

Politiets årsrapport

2014

30. april 2015

Innhold:

I. Leders beretning.....	3
II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall	5
Omtale av virksomheten og samfunnsoppdrag.....	5
Omtale av organisasjonen.....	6
Presentasjon av utvalgte hovedtall:.....	10
III. Årets aktiviteter og resultater	15
Hovedmål 1: Redusere kriminaliteten i Norge	15
Hovedmål 2: Økt trygghet og styrket samfunnssikkerhet.....	17
Hovedmål 3: En mer effektiv og publikumsvennlig justissektor.....	20
Hovedmål 4: Helhetlig og konsekvent innvandrings- og flyktningspolitikk	22
Hovedmål 5: Fornyelse og forbedring av politi- og lensmannsetaten	23
IV. Styring og kontroll i virksomheten.....	28
Overordnet vurdering av opplegget for styring og kontroll.....	28
V. Vurdering av framtidsutsikter	31
VI. Årsregnskap	32
Ledelseskommentarer årsregnskapet 2014	32
Årsregnskap 2014	35

I. Leders beretning

Kriminalitetsbildet er forholdsvis stabilt og det leveres gode resultater på flere områder.

Det har vært en nedgang i antall forbrytelser i 2014. Antall anmeldte forbrytelser er redusert med 6% eller 17 000 forbrytelser. Antall anmeldte forbrytelser i 2014 var det laveste i femårsperioden (2010-2014). Størst var nedgangen innenfor området vinningsforbrytelser, men vi ser også en nedgang i andre viktige områder knyttet blant annet til voldssaker. Det var også i 2014 en nedgang i antall mistenkte under 18 år. Ved å fortsette det målrettede arbeidet med å forebygge kriminalitet og radikaliserings blant unge, håper vi denne nedgangen vil fortsette de neste årene.

Gjennomsnittlig oppklaringsprosent var 39 %, den høyeste i femårsperioden og oppklaringsprosenten ligger således 1 % over målsettingen på 38 %. Politiet har utfordringer med saksbehandlingstiden og restansene innen straffesaksområdet. Det ble i 2014 satt i verk tiltak for å redusere restansene og restansesituasjonen ble bedret mot slutten av 2014. Arbeidet med å redusere restansene fortsetter i 2015 og det gjennomføres også andre tiltak for å styrke etterforskning i politiet.

Innbyggerundersøkelsen viser at tilliten til politiet aldri har vært høyere etter at slike målinger startet. Publikum sier at de har et godt inntrykk av politiets krisehåndteringsevne. Dette er særlig positivt i et år der etaten har hatt mange utfordringer. Publikums tillit er avgjørende for at politiet skal lykkes med sitt samfunnsoppdrag og en kraftig inspirasjon for etatens ansatte og deres jobbutførelse.

Når det gjelder politiets krisehåndteringsevne ble den satt på prøve sommeren 2014 og var en test på politiets evne til å løse vanskelige beredskapsoppgaver. Evaluering av måten politiet løste oppgaven på var positiv, selv om evalueringen løftet frem viktige læringspunkt.

PST's trusselvurdering høsten 2014 og midlertidig bevæpning av politiet, er også indikasjoner på at vi må forvente skjerpet beredskap i tiden fremover.

Aldri før har det vært flere ansatte i politiet. Målet om 2 polititjenestepersoner for hver tusen innbygger innen 2020 ligger fast. Omtrent 680 politistudenter blir uteksaminert hvert år og innen et år er omlag 94 % i arbeid.

Også utlendingsfeltet ble gitt stor oppmerksomhet fra politiet i 2014. Det ble gjennomført rekordmange uttransporteringer og politiet uttransporterte 7 259 personer uten lovlig opphold i Norge mot 5 966 i 2013. Uttransport av straffede gir åpenbare effekter knyttet til kriminalitetsbekjempelse og forebygging.

Politietaten står ovenfor store endringer i de nærmeste årene. Arbeidet med å planlegge politireformen startet opp for fullt høsten 2014 og det ble startet opp et eget prosjekt for å lede og koordinere planprosessen for etablering av ny politidistriktstruktur. Det er et omfattende arbeid som krever innsats og involvering fra hele etaten gjennom hele 2015 og årene fremover. En viktig premisse for dette arbeidet vil være den bebudede stortingsproposisjonen om politireformen, som ventes behandlet i Stortinget våren 2015.

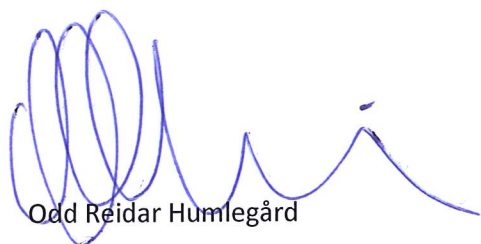
Som en viktig del av reformarbeidet med politireformen har Politidirektoratet startet arbeidet med å vurdere fremtidig organisering av politiets fellestjenester og politiets IKT tjenester. Målsettingen er å effektivisere de administrative støttefunksjonene i etaten.

Dette arbeidet vil fortsette i 2015 og politiet vil starte med å ta i bruk felles enhetlige løsninger for områdene lønn, regnskap og anskaffelser når løsningene er ferdig utviklet.

Politidirektoratet er omorganisert for å styrke sin evne til å lede, styre og samordne etaten. Direktoratet er styrket både når det gjelder kapasitet og kompetanse og direktoratet vil bli ytterligere styrket i 2015 når det gjelder IKT og beredskap. Direktoratet vil da være godt rustet for å kunne ivareta de organisatoriske og strukturelle endringene som etaten står overfor.

Politiet har i dag en svært sårbar og gammel IKT-infrastruktur. Fornying og forbedring av disse løsningene er påkrevd og Politidirektoratet har i 2014 arbeidet systematisk med å forbedre denne. Det er igangsatt flere prosjekter og løsninger som skal bidra til mer stabil og sikker drift. Investeringer i IKT-infrastruktur krever langsiktighet og det er kostbart. Politidirektoratet vil de nærmeste årene arbeide aktivt for å fremme forbedrede, sikrere og mer brukerrettede løsninger for etaten.

Den samlede ressursbruken ble holdt innenfor godkjent bevilgning. For nærmere detaljer vises det til del VI. Årsregnskap.



Odd Reidar Humlegård

II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Omtale av virksomheten og samfunnsoppdrag

Politidirektoratet (POD) ble opprettet i 2001 og er et forvaltningsorgan underlagt Justis- og beredskapsdepartementet. Politidirektoratet har ansvar for ledelse og oppfølging av politidistriktene og politiets særorgan, innenfor de rammene departementet gir.

Etableringen av POD var et viktig ledd i en større effektiviserings- og utviklingsprosess i etaten. Målet var å sikre en demokratisk videreutvikling av politi- og lensmannsetaten, klargjøre ansvar og myndighet og skape en helhetlig operativ og faglig ledelse for å utnytte ressursene best mulig.

Dette er de viktigste oppgavene til Politidirektoratet:

- gjennomføre regjeringens politikk
- bidra med faglige analyser til departementet
- faglig ledelse, styring og oppfølging og utvikling av politidistriktene og politiets særorgan
- samordning av politidistriktenes og særorganenes mål, planer og arbeid
- samordne og koordinere ved omfattende kriser og alvorlige hendelser
- personal- og organisasjonsutvikling
- støtte- og tilsynsoppgaver
- beredskap og krisehåndtering
- faglig utvikling
- forvaltningsoppgaver
- behandling av klagesaker

Samfunnsoppdrag

Politiets samfunnsoppdrag er å forebygge og bekjempe kriminalitet, samt skape trygghet for befolkningen. Politi- og lensmannsetaten skal derfor alene og sammen med andre aktører utføre effektivt politiarbeid med god kvalitet. Det innebærer å arbeide helhetlig, analytisk, målrettet, langsiktig og strategisk.

Politidistriktene og politiets særorganer har et selvstendig ansvar for å løse samfunnsoppdraget innenfor sine respektive områder. Politidirektoratet leder og samordner dette arbeidet.

Politi-loven sier følgende om politiets mål og oppgaver:

§ 1 Ansvar og mål:

Staten skal sørge for den polititjeneste som samfunnet har behov for. Polititjenesten utføres av politi- og lensmannsetaten. Politiet skal gjennom forebyggende, håndhevende og hjelpende virksomhet være et ledd i samfunnets samlede innsats for å fremme og befeste borgernes rettssikkerhet, trygghet og alminnelige velferd for øvrig.

Politiinstruksen er politiets interne instruks. Den er forankret i politi-loven og konkretiserer den.

Sivil rettspleie

Politi- og lensmannsetaten skal ha ansvaret for den sivile rettspleie på grunnplanet som omfatter sekretariatsfunksjonen for forlikrådene, de alminnelige namsmennene, hovedstevnevitnene, ulike skjønn og takster samt enkelte oppgaver i forbindelse med arv, skifte, konkurs og vekselprotester.

Samarbeid

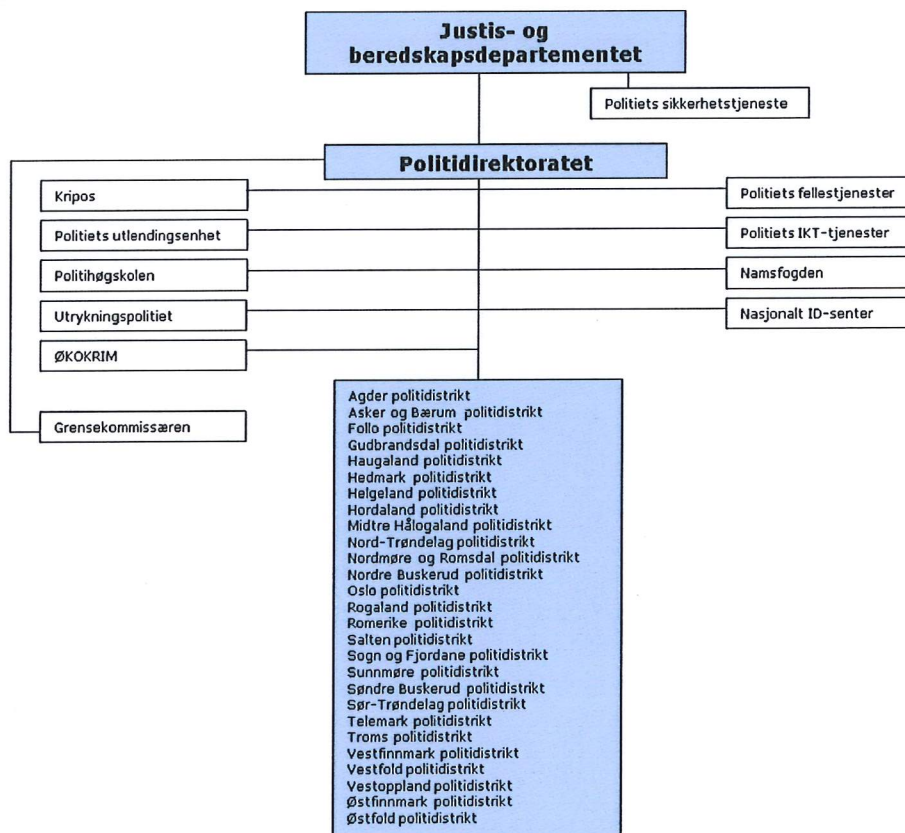
Norsk politi har et omfattende bilateralt og multilateralt samarbeid med andre lands politi-myndigheter, spesielt i Norden. Samarbeidet er operativt mellom polititjenestepersoner, og overordnet mellom myndighetene for å utvikle regelverket og rammene for det operative

samarbeidet. Politiet legger også stor vekt på faglig erfarings- og kunnskapsutveksling, kontaktskapende virksomhet og nettverksbygging. Kripos har en sentral rolle i internasjonalt politisamarbeid gjennom å være nasjonalt kontaktpunkt mot utlandet.

Norsk politi har deltatt i internasjonale fredsoperasjoner siden 1989. Styrkebidraget pr. april 2014 var 46 norske polititjenestepersoner, fordelt på åtte operasjoner.

Omtale av organisasjonen

Politi- og lensmannsetaten består av 27 politidistrikt, 10 underliggende etater/ særorganer, Politidirektoratet (POD) og Politiets sikkerhetstjeneste (PST). Totalt var det 15 752 ansatte (uten PST) ved utgangen av 2014.



Kripos er et kompetansesenter for norsk politi med hovedmål å forebygge og bekjempe organisert og annen alvorlig kriminalitet. Kripos yter bistand innen taktisk og teknisk etterforskning, er nasjonalt kriminalteknisk laboratorium og nasjonalt kriminaletterretningssenter. Kripos utvikler metoder og overfører kompetanse til politidistriktene, utvikler og forvalter sentrale registre og informasjonssystemer og er et kontaktpunkt for internasjonalt politisamarbeid.

Politiets utlendingsenhet er politiets hovedaktør på immigrasjonsfeltet. Hovedoppgavene er å registrere asylsøkere som kommer til Norge, etterforske for å fastsette identitet, uttransportere personer uten lovlig opphold og drive Politiets utlendingsinternat på Trandum.

Politihøgskolen er den sentrale utdanningsinstitusjonen for politi- og lensmannsetaten, med et eget styre som øverste organ. Høgskolen tilbyr årlig en rekke studier og utdanninger.

Utrykningspolitiet har som hovedoppgave å redusere ulykker ved å forebygge lovbrudd i trafikken. UP utfører polititjeneste i alle landets politidistrikter. Prioriterte oppgaver er fartskontroll, kontroll av ruspåvirkede førere, kontroll av verneutstyr, demping av aggressiv kjøreadferd, kontroll av tyngre kjøretøy, kontroll med transport av farlig gods og bistand og beredskapsarbeid.

ØKOKRIM er den sentrale enhet for etterforskning og påtale av økonomisk kriminalitet og miljøkriminalitet. Enheten er kompetansesenteret i politiet og påtalemyndigheten for bekjempelse av disse kriminalitetsformene.

Politiets fellestjenester er politiets nasjonale kompetanse- og servicesenter innenfor områdene materiell og logistikk, eiendom bygg og anlegg (EBA), samband, anskaffelser og juridisk rådgivning.

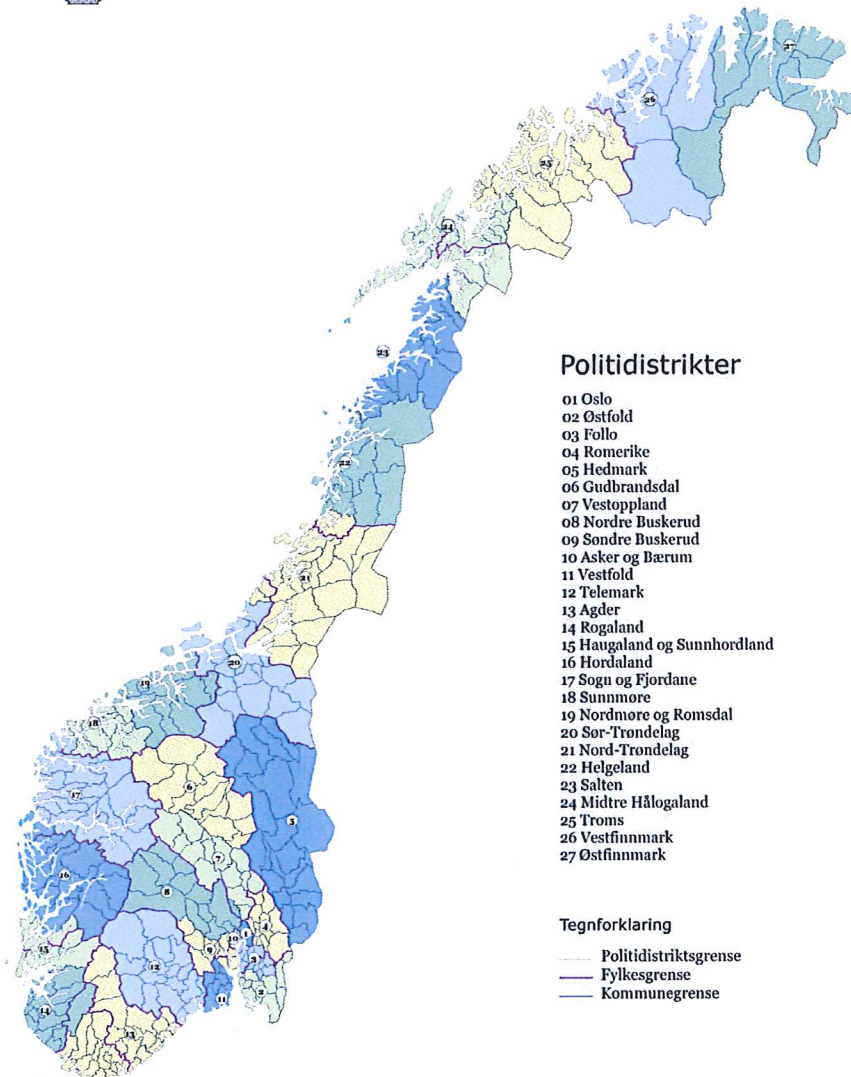
Politiets IKT-tjenester er fellesleverandøren av IKT-tjenester i politiet, med ansvar for forvaltning av IKT i hele politi- og lensmannsetaten.

Namsfogd er statlige embeter som utfører tvangsforretninger (utleggsforretninger, fravikelser og tvangssalg). Gjeldsordningsinstituttet er lagt til Namsfogden. Namsfogdfunksjonen utføres normalt ved lensmannskontorer og politistasjoner. I Oslo utgjør namsfogden et eget embete, direkte underlagt Politidirektoratet. De fire store namsfogdembedene, Namsfogden i Oslo, Namsfogden i Bergen, Namsfogden i Trondheim og Namsfogden i Stavanger, fungerer samtidig som kompetansesentre for resten av Politi- og lensmannsetaten innen sivile gjøremål.

Nasjonalt ID-senter arbeider med identitet og dokumenter innen utlendingsfeltet. Gjennom bistand og rådgivning til utlendingsforvaltningen og politiet, skal senteret styrke arbeidet med å avklare identiteten til utlendinger som kommer til – eller oppholder seg i Norge.

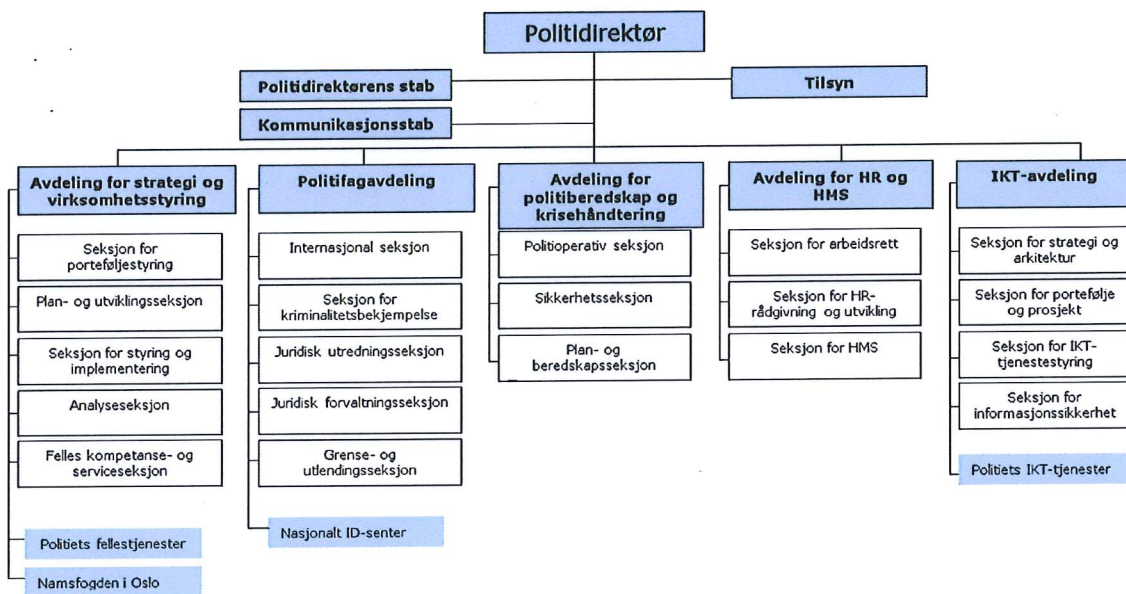
Norges Grensekommissær for den norsk-russiske grensen har som hovedoppgave å føre tilsyn med at Grenseavtalen som regulerer grenseforholdene og andre avtaler mellom Norge og Russland,, blir overholdt av begge parter.

Politidistrikt per 31.12.2014



Datakilde:
Politidirektoratet 2012
Kartverket Kartverket 2012

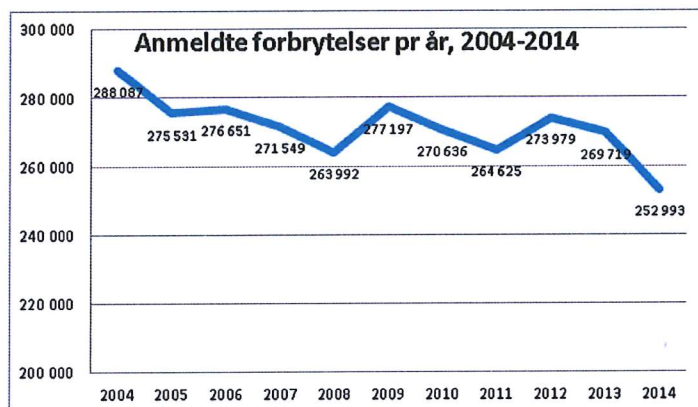
Politidirektoratet per 31.12.2014 med underlagte enheter



Presentasjon av utvalgte hovedtall:

Kriminalitet

Det var en nedgang i anmeldt kriminalitet fra 2013 til 2014 på 6,2 %.



År	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Anmeldt kriminalitet	288 087	275 531	276 651	271 549	263 992	277 197	270 636	264 625	273 979	269 719	252 993
Endring i prosent fra året før		-4 %	0 %	-2 %	-3 %	5 %	-2 %	-2 %	4 %	-2 %	-6 %

Uttransporteringer fra Norge

Tvangsmessige uttransporteringer			
	2013	2014	% endring
Fordelt på kategorier:	5 966	7 259	22 %
Asyl	1 270	1 804	42 %
Dublin	1 408	1 680	19 %
Andre	3 256	3 775	16 %

Politiets utlendingsenhet har det nasjonale ansvaret for tvangsmessig uttransportering av personer som ikke har lovlig opphold i Norge. I 2014 ble totalt 2810 straffede uttransportert. I kategorien «andre» gjelder 1076 bortviste og 2604 utviste uttransporteringer.

Det ble uttransportert 649 mindreårige i 2014. Alle enslige mindreårige som blir uttransportert skal bli møtt av enten familie eller andre omsorgspersoner, for eksempel representanter fra ansvarlig institusjon eller barnevern i det aktuelle landet.

Bemanningsutvikling

Tall pr. 31.12.14 viser at det ble 694 flere årsverk i etaten 2014. Ved utgangen av desember var det 15 017 årsverk i etaten fordelt på 8879 årsverk polititjenestepersoner, 769 årsverk jurister og 5369 sivile (I tillegg kommer årsverk for PST – se tabeller).

Bemanningsøkningen på 694 årsverk fordeler seg på 430 polititjenestepersoner, 42 jurister og 222 sivilt ansatte.

Antallet polititjenestepersoner i etaten var stabilt 1. tertial. Sammenlignet med tidligere år viser dette en positiv utvikling da det erfaringsmessig har vært en nedgang i samme periode.

Politibemanningen har som forventet hatt en økning i 2. og 3. tertial i tråd med bevilgningen av midler til nye stillinger f.o.m. 01.07.2014.

Det har også vært en relativ stor økning for gruppen jurister i 2014. Økning er størst for gruppen politiadvokater/politiadvokat 2 og har sammenheng med økt oppgavetilfang, restanseprosjekter og tilsetning etter midlertidige vakanser og vikarer for langvarige sykefravær.

Årsverk totalt for etaten fordelt på de ulike stillingsgruppene, eks. PST

År	Politiutdannet personell	Jurister	Sivile stillinger	SUM
2008	7 630	776	4 194	12 600
2009	7 706	794	4 744	13 244
2010	7 754	804	4 859	13 417
2011	7 833	793	4 878	13 504
2012	8 052	839	5 016	13 907
2013	8 345	853	5 125	14 323
2014	8 761	910	5 346	15 017

I tabellen over er 290 politiinspektører kategorisert som jurist.

Årsverk totalt for etaten fordelt på de ulike stillingsgruppene, eks. PST

År	Politiutdannet personell	Jurister	Sivile stillinger	SUM
2011	7 922	686	4 899	13 507
2012	8 151	720	5 037	13 908
2013	8 449	727	5 147	14 323
2014	8 879	769	5 369	15 017

I tabellen over er politiinspektører uten krav til påtalekompetanse kategorisert som politi eller sivil.

Årsverk totalt for etaten fordelt på de ulike stillingsgruppene, inkl. PST

År	Politiutdannet personell	Jurister	Sivile stillinger	SUM
2012	8 397	729	5 190	14 316
2013	8 716	737	5 317	14 770
2014	9 152	781	5 562	15 495

I tabellen over er politiinspektører uten krav til påtalekompetanse kategorisert som politi eller sivil.

Tilgang og avgang fra etaten

Totalt 267 polititjenestepersoner har gått av med pensjon i perioden 01.01.-31.12.14 – inkl. tall for PST. Beregnet i årsverk er tallet noe lavere. Dette er noe høyere enn estimert (233).

67 polititjenestepersoner har sluttet av andre årsaker i perioden 01.01.-31.12.14 – inkl. tall for PST. Beregnet i årsverk kan tallet være noe lavere. Tellingen er basert på medarbeidere med fast ansettelse som har fratrudd sin stilling i løpet av 2014 og ikke har tiltrådt stilling i annet distrikt, særorgan eller PST. Medarbeidere som har hatt permisjon i forkant av fratredelsen telles når vedkommende fratrer sin stilling. Dette er noe lavere enn estimert (100).

Tilgang og avgang fra etaten

	Særaldersgrense 60 år	Særaldersgrense 63 år	Alderspensjon 70 år *	Sum
Pensj.v.særaldersgrenser	234	22		256
AFP mellom 62 og 67 år	1	2	1	4
Pensjon 67 år			1	1
Pensjon mellom 67 og 70 år				0
Pensjon 70 år			1	1
Uførepensjon	5			5
Sum	240	24	3	267

* Lensmenn og politistasjonssjefer

Basert på alderssammensetning for polititjenestekvinner/-menn pr. 31.12.2013 samt erfaringstall for avgang pensjon var det forventet at ca. 233 medarbeidere i kategorien politi ville gå av med pensjon i løpet av 2014. Ca. 50 % går av i det kalenderåret de kan gå av, ca. 24 % går av i kalenderåret etter, 10 % i 2. kalenderår, 9 % i 3. kalenderår og de resterende 8 % i 4. kalenderår eller senere. *(Vektingen er endret basert på at vi har ytterligere 2 år mer i erfaringsgrunnlaget enn ved tidligere beregning.)* Ca. 100 polititjenestepersoner forventes å slutte av andre årsaker hvert år.

Med et opptak på 720 studenter ved Politihøgskolen forventes det at etaten får tilført 677 kvalifiserte polititjenestepersoner hvert år. Erfaringsmessig er det et frafall på 5 til 6 % - iberegnet studenter som faller fra under studietiden, studenter som ikke består eksamen og uteksaminerte som aldri tiltrer stilling i etaten.

	Jurister	Sivile	Sum
Pensj.v.særaldersgrenser *		3	3
AFP mellom 62 og 67 år	3	32	35
Pensjon 67 år		11	11
Pensjon mellom 67 og 70 år	3	9	12
Pensjon 70 år	6	9	15
Uførepensjon		15	15
Sum	12	79	91

* Renholdere og arrestforvarere

Basert på ovennevnte var det forventet en netto tilgang av polititjenestepersoner på ca. 344 i 2014.

Bemannings situasjonen og behov i årene framover

Det har vært også i 2014 en positiv økning i antallet polititjenestepersoner i etaten. Det er i tråd med politiske føringer og tildelte midler. Inntaket av studenter ved Politihøgskolen ble økt fra 552 til 720 i 2010 og 2011. Dette har gitt et økt antall av politiutdannede i forhold til forventet avgang fra etaten i 2014. Som følge av dette ble det tildelt midler til 350 (inkl 16 til PST) nye politistillinger i 2014.

Etaten har økt med 430 politiårsverk i 2014 (436 inkl. PST). Det er tilsatt ca. 100 flere enn det er tildelt midler til i 2014. Dette skyldes at det var et etterslep i tilsettingene for 2013 (ca. 50 eks. PST) samt at det i 2014 er opprettet midlertidige stillinger i forbindelse med uttransporteringer.

I rapporten "Politiet mot 2020" som ble utgitt i 2008 dokumenterte Politidirektoratet behovet for styrket politiinnsats på flere områder. En styrking forutsetter både bemanningsøkning og kompetanseheving. Med bakgrunn i samfunns- og kriminalitetsutviklingen ble det beregnet at bemanningen måtte øke til minimum 2,0 politiårsverk pr 1000 innbyggere innen 2020. Målet om politidekning på 2,0 politiårsverk pr 1000 innbyggere er et nasjonalt gjennomsnittsmål. Det ble også skissert et behov for en vekst på om lag 1000 årsverk i andre stillingskategorier i samme periode.

Det var i 2014 en økning på 222 sivile. I tillegg til at det er tilsatt flere innenfor administrasjon samt i forbindelse med uttransporteringer er det også tilsatt flere grensekontrollører samt etterforskere innenfor datakriminalitet og økonomisk kriminalitet.

Det er viktig med sivil kompetanse innen mange områder av politiets arbeid, dette for å sikre best mulig bruk av politiårsverkene. Sivile understøtter virksomhetsprosesser i etaten med nødvendig administrativ arbeidskraft. I de siste årene har også sivile blitt brukt på operasjonssentraler og spesialistkompetanse innen etterforskning. Her har de vært et viktig supplement til politikompetansen. Politidirektoratet antar at det er nødvendig å rekruttere flere sivile innenfor både administrasjon og spesialkompetanse for å dekke politiets behov også i fremtiden.

Innenfor gruppen jurister har det vært en økning på 42 årsverk. En stor andel av dette er midlertidig økning av bemanningen knyttet til restansenedbygging.

Prognoser viser at med et opptak på 720 studenter og middels befolkningsvekst vil en nå målet om en gjennomsnittlig politidekning på 2,0 polititjenestepersoner pr 1000 innbyggere i 2019. Med høy befolkningsvekst vil målet nås i 2020. Opptaket av 720 studenter må opprettholdes t.o.m. 2016 eller 2017 avhengig av befolkningsveksten. Det må utarbeides nye analyser for å beregne behovet for opptak av studenter dersom måltallet på 2,0 skal opprettholdes utover 2020. I denne sammenheng bemerkes at det med dagens "arbeidsstokk" kan forventes høyere pensjonsavgang fra ca. 2025-2026 og fremover.

Prognosene viser også at politiet i perioden 2015-2017 vil ha behov for midler til ca. 350 politiårsverk (inkl. PST) hvert år for å kunne tilsette studentene. F.o.m. 2018 vil behovet for antall nye stillinger øke og ser ut til å nå ca. 400 i 2020 med dagens prognoser. Det er nødvendig at stillingene fullfinansieres både når det gjelder lønn, utstyr og infrastruktur.

Med et opptak på 720 studenter antas det at en får ut ca. 677 tilgjengelige polititjenestepersoner til etaten. Frafallet har over tid vist seg å ligge på ca. 6 %. Dette er inkludert studenter som avbryter studiet, ikke består alle eksamener eller som fullfører studiet, men aldri tiltrer stilling i politiet. Avgang fra etaten er beregnet til 332 i 2015 (232 i avgang pensjon og 100 som slutter av andre årsaker). Lønn til de resterende nyutdannede må finansieres med friske midler.

Distriktene opplever stort sett god søkermasse til ledige politibetjentstillinger mens søkermassen er betydelig lavere til for eksempel politiførstebetjentstillinger. Operasjonsledere nevnes spesielt. Dette skyldes i hovedsak usikkerhet i forhold til kommende nærpelitireform og resultatet av denne i forhold til oppmøtested for stillinger som er berørt.

Det meldes om utfordringer knyttet til at ledige stillinger må utlyses som midlertidige stillinger i påvente av nærpolitireformen. Dette skaper problemer med å rekruttere nytt personell i ledige lederstillinger.

Etaten vil til enhver tid ha en del midlertidige vakanser som følge av forflytninger mellom distrikter og særorgan, samt som følge av kortvarige og delvise foreldre-/omsorgspermisjoner som det ikke er mulig å tilsette erstattere for. Dette medfører også midlertidige svingninger i ansattmassen.

Forventet netto tilgang og behov for midler til nye stillinger f.o.m. 2015

År Uteksami- nering	A	B	C=B/A*100	D=A-B	E	F	G=E+F	I=D-G
	Opptak PHS (år n-3)	Frafall v/PHS 6%	Frafall v/PHS i % - basert på erfaring	Tilgjengelig fra PHS	Avgang Pensjon	Annen avgang i etaten	Sum avgang	Overskudd studenter PHS
2008	360	21	5,83	339	175	133	308	31
2009	360	15	4,17	345	170	62	232	113
2010	432	23	5,32	409	192	82	274	135
2011	432	26	6,02	406	232	129	361	45
2012	553	33	6	520	276	90	366	154
2013	720	43	6	677	228	87	315	362
2014	720	43	6	677	267	67	334	343
2015	720	43	6	677	232	100	332	345
2016	720	43	6	677	230	100	330	347
2017	720	43	6	677	227	100	327	350
2018	720	43	6	677	208	100	308	369
2019	720	43	6	677	193	100	293	384
2020	720	43	6	677	171	100	271	406

Dekningsgrad

Den generelle dekningsgraden pr. 31.12.14 er 1,72 for politidistrikt og særorgan. Med PST er dekningsgraden 1,77 pr. 1000 innbyggere, dvs. en økning på hhv. 0,07 og 0,06 fra 31.12.2013.

Fremskrevet dekningsgrad

Årstall	Netto tilgang politi- årsverk	Politiårs- verk per 31.12.	Middels befolknings- vekst	Deknings-grad middels befolknings- vekst	Høy befolknings- vekst	Deknings-grad høy befolknings- vekst
2008		7 870	4 799 252	1,64	4 799 252	1,64
2009		7 941	4 858 199	1,63	4 858 199	1,63
2010		7 981	4 920 305	1,62	4 920 305	1,62
2011		8 160	4 985 870	1,64	4 985 870	1,64
2012		8 397	5 051 275	1,66	5 051 275	1,66
2013		8 716	5 109 056	1,71	5 109 056	1,71
2014		9 152	5 167 474	1,77	5 180 025	1,77
2015	301	9 453	5 225 558	1,81	5 254 463	1,80
2016	347	9 800	5 283 472	1,85	5 331 378	1,84
2017	350	10 150	5 340 336	1,90	5 409 637	1,88
2018	369	10 519	5 395 780	1,95	5 489 357	1,92
2019	384	10 902	5 450 106	2,00	5 568 960	1,96
2020	406	11 308	5 503 456	2,05	5 648 555	2,00

III. Årets aktiviteter og resultater

Hovedmål 1: Redusere kriminaliteten i Norge

Den beste måten å øke både den faktiske og opplevde tryggheten i befolkningen på, er å forhindre at kriminalitet blir begått. En mer effektiv forebygging vil bidra til færre lovbrudd, færre ofre for kriminalitet og det vil ha en positiv effekt på befolkningens tillit til politiet. En nedgang i antall lovbrudd vil redusere tilfanget i straffesakskjeden.

Kriminalitetsutviklingen i Norge må sees i forhold til en global samfunnsutvikling. Det finnes en rekke samfunnsfaktorer som er relevante for kriminalitetsutviklingen. Det er viktig at politiet har god oversikt over og innsikt i de ulike faktorene som tilrettelegger for gjennomføring av kriminalitet, åpner for nye markeder eller skaper potensielle ofre.

Det ble anmeldt 253 000 forbrytelser og 120 000 forseelser i 2014. Antall anmeldte forbrytelser viste en nedgang på over seks prosent sammenlignet med 2013, noe som utgjør nærmere 17 000 anmeldelser. I femårsperioden var antall forbrytelser høyest i 2012. Antallet gikk noe ned i 2013 og nedgangen fortsatte i 2014, til det laveste i perioden. Utviklingen i forseelser har vært stabil i den siste femårsperioden.

Nedgangen for anmeldte forbrytelser fra 2013 til 2014 kan særlig knyttes til kategorien vinning, som representerer den største gruppen av anmeldelser, 140 000 saker i 2014. Antall vinningsforbrytelser gikk ned med ni prosent fra 2013 til 2014. Den tydelige nedgangen i grovt tyveri fra person på offentlig sted har betydning for den totale nedgangen. Særlig Oslo politidistrikt har gjennom å jobbe forebyggende mot vinningskriminalitet, bidratt til at anmeldelsestallene for grovt tyveri fra person på offentlig sted og boliginnbrudd har gått betydelig ned de siste årene.

Det ble anmeldt 48 000 narkotikaforbrytelser i 2014, en nedgang på tre prosent sammenlignet med 2013. I femårsperioden var antallet høyest i 2013. Totalt har antall narkotikaforbrytelser økt fra 2010 med seks prosent. Antall anmeldelser for narkotikaforbrytelser, antall beslag og beslaglagt mengde må sees i sammenheng.

For voldsforbrytelser ble det registrert 26 500 anmeldelser i 2014, noe som var en nedgang på nesten tre prosent fra 2013. I femårsperioden var det en økning i 2012 og 2013. I 2014 var antall voldsforbrytelser tilnærmet likt med tallene fra 2010. Det har imidlertid vært en kraftig økning i kategorien mishandling i familieforhold de siste årene. Den største nedgangen har vært i kategorien liv, legeme og helbred.

Det var en liten nedgang i seksualforbrytelser på nesten én prosent fra 2013 til 2014. I femårsperioden har antall anmeldelser økt jevnt, men altså med en liten nedgang det siste året. Totalt var økningen 13 % fra 2010 til 2014. Det har særlig vært flere anmeldelser for voldtekt etter § 192, 1. og 2. ledd.

Antall økonomiske forbrytelser viste en nedgang på i underkant av tre prosent fra 2013 til 2014. I femårsperioden var det en økning fra 2010 til 2011, og deretter nedgang til 2014. Det kan være vanskelig å si noe om det reelle omfanget av økonomisk kriminalitet på grunn av store mørketall, og fordi omfanget av saker også må sees i sammenheng med andre kontrollinstansers innsats.

”Tendenser i kriminaliteten. Utfordringer i Norge 2014” er en statusrapport om det nasjonale kriminalitetsbildet. Rapporten beskriver utfordringer og drøfter i noe grad forventet utvikling av lovbrudd i nær framtid. Rapporten er utarbeidet av Politidirektoratet, med bidrag fra politidistrikter og særorganer. Rapporten beskriver kriminalitetens utvikling og omfang innenfor utvalgte områder

hvor det er tendenser som politidistriktene må ta hensyn til i sin planlegging og prioritering av virksomheten. Historien viser at det norske kriminalitetsbildet er uten store variasjoner fra år til år, noe som blant annet henger sammen med stabiliteten i det norske samfunnet. "Tendenser i kriminaliteten. Utfordringer i Norge 2014" er en åpen rapport som også er tilgjengelig for publikum.

Styrke det kriminalitetsforebyggende arbeidet

Kriminalitetsforebygging er en kjerneoppgave i politiet, samtidig må det langsiktige forebyggende arbeidet ofte vike for det akutte og hendelsesstyrte. Dette er en utfordring siden mer effektiv forebygging over tid vil bidra til redusert kriminalitet og mindre hendelsesstyrt virksomhet. En styrking av det kriminalitetsforebyggende arbeidet vil bidra til en bedre balanse i ressursbruken i politiet og til en bedre prioritering mellom de ulike kjerneoppgavene.

Det er et mål å styrke forebyggingen av kriminalitet innenfor hele politiets virksomhet, og gjøre arbeidet mer målrettet og systematisk. Innsatsen skal være kunnskapsbasert, lokalt forankret og foregå i nært samvirke med relevante samarbeidspartnere på tvers av samfunnssektorer. Tiltakene som settes inn skal være basert på kunnskap om hva som virker. Det skal etableres rutiner for å dele gode metoder og tiltak mellom politidistriktene, og mellom politiet og andre samfunnsaktører. Det forebyggende arbeidet kan ikke avgrenses til spesifikke områder, men må være en del av all virksomhet i kjeden. Det er en forutsetning at politiet har nødvendig kunnskap om personer, grupper, situasjoner og fenomener som skaper eller kan skape kriminalitet, uønskede hendelser eller ekstraordinære hendelser.

Politiråd er en modell for å formalisere samarbeidet mellom politi og kommune. Politidirektoratet utarbeidet høsten 2013 nye retningslinjer for å tydeliggjøre mandat og formål for politirådene samt hvordan samarbeidet skal organiseres og gjennomføres.

En rekke samfunnsaktører besitter virkemidler som har betydning for å bidra til et samfunn med mindre kriminalitet. God forebygging krever samarbeid på tvers. Arbeidet må involvere lokalsamfunn, inkludert næringsliv, frivillige organisasjoner, idrettslag, skole og kommune i tillegg til politi og kriminalomsorg. Det må utvikles samarbeid som i enda større grad stimulerer kommuner og lokalsamfunn til å prioritere forebyggende arbeid.

Effektiv straffeforfølging

En effektiv straffeforfølging av god kvalitet og fremdrift er nødvendig for å redusere kriminaliteten. Politiet har igangsatt et arbeid for å sikre tettere oppfølging og økt kvalitet i straffesaksarbeidet. Det har vært rettet særlig oppmerksomhet mot å nedarbeide straffesaksrestansene og å redusere ventetiden for dommeravhør i 2014.

Gjennomsnittlig oppklaringsprosent for 2014 var 39 prosent, en økning på to prosentpoeng fra 2013. Den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden lå på 124 dager i 2014. Saksbehandlingstiden økte dermed med fem dager fra året før, og var for første gang på tre år over kravet på 120 dager. Det er nærliggende å tro at dette har sammenheng med at politiet i 2014 har nedarbeidet en restansebeholdning som har bygget seg opp over tid. Antall restanser totalt (saker eldre enn tre måneder) ble redusert med 2351 saker fra 1. januar 2014 til 1. januar 2015, fra 16530 til 14179. Påtaleavgjorte, men ikke rettskraftige saker eldre enn tre måneder, økte med 1900 saker i 2014, og har økt med 11854 saker siden inngangen av femårsperioden.

Politiet startet i 2014 et arbeid for å heve kvaliteten på etterforskningsområdet. Gjennom en langsiktig innsats skal det iverksettes tiltak for å styrke etterforskningsområdets posisjon, sikre bedre etterforskningsledelse, mer effektiv og enhetlig oppgaveløsning og etablering av karriereløp med tydelige krav til kompetanse for etterforskere. En ny struktur i Politi- og lensmannsetaten med færre

og mer robuste politidistrikter vil gi større etterforskningsmiljøer, som har tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å håndtere de ulike kriminalitetstypene.

Hovedmål 2: Økt trygghet og styrket samfunnssikkerhet

Politiet er en viktig samfunnsaktør, og bidrar til økt trygghet og samfunnssikkerhet gjennom forebyggende og kriminalitetsbekjempende arbeid, nødmeldetjeneste- og krisehåndtering, sikkerhet, beredskap samt ordens- og trafikkjeneste. Dette ansvaret gjenspeiles gjennom politiets lokale organisasjon og funksjoner, herunder redningstjenesten på lokalt nivå (LRS – lokal redningsentral), døgnbemannede operasjonssentraler og døgnbasert beredskap med innsatspersonell. Disse elementene danner en bunnplanke i samfunnets evne til å håndtere ulike hendelser og kriser, og skape trygghet i befolkningen.

Politiets tilstedeværelse og evne til å respondere på alvorlige hendelser og publikums behov er et grunnleggende krav til den samfunnstjenesten Politiet skal ivareta. Gjennom 2014 har det derfor vært arbeidet med å kunne måle og kravsette politiets responstid. Fra 1. januar 2015 er det satt krav til politiets responstid. Kravene ble offentliggjort januar 2015 og innarbeides i den ordinære styringsdialogen med politidistriktene.

2014 har vært preget av en rekke hendelser som viser samfunnets behov for en god beredskap og krisehåndteringsevne. Naturskapte hendelser som flom, ras og sterk vind med nedbør, har satt lokalsamfunn på prøve og synliggjort sårbarheten som ligger i infrastruktur. Vi ser stadig tydeligere at våre forutsetninger for å opprettholde sentrale funksjoner utfordres og behovet for beredskaps- og sikkerhetsressurser øker. Den skjerpede terrortrusselen i Norge og ulike hendelser i Europa, preger også bildet her hjemme, med påfølgende behov for økt fokus på sikkerhets- og beredskapsoppgaver. Det må forventes at den aktuelle terrortrusselen vedvarer over tid. Tilsiktede hendelser som terror, alvorlige voldshandlinger og annen alvorlig kriminalitet, kan være vanskelig å avdekke og krevende å håndtere.

I forbindelse med krisehåndtering har POD tatt en sterkere rolle i koordineringen og samordningen. Dette har bidratt til bedre oversikt, og bedre samhandling med politidistriktene og andre samvirkeaktører innen nasjonal krisehåndtering.

Styrket samhandling og kommunikasjon mellom politi og Forsvar har stått sentralt i 2014. Nye rutiner og bedret gradert kommunikasjon har styrket samhandlingen, spesielt i håndteringen av bistandsanmodninger. Det er likevel behov for bedre tekniske kommunikasjonsplattformer mellom politidistrikt og andre beredskapsaktører, f.eks. med bruk av videokonferanse, både gradert og ugradert. Terrortrusselen sommeren 2014 viste at politiet raskt kunne mobilisere, midt i ferietiden, for å håndtere trusselsituasjonen. Tiltak som er iverksatt etter 22.7 har hatt god effekt.

Økt beredskap

Politiets beredskap omfatter både politiets døgnkontinuerlige beredskap for å håndtere ordinære politioppgaver, og særskilt beredskap i form av organisering, planverk, kompetanse og tiltak knyttet til håndtering av ekstraordinære hendelser. Politiet skal ha en god grunnberedskap, og etaten skal gjennom kompetanseheving øve sin kriseorganisasjon til å kunne håndtere ekstraordinære hendelser.

For å styrke politiets grunnberedskap har utdanningen av IP 3 mannskaper (utrykningsenhetene) i 2014 fortsatt. De nasjonale beredskapsressursenes innsatsevne er også styrket gjennom grunnutdanning av nye operatører, og tilføring av stilling til Beredskapstroppen (BT). Videre er også antall livvakter og stillinger til den kongelige politieskorte (DKP) økt i 2014. For å øke beredskapen har

Politiet også økt utdanningsinnsatsen innenfor blant annet stabsarbeid, operatører til operasjonssentralene samt ekstraordinære kurs til IP3 og BT, mv.

Det er etablert fremskutt lagring (lagring i kjøretøy) av både en-hånds og to-hånds våpen. Ettersom trusselsituasjonen ble endret som følge av trusselvurderingen fra Politiets Sikkerhetstjeneste (PST), anmodet POD Justis- og beredskapsdepartementet om tillatelse til å innføre midlertidig bevæpning av IP 1 (uniformert innsatspersonell i beredskapstroppen), IP 3 (utrykningsenhetene) og IP 4 (andre tjenestepersoner med våpengodkjenning) på en-hånds våpen.

De som gjennomfører UEH/IP 3 grunnkurset, holder høy kvalitet. Ved utgangen av 2014 var det totalt 906 IP 3 på landsbasis. Når det gjelder grunnutdanningen for mannskaper til Beredskapstroppen var antall søkere i 2014 lavere enn antatt. Kvaliteten på de som ble tatt opp på kurset var høy. Heller ikke her er det mulig å ha kontroll på avgangen. Når det gjelder grunnutdanningen for livvaktjenestene, både ved Den kongelige politieskorte (DKP) og PST, er det mye de samme utfordringene som ved grunnutdanningen til BT.

De tre nødetatene (brann, helse, politi) har i 2014 gjennomført et prosjekt for å forbedre samhandling og prosedyrer i situasjoner hvor det pågår livstruende vold (PLIVO), for eksempel skoleskyting eller slik situasjonen var i Årdal da en buss ble kapret. Prosedyrene implementeres i 2015.

Responstiden for Forsvarets helikoptre på Rygge og Bardufoss er redusert fra 2 til 1 time. Dette gir mer effektiv krisehåndtering.

Økt evne til krisehåndtering

God grunnberedskap i sentrale funksjoner og for innsatspersonell er avgjørende for evnen til å håndtere ulike situasjoner. Etablerte varsling- og informasjonssystemer bidrar til bedret situasjonsforståelse og evne til rask respons. I tillegg vil kontinuerlig kompetansebygging, øvelser og erfaringslæring styrke krisehåndteringsevnene ytterligere.

POD har i 2014 utarbeidet en konseptvalgutredning (KVU) som undersøker hvordan politiets nasjonale beredskapsressurser bør innrettes og plasseres, for å sikre en best mulig nasjonal beredskap ved ekstraordinære hendelser og kriser. KVUen anbefaler at det bygges et nasjonalt beredskapssenter der beredskapstroppen, bombegruppen, krise- og gisselforhandlertjenesten og helikoptertjenesten er samlokalisert.

For å øke evnen til krisehåndtering vil det nye beredskapssenteret dimensjoneres for trening og metodeutvikling innen taktisk politioperativ trening, i henhold til det enhver tid gjeldende trusselbilde. Slik vil beredskapssenteret legge til rette for mer effektiv trening gjennom å redusere tiden anvendt på klargjøring og transport. Effekten for samfunnet vil være økt innsatsevne gjennom fokus på responstid og responskvalitet.

Styring og ledelse av de Nasjonale beredskapsressursene er omhandlet i KVUen, og vil være viktig for en videre utvikling og økt evne til nasjonal krisehåndtering. Det anbefales i KVUen at dette arbeidet ledes fra sentralt hold.

Det er gjennomført øvelser for å styrke krisehåndteringsevnen. Lokalt er det gjennomført øvelser i samarbeid med skoler og andre nødetater i temaet skoleskyting. Politidistriktene gjennomfører også flere større eller mindre øvelser innen redningstjenesten. Nasjonale beredskapsressurser deltok i øvelse Gemini, hvor også det sentrale krisehåndteringsapparat deltok.

Vern om rikets sikkerhet, selvstendighet og betydelige samfunnsinteresser
Ved å sikre kritiske samfunnsfunksjoner og viktig infrastruktur, ivaretar vi samfunnets evne til å motstå uønskede hendelser og kriser.

Politidirektoratet har fra politidistriktene fått innrapportert oversikt over kritisk infrastruktur, virksomhetskritiske funksjoner og skjermingsverdige objekt. Oversikten danner grunnlaget for en gjennomgang og prioritering av sikringsressurser rundt samfunnets viktigste funksjoner.

I samarbeid med Forsvarsbygg har POD foretatt en risikoanalyse av politiets egne skjermingsverdige objekt. Politietaten vil med bakgrunn i analysene utarbeide planer for sikring av egen virksomhet. POD har i 2014 utarbeidet og implementert kompenserende tiltak for politiets skjermingsverdige objekt, i påvente av mer permanent sikring.

I 2014 har POD hatt utstrakt samarbeid med Forsvaret rundt sammenstilling av prioriteringslister for sikring av KIKS-objekter.

Hovedmål 3: En mer effektiv og publikumsvennlig justissektor

Politiet skal ivareta sitt samfunnsoppdrag og sine kjerneoppgaver på en publikumsvennlig måte gjennom god tilgjengelighet og service, gjennom effektiv tjenesteproduksjon og gjennom samarbeid med interne og eksterne virksomheter.

Politiet har ansvar for en rekke av samfunnets forvaltningsoppgaver. Politiet utsteder pass, oppholdskort, grenseboerbevis og diplomatkort i henhold til nasjonale og internasjonale krav. Politiet er også tillatelse- og kontrollmyndighet for vaktvirksomhet og for erverv og innehav av skytevåpen. Politiet har også ansvar for utleggsforretninger og gjeldsordningssaker som ledd i den sivile rettspleien på grunnplanet.

Pass

Tabellen gir en oversikt over søknader om maskinlesbare pass fremmet for politiet og for utenriksstasjonene de siste fem årene.

År	Antall utstedte maskinlesbare pass	Antall utstedte nødpass	Antall pass meldt tap/stjålet
2010	609 808	35 459	27 205
2011	596 004	37 081	29 021
2012	585 331	31 102	29 446
2013	609 063	29 786	30 913
2014	608 985	31 502	31 241

Det er flere politidistrikter som innførte timebestilling for pass i 2014, blant annet Oslo, Asker og Bærum, Follo, Vestfold, Østfold, Søndre Buskerud, Hedmark, Rogaland, Sør-Trøndelag og Troms. Dette innebærer at stadig flere nordmenn slipper å stå i passkø når de trenger nytt pass.

Våpen

Det sentrale våpenregisteret ble implementert på landsbasis fra høsten 2003. Den siste femårs-perioden har antall søknader om våpen/våpendeler holdt seg stabilt, med en liten økning på gjennomsnittlig 2,5 prosent. En søknad kan være søknad om flere våpen/våpendeler. Det opplyses derfor også om hvor mange våpen/våpendeler det er søkt om. Antall våpen/våpendeler har økt med gjennomsnittlig 5,8 prosent i denne perioden.

År	Søknader	Våpen/våpendeler
2010	39 825	54 134
2011	40 330	55 225
2012	40 597	56 595
2013	41 960	60 086
2014	40 423	57 113

Helhetlig, effektiv og publikumsvennlig politi og påtalemyndighet

En bedre utnyttelse av de muligheter som ligger i ansvaret for forvaltningsområdene har styrket arbeidet med å forebygge og bekjempe kriminalitet og bidratt til økt trygghet i samfunnet.

I 2014 har politiet rettet særlig oppmerksomhet mot en bedre utnyttelse av informasjon fra politiets straffesaksarbeid og ordenstjeneste til bruk i forvaltningsmessige vedtak. Eksempler på dette er tilfeller hvor politiet besitter informasjon som danner grunnlag for å tilbakekalle våpentillatelser, førerrett, kjørekort, pass mv.

Politiregisterloven og politiregisterforskriften trådte i kraft 1. juli 2014. Gjennomføring av politiregisterloven vil gi bedre kvalitet på informasjonen i politiets registre, øke tilgjengeligheten til informasjonen og føre til en mer standardisert behandling av informasjon i politi- og lensmannsetaten. I 2014 ble det igangsatt en rekke ulike innføringsaktiviteter for å sikre gjennomføring av loven.

Hovedmål 4: Helhetlig og konsekvent innvandrings- og flyktningspolitikk

Utlendingsforvaltningen skal på en effektiv måte tilrettelegge for lovlig innvandring, og bekjempe ulovlig innvandring og ulovlig opphold. Politiet inngår som en av flere etater i utlendingsforvaltningen. Et viktig mål er derfor en helhetlig og konsekvent utøvelse av innvandrings- og flyktningspolitikken.

Effektiv utlendingsforvaltning og utlendingskontroll

Gjennom en systematisk og målrettet grensekontroll og utlendingskontroll på territoriet skal politiet sikre en bedre oversikt over hvem som oppholder seg i landet.

I 2014 er det igangsatt tiltak for å styrke ID-kompetansen i utlendingsforvaltningen i politiet. Det er blant annet etablert et nytt opplæringskurs for grensekontrollører. Politiet har avdekket flere saker om bruk av falske dokumenter i 2014 sammenliknet med 2013.

Grenseovervåkingssystemet Eurosur styrker grenseovervåking gjennom bedre utnyttelse av nasjonal overvåkingskapasitet og økt koordinering innad, og mellom medlemsstatene i Schengen. Målsettingen er å forhindre og bekjempe alvorlig grenseoverskridende kriminalitet og ulovlig migrasjon. I Norge er Eurosur etablert basert på eksisterende kontrollregime for de ytre Schengengrenser med godt samarbeid mellom nasjonale myndigheter og effektiv utnyttelse av nasjonale ressurser. Det er opprettet et nasjonalt koordineringssenter på Kripos, som skal utveksle informasjon nasjonalt, med andre nasjonale koordineringssentre og med Frontex, gjennom sikret kommunikasjonsnettverk. Eurosur var operativt for land- og sjøgrense fra 2. desember 2013.

Rask retur av utlendinger uten lovlig opphold

En effektiv og rask retur vil bidra til å redusere kostnadene som samfunnet har knyttet til ulovlig innvandring. Et effektivt kriminalitetsforebyggende virkemiddel er å prioritere utsendelsen av straffedømte utlendinger.

Personer som har fått avslag på en asylsøknad, eller av andre årsaker ikke har lovlig opphold i Norge, har plikt til å forlate landet. Dersom de ikke forlater landet, kan politiet uttransportere dem med tvang.

I 2014 uttransporterte politiet 7 259 personer uten lovlig opphold i Norge mot 5 966 i 2013. Det er en økning på 22 prosent. Av alle uttransporterte i 2014 var 2 808 personer ilagt en straffereaksjon.

Hovedmål 5: Fornyelse og forbedring av politi- og lensmannsetaten

Politi- og lensmannsetaten må kontinuerlig utvikles for å møte et skiftende kriminalitetsbilde og levere en god polititjeneste til publikum. Utviklingen i demografi, teknologi, kriminalitet, trusselbildet og samfunnets forventninger til politiets oppgaveløsning, stiller nye krav til politiets arbeidsmetoder, teknologi og organisering. Flere utredninger har påpekt behov for endringer på en rekke områder.

Politiet er i gang med et langsiktig reformarbeid som skal sette politiet i bedre stand til forbygge og bekjempe kriminalitet samt ivareta borgernes trygghet og sikkerhet. Politiet skal bli bedre til å bekjempe mengdekriminaliteten og møte trusselen fra nye og komplekse kriminalitetsformer. Videre skal politiet sikre god hverdagsberedskap, samtidig som evnen til å håndtere større hendelser og kriser må styrkes.

Forbedret strategisk ledelse og styring

Forbedret strategisk styring og ledelse er en forutsetning for at politiets omfattende reformarbeid kan gjennomføres. Politiet står overfor et betydelig endringsarbeid med krevende teknologiprosjekter, stort behov for utvikling av felles prosesser og metoder i politiarbeidet, og ikke minst en omfattende omstrukturering av organisasjonen. Denne situasjonen krever forbedret evne i Politidirektoratet til strategisk planlegging og ledelse av utviklings- og endringsarbeid i etaten. Samtidig er det et behov for å styrke Politidirektoratets evne til løpende virksomhetsstyring av underliggende enheter og egen virksomhet.

Som grunnleggende tiltak for å forbedre strategisk ledelse og styring har det vært omorganisering og oppbygging av Politidirektoratet. Ny avdelingsstruktur ble implementert høsten 2013. Ny seksjonsstruktur med innplassering av eksisterende medarbeidere ble utført 1. mars 2014, mens rekruttering og innhenting av ny kompetanse ble i hovedsak gjennomført i perioden frem til august 2014. Med dette var de organisatoriske og ressursmessige forutsetningene for direktoratets virksomhet på plass.

Gjennom året har det blitt gjennomført løpende organisasjonsutviklingsaktiviteter for å få ressursene til å spille sammen. Det er gjennomført egne program for medarbeider- og lederutvikling, som vil videreføres i 2015. Politiets virksomhet er definert i ulike typer virksomhetsområder, hvor de forskjellige avdelingene i direktoratet har fått særskilte ansvarsområder. Det er igangsatt arbeid med å definere mål på de viktigste virksomhetsområdene, som vil gi grunnlag for utarbeidelse av tiltak og handlingsplaner. Dette arbeidet vil fortsette i 2015. Det er tatt grep for å forbedre virksomhetsstyringen ved at alle avdelinger har fått en mer tydelig rolle, for å skape en bedre helhet i hvordan direktoratet styrer ytre etat.

Det er etablert porteføljestyring av etatens utviklingsprosjekter, et nødvendig grep for å innta et strategisk perspektiv på politiets endringsaktiviteter, herunder investering i ny teknologi. Det er startet et arbeid med utvikling av en flerårig virksomhetsplan VP – et helhetlig og langsiktig plan- og styringsdokument for etaten. Denne vil ferdigstilles i etterkant av arbeidet med målutvikling, og arbeidet med å planlegge overgangen til ny politidistriktstruktur.

Disse tiltakene har bidratt til en betydelig forbedring i direktoratets evne til strategisk ledelse og styring. Imidlertid er det nødvendig å fortsette utviklingen også fremover, spesielt med tanke på å etablere gode arbeidsprosesser og styrke samspillet innad i direktoratet. Direktoratets endringsevne er påvirket av et sterkt press fra løpende leveranser av polititjenester og oppgaver om fagutvikling på enkeltområder. Videre er dagens infrastrukturløsning, hvor direktoratet gjennom 2014 har vært lokalisert på fire forskjellige steder i Oslo, hemmende for samarbeidet internt. Innflytting i nytt felles bygg senhøsten 2015, vil gi betydelige forbedrede betingelser på dette området.

Forberede implementering av ny organisasjonsstruktur

Det har i lengre tid vært behov for omorganisering av politiet, spesielt for å styrke etatens evne til å bekjempe nye og kompliserte kriminalitetsformer. Slike kriminalitetsformer er ofte organiserte, foregår på nye arenaer, de kan være vanskelig å oppdage og er gjerne mobile med internasjonale forgreninger. Disse krever derfor ny kompetanse, bedre samarbeid innad i politiet og med andre nasjonale og internasjonale samarbeidspartnere, og ikke minst kapasitet og utholdenhet i politidistriktene for å kunne hankses med dem.

Flere utredninger, herunder NOU 2013:9, har påpekt behov for endringer og skissert løsninger for det fremtidige politiet. Det har vært nødvendig å få på plass politiske beslutninger på de områder som ikke ligger innenfor Politidirektoratets fullmakter, spesielt innenfor strukturelle spørsmål. Det er samtidig viktig at etaten ruster seg for hurtigst mulig å kunne implementere de organisasjonsendringer som vedtas.

Justis- og beredskapsdepartementet etablerte i 2013 et prosjekt for å tilrettelegge for den politiske beslutningsprosessen knyttet til å følge opp utredninger og anbefalinger om endringer i politiet. Politidirektoratet har gjennom 2014 støttet dette prosjektet både ved fremlegging av faglige råd, og med en lang rekke analyser, vurderinger og innhenting av fakta og datagrunnlag. Dette arbeidet har dels gitt beslutningsgrunnlag for politisk nivå, og dels vært bidrag til utvikling av et stortingsdokument. Arbeidet har innebåret en betydelig kompetanse og kapasitetsutvikling i direktoratet, som er bygget opp gjennom året, jf. delmål 5.1. Tilbakemeldinger fra Justis- og beredskapsdepartementet tyder på at leveransene har vært raske og med god kvalitet.

De etatsinterne forberedelsene for å følge opp de kommende politiske vedtak har bestått i kartlegging av praktiske problemstillinger, som behov for tilpassing av operasjonssentraler og særlig kompleksiteten som ligger i omlegging av politiets teknologiske systemportefølje, ved overgang til ny politidistriktstruktur. Disse områdene forventes begge å være begrensende for hvor raskt implementeringen av ny organisasjonsstruktur kan gjennomføres. Kartleggingen og planlegging av løsninger vil fortsette i 2015. Videre er det forhandlet frem en omstillingsavtale med arbeidstakerorganisasjonene. I løpet av høsten 2014 ble det etablert et eget prosjekt som skal planlegge og koordinere implementering av de vedtak som fattes om organisasjonsstrukturen i politiet.

Samtidig har et eget prosjekt arbeidet med analyser og vurderinger for hvordan politiet kan oppnå bedre effektivitet gjennom i større grad å utføre administrative oppgaver i fellesskap. Prosjektet, *Politiets fellestjenester*, har kartlagt eksisterende bemanning knyttet til ulike internadministrative oppgaver, og hvordan politiets kjøp av varer og tjenester fordeler seg på ulike kategorier. To delprosjekter har vurdert og fremlagt anbefaling om organisering av henholdsvis forvaltningen av eiendom, bygg og anlegg, og lønn- og regnskapsfunksjoner. Analysen av politiets kjøp av varer og tjenester vil danne grunnlag for å beslutte hvilke anskaffelser som skal foretas felles i fremtiden. Beslutninger og videreutvikling innenfor Politiets fellestjenester vil følges opp i 2015.

Styrke teknologisk understøttelse av etatens oppgaveløsning

Bruk av ny teknologi som strategisk virkemiddel er en nødvendig forutsetning for å kunne forbedre og standardisere politiets arbeidsprosesser, og vil bidra til høyere måloppnåelse og mer effektiv ressursbruk i politiet. Politiet er gjennom en rekke år ikke gitt tilstrekkelig handlingsrom til å gjøre nødvendige investeringer og vedlikehold på IKT-området. Dette gjelder både for IKT-infrastruktur og politiets informasjonssystemer og det er et betydelig investeringsetterslep som medfører et stadig økende behov for et kraftfullt IKT-løft i politiet.

Politiet har i 2014 gjort betydelige endringer og nødvendig modning i organisasjonen for å kunne styre IKT-utviklingen på en profesjonell måte.

Arbeidet med holdninger, kultur og ledelse har i særlig grad vært innrettet mot utvikling av medarbeiderskap og ledelse. Det er utarbeidet en medarbeiderplattform med felles verdigrunnlag for medarbeidere i politiet. Denne beskriver også nye krav til ledelse. Det er utarbeidet verktøy til bruk i det lokale innføringsarbeidet, og det er gjennomført opplæringsamlinger med politidistrikter/særorgan. Arbeidet med å utvikle en HR-strategi i politiet ble påbegynt i 2014. Strategien vil angi retning for hvordan politiet vil arbeide videre med holdninger, kultur og ledelse frem mot 2020. I 2014 startet Politihøgskolen arbeidet med å evaluere lederutdanningen i politiet. Begge arbeidene vil foregå utover i 2015.

I 2014 har det vært særlig fokus på organisasjonsendringer og modningstiltak for å oppnå en mer profesjonell styring og forvaltning av IKT i politiet. Dette er viktige utviklingstrinn og forutsetninger for å kunne realisere de IKT-løft og gjennomføring av den omfattende IKT-modernisering som må komme de nærmeste årene. IKT-avdelingen i POD ble opprettet i 2013 og er bemannet opp med kompetent personell gjennom 2014. POD er nå i stor grad organisert og rigget for å kunne fylle rollen som premissleverandør og sikre IKT-styringen i politiet. Videre ble PIT (Politiets IKT-tjenester) etablert i 2014. PIT er politiets IKT-tjenesteleverandør og er direkte underlagt IKT-direktøren i Politidirektoratet.

Det er også igangsatt et prosjekt for å forbedre helhetlig styring og organisering av IKT i politiet som skal vurdere endringer på lokalt nivå. Dette prosjektet omfatter tiltak som skal sikre helhetlig styring og god utnyttelse av de samlede IKT-ressursene i etaten. Direktoratet har gjennom 2014 arbeidet for å modne hele organisasjonen og klargjøre roller og ansvar på både virksomhetssiden og i IKT-organisasjonen. Dette modningsarbeidet skal videreføres i 2015.

Det er iverksatt tiltak for å implementere styringssystem for informasjonssikkerhet. Dette er høyt prioritert og arbeidet videreføres i 2015.

Politidirektoratet arbeidet i 2014 og fortsetter i 2015 med implementering av nye styringsprosesser i tråd med ny IKT-styringsmodell for justissektoren. Dette vil blant annet bidra til bedre samhandling med øvrige aktører i justissektoren.

Strategisk utviklingsportefølje

Politiets strategiske utviklingsportefølje har i 2014 bestått av 19 strategiske prosjekter og program. Det vises til progresjon på sikring av forsvarlig styring og gjennomføring av den strategiske utviklingsporteføljen. Eksempelvis har prioritering av porteføljesammensetningen for 2015 inkludert flere dimensjoner, herunder investeringskostnader, gjennomføringsevne, samt begrenset strategi/mål. Fokus fremover vil være videre arbeid med utvikling av porteføljeprosessen, enhetlige rutiner og kvalitet knyttet til prosjekt-/programarbeid, samt balansering av den totale utviklingsporteføljen.

Omtale av utvalgte prosjekter:

Fellestjenester

Hensikten med etablering av politiets fellestjenester er å standardisere, samle og effektivisere fellesoppgaver i etaten på en hensiktsmessig måte og med god kvalitet i leveransen. Gevinstpotensialet i politiet er stort.

Når prosjektet er gjennomført vil vi jobbe på en annen måte i hele etaten når det gjelder administrative oppgaver og rutiner. Politidistrikt og særorgan vil få levert flere standardiserte

fellestjenester som de i dag selv må ta ansvar for. Dette vil frigjøre tid og ressurser i politietaten som kan benyttes til politiets kjerneoppgaver.

Dette arbeidet består av delprosjekter: anskaffelser, lønn og regnskap, driftstjenester, eiendom samt bygg og anlegg. Enkelte av delprosjektene er av omfattende størrelse og kompleksitet og vil kunne strekke seg ut i 2016.

Merverdiprogrammet

Merverdiprogrammet skal gi politiet et teknologisk løft. Blant annet skal framtidens IKT-plattform bygges og nye løsninger for å støtte straffesaksbehandlingen og etterforskning skal utvikles. Merverdiprogrammets leveranser vil styrke politiets evne til å samhandle både internt og med publikum. Gjennom å koble kunnskap, ressurser og teknologi på en ny og bedre måte, vil vi bli mer effektive i vår oppgaveløsning. En moderne IKT-plattform er en forutsetning for videre IKT-utvikling og vil muliggjøre enklere, billigere og raskere leveranser av moderne IKT-støtte til politiets øvrige virksomhetsområder. Merverdiprogrammet vil være en hjørnestein i politireformen de kommende årene, og berøre alle politiets ansatte.

Endringsprogrammet

Endringsprogrammet ble opprettet høsten 2012 med følgende mandat:

"Endringsprogrammet i politi- og lensmannsetaten skal sikre økt kapasitet og evne til å håndtere beredskapssituasjoner, gjennom systematisk arbeid med å utvikle kompetanse, erfaringslæring, arbeidsprosesser og organisering. Programmet skal ha gjennomgående fokus på grunnleggende holdninger og kultur knyttet til risikoerkjennelse, gjennomføringsevne, samhandling, IKT-utnyttelse og resultatorientert lederskap."

Programmet hadde fem overordnede innsatsområder:

- Styring, ledelse og kultur
- Kommunikasjon og samhandling
- Teknologi
- Kapasitet, bemanning og ressurser
- Kompetanse, øving, trening og læring.

Innenfor disse områdene ble det foretatt forenklede konseptvalgs utredninger og analyser. Utredningene resulterte i anbefalinger til politidirektøren og ble tatt videre i linjen i POD.

Endringsprogrammet ble avsluttet pr. 31. desember 2014.

Nærpolitireformen

Politiet står overfor en betydelig omlegging av organisasjonsstrukturen. Hovedformålet med strukturendringene er todelt: styrke hvert distrikts kompetanse og kapasitet til på egenhånd å løse distriktets oppgaver og styrke det lokale politiets arbeidskapasitet for politiets kjerneoppgaver. Prosjektet «Nye politidistrikter» er etablert, med mandat, prosjektplan og prosjektorganisering. Prosjektet vil lede arbeidet med å følge opp og tilrettelegge for implementering av de organisatoriske endringer som følger av politiske vedtak om Politiets videre utvikling. Omstillingsavtale er signert av partene.

Responstid

Prosjektets formål var å gjøre responstid i politiet målbart på en enhetlig og standardisert måte. Måling av responstid skal gi bedre resultatorientert ledelse, bidra til bedre erfaringslæring, bedre operasjonell ledelse og kommunikasjon med publikum.

I april 2014 ble det satt i gang måling av responstid med dagens løsning ved hjelp av GPS. Målingen ble utført manuelt, og det ble utarbeidet en rapport om målingen. Fra 1. januar 2015 er det innført standardisert måling av responstid i hvert politidistrikt. Løpende rapporter om responstid er tilgjengelig i IKT-systemene for ulike målgrupper i politiet.

IDeALT

Idealt prosjektet ble opprettet høsten 2012 for å samle direktoratets ansvarsoppgaver innen identitetsområdet. Prosjektet varer frem til 2017. I prosjektet pågår det et verdivurderingsarbeid av hele kjeden for identitetsdokumentutstedelse. Prosjektet omhandler gjennomføring av tiltak innen forebygging og bekjempelse av alle former for kriminalitet hvor falsk ID og misbruk av ID kan inngå, for eksempel trygdemisbruk, økonomisk kriminalitet, menneskehandel og terror. Programmet er godt etablert med flere prosjekt knyttet til fire hovedområder innen ID-arbeid: Etablering – Utstedelse og sikkerhet (av reisedokumenter og ID-kort) – Kontroll (utstyr på grense og territoriet) – Kriminalitet (ID-kriminalitet).

Spor

Hensikten med SPOR programmet er å bedre informasjonssikkerhet og personvern. Politiregisterloven trådte i kraft 1. juli 2014. Denne loven stiller nye krav til behandling av opplysninger til politimessige formål. Samfunnet oppnår sikkerhet, personvern og åpenhet ved at politiet behandler informasjon på en forsvarlig, enhetlig og effektiv måte. Informasjon er tilgjengelig for å forebygge og bekjempe kriminalitet, også i samarbeid med andre aktører, og samtidig beskyttet mot uberettiget innsyn, endring og misbruk.

IV. Styring og kontroll i virksomheten

Politidirektoratet styrer underliggende virksomheter gjennom Instruks for styring av underliggende virksomheter, plan- og rammeskriv og disponeringsskriv. For å sikre at virksomhetene oppfyller pålegg og krav gitt i styringsdokumentene, sørger POD for utsending av oppdaterte rundskriv, retningslinjer og veiledere. I tillegg holder POD kurs og samlinger ved innføring av nye systemer/nye metoder. POD følger opp underliggende virksomheters gjennomføringsevne/kvalitet på tjenestene gjennom krav til og oppfølging av tertialvise/årlige rapporteringer I tillegg avholdes drøftingsmøter og andre oppfølgingsmøter etter behov. POD følger i tillegg opp eventuelle mangler avdekket av Riksrevisjonens stedlige kontroll i underliggende virksomheter.

Overordnet vurdering av opplegget for styring og kontroll

Politi- og lensmannsetaten bruker mål- og resultatstyring som grunnleggende styringsprinsipper. Målkraft og føringer i det årlige tildelingsbrevet formidles til underliggende virksomheter gjennom plan- og rammeskriv og disponeringsskriv. Resultater rapporteres og følges opp i Politiets styringsverktøy (PSV), pr. tertial og ved årsrapportering.

Risikostyring og internkontroll

Underliggende virksomheter er i «Instruks for styring av underliggende virksomheter» bedt om å legge opp systemer, rutiner og tiltak, herunder gjennomføre risikovurderinger, slik at kravene til intern kontroll, som fremgår av Økonomireglementet ivaretas. Fastsetting av mål gjennomgås i drøftingsmøtene med Politidirektoratet. Risikovurderinger med tiltak for de ulike mål registreres i PSV og rapporteres til Politidirektoratet. Måloppnåelse vurderes hvert tertial og ved årsrapportering. Politidirektoratet gjennomfører internt egne risikovurderinger med utgangspunkt i krav fra overordna departement i det årlige tildelingsbrevet. Risikovurderingen og håndteringen gjennomgås hvert tertial.

Det ble i 2014 igangsatt et utviklingsarbeid internt for å bedre kvaliteten og kunnskapen innen risikostyring og internkontroll. På sikt skal disse elementene innarbeides i både interne og eksterne styringsdokumenter. Policydokumenter innenfor internkontroll, risikostyring, informasjonssikkerhet og sikkerhet er startet opp.

Gjennomføringsevne i 2014

Politidirektoratet har i tildelingsbrevet for 2014 fått krav om spesiell rapportering på flere områder. Det gjelder:

- Handlingsplan mot vold i nære relasjoner
- Oppfølging av barn i politiarrest
- Bekjempelse av organisert kriminalitet
- Status for gjennomføring av politiregisterloven
- Status og utvikling av våpenforvaltningen
- Effekt av tiltak mot åpne rusmiljø i Oslo
- Oppfølging av servicestrategi for utlendingsforvaltningen
- Bedring av ID-kontroll ved hjelp av biometri
- Returrestanseprosjektet i samarbeid med UDI
- Erfaring med bruk av endrede hjemler i utlendingsloven
- Hurtigprosedyre i saker som gjelder grov vold og vold i nære relasjoner.

Rapporteringskrav som involverer underliggende virksomheter er formidlet i disponeringsskrivet. Rapporteringskravene er fulgt opp ved krav til rapportering i PSV og årsrapportering.

Oppgaven medarbeiderundersøkelse, som ble forutsatt gjennomført i 2014 ble utsatt til januar 2015. Andel kvinner i lederstillinger er nå 25 prosent. Målsettingen i staten er 40 prosent. Antall nyansatte kvinner i lederstillinger er i 2014 på 38 prosent.

Endringer i opplegg for styring og kontroll

I 2014 har det blitt gjennomført betydelige omorganiseringer i Politidirektoratet. Avdelinger og seksjoner er blitt lagt ned, og nye har blitt opprettet.

Det har vært stor grad av utskifting av personell i flere funksjoner. Det har vært en betydelig vekst i antall ansatte for å kunne gjennomføre merverdiprogrammet, politireformen og fellestjenesteprojektet. Politidistriktene og særorgan er representerte i prosjektene.

De omfattende endringsprosessene som er startet opp og planlegges gjennomført i årene fremover, og usikkerheten mange ansatte i underliggende virksomheter opplever, har ført til at etaten har mistet viktig kompetanse. Erstatning og kompetanseoverføring tar tid og er kostbart. Situasjonen vil påvirke etatens risikobilde negativt i denne perioden med stor omstilling og utskifting av personale. Dette gjelder både økt risiko for feil og økt risiko for manglende måloppnåelse innenfor tildelte budsjettammer. Merforbruk og manglende oppdatering kan medføre økt risiko for feilrapportering.

For å øke modenheten med tanke på prosjekter, porteføljestyring, informasjonssikkerhet, IKT-styring og virksomhetsutvikling, har Politidirektoratet opprettet en egen porteføljestyringsfunksjon både på fagsiden og i IKT-avdelingen.

I 2014 har det blitt utarbeidet målbilder for områdene attraktiv arbeidsplass, medarbeiderskap, ledelse og strategisk kompetansestyring.

Det er i 2014 igangsatt et arbeid med å utvikle en virksomhetsmodell som omfatter intern styring, styring av underliggende enheter og styringsdialogen mot Justis- og beredskapsdepartementet. Arbeidet vil være et godt grunnlag for den modellen som skal etableres i politireformen. Arbeidet med styringshåndbok og hovedprosesskart for POD slutføres i 2015.

Revisjonsmerknader

I forbindelse med Revisjon av regnskapet for 2013 hadde Riksrevisjonen vesentlige merknader innenfor vaktvirksomhet. (Dokument 1 (2014-2015)
Riksrevisjonen bemerket:

Oppfølging og kontroll av vaktvirksomhet prioriteres ikke i tilstrekkelig grad. Mange politidistrikter har ikke gjennomført besøkskontroller av foretak innen vaktvirksomhet. Purrerutiner når det gjelder innsending av årsrapporter er i liten grad etablert og rutinebeskrivelser for politiets arbeid med vaktvirksomhet er i liten grad utarbeidet. Dette gjelder også innkreving av gebyr etter vaktvirksomhetsforskriften.

Politidirektoratet har opprettet et eget prosjekt som får i oppgave å håndtere Riksrevisjonens merknader. Prosjektet benytter Politidirektoratets prosjektmodell.

Politiet har fra tidligere år flere ikke-utkvitterte saker fra Riksrevisjonen som det arbeides målrettet med å utkvittere. De merknadene som Politidirektoratet har ansvar for statusrapporteres hvert tertial.

De interne ikke utkvitterte saker pr. 31.12.14 i er Nødnett, Informasjonssikkerhet, IKT-forvaltning, vaktvirksomhet, anskaffelser og avstemming av gebyrinntekter. I 2014 har direktoratet utarbeidet forslag til endret og mer detaljert rapportering til Justisdepartementet på disse sakene.

Avstemming av gebyrinntekter har vært en gjenganger med merknader over flere år. Merknaden er ikke utkvittert selv om det er gjort betydelige forbedringer i forhold til systemer og kvalitet på avstemmingen. Utkvittering forutsetter ytterligere utbedring av forsystemene Norvis/DUF, Gatvåpen og Pass. Dette arbeidet prioriteres i 2015.

Krav til selve avstemmingen vurderes utkvittert i det obligatorisk malverk som er utarbeidet i samarbeid med etaten. Avstemmingene legges inn i PSV og kontrolleres i Politidirektoratet hvert tertial. De nye kravene ble formidlet i oppdatert rundskriv 10/2010, og følges opp via PSV ved egen rapportering.

Tilsynsrapporter og pålegg

Politidirektoratets eget tilsyn gjennomførte i 2014 13 arresttilsyn. Arbeidstilsynet og Sivilombudsmannen har gjennomført henholdsvis 6 og 2 tilsyn i politietaten i 2014. Politidistriktene er i disponeringskrivet for 2015 pålagt å følge opp vesentlige merknader gitt av tilsynsmyndighetene.

V. Vurdering av framtidsutsikter

Hovedutfordringen for politiet vil de nærmeste årene være å opprettholde tjenesteproduksjonen og samtidig iverksette Nærpolitireformen. For å skape en handlekraftig og moderne organisasjon som skal bli enda bedre til å forebygge og bekjempe kriminalitet, sikre en god beredskap og yte god publikumsservice.

Politiet vil arbeide aktivt med å utvikle og forberede virksomhetsprosessene. Målet er å etablere en sterkere strategisk styring av etaten som et ledd i etableringen av ny struktur for politidistriktene. Utvikling mot ett politi, med vekt på standardisering av oppgaveløsningen, vil bety at etaten må vektlegge endringskompetanse, samtidig som det vil utfordre organisasjonens evne til å ivareta og videreutvikle eksisterende kompetanse.

Politiet har gammel og sårbar IKT infrastruktur. Fornyng og forbedring av disse løsningene er påkrevd. Politidirektoratet må arbeide systematisk med å forbedre våre samfunnskritiske IKT løsninger. Det må i årene framover igangsettes og investeres i fornying av IKT infrastrukturen, som vil kreve langsiktighet. Politidirektoratet vil de nærmeste årene arbeid aktivt med å fremme forbedrede, sikrere og mer brukerrettede IKT løsninger for hele etaten.

Politidistrikt og særorgan skal legge vekt på tett oppfølging og høy kvalitet i straffesaksarbeidet og skal ha særlig oppmerksomhet på restansesituasjonen. Politiet skal styrke kvaliteten på etterforskningen og overføre kunnskap fra etterforskning til forebyggende virksomhet. Straffesaksrestansene skal reduseres ytterligere og fristene i dommeravhør av barn skal overholdes. Det er en viktig målsetting å redusere den alvorlige kriminaliteten gjennom å forebygge og bekjempe grov profittmotivert kriminalitet og alvorlig integritetskrenkende kriminalitet.

Trusselbildet framover vil føre til økte krav innenfor sikkerhets- og beredskapsområdet. Politiet må ha et godt planverk og etterleve dette når skarpe situasjoner inntreffer. Etatens evne til å respondere på hendelser betinger at vi er godt rustet, trent og beredt til å løse situasjonen. Dette betinger at vi har god grunn- og etterutdanning av våre polititjenestepersoner og at vi foretar regelmessig gjennomføring av øvelser. Polititjenestepersoner som besitter god kompetanse og utstyr er vår viktigste ressurs i framtida.

VI. Årsregnskap

Ledelseskommmentarer årsregnskapet 2014

Politiet er underlagt Justis- og Beredskapsdepartementet. Årsregnskap for Politi- og lensmannsetaten fører regnskap i henhold til kontantprinsippet, slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet.

Bekreftelse

Årsregnskapet er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"), fastsatt 12. desember 2003 med endringer, senest 18. september 2013. Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 og tilleggskrav fastsatt av eget departement. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av etatens disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurderinger av vesentlige forhold

Mindreutgiften i 2014 ble til sammen kr 5 939 983. Etter justering for avgitte belastningsfullmakter, inntekter fra offentlige refusjoner og merinntekter iht. merinntektsfullmakter, er summen kr. 384 448 203, som søkes overført til neste år (se note B).

Politiet fikk i 2014 tildelt en samlet bevilgning på kr 13 526 676 000 på kap. 0440 post 01. Det er for 2014 regnskapsført kr 13 543 105 558.

Det er i 2014 foretatt en gjennomgang av den totale gjennomføringsevnen knyttet til prosjektene og programmene i utviklingsporteføljen. Fokus fremover vil være videre arbeid med utvikling av porteføljeprosessen, enhetlig rutiner og kvalitet knyttet til prosjekt-/programarbeid, samt balansering av den totale utviklingsporteføljen.

Økt trusselbilde sommeren 2014 og skjerpet beredskap førte til merutgifter i forbindelse med terrortrusselen. Denne ekstraordinære innsatsen summerte seg opp til totalt kr 68 468 647. Av dette utgjør kr 61 292 557 utgifter utbetalt i 2014, mens kr 7 176 090 er kostnader til opptjente feriepenger og arbeidsgiveravgift på dette for utbetaling i 2015.

For å kunne møte samfunns- og kriminalitetsutviklingen frem mot 2020, er det satt et mål om to politiårsverk pr. 1000 innbyggere. Det tar tid å utdanne politifolk, og for å sikre tilstrekkelig fremtidig bemanning av polititjenestemenn, er opptaket av studenter til Politihøgskolen økt. Opptak av 720 studenter må opprettholdes t.o.m. 2016 eller 2017 avhengig av befolkningsveksten. Prognosene viser at politiet i perioden 2015 til 2017 vil ha behov for midler til ca. 350 politiårsverk hvert år for å kunne tilsette studentene. Det har i løpet av 2014 vært en økning med 430 politiårsverk. Det er ca. 100 flere enn det var tildelt midler til. Dette skyldes blant annet at det var et etterslep i tilsettingene for 2013. Det er nødvendig at stillingene fullfinansieres når det gjelder lønn, utstyr og infrastruktur.

I 2014 ble det gitt bevilgninger til 7 100 uttransporteringer, og PU uttransporterte totalt 7259 personer i 2014. Det ble uttransportert et høyt antall personer til kostnadskrevede destinasjoner. Grunnet den høye aktiviteten knyttet til uttransporteringer i løpet av siste kvartal 2014 vil det være kostnader knyttet til disse aktivitetene som vil bli belastet i regnskapsåret 2015..

Mellomværende med statskassen utgjorde per 31.12.14 kr 400 241 979. Oppstillingen av artskontorapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld mellomværende består av.

Politiet står oppført med kapitalposter i statens kapitalregnskap. Disse aksjepostene fremgår av kontospesifikasjonen (se note 7).

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for politiet. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert pr. d.d. Revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2015. Beretningen er unntatt offentlighet frem til Stortinget har mottatt Dokument 1 fra Riksrevisjonen.

Prinsippnote for årsregnskapet

Årsregnskap for Politi- og lensmannsetaten er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"), fastsatt 12. desember 2003 med endringer, senest 18. september 2013. Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av eget departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser grupper av kontoer som inngår i mellomværende med statskassen. Politiet gikk over til statens standard kontoplan fra 01.01.2014. Den nye kontoplanen er vesentlig mer detaljert enn tidligere statskontoplan og det er derfor ikke mulig å lage sammenlignbare tall mellom 2013 og 2014.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene korresponderer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Alle statlige virksomheter er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.8.1. Ordinære forvaltningsorgan (bruttobudsjetterte virksomheter) tilføres ikke likviditet gjennom året. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som Politi- og lensmannsetaten rapporterer til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet som Politi- og lensmannsetaten har fullmakt til å disponere. Oppstillingen viser alle finansielle eiendeler og forpliktelser Politi- og lensmannsetaten står oppført med i statens kapitalregnskap. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver kombinasjon av kapittel/post.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kombinasjon av kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet og vist i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og

rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsrapporteringen.

Artskontorrapporteringen

Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet for disponible tildelinger på konsernkonto i Norges bank. Tildelingene skal ikke inntektsføres og vises derfor ikke som inntekt i oppstillingen. Note 7 til artskontorrapporteringen viser forskjeller mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen.



Odd Reidar Humlegård

Årsregnskap 2014

Politi- og lensmannsetaten - 2014

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2014

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2014	Merutgift (-) og mindrettgift
0400	Justis- og beredskapsdepartementet	01	Driftsutgifter	B		4 228 069	-4 228 069
0400	Justis- og beredskapsdepartementet	23	Sideutgifter	B		145 713	-145 713
0414	Forliksråd og andre domsutgifter	21	Spesielle driftsutgifter	B		37 693 985	-37 693 985
0440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	01	Driftsutgifter	A,B	13 526 676 000	13 543 105 558	-16 429 558
0440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	21	Spesielle driftsutgifter	A,B	295 892 000	278 204 201	17 687 799
0440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	22	Søk etter omkomne	A,B	14 461 000	10 184 234	4 276 766
0440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	23	Sideutgifter	A,B	82 142 000		82 142 000
0440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	70	Tilskudd	A,B	10 973 000	10 769 000	204 000
0442	Politi hogskolen	01	Driftsutgifter	A,B	582 306 000	592 663 308	-10 357 308
0444	PST	01	Driftsutgifter	B		6 173 910	-6 173 910
0448	Grensekommisæreren	01	Driftsutgifter	A,B	6 768 000	6 496 557	271 443
0470	Fri retts hjelp	71	Fritt rettsråd	B		3 500	-3 500
0471	Statens erstatningsansvar og Stortingets n	71	Erstatningsansvar m.m.	B		9 252 196	-9 252 196
0471	Statens erstatningsansvar og Stortingets n	72	Erstatning i anledning av straffeforfølgelse	B		14 357 788	-14 357 788
<i>Sum utgiftsfort</i>					14 519 218 000	14 513 278 017	5 939 983
Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling	Regnskap 2014	Merinntekt og mindreinntekt (-)
3400	Justis- og beredskapsdepartementet	01	Diverse inntekter	B		1 925 430	1 925 430
3400	Justis- og beredskapsdepartementet	18	Refusjon av sykepengen	B		4 650	4 650
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	01	Gebyr - pass og våpen	A,B	261 600 000	259 188 767	-2 411 233
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	02	Refusjoner m.v.	A,B	380 018 000	399 944 709	19 926 709
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	03	Salgsinntekter	A,B	150 932 000	191 247 729	40 315 729
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	04	Gebyr - vakselskaper	A,B	2 000 000	1 772 201	-227 799
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	05	Personalbamehage	A,B	5 467 000	5 530 648	63 648
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	06	Gebyr - utlendingssaker	A,B	150 900 000	163 110 517	12 210 517
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	07	Gebyr - sivile gjøremål	A,B	670 021 000	16 330	-670 004 670
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	15	Refusjon arbeidsmarkedstiltak	B		6 263 902	6 263 902
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	16	Refusjon fødselspenge	B		141 792 324	141 792 324
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	17	Refusjon lærlinger	B		215 505	215 505
3440	Politidirektoratet - politi- og lensmannsetat	18	Refusjon av sykepenge	B		185 176 086	185 176 086
3442	Politi hogskolen	02	Diverse inntekter	A,B	14 894 000	18 470 427	3 576 427
3442	Politi hogskolen	03	Inntekter fra Justis sektorens kurs- og øvingssement	A,B	18 560 000	23 443 205	4 883 205
3442	Politi hogskolen	15	Refusjoner arbeidsmarkedstiltak	B		27 167	27 167
3442	Politi hogskolen	16	Refusjon fødselspenge	B		3 942 474	3 942 474
3442	Politi hogskolen	17	Refusjon lærlinger	B		54 603	54 603
3442	Politi hogskolen	18	Refusjon av sykepenge	B		5 726 537	5 726 537
3444	PHS	02	Refusjoner m.v.	B		10 250	
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse	B		6 613 206	6 613 206
5605	Renter	83	Av alminnelige fordringer	B		16 294	16 294
<i>Sum inntektsfort</i>					1 654 392 000	1 414 492 960	-239 909 290
<i>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</i>						13 098 785 057	
Kapitalkontoer							
60193	Norges Bank KK /innbetalinger					1 532 417 321	
60194	Norges Bank KK/utbetalinger					-13 474 995 353	
530929	Gruppeliv					-18 823 898	
570072	Arbeidsgiveravgift					-1 090 012 277	
7xxxxx	Endring i mellomværende med statskassen					-47 370 850	
<i>Sum rapportert</i>						0	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)							
Konto	Tekst		2014	2013	Endring		
7000xx	Mellomværende med statskassen		-400 241 979	-352 871 129	-47 370 850		

Note A Forklaring av samlet tildeling 2014

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
0440 01	342 279 000	13 184 397 000	13 526 676 000
0440 21	11 379 000	284 513 000	295 892 000
0440 22		14 461 000	14 461 000
0440 23		82 142 000	82 142 000
0440 70		10 973 000	10 973 000
0442 01	13 058 000	569 248 000	582 306 000
0448 01	316 000	6 452 000	6 768 000
3440 01		261 600 000	261 600 000
3440 02		380 018 000	380 018 000
3440 03		150 932 000	150 932 000
3440 04		2 000 000	2 000 000
3440 05		5 467 000	5 467 000
3440 06		158 800 000	158 800 000
3440 07		670 021 000	670 021 000
3442 02		14 894 000	14 894 000
3442 03		18 560 000	18 560 000

Note B. Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/mindreutgift	Utgiftsført av andre i hht avgitte belastningsfullmakter	Merutgift(-)/mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Standard refusjoner på inntektspostene 15-18	Merinntekter iht merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
0400 01		-4 228 069			4 650						
0400 23		-145 713							357 821 240	659 219 850	357 821 240
0414 21		-37 693 985	-31 485 823	-47 915 381	333 447 816	72 288 804	-	-	17 687 799	14 225 650	14 225 650
0440 01		-16 429 558		17 687 799	0	0			4 276 766	4 276 766	4 276 766
0440 21		17 687 799		4 276 766					-1 923 943	-	0
0440 22		4 276 766		-1 923 943					204 000	-	0
0440 23		82 142 000	-84 065 943	-1 923 943					7 853 105	28 462 400	7 853 105
0440 70		204 000		204 000	9 750 781	8 459 632					
0442 01		-10 357 508		-10 357 508							
0444 01		-6 173 910									
0448 01		271 443		271 443					271 443	322 600	271 443
0470 71		-3 500		-3 500					-3 500		
0471 70		-9 252 196		-9 252 196					-9 252 196		
0471 71		-14 357 788		-14 357 788					-14 357 788		
3400 01		1 925 430		1 925 430					1 925 430		
3400 18		4 650		4 650	-4 650						
3440 01		-2 411 233		-2 411 233					-2 411 233		
3440 02		19 926 709		19 926 709		-19 926 709					
3440 03		40 315 729		40 315 729		-40 315 729					
3440 04		-227 799		-227 799		227 799					
3440 05		63 648		63 648		-63 648					
3440 06		12 210 517		12 210 517		-12 210 517					
3440 07		-670 004 670	735 628 846	65 624 176					65 624 176		
3440 15		6 263 902		6 263 902	-6 263 902						
3440 16		141 792 324		141 792 324	-141 792 324						
3440 17		215 505		215 505	-215 505						
3440 18		185 176 086		185 176 086	-185 176 086						
3442 02		3 576 427		3 576 427		-3 576 427					
3442 03		4 883 205		4 883 205		-4 883 205					
3442 15		27 167		27 167	-27 167						
3442 16		3 942 474		3 942 474	-3 942 474						
3442 17		54 603		54 603	-54 603						
3442 18		5 726 537		5 726 537	-5 726 537						
3444 02		0		0							
5309 29		6 613 206		6 613 206					6 613 206		
5605 83		16 294		16 294					16 294		

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Oversikt belastningsfullmakter gitt til andre virksomheter

Kriminalomsorgsdirektoratet - Transport og fremstilling av fanger - pilotprosjekt	0440.01	25 000 000
Oslo statsadvokatembete - innlån av personell	0440.01	941 335
Fylkesmannen i Nordland - "Ungdom i svevet"	0440.01	400 000
Statens innkrevingsentral - drift av PLØS	0440.01	4 720 000
Referansegruppe for utåndingsåprøver	0440.01	400 000
	<u>Sum 0440.01</u>	<u>31 461 335</u>
Politi høgskolen - drift av kantine hos JD	0400.01	4 500 000
Brønnøysundregistrene - sideutgifter sivile gjøremål (1 av 2)	0440.23	77 142 000
Brønnøysundregistrene - sideutgifter sivile gjøremål (2 av 2)	0440.23	6 923 943
	<u>Sum 0440.23</u>	<u>84 065 943</u>

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2014

	Note	2014
Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	40 379 932
Salgs- og leieinnbetalinger	1	308 895 315
Andre innbetalinger	1	290 503 036
Innbetaling av finansinntekter	1	46 971
<i>Sum innbetalinger</i>		639 825 255
Utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter	2	8 756 438 713
Offentlige refusjoner vedrørende lønn	2	-344 267 212
Utbetalt til investeringer	3	396 361 633
Andre utbetalinger til drift	4	4 255 872 068
Utbetaling av finansutgifter	4	3 885 280
<i>Sum utbetalinger</i>		13 068 290 482
Netto rapporterte utgifter til drift og investeringer		12 428 465 226
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	5	424 077 110
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		424 077 110
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	6	11 159 700
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		11 159 700
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler		
5700 Folketrygdens inntekter - Arbeidsgiveravgift		-1 089 850 447
5309 Tilfeldige inntekter (gruppeliv m.m)		6 613 206
<i>Sum inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</i>		-1 083 237 241
Netto utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		13 098 785 057
Oversikt over mellomværende med statskassen		
Eiendeler og gjeld		2014
Finansielle anleggsmidler		-36 827
Andre fordringer		12 466 190
Kasse og bank		4 333 735
Annen kortsiktig gjeld		-355 315
Skyldig skattetrekk		-402 693 605
Skyldig offentlige avgifter		-4 803 356
Annen kortsiktig gjeld		-9 152 802
Sum mellomværende med statskassen		-400 241 979

Note 1 Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet

	31.12.2014
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>	0
<i>Sum innbetalinger fra gebyrer</i>	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>	
Tilskudd - EU	25 831 697
Tilskudd - gaver	118 224
Tilskudd - kommuner	5 174 187
Tilskudd - organisasjoner og stiftelser	1 949 626
Tilskudd - statlig virksomheter	7 306 198
<i>Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>	40 379 932
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>	
Salgsinntekt - varer og tjenester	173 803 492
Inntekt - politioppdrag - helse	11 840 908
Inntekt - politioppdrag - ledsaging og spesialtransport	7 574 668
Inntekt - politioppdrag - privatbetalte oppdrag	36 289 960
Leieinntekter	17 408 685
Andre inntekter	61 977 602
<i>Sum salgs- og leieinnbetalinger</i>	308 895 315
<i>Andre innbetalinger</i>	
Refusjon - oppdrag i etaten	287 354 519
Refusjon - studentinnbetalinger	3 148 517
<i>Sum andre innbetalinger</i>	290 503 036
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>	
Renteinntekter	31 078
Valutagevinst (agio)	15 893
<i>Sum innbetaling av finansinntekter</i>	46 971
Sum inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet	639 825 255

Note 2 Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter og innbetalinger av offentlige refusjoner vedrørende lønn

	31.12.2014
<i>Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter</i>	
Lønnsrelaterte kostnader	8 586 669 935
Godtgjørelser og honorarer	99 343 444
Gruppeliv	18 823 802
Yrkesskadepremie	19 077 329
Andre ytelser	32 524 203
Sum utbetalinger til lønn og sosiale utgifter	8 756 438 713
<i>Offentlige refusjoner vedrørende lønn</i>	
Sykepenger og andre refusjoner	-344 267 212
Sum offentlige refusjoner vedrørende lønn	-344 267 212
Antall årsverk:	15 017

Note 3 Utbetalt til investeringer

	31.12.2014
Sikkerhetsanskaffelser	3 097 156
Data- og telefoniutstyr (infrastruktureiendeler)	65 657 293
Maskiner og transportmidler	114 553 758
Teknisk, krim- og trafikkteknisk utstyr	195 485 992
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	17 567 435
Sum utbetalt til investeringer	396 361 633

Note 4 Andre utbetalinger til drift og utbetaling av finansutgifter

	31.12.2014
<i>Andre utbetalinger til drift</i>	
Husleie	1 146 335 489
Vedlikehold egne bygg og anlegg	1 036 494
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	75 058 419
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	235 427 624
Reparasjon, drift og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	149 919 445
Mindre utstysanskaffelser	300 212 007
Samband, nødnett og telefoni	110 281 313
Politifaglige utstysanskaffelser	83 552 831
IKT relaterte utstysanskaffelser	71 474 983
Møbler og inventar	27 900 039
Andre mindre utstysanskaffelser	7 002 841
Leie av maskiner, inventar og lignende	241 895 388
Konsulenter og andre kjøp av tjenester fra eksterne	903 064 549
Konsulenter IKT-utvikling	286 884 215
Konsulenter IKT-drift og vedlikehold	125 929 544
Konsulenter administrative tjenester	86 058 936
Leger og tannleger	48 340 026
Begravelsesbyråer	9 714 887
Tolketjenester og språkanalyser	51 939 216
Laboratorietjenester	23 260 822
Kjøp av polititjenester fra andre distrikter	185 119 373
Andre konsulenter og kjøp av tjenester	73 393 341
Bedrifts- og helsetjenester	12 424 189
Reiser og diett	305 878 402
Reiser og diett drift	251 497 193
Reiser og transportkostnader deportee	54 381 208
Sum øvrige driftsutgifter :	897 044 252
Kjøretøy -drift og vedlikehold	180 019 541
Materiell og råvarer	146 020 828
Telefoni og data	119 429 652
Uniformer	42 653 881
Våpen og ammunisjon	37 565 922
Kontigenter	30 591 293
Kontorkostnader	67 471 712
Porto og frakt	63 429 799
Kurs og utdanning	77 318 940
Øvrige driftsutgifter	89 154 699
Erstatninger	27 301 150
Kantinekostnader	16 086 834
Sum andre utbetalinger til drift	4 255 872 068
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>	
Agiotap	14 516
Andre finansutgifter/bankkostnader	3 870 764
Sum utbetaling av finansutgifter	3 885 280

Note 5 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

		31.12.2014
Oppholdstillatelser, arbeidstillatelser med mer		168 285 157
Oppholdstillatelse	48 106 397	
Statsborgerskap	35 990 550	
Arbeidstillatelse	34 443 610	
Familieinnvandringstillatelse	45 012 860	
Studenter, forskere	4 731 740	
Passgebyr		234 992 798
Våpengebyr		19 022 620
Vaktselskaper		1 772 201
Sivile gjøremål		4 335
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		424 077 110

Note 6 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

		31.12.2014
Tilskudd til ideelle organisasjoner		10 784 700
Tilskudd til statsforvaltningen		375 000
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		11 159 700

Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2014	31.12.2014	Forskjell
	Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen	Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen	
Finansielle anleggsmidler			
Finansielle anleggsmidler*		-36 827	36 827
Sum	0	-36 827	36 827
Omløpsmidler			
Kundefordringer			0
Andre fordringer	12 466 190	12 466 190	0
Kasse og bank	4 333 735	4 333 735	0
Sum	16 799 925	16 799 925	0
Langsiktige gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Annen kortsiktig gjeld		-355 315	355 315
Skyldig skattetrekk	-402 693 605	-402 693 605	0
Skyldige offentlige avgifter	-4 803 356	-4 803 356	0
Annen kortsiktig gjeld	-9 152 802	-9 152 802	0
Sum	-416 649 763	-417 005 077	355 315
Sum	-399 849 837	-400 241 979	392 142

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 7 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

	Forretnings- kontor	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i selskapet	Balanseført verdi i regnskap*
<i>Aksjer</i>								
Nord-Salten Kraft AS	Ulsvåg	2010	254					36 827
Balanseført verdi 31.12.20x4								36 827

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikasjon og

Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2014		31.12.2014	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell	
Finansielle anleggsmidler				
Finansielle anleggsmidler*	-36 827			-36 827
<i>Sum</i>	-36 827	0		-36 827
Omløpsmidler				
Kundefordringer				0
Andre fordringer	12 466 190	12 466 190		0
Kasse og bank	4 333 735	4 333 735		0
<i>Sum</i>	16 799 925	16 799 925		0
Langsiktige gjeld				
Annen langsiktig gjeld	0	0		0
<i>Sum</i>	0	0		0
Kortsiktig gjeld				
Annen kortsiktig gjeld	-355 315			-355 315
Skyldig skattetrekk	-402 693 605	-402 693 605		0
Skyldige offentlige avgifter	-4 803 356	-4 803 356		0
Annen kortsiktig gjeld	-9 152 802	-9 152 802		0
<i>Sum</i>	-417 005 077	-416 649 763		-355 315
Sum	-400 241 979	-399 849 837		-392 142

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 7 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

Aksjer	Forretnings- kontor	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i selskapet	Balanseført verdi i regnskap*
Nord-Salten Kraft AS		2010	254					36 827
Balanseført verdi 31.12.20x4								36 827

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikkasjon og