internasjonale engasjement, og eventuelle endringer i dette

En redegjørelse over det internasjonale engasjementet for 2013 sendes som vedlegg til årsrapporten. Dette er en oppdatering fra tidligere rapportering på området. DSB anvender betydelige ressurser på området, anslagsvis i underkant av 8 årsverk årlig.

5. Avvik styringsparametre 2013

Oppdragsbrev 7 - Etablering av gradert samband hos fylkesmennene	
<p>Forsinkelser oppstått i etableringen, som rapportert til JD. Det kreves klargjøringsarbeid i fylkesmannsembetene, i tillegg til involvering av Forsvaret og der tilhørende koordineringsarbeid. Det vil fortsatt kreve mye oppfølging fra DSB i det videre arbeidet og det vil ikke være på plass i embetene før etter sommeren 2014 etter innhentet fremdriftsplan fra Forsvaret. DSB rapporterer til JD hver måned og vil følge opp dette inn i 2014 inntil annet blir bestemt.</p>	
SP 5.4 DSB skal gjennom Norges brannskole tilby kvalifiserende kurs for brann- og redningsvesen, og rapportere antall gjennomførte kurs sett i forhold til etterspørsel	
<p>Oppdraget gjennomført basert på årets kursplan, men udekket behov ifbm deltidsopplæring.</p> <p>NBSK er i rute, og behovet er i all hovedsak dekket. Dette er basert på oversikt over søknader/ventelister samt vurdering opp i mot kursantall i 2013 sett i relasjon til avdekket behov for 2014 gjennom behovsundersøkelsen til alle brannvesen.</p> <p>Deltidsbrannvesen: Behovet er større enn NBSK har tideling for å gjennomføre. Planlagte kurs er fylt opp og i rute. Mange kommuner har i 2013 egenfinansiert kurs (Grunnkurs deltid, BER 1 deltid). Behovet er større, men kommunene har ikke satt av midler til å finansiere egne kurs. Det er over statsbudsjettet for 2014 gitt en styrking til området på 3 mill kroner til NBSK, og 36 mill kroner til kommunene for å dekke kostnader knyttet til opplæring av deltidsbrannpersonell.</p>	
SP 7.6 DSB skal utarbeide anbefaling til en alternativ godkjenningsordning for elektrofagarbeidere med utdanning fra utlandet innenfor rammen av yrkeskvalifikasjonsdirektivet	
<p>Opgaven har blitt skjøvet frem i tid og vil først bli fulgt opp i 2014, grunnet ressursituasjon i avdelingen i 2013 som krevde omdisponering av ressurser til andre oppgaver.</p>	

Styringsparametre der DSB avventer avklaring fra JD eller annet departement

SP 6.3 DSB skal lede arbeidet å kartlegge økonomiske og administrative konsekvenser ved en eventuell landsdekkende ordning	
<p>DSB har ikke fått et særskilt oppdragsbrev knyttet til denne oppgaven. DSB har bidratt i forberedelsen av denne oppgaven sammen med Pilotprosjekt Drammen. Bakgrunn for styringsparameteret er endret i løpet av 2013 i og med at det er besluttet å starte et arbeid med en konseptvalgutredning.</p>	
SP 6.4 DSB skal bidra til gjennomføring av pilotprosjektet i Drammen. Det vil bli gitt eget oppdragsbrev i 2013	
<p>DSB har ikke fått et særskilt oppdragsbrev knyttet til denne oppgaven. DSB har bidratt i forberedelsen av denne oppgaven sammen med Pilotprosjekt Drammen. Bakgrunn for styringsparameteret er endret i løpet av 2013 i og med at det er besluttet å starte et arbeid med en konseptvalgutredning.</p>	
SP 7.7 DSB skal vurdere innføring av saksbehandlingsgebyr for dekning av kostnader i forbindelse med vurderingen av elektrofagfolk med utdanning fra utlandet	
<p>Henvendelse til Kunnskapsdepartementet om innføring av gebyr for behandling av søknader fra utenlandske elektrofagfolk vil være i strid med direktivet, har ikke blitt besvart, og arbeidet er utsatt til 2014.</p>	
SP 11.2 DSB skal på bakgrunn av et overordnet risiko og sårbarhetsbilde utvikle en plan for å styrke og videreutvikle robustheten i kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjoner .	
<p>DSB orienterte JD i brev av 6. juni om at tiltaket ikke var gjennomførbart uten at det etableres en mer detaljert oversikt over hva som er kritiske samfunnsfunksjoner. DSB orienterte om at man i første omgang tar sikte på å utvikle en Nasjonal sårbarhetsrapport.</p>	

<p>SP 11.5 Objektsikkerhet. For de virksomheter som har skjermingsverdige objekter, skal gjennomføringen av sikkerhetstiltak på bakgrunn av fastsatt sikkerhetsklassifisering mv., skje så raskt som mulig og senest innen utgangen av 2013.</p>	
<p>I brev av 25.10.2013 til Justis- og beredskapsdepartementet (JD) oversendte DSB gjennomført skadevurdering /objektvurdering av DSBs hovedkontor i henhold til mal utarbeidet av JD. Videre ble JD orientert om at DSB har bedt om bistand av PST til å gjennomføre en trusselvurdering av DSBs hovedkontor. Dette arbeidet er i slutfasen og vurdering fra PST er presentert DSB i møte den 19. desember 2013. Vedrørende gjennomføring av skadevurdering/objektvurdering av anlegg der DSB er å betrakte som eiendomsforvalter avventer DSB JDs tilbakemelding.</p>	
<p>SP 11.6 Virksomhetene skal også innen utgangen av 2013 opprette internkontrollsystem for de skjermingsverdige objektene.</p>	
<p>Jmf SP 11.5. Vedrørende gjennomføring av skadevurdering/objektvurdering av anlegg der DSB er å betrakte som eiendomsforvalter avventer DSB JDs tilbakemelding. For disse anleggene er det med bakgrunn i ovenstående ikke etablert noen internkontrollsystemer. For DSBs hovedkontor er det etablert internkontroll rutiner knyttet til de arealer som er klassifisert som skjermingsverdig. Videre er det avdekket et behov for gjennomgang av rutiner og instruksjer, noe som medfører en gjennomgang og eventuelt utbedring av internkontrollsystemet på området.</p>	

Styringsparametre der JD har satt oppdrag på hold, eller det er foretatt større endringer i oppdragets art

<p>Oppdragsbrev 13 - Gjennomføring av mulighetsstudie for nytt øvings- og kompetansesenter for beredskapsetatene på Rygge flystasjons tidligere område</p>	
<p>Oppdraget er satt på vent i henhold til føringer fra JD.</p>	
<p>SP 8.1 DSB skal slutføre arbeidet med forskrift om sikkerhet ved produkter</p>	
<p>DSB fikk i brev 9. oktober 2013 fra JD tilsutning til at arbeidet med en samleforskrift om sikkerhet ved produkter avsluttes. JD legger til grunn at arbeidet med å revidere enkeltforskrifter og vurdering av behovet for regulering av enkelt produkter følges opp slik skissert i DSBs brev til JD 28. juni 2013. DSB har valgt å starte med en revidering av forskriftene om hhv. brannkrav til møbler og madrasser og brannkrav til tekstiler.</p>	

6. DSBs regnskapsrapport for 2013

VEDLEGG

DIREKTORATET FOR SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP (DSB) Regnskapsrapport for 2013

For regnskapsrapporteringen for 2013 er det satt opp 3 tabeller:

Tabell 1 - Budsjett for 2013, kontantregnskap 2013 på postnivå og budsjett for 2012.

Tabell 2 - DSB's kontantregnskap for 2013 og 2012 fordelt på underposter.

Tabell 3 - Belastningsfullmakter.

Tabell 1:

DSB - Utgifter og inntekter 2013 på postnivå

Post	Betegnelse	Budsjett 2013	Regnskap 2013	Mer-/mindreforbruk 2013	Budsjett 2012
Utgifter, kapittel 451					
01	Driftsutgifter (*)	632 041 000			568 065 000
01	Overført ubrukt bevilgn. fra foregående år (**)	21 858 000			24 163 000
01	Kompensasjon for sentralt lønnsoppjør pr. 1.mai (***)	4 391 000			8 563 000
01	Gradert samband (****)	6 000 000			0
01	Diverse tildelinger (*****)	2 100 000			2 350 000
01	Sum bevilget og utgifter post 01	666 390 000	677 423 647	-11 033 647	603 141 000
21	Spesielle driftsutgifter, kan overføres (*)	4 833 000	6 385 994	0	
21	Overført ubrukt bevilgn. fra foregående år (**)	949 000			
21	Tilleggstildeling til skogbrannhelikopter (*****)	500 000			
21	Fullmakt til overskridelse med inntil 2 mill kr (*****)	103 994			
21	Sum bevilget og utgifter post 21	6 385 994	6 385 994	0	4 679 000
70	Overføringer til private (*) (*****)	5 561 000	5 561 000	0	5 383 000
SUM utgifter kapittel 451		678 336 994	689 370 641	-11 033 647	613 203 000
Inntekter, kapittel 3451					
01	Gebyrer (*)	130 106 000	133 943 478	3 837 478	125 950 000
03	Diverse inntekter (*)	23 130 000	22 742 687	-387 313	22 391 000
Sum inntekter ift inntektskrav		153 236 000	156 686 164	3 450 164	148 341 000
06	Refusjoner m.m.	0	11 834 364	11 834 364	0
15	Refusjoner arbeidsmarkedstiltak	0	442 129	442 129	0
16	Refusjon av foreldrepenger	0	3 011 305	3 011 305	0
18	Refusjon av sykepenger	0	9 065 819	9 065 819	0
Sum inntekter merinntektsfullmakt		0	24 353 617	24 353 617	0
40	Inntekter ved salg av eiendom	0	5 258 868	5 258 868	0
SUM inntekter kapittel 3451		153 236 000	186 298 649	33 062 649	148 341 000

(*) I ht. endelig tildelingsbrev fra JD 26.02.2013.

(**) I ht. JD brev av 15.05.2013 ref. 12/8646-MMH er det bekreftet godkjent overføring av ubrukt bevilgning fra 2012 til 2013.

(***) Kompensasjon for sentralt lønnsoppjør pr. 1.mai 2013 ref. brev fra JD 21.10.2013

(****) I prop 77 S vedtatt i Stortinget 13. juni er det bevilget 12 mill kroner på kap 451 post 01 til etablering av gradert samband. I brev fra JD 21.10.2013 er det tildelt 6 mill kr til DSB. Samlet mindreforbruk på hele tildelingen på 12 mill kr skal iht. JD inngå i beregningen av mindreforbruket som søkes overført til 2014.

(*****) Tillegg til tildelingsbrev 2013 inkl. 1 mill kr. til Pilot Drammen ref. brev 6.12.2013

(*****) I prop 13 S vedtatt i stortinget 17.desember er det bevilget 0,5 mill kroner på kap 451 post 21 til skogbrannhelikopter

(*****) Samtykke til bevilgningsoverskridelse ifm. bruk av skogbrannhelikopter med inntil 2 mill kr i 2013 ref. brev 4.11.2013

(*****) Det er i Stortinget 21. juni vedtatt å øke bevilgningen under kap. 451, post 70 med 3,4 mill. kroner til tilskudd til Norsk senter for informasjonssikkerhet (NorSIS). JD har bekreftet at bevilgningen blir avregnet direkte mot NorSIS.

Søkes overført til 2014 (bokført i DSBs regnskap):	Restbevilgning
Kap 451 post 01: netto merforbruk (inkl.andel etablering gradert samband tildelt DSB)	-11 033 647
Kap 3451 post 06+15+16+18: sum merinntektsfullmakter	24 353 617
Kap 3451 post 03 mindreinntekt	-387 313
Kap 3451 post 40: 75% andel DSB	3 944 151
Netto mindreforbruk til overføring 2014	16 876 808
Overføring i % av budsjetttramme	2,5 %

I grunnlaget for mindreforbruket som søkes overført til 2014 må det i tillegg legges til andelen ubrukte midler til etablering av gradert samband og annet, som ikke ble tildelt DSB, hvor statsregnskapet for 2013 viser kr. 6 173 817 som øker mindreforbruket til netto kr 23 050 625 (hvorav DSB's andel er kr.16 876 808).

DSB kontantregnskap iht. kasserapport for 2013 fordelt på underposter

Tabell 2: DSB's kontantregnskap for 2013 og 2012 fordelt på underposter.

DSB Kontantregnskap for 2013

Utgifter	Regnskap 2013	Regnskap 2012	Endring 2012-13 %	Gjennomsnitt 2012-2013
01-11 Stillinger	321 773 941	298 156 838		309 965 389
01-12 Ekstrahjelp	8 127 280	6 270 506		7 198 893
01-14 Elever, innkalte m.m.	12 894 476	2 888 715		7 891 595
01-15 Renholdspersonale	-	2 420 854		1 210 427
01-16 Nettolønn trekk pc	-	8 129		4 065
01-18 Trygder, pensjon	40 525 495	38 185 951		39 355 723
01-19 Oppgavepliktig, ikke avgiftspliktige godtgj.	-	-702 647		-351 323
Sum underpost 01-1, lønn og godtgjørelser	383 321 192	347 228 346	10,4 %	365 274 769
01-21 Maskiner, inventar, utstyr	42 843 911	46 484 440		44 664 176
01-22 Forbruksmaterieell	15 039 538	23 931 018		19 485 278
01-23 Reiseutgifter m.m.	42 632 790	37 322 457		39 977 624
01-24 Kontortjenester m.m.	51 586 577	30 066 746		40 826 662
01-25 Konsulenttjenester	50 492 766	37 384 206		43 938 486
01-26 Diverse utgifter	7 829 056	21 592 696		14 710 876
01-27 Vedlikehold og drift av maskiner	11 748 641	25 580 760		18 664 701
01-28 Vedlikehold av bygg og anlegg	9 283 567	8 091 289		8 687 428
01-29 Bygningers drift, lokalleie	62 645 610	59 175 193		60 910 401
Sum underpost 01-2, varer og tjenester	294 102 455	289 628 806	1,5 %	291 865 631
Sum post 01, Driftsutgifter	677 423 647	636 857 153	6,4 %	
21-22 Varer og tjenester, oppdrag	6 385 994	3 730 143		5 058 068
Sum post 21, Spesielle driftsutgifter	6 385 994	3 730 143	71,2 %	5 058 068
70-01 Tilskudd/overføring til private	5 561 000	5 383 000		5 472 000
Sum post 70, Overføringer til private	5 561 000	5 383 000	3,3 %	5 472 000
SUM utgifter	689 370 641	645 970 295	6,7 %	667 670 468
Inntekter				
01 Gebyrer	133 943 478	128 451 864	4,3 %	131 197 671
03 Diverse inntekter	22 742 687	23 013 356	-1,2 %	22 878 021
SUM inntekter ift inntektskrav	156 686 164	151 465 220	3,4 %	154 075 692
06 Refusjoner m.m. (varer og tjenester)	11 834 364	15 526 231	-23,8 %	13 680 297
15 Refusjoner arbeidsmarkedstiltak	442 129	454 634		448 382
16 Refusjon av foreldrepenger	3 011 305	1 911 557		2 461 431
18 Refusjon av sykepenger	9 065 819	6 515 698		7 790 759
Sum Refusjoner lønn	12 519 253	8 881 889	41,0 %	10 700 571
Sum inntekter merinntektsfullmakt	24 353 617	24 408 120	-0,2 %	24 380 868
40 Inntekter ved salg av eiendom	5 258 868	39 961 015		22 609 942
SUM inntekter	186 298 649	215 834 355	-13,7 %	201 066 502

Regnskapet ovenfor er eksklusivt føringer som er gjort direkte i statsregnskapet av JD og Statens innkrevingsentral

Kommentarer til regnskapet for 2013

Disponeringsskriv og budsjett disponeringsfullmakter er tildelt avdelingsdirektører i henhold til hovedinstruksen fra Justis- og beredskapsdepartementet til direktoratet. Dette som ledd i delegering internt i direktoratet.

Disponible midler er budsjettet slik at de skal dekke utgiftene til gjennomføring av planer og aktiviteter i henhold til tildelingsbrevet og interne prioriteringer.

Tildelt ramme er periodisert i budsjettet innenfor året basert på erfaring og forventet arbeidsmønster i henhold til virksomhetsplaner.

DSB har fra 1.1.2013 implementert ny statlig kontoplan i virksomheten, og har i tillegg rullet ut nytt helhetlig

Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap

virksomhetsstyringssystem (LOS) som i tillegg til oppfølging av mål og styringsparametere vil ivareta virksomhetens behov for intern økonomistyring.

DSB har også innført intern månedlig økonomirapportering for å sørge for hyppig informasjon til ledelsen vedrørende endringer i den økonomiske situasjonen, som ledd i å opprettholde en stram budsjettstyring.

DSBs økonomiske rammebetingelser i 2013 er forbedret i forhold til tidligere år takket være ekstrabevilgning på 45 mill kr og salgsinntekter for Dillingøy på 17,8 mill kr, som ble overført fra 2012. Direktoratet har tett oppfølging av bruken av ekstrabevilgningen på 45 mill kr bl.a. gjennom et rapporteringsopplegg med egne prosjektkoder.

DSB har som følge av rammeøkningen på 45 mill kr gjennomført omfattende rekruttering i 2013. Selv om rekrutteringsprosessen har tatt tid, så er nesten alle ansettelsene sluttført ved utgangen av året

Direktoratets tette oppfølging av bruken av midlene, gir mulighet for raskt å kunne omprioritere midlene til andre formål som understøtter satsningsområdene: øvelser, planverk, analyse, tilsyn og kjemikaliebegrensning.

Rapportert mindreforbruk på 16,9 mill kr i 2013 skyldes hovedsakelig mindreforbruk på 5,5 mill kr etter ekstra tildelingen til gradert samband, og DSBs 75% andel av resultatet på Post 40 med 4 mill kr. Resten av mindreforbruket forklares med forsinkelser i ansettelsene av 27 nye årsverk etter ekstra rammeøkning.

Det søkes herved om overføring av netto udisponerte midler med kr 16 876 808 over post 01.

Kapittel 0451 Utgifter

Samlet sett på kap 0451 har DSB disponible midler på 678,3 mill kr for budsjettåret 2013. Det er en økning på 10,6 % sammenlignet med samme tid i fjor. Det er regnskapsført utgifter og tilskudd på 689,4 mill kr, som er en økning på 6,7 % sammenlignet med samme periode i fjor. Sum inntekter med merinntektsfullmakt (refusjoner) på til sammen 24,4 mill kr er tilnærmet uforandret sammenlignet med i fjor.

Post 01 Driftsutgifter

Ekstraordinær rammeøkning med 45 mill kr medfører en generell økning av utgiftsnivået på nesten alle underposter. Pga. overgang til ny statlig kontoplan har det vært krevende å sammenligne tertialregnskapene for 2012 og 2013. Det er avdekket feilkoblinger mellom kontoplanen og statskonti innenfor post 01-1 Lønn og godtgjørelser og innenfor post 01-2 Varer og tjenester for 2013, men det er nå rettet opp og avstemt mot DFØ.

Underpost 01-1 Lønn og godtgjørelser

Totalt er det belastet 383,3 mill kr i lønn og godtgjørelser inkludert arbeidsgiveravgift. Fratrasket ulike lønnsrefusjoner på 12,5 mill kr utgjør netto lønnsutgifter 370,8 mill kr. Netto lønnsutgifter tilsvarer 55,8 % av forbruket på post 01 justert for totale refusjoner under kap. 3451 post 06 og 15-18.

DSB har i 2013 hatt en utgiftsøkning på underpost 01-11 stillinger på 7,9 % sammenlignet med 2012. Dette skyldes hovedsaklig kompensasjon gitt i sentralt lønnsoppgjør, men også effekten av 2.3.4 forhandlinger med bakgrunn i behovet for å heve lønnsnivå for å beholde og økt lønnsnivå for å tiltrekke nødvendig kompetanse, økte lønnskostnader pga. ansettelsene av 27 stillinger pga. ekstra tildelingen på 45 mill kr og omklassifisering av renholdspersonell fra underpost 01-15.

Etter overgangen til ny statlig standard kontoplan er kostnader for Elever, innkalte mm gruppert i underpost 01-12 Ekstrahjelp med 12,8 mill kr i 2013. I 2012 ble tilsvarende kostnad ført på underpost 01-26 Diverse utgifter. Lønn og tillegg til befal og mannskaper, som ble ført på underpost 01-14 i 2012, er flyttet til 01-12 Ekstrahjelp med kostnad på 2,8 mill kr i 2013.

Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap

Det negative beløpet på underpost 01-19 i regnskapet for 2012 gjelder hovedsaklig privat lønnsfordel (motpost), som i 2013 er bokført på underpost 01-11 Stillinger.

Tabellen nedenfor viser en oversikt over antall ansatte og årsverk ved utgangen av 2013 sammenlignet med tilsvarende tall ved utgangen av 2012.

	31.12.2013	31.12.2012	Endring
Antall ansatte totalt	644,0	608,0	36,0
Antall årsverk totalt	612,1	577,3	34,8

Underpost 01-2 Varer og tjenester

Det er belastet 294,1 mill kroner til varer og tjenester i 2013, som utgjør en økning på 1,5 % sammenlignet med fjoråret, som er betydelig lavere enn økningen i tildelingen på post 01 som er på 11 %.

Underpost 01-21 Maskiner, inventar, utstyr viser nedgang på 4 mill kr som forklares med reduksjon i investeringer i Sivilforsvaret.

Underpost 01-22 Forbruksmaterieell reduseres i 2013 sammenlignet med 2012 fordi bl.a posten matvarer til skolene er overført til underpost 01-23 Reiser og opplæring, og diverse andre kostnader som tidsskrifter, rekvisita med mer er overført til underpost 01-24 Kontortjenester.

Underpost 01-25 Konsulenttjenester viser en økning på 35 % sammenlignet med 2012, hvor de største endringene er på kjøp av IKT tjenester med 5,4 mill kroner (som bl.a inkluderer software lisenser som i 2012 var ført på underpost 01-27), undervisningstjenester med 2,2 mill kroner og innleid personell med 2,8 mill kroner (som i 2012 var plassert i underpost 01-26 med 0,6 mill kroner). Resten av økningen kan bl.a forklares med økt kjøp av tjenester innenfor områdene ledelsesutvikling, coaching, kommunikasjonsrådgivning, juridisk bistand mv.

Underpost 01-26 er kraftig redusert i 2013 fordi mesteparten av posten opplæring og øvingsrelaterte tjenester er overført til underpost 01-12 Ekstrahjelp.

Underpost 01-27 er redusert i 2013 bl.a pga. overføring av software lisenser til underpost 01-25. I tillegg er det reduksjon på 2,9 mill kroner på underposten fordi det ikke er betalt årslisens for CIM & ROS ettersom lisensen for 2013 ble betalt på forskudd i desember 2012. Lisensen for 2014 blir betalt i 2014.

Investering ny innsatsbekledning til Sivilforsvaret

DSB nærmer seg ferdigstillelse av førstegangsinvestering av ny innsatsuniform i Sivilforsvaret hvor total kostnad er beregnet til 90 mill kr. 14,4 mill kr er investert i 2013. Gjenstående investeringsbehov er beregnet til 6,5 mill kr, se side 60 for ytterligere informasjon.

Post 21 Spesielle driftsutgifter kan overføres

Posten dekker utgifter til flytimer for skogbrannhelikopter og tilskudd til forskning og utvikling ved SINTEF/Norges brannlaboratorium (NBL).

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

SINTEF/NBL har fått et tilskudd på kr 1 757 000 i 2013.

Disponibel ramme for flytid for skogbrannhelikopteret for 2013 er på kr. 4 525 000 inkl. godkjent overføring av mindreforbruk fra 2012 med kr. 949 000 og tildeling i desember med kr. 500 000. I tillegg har JD gitt fullmakt til overskridelse på inntil 2 mill kr utover det som er tildelt. Overskridelsen ble kr. 103 994 i 2013.

Post 70 Overføring til private

Posten dekker utgifter til tilskudd til sentrale samarbeidspartnere for DSB, Norsk Brannvern Forening (NBF), Norsk Elektroteknisk Komité (NEK) og andre frivillige organisasjoner.

NBF er en stiftelse med det formål å arbeide for vern av liv, helse og materielle verdier. Statens bidrag til stiftelsen kanaliseres gjennom DSB og er kr. 1 808 000 i 2013.

NEK er en selvstendig og nøytral organisasjon som har ansvaret for standardisering på det elektrotekniske området i Norge. Tilskuddet for 2013 er på kr. 3 572 000.

Overføring til andre frivillige organisasjoner foretas etter vurderinger av innkomne søknader. I 2013 er det gitt tilskudd til Norges Sivilforsvarsforbund (NSFF) med kr 181 000.

I Stortinget 21. juni ble det vedtatt å øke bevilgningen under kap. 451 post 70 med kr. 3 430 000 til tilskudd til Norsk senter for informasjonssikkerhet (NorSIS). JD har bekreftet at bevilgningen for 2013 blir avregnet direkte mot NorSIS.

Kapittel 3451 Inntekter

DSBs inntekter kan deles i 3 hovedgrupper:

- Inntekter i forhold til inntektskrav (post 01 og 03)
- Refusjoner (post 06 og 15-18)
- Inntekter fra avhending av eiendommer og anlegg (post 40)

Post 01 Gebyrer

Satsene for avgifter og gebyrer post 01 er justert opp med 3,3 % i 2013, med et samlet inntektskrav på 130,1 mill kroner. Fordelingen av inntektskravet mellom el-området og petroleumsområdet er opprettholdt som tidligere år.

DSB er i prosess med å innføre mer risikobasert tilsynsaktivitet på el-området. Dette fordrer en mulig revisjon av avgifts- og gebyrforskriftene på området. Det skal i løpet av høsten 2014 gjennomføres et forprosjekt i tre faser for å endre dagens tilsynspraksis:

Fase 1: Redegjøre for ny risikobasert tilsynspraksis

Fase 2: Vurdere økonomiske konsekvenser som følge av endret praksis

Fase 3: Revisjon av gebyrsiden for å ivareta endringen.

Samfunnseffekter knyttet til mer risikobasert tilsyn skal være del av forprosjektet og inntektssiden i ny modell skal være avklart før tilsynsvirksomheten endres.

Totalt ble det en merinntekt på post 01 på 3,8 mill kr i år, som fordeler seg på 1,5 mill kr. på petroleumsområdet og 2,3 mill kr. på el-området

Post 03 Diverse inntekter

I post 03 inngår blant annet inntekter fra direktoratets skole- og kursvirksomhet ved Norges Brannskole (NBSK), Sivilforsvarets skolevirksomhet ved Starum, Nasjonalt utdanningscenter for samfunnssikkerhet og beredskap
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

(NUSB), samt utleievirksomhet.

Inntektskravet for 2013 er på 23,13 mill kroner, det vil si en opprettholdelse av inntektskravet fra 2012, justert for 3,3 % lønns- og prisvekst. Det ble en mindreinntekt på 0,4 mill kr i 2013.

Post 06 Refusjoner

I denne posten inngår refusjoner fra andre virksomheter i forbindelse med fellestiltak, økonomiske tilskudd fra andre, konferanser og andre typer av refusjoner. Det er inntektsført 11,8 mill kroner i år inkludert 1, 8 mill kr til EEA Grants, 4,5 mill kr til Bachelor i internasjonal beredskap (BIB) og tilskudd fra EU på 2,3 mill kroner i forbindelse med slutttoppgjør for SkagEx11.

Postene 15-18 Refusjon av lønnsutgifter

Iht økonomiinstruksen har DSB fullmakt til å overskride utgiftspost 01 mot en tilsvarende refusjon i forbindelse med arbeidsmarkedstiltak, fødselspermisjoner, bruk av lærlinger eller ved sykefravær. Det er inntektsført 12,5 mill kroner på disse postene i år, som er en kraftig økning (41%) sammenlignet med fjoråret. Økningen forklares med høyere sykefravær og fravær pga. foreldrepermisjon i 2013. I tillegg har rutinene for å inn drive utestående refusjoner blitt bedre.

Post 40 Salg av eiendom mv

Avhending av 10 anlegg i 2013 har gitt DSB inntekter på post 40 på kr 16,8 mill kr. Utgiftene på posten i 2013 er på 11,5 mill kr og har medgått til miljørydding av Vagle og Granåsen sivilforsvarsleire. Videre har det vært vesentlige utgifter for å ferdigstille anlegg som var påbegynt i 2014, samt oppstart og gjennomføring av arbeidet med å miljørydde, stenge og sikre fjellanlegg i 2013. Det gir et netto resultat på 5,3 mill kr hvorav DSBs andel på 75 % er 3,9 mill kr. Merinntekten er medtatt i beløpet som DSB ønsker overført til 2014.

Pr utgangen av 2013 har DSB nå avhendet 84 av 106 anlegg som er besluttet avhendet. Gjenstående anlegg til avhending er Espeland leir, 17 anlegg i Oslo, Nyborg magasin i Bergen samt tilbakeføring av 3 anlegg/rom til grunneier.

Belastningsfullmakter

Utgifter belastet i DSB etter fullmakt fra andre statlige organer var på 31,9 mill kroner. Dette er 7,4 mill kroner mer enn foregående år, en økning på 30 %. Økningen framkommer på flere av aktivitetene, med utenlandsaktivitet og nødnett som de vesentligste.

Tabell 3: Belastningsfullmakter på andre kapitler

Kapittel/post	Fullmakt gjelder	Tildelt ramme	Utgift pr 31.12.2013	Rest/ mindreforbruk
Kap 0118 post 01	UD - Barents Rescue	1 619 765	1 619 765	0
Kap 0163 post 70	UD - UNDAC, Cuba, IHP, NST m.m.	20 537 900	19 152 666	1 385 234
Kap 0400 post 01	JD - Gjennomgang SIV, HV, og politireserven	1 537 000	1 340 542	196 458
Kap 0400 post 23	JD - FoU prosjekt ROS	500 000	481 659	18 341
Kap 0456 post 01	DNK - Nødnett	12 000 000	6 429 060	5 570 940
Kap 1400 post 21	MD - Klimasekretariatet og Fremtidens byer	2 900 000	2 842 838	57 162
Sum belastningsfullmakter		39 094 665	31 866 530	7 228 135

DSB har rapportert om framdrift og økonomi, og for øvrig vært i fortløpende dialog med fullmaktsgiverne gjennom året.

For fire av fullmaktene er fullmaktsbeløpet i hovedsak benyttet som forutsatt.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

På fullmakt fra UD om belastning på kap 163 post 70 er det ca 1,4 mill i ubrukte midler. Mindreforbruket er på omkring 6 % av fullmaktsbeløpet. Mindreforbruket framkommer på en rekke av prosjektene og har sammenheng med endrede forutsetninger, antall oppdrag og noe etterslep på utgifter i regnskapet. På den annen side er ubudsjettert utgift til oppdrag på Filippinene belastet med 3,3 mill kroner.

Ubrukte midler på fullmakt fra DNK på kap 456 post 01 er ca 5,6 mill kroner. Årsaken er bl.a. at prosjektet i første halvår fortsatt var i oppbyggingsfase og hadde vakante stillinger. Ny fullmaktssøknad vil for øvrig justere det årlige budsjettbehovet ned i forhold til årets nivå.

Økonomiforvaltning

Kassetelling

Direktoratet vil i brev til Justisdepartementet innen utgangen av januar 2014 underrette om direktoratets kontroll av kasser og beholdninger.

Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen

DSB mottok den 28. mai 2013 et avsluttende revisjonsbrev fra Riksrevisjonen vedrørende revisjon av 2012 regnskapet. Riksrevisjonen hadde ingen vesentlige merknader til regnskapet og DSBs disposisjoner som ligger til grunn for regnskapet.

Årsoppgjørsrevisjonen av regnskapet for 2013 er pr 31. desember 2013 ikke påbegynt. Departementet vil bli orientert om resultatet av revisjonen av regnskapet for 2013 ved kopi av brev mellom Riksrevisjonen og DSB.