

**ÅRS
RAPPORT
2021**

PETROLEUMSTILSYNET

PORT

INNHOLDSFORTEGNELSE

Del I. Leders beretning

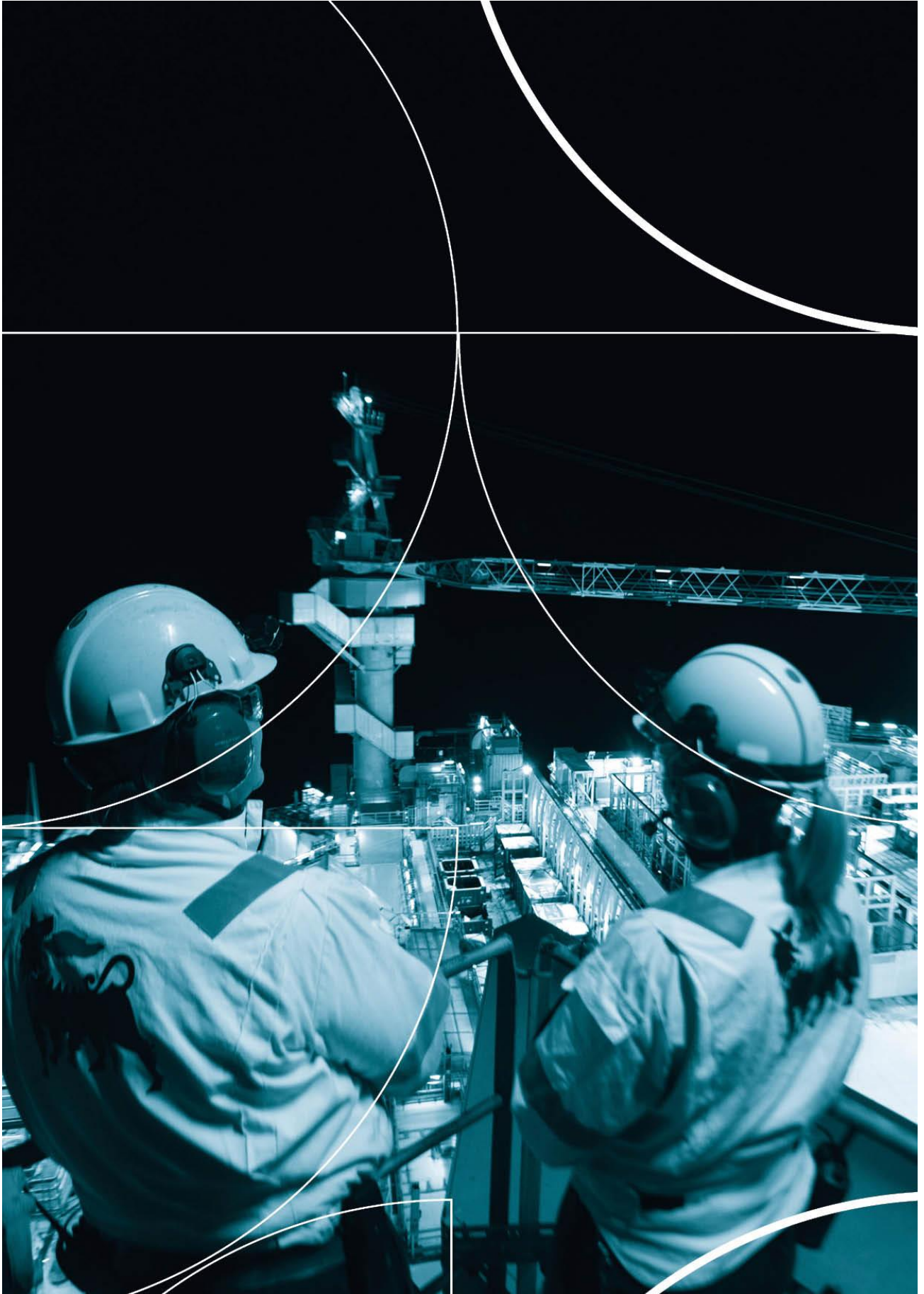
Del II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Del III. Årets aktiviteter og resultater

Del IV. Styling og kontroll i virksomheten

Del V. Vurdering av framtidsutsikter

Del VI. Årsregnskap



Del I. Leders beretning

2021 – Produksjon, planer og pandemi

2021 var året da gassprisen steg til nye høyder, norsk sokkel produserte for fullt, og statens eksportinntekter fra petroleum nådde et historisk høyt nivå. Midlertidige skatteordninger sørget for full fart i utbyggingen av nye felt, flere titalls utbyggingsplaner vil trolig bli levert til myndighetene i 2022. Styringssignalet fra regjeringen er at bransjen skal utvikles, ikke avvikles. Samtidig er det en tydelig forventning – både fra politisk hold og fra samfunnet for øvrig når det gjelder klima, bærekraft og energiomstilling. Mange oljeselskaper har lagt strategier for endring, og jobber seg inn på nye områder. De satses på fornybar energi, lavutslipps-løsninger og klimatiltak som elektrifisering og CO₂-fangst og -lagring.

2021 var også et år med pandemi. Fremdeles. Smittevern og testing er blitt hverdagen på innretninger og anlegg i petroleumsvirksomheten. Det er mitt inntrykk at smittevern tas på største alvor, og at smittetilfeller håndteres på en god måte, samtidig som sikkerheten ivaretas.

Og sikkerheten må ivaretas – i alle faser, og under alle forhold. En viktig forutsetning for god sikkerhet er tilstrekkelig bemanning med rett kompetanse. En annen viktig forutsetning er god risikoforståelse og evnen til å sette inn tiltak på rett sted til rett tid. Et viktig hjelpemiddel for vurdering av tiltak på bransjenivå er «Risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet» (RNNP).

Et unikt verktøy

I 2021 var det tjuve år siden den første RNNP rapporten ble presentert. Sikkerhetsforum har helt siden 2001 vært den sentrale arenaen der resultatene presenteres og diskuteres. En rekke prosjekter og aktiviteter har blitt igangsatt i regi av Sikkerhetsforum basert på resultatene fra RNNP. Arbeidet har vært viktig ved at det har gitt partene et omforent bilde av utvikling i en rekke forhold som påvirker risiko i næringen.

Pilotrapporten som så dagens lys for 20 år siden, var intet mindre enn et unikt verktøy. Det finnes neppe tilsvarende – verken i Norge eller internasjonalt, uansett næring. Medlemmene i Sikkerhetsforum kunne nå legge bort tidkrevende diskusjoner om hvilken vei utviklingen gikk, og konsentrere seg om det fakta rapporten viste. Siden 2001 har RNNP blitt videreutviklet, og har nå med data på mange flere områder enn tidligere. For oss som myndighet er RNNP et viktig grunnlag for prioriteringer. Signalene vi har gitt til næringen om områder for forbedring, har ofte hatt utgangspunkt i RNNP-tall.

Etter noen innledende år der resultatene svingte en del, er det overordnede bildet at trendene for risikonivået i all hovedsak har gått i positiv retning. Totalindikatoren for storulykke på sokkelen viser gjennomgående også en positiv utvikling. På landanleggene har antall tilløpshendelser med storulykkespotensiale svingt rundt et relativt stabilt gjennomsnitt. I de siste årene har vi imidlertid sett en bekymringsfull negativ utvikling i ikke-antente hydrokarbonlekkasjer på landanleggene. Dette vil vi ha særlig oppmerksomhet mot framover. For spørreskjemaundersøkelsen ser vi særlig offshore en negativ utvikling fra 2019 til 2021 på flere områder. Oppsummert viser resultatene at vi har et regime som fungerer, og at vi har en næring som tar tak i utfordringer. Samtidig er det områder der det trengs nye krafttak.

På lag med leverandørene

“På lag med leverandørene” var Petroleumstilsynets hovedtema for 2021. Vi har gjennom hele året pekt på den viktige rollen som leverandørenes kompetanse, teknologi og styringssystemer spiller for sikkerhetsnivået i næringen. Vi har oppfordret oljeselskapene til å bidra til å bevare sterke og

livskraftige leverandører, og til å ivareta sitt overordnede sikkerhetsansvar også i samarbeidet med leverandørene.

Hovedtemaet har skapt både engasjement og debatt. De fleste operatørselskap bestreber seg på godt samvirke med sine leverandører. Det legges likevel ulike rammebetingelser gjennom kontrakter, og gjennom praktisering av disse i daglig drift. Dette har betydning for leverandørenes mulighet til å gjennomføre sine oppdrag på en sikker måte og med et godt arbeidsmiljø for sine ansatte.

I 2022 er hovedtemaet “Kapasitet og kompetanse er nøkkelen til sikkerhet”. Det er en tydelig tråd fra 2021-temaet. Livskraftige leverandører er en av flere forutsetninger for å sikre både rett og tilstrekkelig kapasitet og kompetanse i årene framover.

Sikkerhet og arbeidsmiljø

Petroleumstilsynet har tilsynsansvaret både for storulykkes- og arbeidsmiljørisiko. Til sammen arbeider vi med en hel vifte av viktige tema innen hvert av disse områdene, og på tvers av dem. Vi presenterer mange slike tema i kapittel III. Her vil jeg særlig løfte fram temaet IKT-sikkerhet, som har vært en spesiell satsing for oss over flere år. Vi har blant annet fått gjennomført en rekke utrednings- og forskningsaktiviteter rettet mot robusthet i industrielle IKT-systemer, og bidratt til økt kunnskap i næringen på dette området. Dette er et tema som ikke minst er blitt aktualisert i den pågående krigen i Ukraina og situasjonen i Europa.

I 2021 har vi som året før hatt særlig oppmerksomhet rettet mot konsekvensene av pandemien for sikkerhet og arbeidsmiljø i virksomheten. Vi har pekt på to særlig utfordrende områder: Psykososialt arbeidsmiljø når det sosiale livet begrenses både i arbeids- og friperioder. Og vedlikehold når aktivitetene i perioder har vært begrenset til et minimum. Dette er tema i tilsyn, og vi har tett dialog med selskapene om begge disse områdene.

Også vårt arbeid har vært preget av pandemi. Deler av året har de fleste vært på hjemmekontor, og vi har som alle andre tilpasset oss varierende regler og rutiner. Mange reiser ble utsatt eller avlyst. I hele år har vi likevel prioritert fysiske tilsyn på innretninger og anlegg. I en periode når også selskapenes egne tilsynsaktiviteter må tilpasses smittevernsbegrensninger, er det særlig viktig at tilsynsmyndighetene er til stede.

Partssamarbeid

I hele 2021 har også trepartsarenaene Sikkerhetsforum og Regelverksforum vært i aktivitet, og det har vært gode og viktige diskusjoner i begge fora. Sikkerhetsforums årskonferanse ble gjennomført i Stavanger i september. Der så vi tilbake på arbeidet som er gjort i forumet gjennom 21 år.

På selskapsnivå er det også mye som fungerer godt. Men dessverre er det fremdeles utfordringer. Over tid har vi blant annet sett at verneombud kommer for sent inn i saker, de får for lite opplæring og de får for liten tid til å drive verneombudsarbeid. Partssamarbeid og medvirkning er sentralt for å få til godt sikkerhetsarbeid, og dette er noe vi fortsatt prioriterer i tilsyn.

Sterk og tydelig

I perioden før 2019 var HMS-regimet og HMS-tilstanden i petroleumsvirksomheten gjenstand for flere større gjennomganger, blant annet kom stortingsmeldingen om helse, arbeidsmiljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten i 2018. Flere av disse gjennomgangene pekte på behovet for en sterk og tydelig tilsynsetat, og på behovet for endret praksis i tilsynet for bruk av virkemidler og reaksjonsmidler. Samtidig understrekes det gjennomgående at reguleringsregimet er velfungerende og en forutsetning for HMS-nivået vi har i dag.

Vi har siden 2018 hatt et utviklingsarbeid som blant annet har sett på bruk av virkemidler og reaksjonsmidler. Utgangspunktet har vært det gjeldende reguleringsregimet, og utviklingen har skjedd innenfor regimets handlingsrom og forutsetninger. Vi har forbedret vår systematikk med kontroll av avvik, samtidig som vi har gitt tydelig melding om at selskapene selv må rydde i eget hus. Vi har også senket listen for pålegg, slik at vi i 2021 ga flere pålegg enn noen gang tidligere.

Tilbakemeldingen fra både ledelse og arbeidstakere i selskapene er at de oppfatter Petroleumstilsynet som både sterk og tydelig. Det er nødvendig for at trepartssamarbeidet skal stå støtt, at hver part fyller sin rolle. Petroleumsvirksomheten trenger en sterk og tydelig tilsynsetat.

Også nye områder som fornybar energiproduksjon til havs og CO₂-transport og -lagring trenger en sterk og tydelig tilsynsetat – men tilpasset de risikoforholdene som finnes i de ulike bransjene. Petroleumstilsynet har unik kunnskap og erfaring fra regulering av sikkerheten i petroleumsvirksomheten. Vår ekspertise er tilsyn med industriell energivirksomhet – til havs og på landanlegg. Denne tar vi nå med oss inn i nye områder.

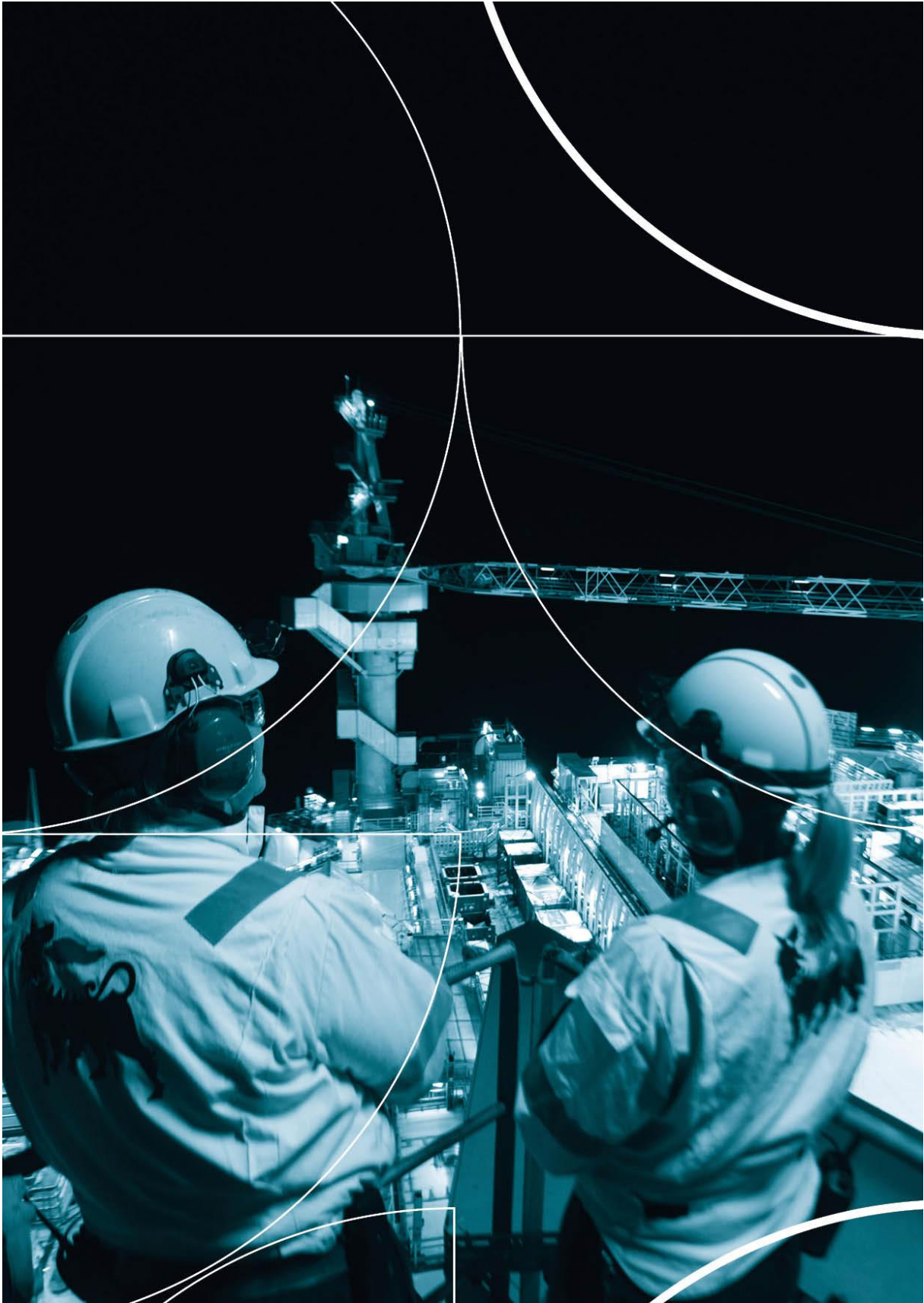
Sikkerhet i femti år

Det er i 2022 femti år siden Oljedirektoratet ble opprettet. Sikkerhetsdivisjonen i Oljedirektoratet var forløperen til det som i 2004 ble Petroleumstilsynet. I femti år har vi hatt rollen som vaktbikkje og førerhund, som kontrollør og veileder. Dette er en rolle som vi er stolt av å ha. Vi vil fortsette å arbeide for sikkerhet og arbeidsmiljø innen hele vårt ansvarsområde også i årene som kommer.

Anne Myhrvold

Direktør Petroleumstilsynet

A handwritten signature in black ink that reads "Anne Myhrvold". The signature is written in a cursive, flowing style.



Del II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Ptil er et faglig uavhengig tilsyns- og forvaltningsorgan underlagt Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID). Regjeringen har uttrykt en ambisjon om at petroleumsvirksomheten skal være verdensledende når det gjelder HMS, og vårt fremste mål er å bidra til det. Vår oppgave er å legge premisser for og følge opp at aktørene holder et høyt nivå med hensyn til sikkerhet, helse og arbeidsmiljø, samt sikring. Innsatsen vår er samlet sett rettet mot å bidra til redusert risiko for storulykker, at virksomhetene jobber systematisk med å forebygge risikoen i arbeidsmiljøet og til et sikkert og seriøst arbeidsliv. Dette utdypes i våre årlige tildelingsbrev fra departementet.

Ptil er gitt et ansvar for å koordinere tilsynet etter HMS-forskriftene (jf. Kronprinsregentens resolusjon 19. desember 2003 og fastsettelse av instruks om koordinering av tilsynet). Koordineringsordningen gjelder for regelverksutvikling og oppfølgingen av at regelverket etterlevs. Koordineringen av tilsynet følges opp gjennom forpliktende samarbeidsavtaler og avtaler om bistand med andre tilsynsmyndigheter.

Petroleumsvirksomheten er Norges største næring målt i verdiskapning og inntekter til staten. Utviklingen over tid viser at næringen holder et høyt HMS-nivå – både når det gjelder risiko for storulykker og arbeidsmiljø. De senere årene har næringen vært gjennom en lengre periode med endring og effektivisering, samtidig som aktivitetsøkning nå i økende grad gir konkurranse om personell med rett kompetanse. Dette kan gi HMS-utfordringer. Det er selskapene som har ansvaret for at virksomheten er forsvarlig. Ptils oppgave er å være en sterk og tydelig myndighet og å følge opp at selskapene og partene fortsatt arbeider for å holde et høyt HMS-nivå.

Endringene legger også press på partssamarbeidet. Et velfungerende trepartssamarbeid er en særlig viktig forutsetning i et funksjonsbasert regelverksregime. De mest sentrale arenaene for trepartssamarbeidet er Sikkerhetsforum og Regelverksforum. I tillegg har Ptil faste møter med fagforeningene, vernetjenesten og arbeidsgiverforeningene. Arbeidstakermedvirkning følges opp i tilsyn, og det er et krav fra vår side at arbeidstakersiden er involvert i, og blir informert om resultater og oppfølging av våre tilsynsaktiviteter.

Næringen møter store forventninger både nasjonalt og internasjonalt om å bli mer klima- og miljøvennlig og har satt seg ambisiøse mål for å oppnå dette. Dette innebærer store endringer både når det gjelder nye løsninger og nye energiområder. Dette er endringer som kan medføre konsekvenser for sikkerhet og arbeidsmiljø og som må forstås, følges opp og håndteres.

Organisasjon og ledelse

Ptil er både et direktorat og tilsynsmyndighet. Vi har ansvar for tilsynet med sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten på sokkelen og på landanlegg. De siste årene er myndighetsansvaret utvidet til også å omfatte transport og injeksjon av CO₂ og fornybar energiproduksjon til havs. Direktoratsfunksjonen innebærer at vi er delegert myndighet til å fastsette og revidere regelverket, utvikle og formidle kunnskap om risiko, og at vi skal bistå Arbeids- og inkluderingsdepartementet etter forespørsel og i saker som behandles av dem. I og med at regelverket i hovedsak er basert på funksjonskrav kombinert med normer og industristandarder, utgjør også utvikling og revisjon av standarder et viktig innsatsområde.

Virksomheten er lokalisert i Stavanger, ledes av direktør Anne Myhrvold og har 180 ansatte. I tillegg til tilsynets direktør består etatens hovedledelse av fem områdedirektører. Vår organisering, ledelse og kompetanse er innrettet for å gjenspeile våre ansvarsområder.



Figur 1. Organisasjonskart Ptil

Seks tilsynslag følger opp hver sin gruppe av aktører i virksomheten. Hvert lag har en tilsynsleder som har produktansvar og formell vedtaksmyndighet. Kontaktpersoner i hvert lag fungerer som faste kontaktpunkter for aktørene.

Ptils HMS-faglige kompetanse er inndelt i seks fagområder, hvert med en fagleder som har personalansvar og ansvar for fag- og kompetanseutvikling. Fagområdene er: bore- og brønnteknologi, prosessintegritet, konstruksjonssikkerhet, logistikk og beredskap, arbeidsmiljø og HMS-styring.

Enheten juss og rammevilkår har ansvar for styringsdialogen med departementet, utredninger, høringer, regelverksutvikling, deltakelse i standardiseringsarbeid, og avtaler med andre myndigheter. Enheten bidrar også med å sikre den juridiske kvaliteten i regelverk, tilsynsrapporter, og andre produkter.

Kommunikasjon og samfunnskontakt har ansvar for mediekontakt, drift av nettsidene og publikasjoner på papir og nett.

Drift og utvikling er ansvarlig for intern drift og utvikling og består av sentrale støttefunksjoner innen økonomi, personalforvaltning, informasjonsforvaltning, intern sikring og systemutvikling.

Mål- og resultatkjeden i Ptil

Ptils innsats skal være målrettet og basert på best tilgjengelige kunnskap om risiko i næringen. Hvilke tema, aktører og innretninger vi prioriterer, vil blant annet avhenge av følgende kriterier:

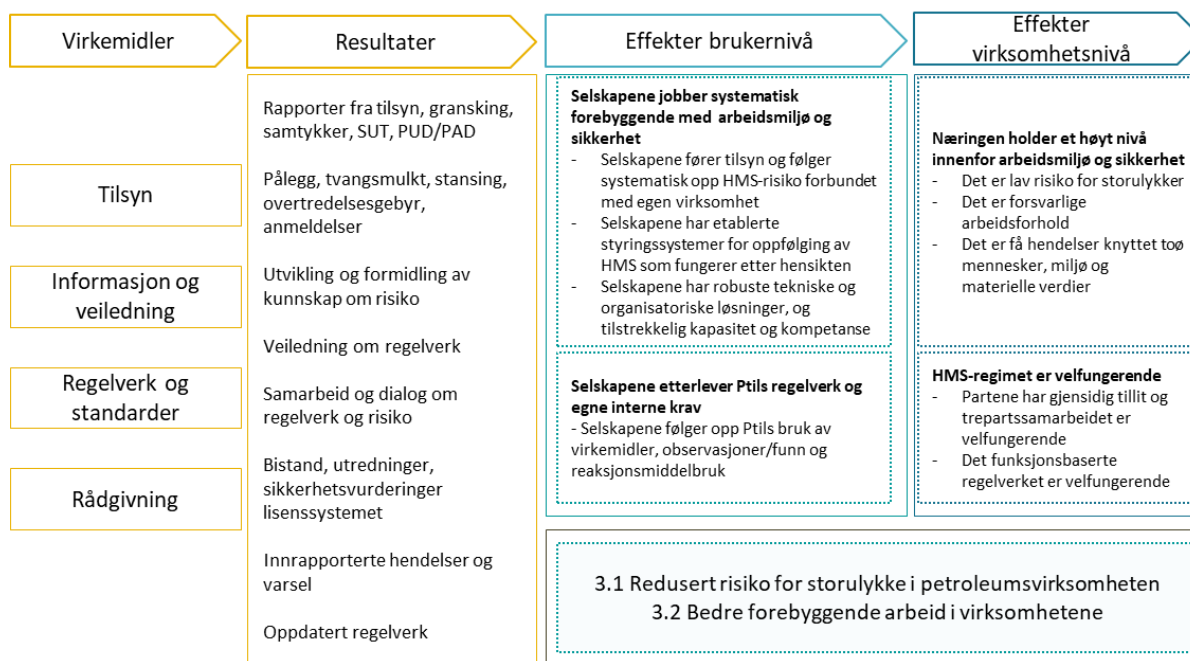
- ✓ Temaets alvorlighet (observerbare og fremtidige) for helse, arbeidsmiljø og storulykke
- ✓ Omfang
- ✓ Styrken i kunnskapsgrunnlaget
- ✓ Påvirkningspotensial/evne til å påvirke

Vi har i hovedsak fire virkemidler til rådighet for å påvirke næringen i retningen av våre mål. Disse er:

- Tilsyn,
- Informasjon og veiledning,
- Regelverk og standarder og
- Rådgivning.

Aktørene vi har ansvar for å føre tilsyn med, arbeider i et komplekst landskap, og det er mange faktorer som påvirker HMS-nivået i næringen. Å utarbeide en godt begrunnet virksomhetsplan innebærer grundige analyser og vurderinger av risiko, og godt begrunnede antagelser om årsakssammenhenger. For å oppnå de ønskede effektene hos aktørene i næringen, vil det som regel være behov for å skreddersy kombinasjoner av virkemidler – både på kort og lang sikt.

Sammenhengen mellom vår innsats og forventede effekter av virkemidler er beskrevet i vår mål- og resultatkjede nedenfor.



Figur 2. Ptils mål og resultatkjede

I hver av virkemidlene inngår det flere aktiviteter og produkter som innebærer ulike type påvirkning og antagelser om effekter, f.eks. tilsynsaktiviteter med tilhørende bruk av reaksjonsmidler eller større kunnskapsprosjekter med påfølgende deling av informasjon og veiledning. Vi bruker ofte ulike virkemidler i kombinasjon over tid, for å oppnå langsiktige effekter på prioriterte områder.

I tilsynsaktiviteter følger vi opp at aktørene ivaretar sitt ansvar etter HMS-regelverket, driver forsvarlig og at regelverket etterleveres i alle faser av virksomheten. Målet er å bidra til at selskapene jobber aktivt og systematisk for å forebygge og redusere risiko forbundet med storulykke og arbeidsmiljø.

Gjennom informasjon og veiledning utvikler og formidler vi kunnskap om risikoforhold i næringen, og om hvordan regelverket skal forstås og etterleveres. I dette inngår også strategisk, formalisert og operativt samarbeid med andre myndigheter, academia og partene i arbeidslivet om sentrale utfordringer innen sikkerhet og arbeidsmiljø. Målet er å bidra til høy kvalitet på kunnskap om forebyggende arbeidsmiljø og storulykkerisiko, og at kunnskapen i størst mulig grad blir tatt i bruk.

Arbeid med regelverk og standardisering handler om å videreutvikle HMS-regelverket slik at regelverket er i tråd med utviklingen i næringen og kunnskapsgrunnlaget om risiko. Målet er å bidra til at regelverket gjenspeiler risikoforhold i næringen og til at dialog, samarbeid og koordinert innsats om regelverksutvikling bidrar til et høyt HMS-nivå.

Rådgivningen vår er rettet mot overordnet departement og innebærer uavhengig faglig rådgivning i saker som behandles av departementet; som råd og vurderinger i forbindelse med lisens- /konsesjons-systemet i petroleumsvirksomheten, faglige utredninger og meldingsarbeid. Målet er å bidra til at overordnet departement får et godt grunnlag til å kunne vurdere og ta informerte sikkerhetsfaglige beslutninger.

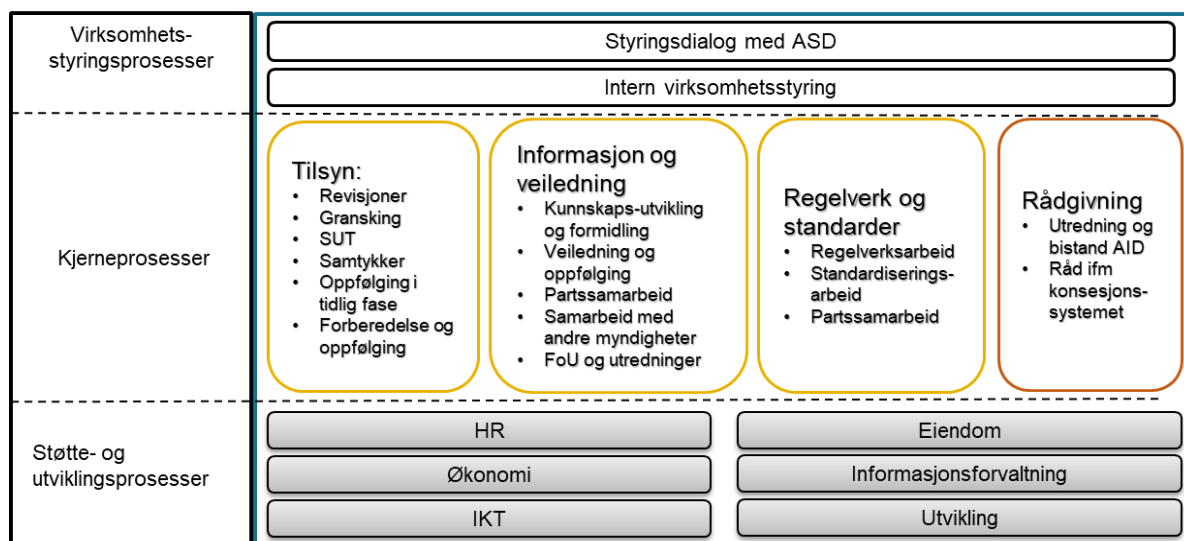
For å gjøre analyser og vurderinger av både omfang og effekt av vår innsats og virkemiddelbruk, benytter vi oss av kvantitative og kvalitative kilder og – ikke minst – den kunnskap og erfaring vi har opparbeidet i organisasjonen. Økonomisystemet og timeføringssystemet gir grunnlaget for analyser og vurdering av ressurseffektivitet og om innsatsen er målrettet. I dette inngår oversikter og analyser av vår innsats fordelt på kjerneprosesser, virksomhets- og etatsstyring og støtteprosessene våre. I tillegg

benytter vi oss av databaser og informasjon fra tilsyn, innrapporterte data fra næringen, RNNP og brukerundersøkelser.

Analysen av ressursbruk i Ptil

Økonomireglementet stiller krav om effektiv ressursbruk i offentlige virksomheter. I Ptils mål- og resultatkjede ovenfor inngår de virkemidlene vi har til rådighet og beskrivelser av antatte effekter både på bruker- og samfunnsnivå. Analyser av ressursbruken i Ptil innebærer dermed vurderinger av våre prioriteringer i praksis, om innsatsen er rettet mot de mest effektive virkemidlene og på hvilken måte innsatsen bidrar til at vi når våre mål.

Ptils virksomhetsmodell



Figur 3. Ptils virksomhetsmodell

I løpet av de siste årene har vi utviklet et rammeverk for ressursanalyser hvor både arbeidstimer og kostnader er inkludert. Arbeidstimer står sentralt da det er den viktigste innsatsfaktoren vi har. Samtidig fanger ikke våre arbeidstimer opp alle kostnader i Ptil, f.eks. kostnader til eiendom, IKT og konsulenttjenester. Ved å fordele alle kostnader på aktiviteter og virkemidler får vi et komplett bilde av den totale ressursbruken i Ptil.¹ Utgangspunktet for rammeverket er vår virksomhetsmodell og Ptils mål- og resultatkjede.

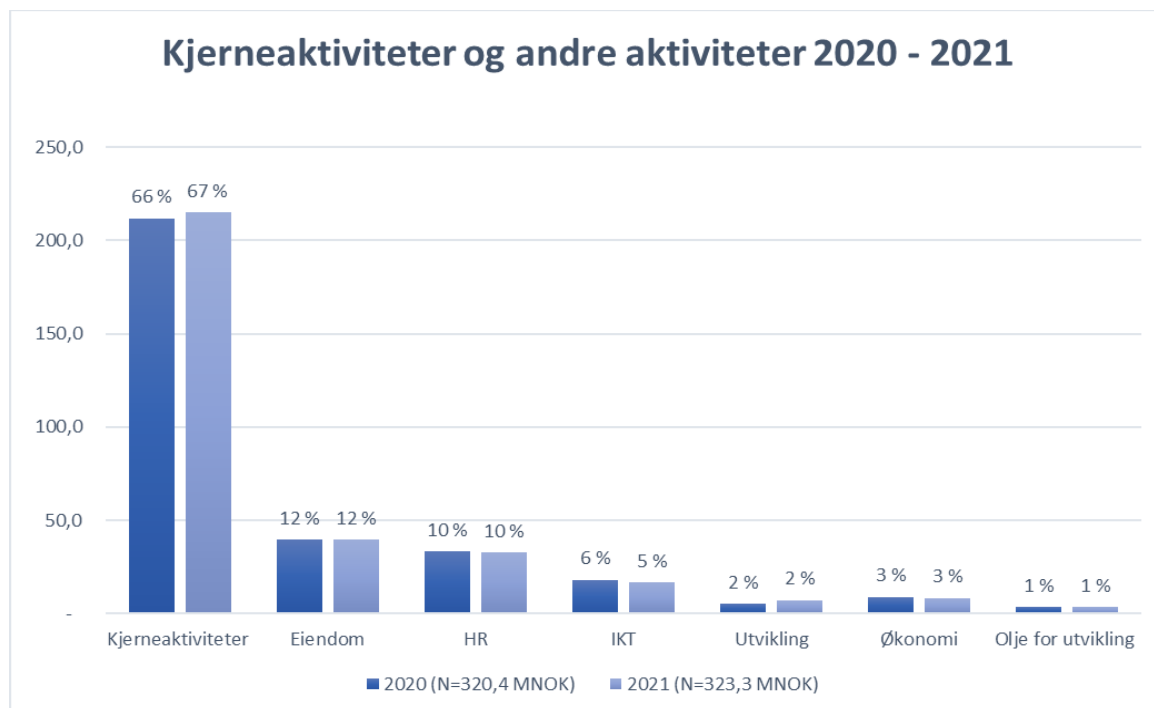
Analysen av ressursbruk benyttes i ulike faser av virksomhetsstyringen – i planlegging, gjennomføring og rapportering. I et planleggingsperspektiv kan analysene gi økt bevissthet og modenhet i vurderingene av kommende ressursbruk, og vi kan benytte dem til å kostnadsestimere endringer i virkemiddelbruk og behov for forbedring av våre arbeidsprosesser.

Den nye modellen for analyse av ressursbruk innebærer at vi ikke rapporterer helt i henhold til krav i tildelingsbrevet. Tildelingsbrevet og vedlegget om forklaringsvariabler vektlegger fordeling av innsats i timer etter hovedområder, resultatmål og hovedprioriteringer. Dette har vi beveget oss bort fra, fordi vi risikerer at en timebasert framstilling gir et noe skjevt bilde av det faktiske volumet på ressursbruken. På bakgrunn av dette har vi valgt å ta bort timeanalyser som viser fordeling etter resultatmål og hovedprioriteringer. I tidligere årsrapporter var denne analysen kun basert på fakturerbare timer, noe vi vurderer gir et skjevt bilde av både kostnadssiden og hvordan ikke bare kjerneprosesser, men også støtte- og styringsprosesser er nødvendige for å kunne utøve en målrettet innsats.

¹ I utviklingen av dette rammeverket har vi benyttet prinsipper fra Activity-based Costing (ABC), som er et metodeverk for å allokere direkte og indirekte kostnader til relaterte produkter og tjenester.

Ressursbruk totalt i Ptil

Figuren nedenfor har med seg hele kostnadsbasen til Ptil og er fordelt på kjerneaktiviteter og andre aktiviteter for 2020 (320,4 MNOK) og 2021 (323,3 MNOK). Det overordnede bildet viser liten endring fra 2020 til 2021, men totalbudsjettet vårt har økt noe. Hovedinnsatsen er rettet mot våre kjerneaktiviteter (66 prosent i 2020 og 67 prosent i 2021), eiendomsutgifter utgjør 12 prosent, Olje for utvikling 1 prosent, mens de resterende aktivitetene viser ressursbruk knyttet til støtte- og utviklingsprosesser i Ptil som HR, IKT, Utvikling og Økonomi. Sistnevnte underaktiviteter varierer med en ressursbruk på mellom 2 prosent og 10 prosent årlig.



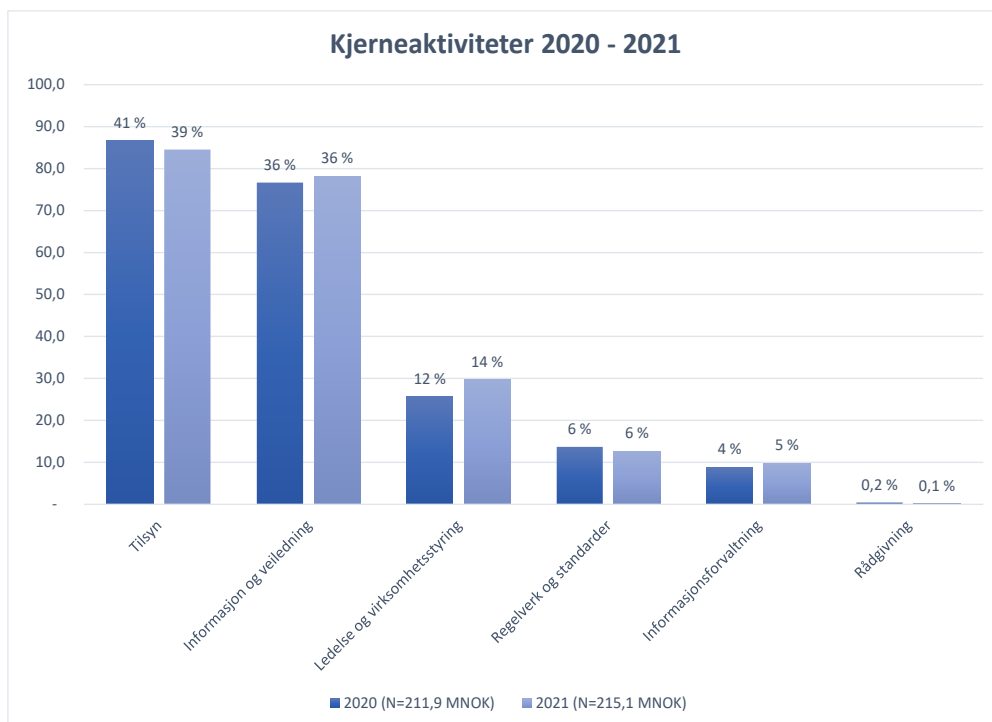
Figur 4. Ressursbruk totalt i Ptil for 2020 og 2021 fordelt på kjerneaktiviteter og andre aktiviteter

Noe av forklaringen på den forholdsvis stabile fordelingen av ressursbruk ligger også i de konkrete føringene Ptil har for fakturering av sin virksomhet mot næringen. I våre årlige budsjetter er størrelsen på den refunderbare innsatsen definert på forhånd. Denne konkretiseringen gir også Ptil føringene for planlegging og gjennomføring av virksomhetsplan og fordeling mellom områder.

Ressursbruk etter kjerneaktiviteter

Figur 3 viser ressursbruk fordelt etter våre kjerneaktiviteter i 2020 (212 MNOK) og 2021 (215,1 MNOK) innen Tilsyn, Informasjon og veiledning, Regelverksarbeid, Rådgivning, Ledelse og virksomhetsstyring og Informasjonsforvaltning. Fordelingen viser også her et forholdsvis stabilt bilde med små endringer fra 2020 til 2021. Innsatsen innen tilsyn viser en svak nedgang på to prosent fra 2020 til 2021, og innen ledelse og virksomhetsstyring er det en nedgang på to prosent, mens informasjonsforvaltning viser en liten oppgang fra 2020 til 2021. I kjerneaktivitetene inngår ressursbruk som enten er målrettet mot påvirkning av næringen (som tilsyn, informasjon og veiledning, regelverksarbeid), mot departementet (rådgivning) eller ledelsesoppgaver og innsats rettet mot styring av virksomheten og etatsstyringen, og informasjonsforvaltning (arkivfunksjoner).²

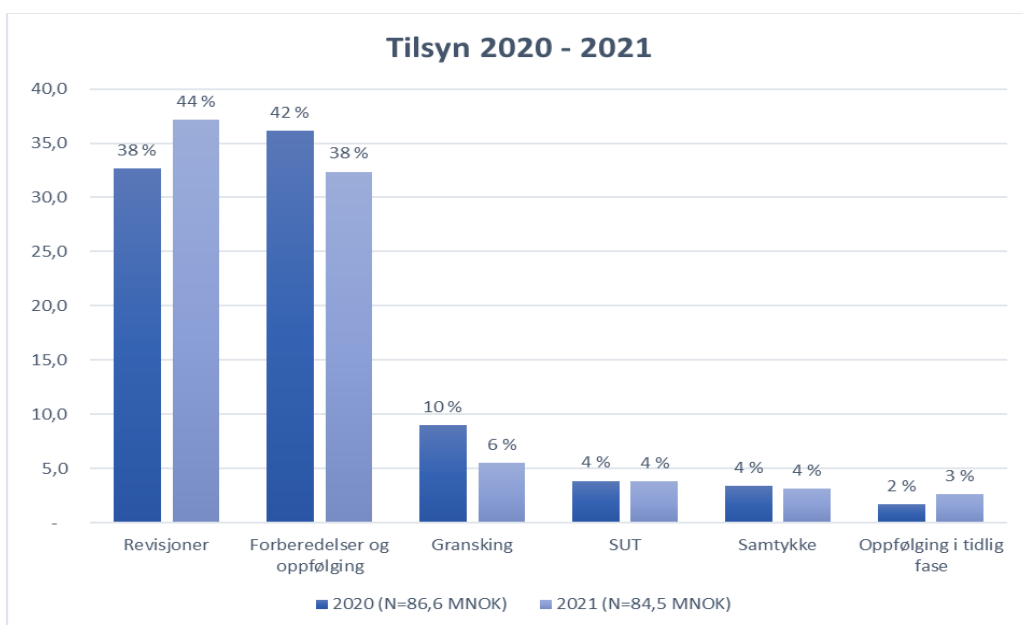
² Vår modell for analyse av ressursbruk er fremdeles under utvikling. Tallene er basert på den måten vi har ført timer og kostnader på i 2020 og 2021, og enkelte kategorier er basert på en skjønsmessig vurdering og kvalitetssikring av «hvor de hører hjemme». I 2022 og fremover vil vi være nødt å revidere måten vi kategoriserer og fører timer på. Dette innebærer at enkelte av kategoriene i denne årsrapporten ikke klarer helt å fange godt opp den faktiske ressursbruken, som f.eks. innsats innen rådgivning til AID.



Figur 5. Ressursbruk etter kjerneaktiviteter 2020 og 2021

Ressursbruk i tilsyn

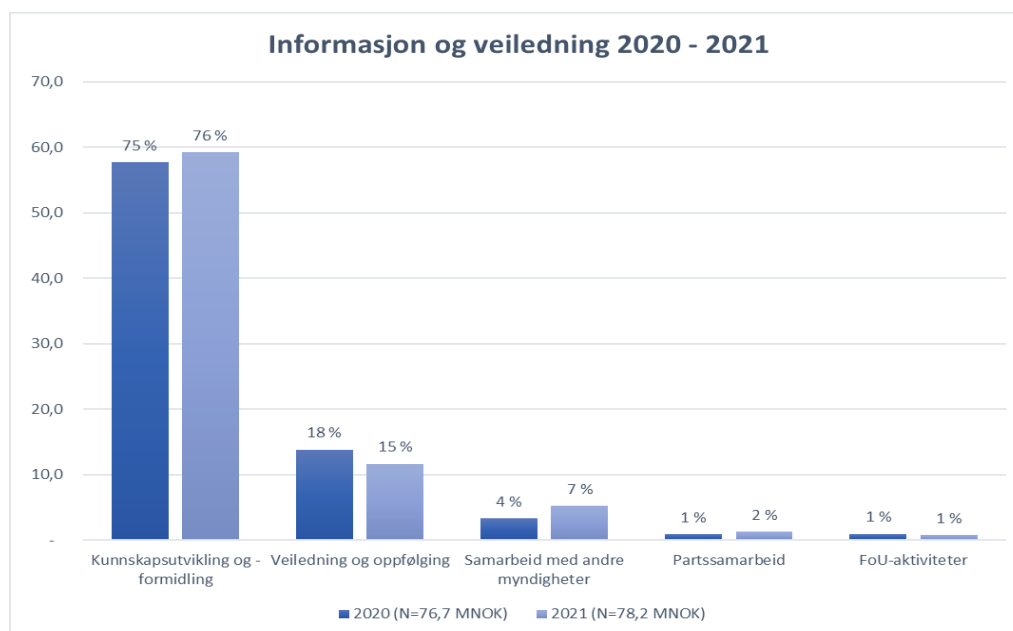
I tilsynsaktiviteter følger vi opp at aktørene ivaretar sitt ansvar etter HMS-regelverket, driver forsvarlig og at regelverket etterlevs i alle faser av virksomheten. Målet er å bidra til at selskapene jobber aktivt og systematisk for å forebygge og redusere risiko forbundet med storulykke og arbeidsmiljø. Figur 4 viser ressursbruk i tilsyn fordelt på underkategorier i 2020 og 2021. Innenfor underkategorien revisjoner ser vi en liten oppgang fra 2020 som kan forklares ved at vi i større grad har klart å gjennomføre flere revisjoner som følge av en mer stabil koronasituasjon. Tilsvarende gjelder for forberedelse og oppfølging, hvor vi i 2020 brukte mer tid på forberedelser og gjennomføring, enn i 2021. I 2021 ser vi en nedgang i antall granskinger, mens ressursbruk innenfor SUT og samtykke og oppfølging i tidlig fase er forholdsvis stabilt for de siste to årene.



Figur 6. Ressursbruk i tilsyn fordelt på underaktiviteter i 2020 (86,6 MNOK) og 2021 (84,5 MNOK)

Ressursbruk innen informasjon og veiledning

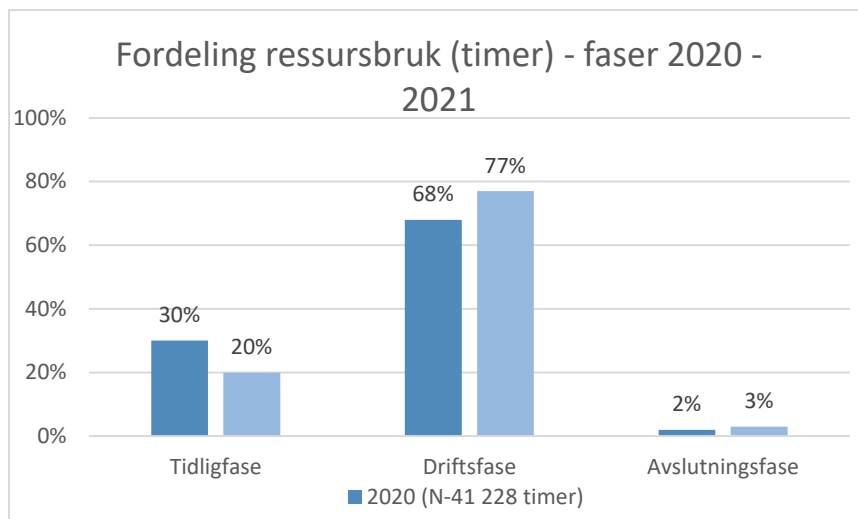
Gjennom informasjon og veiledning utvikler og formidler vi kunnskap om risikoforhold i næringen, og om hvordan regelverket skal forstås og etterleves. I dette inngår også strategisk, formalisert og operativt samarbeid med andre myndigheter, akademia og partene i arbeidslivet om sentrale utfordringer innen arbeidsmiljø og risiko. Målet er å bidra til høy kvalitet på kunnskap om forebyggende arbeidsmiljø og storulykkerisiko, og at kunnskapen i størst mulig grad blir tatt i bruk. I figur 5 viser vi ressursbruk innenfor informasjon og veiledning, og dets underkategorier for 2020 og 2021. Når det gjelder kunnskapsutvikling og -formidling, partsamarbeid og FoU- aktiviteter er ressursbruken forholdsvis stabil for de to årene. I 2020 brukte vi noe mer ressurser innen veiledning og oppfølging som kan forklares ved koronasituasjonen, og i 2021 ser vi en økning i ressursbruk fra fire prosent til syv prosent på samarbeid med andre myndigheter.



Figur 7. Ressursbruk i informasjon og veiledning fordelt på underaktiviteter i 2020 (76,7 MNOK) og 2021 (78,2 MNOK)

Ressursbruk og aktiviteter etter faser i et felts levetid

Figuren nedenfor viser hvordan vår ressursbruk er fordelt etter ulike faser i et felts levetid: *Tidligfase*, *driftsfase* og *avslutningsfase*. Figuren omfatter innsatsen fra Ptils egne ansatte (timer). I denne figuren inngår fakturerbare oppgaver i tilsyn, SUT'er, arbeid med PUD/PAD, avslutningsplaner, aktørvurderinger og sektoravgiftsoppgaver hvor vi har en mer samlet oppfølging av prosjekter i tidlig fase. Figur 6 viser at hovedinnsatsen er fordelt på oppgaver i *driftsfase* med en oppgang fra 68 prosent i 2020 til 77 prosent av timene i 2021. Fordeling av ressursbruk i *tidligfase* viser en svak nedgang fra 30 prosent til 20 prosent i 2021. Ressursbruk i *avslutningsfase* er tilnærmet lik for 2020 og 2021.



Figur 8. Ressursbruk fordelt på faser i 2020 og 2021

Utvalgte hovedtall

Tabellen nedenfor viser en oversikt over utvalgte hovedtall i perioden 2019-2021, med noen generelle kommentarer knyttet til tallene og deres utvikling.

Hovedtall	2019	2020	2021
Revisjoner	238	159	211
Varsel om pålegg	14	12	33
Pålegg	14	10	29
Tvangsmulkt, politianmeldelser og stansinger	0	0	2
Granskinger	9	13	6
Offshoredøgn	673	301	393
Gitte samtykker	107	93	112
Søknader om samsvarsuttalelser (SUT)	6	3	2
Behandlede planer for utbygging og drift (PUD) og planer for anlegg og drift (PAD)	6	7	6
Politisaker	4	6	4
Klagesaker	1	5	8
Høringer	60	85	90
Innsynsbejæringer (antall innsynskrav i antall journalposter)	871/7982	738/ 4464	708/ 4835

Tabell 1. Utvalgte hovedtall

- **Revisjoner/verifikasjoner:** Antall revisjoner har hatt en markert økning fra 2020 til 2021 fra 159 til 211, slik at vi i 2021 ikke lå mye bak normalåret 2019. Det ble gjennomført fysisk befarings/verifikasjon i ca. 85 revisjoner. I mange tilfeller ble deler av revisjonen, som oppstarts- og avslutningsmøtet og enkelte intervjuer, gjennomført digitalt. Det var i tillegg mange revisjoner som var planlagt uten fysisk befarings, på grunn av tema (f.eks prosjekt organisasjonsendringer, systemgjennomgang). Mange av disse ble gjennomført digitalt, da de fleste selskapene ikke ønsket besøk på kontoret i store deler av året, som følge av koronapandemien.
- **Varsel om pålegg og pålegg:** I 2021 ble det varslet 33 pålegg, og gitt 29 pålegg. Dette viser en sterk økning fra foregående år. Dette skyldes delvis at vi har arbeidet med kriterier for bruk av reaksjonsmidler, og har senket listen for pålegg. Noe av årsaken er de mange granskningene som ble igangsatt i 2020, og for en stor del ble rapportert i 2021. Når vi gransker en hendelse, avdekkes ofte alvorlige forhold, og vi varsler i de fleste tilfeller pålegg i etterkant av en gransking.
- **Tvangsmulkt, politianmeldelse og stansing:** I 2021 har vi tatt i bruk virkemiddelet tvangsmulkt to ganger, som er en bevisst endring i vår reaksjonsmiddelbruk. Vedtak om tvangsmulkt ble brukt til å uttrykke alvorlighet fra vår side. Det ble ikke aktuelt å inndrive tvangsmulkten i noen av disse tilfellene.

Vi har ikke tatt i bruk politianmeldelse i 2021. Som tidligere år har vi imidlertid informert politiet om alle alvorlige hendelser, gitt faglig bistand i etterforskning, hatt møter med politiet om flere av disse. Vi har også informert politiet om andre alvorlige regelverksbrudd.

I september varslet vi pålegg om stans av et delsystem på en flyttbar innretning. Selskapet valgte selv å stanse, så pålegget ble ikke gitt.

- **Granskinger:** I 2021 gransket vi seks hendelser. Det er en betydelig nedgang fra 2020, men er i samme størrelsesorden som tidligere år.
- **Offshoredøgn:** I 2020 hadde vi en nedgang i antall offshoredøgn for Ptils egne ansatte, som kan forklares med vår overgang fra fysiske, til helt eller delvis digitale tilsyn under koronapandemien. I 2021 ser vi en økning i antall offshoredøgn i forhold til året før, men vi er fremdeles ikke tilbake på nivået i et normalår som 2019.
- **Gitte samtykker:** I 2021 var det en oppgang i antall gitte samtykker fra 93 i 2020 til 112 i 2021. I starten av pandemien ble en del boreaktiviteter utsatt, i 2021 var det tross pandemi i hovedsak normal aktivitet.
- **Søknad om samsvarsuttalelse (SUT):** I 2021 behandlet vi to SUT-søknader noe som er en mindre enn i 2020. Det var altså færre innretninger som kom til norsk sokkel for første gang.
- **Plan for utbygging og drift (PUD) og plan for anlegg og drift (PAD):** Ptil gjennomgår planene for PUD og PAD og gjør sikkerhetsmessige vurderinger av disse. Vår vurdering sendes til AID som er ansvarlig departement for sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten. OED har saksansvaret for planene. I 2021 vurderte vi seks planer for utbygging og drift.
- **Politisaker:** Når en politisak innen vårt tilsynsområde er ferdig etterforsket, ber politiet oss vanligvis om å redegjøre for eventuelle regelverksbrudd og alvorlighetsgrad. Ptil kan også bli bedt om å komme med en anbefaling om hvorvidt en hendelse eller regelverksbrudd bør straffes. I 2021 behandlet vi fire politisaker.
- **Klagesaker:** I 2021 fikk vi inn åtte klagesaker til behandling. Dette er en oppgang fra 2020, da vi fikk fem klagesaker til behandling. De fleste klagenene gjaldt avslag på innsynsbegjæringer. Det er AID som er klageinstans. Hvis vi ikke velger å omgjøre vedtaket som påklages, sender vi det videre til AID med vår redegjørelse.
- **Høringer:** I 2021 mottok vi 110 offentlige høringer. I tillegg kommer høringer i forbindelse med Standardiseringsarbeid, og søknader til Miljødirektoratet, Olje- og energidepartementet og andre

instanser der vi blir bedt om å gi uttalelser. Omfanget av vårt totale arbeid med høringer har økt sammenlignet med 2020.

- **Innsynsbegjæringer:** I 2021 mottok vi 708 innsynskrav i 4835 journalposter. Innsynsbegjæringer varierer fra år til år avhengig av saker og hendelser, men trenden er økende. Det kommer ofte flere innsynsbegjæringer hvis det er knyttet stor medieoppmerksomhet til enkeltsaker, og arbeidet med å håndtere innsynsbegjæringer er omfattende.

Nøkkeltall fra årsregnskapet 2019 - 2021

I tabellen nedenfor følger en presentasjon av utvalgte nøkkeltall i perioden 2019 – 2021 med tilhørende forklaringer:

Nøkkeltall	2019	2020	2021
Antall ansatte	174	183	178
Antall avtalte årsverk	174	175	174
Antall utførte årsverk	172	176	166,4
Samlet tildeling post 01-99	333 260 000	336 318 000	349 334 000
Utnyttelsesgrad post 01-29	95,2%	94,6%	91,1%
Driftskostnader	327 847 191	320 392 037	323 282 206
Lønnsandel av driftskostnader	66,4%	68,8%	69,4%
Lønnsandel per årsverk	1262 569	1 251 457	1 288 528

Tabell 2. Nøkkeltall 2019 - 2021

- **Antall ansatte**
Det har vært en nedgang i antall ansatte fra 2020 til 2021. I løpet av 2021 er det 15 ansatte som har sluttet, hvorav 12 sluttet for overgang til alderspensjon. I et relativt stramt og presset arbeidsmarked ser vi nå at det ofte tar lengre tid enn forutsatt å finne kvalifiserte søkere til de ledige stillingene.
- **Antall avtalte årsverk**
Antall avtalte årsverk presenteres som et gjennomsnittstall for året, beregnet med utgangspunkt i avtalt stillingsprosent.
- **Antall utførte årsverk³**
Nedgangen i antall utførte årsverk må ses i sammenheng med en tilsvarende nedgang i antall ansatte sammenlignet med 2020.
- **Samlet tildeling post 01 – 99**
Ptils disponible ramme var på 349,3 mill. kroner i 2021. Tildelingen var fordelt mellom lønn/drift (post 01), spesielle driftsutgifter (post 21) knyttet til tilsynsvirksomheten og oppdrag/samarbeid overfor Norad (Olje for Utvikling) samt mottatt belastningsfullmakt fra ASD⁴. Samlet tildeling på post 01 – 99 er økt med 13,0 mill. kroner (3,9 prosent) fra 2020. Økningen skyldes bla. en styrking

³ Antall utførte årsverk er beregnet etter definisjonen gitt i PM-2019-13. Årsverk defineres som den ressursinnsatsen Ptils ansatte har utført i perioden 01.01.2021 – 31.12.2021 med fratrukk av fravær.

⁴ Gjelder FoU-prosjektet om ivaretagelse av storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i utvinningstillatelser og rettighetshavergrupper.

som følge av økt satsing på et seriøst og sikkert arbeidsliv, mottatt belastningsfullmakt samt lønns- og prisjustering på postene.

- **Utnyttelsesgrad post 01 – 29**

Utnyttelsesgraden viser andel utgifter på postene 01 – 29 av tildeling. Utnyttelsesgraden for 2021 er på 91,1 prosent. Ptil har et mindreforbruk av driftsmidler på 7,6 prosent av totalt driftsbudsjett. Dette skyldes i hovedsak manglende kapasitet og tilgang til ressurser for gjennomføring av enkelte prosjekter samt pålagte restriksjoner ved reiser og arrangementer i inn- og utland gitt smittesituasjonen.

- **Driftskostnader**

Driftskostnadene viser en økning på 2,9 mill. kroner (0,9 prosent) fra 2020 til 2021 og skyldes først og fremst en økning i lønnsutgiftene som følge av lønnsoppgjøret 2021, økte konsulenttjenester knyttet til Ptils oppdrags- og samarbeidsvirksomhet overfor Norad samt økt bruk av bistandsetater ifm. vår tilsynsvirksomhet rettet mot enkeltaktører.

- **Lønnsandel av driftskostnader**

Lønnsandelen for 2021 er på 69,4 prosent mot 68,8 prosent i 2020.

- **Lønnskostnader pr årsverk**

Lønnskostnadene består av lønn, feriepenger, arbeidsgiveravgift, pensjonskostnader og andre ytelser, fratrukket refusjoner fra NAV. Kostnaden pr årsverk var 1,28 mill. kroner i 2021, tilsvarende en økning på 2,96 prosent fra 2020.



Del III: Årets aktiviteter og resultater

Som beskrevet i del II, har Ptil flere virkemidler til rådighet for å støtte opp under regjeringens langsiktige mål og ambisjon om at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende når det gjelder HMS. Tilsynets innsats skal støtte opp om regjeringens mål om at risikoen for storulykker i petroleumsvirksomheten skal reduseres, og at virksomheten skal arbeide bedre med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørge for forsvarlige arbeidsforhold.

Utgangspunktet for vårt reguleringsregime er aktørenes ansvar for å drive forsvarlig virksomhet og etterleve HMS-regelverkets krav⁵. Et viktig prinsipp er dermed at selskapene selv skal kunne demonstrere gjennom sine systemer og bruk av disse at de har god egen oppfølging og risikostyring. Vårt tilsyn skal være risikobasert ved at innsatsen tilpasses og rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst.

I tildelingsbrevet for 2020 har arbeids- og sosialdepartementet angitt følgende styringsparametere for mål 3.1 og 3.2:

- *Virksomhetene har fått økt kunnskap/ bevisstgjøring*
- *Virksomhetene har fått økt motivasjon*
- *Virksomhetene forebygger arbeidsmiljøproblemer bedre/mer systematisk*

Oljepris- og konjunktursvingninger, koronapandemien og omstillinger og endringer i næringen kan påvirke dagens risikonivå. Samlet vil slike forhold også kunne ha langsiktige konsekvenser for risikonivået i petroleumssektoren. I vår tilnærming har vi tilstrebet å være i forkant av slike utfordringer, både når det gjelder å identifisere utfordringene og å tydeliggjøre forventninger til hvordan disse skal følges opp av næringen.

I dette kapitlet beskriver vi først noen sentrale virkemidler. Deretter presenterer vi noen nøkkeltall fra risikonivåprosjektet (RNNP) for 2021.

Hoveddelen av kapittel III er en beskrivelse av hvordan vi har brukt virkemidlene for å bidra til måloppnåelse, det vil

si bidra til at risikoen for storulykker i petroleumsvirksomheten reduseres, og til at virksomheten arbeider bedre med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørger for forsvarlige arbeidsforhold. Resultater og effekt av vår innsats er beskrevet for hvert enkelt tema, men også oppsummert i et eget avsnitt til slutt i kapittel III.

Beskrivelse av noen sentrale virkemidler

Vi bruker begrepet virkemiddel som et uttrykk for de «verktøy» vi har for å løse våre oppgaver som tilsynsmyndighet og direktorat, og for å påvirke aktørene i retning av våre mål. I våre virkemidler inngår tilsyn, informasjon og veiledning, regelverk og standardisering og rådgivning. Ett risikoforhold kan ha flere ulike årsaker og følges opp med ulike typer virkemidler. Vår erfaring er at det å bruke ulike virkemidler i kombinasjon og over tid, gir mer langsiktige effekter. Ulike virkemidler brukes derfor for å oppnå ulike typer effekter, men virkemidlene henger sammen og vil både kunne forsterke og utfylle hverandre.

Tilsyn som virkemiddel omfatter flere typer aktiviteter. I det følgende presenterer vi to slike: Revisjoner og oppfølging av hendelser, der gransking av hendelser inngår. Dessuten beskriver vi noe av det vi gjør innen informasjon og veiledning.

⁵ Ansvaret fremgår blant annet av rammeforskriften § 7.

Tilsyn med aktørene i virksomheten – revisjoner

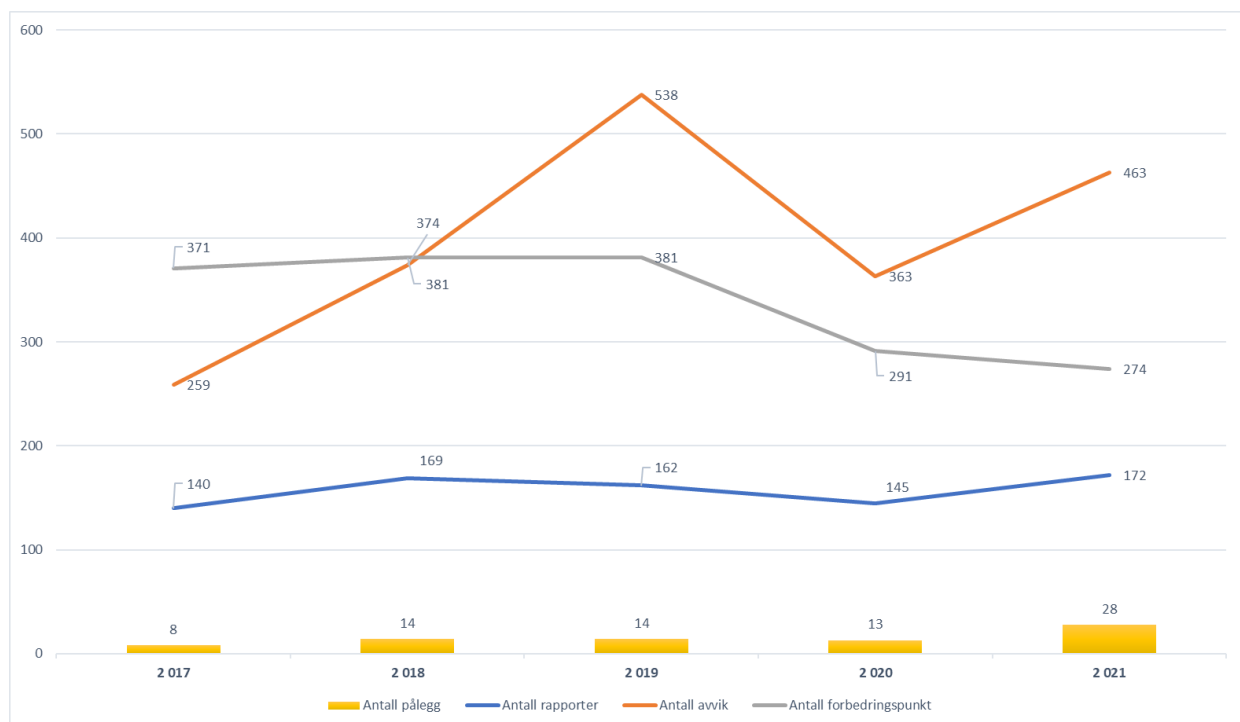
Revisjoner er vårt sentrale verktøy i oppfølgingen av enkeltaktører. Revisjoner gjennomføres av et revisjonsteam, som typisk består av to til fem fagpersoner i Ptil. Revisjoner følger en fast prosedyre, med noen sentrale elementer som vist i figuren nedenfor:



Figur 9. Påvirkningskjede revisjoner

Alle revisjoner har denne generelle strukturen, men den praktiske gjennomføringen tilpasses temaet. Noen revisjoner har for eksempel ikke fysisk befaring som en del av gjennomføringen.

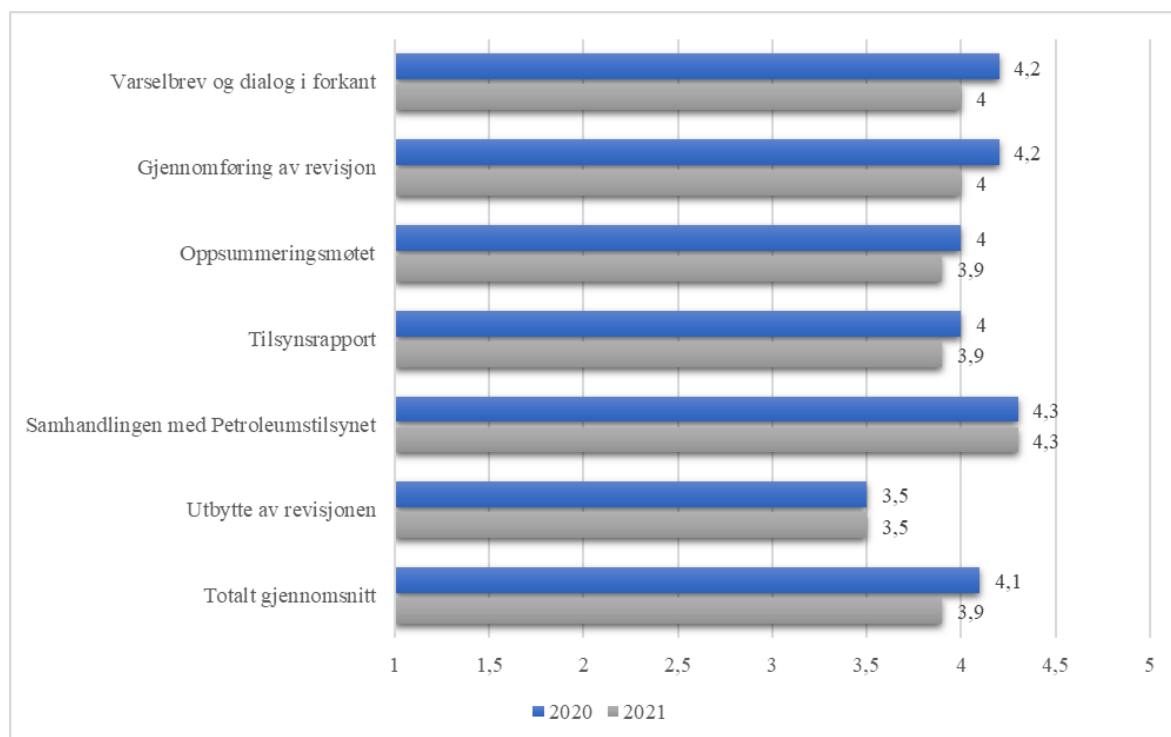
Figuren under viser noen nøkkeltall fra tilsyn innen revisjon og gransking.



Figur 10. Antall pålegg, rapporter, avvik og forbedringspunkt i perioden 2017 – 2021

Resultatene viser en tydelig oppgang fra 2020 i antall pålegg i revisjons- og granskingsrapporter, en økning i observerte avvik og en nedgang i antall forbedringspunkt. På tross av at vi fremdeles var underlagt restriksjoner på grunn av pandemi, viser økningen i antall rapporter at vi i 2021 igjen har økt vår samlede innsats i revisjon og gransking.

Etter hver revisjon sender vi ut brukerundersøkelse til selskapet (Revisjonsundersøkelsen). Resultatene fra 2021-undersøkelsene er som tidligere år gjennomgående gode. Figuren nedenfor viser utviklingen fra 2020 til 2021 i gjennomføringen av en revisjon:



Figur 11. Vurderinger fra selskapene (gjennomsnitt: 1 – 5): Gjennomføring av revisjoner i 2020 (N=56) og 2021 (64)

Den laveste scoren gjelder utbytte av revisjonen. Vi regner med at det kommer av at ikke alle revisjoner avdekker regelverksbrudd, og at selskapene i noen tilfeller også selv er kjent med forholdene som vi avdekker.

Også i 2021 var våre aktiviteter preget av pandemien. I mange tilfeller ble deler av revisjonene, som oppstarts- og avslutningsmøtet og enkelte intervjuer, gjennomført digitalt. Vi prioriterte imidlertid å komme ut på innretninger og anlegg, og det ble gjennomført fysisk befarings/verifikasjon i ca 85 revisjoner.

På spørsmål i brukerundersøkelsen om håndtering av korona-situasjonen oppgir de aller fleste at Ptil etter deres oppfatning har brukt digital kommunikasjon på en god måte, at vi har klart å drive tilsynsvirksomhet som normalt, funnet gode alternative arbeidsmetoder, lagt til rette for godt smittevern og tatt hensyn til om situasjonen er krevende for selskapet, med noen små variasjoner fra 2020 til 2021, ref figur nedenfor:

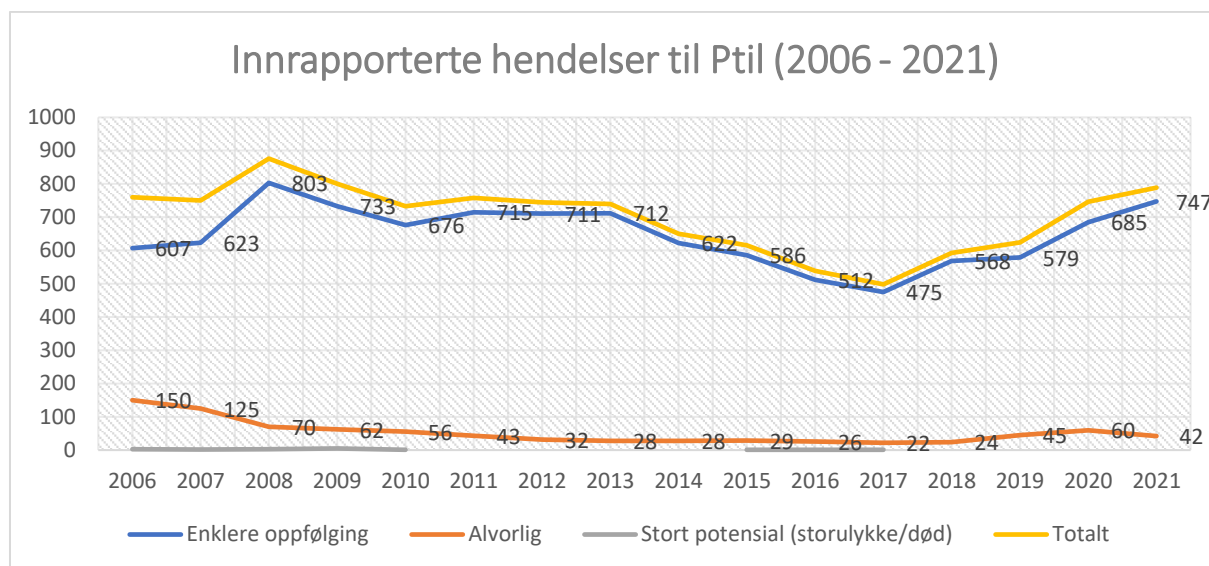
Vurdering av Ptils oppfølging under pandemien	Tema	2020	2021
I hvilken grad opplever du at Petroleumstilsynet gjennom pandemien har: (%-andel «I stor grad» og «I svært stor grad»)	Brukt digital kommunikasjon (Teams e.l.) på en god måte?	95%	95%
	Drevet tilsynsvirksomhet som normalt?	69%	81%
	Funnet gode alternative arbeidsmetoder?	93%	86%
	Lagt til rette for godt smittevern under revisjon?	84%	89%
	Tatt hensyn til at situasjonen er krevende for deres selskap?	71%	78%

Figur 12. Brukerundersøkelse om Ptils oppfølging under pandemien 2020 (N=56) og 2021 (64)

For å bidra til åpenhet og innsyn i petroleumsvirksomheten og samtidig bidra til læring og forbedring på tvers i næringen, publiserer Ptil alle tilsyns- og granskingsrapporter. Alle aktørene i virksomheten, og offentligheten for øvrig, kan derfor få innsyn i hvordan selskapene etterlever regelverket og hvordan tilsynsmyndigheten følger dette opp.

Oppfølging av hendelser - gransking

Selskapene rapporterer ulykker og uønskede hendelser til Ptil, det er et krav i styringsforskriften § 29 om varsling og melding av fare- og ulykkessituasjoner. Det har over lang tid etablert seg en god kultur for hendelsesrapportering i petroleumsvirksomheten, noe som er svært viktig for å sikre åpenhet og læring. Ansvar for å håndtere uønskede hendelser, ligger hos selskapet selv, vårt ansvar er å føre tilsyn med selskapenes håndtering, og å bidra til å bidra til best mulig læring etter hendelsene.

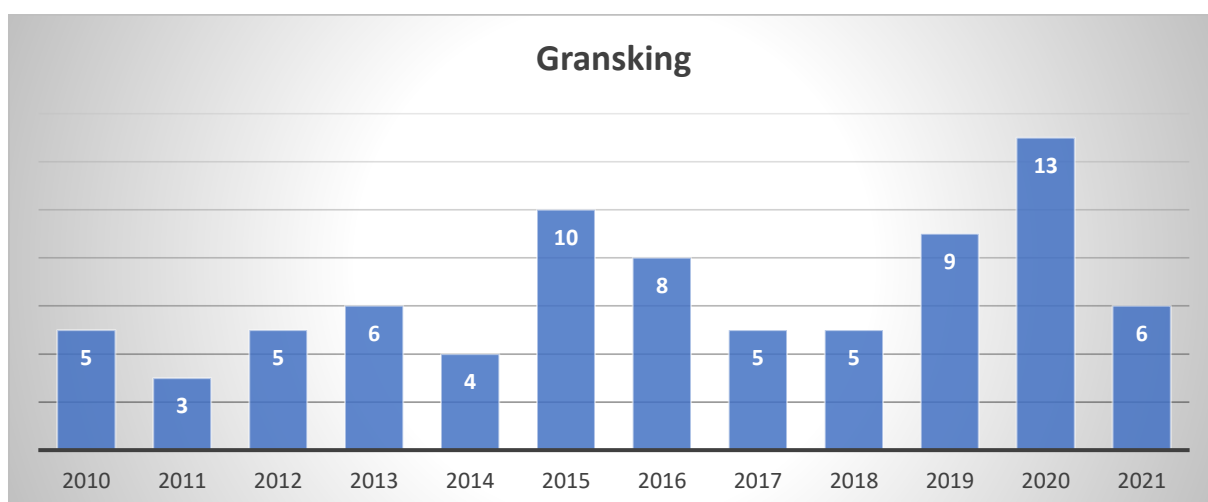


Figur 13. Innrapporterte hendelser til Ptil (2006 – 2021): Totalt og alvorlige

Figuren over viser utviklingen i antall innrapporterte hendelser til Ptil i perioden 2006 – 2021 etter kategoriene enklere oppfølging, alvorlige, stort potensial (storulykke/død) og totalt. Det har variert noe fra år til år hvordan kategorien alvorlig har vært definert, så den er ikke direkte sammenliknbar over tid. Totalt ser vi at antallet innrapporterte hendelser har gått opp i perioden 2017 – 2021. Om vi ser på alvorlige hendelser i samme periode er nivået høyere i 2021 enn i 2017, men 2021 viser en tydelig nedgang fra 2020 til 2021. Vi bruker innrapporterte hendelser til å følge opp enkelthendelser og se på trender i løpet av året. Vi viser ellers til avsnittet om risikonivårapporten (RNNP) for det endelige bildet for 2021.

Gransking av uønskede hendelser er en viktig del av Ptils risikobaserte tilsynsvirksomhet. Våre granskinger kommer i tillegg til granskningene som på eget initiativ gjennomføres av de involverte aktørene. Formålet er å klarlegge årsaksforhold, hendelsesforløp og faktiske og potensielle konsekvenser, og å utvikle kunnskap som kan bidra til å forebygge at lignende hendelser skjer igjen. Ptil opparbeider selv betydelig kompetanse og erfaring gjennom granskinger. Antall granskinger varierer fra år til år. Hendelsens alvorlighet er det viktigste kriteriet for beslutning om gransking. Potensialet for læring er også et viktig moment i denne vurderingen. Ressurssituasjonen i Ptil kan i noen situasjoner også påvirke valg av metode og mandat for granskingen.

I 2021 gransket vi seks hendelser. Det er en nedgang fra 2020 da vi startet 13 granskinger.



Figur 14. Antall granskinger i Ptil 2010 - 2021

Følgende hendelser ble gransket av Ptil i 2021

- 17.01.21: Heidrun (Equinor), løftehendelse med personskade.
- 10.02.21: Askeladden/KCAD (Equinor), alvorlig personskade ifm. løft av slange.
- 25.04.21: Gullfaks C (Equinor), utslipp av 17,3 m3 olje fra produsertvannsystemet.
- 13.05.21: Johan Sverdrup (Equinor), løftehendelse med personskade.
- 29.10.21: Sleipner A (Equinor), utløsning av røykdetektorer og flammedetektorer.
- 01.11.21: Troll C (Equinor), korrosjon på gasskompresjonskjølere.

Equinor var operatør i forbindelse med alle hendelsene vi gransket i 2021. To av hendelsene var løftehendelser med personskader, ellers gransket vi ulike typer hendelser i 2021. Det var også ulike årsaker til hendelsene, men risikoforståelse ved oppstart av aktiviteter, og mangler ved prosedyrer og etterlevelse gikk igjen i flere.

Etter en gransking sendes granskingsrapporten med identifiserte avvik, og i de fleste tilfeller varsel om pålegg, til selskapet som hadde ansvaret for hendelsen. Selskapet svarer på rapporten med en oversikt over gjennomførte og planlagte tiltak, og vi er i tett dialog med selskapet om gjennomføring av tiltakene. Granskingsrapportene publiseres på nett og får mye oppmerksomhet.

Etter St. Meld. nr. 12 (2017-2018) ble det nedsatt en partssammensatt arbeidsgruppe i Sikkerhetsforum om gransking og læring etter hendelser. Arbeidsgruppen publiserte i 2019 en rapport om læring etter hendelser og veiledningsmateriell som kan brukes av aktørene i næringen. De anbefalte blant annet at granskingsteam i større grad bør ha kompetanse om menneskelige faktorer, organisatoriske forhold og virksomhetsstyring på lik linje med teknisk kompetanse. Granskingsmetode er også adressert i andre utredninger om hendelser og gransking. I årene fremover vil vi øke vår innsats når det gjelder gransking og læring etter hendelser. Vi ønsker å bygge videre på det som fungerer godt, og å bidra til ytterligere forbedring både hos oss og næringen.

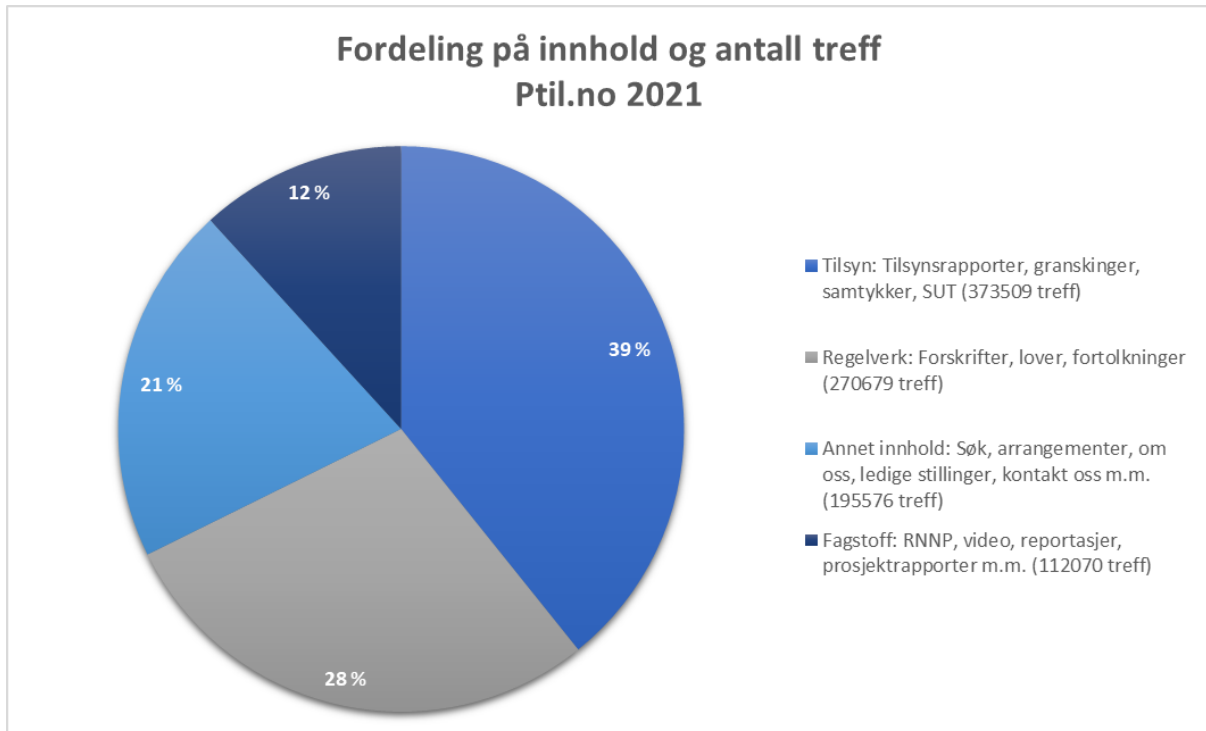
Kunnskapsutvikling og veiledning – oppfølging på bransjenivå

Hvert år gjennomføres en rekke prosjekter og utredninger av Ptils egne fagfolk eller konsulenter på oppdrag fra oss, for å belyse bestemte sikkerhetsmessige utfordringer. Resultatene deles med bransjen i deres bransjefora, på partsarenaene og på ulike seminarer og fagdager.

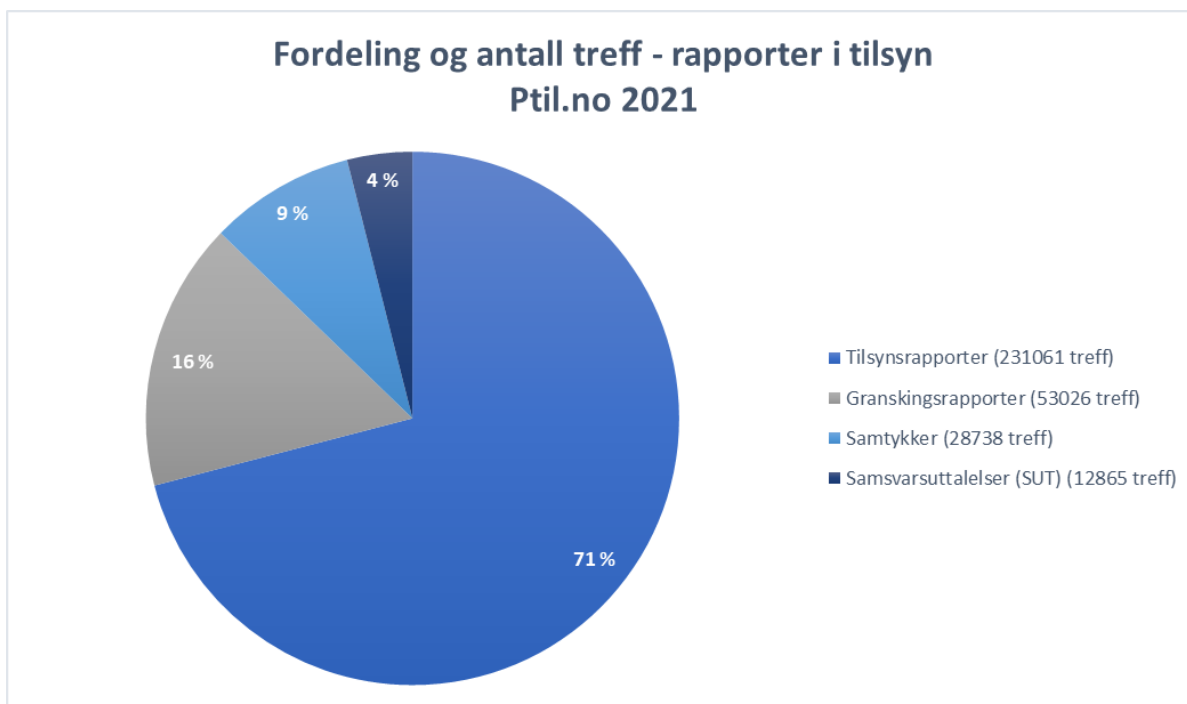
I 2021 arrangerte vi en rekke digitale fagseminarer gjennom året, med god oppslutning. Topplederkonferansen og Sikkerhetsforums årskonferanse ble arrangert som vanlig med publikum i salen, mens Sikkerhet, status og signaler og RNNP-presentasjonen ble avholdt digitalt, med mellom 700 og 850 deltakere.

Ptil.no er ett av våre viktigste verktøy for deling av informasjon med næringen og offentligheten. Det bærende innholdet på ptil.no er petroleumsregelverket, tilsyn og fagstoff. Nettstedet hadde i 2021 cirka 500 000 besøkende.

På ptil.no publiserer vi i tillegg til tilsynsrapporter også en rekke kunnskapsrapporter, fagartikler, nyheter, reportasjer og artikler. Vår vurdering er at nettsidene bidrar til å øke bransjens kunnskap, bevissthet og motivasjon i det forebyggende arbeidet – både innen storulykkesrisiko og arbeidsmiljø. Siden lanseringen av nytt nettsted i 2019, er regelverket nå søkbart og koblet til en egen tilsynsdatabase som gir bedre presentasjon av funn i tilsyn. Ved hjelp av overvåkings- og analyseverktøy er vi i dag oppdatert om bruken av våre nettsider; antall besøk, hva som lastes ned og hva som leses mest, se figurene nedenfor.



Figur 15. Fordeling på innhold og treff – Ptil.no 2021



Figur 16. Fordeling og antall treff – rapporter i tilsyn. Ptil.no 2021

Vi bruker sosiale medier aktivt og målrettet i kommunikasjons- og informasjonsarbeidet; Facebook, LinkedIn, Twitter, YouTube og Instagram. Facebook er for øyeblikket dominerende med cirka 14 000 følgere i 2021.

Vi har i flere år satset på produksjon av film og podkast som bidrag til å nå vårt overordnede mål om å sette helse, miljø og sikkerhet på dagsorden. Nytt i 2021 var at vi blant annet presenterte tre sentrale granskingsrapporter som filmopptak. Interessen fra publikum var svært stor, med totalt nesten 10 000 visninger av de tre presentasjonene.

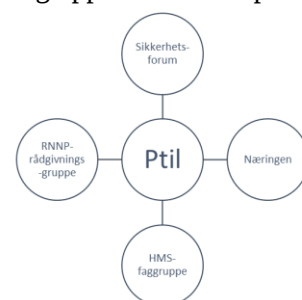
Filmer og podkaster spres via ptil.no på sosiale medier og i møter med selskaper og næringen. De har gjennomgående et stort publikum både nasjonalt og internasjonalt. Om lag 30 prosent av besøkene på ptil.no kommer fra utlandet.

Vi utgir publikasjonen *Dialog* to ganger i året. Før pandemiperioden hadde vi 15 200 abonnenter på norsk og engelsk. Tidsskriftet inneholder artikler om tema som opptar partene i virksomheten. Disse sakene distribueres også bredt på ptil.no, i sosiale medier og på våre arrangementer.

Hovedresultat fra RNNP 2021

I RNNP søker vi gjennom en rekke proaktive og reaktive indikatorer å måle utviklingen i forhold som påvirker sikkerhet og arbeidsmiljø. Grunnlaget for vurderingene er metodetriangulering. Målet er å identifisere områder, på bransjenivå, som er kritiske for sikkerhet og arbeidsmiljø og hvor det er behov for felles prioritert innsats for å forebygge uønskede hendelser og ulykker. Arbeidet bidrar til økt innsikt i mulige årsaker til ulykker og deres relative betydning for risikobildet, og til å gi et bedre beslutningsunderlag innen forebyggende sikkerhet og beredskapsplanlegging for industri og myndigheter. Petroleumsnæringen bør, spesielt sett i lys av Stortingets mål om at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende innen HMS, ha kontinuerlig oppmerksomhet på effektiv styring av forhold som påvirker risiko.

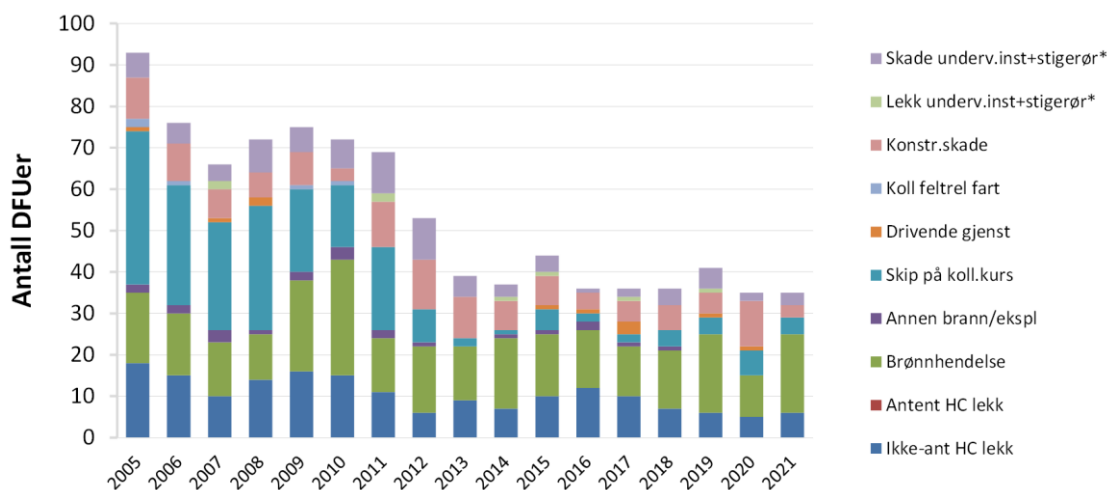
Risikonivå norsk petroleumsvirksomhet er organisert som et prosjekt der partene- og aktørene i næringen spiller en aktiv rolle. Hovedtyngden av dialogen skjer i Sikkerhetsforum, RNNP rådgivningsgruppe, HMS-faggruppe og i direkte dialog mellom Ptil og enkeltaktører. Ptil leder prosjektet.



Sammen med informasjon fra granskninger og øvrig oppfølging i tilsyn, styrker RNNP kunnskapsgrunnlaget for vurdering av hvordan forebygging av hendelser og ulykker kan bli mer effektiv. RNNP overvåker både personrisiko og risiko for akutte utslipp for å oppnå et mer helhetlig bilde av ulykkesrisiko. Ulykker kan ramme både mennesker, miljø og materielle verdier. Arbeidet med forhold knyttet til storulykke og arbeidsmiljø må foregå på en kontinuerlig basis for å ha styring med bidragsytere til denne type risiko.⁶

Norsk sokkel – storulykkesindikatorer

I 2021 var det ingen ulykker som resulterte i dødsfall eller som hadde et særskilt stor potensiale i forhold til tap av liv. Antall hendelser med iboende storulykkespotensial viser et stabilt nivå siden 2012. Nivået i perioden 2012-2021 er lavere enn i forutgående periode.

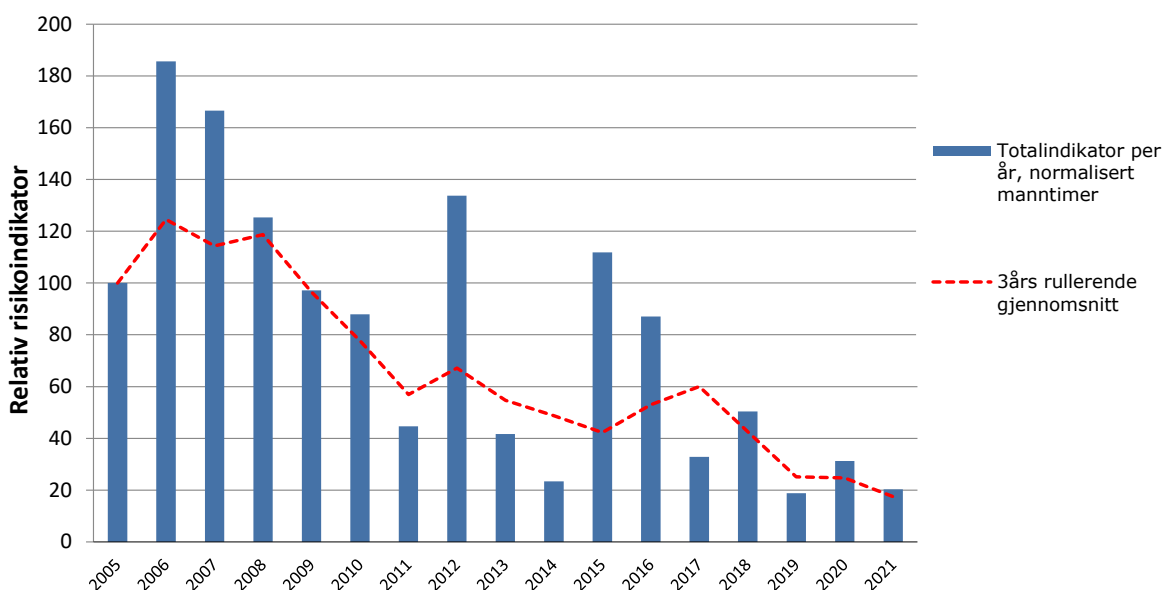


Figur 17. Oversikt over antall DFUer med storulykkespotensial på innretninger (unntatt helikopter)

I perioden etter 2012 har antall hendelser per år av denne type vært stabilt med mindre årlige variasjoner. I 2021 ser vi at antall brønnkontrollhendelser går opp, mens antall konstruksjonsrelaterte hendelser går ned sammenlignet med 2020. Totalt er det to flere hendelser i 2021 sammenlignet med 2020, men aktivitetsnivået har gått noe opp.

⁶ For mer detaljert informasjon om RNNP og resultater, se våre RNNP-rapporter på ptil.no (<https://www.ptil.no/fagstoff/rnnp/>).

Totalindikatoren i RNNP vurderer hendelsene illustrert i figur 18 med relative vektet basert på potensielt tap av liv dersom denne type hendelser hadde fått utviklet seg til en reell storulykke. Det understrekes at denne type indikator ikke viser i seg selv, men kan vise bransjens evne til styre forhold som påvirker risiko. Resultatene for totalindikatoren i figuren nedenfor viser tydelig en underliggende positiv utvikling når en baserer vurderingen på et rullende gjennomsnitt. Årlige verdier vil i større grad variere, blant annet på grunn av at spesielt alvorlige enkelthendelser ett år blir tilordnet en høy vekt-faktor. En positiv utvikling i antall tilløpshendelser over tid viser etter vår vurdering at næringens arbeid med risikostyring har effekt, men det understrekes at en slik utvikling gir ingen garantier for å unngå fremtidige hendelser.



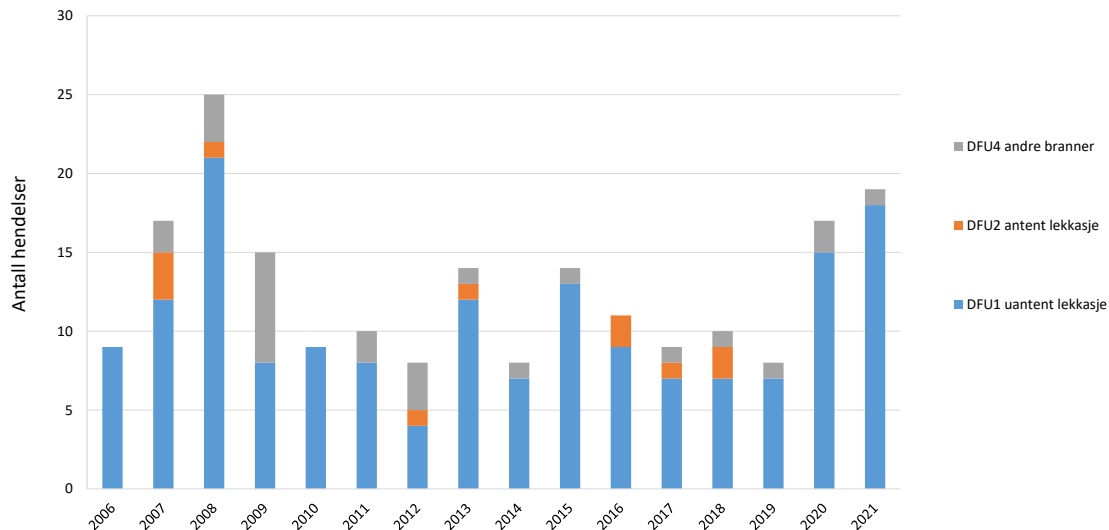
Figur 18. Totalindikator for storulykker per år, normalisert mot arbeidstimer⁷

Totalindikatoren har sunket noe i 2021 sammenlignet med 2020, på tross av like mange hendelser. Dette skyldes at inntrufne hendelser i gjennomsnitt hadde et lavere potensiale, og dermed er allokert en lavere vekt faktor. Fra 2019 til 2021 ser vi en gradvis nedgang i alvorlige personskader på norsk sokkel fra 33 til 25. Endringen er ikke signifikant.

Landanlegg – storulykkeindikatorer

I perioden 2009-2019 har det vært rapportert under 15 hendelser med storulykkepotensial årlig. I perioden 2019 - 2021 er det en økning i antall hendelser med storulykkepotensial, først og fremst innen uantente hydrokarbonlekkasjer.

⁷ Referanseverdi er 100 i år 2005, både for totalindikator og treårs rullende.



Figur 19. Antall DFUer med storulykkespotensial - landanlegg, 2006–2021

En slik endring bør medvirke til at partene prioriterer arbeidet med å redusere antall hendelser og tilløpshendelser av denne type. Alvorlige personskader viser en svak oppgang fra 2020 til 2021 fra ni til tolv skader i antall. Endringen var ikke signifikant.

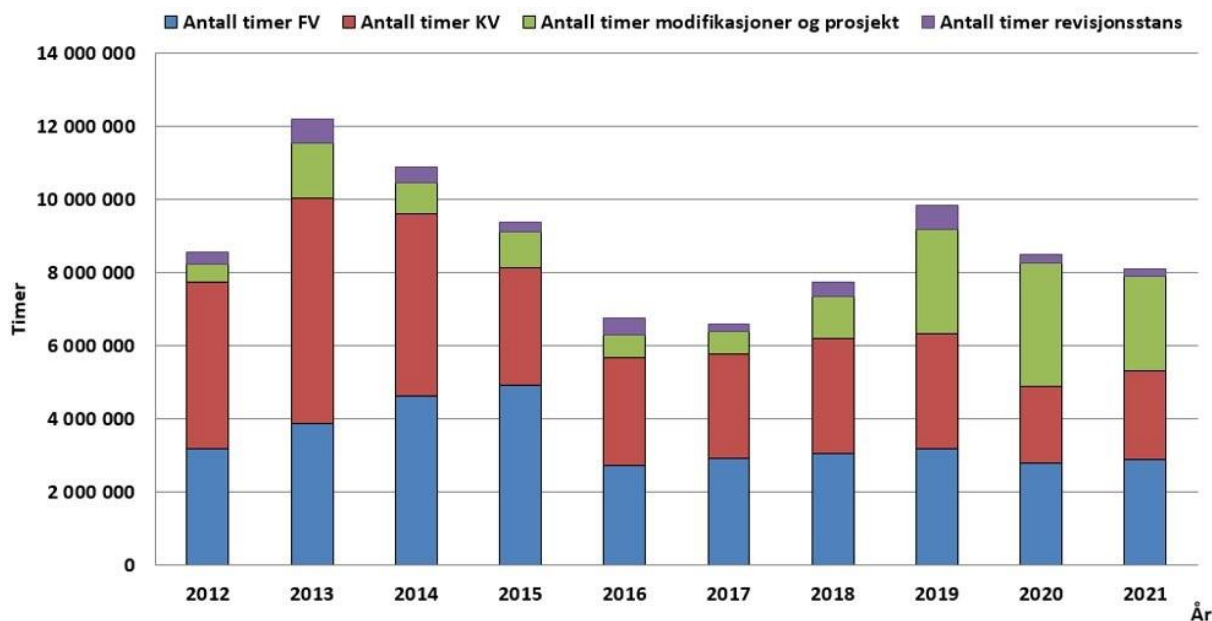
Barriereindikatorerne – sokkel og land

Barriereindikatorerne i RNNP er et eksempel på indikatorer som kan si noe om robustheten til å motstå hendelser – såkalte ledende indikatorer, og er et uttrykk for barrierenes evne til å fungere når det er behov for dem.⁸ Hovedtrendene for barriereindikatorerne på sokkelen er positiv for de fleste barrierene. Flertallet av dem ligger også på riktig side av bransjens egendefinerte krav. De siste årene har nivået vært noenlunde stabilt. For barrierelementer knyttet til isolering og håndtering av energi i forbindelse med hendelser har det de senere årene vært en negativ utvikling, og for flere av disse ligger de over bransjens egendefinerte krav. Barriereindikatorerne viser fremdeles at det er store nivåforskjeller mellom innretningene. Resultatene for barriereindikatorerne på landanleggene viser en positiv utvikling de siste årene, men også her ser vi store variasjoner mellom anleggene. Noen av anleggene skårer dårligere enn næringens mål. Å korrigere denne type svakheter bør prioriteres. Vår oppfølging på dette området er dermed rettet mot selskapene og deres innretninger og anlegg.

Vedlikehold – sokkel og land

I 2009 ble RNNP utvidet slik at barriereindikatorerne inkluderer indikatorer for vedlikeholdsstyring. Indikatorerne omfatter underlaget for vedlikeholdsstyring (merking og klassifisering) og status for utført vedlikehold, etterslep i forebyggende (FV) og utestående korrigerende vedlikehold (KV). Se figuren nedenfor for status på utført vedlikehold på permanent plasserte innretninger.

⁸ Typiske barrierelementer som testes er: brann- og gassdeteksjon, nødavstengningssystemer, brannsikring og brannvannforsyning, marine systemer og ytelsespåvirkende forhold knyttet til brønnintegritet og vedlikeholdsstyring.



Figur 20. Totalt antall timer utført vedlikehold – permanent plasserte innretninger 2012 - 2021

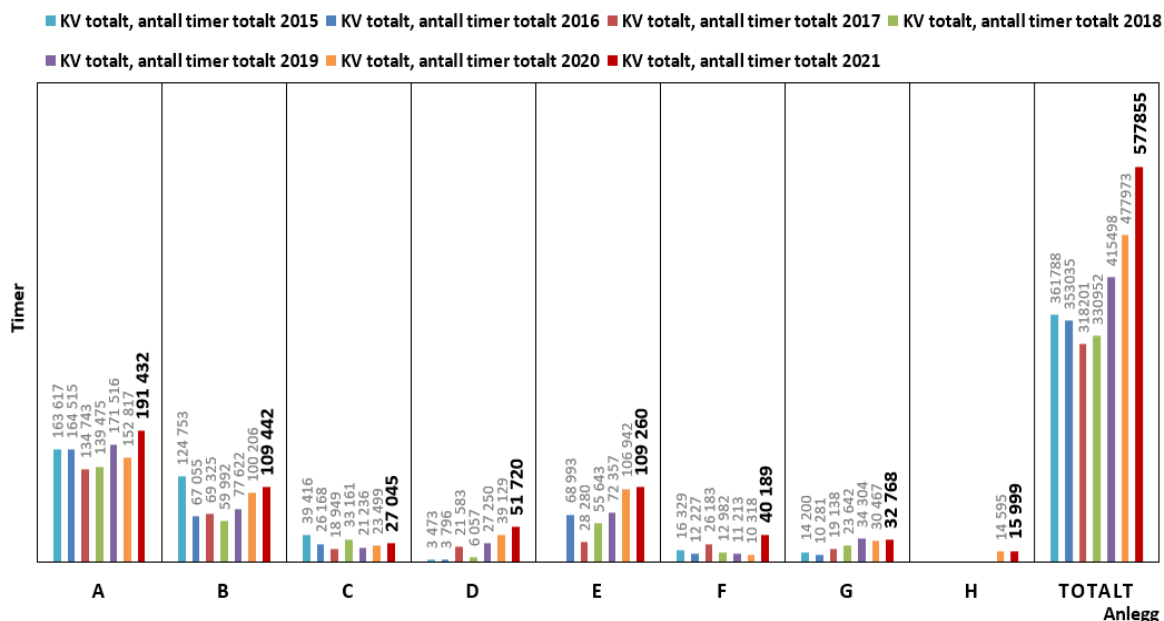
Totalt antall timer utført vedlikehold på permanent plasserte innretninger (sokkelen) er noe redusert fra 2020 til 2021. Vi ser en nedgang i antall timer innen modifikasjoner og prosjekter og en liten økning i utført korrigerende vedlikehold. Tallene viser at det har vært utført mindre timer med revisjonsstans de to siste årene.

Det samlede etterslepet for det forebyggende vedlikeholdet utgjør et forholdsvis lavt antall timer for de permanent plasserte innretningene (< 100 000 timer). Tallene i 2021 viser en nedgang i etterslepet for de tre foregående år. Tallene viser også at den HMS-kritiske andelen av etterslepet er synkende, men fremdeles finner vi flere innretninger som ikke har utført HMS-kritisk vedlikehold i henhold til egne frister. Her er det stor variasjon mellom anleggene.

For korrigerende vedlikehold på permanent plasserte innretninger viser tallene samlet sett et betydelig antall timer som ikke er utført i 2021. Her er det også variasjoner mellom innretningene.

For landanleggene var det en betydelig økning i totalt antall timer utført vedlikehold sammenlignet med 2020. Den største økningen finner vi innen modifikasjoner og prosjekter og forebyggende vedlikehold. Et anlegg har vært stengt ned på grunn av brann i 2019 og har hatt høy vedlikeholdsaktivitet i 2021.

Tallene for etterslep på landanleggene innen forebyggende vedlikehold viser en økning fra 2020 til 2021 og har en økende trend siden 2017. Den HMS-kritiske andelen av dette viser en tilsvarende økning i 2020 og 2021. I dette inngår tall fra et anlegg som er nedstengt. Vi har stor oppmerksomhet på dette området og vil følge det opp i 2022.



Figur 21. Totalt antall timer identifisert korrigerende vedlikehold ikke utført for landanleggene i perioden 2015 - 2021

På landanleggene ser vi at flere anlegg har et betydelig antall timer korrigerende vedlikehold som ikke er utført og en økende trend de senere årene.

For de flyttbare innretningene ser vi at flere innretninger ikke har merket alt utstyret og at ikke alt utstyr er klassifisert, noe som er grunnleggende for styring av vedlikehold.

Spørreskjemaundersøkelsen

Spørreskjemaundersøkelsen i RNNP utføres annethvert år og omfatter alle arbeidstakere som er på jobb på norsk sokkel og på landanleggene. I hovedsak kartlegger spørreskjemaet arbeidstakernes oppfatninger av fysisk og psykososialt arbeidsmiljø, HMS-klima og opplevd risiko, samt opplevelse av egen helse, sykdom og skader. Svarprosent for spørreskjemaundersøkelsen i 2021 ligger på 24,5 prosent for landanleggene og 25 prosent offshore med 6378 respondenter offshore og 1441 på landanleggene. Undersøkelsen er vurdert å være representativ ut fra sentrale trekk ved populasjonen, som innrapporterte timetall fra operatørselskap, rederier og landanlegg totalt for perioden og etter arbeidsområder.

I et mer overordnet perspektiv viser spørreskjemakartleggingen at HMS-nivået samlet sett er høyt – både på landanlegg og offshore. Vi finner allikevel variasjoner fra år til år, mellom offshore ansatte og ansatte på landanlegg, forskjeller mellom ulike stillingsgrupper, innretninger og selskap.

Hovedresultatene i 2021 offshore viser imidlertid en negativ utvikling fra 2019 til 2021 på en rekke faktorer innen fysisk/kjemisk og psykososialt arbeidsmiljø, egenrapportering på helseplager og HMS-klima. Vi finner de samme trendene blant ansatte på landanlegg, men tendensene er ikke like sterke. Resultatene må ses i sammenheng med de omstillinger og endringer næringen fremdeles er inne i. Vi antar også at pandemien har hatt en viss betydning for ansattes vurderinger. Det er viktig at næringen og partene tar tak i utfordringene og fortsetter sitt langsiktige forebyggingsarbeid innen arbeidsmiljø, helse og sikkerhet. Systematisk arbeid for å redusere omfanget av arbeidsrelatert helseskade, blant annet gjennom økt kunnskap om risikoforholdene, er viktig for å sikre en fortsatt god langsiktig utvikling av arbeidsmiljøet i petroleumsnæringen.

Mål 3.1 Risikoen for storulykker i Petroleumssektoren skal reduseres

Over tid har HMS-nivået i petroleumsvirksomheten utviklet seg i en positiv retning, og myndighetene og partene er enige om at sikkerhetsnivået i næringen i Norge er høyt. Regjeringens ambisjon om at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende når det gjelder HMS ligger fast og støttes av partene. Oljepris- og konjunktursvingninger, koronapandemien og omstillingsprosesser i næringen kan imidlertid påvirke dagens risikonivå. Et fortsatt høyt sikkerhetsnivå kan aldri tas for gitt.

For å sikre at vår innsats bidrar til målet om redusert storulykkesrisiko i petroleumsvirksomhet, benyttes resultater fra risikonivåprosjektet (RNNP) sammen med annen informasjon fra tilsynsaktiviteter som grunnlag for å sikre målrettet og risikobasert oppfølging mot utfordrende områder, felt, aktører og innretninger/anlegg.

I hovedsak er storulykkesrisikoen i petroleumsindustrien knyttet til hydrokarboner på avveie og konstruksjonsrelaterte hendelser. Hydrokarboner på avveie vil kunne forårsake lekkasjer, utblåsninger, eksplosjoner og branner, mens konstruksjonshendelser i hovedsak forårsaker skader på innretninger med ulike typer uønsket utfall. Historisk sett er det denne typer ulykker som i størst grad har eller kunne ført til skade på mennesker, miljø og økonomiske verdier.

Av tilsvarende årsaker har vi rettet oppmerksomheten mot IKT-sikkerhet og sikring mot bevisste anslag. Oppmerksomheten vår vil være rettet mot å unngå at IKT- eller sikringshendelser fører til storulykker.

I vår tilsynsstrategi for 2021 har vi prioritert følgende områder for oppfølging:

- Hydrokarbonlekkasjer
- Brønnskrollhendelser
- Konstruksjonshendelser
- IKT- sikkerhet i industrielle systemer
- Sikring mot bevisste anslag.

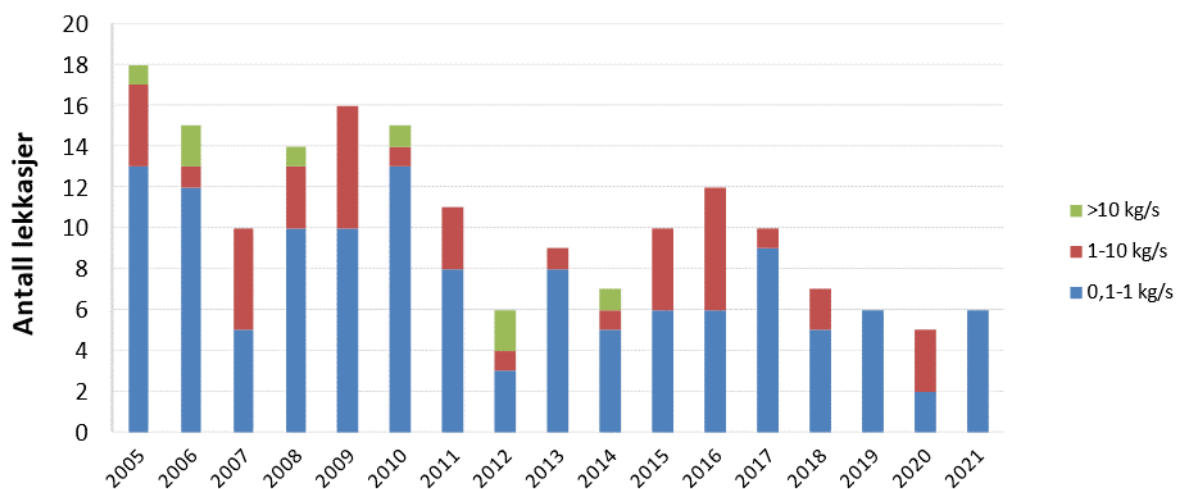
I det følgende presenterer vi vår innsats innen de ovenfornevnte områdene i tillegg til en del andre utvalgte tema som inngår under resultatmål 3.1 i 2021.

Hydrokarbonlekkasjer

Storulykkepotensialet knyttet til hydrokarbonlekkasjer gjør at dette er et område med høy prioritet. En hydrokarbonlekkasje som antenner kan resultere i brann og/eller eksplosjon, som igjen kan føre til tap av menneskeliv, større utslipp av hydrokarboner til sjø og tap av store materielle verdier.

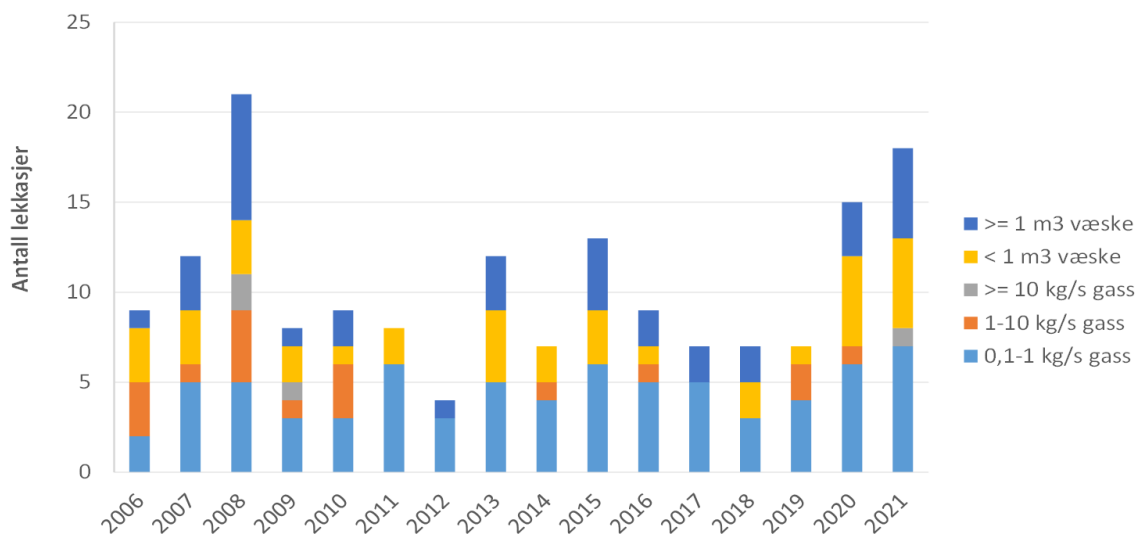
Ptils oppfølging av hydrokarbonlekkasjer har i stor grad to hovedspor; direkte oppfølging av hendelser med hydrokarbonlekkasje, samt tilsyn med selskapenes styring og oppfølging av barrierer knyttet til hydrokarbonlekkasjer. Det vil si oppfølging av systemer og arbeidsprosesser som skal hindre lekkasjer, oppdage lekkasjer og hindre at en lekkasje utvikler seg til en storulykke. Gjennom denne type oppfølging erfarer vi at næringen tar informasjonen i våre signaler og rapporter inn i egen virksomhetsstyring. Dette observerer vi gjennom at selskapene endrer sin praksis samt i dirkete kommunikasjon og tilbakemeldinger fra selskapene.

På sokkelen har antall hydrokarbonlekkasjer med storulykkepotensiale vært stabilt de siste årene. I 2021 var det 6 lekkasjer av denne typen. Dette er et relativt lavt antall. Potensialet for å gi omkomne dersom lekkasjene hadde fått utvikle seg, vurderes også som lavt. Dette indikerer at næringen har klart å styre forhold som påvirker denne type storulykkesrisiko på en effektiv måte.



Figur 22. Antall uantente lekkasjer offshore (2005 – 2021)

På landanleggene observerer vi ikke den samme langsiktige positive trenden knyttet til reduksjon i antall lekkasjer. Over tid har antall lekkasjer i hovedsak variert mellom 5 og 10 per år. I 2021 var det 10 lekkasjer på disse anleggene.



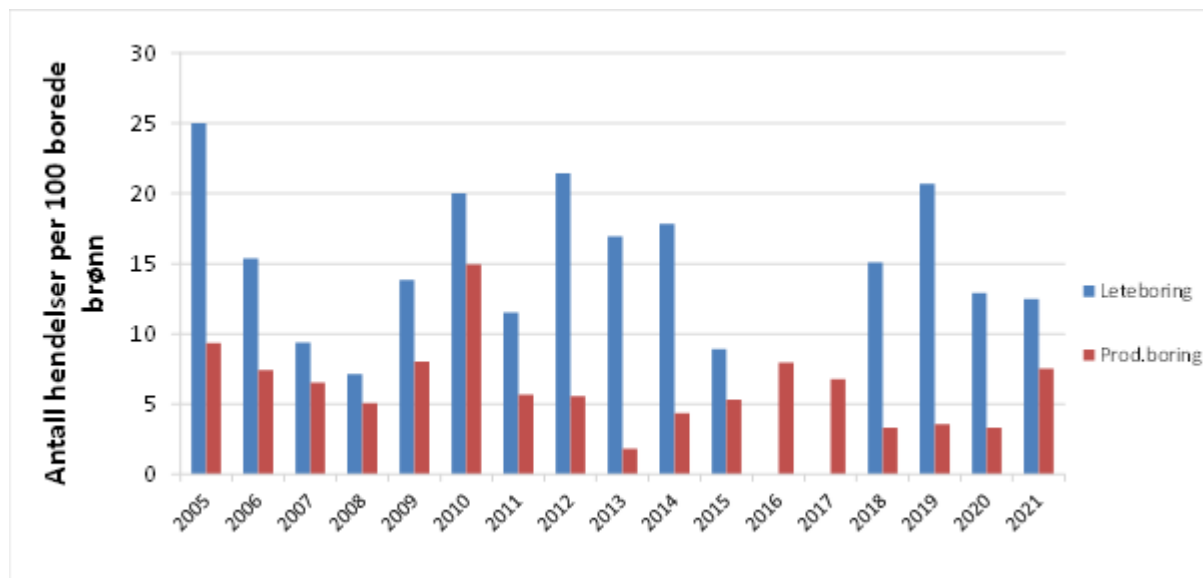
Figur 23. Antall uantente lekkasjer landanleggene (2006 – 2021)

Vår oppfølging av hendelser med akutte utslipp i RNNP-AU, synliggjør behov for å diskutere hvilken effekt barrierene har når det gjelder å forhindre større oljelekkasjer og stanse utvikling av denne type hendelser. Det gjelder i all petroleumsvirksomhet over og under vann, bemannet og ubemannet. En utvikling mot økende bruk av havbunnsløsninger må støttes av kontinuerlig forbedring av barrierer som kan oppdage lekkasje tidlig, og bidra til å begrense og stanse utvikling av en fare- og ulykkessituasjon.

Brønnkontrollhendelser

En brønnkontrollhendelse som ikke håndteres korrekt, kan eskalere til en alvorlig og kritisk hendelse som en utblåsning med potensiale tap av menneskeliv, større utslipp til sjø, og tap av store materielle verdier. Dette storulykkepotensialet bidrar til at brønnkontrollhendelser er et område med høy prioritet.

Figuren under viser en oversikt over antall brønnkontrollhendelse per 100 brønner, lete- og produksjonsbrønner i perioden 2000-2021. Det ble påbegynt 40 letebrønner og 186 produksjonsbrønner i 2021. I 2021 var det totalt 19 brønnkontrollhendelser, hvorav 18 er på nivå 3 med lav alvorlighet og en hendelse er på nivå 2 alvorlig. Når vi normaliserer antall hendelser mot aktivitetsnivå, ser vi likevel at nivået er innen forventningsverdien (Kilde RNNP 2021).



Figur 24. Antall hendelser per 100 borede brønn (2005 – 2021)

I 2021 har vi hatt møter med næringen og gjennomført egne analyser for å utvikle kunnskap om direkte og bakenforliggende årsaker til brønnkontrollhendelser. Analysene viser at årsaken til en stor del av brønnkontrollhendelsene er for lave estimater av poretrykk i boreprogrammene. Vi har også hatt dialog med Oljedirektoratet og spesialister på geofaglige vurderinger. Kombinert med erfaring fra tilsyn er det identifisert utfordringer knyttet til kompetanse og samhandling i ulike planleggingsfaser.

På bakgrunn av dette, er det utviklet presentasjonsmaterieell som er presentert i fagfora, blant annet internasjonalt i IADC (den internasjonale foreningen for boreentreprenører) sin årlige brønnkontrollkonferanse, og som del av brønnkontrollseminar hos enkelte operatører. Vi oppfatter at våre presentasjoner har skapt engasjement og økt oppmerksomhet om usikkerhet i poretrykksestimater.

Vi har også innledet dialog med IOGP (den internasjonale foreningen for operatørselskap) og følger med på deres utvikling av en ny retningslinje (Report 608) som adresserer denne tematikken og søker å bidra til metodiske praksis på tvers av operatører. IOGP sitt arbeid er et oppdrag de har fått av International Regulators Forum (IRF) hvor også Ptil deltar.

Vi har i 2021 i tillegg lagt vekt på å lete etter faktorer som kan påvirke brønnkontrollrisiko i den pågående automatisering og digitalisering av boreprosesser. Vi identifiserer forhold som potensielt kan tilføre eller redusere usikkerhet og vurderer hvordan disse blir evaluert og håndtert. Vi har fått utført studier som går i dybden på flere slike forhold. Vi har også hatt en rekke møter med leverandører av teknologi og tjenester under utvikling, som kan ha potensiale til å redusere risiko i bore- og brønnoperasjoner.

Permanent plugging - ny teknologi og nye metoder

Flere felt på norsk sokkel nærmer seg slutten av levetiden, og skal forlates og permanent plugges. Det vil være viktig å sikre at disse brønnene plugges på en slik måte at det ikke skjer utslipp til sjø eller luft i framtiden.

Ptil har i løpet av 2021 igangsatt kunnskapsutvikling relatert til kvalifisering av ny teknologi og nye metoder for bruk i permanent plugging på norsk sokkel. Vi har sett spesifikt på kvalifiseringsprosessen som er benyttet for en metode kalt «Perforate, wash and cement» (PWC). Denne metoden benyttes for å etablere permanente brønnbarrierer. Som et resultat av kunnskapsdeling og erfaringsoverføring, har industrien i samarbeid utviklet nye retningslinjer i NORSOK D-010, der en understreker muligheter og begrensningene ved bruk av PWC.

Vi fører også tilsyn med at operatørselskapene på norsk sokkel kvalifiserer ny teknologi og nye metoder for permanent plugging og forlating av brønner, og at de nye løsningene er i tråd med regelverkskravet om at kvalifiseringsprosessen skal være dokumentert og etterprøvable, og dermed bidra til mer robuste og kostnadseffektive løsninger i et langsiktig perspektiv. Effekten av dette arbeidet har vært økt læring når det gjelder kvalifisering av ny teknologi og nye metoder for å sikre robust fremtidig permanent plugging av brønner på norsk sokkel.

Konstruksjonshendelser

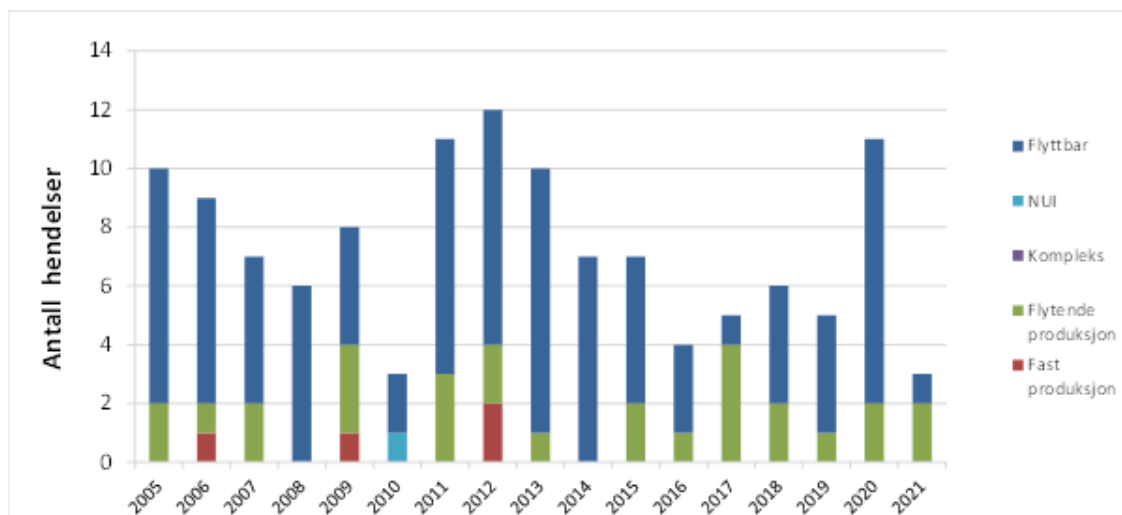
Det er viktig for å unngå en storulykke at konstruksjoner er sikre i hele levetiden. For å oppnå dette, må industrien håndtere integritetsutfordringer som kan oppstå underveis. Det kan særlig oppstå utfordringer under bygging, og når innretninger nærmer seg slutten av designlevetiden. Digitale løsninger gir nye muligheter for å overvåke tilstanden på konstruksjoner. For å bidra til bedre sikkerhet på dette området, har vi også i 2021 hatt en rekke tilsyn med selskapenes håndtering av konstruksjoners integritet. Vi har dessuten fått gjennomført, og selv gjennomført, studier innenfor dette temaet.

DNV har på oppdrag fra Ptil gjennomført en studie som belyser sensorbaserte løsninger for tilstandsovervåking og skadeidentifikasjon av materialer. Bakgrunnen for studien er at det har vært flere alvorlige hendelser som følge av korrosjon og utmatting i isolerte prosessrør.

Rambøll har utført en studie om digitale løsninger for tilstandsovervåking og skadeidentifikasjon av understellkonstruksjoner på innretninger til havs. I rapporten ser de på mulighetsrommet for bruk av digitale løsninger for å bedre kunne innhente tidlig informasjon om endringer i konstruksjoners tilstand, metoder for å identifisere hvor eventuell skade er lokalisert. Tema som inngår i studien er monitorering, digital tvilling, «structural health monitoring» (SHM), kunstig intelligens (AI), maskinlæring samt å identifisere i hvilken grad tilgjengelig data blir brukt i dag.

Våre fagfolk har dessuten skrevet en artikkel til en konferanse (OMAE) om operasjonelle erfaringer med halvt nedsenkbare innretninger på norsk sokkel. Artikkelen er basert på de data og operasjonelle erfaringer (skader og hendelser) som innsamles hos Ptil og bearbeiding av disse.

Vi bidrar til økt kunnskap i fagmiljøene om dette temaet ved jevnlig kontakt med bransjen, classeselskap og andre myndigheter, og erfaringsdeling i ulike fora. I tilsyn setter vi søkelys på konkrete utfordringer hos det enkelte selskap og bidrar dermed til økt bevissthet både hos selskapet og i bransjen for øvrig.



Figur 25. Antall hendelser – skade på bærende konstruksjoner offshore (2005 – 2021)

I 2021 var det tre alvorlige konstruksjonshendelser, to hendelser knyttet til forankring, og én hendelse knyttet til sprekkdannelse. Dette er en betydelig nedgang fra 2020, og også et bedre resultat enn på mange år.

TEMA - Tap av posisjon

Antall konstruksjonshendelser var i 2020 det høyeste på mange år. Mange av hendelsene hadde årsaker knyttet til feil eller feiloperering av utstyret for å holde innretninger på posisjon uten bruk av anker – dynamisk posisjonering (DP).

Oppfølging av hendelser har vist at flyttbare innretninger i enkelte tilfeller har ventet for lenge med å gå til sikkerhetstilstand. I 2020 gransket vi to slike hendelser: 3. mars 2020 kom den flyttbare boreinnretningen West Mira ut av posisjon under en boreoperasjon. Som følge av dette ble nedre stigerørspakke (LMRP) automatisk frakoblet og innretningen drev bort fra brønnen. En lignende hendelse skjedde på West Hercules i 2019, denne ble også gransket av oss. 29. februar 2020 ble gangbroen mellom boliginnretningen Floatel Endurance og den faste innretningen Martin Linge automatisk frakoblet på grunn av bølgelaster. Ingen av disse hendelsene førte til personskader eller store utslipp, men de kunne ha gjort det under endrede omstendigheter.

Virkemidler

Tilsyn

I etterkant av granskingen på West Mira fikk Seadrill pålegg om å identifisere og iverksette tiltak som sikrer at liknende hendelse ikke gjentas på West Mira eller andre av Seadrills innretninger. Vi har hatt møter med både Seadrill og Floatel International om deres tiltak etter granskningene. Vi har også ført tilsyn med de samme selskapene for å følge opp arbeidet de har gjort.

For å bidra til forbedring i enkeltsekskap med flyttbare innretninger, gjennomførte vi i 2020 og 2021 en rekke revisjoner med tema stabilitet og marine systemer. Sjøfartsdirektoratet deltok på flere av disse revisjonene. Vi har planlagt tilsvarende revisjoner i 2022, men da med større vekt på læring fra tidligere revisjoner. I tillegg har vi i noen tilfeller adressert operatørselskapene som leier inn de flyttbare innretningene. De har et særlig ansvar for operasjonen, og er premissgiver blant annet for kriterier for når innretningene skal frakobles i eksempelvis en storm.

Informasjon og veiledning

I januar 2021 inviterte vi til webinar om vær-kriterier for boreoperasjon på flyttbare innretninger. I seminaret presiserte Petroleumstilsynet, Sjøfartsdirektoratet og klasseselskapet DNV GL kravene som gjelder under ulike værforhold. I tillegg delte flere selskaper sine erfaringer. Ca. 500 personer fulgte webinaret. Fra invitasjonen:

«Granskningsfunn viser at det er utfordringer med å definere og anvende grenser mellom normal operasjon og vær-betingede situasjoner som krever stans i operasjonen og fokus på maritim sikring av innretning og mannskap (kalt sikkerhetstilstand eller overlevelsedyppgang). Vi ønsker med webinarer å arbeide for en tryggere drift av flyttbare boreinnretninger i de situasjonene hvor været setter begrensninger for operasjonen.»

Vi arrangerte også et møte med begrenset antall deltakere som en oppfølging av en hendelse der bølgeslag på undersiden av dekksboksen ga skader og slo løs en livbåt.

Tap av posisjon var også tema på Konstruksjonsdagen 1. september 2021. I tillegg har vi presentert RNNP resultatene knyttet til konstruksjonssikkerhet, og spesielt tap av posisjon, både i Sikkerhetsform og i et separat møte med Norges Rederiforbund.

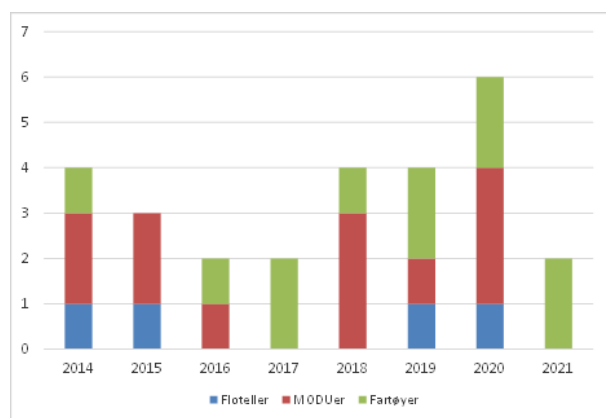
På oppdrag fra Petroleumsstilsynet gjennomførte SINTEF en studie av bølgelaster som kan gi tap av posisjon for DP-opererte innretninger. Studien, som ble publisert i oktober 2021, viste at effekten av bølgedriftskrefter bør tas hensyn til i etablering av operasjonskriterier.

Effekt

De berørte selskapene har gjennomført omfattende tiltak som følge av våre granskings- og tilsynsrapporter. Alle rapporter publiseres på vårt nettsted, og særlig granskingsrapporter får mye oppmerksomhet, både hos andre selskaper og i bransjefora. Det er derfor grunn til å tro at rapportene har ført til at nødvendige tiltak også er blitt iverksatt i andre deler av næringen.

I tilsynene var en del av hensikten å diskutere faglige problemstillinger, på en slik måte at det tilførte selskapene ny kunnskap. Tilsynene hadde også et element av veiledning. Vi søkte å bidra til at selskapene som har flyttbare innretninger, i større grad tar selvstendig ansvar på et område der klaseselskapet eller konsulentselskaper tradisjonelt har en viktig rolle.

På bransjenivå har en gjennomført en studie som har gitt ny kunnskap om operasjonskriterier. Vi har gjennom webinar, møter og annen formidling bidratt til at flere er blitt kjent med utfordringene, kravene som gjelder for sikker operasjon, og den nyeste kunnskapen på området. Ved at både myndighetene og selskapene deler sine erfaringer, er det vår antakelse at tilhørerne både har fått økt motivasjon og tilgang til nye løsninger som kan bidra endring.



Data fra RNNP viser at det i 2021 var en nedgang fra 2020 i hendelser knyttet til posisjonering og posisjoneringssystemer. Begge var på fartøyer, og ingen av disse var knyttet til vær-kriterier. Tallet er for lavt til at vi kan si noe sikkert om årsak, men vi antar at den økte oppmerksomheten som vi og næringen har hatt på dette temaet, har bidratt til forbedring.

Figur 26 Årlig antall innrapporterte hendelser knyttet til posisjonering og posisjoneringssystemer

TEMA: IKT-sikkerhet i industrielle systemer

Nye teknologiske løsninger, deling av data og sammenkobling av systemer gir oljebransjen positive gevinster – men bidrar også til økt sårbarhet. Informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT), med datamaskiner, programvare, systemer og nettverk, er nødvendig for sikkerhet og effektiv drift på oljeplattformer og landanlegg. De industrielle IKT-systemene ivaretar styring av prosesser, overvåker mulige gassutslipp eller branntilløp og foretar sikker nedstengning av innretninger og anlegg. Sikkerhetskritisk utstyr og løsninger, må ha god, robust beskyttelse, også mot IKT sikkerheshendelser.

Ptil har fulgt opp næringens arbeid med IKT-sikkerhet i mange år. Oppmerksomheten har vært rettet mot de industrielle IKT-systemene og selskapenes arbeid med å beskytte disse. I Lysne-utvalget (NOU 2015:13- Digital sårbarhet – Sikker samfunn) og i Traavik-utvalget (NOU 2016: 19: Samhandling for sikkerhet) ble det påpekt behov for å styrke oppfølgingen og innsatsen av IKT-sikkerhet når det gjelder styrings- og kontrollsystemer i olje- og gass-sektoren. Ptil har derfor i perioden 2018-2021 fått tilført ekstra midler fra Arbeids- og sosialdepartementet for oppfølging av IKT-sikkerhet. Hendelser i næringen bekrefter viktigheten av en slik satsing.

Virkemidler

Informasjon og veiledning:

En vesentlig del av satsingen handlet om å innhente kunnskap, for å få et helhetlig bilde av IKT-utfordringene og risikoforholdene i bransjen. Vi har gjennomført en rekke utrednings- og forskningsaktiviteter rettet mot ulike aspekter av robusthet i industrielle IKT-systemer.

Vi har fått bidrag fra, og delt kunnskap med, andre myndigheter, akademia og fag- og forskningsmiljøer nasjonalt og internasjonalt. Det er utarbeidet 13 rapporter og studier i samarbeid med IRIS, DNV, Sintef, Sopra Steria og Proactima. Utviklingsprosjektene har i hovedsak vært rettet mot ulike aspekter av robusthet i industrielle IKT-systemer. Det er vurdert tekniske tiltak, operative løsninger, trening og øvelser i håndtering av hendelser, og det er gjort en evaluering av regelverk og tilsynsmetode.

Mange av rapportene beskriver hva IKT-sikkerhet i industrielle systemer innebærer. Disse rapportene er nyttige for å få en overordnet forståelse for problemstillinger og forskjeller mellom IT-sikkerhet generelt og utfordringene med industrielle systemer. Flere av rapportene ser på hvor i systemene IKT-sikkerhet kan være et sentralt element. Systemansvarlige vil kunne benytte disse rapportene som sjekkpunkter for å sikre eget ansvarsområde. Enkelte rapporter går mer inn på hvordan en kan øke IKT-sikkerhet i industrielle systemer. Dette er rapporter som går inn i spesifikke fagområder som kommunikasjonssystemer, bruk av modellbaserte systemer og utfordringene knyttet til kravet om uavhengighet for sikkerhetssystemer.

Selv om pandemirestriksjoner har påvirket muligheten til fysisk deltakelse på samhandlingsarenaer, har vi også i 2021 bidratt i fag-, bransje- og myndighetsfora med erfaringsdeling fra tilsyn og kunnskapsaktiviteter.

Tilsyn

I 2021 har vi gjennomført seks tilsyn med IKT-sikkerhet som tema med operatører på utvalgte innretninger og anlegg, og med operatører som har høy profilering av digitaliseringsaktiviteter. Vi har over en fireårsperiode ført tilsyn med de fleste operatører og redere og planlegger tilsyn med de resterende i 2022. I disse tilsynene har vi undersøkt om prinsipper og prosedyrer blir fulgt opp i praksis, og om systemene har de løsningene for beskyttelse som styrende dokumentasjon beskriver.

Tilsynsaktivitetene avdekket at selskapene i hovedsak har styrende dokumentasjon og prosedyrer for å håndtere IKT-sikkerhet i industrielle systemer. Utfordringene er at disse kun i noen grad blir fulgt i det daglige arbeidet. Det vises også til mangler når det gjelder kompetanse, trening og øvelser samt samhandling med leverandører innen IKT-sikkerhet.

Regelverk

I denne satsingen har vi arbeidet med å tydeliggjøre regelverket i form av rapporter om regulering og tilsyn. Regelverket er gjennomgått for å avklare bruk av mer generelle paragrafer, som er formidlet til næringen for å bidra til økt forståelse av vår regulering innen IKT. I dialog med næringen merker vi at denne forståelsen av regelverket blir forstått og akseptert.

Beredskap og hendeshåndtering

Koordinering og kommunikasjon er sentrale elementer i beredskap og hendeshåndtering, også innen IKT-sikkerhet. I tilsynsaktivitetene har vi etterspurt trening så vel som øving med førstelinjepersonell, støttefunksjoner og leverandører. En del av aktørene er avhengige av selskapenes sentrale kompetansmiljøer ved hovedkontorer i utlandet.

Lysne-utvalget anbefalte i NOU 2015:13 «at virksomhetene i sektoren enten inngår et samarbeid med KraftCERT eller finner andre løsninger for operativt samarbeid». En del av operatørene har valgt å gå inn i samarbeid med KraftCERT for å styrke mulighetene for bedre hendeshåndtering. Nasjonal Sikkerhetsmyndighet har i *Rammeverk for håndtering av IKT-sikkerhetsk hendelser* fremhevet viktigheten av sektorresponsmiljø (SRM). Ptil har hatt tett dialog med KraftCERT for å legge til rette for et sektorresponsmiljø for petroleumssektoren.

Effekt

Ettersom vi har fulgt opp IKT-sikkerhet i flere spor og ved hjelp av flere virkemidler, opplever vi at vår samlede oppfølging har hatt effekt i form av økt bevissthet og kunnskapsdeling om IKT-sikkerhet i industrielle systemer. Næringen gir tilbakemelding om at rapportene er et nyttig supplement til egen kompetanse, særlig for mindre fagmiljøer. På et overordnet nivå ser vi at satsingen innenfor IKT-sikkerhet har bidratt til mer robuste organisasjoner og systemer til å håndtere denne type risiko.

Sikring mot bevisste anslag

Sikkerhets- og etterretningsmyndighetene har påpekt at Norge står overfor et komplekst risikobilde der fremmede stater ved hjelp av et bredt utvalg virkemidler forsøker å utnytte sårbarheter i funksjoner, virksomheter og systemer. Virksomheter innen energi, olje og gass er vurdert som særlig utsatt.

Virksomhetene har ansvar for å sikre egen aktivitet, inkludert personell, informasjon og infrastruktur, mot trusler og bevisste anslag. Det krever at de har gode systemer og robust beredskap for å kunne tilpasse sikringstiltakene, samt at tiltakene er relevante for det aktuelle trusselbildet.

Vi har også i 2021 gjennomført tilsyn innenfor dette temaet. Tilsynsaktivitetene har omfattet fysisk sikring, personellsikkerhet og informasjonssikkerhet. Blant annet har vi gjennomført en tilsynsserie med sikring i hele logistikk-kjeden, som avsluttes i 2022.

Vi gjennomførte i 2020 og 2021 en møteserie med operatørselskapene for å undersøke deres tilnærming til, og håndtering av sikringsrisiko. Konklusjonen fra møteserien støtter funn i annen tilsynsvirksomhet om at det siden tilsvarende møteserie i 2014 har vært en positiv utvikling innenfor sikringsfaget. Ledelsesforankring, utvikling av metoder og verktøy, sammen med økt forståelse, kunnskap og kompetanse, har gitt resultater. Modenhetsnivået innenfor sikring har økt.

Våre samlede tilsynsaktiviteter viser likevel at det fremdeles er utfordringer når det gjelder identifisering, styring og håndtering av sikringsrisiko. Dette vil bli adressert i fremtidig tilsyn. Erfaringer vil dessuten bli delt i en egen fagdag om sikring i 2022.

Andre utvalgte tema knyttet til mål 3.1

Styringspraksis

Erfaringer fra storulykker viser at selv ressurssterke, kompetente og erfarne selskaper kan ha en overdreven tillit til egen risikoforståelse og egen styringspraksis. Det betyr at selskapenes evne til å utfordre egen praksis kan være en sentral utfordring. Det er viktig at dette reflekteres i måten selskapene utfordrer seg selv og i måten myndighetene utfordrer selskapene. Vi har derfor utviklet en metode for styringsrettede tilsyn for å ansvarliggjøre aktørene på områder som er kritiske for å unngå en storulykke. Vi har rettet oppmerksomheten mot aktørens egen styringspraksis, og utfordrer dem blant annet på hensiktsmessigheten av det de gjør for å opprettholde og videreutvikle barrierene de har på plass for å unngå storulykke.

Aktørene uttrykker at tema som vi har tatt opp i tilsynsaktivitetene legger til rette for viktige diskusjoner, og at det er behov for å fortsette slike diskusjoner internt i selskapene, mellom selskaper og på tvers av myndigheter og selskaper. En aktør har med bakgrunn i vårt tilsyn selv funnet det nødvendig å gjøre permanente endringer på selskapsnivå for å være bedre i stand til å utfordre styringspraksis i egen virksomhet.

Barrirestyring

Vi definerer barrirestyring som *«de koordinerte aktivitetene som gjøres for å etablere og opprettholde barrierer slik at de til enhver tid opprettholder sin funksjon»*. Barrierer er i denne sammenhengen tiltak som tidlig skal oppdage feil, fare- og ulykkessituasjoner, redusere muligheten for at disse utvikler seg og begrense skader og ulemper.

I 2017 oppdaterte vi vårt notat om prinsipper for barrirestyring i petroleumsvirksomheten. Både før og etter dette har vi arbeidet bredt med dette temaet. I risikonivårappporten (RNNP) samler vi årlig data fra tester på utvalgte, sikkerhetskritiske barrierer. Denne typen indikatorer forteller blant annet noe om barrierenes evne til å fungere når det er behov for dem. Presentasjoner om temaet ble gitt på «barrieredagene» i 2017 og i 2020, og ellers årlig i en rekke foredrag og seminarer.

Vi har i 2021 som tidligere år gjennomført mange tilsyn med barrirestyring som tema. Et eksempel er tilsyn med selskapenes styring og oppfølging av barrierer knyttet til hydrokarbonlekkasjer. Det vil si oppfølging av systemer og arbeidsprosesser som skal hindre lekkasjer, oppdage lekkasjer og hindre at en lekkasje utvikler seg til en storulykke. Tilsvarende ser vi på systemer og arbeidsprosesser som skal hindre andre typer hendelser. En stor andel av disse tilsynene er tverrfaglige. Vi følger særlig opp at selskapenes barrirestyring tar utgangspunkt i risikobildet for den enkelte innretningen. De senere årene har vi i økende grad sett på organisatoriske og operasjonelle barrierer i tillegg til tekniske.

Barrirestyring er et godt eksempel på at kontinuerlig oppmerksomhet over tid gjennom veiledning, erfaringsoverføring og tilsyn har effekt. Næringen viser blant annet at de har fått bedre forståelse for egne barrierer, hvilke krav de selv skal sette til barrierene, og for hvordan god barrirestyring kan se ut.

Vedlikeholdsstyring

Vedlikeholdsstyring skal sikre at innretninger og anlegg holdes ved like på en slik måte at de er i stand til utføre sine funksjoner i alle faser av levetiden. Det at utstyr vedlikeholdes, er en viktig forutsetning for å kunne opprettholde sikker drift. Vi gjennomfører årlig en rekke tilsyn som har dette som tema. Typiske observasjoner er mangler ved merking av utstyr, klassifisering, vedlikeholdsprogram, vedlikeholdshistorikk og vedlikeholdsanalyser.

Vi valgte i 2021 å se spesielt på vedlikeholdseffektivitet. DNV gjennomfører på oppdrag fra oss en kvalitativ studie om «Effekten av vedlikeholdet for den tekniske tilstanden av sikkerhetskritiske funksjoner og utstyr». Studien sammenstiller informasjon om hvordan aktørene systematisk evaluerer vedlikeholdet på grunnlag av registrerte data for ytelse og teknisk tilstand for innretninger eller deler av disse. Studien viser også hvordan evaluering brukes til kontinuerlig forbedring av vedlikeholdsprogram. Studien er utvidet i 2022 med å undersøke om det er utilsiktede effekter av pandemien for selskapenes vedlikeholdsstyring.

Våre tilsyn viser at pandemien har hatt betydning for vedlikehold på innretninger og landanlegg ved at deler av vedlikeholdet er omprioritert eller utsatt. Det samme gjelder flytting og utsetting av revisjonsstanser. Det er imidlertid vårt inntrykk at vedlikeholdet av sikkerhetskritisk utstyr fremdeles prioriteres høyt.

RNNP for landanleggene viser at de har vært gjennomført mer vedlikehold i 2021 enn 2020, men at det fortsatt er et økende antall timer korrigierende vedlikehold som er identifisert, men ikke utført (ref RNNP 2021).

Vi deler våre erfaringer fra tilsyn om vedlikeholdsstyring med næringen i ulike konferanser og i bransjefora. Vi har også samarbeidet med andre land i regi av NSOAF (North Sea Offshore Authorities Forum) om felles tilsyn, der tema i 2021 var vedlikehold og sikker drift av flyttbare innretninger.

Beredskap

I tilsynet med beredskap har vi i 2021 prioritert å se på beredskapsorganisasjonens robusthet. I vår egen kontakt med næringen, og ut fra informasjon fra andre myndigheter, har vi observert en økende grad av effektivisering som berører både bemanning og tilgjengelige ressurser innenfor beredskap. Det blir færre personer på innretningene, og hver person har flere beredskapsroller, som gir behov for økt trening. Dette kan resultere i en mindre robust beredskap på innretningene, og kunne gi økt belastning på dem som har flere beredskapsfunksjoner. Dette vil vi følge opp i nye tilsyn i 2022

Et annet prioritert område innenfor beredskap er mann-over-bord (MOB)-beredskap. Vi erfarer at det gjøres endringer i plassering av MOB båt og tilhørende organisasjon. En kartlegging av områdeberedskapen viser at det er ulikheter i hvordan operatørselskapene fortolker regelverkskravene for MOB-beredskapen. Vi har særlig fulgt opp dette i 2021, og i 2022 er det planlagt ytterligere tilsyn mot selskaper som deltar i samarbeid om beredskap.

Helikopterdekk på offshoreinnretninger

Ptil har ansvar for tilsynet med tekniske forhold ved helikopterdekk på offshoreinnretninger. Luftfartstilsynet som fagetat bistår oss i alle tilsyn med helikopterdekk. Vi har over en periode på 2-3 år økt antall tilsyn med helikopterdekk betydelig, for å få et oppdatert bilde av tilstanden på helikopterdekkene.

Vi fører tilsyn med hvordan helikopterdekkeierne selv ivaretar sitt ansvar for den tekniske tilstanden på helikopter-dekkene. Dessuten verifiserer vi tilstanden på helikopterdekk ved befaring på innretningene. I hovedsak har resultatene fra disse tilsynene vært gode. Utfordringene gjelder først og fremst at selskapene ikke i tilstrekkelig grad identifiserer og utbedrer avvik, og at kommunikasjonen mellom helikopterdekkeier og helikopteroperatør om avvikene ikke er god nok.

TEMA - Utbyggingsprosjekter

De fleste utbygginger på norsk sokkel gjennomføres innenfor det usikkerhetsspennet for tid og kostnader som framgår av PUD, men enkelte utbygginger har hatt betydelige overskridelser, både når det gjelder kostnader og gjennomføringstid. Erfaringer og studier viser at god styring av utbyggingsprosjekter i alle faser bidrar til bedre beslutningsunderlag, bedre tekniske leveranser, og dermed sikkerhet og arbeidsmiljø i drift. Tilsvarende kan mangler i prosjektstyring føre til utilsiktede negative HMS-effekter.

Stortingsmeldingen og Riksrevisjonens rapport pekte også på disse utfordringene, og området ble særlig trukket fram av AID i tillegget til tildelingsbrev fra 2018. I perioden 2019 – 2021 har vi derfor styrket vår egen kapasitet og kompetanse, styrket vår oppfølging av næringen, og utviklet et bedre risikobasert system for oppfølging av prosjekter - både i planleggings- og gjennomføringsfasen.

Endringer av rammevilkår som følge av tiltakspakken som ble vedtatt av Stortinget i 2020 gjør at prosjekter som det leveres utbyggingsplaner for innen utgangen av 2022 vil få gunstigere skattemessige betingelser. Det har ført til at det nå er en rekke prosjekter som er under evaluering med mål om å levere plan for utbygging og drift (PUD) innen denne fristen. I tillegg til

utbyggingsprosjekter, følger vi også opp prosjektstyringen i store modifikasjonsprosjekter og fjerningsprosjekter.

Virkemidler

Informasjon og veiledning

I 2018 og 2019 gjennomførte IKM Acona på oppdrag fra oss en utredning om utbyggingsprosjektene på feltene Goliat, Aasta Hansteen og Ivar Aasen. Utredningen inneholder mange gode lærepunkter både for oljeselskapene, leverandørene og myndighetene, og har vært presentert i seminarer og i bransjefora.

I 2021 gjennomførte IKM Acona en ny studie for Ptil, om indikatorer som kan brukes til å identifisere HMS-utfordringer for sikker oppstart og drift i utbyggingsprosjekter i petroleumsvirksomheten. Indikatorene kan brukes av både myndighetene og aktørene selv for å kunne peke ut områder innen et prosjekt som krever ekstra oppfølging, eller som framstår som krevende. Vi har også samarbeidet med Oljedirektoratet om erfaringsoverføring, informasjonsdeling og planlegging av felles aktiviteter. I første halvdel av 2022 har vi gjennomført et seminar for næringen om prosjektstyring og PUD i samarbeid med Oljedirektoratet.

Tilsyn

Målsetningen med vårt tilsyn er å følge opp selskapenes prosjektstyring, og dermed å bidra til at den ferdige innretningen er i samsvar med regelverkets krav når den kommer i drift. Vi fører tilsyn i alle faser av prosjektet, fram mot ferdigstilling. Informasjonen vi får i tilsyn før PUD er levert, brukes også i vår vurdering av denne planen. Vi har utarbeidet oversikter over prosjekter som er i planlegging og gjennomføring, og prioriterer vår oppfølging ut fra ulike kriterier, blant annet indikatorene som er presentert i prosjektrapporten fra IKM Acona.

Hvert år gjennomfører vi en rekke tilsyn med prosjektstyring innen ulike fagdisipliner. I 2020 gjennomførte vi mer enn 20 slike tilsyn, i form av revisjoner og møteserier. I disse aktivitetene fulgte vi opp anbefalinger og funn fra utredninger av feltutbyggingsprosjekter på norsk sokkel fra 2019. Dette har vi videreført i 2021 der vi blant annet har ført tilsyn med prosjektene Johan Castberg og Balder Future. I tillegg ferdigstilte vi i 2021 granskingen av situasjonen med ferdigstilling av skrog og utstyr på Johan Castberg, som ble startet høsten 2020.

To av revisjonene i 2021 gjaldt prosjekter før PUD. I 2022 har vi planlagt flere slike revisjoner, for å være forberedt til utbyggingsplanene som vi forventer vil bli levert på slutten av året. I tillegg deltar vi sammen med Oljedirektoratet som observatør i sentrale utvinningstillatelser, der vi får løpende informasjon om pågående prosjekter og rettighetshavernes oppfølging.

Rettighetshavere spiller også en viktig rolle i å legge til rette for operatørens prosjektstyring, samt å påse at operatøren ivaretar sitt ansvar. Ptil følger dette opp gjennom ulike virkemidler i vårt tilsyn, både revisjoner, møter og lisensoppfølging.

Rådgivning

I 2021 ble det igangsatt en ny uavhengig evaluering på initiativ fra AID med bistand fra Ptil til gjennomføring og oppfølging. Studien inngår som et forarbeid til neste stortingsmelding og undersøker hvordan rettighetshaverne ivaretar sine plikter og ansvar knyttet til reduksjon av storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i komitestrukturer og i utvinningstillatelsen samlet. Oppfølging av prosjekter er en sentral del av arbeidet i mange av utvinningstillatelsene. Rapporten fra prosjektet skal være ferdig første kvartal 2022. Prosjektet har en egen referansegruppe med representanter fra Ptil og AID.

Effekt

Ptil har gjennom tilsyn med enkeltprosjekter bidratt til at aktørene får høyere bevissthet om egen styring og oppfølging av prosjekter. I tillegg har våre revisjoner identifisert konkrete forhold som bør rettes opp, og som selskapene ikke har vært oppmerksomme på selv. Det at vi har gransket en konkret situasjon i ett prosjekt, har bidratt til både oppmerksomhet og læring langt utover selskapet som ble

gransket. Ptil har over tid satset på å innhente kunnskap og dele erfaringer om god prosjektstyring. Dette har bidratt til bedre prosjektstyring i de enkelte selskapene.

Mål 3.2: Virksomheten skal arbeide bedre med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørge for forsvarlige arbeidsforhold

Risiko knyttet til arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten har i hovedsak hatt en positiv utvikling over tid, men næringen har fortsatt arbeidsmiljøutfordringer. Det har vært et økende antall varsler og bekymringsmeldinger de siste årene, blant annet knyttet til omstilling og effektivisering. Funn i tilsyn viser utfordringer på flere områder. I tillegg kan smitteverntiltakene som er iverksatt i forbindelse med koronapandemien få konsekvenser for arbeidsmiljøet i næringen. For å sikre et fullt forsvarlig arbeidsmiljø, står selskapenes forebyggende arbeid og tilpassede oppfølging av risiko sentralt.

Det overordnede bildet er at selskapene har et høyt nivå for styring av arbeidsmiljørisiko og jobber systematisk med å forebygge arbeidsrelaterte plager, sykdommer og skader. Samtidig peker resultatene fra tilsynsaktiviteter på at det avdekkes mangler og det samlede bildet indikerer betydelige ulikheter mellom selskap og segment i industrien, og på innretninger og anlegg.

For å bidra til måloppnåelse om forebyggende arbeidsmiljø og forsvarlige arbeidsforhold, har vi i vår tilsynsstrategi for 2021 prioritert følgende områder for oppfølging:

- Systematisk forebyggende arbeid for å redusere arbeidsmiljørisiko
- Forebygging av akutte personskader relatert til kran- og løfteoperasjoner, fallende gjenstander og håndtering av utstyr
- Seriøse og anstendige arbeidsvilkår

I det følgende presenterer vi utvalgte tema som Ptil har rettet sin innsats mot under resultatmål 3.2 i 2021.

Systematisk forebyggende arbeid for å redusere arbeidsmiljørisiko

Et viktig faglig bidrag til måloppnåelse på dette området er å samle inn og bearbeide informasjon for å overvåke tilstand og utvikling av risiko innenfor arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten. Denne kunnskapen gir grunnlag for å utvikle risikobilder, samt prioritere og tilrettelegge risikotema for bruk i oppfølgingsarbeid. I 2021 har følgende tema vært adressert:

Kreftfremkallende kjemikalier, kvikksølv og bly

I en lenger periode har Ptil fulgt opp styring av benzen-eksponering. Industrien har i stor grad etablert systemer og regimer der de har operert med interne grenseverdier som har vært langt lavere enn myndighetenes krav. STAMI er blant annet engasjert i et forskningsarbeid som har som mål å identifisere en ny biologisk markør for benzen eksponering, som vil være av stor betydning. I den videre oppfølgingen vil vi fortsette oppmerksomheten på benzen, men også inkludere andre kreftfremkallende kjemikalier som asbest, kvarts, sveiserøyk, formaldehyd LRA, samt kvikksølv og tungmetaller. Det er også etablert en tettere kontakt med Arbeidstilsynet i form av faste møter der felles problemstillinger knyttet til kreftfremkallende kjemikalier diskuteres.

Dieseleksos

Eksponering for dieseleksos har i lenger tid blitt klassifisert som kreftfremkallende. Erfaringer fra tilsyn, og bekymringsmeldinger, tyder på at enkelte innretninger har utfordringer med eksoeksponering. Det er utarbeidet i samarbeid for sikkerhet (SfS) en anbefalt beste praksis på håndtering av dieseleksos. Denne er nå sendt på høring i Sikkerhetsforum. Et viktig bidrag fremover vil være å involvere relevante fagmiljøer hos STAMI for å se på utvikling mulige verktøy for å styre denne risikoen.

Boreslamshåndtering

Arbeidsmiljøeksponering og teknologivalg knyttet til boreslamshåndtering ble fulgt opp i tilsynsaktiviteter på flyttbare innretninger, både i SUT-tilsyn og driftstilsyn i 2020. Observasjoner fra tilsynsaktivitetene tyder på at innretninger ikke alltid er utformet på en måte som sikrer at grenseverdier overholdes, men at en i stor grad baserer seg på bruk av personlig verneutstyr.

I 2021 initierte vi en studie om kjemisk eksponering og potensiell helserisiko for personell involvert i håndtering av oljebasert boreslam. Studien ble utført i samarbeid med Universitetet i Bergen og bedriftshelsetjenesten International SOS. Studien hadde et todelt formål; kartlegging av eksponeringsforhold for oljedamp og oljetåke og en vurdering hvordan Arbeidstilsynets nye veiledning for vurdering av måleresultater vil påvirke vurdering av måleresultater. Det er også gjennomført to ekspertwebinar på temaet våren 2021. Boreslamshåndtering vil bli fulgt opp igjennom tilsyn og et åpent webinar i 2022.

Mekaniske faktorer/ergonomi

Ptil har i flere år hatt en strategi for å følge opp hvordan selskapene i petroleumsnæringen styrer risiko for muskel- og skjelettplager. Vi har vektlagt at selskapene må ha en systematisk styring av slik risiko, og at forsknings- og kunnskapsbasert metodikk i større grad må tas i bruk i risikovurderinger og ved valg av risikoreducerende tiltak. I 2021 har vi fortsatt å følge dette opp i tilsyn, og har i større grad etterspurt inkludering av psykososiale og organisatoriske faktorer i disse risikovurderingene.

I 2021 har vi hatt særlig oppmerksomhet på kunnskapsformidling, ved å gi informasjon om forebygging av muskel- og skjelettplager og inkluderende arbeidsliv på blant annet Ptil.no og i egen podcast. Vi har også bidratt inn i næringens initiativ med å etablere en nettbasert veivisning om forebygging av muskel- og skjelettplager på nettstedet «always safe» Vi har også styrket samarbeidet med Arbeidstilsynet i utvikling av arbeidsmiljøhjelpen, og deltatt aktivt i planlegging av et Arbeidsmiljøseminar som arrangeres våren 2022.

Organisatoriske og psykososiale forhold

I oppfølgingen av selskapenes styring har vi lagt vekt på at psykososiale og organisatoriske forhold systematisk blir risikovurdert og fulgt opp av selskapene selv. Vi har vært spesielt opptatt av at arbeidet legges til rette slik at helseskadelig eksponering unngås og at sannsynligheten for feilhandlinger som kan føre til ulykkessituasjoner reduseres.

I 2021 har vi styrket vår oppmerksomhet på arbeidstidsbelastning og hva denne faktoren utgjør for arbeidsmiljøet. Det har vært ført tilsyn med arbeidstid og hvordan kunnskap om lange arbeidsdager og høy arbeidsbelastning tas med i vurderinger av arbeidsmiljøet. Dette arbeidet vil fortsette i 2022.

Det ble i 2021 gjennomført en tilsynsserie om alarmhåndtering på kontrollrom for alle innretningene på sokkelen og på landanleggene. Tilsynet omfattet totalt 54 kontrollrom. I denne sammenheng fulgte vi opp selskapenes egne vurderinger av total arbeidsbelastning, samt kognitive og perseptuelle begrensninger for kontrollromsoperatørene. Funn i tilsynsserien viser mangler ved selskapenes tiltaksstrategier for å styre denne type risiko, og at tiltakene ikke er tilstrekkelig forankret i risikomodeller og etablert kunnskap om hvilke faktorer som er utslagsgivende for helse og sikkerhet.

TEMA - Rammebetingelser i kontrakter

I petroleumsvirksomheten er det leverandørene som utfører en stor del av arbeidet. Samtidig er det blant leverandørene vi finner arbeidstakere som er mest risikoutsatt. Viktige føringer med betydning for HMS fastsettes i kontrakter mellom operatørselskap og leverandører, blant annet gjennom å angi bemanningsnivå, hvordan arbeidet organiseres og hva som måles og gir bonus.

De siste årene har petroleumsnæringen gjennomgått en rekke strukturelle endringer og effektivitetsprosesser. Rammebetingelser i kontrakter er vesentlig endret, både når det gjelder roller og ansvar mellom operatør og leverandør, organisering av arbeidet og den enkeltes arbeidsbetingelser.

Rammebetingelser:

Omfatter (og er i denne sammenhengen begrenset til) forhold som påvirker de praktiske muligheter en organisasjon, organisasjonsenhet, gruppe eller individ har til å holde storulykkes- og arbeidsmiljørisiko under kontroll

Virkemidler

Sammenhengen mellom rammebetingelser og sikkerhet og arbeidsmiljø er komplisert og sammensatt, noe som gjør dette temaet særlig utfordrende å føre tilsyn med. Vi har tilnærmet oss temaet på mange forskjellige måter.

Tilsyn

Ptil har de siste årene gjennomført en rekke tilsyn rettet mot endringer i rammebetingelser. Tilsynsaktivitetene har blant annet vært gjennomført i form av møteserier og revisjoner offshore. Vi har hatt refleksjon og dialog om operatørselskapenes rolle, hvordan de setter rammer for og påvirker leverandørens risikostyring, og hvilke muligheter leverandørene i praksis har til å ivareta ansvaret som er gitt dem i de enkelte kontraktene. I møter med leverandørselskap har vi fått oppdatert kunnskap om typiske utfordringer knyttet til rammebetingelser i kontrakter.

Møteseriene har vært fulgt opp med revisjoner på enkeltinnretninger, der både operatør og leverandør har vært adressert. Tema i revisjonene er roller og ansvar, beslutningsunderlag og selskapenes egen oppfølging.

I tillegg har vi ført tilsyn innen en rekke andre tema som er relatert til rammebetingelser, som styring av kapasitet og kompetanse, arbeidstid, innleie og endringer i organisering av arbeid. Verneombudene er en særlig viktig kilde til informasjon.

Ptil har de siste årene fulgt opp implementeringen av fullintegreerte bore- og brønnservicekontrakter. I 2018 gjennomførte vi en møteserie med operatør, bore-entreprenører og serviceleverandører og i årene etter ble møteserien fulgt opp med revisjoner på faste innretninger. Effektiviseringsprosessene som pågår i næringen tar ulike former, men et sentralt aspekt er bemanningsreduksjoner offshore. Dette oppnås blant annet gjennom nye samarbeids- og kontraktsformer. I de nye kontraktsformene samarbeider operatør, boreentreprenør og serviceselskap tettere og bemanningen offshore reduseres, blant annet ved at offshore personell kryss-trenes. Flytting av personell til land, gjennom økt digitalisering, er også et sentralt element i de nye kontraktene. Ny digital teknologi gjør det mulig å gjennomføre flere funksjoner fra land. Dette kan dreie seg om oppgaver med stor sikkerhetsmessig betydning, som retningsboring og logging. Personell, med viktige oppgaver innen en boreoperasjon for eksempel, kan i dag befinne seg på ulike lokasjoner og de kan ha ulike arbeidsgivere. Arbeidet med å følge utviklingen i næringen vil fortsette i 2022.

Informasjon og veiledning

I møter med arbeidsgiver- og arbeidstakerorganisasjoner, og i en rekke seminarer og foredrag har vi formidlet kunnskap om rammebetingelser bredt i bransjen. I 2021 var «På lag med leverandørene» Ptils hovedtema. I den anledning var vårt magasin «Dialog» høsten 2020 viet leverandørens situasjon med en egen artikkel om vår oppfølging av rammebetingelser. På «Leverandørdagen» i desember 2021 oppsummerte vi og representanter fra bransjen viktige tema for videre oppfølging.

I 2021 lyste vi ut et FOU-prosjekt om endrede rammebetingelser og konsekvenser for arbeidsmiljø og sikkerhet. Prosjektet vektlegger spesielt to tema: Endringer i tilknytningsformer, og endringer i kontrakts- og samarbeidsformer. Prosjektet skal levere sin rapport innen utgangen av 2022.

Effekt

Rammebetingelser er et omfattende tema, og det berører store deler av virksomhetene. Over tid har vi i utredninger, møteserier og tilsyn fått betydelig økt kunnskap om rammebetingelser i kontrakter, og deres betydning for sikkerhet og arbeidsmiljø. Vi har gjennom vårt arbeid bidratt til en større bevisstgjøring i næringen om rammebetingelsenes konsekvenser for HMS. Vår oppmerksomhet har tydelig vist de utfordringene som leverandørene har, ansvaret som ligger hos operatørselskapene, og ansvaret leverandørselskapene har for egne ansatte. Vår kunnskap om rammebetingelser i petroleumsvirksomheten var også grunnlaget for vårt hørings svar til Arbeids- og sosialdepartementet om NOU 2021: 9 - Den norske modellen og fremtidens arbeidsliv - Utredning om tilknytningsformer og virksomhetsorganisering.

TEMA - Arbeidstakermedvirkning

Tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning er et sentralt krav i petroleumregelverket, som er forankret i arbeidsmiljøloven. Det er også et krav som har vært adressert over lang tid og på mange måter.

I 2016 publiserte vi en utredning der vi oppsummerte mangler som var påvist gjennom tilsyn og annen kontakt med aktører i næringen. Vi hadde blant annet sett at verneombudene ikke ble involvert i de rette sakene, at de ikke ble involvert tidlig nok, at de ikke hadde god nok opplæring, og at de ikke fikk nok tid til å drive verneombudsarbeid.

Siden 2016 har vi fortsatt å sette søkelyset på dette området på mange ulike måter.

Virkemidler

Informasjon og veiledning

I 2018 forsterket en rapport fra IRIS og Fafo på oppdrag fra Ptil inntrykket vi hadde av situasjonen, som oppsummert i 2016. Som en del av vår veiledning utarbeidet vi i 2019 en sjekklister til bruk i arbeidet med tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning. Sjekklister kan brukes både av arbeidsgiver og arbeidstakere, og er publisert på vårt nettsted.

Petroleumstilsynet har årlige møter med de største fagforeningene i næringen og med forum for koordinerende hovedverneombud. Det gir oss verdifull innsikt, som supplerer informasjonen vi får fra møter med enkelt selskap. Kunnskapen formidles videre i tilsyn, i møter på selskapsnivå, og i bransjefora.

Arbeidstakermedvirkning har også vært et tema på trepartsarenaen Sikkerhetsforum. I 2019 utarbeidet Sikkerhetsforum en rapport om ansvar, roller og samarbeidsmodeller for to- og trepartssamarbeidet i petroleumsnæringen. Rapporten inneholder også anbefalinger og tiltak som Sikkerhetsforum har arbeidet med i etterkant.

Tilsyn

Arbeidstakermedvirkning er en integrert del av vårt tilsyn. Vi legger alltid til rette for egne møter med verneombudene når vi er på innretninger eller anlegg. I våre møter med selskapene er vernetjenesten som regel representert, uansett hva som er tema.

Arbeidstakermedvirkning er også et eget tema i mange ulike tilsyn, og det identifiseres fremdeles avvik fra rammeforskriften § 13.

Rammeforskriften § 13 om tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning:

Den ansvarlige skal sikre at arbeidstakerne og deres tillitsvalgte gis anledning til å medvirke i saker som har betydning for arbeidsmiljøet og sikkerheten i virksomheten etter krav gitt i og i medhold av [arbeidsmiljøloven](#) og denne forskriften. Slik medvirkning skal ivaretas i de ulike fasene av virksomheten.

Et eksempel er tilsynet med Equinor og selskapets egen oppfølging i 2020. Vi pekte i tilsynet på mangler ved tilrettelegging for arbeidstakermedvirkning i selskapet, og vi ga pålegg til Equinor om å verifisere at regelverkskravet ble etterlevd. Pålegget har vært tema i møter gjennom hele 2021. Equinor vil være ferdig med alle tiltak etter pålegget i begynnelsen av 2022.

Effekt

Når vi peker på avvik innenfor arbeidstakermedvirkning iverksettes tiltak i det berørte selskapet. Equinor etablerte som følge av pålegget i 2020 en internt, partssammensatt gruppe for å utarbeide en plan og iverksette tiltak. Det er enighet mellom partene om tiltakene og arbeidet med implementering er i gang. Arbeidet har bidratt til forventningsavklaringer og enighet om spilleregler i Equinor, og er en tydelig forbedring.

Vårt tilsyn og vår veiledning om arbeidstakermedvirkning både på ptil.no, i møter og ellers på ulike arenaer bidrar til at arbeidstakermedvirkning får oppmerksomhet. Vi observerer en forbedring i forståelsen av medvirkning og viktigheten av struktur for samarbeid i flere selskap de senere årene. Det er likevel mange funn fra tilsyn og bekymringsmeldinger som viser at verneombudene har de samme utfordringene som de vi har pekt på før. Vi har sett at selskapene typisk mangler en systematisk oppfølging av hvordan arbeidstakermedvirkning i eget selskap fungerer.

Forebygging av akutte personskader relatert til kran- og løfteoperasjoner, fallende gjenstander og håndtering av utstyr

Over tid har det vært registrert flere dødsulykker og betydelige personskader relatert til løfteoperasjoner. På bakgrunn av dette har Ptil hatt oppmerksomhet på kran- og løfteoperasjoner og videreutviklet RNNP som et verktøy for å kunne gi oversikter over type hendelser, årsaksforhold og trender. Figuren under viser statistikk over kran- og løftehendelser i perioden 2013-2021. Antall til høyre (stolper) og normalisert til venstre (kurver).



Figur 27. Antallet innrapporterte hendelser for kran- og løfteoperasjoner i perioden 2013-2021 - faste og flyttbare innretninger og normalisert mot arbeidstimer

For faste innretninger er antallet innrapporterte hendelser i 2021 økt noe sammenlignet med 2020. Normalisert viser grafen en svakt økende utvikling i perioden 2018-2021. For flyttbare innretninger er antall hendelser uendret, men normalisert mot antall arbeidstimer observeres det en liten nedgang i 2021 sammenlignet med 2020. For årene 2017-2020 er det en klart økende trend.

For landanleggene er antall registrerte hendelser innen kran- og løfteoperasjoner stigende i 2021, også justert for aktivitetsnivå. De lave tallene i 2020 kan kanskje tilskrives redusert aktivitet på to av anleggene og utsatte revisjonsstanser på grunn av pandemien. Når det gjelder fallende gjenstander er totalt antall innrapporterte hendelser gått noe opp (fra 75 til 83).

Tre av de seks hendelsene vi gransket i 2021 var løftehendelser med personskaade, alle offshore. Vi registrerer at operasjonelle forhold i økende grad blir identifisert som bakenforliggende årsak til hendelsene. Noe av grunnen kan være at innsparingstiltak har ført til redusert kapasitet og kompetanse innen løftefaget.

Ptil har i samråd med partene i virksomheten etablert Samarbeidsrådet for sikkerhetsopplæring og opplæring for sakkyndig kontrollører i petroleumsindustrien (Samarbeidsrådet petroleum). Arbeidet i samarbeidsrådet baserer seg på trepartssamarbeid, med aktiv deltakelse fra arbeidsgiver-organisasjonene, arbeidstakerorganisasjonene og myndighetene på området. Samarbeidsrådet har i 2021 godkjent 11 oppdaterte opplæringsplaner, som er publisert på vårt nettsted. Det arbeides videre med nye og oppdaterte planer i 2022. Planene erstatter tilsvarende innhold i standarden NORSOK R-003R (Sikker bruk av løfteutstyr). Opplæringsplanene vil også ha en synergieffekt både for Arbeidstilsynet, og spesielt Sjøfartsdirektoratet, siden tilsvarende maskiner og utstyr blir brukt under deres tilsynsområde.

En stor andel av hendelsene skjer i tilknytning til boreaktiviteter. Som en følge av dette prioriterte vi i 2021 tilsyn med materialhåndtering på boredekk. For øvrig ble det også i 2021 gjennomført en rekke tilsyn med kran- og løfteoperasjoner.

For DFU 21 *Fallende gjenstander* på faste innretninger viser RNNP at antallet innrapporterte hendelser gikk noe opp fra 2020 til 2021, men vi finner en svak nedgang når antall hendelser normaliseres mot arbeidstimer. For flyttbare innretninger er absolutt antall hendelser i 2021 uendret fra 2020, mens de normaliserte tallene viser en liten nedgang i hendelser. Dette er også et område som har hatt høy oppmerksomhet, og vi har blant annet ført tilsyn med stillas og arbeid i høyden.

I 2021 publiserte vi en rapport om levetidsforlengelse for kraner og løfteutstyr som DNV GL utarbeidet på oppdrag fra Ptil. Rapporten inneholder en beskrivelse av metodikk og prosess ved levetidsvurdering av kraner og løfteutstyr, hvor sentrale områder i vurderingen blir belyst.

Samlet sett har Ptils innsats på dette området bidratt til økt kunnskap, konkrete opplæringsplaner og bedre systemer i selskapene for å styre risiko knyttet til kran- og løfteoperasjoner, fallende gjenstander og håndtering av utstyr.

Seriøse og anstendige arbeidsvilkår

Innleie av arbeidskraft fra bemanningsforetak

I tildelingsbrevet for 2021 fikk Ptil i oppgave å styrke innsatsen mot useriøsitet og arbeidslivs-kriminalitet. Herunder skal Ptil føre tilsyn med, og følge opp at, virksomhetene overholder lovens vilkår for innleie, og at kravet om likebehandling følges opp. Omfanget av innleie, og særlig ulovlig innleie, kan ha konsekvenser ikke bare for den enkelte innleide, men også påvirke generelle lønns- og arbeidsvilkår.

I 2021 har vi gitt informasjon om Ptil sitt nye tilsynsansvar på Ptil.no, i likelydende brev, i statusmøter, møteserier og i forbindelse med tilsynsaktiviteter. Vi har i perioden 2020-2021 kartlagt bruken av innleie i bransjen for 2018-2020. Formålet var å øke vår kunnskap om forekomsten av innleie, og hvilke aktører det leies inn fra. Det ble blant annet sendt ut likelydende brev til 85 aktører.

Vi fikk inn 69 svar, fordelt på 53 entreprenører og 10 operatører. Resultatene viste at omfanget av innleie i 2020 var betydelig. 77 prosent av virksomhetene hadde i løpet av 2020 leid inn arbeidstakere. Omtrent 50 prosent av virksomhetene hadde innleieandel høyere enn 5 prosent, og nær 3 av 10 virksomheter hadde en innleieandel høyere enn 10 prosent. En av ti virksomheter hadde en innleieandel høyere enn 20 prosent. Det var ingen markante forskjeller i bruken av innleie mellom operatør- og entreprenørvirksomhetene.

Utvalgsundersøkelsen viste at utleiemarkedet består av et betydelig antall aktører. Av de 69 virksomhetene som responderte på undersøkelsen oppga de 260 ulike aktører som leier ut personell. Omkring 60 prosent av selskapene det leies inn fra, ble av innleier opplyst å være bemanningsforetak. En sjekk mot Arbeidstilsynets register viste at 40 prosent av bemanningsforetakene ikke var registrert i Arbeidstilsynets register. Det antas at dette avviket skyldes manglende bevissthet om skillet mellom bemanningsforetak og virksomheter som ikke har som formål å drive utleie (produksjonsbedrifter).

I 2021 gjennomførte vi fire tilsyn med innleie av arbeidskraft fra bemanningsforetak. Vi fant avvik på regelverket i alle tilsyn, både for manglende system og styring og tilfeller av ulovlig innleie. Det ble varslet pålegg i tre tilsyn, og det ble gitt to pålegg. Avvikene var såpass betydelige for tre av tilsynene at det vil bli oppfølging av disse våren 2022. Vi har også mottatt en del bekymringsmeldinger om innleie og konsekvensene av dette fra ulike selskap.

Vi har hatt tett samarbeid med Arbeidstilsynet, og hatt flere møter med erfaringsutveksling om hvordan følge opp temaet innleie.

I tilsyn, kontakt med bransjen, bekymringsmeldinger og utvalgsundersøkelsen har vi sett at det er en liten bevissthet og kunnskap knyttet til innleie samt manglende oppfølging av innleie i sin helhet. Det har vært viktig for Ptil å bidra til økt kunnskap og kompetanse ut i næringen. Innleie har vært tema på flere konferanser for næringen og blitt kommunisert på våre nettsider i form av en informasjonsfilm og en spørsmål/svarliste om innleie.

Både informasjonsarbeidet, møtene og tilsynene i 2021 er forventet å ha god samlet effekt overfor partene både når det gjelder kompetanseøkning og forbedring av selskapene bruk av innleie. Tilsynene der det ble avdekket ulovlig innleie fikk store medieoppmerksomhet som også bidro til synliggjøringen av temaet.

Varsling av kritikkverdige forhold i virksomheten

I 2021 mottok Ptil 61 varsler eller bekymringsmeldinger om forhold i petroleumsvirksomheten. Av disse varslene var 40 fra arbeidstakere. Av meldingene som kom inn omhandlet 75 prosent av varslene temaet arbeidsmiljø, og 25 prosent teknisk sikkerhet og beredskap. Innenfor arbeidsmiljø er det ingen tydelige endringer i tema som det varsles om i perioden 2019 til 2021, med unntak av innleie. I 2021 fikk vi seks meldinger om innleieproblematikk mot én i 2019 og 2020. For 2021 stod tema som «arbeidsoppgaver og ressurser», «opplæring og kompetanse» og «innleie» for vel halvparten av meldingene som ble varslet om innenfor arbeidsmiljø.

Høsten 2019 tok Ptil i bruk en digital varslingskanal, som sikrer varslers identitet iht. Personopplysningsvernereglene, ved at det som varsles kan være anonymt.

Varsler og bekymringsmeldinger følges opp enkeltvis, ved direkte kontakt med det berørte selskapet dersom varslere aksepterer det. Uansett gir varsler og bekymringsmeldinger verdifull informasjon, som brukes i tilsyn.

Andre utvalgte tema knyttet til mål 3.2

Inkluderende arbeidsliv

«Intensjonsavtalen om et mer inkluderende arbeidsliv. Et arbeidsliv med plass for alle» av 1. januar 2019 til 31. desember 2022 (IA- avtalen) ble undertegnet 18. desember 2018. Ptil har siden 2019 arbeidet sammen med Arbeidstilsynet, STAMI og NAV med denne IA-satsingen. Det er blant annet etablert et partssammensatt bransjeprogram for petroleumsvirksomheten hvor Ptil deltar.

I 2021 har målet vært å øke kunnskap om hvilken betydning systematisk forebyggende arbeidsmiljøarbeid kan ha for å redusere sykefraværet. Vi har deltatt i utarbeidelsen av innhold til Petroleumsnæringens sider i Arbeidsmiljøportalen, og adressert IA og arbeidsmiljøets satsingen i tilsyn og i en rekke møter på bransje- og selskapsnivå. Vi har også publisert to podkastepisoder der tema er IA, arbeidsmiljøets satsingen og veien til et bedre arbeidsmiljø (siste episode i samarbeid med STAMI). Vi har også arrangert et webinar om nattarbeid. Sikkerhetsforum har vært jevnlig orientert om Ptils arbeid knyttet til arbeidsmiljøets satsing.

Bemannede undervannsoperasjoner

Det har vært en liten økning i dykkeaktiviteter på sokkelen i 2021 i forhold til 2020. Pandemien har gjort det utfordrende å gjennomføre fysiske revisjoner på fartøy, men tilsyn og møter er gjennomført digitalt. Det er behandlet og gitt 4 samtykker til BUO i 2021.

Det er viktig at selskapene sikrer riktig og langsiktig kompetansebygging for nøkkelstillinger som ansvarlig personell for dykking på sokkelen. Enkelte steder erfarer vi at selskapenes ansvarlige personell flyttes til andre ansvarsområder ved omorganisering. Det er også et generasjonsskifte på gang i bransjen, og flere av operatørselskapene støtter seg derfor på innleid personell med dykkekompetanse. Dette er en utvikling som vi følger tett i tilsyn.

Digitalisering

I 2021 videreførte vi vår oppfølging av digitalisering i næringen gjennom kunnskapsutvikling, tilsyn og samarbeid med fagmiljøer og andre myndigheter.

For å øke kunnskap og bidra til læring i næringen gjennomførte vi i 2021 to studier knyttet til digital teknologi og menneskelige faktorer. Safetec gjennomførte en studie for å innhente og sammenstille kunnskap om utvikling og implementering av kognitiv teknologi i sikkerhetskritiske operasjoner. Studien tok utgangspunkt i hvordan fremme kognitive systemers pålitelighet ved å inkludere kunnskap om menneskelige faktorer. Videre gjennomførte Sintef en studie for å belyse hvordan hendelser, tilfeller til hendelser og avvik innenfor automatiserte systemer detekteres, registreres og varsles, samt ulike aktørers roller i bearbeiding av data fra slike situasjoner.

Vi har fulgt opp digitaliseringsinitiativ i næringen gjennom møteserier og fagspisse tilsyn offshore og på land, med aktiviteter rettet mot operatører, riggeiere og serviceselskaper. Vi har blant annet ført tilsyn med teknologiutvikling og bruk av automatisert boring offshore. Aktivitetene viser at selskapene i økende grad tar i bruk avanserte teknologier for å utfylle og erstatte oppgaver som tidligere ble utført av mennesker - både på innretningene til havs og på land. Ny teknologi og nye løsninger kan bidra til redusert risiko, men selskapene er avhengig av å gjøre gode vurderinger før nyvinningene tas i bruk.

Digitalisering og HMS-konsekvenser har også vært sentrale tema i ulike samarbeidsarenaer nasjonalt og internasjonalt. Nasjonalt er det nedsatt en partssammensatt arbeidsgruppe i Sikkerhetsforum som følger opp erfaringer, trender og utviklingstrekk innen digitalisering. I dette arbeidet blir det lagt vekt på hvordan arbeidstakermedvirkning og partssamarbeid kan bidra til å finne gode digitale løsninger som styrker sikkerheten og gir bedre arbeidsmiljø. Arbeidet i Sikkerhetsforum vil fortsette i 2022.

Ptil har også innledet et samarbeid med Centre for Autonomous Marine Operations and Systems (NTNU AMOS) / NTNU VISTA Centre for Autonomous Robotic Operations Subsea (CAROS) for erfaringsutveksling og felles læring. Internasjonalt har vi sammen med 10 andre offshore sikkerhetsmyndigheter (International Regulators' Forum) identifisert digitalisering som ett av tre

prioriterte tema – såkalte felles risikoområder i industrien. Ptil leder arbeidet knyttet til digitalisering. Dette arbeidet vil fortsette i 2022.

Resultater fra vår oppfølging viser at det er høy oppmerksomhet på utvikling av automatiserte løsninger og mulighetene dette gir for effektivitet i driftsfasen. Tilbakemeldingene er at selskapene er opptatt av dette temaet og at vår oppfølging oppleves som relevant. Vi observerer at utvikling og innføring av digital teknologi i et MTO perspektiv i økende grad settes på agendaen på arenaer der næringen møtes. Dette er et område der utviklingen skjer raskt, og vi vil fortsette å følge opp ulike aspekter ved digitalisering i næringen i framtiden.

Mål 3.3: Andre prioriterte oppgaver

I det følgende presenterer vi prioriterte oppgaver under resultatmål 3.3 i 2021.

Nye ansvarsområder

Siden 2018 har Ptil fått utvidet myndighet til også å omfatte transport og lagring av CO₂ og fornybar energiproduksjon til havs. Når det gjelder transport og lagring av CO₂ er det utarbeidet et arbeidsmiljø- og sikkerhetsregelverk på området og industriutviklingen er godt i gang med Langskip-prosjektet. Innenfor fornybar energiproduksjon til havs pågår regelverksutviklingen i dialog med Regelverksforum, se avsnitt om regelverksutvikling.

Partssamarbeid

Partssamarbeid er en vesentlig forutsetning for HMS-regimet i petroleumsvirksomheten. De mest sentrale arenaene for trepartssamarbeid er Sikkerhetsforum og Regelverksforum og begge disse har vært svært aktive i 2021.

Sikkerhetsforum er den sentrale trepartsarenaen for ivaretagelse av sikkerhet i petroleumsvirksomheten. Den felles virkelighetsforståelsen som trepartssamarbeidet forutsetter, blir sikret gjennom kunnskaps- og analysearbeid i RNNP (Risikonivå norsk petroleumsvirksomhet). I 2021 var HMS konsekvenser av pandemien det sentrale diskusjonstema: Hvordan sikkerhet og arbeidsmiljø skulle ivaretas samtidig med full produksjon, nye store utbyggingsprosjekt og en pandemi som innebar strenge test-, karantene- og smittevernstiltak. I tillegg var en rekke andre saker på agendaen i 2021, blant annet hendelser og granskinger, arbeidstakermedvirkning ved digitalisering og IKT-prosjekt, partssamarbeid på Teams og HMS konsekvenser ved innleie av arbeidskraft. Sikkerhetsforum gjennomførte sin årskonferanse i Stavanger i september, med tilbakeblikk på 21 års samarbeid i Sikkerhetsforum.

Regelverksforum diskuterer håndhevelse og etterlevelse av regelverket samt forslag til endringer i dette med tilhørende vurderinger. Dette gir oss blant annet viktig informasjon om rammebetingelser hos aktørene i virksomheten og erfaringer med bruk av regelverket. I 2021 er blant annet følgende saker behandlet: forståelse og praktisering av nattarbeidsregelverk, myndighetsansvar for sentrale kontrollrom på land og regulering av fornybar energiproduksjon til havs. Arbeidet i Sikkerhetsforum og Regelverksforum bidrar til felles prioritering av sentrale sikkerhets- og arbeidsmiljøtema i industrien, læring, erfaringsoverføring og kunnskapsutvikling.

Ptil prioriterer også deltakelse i flere sentrale internasjonale myndighetssamarbeid:

- EU Offshore Authorities Group (EUOAG)
- North Sea Offshore Authorities Forum (NSOAF)
- International Regulators Forum (IRF)
- Arctic Offshore Regulator Forum (AORF)

Dette er gode arenaer for læring på tvers av landegrenser og det bidrar til kompetanseutvikling både på tilsyns- og regelverksområdet og innenfor myndighetsarbeid generelt.

Samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI

Ptil har samarbeidet tett med Arbeidstilsynet og STAMI om arbeidsmiljøoppgaven i IA-avtalen. Hovedaktivitetene i samarbeidet med Arbeidstilsynet har vært å produsere innholdet til petroleumsdelen av verktøyet Arbeidsmiljøhjelpen på Arbeidsmiljøportalen. I samarbeid med STAMI har vi oppdatert underlaget for en næringstilpasset versjon av verktøyet «En bra dag på jobb». Arbeidet med å produsere film om dette stanset opp som følge av restriksjoner knyttet til koronasituasjonen, men er planlagt å ferdigstilles innen 2022. Vi har også et godt samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI som går ut over arbeidsmiljøoppgaven.

For 2021 vil vi spesielt trekke frem kunnskaps- og erfaringsdeling med Arbeidstilsynet knyttet til innleie, arbeidstid og kjemisk og fysisk arbeidsmiljø, inkludert arbeid med grenseverdier for kjemisk eksponering. Samhandling med STAMI har vært konsentrert rundt tema arbeidstid og grenseverdier for

kjemisk eksponering ved forlengede skiftordninger og oppholdsperioder, samt jevnlig dialog om videreutvikling av RNNP.

Regelverksutvikling

Det helhetlige og risikobaserte HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten er et viktig virkemiddel for at målene for helse, miljø og sikkerhet nås. Vi arbeider på flere arenaer for å evaluere og utvikle regelverket i nær dialog med partene i arbeidslivet, departementet og andre myndigheter. Følgende tema har vært gjenstand for regelverksarbeid i 2021: Årlig oppdatering av HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten og utvikling av regelverk for fornybar energiproduksjon til havs, samt regelverk for sikring mot bevisste anslag.

Det har i 2021 vært mye diskusjon med partene for å få på plass hensiktsmessige rammer for regelverksutvikling for fornybar energiproduksjon til havs. Vi vil bygge dette regelverket på relevante erfaringer med regulering av vindkraft på land, havvind internasjonalt og petroleumsvirksomheten i Norge, og lage et virksomhetstilpasset regelverk for denne nye virksomheten i Norge. Målet er at dette regelverket også skal bidra til at målene om et høyt nivå på arbeidsmiljø og sikkerhet nås. Regelverksutvikling er et område som krever kontinuerlig innsats og vi vil derfor prioritere ressurser innenfor dette området også i 2022.

Ptil deltar også i en rekke nasjonale, regionale og internasjonale standardiseringsprosjekter som er av betydning for Ptils rammesettende og faglige virksomhet. Ptil er medlem av Sektorstyre Petroleum og deltar i mer enn 40 ekspertgrupper. Vårt og industriens bidrag i standardiseringsarbeidet bidrar til at industrien har gode anerkjente normer som utfyller det funksjonsbaserte regelverket og som bidrar til måloppnåelse.

Digitalisering

Ptil startet i 2019 et arbeid med hensikt på å forenkle, fornye og forbedre Ptils arbeidsprosesser og samhandling internt og eksternt. Basert på arbeidsprosesskartlegginger, føringer fra digitaliseringsrundskrivet, tildelingsbrevet og erfaringsutveksling med næring har det vært gjennomført en rekke forbedringsprosjekter innen flere områder. Arbeidet har blitt gjennomført ved hjelp av eksterne konsulenter i samarbeid med egne ansatte og har vært organisert i prosjekter. Arbeidet har vært organisert i fire hovedområder:

- Innrapportering,
- helhetlige IT- systemer,
- tilgjengeliggjøring av data og
- arbeidsprosesser.

For innrapportering har målet vært å forenkle og effektivisere innrapportering til Ptil. I 2020 fikk vi på plass nytt system for anonym varsling, og innrapportering av arbeidstimer og i 2021 for innrapportering av hendelser. Arbeidet med innrapportering videreføres for 2022 med blant annet forenklinger knyttet til RNNP innrapportering. Drift og videreutvikling av innrapportering ivaretas av fagorganisasjonen i Ptil i nært samarbeid med systemutvikling.

For området Helhetlige IT systemer fikk vi i 2020 flyttet alle saksbehandling og samhandlings-systemer over på SharePoint plattform, og i 2021 kom første versjon av Ptil dataplattform på plass. Plattformen samler kildedata som funn fra revisjoner, hendelser, plandata, regelverk, og administrative data og tilgjengeliggjør sanntidsdata til hele organisasjonen. Plattformen blir benyttet for planlegging, gjennomføring og rapporteringsformål og gir et viktig bidrag i å sikre en risikobasert og faktaorientert planlegging og gjennomføring av oppgaver.

I 2021 fikk vi også nytt styringssystem for Ptil. Av sentrale arbeidsprosesser har hovedaktiviteten vært konsentrert rundt arbeidet med ny revisjonsprosess og saksbehandlingsverktøy for en mer effektiv gjennomføring av revisjoner. Målet er at første versjon vil tas i bruk i løpet av første halvår 2022. Som

følge av at flere av de planlagte større prosjektene i digitaliseringsprogrammet nå er overtatt av linjeorganisasjonen, ble digitaliseringsprogrammet avsluttet ved årsskiftet.

IKT-sikkerhet i Ptil

Styring og kontroll knyttet til IKT-sikkerhet blir ivaretatt gjennom vårt styringssystem for intern sikring. Systemer er basert på krav i sikkerhets- og personopplysningsloven, retningslinjer og strategier som IT-strategi, IKT-retningslinjer, krisehåndteringsplan og IKT-beredskapsplan.

Styrking av, og kontroll med, IKT-sikkerhet gjennomføres utfra planlagte oppgaver, og tiltak etter risikoanalyser og ledelsens gjennomgang for intern sikring, og ved proaktiv oppfølging av vår IKT-driftsleverandør når det gjelder organisatoriske og tekniske IKT-sikkerhetsløsninger. Videre sikrer vi dette arbeidet ved å oppdatere våre handlingsplaner i henhold til Nasjonal sikkerhetsmyndigheters (NSM) grunnprinsipp for IKT-sikkerhet. Tiltak mot eventuelle digitale angrep baseres på oppdaterte risiko- og scenarioanalyser. Når det gjelder denne type problemstillinger både får, og deler vi informasjon med relevante aktører. Interne og eksterne øvelser gjennomføres i henhold til felles plan og prosedyrer.

Måloppnåelse og effektvurderinger

Som angitt i tildelingsbrevet skal Ptil gjøre en vurdering av oppnådde effekter i virksomheten som følge av etatens innsats. Vurderingen skal baseres på observasjoner og målinger som kan gi styringsinformasjon om i hvilken grad: *Virksomhetene får økt kunnskap/ bevisstgjøring, Virksomhetene får økt motivasjon, Virksomhetene forebygger bedre/ mer systematisk.*

I kapittel II viste vi mål- og resultatkjeden i Ptil. Vår innsats er rettet mot å bidra til positiv effekt på bruker- og selskapsnivå. Våre overordnede mål er å bidra til at aktørene jobber målrettet med å redusere risiko for storulykker og bedre med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørger for forsvarlige arbeidsforhold.

Styringsinformasjonen vår består av både kvalitative og kvantitative data, og utgjør grunnlaget for analyser og vurderinger av om innsats og virkemiddelbruk bidrar til måloppnåelse. Tabellen nedenfor viser våre viktigste kilder til analyser og vurderinger av effekt.

Data som stammer fra Ptils tilsynsvirksomhet	Data til Ptil fra aktørene i næringen	Forskning og andre eksterne datakilder
<ul style="list-style-type: none">Avvik fra regelverk og andre forbedringspunkterPtils bruk av reaksjonsmidlerResultatrapporter fra Ptils tilsynslag og fagområderPtils resultatoppsummeringer fra innsatsområder og prioriterte temaer	<ul style="list-style-type: none">Ptils brukerundersøkelserVarsling om kritikkverdige forhold til PtilVarsling og melding om fare og ulykkessituasjoner rapportert til PtilRNNP	<ul style="list-style-type: none">FoU resultater og prosjekterErfaringsdeling på konferanser og seminarerOffentlige utredninger, stortingsmeldinger og fagspesifikke kunnskapsrapporter

Tabell 3. Kilde til analyser og vurderinger av effekt

Tidligere i dette kapittelet har vi oppsummert resultater fra tilsynsvirksomhet og utredninger, innen en del utvalgte tema. Vi vil her oppsummere resultatene fra den overordnede brukerundersøkelsen, og deretter vurdere vår måloppnåelse innen følgende tre områder:

- effekter innen særlig prioriterte områder,
- effekter av innsats rettet mot redusert risiko for storulykke og
- effekter av innsats rettet mot virksomhetenes arbeid for bedre forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og forsvarlige arbeidsforhold.

Avslutningsvis oppsummerer vi dette kapittelet gjennom refleksjon rundt følgende spørsmål:

- Måloppnåelse: ser vi den endringen vi ønsker oss?
- Bidrar vår innsats til etterlevelse av regelverket, bedre forebygging og risikoreduserende arbeid hos selskapene?
- Bruker vi ressursene våre så effektivt som mulig?
- Ser vi noen utilsiktede virkninger?

Aktørenes tilbakemelding om effekt: Brukerundersøkelsen

Et viktig informasjonsgrunnlag for å kunne vurdere effekter av vår innsats, er resultatene fra våre to brukerundersøkelser; Revisjonsundersøkelsen og Overordnet undersøkelse.⁹ Begge undersøkelsene har forholdsvis høy svarprosent for alle tre år, noe som indikerer at resultatene er representative for

⁹ Brukerundersøkelsene har vært gjennomført årlig siden 2018 og gjennomføres av konsultantselskapet «IDEAS2EVIDENCE». Alle resultater publiseres på våre nettsider. For nærmere beskrivelser av metodikk, se www.ptil.no.

målgruppene¹⁰. Revisjonsundersøkelsen gjelder enkelt-revisjoner, og er omtalt i begynnelsen av kapittelet, under virkemiddel «tilsyn med aktørene – revisjoner».

I tabellen nedenfor vises utvalgte vurderinger fra myndighetskontaktene i den overordnede undersøkelsen for perioden 2019 – 2021. Den overordnede undersøkelsen sendes ut årlig, uavhengig av enkeltrevisjoner. I tabellen inngår gradsvurderinger av effekter av Ptils virkemidler, viktighetsvurderinger av våre revisjoner for selskapenes kvalitets- og sikkerhetsarbeid og grad av tillit til Ptil.¹¹

Tema	Enkeltspørsmål	2019	2020	2021
Ptil har en rekke ulike virkemidler til disposisjon. Basert på dine erfaringer: I hvilken grad vil følgende virkemidler normalt sett føre til tiltak? (Stor grad/Svært stor grad)	Dialog	71%	78%	62%
	Varsel av tilsyn	70%	64%	53%
	Påpeking av avvik	98%	100%	97%
	Forbedringspunkter	84%	83%	77%
	Varsel om pålegg	96%	100%	95%
	Pålegg	100%	100%	95%
I hvilken grad opplever du at Ptil gjennom sin tilstedeværelse i næringen bidrar til å: (stor grad/svært stor grad)	Redusere risikoen for storulykker i petroleumsvirksomheten	88%	82%	82%
	Styrke virksomhetenes arbeid med forebyggende arbeidsmiljø	75%	82%	71%
	Sikre reell arbeidstakermedvirkning i virksomheten	72%	70%	52%
	Sikre et velfungerende trepartssamarbeid	72%	78%	63%
Samlet vurdering av Ptils revisjoner på selskapenes kvalitets- og sikkerhetsarbeid (Viktig og Svært viktig)	Hvor viktig er Ptils revisjoner, slik de fungerer i dag, totalt sett for deres løpende kvalitets- og sikkerhetsarbeid?	90%	85%	89%
Tillit til Ptil (I stor grad og I svært stor grad)	I hvilken grad har du tillit til Ptil?	96%	97%	95%

Tabell 4 Selskapenes vurderinger av Ptils virkemiddelbruk og tillit til Ptil

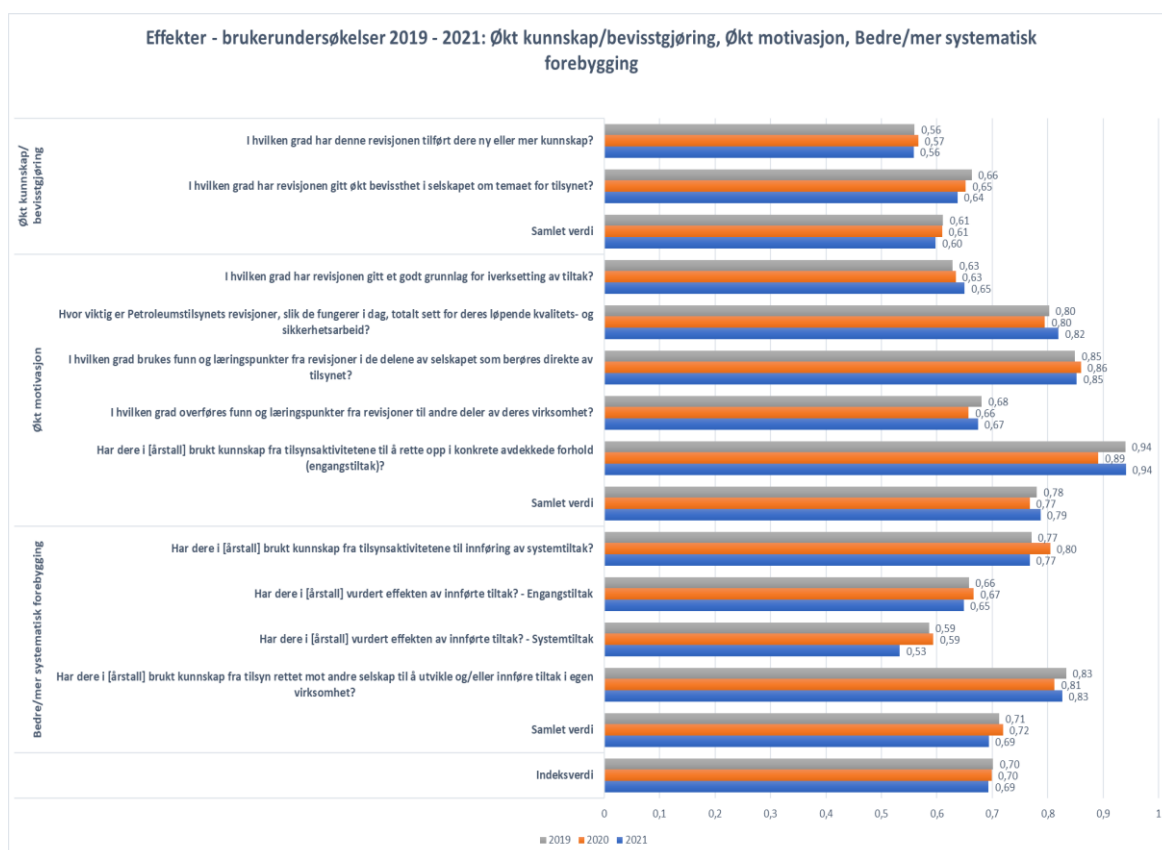
Oversikten viser at resultatene i hovedsak er gode. En forholdsvis høy andel av respondentene vurderer at alle ovenfornevnte virkemidler vil føre til tiltak. Høyest vurdering finner vi for pålegg, varsel om pålegg og påpeking av avvik.

En høy andel (82 prosent) av selskapene oppgir at Ptils tilstedeværelse *i seg selv* i stor grad eller i svært stor grad bidrar til å redusere risiko for storulykker. Når det gjelder forebyggende arbeidsmiljø er vurderingen noe lavere, men fremdeles 71 prosent. Selskapenes oppfatning av om vi bidrar til å sikre reell arbeidstakermedvirkning synker fra 70 prosent i 2020 til 52 prosent i 2021, og vi finner en tilsvarende nedgang for vårt bidrag med å sikre et velfungerende trepartssamarbeid. Dette kan være en indikasjon på at partssamarbeidet både på selskaps- og bransjenivå er blitt mer krevende. Selskapenes vurdering av i hvilken grad de har tillit til Ptil er svært høy i hele perioden.

Effektmålene *Økt kunnskap/bevisstgjøring, Økt motivasjon og Bedre/mer systematisk forebygging* er i brukerundersøkelsene operasjonalisert gjennom ni spørsmål, hentet både fra revisjonsundersøkelsen og den overordnede undersøkelsen. Resultatene er en nyttig kilde til å forstå hvordan selskapene som revideres, vurderer og beskriver utbyttet av Ptils revisjoner, og kan dermed brukes som innspill til læring og forbedring i etaten. I tabellen nedenfor vises resultater for perioden 2019 – 2021 på spørsmålene innenfor de tre effektmålene, samlet verdi og til slutt «indeksverdien». Indeksverdien er et samlet mål for selskapenes svar på alle spørsmålene. For å forenkle sammenligningen mellom spørsmål stilt med ulik skala, er verdiene standardisert til å gå fra 0 til 1.

¹⁰ Revisjonsundersøkelsen: 2019: 67 prosent, 2020: 73 prosent, 2021: 70 prosent. Overordnet undersøkelse: 2019: 82 prosent, 2020: 84 prosent, 2021: 77 prosent.

¹¹ Tabellen viser andel svar på de to mest positive svarkategoriene på en skala fra 1 til 5.



Figur 28. Effekt av Ptils tilsynsaktiviteter 2019 - 2021

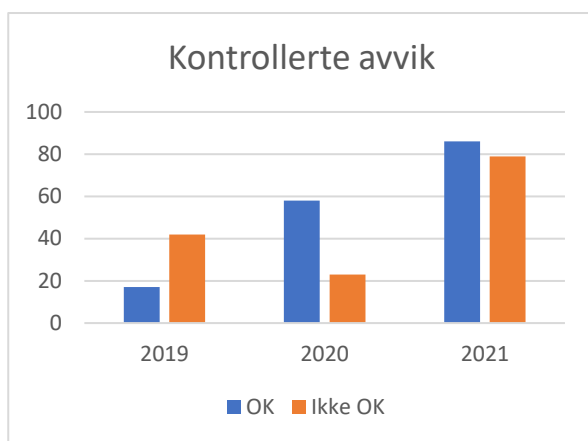
Overordnet sett er resultatene på alle spørsmål forholdsvis stabile fra 2019 til 2021. Den samlede indeksverdien viser en svak nedgang fra 0,7 i 2019/2020 til 0,69 i 2021.

- ✓ **Økt kunnskap/bevisstgjøring:** Kommer ut med lavest samlet verdi, som i de foregående årene. Spørsmålene i denne gruppen er hentet fra revisjonsundersøkelsen. Her er det spørsmålet om i hvilken grad revisjonen har tilført ny eller mer kunnskap som spesielt trekker ned, noe som blant annet kan skyldes at ikke alle revisjoner avdekker nye forhold. Vi finner imidlertid noe mer positive vurderinger av at revisjonen ga økt bevissthet om tema for tilsynet. Samlet verdi i 2021 er 0,6.
- ✓ **Økt motivasjon:** Har den høyeste samlede verdien av våre effektmål og viser en svak oppgang fra 2019 til 2021. Her finner vi variasjoner i vurderinger. De mest positive vurderingene finner vi for verdien av Ptils revisjoner på selskapenes kvalitets- og sikkerhetsarbeid, at selskapene bruker revisjonen til å gjennomføre tiltak lokalt, og at man bruker kunnskap fra revisjonene til å rette opp i konkrete forhold. Vi ser noe lavere vurderinger på om revisjonen ga et godt grunnlag for iverksetting av tiltak, og om funn og læringspunkter overføres til andre deler av virksomheten.
- ✓ **Bedre/mer systematisk forebygging:** Samlet verdi viser en svak nedgang i perioden fra 0,71 til 0,69. De mest positive scorene finner vi for å ha brukt kunnskap fra tilsynet til å innføre systemtiltak eller for å ha brukt kunnskap fra tilsyn rettet mot andre selskap til tiltak i egen virksomhet. De laveste verdiene her finner vi for vurdering av effekter av innførte tiltak – både system- og enkelttiltak.

Måloppnåelse og effektvurderinger

Særlige prioriteringer – Sterk og tydelig

Tildelingsbrevet har over flere år pekt på behovet for Ptil som en sterk og tydelig tilsynsetat og en videreutvikling av tilsynets bruk av virkemidler og reaksjonsmidler. Dette har vi fulgt opp langs flere virkemiddelspor: Sterkere kontroll av etterlevelse, senket terskel for bruk av pålegg, bruk av strengere reaksjonsmidler, kunnskapsprosjekter og utredninger, i etatsstyringsdialogen og i samarbeid med partene og andre myndigheter. I tillegg har vi gjennomført internt forbedringsarbeid, deriblant digitalisering, utvikling av dataplattform, og forbedret kvalitet i våre databaser og arbeidsprosesser.



Figur 29. Resultater – Kontrollerte avvik (2020 – 2021)

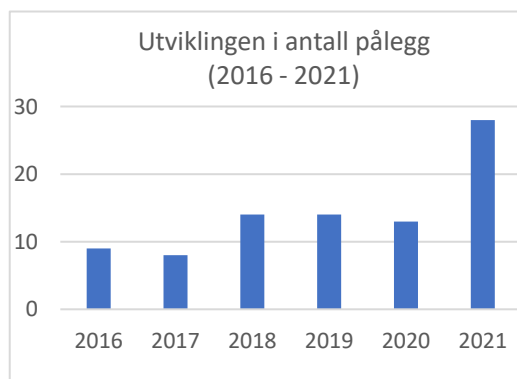
Kontroll av avvik

Når vi gjennomfører revisjoner, informerer vi allerede i varselbrevet om at vi vil kontrollere avvik fra tidligere tilsyn. Fra 2019 har vi i våre revisjonsrapporter systematisk rapportert om alle avvik vi har kontrollert, både de som er korrigert og de som ikke er det. Etter at vi endret vår tilnærming i 2019, har antall kontrollerte avvik økt årlig.

Det at vi har skjerpet vår kontroll av tidligere avvik, har ført til økt oppmerksomhet på dette i industrien. Mange selskap har gitt tilbakemelding om at de har satt i gang egne opprydningsaktiviteter som følge av at dette ble satt på agendaen. Utviklingen viser likevel at det fremdeles er en stor andel av avvikene som vi kontrollerer, som ikke fullt ut er korrigert av selskapene. Når dette avdekkes, har vi i de fleste tilfeller beskrevet dette som et nytt avvik i senere rapporter. Det er stor variasjon i de manglene vi avdekker. I de aller fleste tilfeller er tiltakene som selskapet har forpliktet seg til gjennomført – enten fullt eller delvis. Dersom det mangler mye i forhold til at avviket er fullt ut korrigert, varsler vi pålegg om utbedring. I ett tilfelle har vi i 2021 også knyttet et vedtak om tvangsmulkt til denne type pålegg. Etter hvert som selskapene i større grad selv sikrer at avvik korrigeres, vil effekten både være større etterlevelse, men også bedre forebygging, siden tiltakene som blir gjennomført, i stor grad gjelder forebyggende arbeid.

Reaksjonsmidler

Når det gjelder reaksjonsmidler, har vi hatt et tilsvarende utviklingsarbeid. Vi har presisert internt når pålegg bør brukes, og vi dokumenterer i større grad våre vurderinger ved bruk av reaksjonsmidler. Antallet pålegg økte betydelig i 2021 etter et jevnt nivå siden 2018. En gjennomgang av tallene viser blant annet at 11 av påleggene i 2021 ble gitt etter gransking av alvorlige hendelser. I 2020 var dette tallet 4. Dette reflekterer at vi i 2021 ferdigstilte en rekke av rapportene etter hendelser i 2020, og at vi i våre nye retningslinjer har lagt vekt på å vurdere senket terskel for bruk av reaksjonsmidler i forbindelse med gransking.



Figur 30 Utvikling i antall gitte pålegg (2016 – 2021)

Det var både i 2020 og 2021 en jevn fordeling mellom pålegg knyttet til storulykke/teknisk sikkerhet i forhold til arbeidsmiljø/personsikkerhet. Åtte tidligere avvik som ble kontrollert og som ikke var korrigert, førte til pålegg i 2021.

Pålegg har en tydelig effekt ved at de alltid fører til tiltak i de berørte selskapene. Dette bekreftes både i vår oppfølging av de enkelte påleggene og i brukerundersøkelsene. Vi har også en tettere oppfølging av pålegg fram til de er etterkommet, noe som bidrar til at tiltak faktisk gjennomføres. Pålegg får også i enda større grad enn avvik og forbedringspunkter oppmerksomhet i næringen, og vi forventer dermed at de får effekt på etterlevelse og forebygging også i andre selskap enn det berørte.



Figur 31. Pålegg fordelt på tema

Generelt opplever vi at viljen til å gjennomføre tiltak også er stor når vi påpeker avvik uten å varsle pålegg. Brukerundersøkelsen bekrefter at avvik i rapporter fører til tiltak i like stor grad som pålegg gjør.

Det er utfordrende å konkludere entydig om effekten av økt bruk av reaksjonsmidler. For å samle kunnskap om effekten av reaksjonsmidler, engasjerte vi i 2021 Advokatfirmaet Simonsen Vogt Wiig AS for å gjennomføre en studie om dette temaet. Konklusjonen var at det langt på vei mangler empirisk kunnskap på effekter av reaksjonsmiddelbruk på HMS:

«Det er svært få relevante funn om effekter, det gjør det av naturlige årsaker vanskelig å gi annen anbefaling enn at Ptil bør ta i betraktning at god effekt av strenge sanksjoner i stor utstrekning anses for plausibelt, men beskjedent empirisk underbygget. Samtidig antydes det i flere arbeider også flere mer konkrete og enkelte mulige negative effekter, herunder prosessøkonomi og økt ressursbruk ved ileggelse av straff og «strenge» administrative sanksjoner.»

Vi må dessuten være oppmerksom på eventuelle utilsiktede virkninger av våre tiltak. Vår erfaring med strengere bruk av reaksjoner er foreløpig relativt begrenset. Vi må ta høyde for at en strengere reaksjonsbruk kan medføre hardere fronter og et økt konfliktnivå mellom oss og selskapene. Når det gjelder ressurseffektivitet erfarer vi også at vi bruker mer ressurser enn tidligere på selve revisjonene og oppfølgingen av disse, og på å utvikle systemer for monitorering av vår egen oppfølging. Dette er momenter som må veies mot hverandre og balanseres.

Ptils hovedtema i 2019 var «Sikker, sterk og tydelig». Hovedtemaet ble kommunisert bredt ut i næringen, og budskapet skapte debatt og engasjement. Vi har fortsatt med å formidle det samme budskapet på ulike bransjearnaer. Direktør Anne Myhrvold presiserte på topplederkonferansen i 2021 at selskapene fortsatt skal ha oppmerksomhet mot å korrigere avvik, og at Petroleumstilsynet har senket listen for å gi pålegg. Hun gjentok det samme i det nettbaserte seminaret «Sikkerhet – status og signaler» i januar 2022. Vi vil i årene framover fortsette vårt utviklingsarbeid på dette området.

Som forarbeid til kommende stortingsmelding for HMS i petroleumsvirksomheten har AID satt i gang en uavhengig evaluering av vår oppfølging etter forrige stortingsmelding. Vi imøteser resultatene fra denne evalueringen, og vil vurdere resultater og anbefalinger fra denne i etatens videre lærings- og forbedringsarbeid.

Måloppnåelse og effektvurderinger

Innsats rettet mot redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten

Vi søker kontinuerlig og målrettet å bidra til resultatmålet «Redusert risiko for storulykke» ved hjelp av alle våre virkemidler: I tilsynsaktiviteter, i kunnskaps- og utredningssporet, i regelverksarbeid og rådgivning. Vi samarbeider også tett med partene, ulike bransjeorganisasjoner, nasjonale og internasjonale myndigheter og kunnskapsmiljøer for å identifisere den beste kunnskapen om hva som virker, dele denne og ved å bringe kunnskapen inn i vårt arbeid med regelverk og standardisering.

Vi har tidligere i kapittel III omtalt resultater og effekter av et utvalg av tema innen resultatmål 3.1. Noen områder som kan trekkes særskilt fram er vår store satsing på *IKT sikkerhet i industrielle systemer* (2018 – 2021) og vår langsiktige styrking innen *utbyggingsprosjekter* fra 2018. Innenfor begge områder har vi styrket vår egen kapasitet og kompetanse, hatt et høyt innsatsvolum både i tilsyn og i kunnskapssporet og innen regelverksarbeid/standardisering. Tilbakemeldinger fra aktørene vi fører tilsyn med er at vår innsats innenfor disse områdene har hatt positiv effekt: Å bli kikket i kortene av Ptil gir temaene aktualitet og større bevissthet i egen organisasjon. Ptil gjør observasjoner de ikke har sett selv, og de får drahjelp til å løfte prioriteringer og gjennomføre tiltak. Samlet sett er begge disse utviklingsområdene nå tettere integrert i vår øvrige oppfølging av næringen.

Barrierestyring er et annet sentralt tema, som vi har hatt oppmerksomhet på over lang tid, gjennom veiledning, erfaringsoverføring og tilsyn. Vi ser nå at de aller fleste selskap har fått bedre forståelse for egne barrierer, hvilke krav de selv skal sette til barrierene og for hvordan god barrierestyring kan se ut.

I Ptils oppfølging av *hydrokarbonlekkasjer* har vi i stor grad fulgt to hovedspor; direkte oppfølging av hendelser med hydrokarbonlekkasje, samt tilsyn med selskapenes styring og oppfølging av barrierer knyttet til hydrokarbonlekkasjer. Det vil si oppfølging av systemer og arbeidsprosesser som skal hindre lekkasjer, oppdage lekkasjer og forebygge at en lekkasje utvikler seg til en storulykke eller redusere konsekvensene av en ulykke. I tillegg utgjør monitorering av HC-lekkasjer en sentral storulykkeindikator i RNNP. Gjennom denne type oppfølging erfarer vi at næringen tar informasjonen i våre signaler og rapporter inn i egen virksomhetsstyring. Dette observerer vi gjennom at selskapene endrer sin praksis samt i direkte kommunikasjon og tilbakemeldinger fra selskapene.

På samfunnsnivå ligger våre viktigste indikatorer på risikonivå i petroleumsvirksomheten i RNNP. Som vist tidligere i kapittel III viser storulykkeindikatoren i RNNP et stabilt og høyt HMS-nivå over tid. Også i 2021 er resultatene gode – med enkelte variasjoner og noen bekymringsfulle utviklingstrekk. Dette gjelder særlig utviklingen på landanleggene innen uantente HC-lekkasjer og status for enkelte barrierer offshore. Sammenhengen mellom arbeidet som gjøres av selskapene og på bransjenivå og disse resultatene er komplekse, og det er ikke mulig å lage en direkte kobling mellom Ptils innsats og RNNP-resultatene. RNNP-data er imidlertid svært sentrale i planlegging og prioritering av aktiviteter og i vår kommunikasjon med næringen om identifiserte utfordringer som krever samlet innsats.

RNNP gir oss en årlig status. Gjennom året kan vi blant annet følge med på utviklingen gjennom innrapporterte hendelser. Rapporteringskulturen i petroleumsvirksomheten regnes for å være god, og nivået på innrapporteringen er stabilt fra år til år. I 2020 opplevde vi en økning i antallet innrapporterte alvorlige hendelser, og vi satte i gang mange granskinger. Vår direktør Anne Myhrvold uttrykte i en pressemelding bekymring for utviklingen, og oppfordret næringen til selv å ta tak i dette. Vi målrettet vår egen innsats mot oppfølging av enkeltaktører, gransking og læring av hendelser og mot å identifisere mulige negative HMS-konsekvenser av pandemien på næringsnivå. Trendene på innrapporterte alvorlige hendelser viser en nedgang fra 2020 til 2021.

Vår innsats er rettet mot effekt både hos enkeltsekskaper og for næringen samlet. Det er vår vurdering at vårt arbeid bidrar til felles forståelse og økt kunnskap og bevissthet om viktige og aktuelle risikoforhold. Totalt sett har våre virkemidler bidratt til å heve kunnskapen, bevisstheten og motivasjonen hos sekskapene, for å kunne jobbe målrettet med risikoreduksjon og forebyggende arbeid. Dette understøttes av at i underkant av 90 prosent av respondentene i brukerundersøkelsen mener at Ptil bidrar til å redusere risikoen for storulykker i petroleumsvirksomheten.

Måloppnåelse og effektvurderinger

Innsats rettet mot virksomhetenes arbeide for bedre forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og forsvarlige arbeidsforhold

Resultatmål 3.2 Virksomhetenes arbeid for bedre forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og forsvarlige arbeidsforhold utgjør et forholdsvis stort og flerfaglig felt. Som sådan spenner det fra fysisk, kjemisk arbeidsmiljø til forebygging av personskader som følge av kran- og løfteoperasjoner. To områder som har vært preget av langsiktig og målrettet virkemiddelbruk, er benzeneksponering og rammebetingelser.

Styring av benzen-eksponeringsrisiko har vært fulgt opp i flere spor og over mange år: Gjennom kunnskapsutvikling og -deling, standardiseringssporet, tilsyn og gjennom samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI. Arbeidet i standardiseringssporet bidro blant annet til at grenseverdien for benzen ble redusert fra 1 ppm til 0,2 ppm 1. juli i 2021. STAMI's prosjekt om å identifisere en ny biologisk markør for benzen eksponering vil kunne medføre mer nøyaktige målinger av benzen i atmosfæren, og en kommersialisering av utstyret vil gjøre dette tilgjengelig for aktørene i næringen. Samlet sett og med innsats både fra industri, myndigheter, partene og FoU-miljøer har dette ført til effekter i form av en strengere og bedre styring av benzeneksponering og mer systematisk forebyggende arbeid i sekskapene.

Endrede rammebetingelser og konsekvenser for HMS har på tilsvarende vis hatt en målrettet innsats, med alle våre virkemidler og over en lengre periode. Tematisk dreier dette seg om et mangfold av tema som endringer i kontraktsformer, relasjonen operatør – entreprenør, kapasitet og kompetanse, arbeidstid, organisering av arbeidet mm. Vi får tilbakemeldinger fra partene om vår innsats på dette området over tid har ført til høyere kunnskap og bevissthet om hvordan endringer påvirker risiko, bedre forståelse av regelverket og bedre etterlevelse.

Innleie er et relativt nytt tilsynsområde. I tilsyn, kontakt med bransjen, bekymringsmeldinger og utvalgsundersøkelsen har vi sett at det er liten bevissthet og kunnskap knyttet til innleie samt manglende oppfølging av innleie i sin helhet. Det har derfor vært særlig viktig å bidra til økt kunnskap om kravene knyttet til innleie. Både informasjonsarbeidet, møtene og tilsynene i 2021 er forventet å ha god samlet effekt overfor partene. Tilsynene der det ble avdekket ulovlig innleie medførte endringer hos de berørte sekskapene. Stor medieoppmerksomhet bidro også til synliggjøringen av temaet.

RNNP utgjør en sentral kilde for overvåking av ulike faktorer og utfall i arbeidsmiljøet. Risikoen knyttet til arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten har i hovedsak hatt en positiv utvikling over tid. Likevel ser vi at risiko og eksponeringer i arbeidsmiljøet er ulikt fordelt og med variasjoner fra år til år. Hovedresultatene fra spørreskjemakartleggingen i 2021 viser en negativ utvikling fra 2021 til 2019 på en rekke faktorer innen arbeidsmiljø, helse og sikkerhet. Resultatene må ses i sammenheng med de omstillinger og endringer næringen fremdeles er inne i, i tillegg til at pandemien kan ha hatt en viss betydning for ansattes vurderinger. Svingende oljepris- og konjunktursvingninger utgjør sammen med et vedvarende press på effektivisering sterke drivkrefter som får konsekvenser for organisering av arbeidet, arbeidsmiljøet og partssamarbeidet. Effektiviseringspress og eventuelle utilsiktede virkninger av pandemien utgjør områder Ptil fortsatt vil ha oppmerksomhet rettet mot.

Innsatsen vår er også rettet mot ulike typer utfallsmål og HMS-effekter, og skal bidra til bedre styring i sekskapene, færre personskader, bedre helse og til seriøse og trygge arbeidsplasser. I likhet med

resultatmål 3.1 om storulykkesrisiko er virkemiddelbruken mangfoldig, langsiktig og målrettet for at vi over tid skal bidra til positive resultater hos brukerne og i virksomheten. Det er vår vurdering at vår innsats er viktig og nødvendig, og at den har effekt. I den overordnede brukerundersøkelsen vurderer 71 prosent at Ptil bidrar positivt til forebyggende arbeidsmiljø. Selskapenes oppfatning av om vi bidrar til å sikre reell arbeidstakermedvirkning har sunket fra 70 prosent i 2020 til 52 prosent i 2021, og vi finner en tilsvarende nedgang for vårt bidrag med å sikre et velfungerende trepartssamarbeid. Dette kan være en indikasjon på at partssamarbeidet både på selskaps- og bransjenivå er blitt mer krevende, men er også en viktig påminnelse for oss på at vi må opprettholde høy oppmerksomhet på dette feltet. I et arbeidsmøte med Ptil uttrykte et verneombud det slik: «Jeg har verdi fordi Ptil gir meg verdi». Dette er en oppgave vi ikke kan slippe.

Oppsummert – om måloppnåelse og effekt

Det er sentralt at vi ved vårt arbeid faktisk bidrar til at selskapene arbeider bedre med forebygging, og at vi dermed bidrar til redusert risiko for storulykker og et bedre arbeidsmiljø. Som nevnt i begynnelsen av dette delkapittelet, vil vi her reflektere over følgende spørsmål:

- Måloppnåelse: ser vi den endringen vi ønsker oss?
- Bidrar vår innsats til etterlevelse av regelverket, bedre forebygging og risikoreduserende arbeid hos selskapene?
- Bruker vi ressursene våre så effektivt som mulig?
- Ser vi utilsiktede virkninger?

Vi ser at selskapene har gjort store løft, både enkeltvis og samlet, og forbedringen på lang sikt er tydelig. Vi ser at mange selskaper har ryddet i gamle avvik og håndterer disse på en bedre måte. RNNP viser en positiv utvikling på mange områder, men vi identifiserer også utfordringer. Særlig har vi pekt på utviklingen innen uantente HC-lekkasjer på landanleggene, status for enkelte barrierer offshore og en negativ utvikling i spørreskjemaundersøkelsen. Det skjer fremdeles for mange hendelser. Når vi kontrollerer tidligere avvik, er det fremdeles mange som ikke fullt ut er korrigert. Svaret blir dermed både ja og nei på om vi ser den endringen vi ønsker oss. Det finnes mange positive resultater å vise til, men det er fremdeles utfordringer som må adresseres.

Vi bruker mange forskjellige virkemidler for å oppnå ønskede resultater. Vår erfaring er at vi når lenger når vi adresserer ulike tema i tilsyn både på selskaps- og på bransjenivå, når vi både kontrollerer og informerer. Til sammen er det vår vurdering at vår innsats bidrar til både etterlevelse av regelverket, bedre forebygging og bedre risikoreduserende arbeid hos selskapene. Sammenhengene er imidlertid kompliserte. Selskapene har også en egeninteresse i å forebygge storulykker og sikre et forsvarlig arbeidsmiljø. Det gjøres mye viktig arbeid innen selskap og i samarbeid mellom dem. Vi søker å støtte dette arbeidet, blant annet ved å delta i ulike bransjefora og i standardiseringsarbeid, og dermed bidrar vi indirekte til forbedring også på den måten.

De siste årene har vi i større grad kontrollert tidligere avvik. Dette er et virkemiddel som vi mener har positivt effekt, på mange områder. Ved at selskapene får bedre systemer for å etablere og gjennomføre tiltak, oppnås bedre forebygging på mange områder. Vi har også senket listen noe for å bruke pålegg og andre reaksjonsmidler. Dette har hatt en god effekt både hos de berørte selskapene og andre selskap. Ikke minst mener vi at det at Ptil framstår som sterk og tydelig i seg selv gir selskapene motivasjon til å etterleve regelverket. Det er imidlertid ikke tydelig om en fortsatt økning i bruk av virkemidler vil føre til en ytterligere forbedring av HMS-nivået.

Effektiv ressursbruk er et område vi stadig søker å forbedre oss på. Vi gjør årlig forbedringer i prosessen med å planlegge våre aktiviteter, slik at vi sikrer at vi gjør de riktige tingene, og vi arbeider med kvalitetsprosessene våre for sikre at vi gjør tingene riktig.

Utilsiktede virkninger diskuterer vi løpende, både i enkeltsaker og i større strategiske saker. Når vi blir sterkere og tydeligere, kontrollerer mer og gir flere pålegg, kan resultatet bli et økt konfliktnivå og mindre åpenhet. Hvis vi viser for stor tillit, kan resultatet bli dårligere etterlevelse uten at vi oppdager

det i tide. Når vi prioriterer ett tema, kan det føre til at selskapene legger ressurser i det, på bekostning av et tema som for dem kan ha vært viktigere. Unnlater vi å adressere et tema, kan det få for lite oppmerksomhet. Dette er dilemmaer som vi har oppmerksomhet på.

Til slutt vil vi likevel løfte fram det bærende prinsippet i vår tilsynsvirksomhet: Det er selskapene som selv har ansvaret for å etterleve regelverket og å sikre et høyt HMS-nivå. Ptilsynsvirksomhet skal bidra til dette gjennom rammesetting og oppfølging, men kan aldri komme i stedet for selskapenes eget arbeid.



Del IV Styring og kontroll i virksomheten

Overordnet om virksomhetsstyring, mål og resultatstyring

Ptil har etablerte prosesser for mål- og resultatstyring i tråd med økonomiregelverket og med føringer fra Finansdepartementet og DFØ, som er dokumentert i vårt styringssystem.

Prosessene i virksomhetsstyringen skal bidra til å sikre at vi jobber målrettet for å oppnå våre overordnede mål og resultatmål i tildelingsbrevet, at ressursbruken er effektiv, at rapporteringen er pålitelig og at virksomheten drives i samsvar med lover og regler. Systemene gir oss mulighet til å følge opp aktiviteter i vår virksomhetsplan, avdekke avvik og eventuell styringssvikt, feil og mangler og følgelig mulighet til å håndtere dette. I 2021 er det ikke avdekket vesentlig styringssvikt, feil eller mangler.

I Ptil har vi en egen database (planverktøyet) der aktiviteter legges inn med mål, ressurssetting, planer og leveranser. Denne databasen benyttes jevnlig i gjennomgang av planer og status for vår innsats i virksomhetsstyringen og i resultatrapporteringen. Status for planer og gjennomføring presenteres og drøftes på ledersamlinger, og gir ledelsen viktig styringsinformasjon om status for innsats på prioriterte områder, vår virkemiddelbruk og om vår løpende ressursstyring gjennom året. Aktiviteter og resultater blir evaluert og fulgt opp av ledelsen fortløpende og rapportert til departementet gjennom styringsdialogen.

Koronapandemien har også preget vårt arbeid i 2021, og mange av våre aktiviteter har blitt gjennomført digitalt. Målet har likevel vært å gjennomføre de planer og aktiviteter vi hadde i vår virksomhetsplan, og at våre erfaringer knyttet til bruk av digitale verktøy fra 2020 skulle bidra til et så normalt aktivitetsnivå som mulig. Pandemien og restriksjoner i forbindelse med smittetiltak har også medført at vi underveis har vært nødt til å gjøre justeringer og endringer i planer og ressursbruk. Koronapandemien har dermed gitt noe høyere uforutsigbarhet i rammevilkårene for planlegging og gjennomføring. Det vi har prioritert høyest gjennom hele pandemien, er fysiske tilsyn på innretninger og anlegg. Derimot har møter, kurs og konferanser i stor grad vært gjennomført over digitale arenaer. Utgifter knyttet til reisevirksomhet, kurs- og konferanser har dermed blitt lavere enn estimert.

I 2021 er det 15 ansatte med lang fartstid i Ptil som har sluttet. I et presset arbeidsmarked ser vi at det ofte tar lengre tid enn forutsatt å finne kvalifiserte søkere, og vi opplever at stillinger står vakante over en lengre periode. Dette har medført noe redusert kapasitet og tilgang til ressurser med nødvendig kompetanse – som igjen påvirker vår evne til å gjennomføre planlagte prosjekter.

Også i 2021 har vi arbeidet med videreutvikling av virksomhetsstyringen. Vi har sett nærmere på roller og ansvar i virksomhetsstyringen, på våre prosesser for planlegging og rapportering – både internt og til overordnet departement. Det er etablert tydeligere knytninger mellom vårt samfunnsoppdrag og overordnede mål opp mot våre interne prosesser og risikostyring på virksomhetsnivå. Det er også utarbeidet beskrivelser av mål og resultatstyringen vår, resultatkjeden er definert, virkemidlene er beskrevet og styringssystemet er videreutviklet. I dette arbeidet er det også identifisert behov for å tydeliggjøre vår langsiktige virksomhetsstrategi og flerårige virksomhetsplan, i tillegg til arbeid med å revidere og utvikle enkelte nye styrende dokumenter.

Risikostyring, ledelsens gjennomgang og internkontroll

Risikostyring på virksomhetsnivå inngår som en del av virksomhetsstyringen og skal bidra til at Ptil får gode prosesser for beslutninger og ressursprioritering, slik at risiko kan holdes på et akseptabelt nivå. I vårt arbeid med virksomhetsstyring er det nå tydeliggjort når og hvordan prosesser knyttet til risikostyring skal bidra inn mot vår virksomhetsstyring, hvordan ulike nivåer i Ptil bidrar inn i dette arbeidet, og til vår årlige rapportering av risikobilde til departementet. Risikostyring er et verktøy for proaktiv styring og skal bidra til å:

- forebygge og begrense uønskede situasjoner og tilstander
- øke evnen til måloppnåelse knyttet til strategiske mål
- tydeliggjøre sammenheng mellom mål, risiko og tiltak
- styrke prioritering og ressursstyring
- sikre prosesser for å overvåke risiko som grunnlag for vurderinger og tiltak

Risikostyringen skal hjelpe ledelsen til å ta gode beslutninger gjennom blant annet å synliggjøre usikkerheter og svakheter, og tydeliggjøre hvilke risikoer som må/bør reduseres/styres og hvilke risikoer som kan aksepteres.

«Ledelsens gjennomgang» er en prosess som gjennomføres årlig og med bidrag fra alle hovedenheter i Ptil. Ledelsens gjennomgang er et styringsverktøy for hovedledelsen og skal:

- ✓ sikre at styringssystemet er hensiktsmessig og effektivt i forhold til overordnede mål, tildelingsbrevet, organisasjonens strategiske retning og interne krav.
- ✓ belyse og vurdere muligheter for forbedringer og behov for endringer av systemet og prosesser som skal sikre god styring.

Hensikten er å vurdere måloppnåelse, kvalitet, styring og ledelse i organisasjonen på et overordnet nivå, og å identifisere relevante forbedringstiltak knyttet til dette. I 2021 ble det etter ledelsens gjennomgang iverksatt tiltak for å sikre bedre samordning mellom ulike endringsinitiativer, og for å sikre bedre informasjon om, og forankring av strategiske prosesser i hele organisasjonen.

Med bakgrunn i Finansdepartementets rundskriv om internrevisjon i statlige virksomheter besluttet Ptil i 2020 å innføre internrevisjon. Prosedyre for Ptils internrevisjon er ferdigstilt, og vil tas i bruk i 2022. Planen er å gjennomføre internrevisjon med interne ressurser, ut fra en årlig vurdering.

Rapportering fellesføringer 2021

Inkluderingsdugnad

Ptil arbeidet målrettet for å nå målene i inkluderingsdugnaden. Etaten har primært behov for søkere med høyere utdanning fra høyskole eller universitet, og med 5 - 10 års relevant erfaring innenfor stillingens arbeidsområde. En stor andel av Ptils utlyste stillinger har også krav om helseerklæring for å kunne utføre tilsyn offshore.

Etaten utlyst 14 faste stillinger i 2021. Av disse var seks stillinger utlyst uten krav om helseerklæring. På nevnte 14 stillinger mottok vi totalt 17 søkere med hull i CV og 6 søkere med nedsatt funksjonsevne. Dette er en økning fra tidligere år, men ingen av disse søkerne hadde kvalifikasjonskravene for stillingene. I 2021 ble det ansatt 12 personer i fast stilling. Etaten hadde ingen nyansatte i midlertidige stillinger. Ptil har god erfaring med å tilby praksisplass til målgruppen, men med utstrakt bruk av hjemmekontor som følge av pandemien, ble ikke dette tiltaket gjennomført i 2021.

I 2021 hadde vi totalt 360 søkere på våre stillinger. Slik vi vurderer det gjør både kvalifikasjonsprinsippet og et jobbmarked med høyt kompetente søkere det vanskelig for søkere i denne målgruppen å nå opp i den ordinære rekrutteringsprosesser.

I 2021 har vi videreutviklet våre rutiner og arbeidsformer for å nå målene i inkluderingsdugnaden i form av blant annet følgende tiltak: Følgende tiltak er gjennomført:

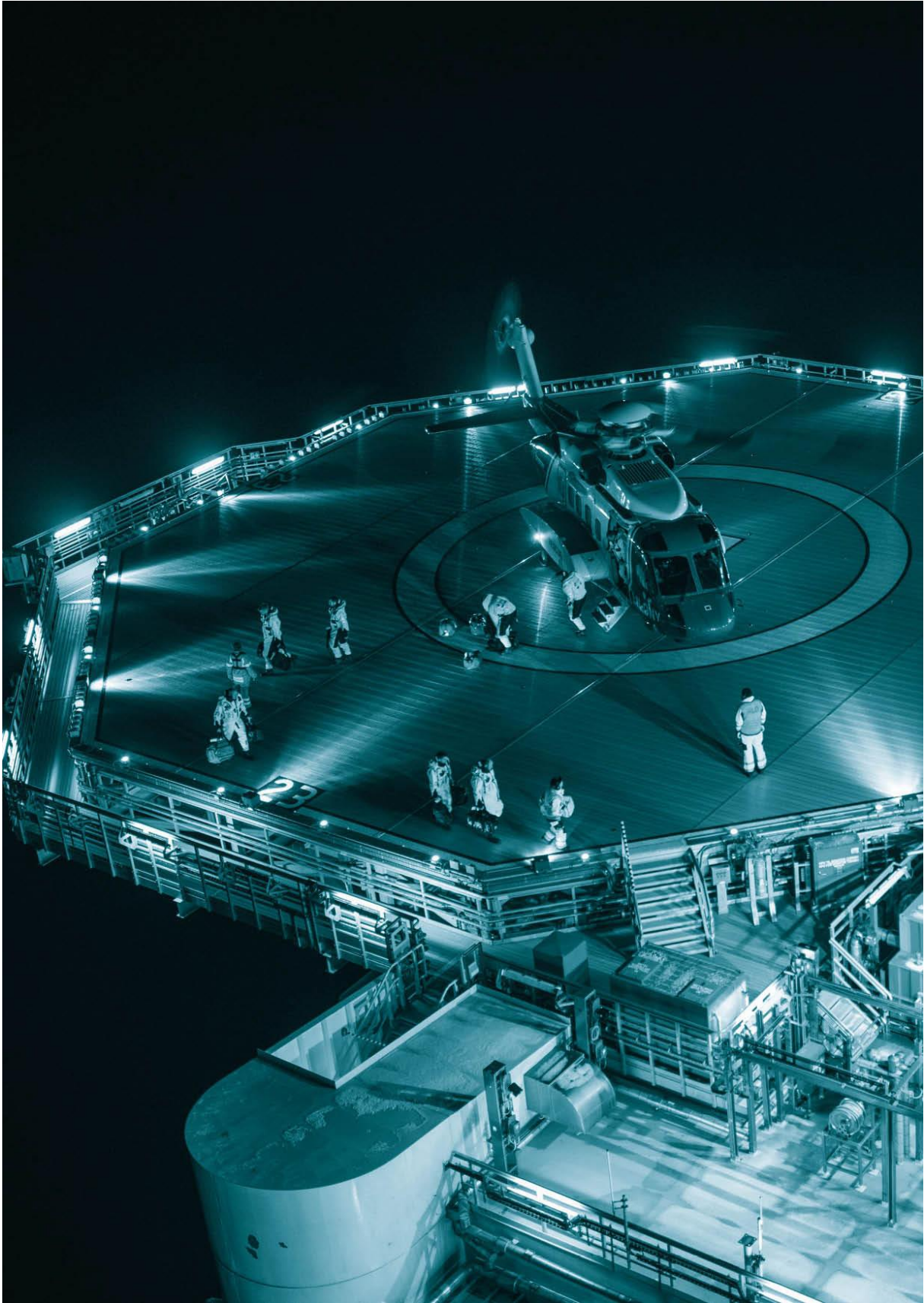
- Kompetanseheving av HR og personallederne gjennom webinarer om inkludering i regi av DFØ
- Deltatt på erfaringsmøte med ASD
- Arbeid med rekrutteringsprosessen; tilpasning av utlysningsteksten og kvalifikasjonskrav
- Utlyst flere stillinger uten krav om helseerklæring
- Samarbeidsavtale er inngått med NAV
- Pågående intern prosess for å finne områder/stilling for utlysning av traineestilling og praksisplass med forlenget midlertidig stilling

- Møte med kontaktperson i NAV. Vi har god dialog, og kontaktperson vil bidra med å finne kandidater for traineestilling og praksisplass
- Presentasjoner og diskusjoner med hovedledelsen og personalledere om hvordan vi skal nå målene i inkluderingsdugnaden

I det videre arbeidet i 2022 vil Ptil ha særskilt oppmerksomhet på utlysning av traineestilling gjennom traineeprogrammet i staten, og å tilby praksisplass/midlertidig stilling for målgruppen hull i CV og eller redusert funksjonsevne. I henhold til aktivitets- og redegjørelsesplikten som offentlig myndighet og arbeidsgiver, har Ptil gjort rede for sitt systematiske likestillingsarbeid når det gjelder kartlegging, tiltak og vurdering av effekt. Dette ble sendt AID i august 2021 og er vedlagt denne årsrapporten.

FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Nasjonalt handler arbeidet om hvordan målene konkretiseres og følges opp i tråd med regjeringens politikk. Ptil har i 2021 hatt særlig oppmerksomhet på målene: «ansvarlig forbruk og produksjon» og «stoppe klimaendringene». Vi har i løpet av 2021 arbeidet med å oppdatere vår klima- og miljøplan. Vi har over lengre tid arbeidet med å velge miljøvennlige alternativer, spare strøm og begrense avfall. Intern oppgradering av møbler og utsmykning baserer seg i hovedsak på gjenbruk. Vi har også lagt til rette for videomøter, som et godt alternativ til reiser i mange tilfeller. I tillegg søker vi i vårt daglige arbeid med sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumsnæringen, og i vårt interne forbedringsarbeid, å bidra til flere andre av FNs bærekraftsmål, som god helse og livskvalitet, likestilling, anstendig arbeid og velfungerende institusjoner.



Del V. Vurdering av framtidsutsikter

Kapasitet og kompetanse er nøkkelen til sikkerhet

Når dette skrives, er samfunnet i ferd med å åpne opp, selv om pandemien fremdeles er tydelig til stede. Samtidig er det uro og krig i Europa. Vi står midt i en tid med stor usikkerhet.

Vi står samtidig foran en periode med høy aktivitet i petroleumsvirksomheten. Nye prosjekter og omstilling til nye energiformer skal håndteres samtidig som produksjonen fra eksisterende felt går for fullt. Aldrende innretninger skal vedlikeholdes samtidig som automatisering og nye driftsformer skal innføres. Og sikkerheten skal ivaretas – i alle faser, og under alle forhold.

2022 blir året med rekordmange utbyggingsplaner, som følge av midlertidige skatteordninger. Vårt budskap er at alle prosjekter skal planlegges godt, og at beslutninger skal tas på bakgrunn av gjennomarbeidet dokumentasjon. Mange av våre tilsyn i 2022 vil handle om prosjektene.

Kapasitet og kompetanse er nøkkelen til sikkerhet. Det er vårt hovedtema for 2022. Sikkerheten i en stadig mer kompleks bransje kan bare ivaretas gjennom en kompetent arbeidsstokk og god bemanning. Dette gjelder ikke minst når aktivitetsnivået er høyt. Vi vil gjennom året oppfordre til refleksjon og diskusjon om tiltak for å sikre tilstrekkelig og kompetent bemanning i alle deler av næringen.

Ledelsens ansvar

Ledelsen på alle nivåer i selskapene har et særlig ansvar for sikkerheten. For å bygge en god sikkerhetskultur trengs det ledere som går foran og viser vei. Det ledere spør etter, får oppmerksomhet. Vi vil fortsette å stille spørsmålet om hvordan ledere selv følger opp i eget hus: Om prosedyrer etterleves. Om prosedyrene er gode nok. Om sikkerheten faktisk har første prioritet når alt kommer til alt. Og om de tiltakene som er planlagt, faktisk gjennomføres.

I en tid med store endringer er partssamarbeid og medvirkning ekstra viktig. Når det skjer endringer, når selskap omorganiseres eller ny teknologi skal utvikles, er det avgjørende at arbeidstakere trekkes tidlig inn i prosessene. De må være med både i utvikling og implementering av nye løsninger. Det sikrer det beste resultatet, og ikke minst den beste forankringen.

Vi har over flere år systematisk sjekket om tidligere pålegg er etterkommet, og om avvik er korrigert. Nå forventer vi at selskapene har ryddet i eget hus. I 2022 gjennomfører vi en tilsynskampanje spesielt rettet mot selskapenes egen oppfølging av myndighetsavvik. I tillegg fortsetter vi å kontrollere tidligere avvik i alle relevante revisjoner. Der vi finner mangler, er det en god grunn til å varsle pålegg.

Læring av hendelser

Vi starter i 2022 et omfattende prosjekt om oppfølging av alvorlige hendelser. Målet er at både vi og næringen bedre kan forebygge nye hendelser og bidra til kontinuerlig forbedring av sikkerhetsnivået. Når en hendelse granskes, er det viktig å få tak i det som er essensiell informasjon. Både vi og selskapene har god erfaring med granskning, men vi ser at det er rom for forbedring. Granskingsmetode er derfor ett av områdene vi tar tak i innenfor denne satsingen. Andre områder er analyse og trending av hendelsesdata, og metoder for best mulig læring - læring som fører til endring. Vi vil arbeide sammen med næringen for å få dette til.

Sikkerhet på nye områder

Oljebransjen er i omstilling. Teknologi og kompetanse fra petroleumsnæringen tas i bruk på nye måter. Mange selskaper i petroleumsvirksomheten gjennomgår strukturelle endringer for å bli integrerte energiselskaper som også satser på fornybar energiproduksjon. Endringene i bransjen påvirker også oss. Vår ekspertise er tilsyn med industriell energivirksomhet til havs og på landanlegg. Denne ekspertisen tar vi nå med oss inn i nye områder, som havvind og CO₂-fangst og -lagring.

Samtidig følger vi nøye med på bransjens omstillingsarbeid, for å forsikre oss om at prioriteringene som blir gjort, ikke går ut over sikkerheten.

Det er viktig at vi tar med oss erfaringene og relevant lærdom fra olje og gassindustrien videre. Her står også sikkerhetsarbeidet sentralt. Vi jobber blant annet i Regelverksforum med å etablere et felles utgangspunkt for regelverksutvikling for fornybar energiproduksjon til havs. Det er viktig at alle parter engasjerer seg i arbeidet, slik at vi ender opp med et godt regime og regelverk også på dette området.

Når usikkerhet er normalen

Vi har de siste to årene vent oss til å leve med omskifting, bekymring og stadig endring. Usikkerhet er blitt normalen.

Slik er det også i den delen av næringen som vi fører tilsyn med. Den politiske situasjonen vil variere, oljeprisen vil variere, oppdragene vil variere, og kravene til omstilling og utvikling vil bare bli større i tiden framover. I alt dette må vi ivareta sikkerheten for dem som arbeider i næringen, og for miljøet. I alle faser, under alle forhold. Dette står vi sammen om.



Anne Myhrvold
Direktør Petroleumstilsynet

A handwritten signature in black ink that reads "Anne Myhrvold". The signature is written in a cursive, flowing style.



Del VI. Årsregnskap

Formål

Petroleumstilsynet (Ptil) skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå på helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og på enkelte landanlegg, for anlegg for CO₂-transport og lagring og innenfor fornybar energiproduksjon til havs. Ansvarer omfatter rettighetshavere, operatørselskap, entreprenører og redere, og dekker alle faser av virksomheten – fra leteboring, utbygging og drift fram til stenging og fjerning.

Ptil skal ved eget tilsyn og i samarbeid med andre myndigheter på HMS-området bidra til at petroleumsvirksomheten, og virksomhet tilknyttet denne, blir fulgt opp på en helhetlig måte. Ptil skal videre legge stor vekt på å formidle kunnskap om risiko, og å følge opp at virksomheten foregår på en forsvarlig måte og i samsvar med gjeldende regelverk.

Ptil er lokalisert i Stavanger og har 180 ansatte pr 31.12.2021, tilsvarende 166,4 utførte årsverk¹².

Regnskapsprinsipper

Ptil er en bruttofinansiert virksomhet og virksomhetsregnskapet føres som et periodisert regnskap i henhold til statlige regnskapsstandarder (SRS). Ptil rapporterer også til statsregnskapet etter kontantprinsippet.

Kommentarer til bevilgningsrapportering og regnskap

Da koronapandemien rammet oss i mars 2020 med innføring av strenge restriksjoner og føringer for blant annet reiser og opphold i kontorlokalene, ble det gjennomført en omfattende re-allokering av ressurser og planlagte aktiviteter. En tilnærmet full stans i reisevirksomheten og alle ansatte på hjemmekontor medførte at implementering av elektroniske samhandlingsløsninger måtte forseres mens oppstart av andre prosjekter og oppgaver måtte forskyves.

Gjennomføring av ulike prosjekter og aktiviteter i 2021 har også vært preget av smittesituasjonen både i Norge og utlandet for øvrig. Selv om vi har gjennomført flere fysiske tilsyn i forhold til 2020, har begrensinger og uforutsigbarhet i restriksjoner knyttet til reiser og deltakelse i både små og store arrangementer satt sitt preg på gjennomføringen av våre aktiviteter.

Et relativt stramt og presset arbeidsmarked har bidratt til at det ofte tar lenger tid enn forutsatt å finne kvalifiserte søkere til stillinger som i perioder har stått ubesatt ifm. stillingsavgang. Vakante stillinger har dermed bidratt til at lønnsmidler har stått ubrukt.

Det var planlagt gjennomført og ferdigstilt flere utviklings- og digitaliseringsprosjekter, men gjennom fjoråret ble det nødvendig å justere planer og tidspunkter for både oppstart og ferdigstilling av enkelte prosjekter bla. på grunn av kapasitetsutfordringer både hos våre leverandører og internt. Liten oppslutning og manglende respons fra potensielle tilbydere på utlysning av oppdrag har også medført utsettelse av enkelte prosjekter.

Dette er faktorer som har satt sitt preg på operasjonaliseringen av tildelte bevilgninger innenfor den ordinære driften, tilsynsvirksomheten og vår oppdrags- og samarbeidsvirksomhet (bistandsoppgaver under Norad).

¹² Et årsverk er i samsvar med definisjon av utførte årsverk, jf. PM-2019-13.

Bevilgningsrapportering

Samlet tildeling for Ptil var på 349,3 mill. kroner. Sammen med refusjoner fra Nav og utnyttelse av fullmakter har den totale disponible rammen vært 351,9 mill. kroner.

Utgiftsbevilgningen på post 01 *Driftsutgifter* ble i 2021 økt med 6,0 mill. kroner for gjennomføring av satsing på et seriøst og sikkert arbeidsliv. I tillegg er bevilgningen justert for lønnskompensasjon og prisjusteringer samt justeringer som følge av ABE-reformen.

Bevilgningen på post 01 Driftsutgifter skal, i tillegg til å dekke de ordinære lønns- og driftsutgiftene, også dekke utgifter innenfor tilsynsvirksomheten samt spesielle satsingsområder. Det er en mindretgift på post 01 på til sammen 19,4 mill. kroner.

Bevilgningen på post 21 Spesielle driftsutgifter dekker utgifter for gjennomføring av tilsyn i petroleumsnæringen samt utgifter Ptil har i forbindelse med Norads virksomhet - Olje for utvikling. På post 21 har Ptil en mindretgift på 6,4 mill. kroner.

En større andel av våre planlagte aktiviteter rettet mot Norads virksomhet har ikke vært mulig å gjennomføre. Dette skyldes strenge restriksjoner ved reiser til mottakerlandene samt begrensede muligheter til å foreta omrokking og gjennomføring av planlagte aktiviteter ved bruk av digitale samhandlingsverktøy.

Samlet inntektskrav i 2021 var på 198,6 mill. kroner og skal dekke våre utgifter vedrørende oppdrags- og samarbeidsvirksomhet, gebyr ved gjennomføring av tilsyn¹³ og mot grupper av aktører i petroleumsvirksomheten (sektoravgift)¹⁴. Vi har en samlet mindreinntekt ved gjennomføring av tilsyn på hhv. 4,6 mill. kroner knyttet til post 03 *Gebyr tilsyn* og 2,5 mill. kroner på post 70 *Petroleumstilsynet – Sektoravgift*. Mindreinntektene må blant annet ses i sammenheng med tilhørende mindretgifter på postene 01 og 21 knyttet til gjennomføring av refunderbare oppgaver og prosjekter.

Mellomværende med statskassen utgjorde 9,7 mill. kroner ved utgangen 2021. Dette er 1,0 mill. kroner høyere enn i 2020 og skyldes økning i skattetrekk.

Artskontorrapportering

Det er innbetalt i alt 81,5 mill. kroner knyttet til gjennomføring av ulike aktiviteter innenfor gebyrfinansiert tilsynsvirksomhet, en økning på 10 mill. kroner sammenlignet med 2020. Salgs- og leieinntekter knyttet til oppdrags- og samarbeidsvirksomhet rettet mot Norad – Olje for utvikling mv., er på samme nivå som for 2020.

Utbetalinger til lønn er økt med 4,3 mill. kroner fra 2020. Økningen skyldes primært generell lønnsøkning samt at kostnader til drift av kantine og bedriftshelsetjeneste er flyttet fra *Andre utbetalinger til drift* til *Utbetalinger til lønn*.

Til andre driftskostnader er det utbetalt 93,2 mill. kroner. En reduksjon på 3,3 mill. kroner fra 2020 må ses i sammenheng med en ekstraordinær innbetaling av merverdiavgiftskompensasjon knyttet til våre kontorlokaler som ble foretatt i 2020.

Det er utbetalt 4,4 mill. kroner til investeringer i 2021. Dette dekker foruten generell utskiftning av PCer etc., investering i lisenser og programvare samt oppgradering av våre møterom til å kunne håndtere og gjennomføre møter og elektronisk samhandling på digitale plattformer.

Ptils inntekter fra tilsyn som gjelder sektorfinansierte oppgaver (innkrevingsvirksomhet) er på 105,3 mill. kroner, en reduksjon på 4,3 mill. kroner sammenlignet med 2020.

¹³ Gebyr kreves fra virksomhetene i petroleumsnæringen når tilsynet er rettet mot den enkelte aktør eller virksomhet.

¹⁴ Sektoravgift kreves for aktiviteter rettet mot hele eller grupper av næringen.

Virksomhetsregnskapet etter SRS

Driftsinntekter

De totale driftsinntektene er på 323,3 mill. kroner og representerer en økning på 0,9 prosent fra 2020.

Inntekter fra gebyrer er økt med 1,3 mill. kroner sammenlignet med 2020. Også salgs- og leieinntekter som i det vesentligste er inntekter fra vår oppdrags- og samarbeidsvirksomhet med Norad, har hatt en økning på 0,6 mill. kroner.

Driftskostnader

De totale driftskostnadene i 2021 utgjorde 323,3 mill. kroner, en økning på 0,9 prosent sammenlignet med 2020. Sammenlignet med 2020, hvor det ble innført strenge reiserestriksjoner og vi så oss nødt til å endre vår gjennomføring av planlagte oppgaver, har vi i 2021 kunnet gjennomføre flere fysiske tilsyn. Dette gjenspeiles også i økte utgifter i forhold til 2020.

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

Avgifter og gebyrer direkte til statskassen omfatter Ptils inntekter fra gjennomføring av sektoroppgaver rettet mot petroleumsnæringen. I 2021 har Ptil hatt en reduksjon i inntektene på 4,3 mill. kroner tilsvarende 3,9 prosent.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv fra Finansdepartementet og instruks fra overordnet departement. Årsregnskapet gir etter min vurdering et dekkende bilde av Ptils disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. Ptil revideres som forvaltningsorgan av Riksrevisjonen. Revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2022.

Petroleumstilsynet, 15.03.2022



Anne Myhrvold

Direktør Petroleumstilsynet

Prinsippnote til bevilgnings- og artskontorrapportering

Årsregnskap for Ptil er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i *Bestemmelser om økonomistyring i staten* (“bestemmelsene”). Årsregnskapet er i henhold til krav gitt i bestemmelsene punkt 3.4.1 Generelt om årsregnskap, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsenes punkt 3.4.2 *Grunnleggende prinsipper for årsregnskap*:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 *Rapportering til statsregnskapet* til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen “Netto rapportert til bevilgningsregnskapet” er lik i begge oppstillingene.

Ptil er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1 *Statens konsernkontoordning*. Ptil er en bruttobudsjettert virksomhet og tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på egen konsernkonto i Norges Bank. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgnings-rapporteringen og en nedre del som viser beholdninger Ptil står oppført med i kapitalregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som Ptil har rapportert til statsregnskapet og er oppstilt etter de kapitler og poster som Ptil har fullmakt til å disponere. Kolonnen *Samlet tildeling* viser hva Ptil har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser Ptil står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen *Samlet tildeling*, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen *Regnskap* i bevilgningsrapporteringen. I 2021 har Ptil har mottatt belastningsfullmakt fra Arbeids- og sosialdepartementet.

Ptil har ikke avgitt belastningsfullmakter i 2021.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Ptil har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke rapportert som en inntekt i statsregnskapet og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Prinsipper for oppstilling av virksomhetsregnskap

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS). Årsregnskapet for 2021 er utarbeidet etter SRS 1 og SRS 10 av desember 2020 og innebærer en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling.

Transaksjonsbaserte inntekter

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Inntekt resultatføres når den er opptjent. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

Inntekter fra bevilgninger

Inntekt fra bevilgninger resultatføres etter prinsippet om motsatt sammenstilling. Dette innebærer at inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres i takt med at aktivitetene som finansieres av disse inntektene utføres, det vil si i samme periode som kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Som bruttobudsjettert virksomhet har Ptil en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

Kostnader

Utgifter som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt. Utgifter som finansieres med inntekt fra bevilgning og inntekt fra tilskudd og overføringer, kostnadsføres i samme periode som aktivitetene er gjennomført og ressursene er forbrukt.

Pensjoner

SRS 25 *Ytelser til ansatte* legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens Pensjonskasse (SPK).

Ptil resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av Ptil. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på 50.000 kroner eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger. Kontorinventar og datamaskiner (PCer, servere m.m.) med utnyttbar levetid på 3 år eller mer er balanseført som egne grupper. Varige driftsmidler nedskrives til virkelig verdi ved endret anvendelse eller utnyttelse, dersom virkelig verdi er lavere enn balanseført verdi.

Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler eller langsiktig gjeld. Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for eventuelle avsetninger til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene.

Statens kapital

Statens kapital utgjør nettobeløpet av Ptils eiendeler og gjeld, og fremgår i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Som bruttobudsjettert virksomhet presenterer ikke Ptil konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskaps-linjen *Avregnet med statskassen.*

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten presenteres etter kontantprinsippet.

Statlige rammebetingelser

Selvassurandørprinsippet

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

Statens konsernkontoordning

Ptil omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger daglig gjøres opp mot Ptils oppgjørskontoer i Norges Bank.

Som bruttobudsjettert virksomhet tilføres ikke Ptil likvider gjennom året, men har en trekkrettighet på egen konsernkonto og saldoen på den enkelte oppgjørskonto nullstilles i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

(Vedlegg1.)

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO
Ved: Kristine Høgh
Vår saksbehandler: TWS

Deres ref.
21/1874-1

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2021/746-10

Dato
02.08.2021

Likestillingsredegjørelsen 2021 frå Petroleumstilsynet

Dette dokumentet gjer rede for Petroleumstilsynet sitt systematiske likestillingsarbeid med omsyn til kartlegging, tiltak og vurdering av effekt.

Føringar i personalpolitikken

Ifølge Petroleumstilsynet (Ptil) sin personalpolitikk skal Ptil fremma mangfald og likestilling mellom kjønna. Arbeidet for likestilling skal vera ei integrert del av verksemda. I denne samanheng legg vi vekt på desse tilhøva:

- tilsetting av leiarar og medarbeidarar
- fordeling av utfordrande oppgåver som inneber større ansvar og eksponering internt i Ptil, i næringa og departementet
- samansetting av lag, prosjekt og grupperingar
- kompetanseutvikling
- løn basert på kjønnsnøytrale kriterium.

Ved behov for nye medarbeidarar inngår ein analyse av samansetting av kjønn, alder og mangfald.

Samarbeid med dei tillitsvalde gjennom avtale om tilpassing til hovudavtala

I Ptil si avtale om tilpassing med organisasjonane går det fram følgjande i samband med likestilling:

- Den enkelte leiar skal vera særleg merksam på å leggja tilhøva til rette for at kvinnelege medarbeidarar skal få kvalifiserande arbeidsoppgåver og kompetansegevande kurs/utdanning på lik linje med dei mannlige medarbeidarane.
- Partane er einige om at delen av kvinnelege leiarar bør aukast til 40 prosent.
- Løn skal baserast på kjønnsnøytrale kriterium.
- Ved tilsetting gjeld moderat kjønnskvolterering slik:
 - Viss det til ledig stilling melder seg fleire søkjarar som har tilnærma like kvalifikasjonar, skal søkjar frå det kjønn som har mindre enn 40 prosent av dei tilsette i den aktuelle stillingsgruppa ha fortrinnsrett til stillinga.
 - Stillingsgruppene vert definerte som personellsamansettinga i dei enkelte fagområda og det administrative området Drift og utvikling. Leiarar vert definerte som ei eiga stillingsgruppe.
- Ved utlysing av stilling innan stillingsgrupper der det eine kjønn er underrepresentert, bør det i utlysingsteksten bli tatt inn ei oppmoding om at det kjønn som er underrepresentert bør søkje stillinga: ”Ptil ønskjer ei likare fordeling mellom kjønna og oppmodar kvinner/menn til å søkja”.
- Både leiinga og dei tillitsvalde kan fremma saker om likestilling i møter med den andre parten.

Likestilling blir lagt vekt på i samsvar med desse nemnde punkta, og likestillingssaker har vert fremma i partssamarbeidet.

Rekruttering

For medarbeidarar som skal arbeida på innretningar offshore og på petroleumsanlegg på land, er det krav om helseattest og tryggleikskurs. I slike stillingar er det difor vanskeleg å tilsetja søkjarar med nedsett funksjonsevne. I administrative stillingar kan vi leggja til rette for søkjarar med nedsett funksjonsevne. Lokala våre er utbygd til universell utforming. Erfaringa så langt i perioden er både at det er få søkjarar med nedsett funksjonsevne, og ingen som møter kvalifikasjonskravet til stillingane. Kvalifiserte søkjarar med innvandrarbakgrunn eller som har nedsett funksjonsevne, vert kalla inn til intervju. I rekrutteringssystemet vårt er det no mogleg å opplysa om ein har redusert funksjonsevne, innvandrarbakgrunn eller hól i CV-en. Kvalifiserte søkjarar i desse gruppene vert kalla inn til intervju. Personalfunksjonen har i oppgåve å sjå til at dette vert etterlevd. Erfaringa så langt i perioden er at det er relativt få søkjarar også innanfor desse kategoriane. Etaten vil framover ha merksemd på arbeidsgjevarprofilering mot desse gruppene.

Vi har som mål å tilby minst ein praksisplass via bl.a. NAV pr. år. Denne praksisplassen ønskjer vi primært å tilby til personar med annan etnisk bakgrunn enn norsk eller som har hól i CV-en eller treng tilrettelegging. På grunn av koronasituasjon og heimekontor har etaten i perioden ikkje kunna tilby praksisplass.

For å bøta på nokre av utfordringane når det gjeld rekruttering vil det bli re-etablert kontakt med NAV si arbeidsrådgjeving om kva moglegheiter som finst i etaten for kandidatar med redusert funksjonsevne eller hól i CV-en. Ved utlysing av traineestillingar i Staten vil etaten vurdere dette som eit egna tilretteleggingstiltak, og etaten har oppmoda personalleiarar å ta i bruk denne moglegheita. Etaten kan også vurdere midlertidig administrativ tilsetting for desse gruppene.

Etaten si personalfunksjon har eit særskilt ansvar for å kvalitetssikra at likestilling vert lagt vekt på i saksbehandlinga. Tiltaket om at likestilling og mangfald no både vert tatt opp som tema i opplæringa av tilsetjingsrådet og ved planleggingsmøte med rekrutterande leiarar og fagtilsette, er vidareført.

Nytt tiltak er no at leiarar også vert tilbydd kurs i mangfaldsleiing i regi av DFØ. DFØ si nyoppretta kursrekke inneheldt også aktuelle tema innanfor likestilling og mangfald som etaten deltek på ved høve. Målet er at alle rekrutterande leiarar framover skal ha gjennomført dette kurset, i samsvar med sentrale føringar i inkluderingsdugnaden.

Vi har identifisert at betre arbeidsgjevarprofilering på etaten sine heimesider og kommunikasjon og språkbruk med tanke på mangfald og inkludering, er eit særleg merksemdsområde for forbetring framover.

Løns- og arbeidsvilkår

Ptil rekrutterer i stor grad ingeniørar. Det er i stor grad etterspurnaden etter kompetanse og kapasitet som styrer lønsnivået i petroleumsnæringa. Innanfor ingeniørfaga gjer marknaden at det primære for fastsetting av løn ved tilsetting blir kvalifikasjonane søkjaren har. Seinare i lønsutviklinga bidreg sentrale og lokale føringar for dei lokale forhandlingane til å betra den kvinnelege lønsprofilen samanlikna med den mannlige.

Eit etablert tiltak er at vi i møte før dei lokale forhandlingane om løn, ber leiarar med personalansvar og organisasjonane vurdere om nokre av skilnadene i løn mellom kvinner og menn kan skyldast kjønn. Temaet er også ei del av opplæringa og rådgjevinga mot leiarar, og vi meiner framleis at tiltaket er et godt og egna tiltak for å avdekka eventuelle lønnskilnader med tanke på kjønn.

Arbeidsmiljø, tilrettelegging, sjukefråvær og førebygging av trakassering

Etaten jobbar systematisk for å fremma eit godt arbeidsmiljø og blant anna førebyggje trakassering (inkludert seksuell trakassering). Dette vert mellom anna gjort i arbeidsmiljøutvalet sitt løypande arbeid, etaten sitt IK-HMS-system og no i system for leiinga si gjennomgang, som ein del av etaten si innføring av internrevisjon.

I perioden har det ikkje blitt identifisert nye utfordringsområder når det gjeld likestilling- og diskriminering. Det blei blant anna sist i 2019 gjennomført ei intern undersøking om arbeidstilhøva og arbeidsmiljøet i etaten (den såkalla MTM-undersøkinga). Vi meiner at arbeidsmiljøundersøkingar, saman med andre tiltak, er godt egna til å avdekka forbettringsområde med tanke på arbeidsmiljøet, også med tanke på likestilling og diskriminering. Undersøkinga vert gjennomført kvart tredje år.

Etaten har eit gjennomgåande lågt sjukefråvær samanlikna med andre etatar. Sjukefråværet i perioden er likevel framleis noko høgare blant kvinner enn menn. Dette blir følgd opp i arbeidsmiljøutvalet sitt vidare arbeid.

Moglegheit til å kombinere jobb og fritid, samt ufrivillig deltid

Etaten har revidert sin senior- og livsfasepolitikk i perioden i samråd med dei tillitsvalde. Hensikten har blant anna vore å leggja til rette for at de tilsette kan stå så lenge som mogleg i jobb. Ordninga bidreg også til at tilsette kan kombinera jobb og fritid. Etaten vurderer at den reviderte seniorordninga er eit godt tiltak for å fremja inkludering i tråd med IA-avtala sine mål.

Når det gjeld ufrivillig deltid har etaten svært få personar som jobbar deltid. Tilsette som ønsker å auka sin stillingsprosent får moglegheit til det, og etaten kan tilby tilrettelegging for tilsette som har redusert funksjonsevne og jobbar redusert.

Karriere- og utviklingsmoglegheiter

I samsvar med retningslinjene skal den enkelte leiar vera særleg merksam på å leggja tilhøva til rette for at kvinnelege medarbeidarar skal få kvalifiserande arbeidsoppgåver og kompetansegevande kurs/utdanning på lik linje med dei mannlege medarbeidarane.

Målet er at delen av kvinnelege leiarar skal vera 40 prosent. Tilstandsrapporteringa viser nå at andel kvinnelege leiarar er på 35 prosent. I dette høvet har det vore diskutert moglege tiltak for å auke denne delen ytterlegare.

Medarbeidarar med annan etnisk bakgrunn enn norsk, særlege behov og redusert funksjonsevne

Vårt mål er å ta hand om og leggja til rette for medarbeidarar med særlege behov og redusert funksjonsevne på ein god og omsorgsfull måte. Dette er primært eit ansvar for leiarar med personalansvar i samarbeid med personalmedarbeidarar og bedriftshelsetenesta. Tiltak er mellom anna:

- Samtale der ein kartlegg funksjonsevne. Dette er også ein del av den årlege medarbeidarsamtalen.
- Temamøte for utvikling av personaleleiarar.
- Diskusjonar om arbeidsbelastning, fordeling av oppgåver med vidare i fag og lag.
- I samband med koronasituasjon, med utstrekt bruk av heimearbeid, har tema arbeidsbyrde vore eit særleg tema.

Vår strategi for rekruttering er å vera inkluderande med omsyn til søkjarar med annan etnisk bakgrunn enn norsk og søkjarar med nedsett funksjonsevne. Ved utlysing av ledige stillingar oppfordrar vi alle kvalifiserte søkjarar med ulik utdanning, arbeids- og livserfaring til å søka. Etaten fører i perioden vidare tiltak for å realisera regjeringa si dugnad for å inkludera menneske med redusert funksjonsevne og/eller høl i CV-en. Vi har her hatt særskild merksemd på å gje råd til, og læra opp leiarar, i tillegg til å revidera og utvikla retningslinjer, handlingsplanar og rutinar på området.

Effekt av koronakrisen på likestillingsområda

Det er ikkje grunn til å tro at Covid-19 eller smitteverntiltaka kan ha forsterka eksisterande likestillingsutfordringar. I jamlege møte med tillitsvalde og vernetenesta når det gjeld Covid-19 tiltak, har det ikkje vore spelt inn særskilde utfordringar knytt til punktet. Etaten har likevel ikkje gjort ein omfattande kartlegging av dette, sjå avsnitt under. Temaet vil bli belyst i det vidare arbeidet.

I etaten arbeider ein no med revidering av ordninga for heimearbeid i samarbeid med dei tillitsvalde. Etaten vil følge med på eventuelle likestillingskonsekvensar med tanke på den vidare ordninga for heimekontor/heimearbeid.

Analysar og utfordringar knytt til kjønn

Ptil har ikkje identifisert andre spesielle utfordringar knytt til kjønn. Kvart år blir det utarbeida ein årsrapport frå Personal, kor ein samanstiller viktige personaldata og summerer opp utviklinga innan personalområdet. Her inngår òg ein samanstilling av kjønnsfordeling og annan demografi. Rapporten blir lagt fram for og drøfta i leiinga i etaten. I analysen av intern undersøking om arbeidstilhøva og arbeidsmiljøet i etaten i 2019 blei det konkludert med at det generelt ikkje var store utslag knytt til demografi. Det var stort sett samanfalande resultat knytt til kjønn, og kjønn har lite å seie for opplevinga av arbeidstilhøva og arbeidsmiljøet i Ptil.

Etaten si personalpolitikk er under revidering saman med dei tillitsvalde – likestilling og mangfald inngår her som ein sentral del. Likestilling vil elles bli sett opp på temamøte for personalleiarar i 2021. Her vil ein diskutera og identifisera særlege utfordringsområde og effekt av tiltak til bruk i det vidare systematiske arbeide.

Tabell for tilstandsrapportering (kjønn)

		Kjønnsbalanse			Løn (Gjennomsnitt pr. år i 1000 kr)		Kvinner andel av menns lønn i %
		M %	K %	Total (N)	M	K	
Totalt i verksemda	2020	53	47	184	1 028 194	846 322	82%
	2019	54	46	173	1 025 552	837 444	82%
Toppleiarar	2020	57	43	7	1 343 484	1 413 911	105%
	2019	57	43	7	1 338 668	1 401 371	104%
Mellomleiarar	2020	71	29	17	1 215 126	1 087 725	89%
	2019	73	27	15	1 202 972	1 089 969	91%
Ev. alternativ karrierevegsstillingar	2020	0	0	0			
	2019	0	0	0			
Sakshandsamarar	2020	57	43	134	997 424	867 165	87%
	2019	57	43	134	988 486	866 285	88%
Konsulentar/sekretærar	2020	11	89	18	510 150	627 887	123%
	2019	6	94	17	592 900	621 625	104%

Lærlingar	2020		100	1		340 100	
	2019		100	1		338 600	
Slutta	2020	71	29	7	994 188	850 966	86%
	2019	75	25	4	902 821	606 518	67%
Nyrekruttert	2020	69	31	13	892 667	875 000	98%
	2019	80	20	5	944 800	539 600	57%
Deltidstilsette	2020	67	33	6	893 813	736 847	82%
	2019	67	33	6	880 827	733 646	83%
Midlertidig tilsette	2020		100	1		340 100	
	2019	0	100	2		526 550	
Ev. timeløna	2020	0	0	0			
	2019	0	0	0			
Foreldrepermisjon (fødsels-/omsorg-/ fedrepermisjon)	2020		1	1		878 334	
	2019			0			
Legemeldt sjukefråvær (%)	2020	0,8	2,1	2,9			
	2019	0,7	1,6	2,4			

Kommentarar til tabellen for tilstandsrapportering

For 2019 og 2020 har vi brukt egne tal frå lønssystemet vårt pr. 1.10. Alle tal er rekna ut frå 100 prosent stilling. Midlertidig tilsette og lærling er tatt med i det samla talgrunnlaget, og talgrunnlaget inkluderer tilsette i aktiv teneste og tilsette i løna permisjon. Når det gjeld skilnadene i løn for kvinner og menn knytt til *totalt i verksemda* og *sakshandsamarar*, gjer vi merksam på at Ptil er delt inn i ei fagavdeling med fleire fagområde og ei administrativ avdeling. Skilnadene i løn mellom dei to grupperingane kjem av at kompetansekrava og etterspurnaden etter nye medarbeidarar i snitt er vesentleg høgare når det gjeld medarbeidarar i fagavdelinga enn i administrativ samanheng. Fleirtalet av medarbeidarar i den administrative avdelinga er kvinner.

Vi gjer også merksam på at mannlege medarbeidarar i snitt for etaten har høgare alder og lengre røynsle frå arbeidslivet. Skilnadane i løn mellom kvinner og menn når det gjeld leiarar er relativt liten. Vi vil også gjera merksam på følgjande: I rubrikken mellomleiarar ligg det personaleleiarar, tilsynsleiarar og leiarar med eige fagansvar. I rubrikken sakshandsamarar ligg det i tillegg sjefingeniørar, senioringeniørar, rådgjevarar og seniorrådgjevarar. I rubrikken konsulentar/sekretær ligg konsulent, seniorkonsulent og lærling. Dette er i tråd med slik vi har innrapportert tidlegare.

Med hilsen

Torbjørn W. Stornes e.f.
seniorrådgiver

Jan Arild Asbjørnsen
organisasjonsdirektør

