



Konfliktrådet

Årsrapport 2022



Sekretariatet for konfliktrådene

Møllergata 16
0179 Oslo
www.konfliktraadet.no

—

Sist oppdatert 01.03.2023



Innhold

1	Leders beretning	3
2	Introduksjon til konfliktrådet og hovedtall	5
2.1	Kort om konfliktrådet	5
2.2	Organisering og ledelse	6
2.3	Utvalgte hovedtall	6
2.3.1	Ansatte og meklere i konfliktrådet	6
2.3.2	Økonomi	7
2.3.3	Sakstyper i konfliktrådet og saksutvikling de siste to år	7
3	Årets aktiviteter og resultater	9
3.1	Mål 1: Konflikter løses på lavest mulig nivå	9
3.1.1	Vurdering av måloppnåelse – konflikter løses på lavest mulig nivå	9
3.1.2	Forvaltning av området	10
3.1.3	Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker (SP1)	13
3.1.4	Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført (SP2)	17
3.1.5	Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet (SP3)	19
3.1.6	Arbeid mot radikaliserings og voldelig ekstremisme	19
3.1.7	Implementering av nye metoder for reintegrering etter endt straffegjennomføring for terrordømte (O1)	20
3.1.8	Felles statistikk for straffesakskjeden (O2)	21
3.1.9	Kartlegging av behovet for utvikling av kompetanse om internettrelaterte overgrep (O3)	21
3.1.10	Arbeid med vold i nære relasjoner	21
3.2	Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff	23
3.2.1	Vurdering av måloppnåelse – ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff	23
3.2.2	Forvaltning av området	24
3.2.3	Saksutvikling i ungdomsoppfølging og ungdomsstraff (SP4)	29
3.2.4	Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (SP5)	33
3.2.5	Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter (SP7)	35
3.2.6	Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)	36
3.3	Tilskuddsordninger	38
3.3.1	Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner	39
3.3.2	Tilskudd til å forebygge kriminalitet	39
3.3.3	Tilskudd til å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme	39

4	Styring og kontroll i konfliktrådet	40
4.1	Styring og organisasjonsutvikling.....	40
4.1.1	Nytt HR-system for konfliktrådet.....	41
4.1.2	Ny meklerportal	42
4.1.3	Bruk av konsulenttenester	42
4.1.4	Tilgjengeliggjøring av informasjon til media og forskere.....	42
4.2	Internkontroll og sikkerhet.....	42
4.2.1	Avvik og håndtering av uønskede hendelser.....	43
4.3	Bemanning, sykefravær og arbeid for likestilling og inkludering	43
4.3.1	Bemanning i konfliktrådet	43
4.3.2	Sykefravær	44
4.3.3	Likestilling og inkludering.....	45
5	Vurdering av framtidssikter	47
6	Årsregnskap	49
6.1	Formål.....	49
6.2	Bekreftelse	49
6.3	Forklaring på mindreforbruket	49
6.4	Overføring av ubrukte midler	50

1 Leders beretning

Denne høsten har lyttere til NRK-podkasten «Utilgjengelig» fått være flue på veggen i noen av konfliktrådets meklingsrom. En av sakene har vært møtet mellom Renate og Richard, som flere år etter en alvorlig bilulykke møttes igjen. Richard ønsket å si unnskyld og gjøre opp for seg, etter å ha skadet Renate for livet. Historiene fra meklingsrommet gir verdifulle innblikk i hvordan konfliktrådet gjennom samtaler og gjenopprettende møter kan bidra til at mennesker kommer seg videre etter et lovbrudd eller en konflikt.

Vi mener det er stort potensiale for at flere kan nyttiggjøre seg av konfliktrådets tilbud om meklingsrom. Konfliktrådet har over lengre tid hatt nedgang i antall straffesaker til meklingsrom overført fra politiet og påtalemyndigheten. I 2022 ser den negative trenden ut til å flate ut, og det kan se ut som de siste årenes arbeid med å snu utviklingen har gitt resultater. Den økende trenden i antallet henlagte saker henvist fra politi og påtale fortsatte i 2022. Samtidig ser vi også en økning i antall mottatte sivile saker på hele 21 prosent sammenlignet med året før.

Konfliktrådet jobber gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging for å bidra til positiv endring for ungdom. I 2022 fullførte ungdommene straffen i over 80 prosent av sakene, et tall vi er svært fornøyde med. Statistikken for tilbakefall viser at cirka 20 prosent av ungdommene blir straffet for nye lovbrudd første året etter gjennomføring, og at tilbakefallet er synkende over tid. Dette kan tyde på at konfliktrådene jobber godt med ungdommene, og sammen med velferdsaktørene og ungdommene selv skaper positiv endring.

En av konfliktrådets kjerneverdier er å være nytenkende. Det innebærer at vi skal tørre å tenke nytt og annerledes, og finne løsninger når nye behov oppstår. De siste årene har vi tatt flere store steg innen utvikling, spesielt på den digitale siden. Året 2022 er intet unntak. Vi har blant annet tatt i bruk den nyutviklede meklerportalen. Konfliktrådet er helt avhengig av meklerne for å løse samfunnsoppdraget, og det har derfor vært viktig å utforme en digital plattform som gjør meklerne bedre i stand til å gjennomføre arbeidet på en effektiv og trygg måte.

Nytenkning handler imidlertid ikke bare om å utvikle og bruke digitale løsninger. Konfliktrådet jobber stadig med å utvikle og forbedre tjenestene våre. Vi er i ferd med å rulle ut en ny struktur for arbeidet i koordineringsgruppene (KOG), som skal sikre rask igangsettelse av straffereaksjonene for ungdom. Vi har også utviklet kompetansen om integritetskrenkende saker, som skal bidra til at både ansatte og meklere enda bedre kan forstå og ivareta partene i de mer krevende sakene våre.

Konfliktrådet jobber kontinuerlig for å sikre hensiktsmessig og effektiv drift. I 2022 utarbeidet vi en plan for utvikling av konfliktrådet, som danner grunnlaget for en revidert virksomhetsstrategi og en ny flerårig plan. Dette skal bidra til å styrke tjenestene våre og konfliktrådet som organisasjon, slik at vi møter fremtidens behov på en god måte og leverer gode tjenester til brukerne våre.

Gode strukturer for samarbeid mellom ulike sektorer kan bidra til bedre tjenester for befolkningen, og bedre utnyttelse av ressursene. Vi har over tid jobbet med å få til et bedre tverrsektorielt samarbeid, både på sentralt nivå mellom direktorater, men også i lokalt arbeid ute i kommunene, blant annet gjennom SLT-modellen og kontakt mellom konfliktrådene, politiet og velferdsaktørene. I år har vi også sett at flere peker på gjenopprettende prosess som en metode som kan brukes på flere områder, både nasjonalt og internasjonalt. For eksempel trekker ytringsfrihetskommisjonen frem konfliktrådet som en aktuell aktør for å

håndtere saker med hatefulle ytringer. Vi håper flere vil se relevansen av konfliktrådets arbeid og metoder fremover.

Oslo, 1.mars 2023



Christine Wilberg

direktør

Sekretariatet for konfliktrådene

2 Introduksjon til konfliktrådet og hovedtall

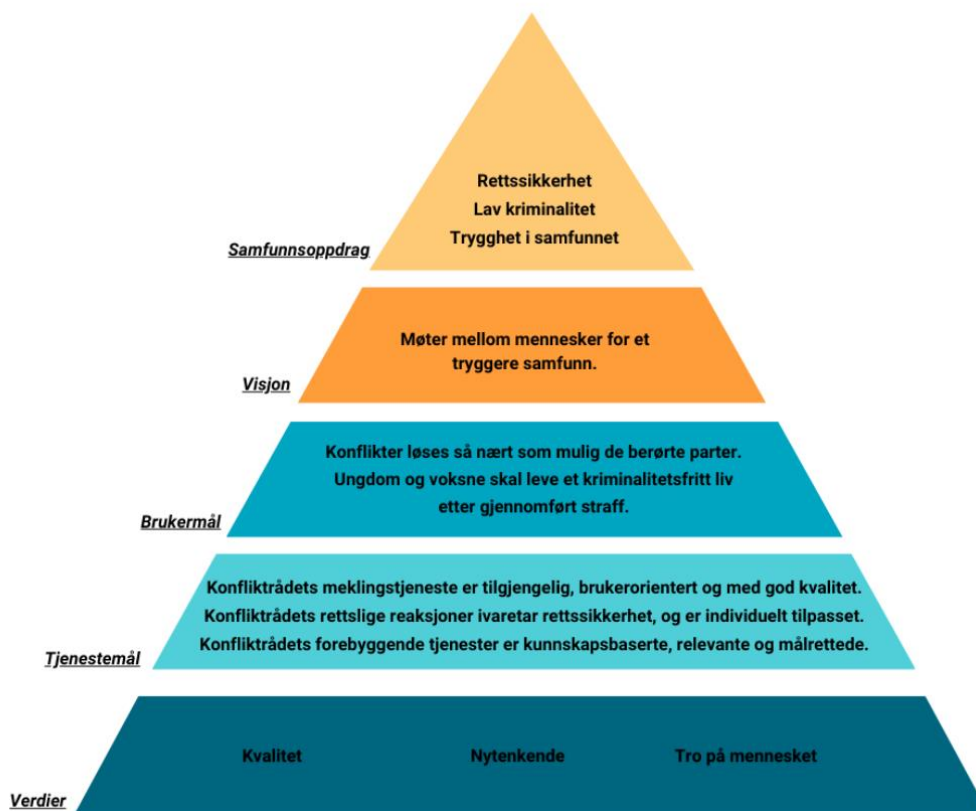
2.1 Kort om konfliktrådet

Konfliktrådet mekler mellom parter i konflikter som følge av straffbare handlinger, eller mellom parter i sivile konflikter. Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd ivaretar konfliktrådet et spesielt ansvar for unge i konflikt med loven. Konfliktrådet skal bidra til å formidle og bygge kunnskap om kriminalitetsforebygging, med vekt på samhandling lokalt.

Konfliktrådets virksomhet bygger på gjenopprettende prosesser. Dette innebærer at parter, og andre som er berørt av et lovbrudd eller en konflikt, i fellesskap bestemmer hvordan virkningene skal håndteres. Konfliktrådet ivaretar fornærmede, pårørende og gjerningspersoner ved å tilby tilrettelagte møter, både i sivile saker og straffesaker. Meklerne som leder møtene er lekfolk som har påtatt seg et fireårsverv.

Styringspyramiden under gir en visuell fremstilling av retningen konfliktrådet styrer mot fram til 2025, med samfunnsoppdraget som øverste nivå. Vi har gjort en revidering av målhierarkiet i 2022 og fastsatt brukermål for tjenestene våre. Bærebjelken, og grunnlaget for vårt arbeid, er våre verdier: kvalitet, nytenkende og tro på mennesket. Verdiene skal prege og styre all samhandling og arbeid vi gjør.

Illustrasjon 1: Styringspyramide



2.2 Organisering og ledelse

Konfliktrådet er en del av strafferettspleien, og er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet. Konfliktrådet er et ordinært bruttobudsjettert forvaltningsorgan.

Konfliktrådet er organisert i to nivåer: Sekretariat for konfliktrådene (Sfk) på sentralt nivå med kontor i Oslo og konfliktrådene på lokalt nivå. Vi har 12 konfliktråd med 22 lokasjoner i hele landet. Konfliktrådene har ansvaret for gjennomføring av meklingssaker og straffegjennomføring jf. Lov om konfliktrådsbehandling. Sfk har ansvar for drift og utvikling av konfliktrådene, samt føre tilsyn med at konfliktrådets virksomhet utøves i samsvar med fastsatte lover og regler. Sfk har også overordnet ansvar for at gjennomføringen av konfliktrådsbehandlingen utføres effektivt med høy faglig kvalitet. Ansvar for faglig ledelse og opplæring, styring og oppfølging av de tolv lokale konfliktrådene ligger også til sekretariatet. I tillegg ivaretar Sfk oppgaver innen lønn, regnskap og IKT-drift for Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesaker.

Illustrasjon 2: Organisasjonskart for konfliktrådet



Konfliktrådet ledes av direktør Christine Wilberg. I hennes ledergruppe sitter Edle Grønningsæter Pallum (avdeling for fagutvikling), Henrik Lund Pedersen (avdeling for kompetanse, kunnskapsformidling og samfunnskontakt), Terje Eimot (avdeling for administrative fellestjenester), og Wibecke Høgsveen (stab virksomhetsutvikling og -styring). I konfliktrådets utvidede ledergruppe (lederforum) deltar alle konfliktrådslederne.

2.3 Utvalgte hovedtall

2.3.1 Ansatte og meklere i konfliktrådet

Per 31. desember 2022 hadde konfliktrådet 126 fast og 9 midlertidige ansatte, 135 ansatte totalt. Antallet ansatte er noe lavere enn i 2021. Dette skyldes i hovedsak at flere stillinger var under rekruttering ved

årsskiftet, samt at enkelte midlertidige stillinger ikke har blitt videreført. Av de 135 ansatte var 32 ansatte i Sfk. De enkelte konfliktrådene varierte i størrelse fra 4 til 15 medarbeidere. Ved utgangen av 2022 hadde konfliktrådet til sammen 465 meklere.

2.3.2 Økonomi

Tabell 1: Utvalgte nøkkeltall1 (per 31.12.2022)

Kap. 0433	Budsjett 2022	Regnskap 2022	Prosent
Post 01 Driftsutgifter	147 331 000	145 860 531	99 %
Post 60 Tilskudd til kommuner, kan overføres	10 531 000	10 531 000	100 %
Post 70 Tilskudd	25 622 000	25 622 000	100 %
Kap. 3433	Budsjett 2022	Regnskap 2022	Prosent
Post 02 Refusjoner	6 000	0	

Forbruket på kap. 0433, post 01, var samlet på 145 860 531 kroner. Av forbruket gikk 69 prosent til lønn og 6 prosent til meklerhonorar. Det resterende er knyttet til drift av konfliktrådene og Sfk, samt kompetansehevingstiltak for meklere og ansatte. Betydelige kostnader er kostnader i forbindelse med husleiekontrakter på 9 prosent og reiser for ansatte og meklere på 4 prosent. Reiseutgiftene reflekterer i stor grad aktiviteter knyttet til ungdomsstraff, ungdomsoppfølging, mekling, opplæring og veiledning av meklere.

2.3.3 Sakstyper i konfliktrådet og saksutvikling de siste to år

Meklings saker er saker som kun handler om gjennomføring av et gjenopprettende møte og ikke annen straffegjennomføring, dvs. ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd. Meklings saker omfatter straffesaker, henlagte saker og sivile saker.

Straffesaker er saker der mekling er ilagt av påtalemyndigheten eller idømt av domstolen. For at en straffesak skal kunne avgjøres med mekling i konfliktråd kreves det at partene inngår en skriftlig avtale, og at avtalen innfris. Konfliktrådets mekler i saken må også ha godkjent avtalen.

Henlagte saker er saker som av ulike årsaker er blitt henlagt av politi- og påtalemyndighet, men der det vurderes at partene bør få et tilbud om mekling i konfliktråd. Eksempelvis kan dette være saker der gjerningspersoner er under den kriminelle lavalder.

En vesentlig forskjell mellom straffesaker og henlagte saker, er at førstnevnte er en strafferettslig reaksjon. Dersom siktede ikke samtykker til denne reaksjonen, vil han/hun kunne få en annen straffereaksjon. Dersom mekling i en straffesak ikke blir gjennomført, eller avtale ikke blir oppnådd/innfridd, vil saken gå tilbake til påtalemyndigheten. En henlagt sak er et frivillig tilbud til partene, og sakene behandles på samme måte som sivile saker.

Sivile saker er saker som meldes direkte fra sivilsamfunnet eller andre offentlige etater enn påtalemyndigheten. I sivile saker vurderer konfliktrådet sakens egnethet for mekling. Enhver innbygger kan melde inn en sivil sak til mekling.

Tabellen under gir en overordnet oversikt over saksutviklingen i alle sakstyper for 2022. Tallene er også kommentert i årsrapportens kapittel tre.

Tabell 2. Utvalgte nøkkeltall for saksutvikling (per 31.12.2022)

Saksutvikling	2021*	2022	Prosentvis endring
Straffesaker	1 804	1 827	1 %
Henlagte saker	1 978	2121	7 %
Sivile saker	2 151	2599	21 %
Ungdomsstraff	79	74	-6 %
Ungdomsoppfølging	439	444	1 %
Oppfølging i konfliktråd	31	30	-3 %
Totalt	6 482	7 095	9 %

*Noen mindre korrigeringer har blitt gjort av sakstall for 2021 siden fjorårets årsrapport. Slike oppdateringer gjøres hvert år.

Konfliktrådene mottok 7 095 saker i 2022. Sammenlignet med året før er dette en økning på 9 prosent. Det er særlig de sivile sakene (henvendelser fra befolkningen) som har bidratt til den totale saksøkningen. En beskjeden økning i straffesaker viser at saksnedgangen, som konfliktrådet har erfart over tid, har flatet ut.

3 Årets aktiviteter og resultater

I dette kapitlet vil vi gi en totalvurdering av måloppnåelse knyttet til våre to brukermål, samt innenfor de enkelte styringsparametrene. Gjennom "forvaltning av området" gir vi en beskrivelse av utvalgte aktiviteter og resultater som har bidratt til å støtte opp under våre målsetninger.

3.1 Mål 1: Konflikter løses så nært som mulig berørte parter

At konflikter løses så nært som mulig de berørte, kan være effektivt og kostnadsbesparende, og gi gode løsninger for partene. Både enkeltmennesker og samfunnet er tjent med at flere egnede saker bringes inn for konfliktrådet. Mekling og konfliktløsning bidrar til å gjenopprette tillit og trygghet mellom mennesker og samfunnet som helhet.

Erfaring viser at enkeltmennesker involvert i enten sivile konflikter eller straffesaker kan komme styrket ut av å møte motparten under trygge forhold. Dette gir de involverte en mulighet til å sette ord på det som er viktig for dem og skape rom for dialog, slik at de involverte i fellesskap blir enige om en løsning. På denne måten forhindres kriminalitet og videre eskalering av konflikt.

I dette kapitlet svarer vi ut de parametre og oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet for 2022. Konfliktrådet har også andre oppgaver og oppdrag, blant annet har vi ledet og koordinert arbeidet i Direktoratgruppen mot radikaliserings og voldelig ekstremisme. For å se sammenhengen med dette og oppdrag O1 omtales dette sammen mot slutten under mål 1.

Styringsparameter	SP1: Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker
Styringsparameter	SP2: Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført.
Styringsparameter	SP3: Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet
Oppdrag	O1: Utprøving av gjenopprettende prosess for reintegrering etter endt straffegjennomføring
Oppdrag	O2: Felles statistikk for straffesakskjeden
Oppdrag	O3: Kartlegge behovet for utvikling av kompetanse om internetrelatert overgrep i justissektoren
Oppdrag	O4: Felles struktur for samarbeid mellom direktorater i arbeidet med vold i nære relasjoner

3.1.1 Vurdering av måloppnåelse – konflikter løses på lavest mulig nivå

Konfliktrådet erfarer god måloppnåelse under mål 1, både når det gjelder saksutvikling og kvalitet i tjenestene vi leverer.

God kvalitet i meklings-tjenestene får vi også bekreftet i brukerundersøkelsen:

"Grip muligheten til samtale! Det førte til underverk hos oss."

“Jeg mener at det var mekling i konfliktrådet som skulle til for at jeg som påklaget, men også den andre part, klarer å gå videre og samtidig legge saken bak oss.”

“Jeg er enormt takknemlig og glad jeg gikk i konfliktrådet. Mekleren klarte å snakke til min ex mann på en måte ingen andre har klart. Og vi fikk laget en avtale.”

Sitatene over er blant de tilbakemeldingene vi fikk i 2022 fra personer som hadde deltatt i et gjenopprettende møte i konfliktrådet. Selv om ikke alle sakene ble helt løst gjennom meklingsmøtene, ga likevel flertallet av respondentene (91 prosent) tilbakemelding om at de vil anbefale konfliktråd. Grad av tilfredshet blant de som svarer på undersøkelsen, har holdt seg stabilt på et høyt nivå over tid. Les mer om resultatene [her](#).

Konfliktrådet har også i 2022 jobbet med å ta ned identifiserte risikoer knyttet til kvaliteten i meklings-tjenestene, og har styrket kompetansen og gjennomføringsevnen til både meklere og ansatte gjennom lansering av kurs og veileder om integritetskrenkende saker.

2022 har vært et positivt år for saksutviklingen ved konfliktrådene. Den nedadgående trenden i antall mottatte straffesaker ser ut til å flate ut, og vi ser en betydelig økning i antallet sivile og henlagte saker. Tett dialog mellom konfliktrådet, politi og påtale på flere ulike nivåer og tjenesteområder ser ut til å være avgjørende for sakstilfanget. Flere konfliktråd rapporterer at politiet har blitt mer aktive i å anbefale publikum å melde inn sivile saker til oss.

Andelen meklede saker viser samlet sett en svak nedgang sammenlignet med årene før. Mens andelen meklinger i straffesaker holder seg relativt stabil sammenlignet med de foregående ni årene, ser vi en tydelig nedadgående trend for de henlagte sakene, og noe tilbakegang i sivile saker. Konfliktrådene har i 2022 hatt oppdrag knyttet til å øke andelen egnede og andelen meklede saker. Mange har gjort en betydelig innsats både opp mot politiet og andre samarbeidspartnere for å øke kunnskapen om hva som er en egnet sak, og hva som er nødvendig informasjon og forberedelse for at partene skal kunne ta stilling. Det er for tidlig å se resultatene av dette arbeidet, men de fleste rådene melder ved inngangen til 2023 at de tror dette vil kunne gi positiv effekt fremover.

3.1.2 Forvaltning av området

Konfliktrådet har behov for å fremstå enhetlig og tydelig overfor publikum og samarbeidspartnere. Etaten er også avhengig av effektiv samhandling med andre aktører. På bakgrunn av disse behovene vedtok konfliktrådet i 2022 ny områdestrategi for kommunikasjon og samfunnskontakt. Som oppfølging av strategien har konfliktrådet blant annet igangsatt tiltak for å bygge merkevaren konfliktrådet og kjennskapen til oss. Det er også igangsatt tiltak for bedre samhandling med politiet og påtalemyndigheten. Flere tiltak vil bli gjennomført de kommende årene.

For å bygge omdømme og bedre måloppnåelsen har vi jobbet med kvalitet i tjenestene våre. I den treårige områdestrategien for gjenopprettende prosess (2020-2022) har vi prioritert å utvikle og styrke forarbeid med partene for å sikre god tilrettelegging av gjenopprettende prosess. For å legge til rette for ivaretagelse av fornærmede i integritetskrenkende saker og utvikle god tilrettelegging med begge parter i disse sakene, er det utviklet og gjennomført tiltak for å styrke kompetanse og faglige samarbeid, blant annet med RVTSS (Regionale ressursentre om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging). Vi har også fortsatt

arbeidet med å videreutvikle, og utvide bruk av gjenopprettende prosess i straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (se mer om dette under mål 2).

Kompetanseløft for meklere og ansatte

Sfk og konfliktrådene har arbeidet målrettet med å øke kompetansen i arbeidet med integritetskrenkende saker, slik at tjenesten skal være et godt tilbud til fornærmede. I 2022 rullet vi ut et nytt kurs om integritetskrenkende saker for alle meklere i landet. De fleste konfliktråd har nå gjennomgått kurset, som er utviklet i samarbeid med RVTS Øst.

I samarbeid med konfliktrådene og med innspill fra andre kompetansemiljøer, har Sfk også utviklet og publisert en «Veileder for vurdering av egnethet og etablering av kontakt i sivile integritetskrenkende saker». Arbeidet med integritetskrenkede saker har stor overføringsverdi til konfliktrådets generelle arbeid med kvalitet i tjenesten. Dette gjelder spesielt vektleggingen av et godt forarbeid i hver enkelt sak. For at parter skal kunne delta aktivt og konstruktivt i dialogen de inviteres til i konfliktrådet, må de føle seg trygge. Derfor er det helt avgjørende at de som skal delta er godt forberedt, ved at de har fått god informasjon, og at meklerne vet hva som er viktig for partene slik at møtet kan tilrettelegges best mulig.

Konfliktrådenes arbeid med å kvalitetssikre tjenesten omfatter målrettet arbeid med å følge opp og gi veiledning til meklere. I tillegg til individuell oppfølging er det flere konfliktråd som gir tilbud om veiledningsgrupper for meklere. I 2023 vil vi prioritere tiltak for å sikre at meklerne våre opplever vervet attraktivt, og påse at de får den samme gode oppfølgingen på tvers av landet. I tillegg vil vi styrke arbeidet med å rekruttere egnede personer til meklervervet, og jobbe for at meklerkorpset er mest mulig representativt i forhold til befolkningen.

Vi har etablert en digital, nasjonal faglig arena om gjenopprettende prosess for ansatte i konfliktrådene. Møtene benyttes til erfaringsutveksling og anses å være vesentlig for å utvikle en felles faglig samtale som bidrar til enhetlig praksis, kvalitet i tjenesten og metodeutvikling. I 2022 ble det også gjennomført en nasjonal konferanse med samtlige ansatte, som blant annet hadde et faglig program knyttet til integritetskrenkende saker og forarbeid med fornærmede.

Tilgjengelighet og synlighet

Konfliktrådet jobber for å synliggjøre tilbudet vårt for ulike brukergrupper, blant annet gjennom innsalg av saker i nasjonale og lokale medier. I 2022 ble konfliktrådet omtalt i 1076 artikler. Størstedelen av artikler publisert på papir, 82 prosent, ble publisert i lokale medier.

Konfliktrådet har også fått god dekning i radio, podkast og på TV, noe som ikke fanges opp av mediestatistikken vår. Her kan vi eksempelvis nevne podkasten «Utilgivelig» på NRK Radio, og en rekke innslag i radiokanaler på reklamefri dag, 25. desember.

Hjemmesiden konfliktraadet.no hadde 29 000 besøkende i 2022, med totalt 52 000 sidevisninger. De mest besøkte sidene var «Finn ditt konfliktråd» og «Meld inn sak til konfliktrådet».

For å tilgjengeliggjøre oss og nå flere brukergrupper har konfliktrådet i 2022 oversatt informasjonsmaterieell om konfliktrådet til flere språk.

Konfliktrådet har videre arbeidet målrettet for å gi informasjon til fornærmede, blant annet ved å gjøre nytt informasjonsmateriell og egen nettside til fornærmede kjent blant ulike hjelpeinstanser og rettshjelpere som jobber opp mot målgruppen. De fleste konfliktrådene har gjennomført en rekke møter i denne sammenheng, og opplevd positiv interesse for nytt informasjonsmateriell. Konfliktrådene rapporterer at det er for tidlig å si noe om effekt av dette arbeidet, men enkelte råd har merket en økning i antall henvendelser, og at fornærmede har vært bedre forberedt når de tok kontakt. Det er et krevende og viktig arbeid å nå bedre ut med opplysning om konfliktrådets tilbud i samfunnet, og til fornærmede spesielt. Vi vil fortsette dette arbeidet i 2023, blant annet gjennom videreutvikling av samarbeid med politiet og Støttesentrene for kriminalitetsutsatte.

Konfliktrådene rapporterte også om positive erfaringer ved bruk av informasjonsmateriell utviklet i 2021 i forbindelse med gjenopprettende prosess som et tilbud under straffegjennomføring i kriminalomsorgen. Dette rettet seg blant annet til ansatte i kriminalomsorgen, slik at de er bedre rustet til å informere innsatte om konfliktråd. Antallet henvisninger fra personer under straffegjennomføring var likevel beskjedent i 2022, med 60 saker (30 færre enn i 2021). Samarbeidet med kriminalomsorgen er ivaretatt, men har ikke hatt hovedprioritet i 2022. Ett råd (Konfliktrådet i Trøndelag) har imidlertid hatt i oppdrag å utvikle en beste praksis-modell slik at flere får mulighet til gjenopprettende prosess mens de gjennomfører straff. Arbeidet vil bli fulgt opp videre i 2023, og mulige overføringsverdier til resten av landet vil bli vurdert.

Arbeidet opp mot kriminalomsorgen, samt arbeidet med å styrke fornærmedes kunnskap om muligheten for gjenopprettende prosess, forventes på sikt å gi flere saker.

Videreutvikling av tjenestene

Konfliktrådets løpende brukerundersøkelse er rettet til de som har deltatt i et gjenopprettende møte som part, verge eller støtteperson. Læringspunkter fra undersøkelsen brukes i arbeidet med å forbedre tjenesten. Blant annet brukes resultatene som tema for refleksjon og bevisstgjøring på meklersamlinger. I 2022 har vi i den nye meklerportalen testet en integrert løsning for utsending av invitasjoner til brukerundersøkelser. Løsningen reduserer omfanget av manuelt arbeid, og sikrer et bredere datagrunnlag. Som resultat av denne nye, digitale løsningen ser vi blant annet en økning av respondenter. I 2022 var det samlet 745 respondenter til undersøkelsen, blant disse 506 parter, 214 verger, og 25 støttepersoner. Til sammenlikning var det 359 respondenter i 2021 og 634 i 2020.

Vi har i 2022 også arbeidet med en omfattende gjennomgang av utvalgte deler av saksbehandlingen for gjenopprettende prosess («Prosjekt meklingsaker»). Målet er å standardisere, effektivisere og sikre god kvalitet i de ulike leddene i saksbehandlingen, slik at ansatte og meklere kan bruke tiden sin på å tilrettelegge for gode gjenopprettende prosesser med brukerne. Tiltakene i «prosjekt meklingsaker» vil også kunne forbedre brukernes kommunikasjon med konfliktrådet samt legger til rette for økt samhandling og mer fleksibel oppgaveløsning på tvers av konfliktråd.

Økt internasjonalt samarbeid

Fagmiljøet for gjenopprettende prosess er relativt lite i Norge. Derfor er det en styrke for videreutvikling av tjenesten at Sfk og konfliktrådene deltar aktivt i internasjonale forum og har kontakt med aktuelle fagpersoner og fagmiljøer over landegrensene, ikke minst her i Norden.

Sfk og konfliktrådene deltok i 2022 på den internasjonale konferansen til «Europeisk forum for gjenopprettende prosess» (www.efrj.org), og har brakt ny kunnskap tilbake til organisasjonen. Konferansen som arrangeres hvert annet år samler praktikere, forskere, politikere og personer fra offentlig forvaltning.

Forumet regnes som en sentral pådriver internasjonalt for å fremme og utvikle bruk av gjenopprettende prosess, og konfliktrådene deltar aktivt i forumet.

Konfliktrådet har i 2022 opplevd økt internasjonal oppmerksomhet, særlig i Europa, for den norske konfliktrådsmodellen. Interessen er spesielt knyttet til at dette er en offentlig tjeneste både for straffesaker og sivile saker, og for de nyskapende straffereaksjonene ungdomsoppfølging og ungdomsstraff¹. Konfliktrådet har mottatt en rekke henvendelser om å ta imot studiebesøk og å delta i faglig program for besøkende, blant annet på forespørsel fra Domstolsadministrasjonen (samarbeidsprosjekt med Bulgaria og Kroatia) samt fra Kriminalomsorgsdirektoratet og Oslo politidistrikt (som begge gjaldt samarbeid med Litauen). Gjennom EØS-midler forbereder vi også selv et samarbeidsprosjekt med Estland som skal gjennomføres i 2023–2024.

3.1.3 Utvikling i antall straffesaker, sivile saker og henlagte saker (SP1)

Sfk, Politidirektoratet og Riksadvokaten har i 2022 fulgt opp anbefalinger og funn i rapporten “Bedre bruk av konfliktråd”, utarbeidet av en tverretattlig arbeidsgruppe utnevnt av virksomhetene i 2021 (se årsrapport 2021). Et av de viktigste forslagene i rapporten er å etablere en samarbeidsavtale mellom konfliktrådet og politiet. Tiltaket skal bidra til bedre og mer systematisk samhandling mellom etatene, herunder at flere parter i egnede saker får tilbud om konfliktråd. Sfk og Politidirektoratet besluttet i dialogmøte i mai 2022 å inngå en slik avtale og samtidig be de enkelte konfliktrådene og politidistriktene inngå tilsvarende avtaler på sitt nivå. Konfliktrådet har siden 2021 hatt årlige dialogmøter med Riksadvokaten og Politidirektoratet. Møtene oppleves som nyttige, og har lagt et godt grunnlag for samarbeid, også på lokalt nivå.

Konfliktrådene har i 2022 fått klare signaler om å prioritere økt sakstilfang og styrke samhandlingen med politiet og påtalemyndigheten. Rådene rapporterer i denne sammenheng at de bruker mye tid og ressurser på å holde en aktiv dialog med politi og påtale på flere nivåer og for ulike tjenesteområder. Resultatet av dette arbeidet er veldig synlig ved enkelte konfliktråd. Andre steder uteblir de merkbare resultatene. Det er verdt å nevne at arbeidet opp mot politi og påtale er ressurskrevende. Flere konfliktråd melder også at den positive effekten avtar fort med mindre dialogen «holdes varm». I tillegg tyder mye på at sakstilfanget i større eller mindre grad henger sammen med forhold som ligger utenfor konfliktrådernes kontroll. Her nevnes praksis for henleggelse av saker, samt prioritering av andre innsatsområder i politidistriktene.

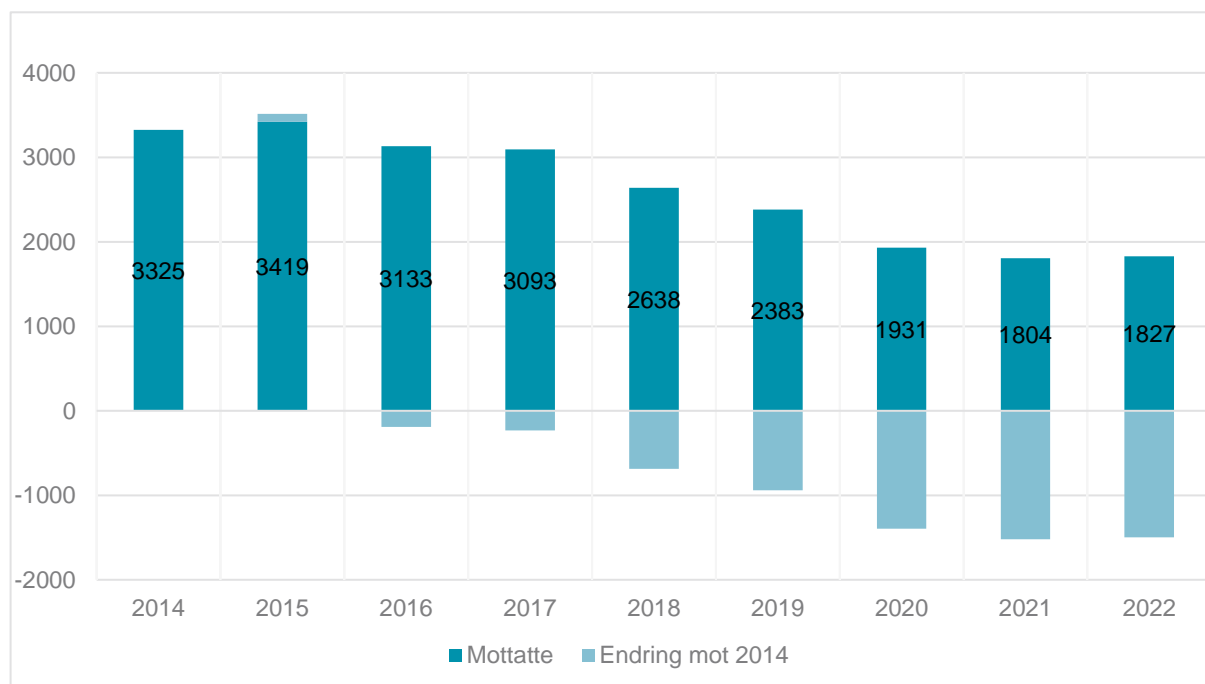
Sfk mener det er grunn til å tro at den stabiliseringen vi ser i antallet mottatte straffesaker henger sammen med at konfliktrådet har prioritert samarbeidet med politiet og påtalemyndigheten på alle nivåer i organisasjonen. Politiet er også viktig for det totale sakstilfanget, ved at de i økende grad henviser henlagte saker og ofte har en sentral rolle overfor publikum ved innmelding av sivile saker.

Straffesaker

Antallet straffesaker overført til mekling i konfliktråd har hatt en relativt stabil nedadgående tendens de siste årene, og i perioden 2014 – 2022 har antallet mottatte saker gått ned med 45 prosent. Fra og med 2021 ser vi imidlertid klare tegn til en utflating, og i 2022 gikk antallet mottatte saker marginalt opp sammenlignet med året før.

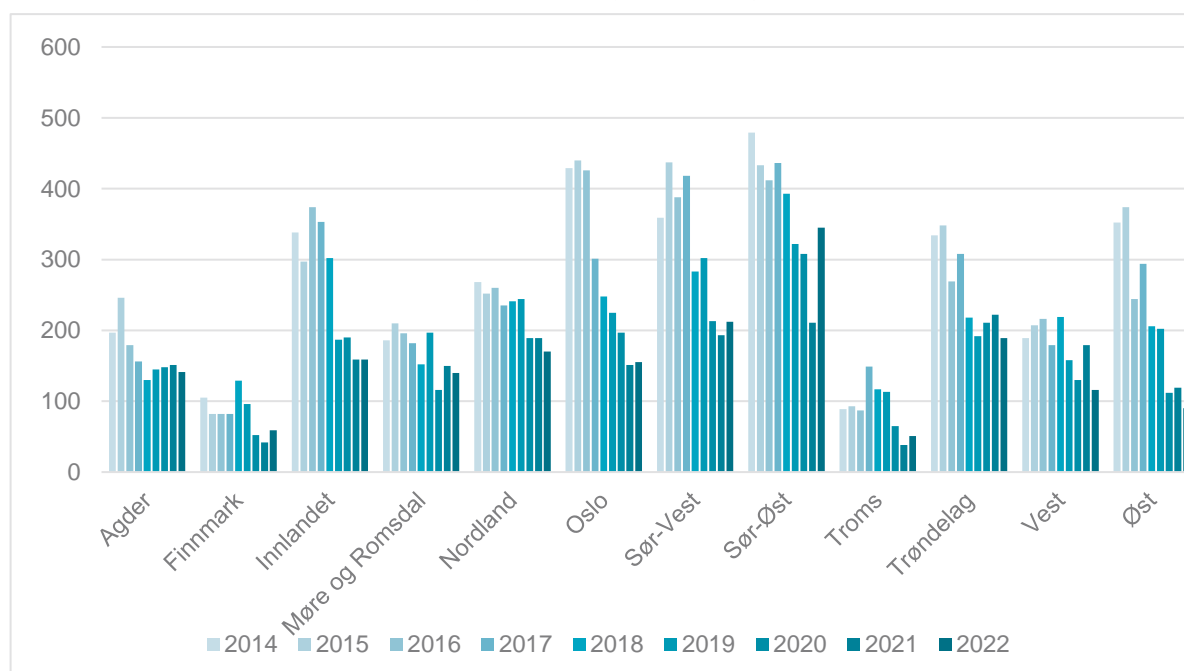
¹ Norge innfrir i stor grad [Europarådets anbefaling \(CM/Rec \(2018\)8\)](#) om gjenopprettende prosess i straffesaker, at tjenesten bør være tilgjengelig på ulike trinn i straffesaksbehandlingen samt være en allment tilgjengelig tjeneste i samfunnet.

Tabell 3. Totalt antall oversendte straffesaker (meklingsaker) til konfliktrådet og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2022)



Nedgangen i antall oversendte straffesaker de siste ni årene har funnet sted i hele landet. Utviklingen er imidlertid ikke jevnt fordelt, og enkelte konfliktråd peker seg ut i negativ forstand. Konfliktrådene Oslo og Øst har i perioden 2014 – 2022 hatt en nedgang på henholdsvis 64 og 74 prosent. Den største nedgangen finner vi dermed ved konfliktråd med stort befolkningsgrunnlag, noe som styrker den negative utviklingen på landsbasis.

Tabell 4. Totalt antall oversendte straffesaker (meklingsaker) fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2022)

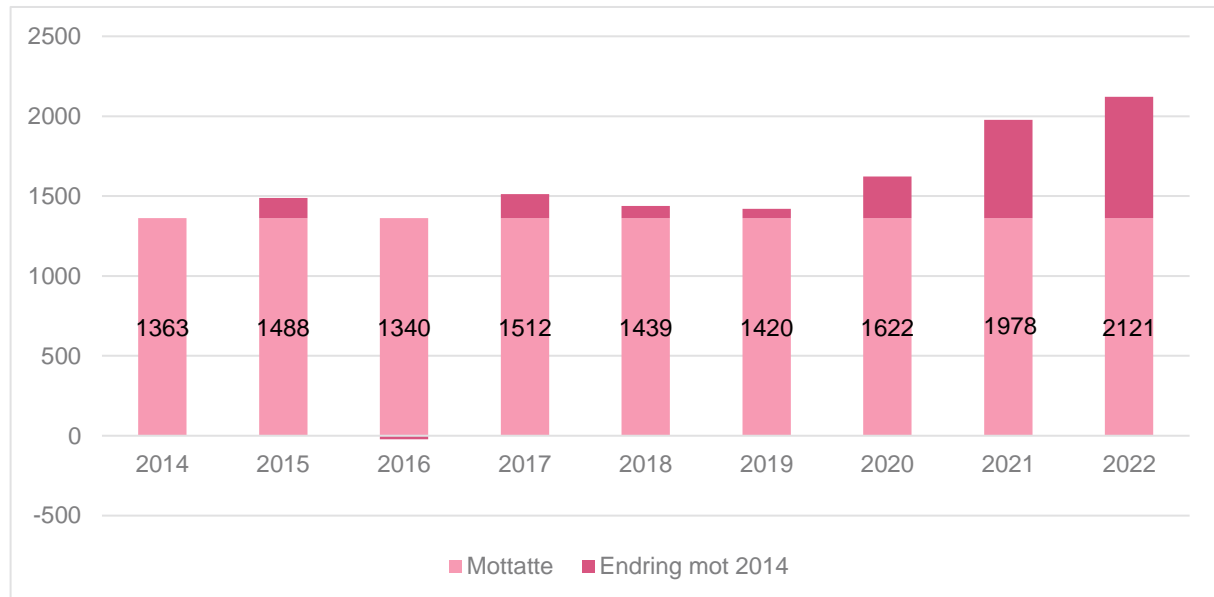


Tendensen til utflåting eller oppgang de to siste årene er synlig ved flere konfliktråd. Konfliktrådet Sør-Øst peker seg klart positivt ut, med en økning på 64 prosent, eller 134 saker, fra 2021 til 2022.

Henlagte saker

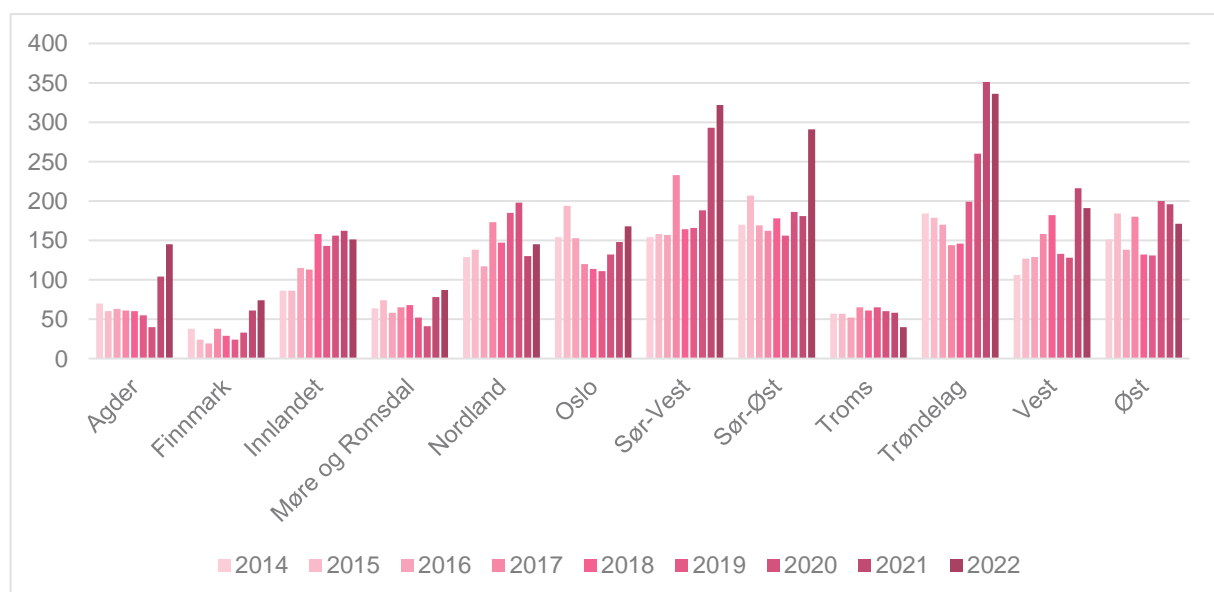
Antallet henlagte saker henvist til mekling viser en svakt økende tendens i perioden 2014 – 2019. Fra 2019 til 2022 økte antallet saker med 49 prosent, fra 1 420 til 2 121.

Tabell 5. Totalt antall oversendte henlagte saker (meklings saker) til konfliktrådet, og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2022)



Det ser ikke ut til å være sammenheng mellom de siste årenes økning i henlagte saker og nedgang i straffesaker. Noen av konfliktrådene som har opplevd størst nedgang i straffesaker i 2022 (konfliktrådet Trøndelag, Vest og Øst) har også mottatt langt færre henlagte saker i 2022 enn tidligere år. Konfliktrådene Finnmark, Sør-Øst og Sør-Vest kan vise til en økning i både henlagte saker og straffesaker i 2022.

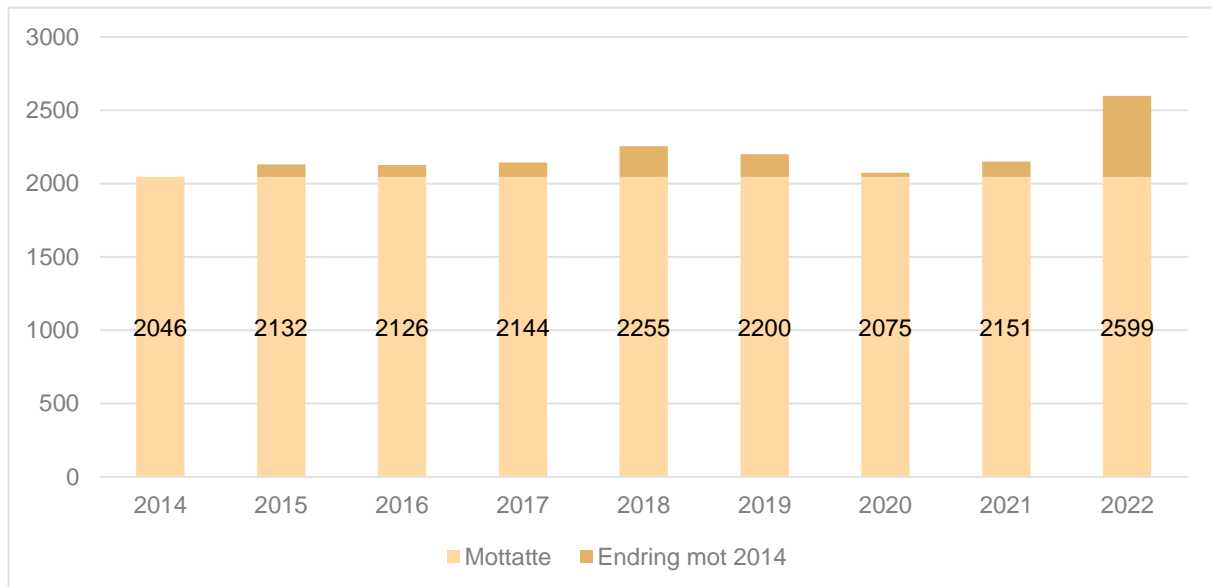
Tabell 6. Totalt antall oversendte henlagte saker (meklings saker), fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2022)



Sivile saker

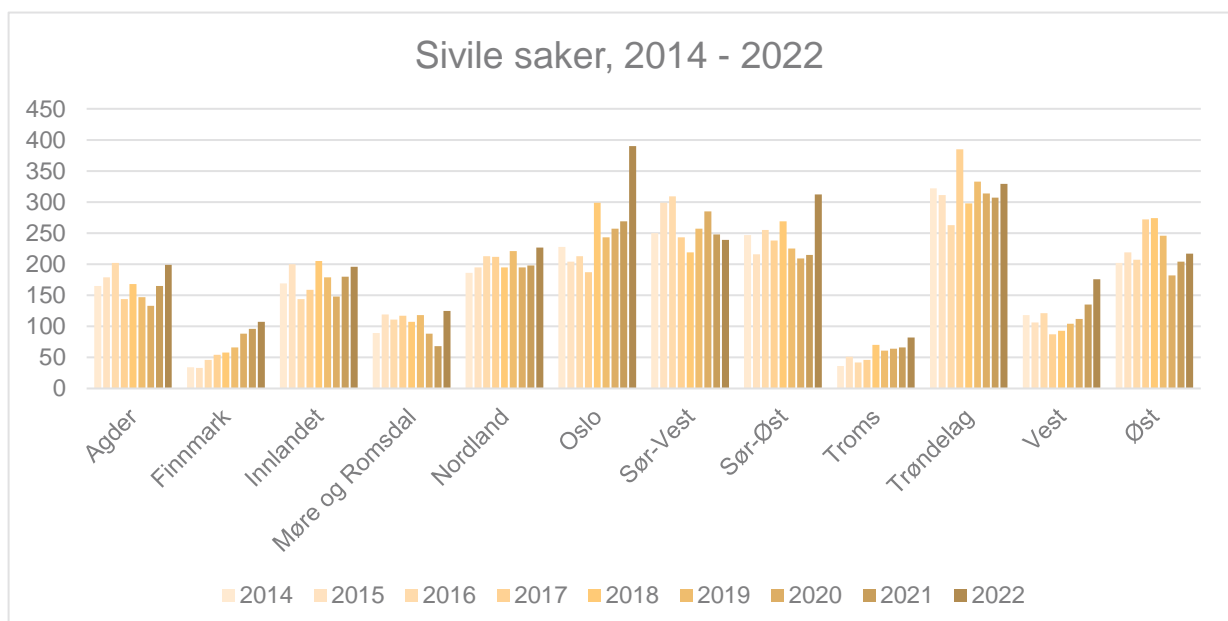
I 2022 mottok konfliktrådene nærmere 2 600 sivile saker. Dette er en økning på 21 prosent, eller 448 saker flere enn i 2021. 2022 skiller seg tydelig fra de forutgående åtte årene, der antallet mottatte sivile saker har holdt seg relativt stabilt.

Tabell 7. Totalt antall sivile saker til konfliktrådet og endring mot 2014 (absolutte tall, 2014 – 2022)



Samtlige konfliktråd kan vise til en økning i sivile saker i 2022 sammenlignet med 2021, med unntak av Sør-Vest, som ligger på omtrent samme nivå. For konfliktrådene Oslo og Sør-Øst har økningen vært særlig stor, med en økning på 45 prosent hver. Konfliktrådene Finnmark, Troms og delvis også Vest, har på sin side hatt en jevn økning i antallet mottatte sivile saker de siste ni årene. Utover disse omtalte konfliktrådene synes utviklingen å bære preg av stabilitet.

Tabell 8. Totalt antall sivile saker, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2022)

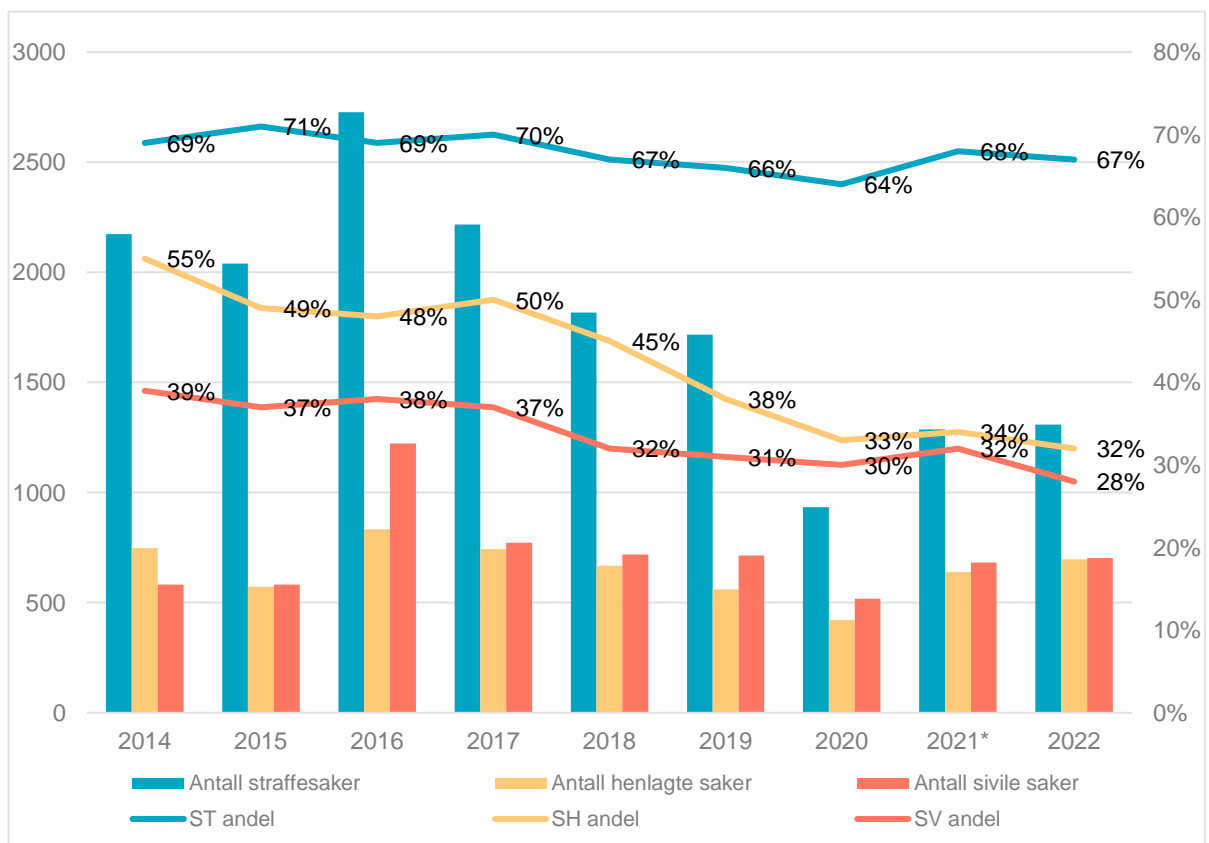


Mye tyder på at politiet har en helt sentral rolle i å formidle informasjon om konfliktråd, også i sivile saker. I innmelding av totalt 500 sivile² saker svarte 45 prosent av partene at de kjente til konfliktrådet via politiet. Flere konfliktråd rapporterer at parter som melder inn sivile saker til konfliktrådet gjør det på oppfordring fra politiet, etter først å ha henvendt seg til politiets publikumsmottak. Omtrent 30 prosent oppga at de visste om konfliktrådet fra før. Andre oppgir å ha fått tips fra enten bekjente eller barnevern, advokater, borettslag og offentlige instanser.

Konfliktrådet har det siste året gjort en betydelig innsats overfor publikum, politi og påtalemyndighet, samt kommunale og statlige velferdstjenester, med mål om å øke kjennskapen til oss. I 2022 har vi lansert et eget innmeldingsskjema for sivile saker henvist fra politiet³, og i tillegg til ordinære pressesaker i media har vi synliggjort oss i flere kommunikasjonskanaler. Vi antar at disse tiltakene har bidratt til økt oppmerksomhet og bedre kunnskap om konfliktrådets tjenester, noe som kan ha gitt effekt på sakstilfang i sivile saker.

3.1.4 Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført (SP2)

Tabell 9. Andelen og antallet meklede straffe-, henlagte- og sivile saker per år (2014 – 2022)



² Muligheten for å registrere «kjennskap til konfliktrådet» når man melder inn en sivil sak ble implementert i november 2022. Kjennskap til konfliktråd er dermed registrert i 500 sivile saker.

³ Skjemaet er en forenkling av eksisterende innmeldingsskjema og skal gjøre det enklere for politiet å melde inn sivile saker. Når politiet fyller ut skjemaet opprettes automatisk en sivil sak i konfliktrådets saksbehandlingssystem, tilsvarende som for andre sivile saker som kommer fra befolkningen. Sfk har jobbet med politiet for å sikre enkel tilgang til skjemaet, herunder publisert informasjon om dette i politiets fagportal (KODE).

Andelen meklede straffesaker har de siste ni årene holdt seg relativt stabil rundt 65 til 70 prosent, og i 2022 ble det meklet i 67 prosent av sakene. Andelen meklede henlagte saker har hatt en tydelig nedadgående trend siden 2014. I 2022 ble mekling gjennomført i 32 prosent av de avsluttede sakene, noe som er en svak nedgang fra året før. Til tross for at det er en nedgang i andelen meklede henlagte saker ble det gjennomført nærmere 700 meklinger i disse sakene, en økning mot året før.

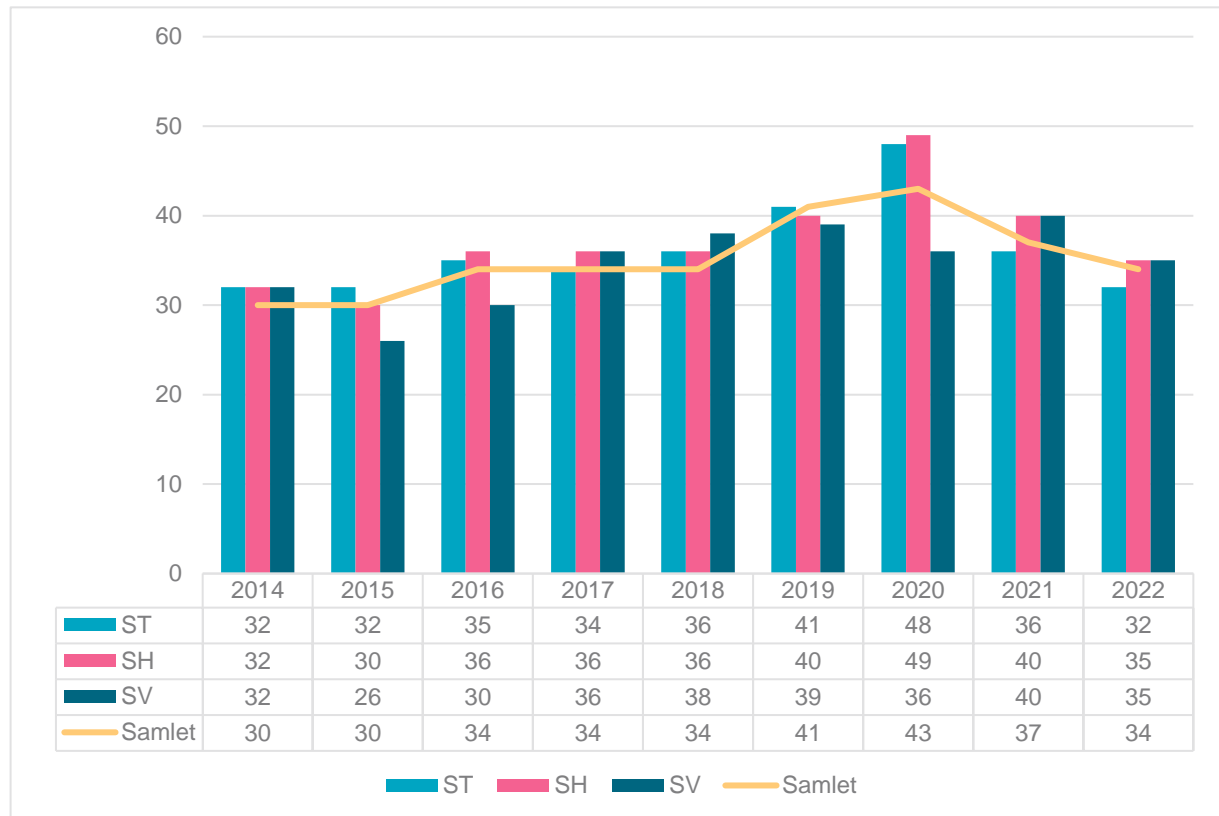
Det er sammensatte årsaker til at andelen meklede henlagte saker er lavere enn for straffesakene. I omtrent 45 prosent av de mottatte henlagte sakene har begge parter samtykket til at saken kan sendes til konfliktrådet, mot 70 prosent i straffesaker. Det innebærer at konfliktrådene må avklare om partene ønsker å møte til mekling i over halvparten av sakene. Konfliktrådene erfarer utfordringer knyttet til at det ofte har gått lang tid fra hendelsen har funnet sted til saken er blitt sendt til konfliktrådet, samt at partene ikke har fått informasjon om eller oppfattet at saken er henlagt før konfliktrådet tar kontakt. Dette er forhold som virker negativt inn på partenes ønske om å delta i en gjenopprettende prosess. Konfliktrådet vil følge opp disse problemstillingene i vårt utviklingsarbeid og i det videre samarbeidet med politiet. Den tidligere nevnte samarbeidsavtalen vi inngår med politiet i 2023 vil kunne bidra til å snu dette.

For at en sak skal være egnet for mekling skal partene som hovedregel være enige om saksforholdet konflikten gjelder. Det er større sannsynlighet for at dette ikke er tilfelle i flere av de sivile sakene og i henlagte saker som mottas uten samtykke. Konfliktrådet vil derfor oftere vurdere at en henlagt eller sivil sak ikke er egnet for mekling nettopp fordi partene har svært ulikt syn på hva saken omhandler.

Andelen meklede sivile saker har holdt seg stabil på i overkant av 30 prosent i årene 2018-2021. I 2022 gikk andelen imidlertid ned til 28 prosent. Antallet meklede sivile saker har derimot hatt en liten økning, fra 682 i 2021 til 703 i 2022. Konfliktrådet får en del saker hvor det av ulike grunner ikke gjennomføres en gjenopprettende prosess. Dette handler både om at saker ikke er egnet og at partene ikke ønsker å delta. Konfliktrådene forklarer dette til dels med større bruk av digitale innmeldinger, hvor man ikke har kontakt med konfliktrådet før saken meldes inn. Vi vurderer uansett at digital innmelding er et viktig tiltak for å sikre konfliktrådernes tilgjengelighet overfor brukerne til enhver tid. Selv om flere av de henlagte og sivile sakene ikke fører fram til et felles meklingsmøte, kan samtaler med konfliktrådet likevel ha en positiv betydning for partene og bidra til framtidig konfliktløsning.

3.1.5 Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet (SP3)

Ventetiden fra en konflikt oppstår eller et lovbrudd blir begått, og frem til partene finner en løsning, kan være belastende. Det er derfor viktig å komme raskt i gang med den gjenopprettende prosessen, dersom partene er villige til å møtes.



Saksbehandlingstid i konfliktrådets meklingsaker for 2022 er 34 dager (median) fra saken mottas til gjenopprettende møte er gjennomført⁴. Den totale tidsbruken avhenger av partenes ønsker og behov. Det bør understrekes at en rask gjennomføring fra konfliktrådets side ikke nødvendigvis er likestilt med at gjennomføringen er god. I flere saker er det nødvendig å bruke tid på å gjennomføre ett eller flere formøter før meklingsmøte finner sted. Dette vil da medføre lengre saksbehandlingstid.

Flere konfliktråd beskriver at innføring av meklerportalen har bidratt til å redusere «unyttig» tidsbruk gjennom at saksflyten mellom konfliktrådene og meklerne går raskere. Konfliktrådene melder også at de jobber for å komme i kontakt med partene tidlig.

3.1.6 Arbeid mot radikaliserings og voldelig ekstremisme

Sfk har også i 2022 fulgt opp nasjonale oppgaver innen arbeid mot radikaliserings og voldelig ekstremisme. Ledelse og koordinering av arbeidet i Direktoratgruppen mot radikaliserings og voldelig ekstremisme er en sentral oppgave. Videre har vi gitt støtte til lokale satsinger og prosjekter i landets kommuner gjennom forvaltningen av den nasjonale tilskuddsordningen på feltet (se senere omtale).

⁴ Saksbehandlingstiden i konfliktrådet inkluderer helger og helligdager.

Arbeid mot radikaliserings og voldelig ekstremisme sees også i sammenheng med Sfks forvaltning av nasjonale oppgaver innen Samordning av lokale rus og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT). Denne samordningsmodellen og funksjonen er i mange kommuner også sentral i arbeidet med å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme lokalt. Se ellers årsrapportens øvrige omtale av [SLT-arbeidet](#).

Sfk og konfliktrådene har også, sammen med kriminalomsorgen, jobbet med å styrke tilbudet om gjenopprettende prosess i straffegjennomføringen for terrordømte, se beskrivelse av O1 nedenfor.

Ledelse og koordinering av arbeidet i Direktoratgruppen - RVE

Direktoratsgruppen for å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme skal styrke det nasjonale arbeidet og bidra til en god koordinering, erfaringsutveksling og samvirke i arbeidet mot radikaliserings og voldelig ekstremisme. Dette nasjonale koordineringsarbeidet er forankret i [regjeringens handlingsplan](#) på feltet (tiltak 11).

Direktoratsgruppen består av representanter fra Arbeids- og velferdsdirektoratet, Barne-, ungdoms-, og familiedirektoratet, Helsedirektoratet, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet, Kriminalomsorgsdirektoratet, Politidirektoratet, Politiets sikkerhetstjeneste, Utdanningsdirektoratet og Utlendingsdirektoratet. Sfk leder arbeidet (jf. Hovedinstruksen).

En sentral oppgave for direktoratsgruppen er å vurdere nasjonale tiltak (jf. Handlingsplanen) med særlig oppmerksomhet på det sektorovergripende. Direktoratgruppen har i felleskap identifisert temaer som er viktige for å ivareta et sektorovergripende perspektiv på radikaliserings, og bidra til at direktoratene får oppdatert og relevant kunnskap om sentrale temaer fra praksisfeltet og forskere. Temaer som har blitt løftet i 2022 er blant annet psykisk helse og ekstremisme, kommunalt forebyggingsarbeid, politiets arbeid, mentorarbeid og nye «utveier.no».

Gjennomgang av nasjonal trusselvurdering opp mot handlingsplanen og øvrig innsats har også vært en sentral oppgave i 2022, mens krigen i Ukraina og flykningssituasjonen har fått særlig oppmerksomhet. Gruppen har testet ut case-arbeid som metode og gjort faglige vurderinger av videreutvikling av veiledningsmateriell på feltet (jf. tiltak 4 i handlingsplanen og oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet).

3.1.7 Implementering av nye metoder for reintegrering etter endt straffegjennomføring for terrordømte (O1)

Utviklingsarbeidet knyttet til nye metoder for reintegrering etter endt straffegjennomføring for terrordømte ble sluttført i 2021 (jf. tiltak 22 i handlingsplanen), og i 2022 har Sfk hatt et oppdrag knyttet til implementering og utprøving. Arbeidet med gjenopprettende prosess for domfelte som er dømt for terrorrelaterte handlinger i Norge, er basert på Europeisk samarbeid og kunnskaps gjennomgang under ledelse av Europeisk forum for gjenopprettende prosess. Erfaringer fra bruken av gjenopprettende prosess for terrordømte i interkulturelle settinger i Nord-Irland, Belgia og Serbia har stått sentralt.

Sfk har videreført samarbeidet med Kriminalomsorgsdirektoratet om tiltaket i 2022 og lagt til grunn å styrke tilbudet om gjenopprettende prosess i straffegjennomføringen generelt som en hovedstrategi for videre arbeid med oppdraget. I 2022 har vi utviklet nytt informasjonsmateriell i samarbeid med kriminalomsorgen som er publisert på flere språk. Filmen om kriminalomsorgens erfaringer med gjenopprettende prosess er

sammen med plakater gjort tilgjengelig i kriminalomsorgsenhetene. I samarbeid med Kriminalomsorgsdirektoratet ble det også utviklet veiledning og informasjon om gjenopprettende prosess til kriminalomsorgens tilbakeføringsarbeid for reintegrering etter endt straffegjennomføring, og i arbeid mot radikaliserings og voldelig ekstremisme.

Metodikk for gjenopprettende prosess er så langt ikke prøvd ut med terrordømte i Norge. Sfk vurderer at det er et økt potensial for å nå frem til målgruppen gjennom informasjonstiltak og målrettet arbeid og som en del av oppfølgingen av domfelte. Økt oppmerksomhet i tverrfaglig samarbeid kan også bidra til at aktuelle saker kan bli identifisert.

3.1.8 Felles statistikk for straffesakskjeden (O2)

Sfk viser til oppdrag 2 i tildelingsbrev for 2022 som omhandler felles statistikk i straffesakskjeden. Sfk har deltatt inn i arbeidet med utviklingen av prognosemodellen 1.0. Frem til ny prognosemodell er utarbeidet skal de omtalte virksomhetene i arbeidsgruppen fortsette å produsere felles statistikk for straffesakskjeden. Sfk har levert sitt bidrag til Kriminalomsorgsdirektoratet, som leder og koordinerer arbeidet knyttet til å samle overordnede utviklingstrekk i straffesakskjeden. Vi viser til omtale av prognosemodellen 1.0 og rapporteringskravet i Kriminalomsorgsdirektoratets årsrapport.

3.1.9 Kartlegging av behovet for utvikling av kompetanse om internettrelaterte overgrep (O3)

Sfk gjennomførte i 2022 en kartlegging av behovet for kompetanse om internettrelaterte seksuelle overgrep mot barn. Sfk hentet skriftlige innspill fra Politidirektoratet med underliggende virksomheter, Politihøgskolen, Riksadvokaten, Domstolsadministrasjonen og Kriminalomsorgsdirektoratet.

Virksomhetene melder at internettrelaterte seksuelle overgrep mot barn er et økende samfunnsproblem som stiller dem overfor nye og krevende utfordringer. For å bekjempe denne type kriminalitet er det behov for både fenomenkunnskap, samt kompetanse og verktøy knyttet til arbeid med elektroniske bevis. Virksomhetene tegner et bilde der justissektoren generelt henger litt etter i utviklingen, og at det er viktig å sette riktig kompetanse og ressurser i system. Det er behov for å styrke både spesialist- og generalistkompetansen, samt å arbeide for mer systematisk kompetansedeling mellom justissektoren og relevante aktører i andre sektorer, for eksempel innen helse, kryptovaluta og IKT.

3.1.10 Arbeid med vold i nære relasjoner

Felles struktur for samarbeid mellom direktorater i arbeidet med vold i nære relasjoner (O4)

For å sørge for god koordinering, erfaringsutveksling og samvirke i arbeidet mot vold i nære relasjoner fikk Sfk, Politidirektoratet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet, Kriminalomsorgsdirektoratet og Helsedirektoratet i 2022 et felles oppdrag om å foreslå en struktur for samarbeidet mellom direktoratene. Sfk fikk i oppdrag å ta initiativ til prosessen, og har ledet oppdraget.

Manglende samarbeid på alle nivåer er et godt kjent og dokumentert problem, også innenfor feltet vold i nære relasjoner. Både Barnevoldsutvalget og Partnerdrapsutvalget fant store mangler ved samarbeid mellom instanser i enkeltsaker. Riksrevisjonen fant i sin undersøkelse av myndighetenes innsats mot vold i nære relasjoner (2022) «vedvarende svakheter i myndighetenes samordning av innsatsen mot vold i nære

relasjoner»⁵ og at «statlige myndigheter har i sin samordning ikke i tilstrekkelig grad fulgt opp og stimulert kommunene til å ivareta sitt ansvar og gi området tilstrekkelig oppmerksomhet og prioritet.»⁶

Direktoratene har i fellesskap utredet hva slags struktur som kan bidra til å ta ned utfordringene. Hovedanbefalingen er at det opprettes en direktoratsgruppen. Videre anbefales det at Barne- ungdoms- og familiedirektoratet leder gruppen og koordinerer den i samarbeid med Sfk og at direktoratsgruppen i tillegg bør bestå av representanter fra Arbeids- og velferdsdirektoratet, Helsedirektoratet, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet, Kriminalomsorgsdirektoratet, Politidirektoratet, Utdanningsdirektoratet og Utlendingsdirektoratet.

Utredningen ble levert til Justis- og beredskapsdepartementet på vegne av de seks direktoratene 27. februar 2023.

Konferanse om vold i nære relasjoner

Konfliktrådet har bidratt til økt kunnskap om forebygging av vold gjennom vår årlige konferanse om vold i nære relasjoner. Konferansen var digital og 700 deltok eller så konferansen i ettertid. Det var blant annet innlegg om Riksrevisjonens undersøkelse av myndighetenes innsats mot vold i nære relasjoner, voldsutsatte mødres møter med hjelpeapparatet, minoritetsnorske og majoritetsnorske kvinners erfaring med partnervold, arbeid med lhbtqi-personer med minoritetsbakgrunn og om unge med skadelig seksuell atferd som også selv er utsatt.

Konferansen fikk gode tilbakemeldinger, og over 90 prosent av deltakerne ga det faglige innholdet 4/5 poeng av 5 mulige. Deltakerne ga også positive tilbakemeldinger både på gjennomføring og relevans.

⁵ Riksrevisjonens undersøkelse av myndighetenes innsats mot vold i nære relasjoner (2022), s. 7.

⁶ Riksrevisjonens undersøkelse av myndighetenes innsats mot vold i nære relasjoner (2022), s. 8

3.2 Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd kan lovbrutere gjøre opp for seg i møte med fornærmede, og samtidig delta i aktiviteter og tiltak som skal bidra til at de avstår fra kriminalitet i fremtiden.

Det er mange ulike faktorer som kan bidra til at barn og unge begår eller står i fare for å begå kriminalitet. Det er viktig at ungdommene starter straffegjennomføringen så raskt som mulig etter domsavsigelse/påtaleavgjørelse, og at gjennomføringen fylles med innhold som bidrar til positiv endring og til å forebygge nye lovbrudd.

I dette kapitlet svarer vi ut de parametere, rapporteringskrav og oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet for 2022. Rapporteringskrav 1, oppdrag O5, samt supplerende tildelingsbrev 1 blir i hovedsak omtalt under forvaltning av området. Konfliktrådets arbeid med koordinering av SLT er omtalt sist under mål 2.

Styringsparameter	SP 4: Utvikling i antall saker ungdomsoppfølging og ungdomsstraff
Styringsparameter	SP 5: Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging
Styringsparameter	SP7: Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter
Rapporteringskrav	R 1: Rapportering på overordnede forhold som påvirker gjennomføring av ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd, herunder tilgang på tiltak, velfungerende koordineringsgruppe (KOG) og bruk av gjenopprettende prosess.
Oppdrag	O5: Samarbeid om utsatte barn og unge
Supplerende tildelingsbrev 1	Utredning av hindringer og muligheter for tverrsektorielt samarbeid og velferdstjenestenes deltakelse under gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging

3.2.1 Vurdering av måloppnåelse – ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Sfk vurderer at måloppnåelsen generelt har vært god. Smitteverntiltakene var i stor grad avvirket ved starten av 2022, og pandemien har derfor ikke preget gjennomføringen av straffereaksjonene på samme måten som i 2020 og 2021.

Andel ungdom som fullfører straffegjennomføring sier noe om kvaliteten i tjenesten, og om ungdommen får til positiv endring og lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff. Mange av ungdommene som gjennomfører ungdomsreaksjonene har sammensatte og store utfordringer, og har gjerne lang erfaring med

hjelpeapparatet før de får ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging. Det er derfor normalt at ikke alle klarer å gjennomføre en straffereaksjon som forutsetter motivasjon og evne til å følge opp ulike type tiltak. Dette gjenspeiles i resultatkravet, som er satt til 70%.

Av samtlige avsluttede ungdomsreaksjoner i 2022, fullførte 81 prosent av ungdommene. Dette er en økning på fem prosentpoeng fra 2021, og godt over resultatkravet. Konfliktrådene rapporterer at de gjennomgående har klart å følge opp ungdommene på en god måte, til tross for krevende ressursituasjon ved enkelte konfliktråd og utfordringer med å få på plass relevante tiltak til ungdomsplanen. Sfk ga i 2021 føring om høyere terskel for å avbryte straffegjennomføringen hvis årsaken til brudd kunne knyttes til at oppfølgingen var mangelfull som følge av pandemien. Noe av økningen i fullførte ungdomsreaksjoner i 2022 kan skyldes dette.

Tiltakene i ungdomsplanen utgjør innholdet i straffereaksjonene, og det er derfor viktig at planene inneholder tiltak som skaper positiv endring hos ungdommene. Konfliktrådene rapporterer at det fortsatt kan være vanskelig å få tilgang på riktige tiltak, ikke minst til ungdom med store og sammensatte utfordringer. Konfliktrådene jobber kreativt for å finne løsninger i dialog med samarbeidspartnere, men konsekvensen kan være at det settes inn tiltak som ikke antas å ha like god effekt for endring hos ungdommene. Dette kan påvirke måloppnåelsen negativt.

Det kan ta tid å få avklart ungdommens behov og utfordringer, og finne riktige tiltak og deltakere i oppfølgingsteam. Å lage en treffende ungdomsplan kan derfor komme i konflikt med rask oppstart, som også er en suksessfaktor for straffereaksjonene. Konfliktrådene har i 2022 jobbet målbevisst med å få ned tidsbruken, samtidig som vi tilstreber et godt innhold i planen. Dette ser vi resultater av med en median på 52 dager - 3 dager under resultatkravet. Samtidig er det fortsatt lang saksbehandlingstid i en del ungdomsstraffesaker. Dette vil vi følge med på fremover.

3.2.2 Forvaltning av området

Ved inngangen til året preget fortsatt pandemien straffegjennomføringen i store deler av landet. De nasjonale tiltakene ble i hovedsak opphevet like etter nyttår, men den kraftige økningen i smitte mange steder medførte høyt sykefravær både hos ungdommene, deltakere i oppfølgingsteamene og ansatte i konfliktrådene. Dette bedret seg vesentlig mot slutten av første tertial. De endrede fraværreglene på skolen, der man ikke trengte legeerklæring, varte til høsten 2022. Dette har gjennom året gitt bekymring for at ungdom ikke har blitt fanget opp. Konfliktrådene har ikke rapportert om utfordringer knyttet til pandemien ved avslutningen av året. Pandemien har imidlertid ført til at konfliktrådene har fått økt digital kompetanse, og det har blitt lettere å gjennomføre møter digitalt der det har vært ansett forsvarlig. Det har blant annet effektivisert arbeidet med KOG betraktelig.

Det er fortsatt usikkerhet knyttet til langtidskonsekvensene av pandemien for ungdom generelt, og særlig sårbare barn og unge. Dette gjelder også ungdom under straffegjennomføring. Sett hen til våre erfaringer under pandemien, er det nærliggende å tro at det kan være økt risiko knyttet til unges psykiske helse og tapt læring. Det blir derfor viktig at konfliktrådene følger med på dette framover.

Samtidig som konfliktrådet normaliserte sitt arbeid etter pandemien, har vi jobbet videre med vårt langsiktige arbeid med å forbedre kvaliteten i ungdomsreaksjonene. Med bakgrunn i en treårig områdestrategi for straffereaksjonene, prioriterte vi i 2022 tiltak som skal gi lik praksis i straffegjennomføringen, en god og effektiv innledende fase, ivaretagelse av ungdommens rettssikkerhet og medvirkning, samt forpliktende tverrsektorielt samarbeid som sikrer egnede saker og treffsikre tiltak.

En særlig risiko gjennom 2022 har vært kapasitetsutfordringer i konfliktrådene. Dette skyldes delvis utskiftninger og sykefravær, men også ressursituasjonen generelt. Manglende ressurser, kompetanse og erfaring kan skape forsinkelser i oppstart av nye saker, og dårligere oppfølging av løpende saker. Det har vært satt inn flere tiltak for å avhjelpe situasjonen, blant annet har ungdomskoordinatorer bistått i saker på tvers av konfliktråd og det er ansatt flere faste ungdomskoordinatorer fra 2023.

Forvaltningssamarbeid for å sikre egnede saker og treffsikre tiltak

Ungdomsreaksjonene bygger på tverretattlig samhandling. Forvaltningssamarbeid er derfor avgjørende for å videreutvikle straffereaksjonene. Vi har i 2022 hatt god og jevnlig dialog med de andre aktørene i justissektoren, både lokalt og nasjonalt. Videre har vi styrket vårt samarbeid med velferdstjenestene, ikke minst på nasjonalt nivå.

Sfk har i 2022 vært med i oppstarten av direktoratssamarbeidet som skal støtte opp om departementenes kjernegruppe for utsatte barn og unge. Sfk er representert på direktørnivå, avdelingsdirektørnivå og i sekretariatet. Hovedfokus for arbeidet så langt har vært å få på plass et felles mandat for samarbeidet, samt avklare hvordan samarbeidet bør organiseres, slik at vi på best mulig måte kan nå målet om bedre samhandling og koordinering mellom sektorer når det gjelder utsatte barn og unge. Sfk vurderer direktoratssamarbeidet som et viktig bidrag for å sikre bedre samhandling for ungdom i konflikt med loven.

Sfk har i flere år rapportert om utfordringer knyttet til manglende tiltak i straffegjennomføringen. Dette ble også trukket fram i Nordlandsforsknings følgeevaluering fra 2019 som en vesentlig utfordring ved straffereaksjonene⁷. Departementets kjernegruppe ga Sfk, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet og Helsedirektoratet i 2022 et oppdrag om å utrede hvilke hindringer og muligheter som finnes for tverrsektorielt samarbeid og velferdstjenestenes deltakelse under gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Det fremgår av oppdraget at dette er en oppfølging av fellesrapporten fra det tverrsektorielle samarbeidet fra 2020; *“Barn og unge som begår eller står i fare for å begå kriminelle handlinger. Vurdering av utfordringsbildet og anbefalinger til departementets videre arbeid”*⁸. Oppdraget har fått utvidet frist til 1. oktober 2023.

Prosjektet har oppdatert utfordringsbildet og undersøkt hva som er hovedårsakene til utfordringene gjennom blant annet flere innspillmøter. Kunnskapsinnhenting så langt har vist at tidligere identifiserte utfordringer fortsatt er gjeldende. Det er særlig utfordrende å få på plass tiltak innen forebygging og behandling av voldsproblematikk, skadelig seksuell atferd og rusmiddelproblemer, men også andre områder har vært tematisert, eksempelvis tilgang på tiltak generelt innen psykisk helse. Det har også vært tatt opp om tiltakene er tilgjengelige på riktig tjenestenivå. Videre er det bekreftet at ungdomsreaksjonene er lite kjent blant velferdstjenestene, og at det er usikkerhet knyttet til ansvar, roller, oppgaver og plikten til å delta inn i straffereaksjonene. Direktoratene har besluttet å se særlig på tilgang til tiltak om voldsproblematikk og skadelig seksuell atferd i ungdomsstraffesaker, samt hvordan vi kan få til bedre tverretattlig samhandling i ungdomsreaksjonene i lys av ovennevnte utfordringer.

Tilgang på tiltak har vært et tema også i konfliktrådenes årsrapporter for 2022, og deres tilbakemeldinger samsvarer med de funn som er gjort i tidligere nevnte oppdrag. I tillegg til utfordringer med tilgang på tiltak

⁷ Therese Andrews og Ann Kristin Eide: Mellom hjelp og straff – fungerer nye straffereaksjoner for ungdom etter intensjonen? NF-rapport 2:2019

⁸ <https://www.buudir.no/en/Bibliotek/Dokumentside/?docId=BUF00005384>

innen vold, skadelig seksuell atferd og rus, rapporteres det at det kan være utfordrende å få på plass meningsfylte dagtilbud til ungdom som ikke går på skole. Det settes da gjerne inn i planen at ungdommen skal møte til oppfølgingstjenesten eller NAV, men det blir et svært begrenset dagtilbud. Det er også uttrykt bekymring for at BUP ikke anses å være tilgjengelig for ungdommen, eksempelvis på grunn av lang ventetid, mangel på og stor utskiftning av behandlere. Dette kan være kritisk for de ungdommene det gjelder, og gjøre at man ikke kommer i posisjon til å starte opp straffegjennomføringen. Noen konfliktråd rapporterer også om forbedringer, bl.a. økt kompetanse om skadelig seksuell atferd i BUP.

Konfliktrådene rapporterer videre at tilgangen på tiltak varierer mellom kommuner og bydeler, og at det kan være særlig vanskelig å finne spesialiserte tiltak i distriktene. Det kan også være uavklart hvem som skal dekke utgifter til ulike tiltak. Konfliktrådet finner løsninger i de enkelte sakene, men det tar tid og planen får ikke nødvendigvis de mest treffende tiltakene ut fra ungdommens behov og hva som skaper endring. Dette tar vi med inn i det tidligere omtalte tverretatlige prosjektet.

Mange av ungdommene som gjennomfører ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging strever med rusproblemer i større eller mindre grad. I årsrapporten fra 2021 meldte vi om utfordringer knyttet til rammene for rustesting og tilgang på rustiltak. I 2022 har det blitt stadig tydeligere at det er stor usikkerhet knyttet til hvordan både konfliktrådet og samarbeidende etater skal håndtere disse sakene, og at det nå oppleves å være et vakuum med mange uavklarte spørsmål. Konfliktrådene rapporterer at det er spørsmål rundt rustesting, hvilke konsekvenser eventuelle positive prøver skal få under straffegjennomføring og at det kan være vanskelig å finne rustiltak til ungdom under 18 år. Det rapporteres videre at det er stor usikkerhet knyttet til rolle og funksjon for de nye kommunale rådgivende enhetene. Det er på det rene at disse problemstillingene må løses gjennom tverretatlig samarbeid, og ikke kan avklares av konfliktrådet alene. Rus var derfor tema i dialogmøtet mellom Sfk og Politidirektoratet i mai 2022, og det vil bli tema på dialogmøte i 2023. Videre jobber Sfk, sammen med Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet og Helseledelse, med å svare ut deloppdrag gitt i supplerende tildelingsbrev nr 1 for 2022, hvor vi er bedt om å vurdere om de rådgivende enhetene kan knyttes opp til den kommunale deltakelse under ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Sfk ga også i 2022 innspill til forebyggings- og behandlingsreformen for rusfeltet.

Ved årsskiftet 2021/2022 kartla Sfk, i dialog med Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, hvordan konfliktrådene opplever samarbeidet med barnevernsinstitusjoner i saker om ungdomsoppfølging eller ungdomsstraff. Kartleggingen viste at ca. hver femte ungdom som gjennomførte ungdomsreaksjon på kartleggingstidspunktet bodde på barnevernsinstitusjon. Konfliktrådene trekker frem at ungdom som bor på institusjon ofte er særlig sårbare, kan ha liten tillit til hjelpeapparatet og tretthet når det gjelder hjelpere. For å få til positiv endring for denne gruppen er det derfor særlig viktig med godt samarbeid. Selv om samarbeidet mange steder fungerer godt, rapporteres det også om utfordringer. Det pekes blant annet på utfordringer ved kommunikasjon rundt straffegjennomføringen og flytting av ungdommen. Tydelig forankring hos ledelse og tydelig rolle og ansvarsavklaring trekkes fram som suksessfaktorer.

Sfk har også, i samarbeid med Kriminalomsorgsdirektoratet, kartlagt friomsorgens deltakelse i ungdomsreaksjonene. Det rapporteres om godt samarbeid både når det gjelder utarbeidelse av Personundersøkelse for mindreårige og deltakelse i Koordineringsgruppene (KOG). Samtidig er det avdekket behov for å tydeliggjøre kriminalomsorgens rolle i straffereaksjonene, blant annet tilgjengeliggjøring av tiltak, deltakelse i oppfølgingsteam og samarbeid om bruddsaker. Sfk og Kriminalomsorgsdirektoratet vil i 2023 jobbe videre med disse problemstillingene.

Konfliktrådene har i 2022 brukt mye ressurser på å etablere og vedlikeholde samhandling med lokale samarbeidspartnere innen velferdstjenestene, for blant annet å sikre tilgang på relevante tiltak. En viktig arena for samarbeid er Erfaringskonferansen om ungdomsreaksjonene, som hvert år arrangeres av konfliktrådet. Dette er en konferanse for samarbeidspartnere innen justissektoren, barnevernet, SLT og andre kommunale og statlige tjenester som bidrar inn i straffereaksjonene. Konferansen ble også i 2022 arrangert lokalt, og målet for konferansen var å øke kunnskap og forståelse om ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, samt å legge til rette for god samhandling mellom involverte instanser. Hovedtemaene for konferansen var utvikling av koordineringsgruppene og gjenopprettende prosess i ungdomsreaksjonene. Tilbakemeldingene fra konfliktrådene er at Erfaringskonferansen er et meget viktig bidrag til lokal erfaringsutveksling og samhandling.

Fra 1. august 2022 trådte det i kraft nye bestemmelser om samarbeid, samordning, barnekoordinator og individuell plan i 14 velferdstjenestelover. Det fremgår i forarbeidene til lovendringene at samarbeidsplikten omfatter barn under straffegjennomføring. Dette tydeliggjør at kommunale, fylkeskommunale og statlige tjenester som er rettet mot barn er forpliktet til å samarbeide om oppfølgingen av ungdom som gjennomfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Sfk har bidratt inn i veilederen som beskriver innholdet i de nye lovbestemmelsene. Dette anses å være et viktig grep for å spre kunnskap om ungdomsreaksjonene og tydeliggjøre velferdstjenestenes rolle inn i straffereaksjonene.

God og effektiv innledende fase - Koordineringsgruppene (KOG)

Rask igangsettelse av straffereaksjonene har vært et satsingsområde over flere år. Ett tiltak har vært å forbedre arbeidet i KOG. Dette er en tverretattlig gruppe som ledes av konfliktrådet og som skal gi råd til påtalemyndigheten om hvorvidt ungdomsreaksjon kan være en egnet straffereaksjon i en konkret sak. KOG kan også være et forum for drøfting og rådgivning for ungdomskoordinator i komplekse problemstillinger underveis i en straffegjennomføring i enkeltsaker. Ved inngangen til 2023 er det 57 koordineringsgrupper. Sfk har siden 2020 hatt et langsiktig utviklingsarbeid knyttet til landets koordineringsgrupper. Målet har vært å profesjonalisere og effektivisere det tverretattlige arbeidet i KOG, noe som innebærer en dreining fra generelle og hyppige drøftelser av alle saker til individuell saksbehandling. Prosjektet har vært forankret hos Politidirektoratet og riksadvokaten, og var tema på årets lokale erfaringskonferanser. I 2022 ble ny struktur implementert i alle koordineringsgruppene ved tre konfliktråd/politidistrikter. Tilbakemeldingene så langt er svært positive, og det har vært et ønske fra mange andre konfliktråd og politidistrikter om rask implementering. Vi har ved inngangen til 2023 startet implementering i resten av landet i samarbeid med Politidirektoratet.

Ungdommens medvirkning

Barn og ungdom har en grunnleggende rett til å medvirke i egen sak, jf. barnekonvensjonen artikkel 12 og Grunnloven § 104. Konfliktrådene har i 2022 hatt økt oppmerksomhet på ungdoms medvirkning i hele prosessen, fra utarbeidelse av ungdomsplan til medvirkning under møter og underveis i straffegjennomføringen. Involvering under utarbeidelse av ungdomsplan er ikke bare en rettighet, men også avgjørende for å skape motivasjon hos ungdommen til å gjennomføre straffereaksjonen, og for å sikre individuell tilpasning. Det er viktig å bruke god nok tid i denne fasen til å avklare hva som er ungdommens behov og ønsker, samt sikre at ungdommen har forstått hvilke forventninger som stilles. Det kan være behov for flere møter med ungdommen for å være sikker på at ungdomsplanen treffer, noe som igjen øker sjansen for å få ungdommen over i et positivt spor. Det er viktig at ungdomsplanen oppleves å være mulig å gjennomføre, at planen gir mestring, samtidig som den setter en hensiktsmessig ramme for straffegjennomføringen. Relasjon er viktig, så det handler ofte om å finne den rette personen for ungdommen til å være med i oppfølgingsteamet.

Konfliktrådene rapporterer at det er særlig utfordrende å sikre god medvirkning i saker der ungdommen har liten motivasjon for straffegjennomføringen, har lavt kognitivt funksjonsnivå, språkproblemer, er lite delaktig eller der han/hun har liten tillit til systemet. Det kan også være utfordrende der konfliktrådet eller deltakere i oppfølgingsteamet mener enkelte type tiltak er viktig for å skape positiv endring, men hvor ungdommen ikke er enig i dette. I 2023 vil vi styrke arbeidet med medvirkning, både i enkeltsaker og i utvikling av tjenestene.

Gjenopprettende prosess i ungdomsreaksjonene

I 2022 har konfliktrådet fortsatt arbeidet med å styrke gjenopprettende prosess og annen relasjonsbygging i ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Målet er også på dette området å sikre enhetlig praksis, kvalitet i tjenesten og god ivaretagelse av partene.

Konfliktrådene har i 2022 gjennomført 485 gjenopprettende prosesser knyttet til ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, mot 473 i 2021. I mange ungdomsstraffer og ungdomsoppfølginger gjennomføres det flere gjenopprettende prosesser knyttet til en og samme sak, både med fornærmede, andre berørte av lovbruddet, men også med andre relasjoner, som foreldre, annen familie eller annet privat/profesjonelt nettverk. Sammen med ungdommen arbeider konfliktrådene med å identifisere konflikter og brutte/sårede relasjoner som kan være viktige for ungdommen å ta tak i.

Behovet for gjenopprettende prosess har vært adressert både i tidlig kartleggingsfase og under oppfølgingen av den enkelte ungdom. Dette har bidratt til at konfliktrådene kommer raskere i gang med gjenopprettende prosess. Dette er positivt for både ungdom og fornærmede og kan blant annet gi dem bedre tid til forberedelse og modning til å delta. Konfliktrådene har spesielt arbeidet med å gi både ungdom og fornærmede bedre informasjon for å sikre at de har forstått hva gjenopprettende prosess innebærer og at deltakelse er frivillig. Samtidig er det fortsatt en generell utfordring at flere fornærmede ikke samtykker, og ofte ikke er informert om muligheten for gjenopprettende prosess før konfliktrådet tar kontakt.

Det siste året har vi innført tydeligere rutiner knyttet til registrering av påbegynte saker om gjenopprettede prosesser i ungdomsreaksjonene. Dette gir bedre oversikt over antallet saker, og da særlig i de sakene som ikke ennå har resultert i et gjenopprettende møte. På denne måten kan vi sikre at konfliktrådet jobber systematisk med gjenopprettende prosess i disse sakene. Konfliktrådene rapporterer at de også har hatt økt oppmerksomhet på å veilede meklerne for å gjøre dem tryggere i utøvelsen av sitt arbeid med gjenopprettende prosess i ungdomsreaksjonene.

På årets Erfaringskonferanse om ungdomsstraff og ungdomsoppfølging var gjenopprettende prosess et av hovedtemaene. Det ble viet tid til å utveksle erfaringer om potensialet for gjenopprettende prosess i ungdomsreaksjonene, og hvordan også oppfølgingsteamet kan bidra til aktiv bruk av gjenopprettende prosess.

I 2023 vil vi fortsette arbeidet med å øke det gjenopprettende innholdet i ungdomsreaksjonene, med særlig oppmerksomhet på unge fornærmede. Dette kan være av stor verdi både for å forebygge nye negative hendelser mellom ungdommene, og forebygge at fornærmede bærer på ubearbejdede opplevelser som kan føre til en negativ utvikling.

Likere og god praksis - retningslinjer og regelverksendringer

Sfk har i 2022 jobbet videre med rutiner og retningslinjer for ungdomsreaksjonene, som vil tilgjengeliggjøres i vår nye digitale portal, KonDok (se kapittel 4 om internkontroll). Dette anses å være et viktig tiltak for å øke kvaliteten på straffereaksjonene og sikre likere praksis i konfliktrådene.

Konfliktrådet har også gitt innspill til Justis- og beredskapsdepartementet i forbindelse med det pågående arbeidet med endringer i konfliktrådsloven mv., blant annet høringsuttalelse til nye forslag som var på høring høsten 2022.

Oppfølging i konfliktråd

Straffereaksjonen oppfølging i konfliktråd (OK-saker) benyttes fortsatt i liten grad og med variasjoner mellom politidistriktene. I 2022 mottok konfliktrådene 30 OK-saker, mot 31 saker i 2021. Konfliktrådene som mottar slike saker, er i hovedsak Trøndelag (9 saker i 2022) og Nordland (10 saker i 2022). Sfk mener at reaksjonen har et potensiale for å bli en viktig straffereaksjon. Det gjelder både for målgruppen unge voksne over 18 år, og i enkelte saker som gjelder vold i nære relasjoner der siktede/domfelte har et oppfølgingsbehov. Erfaring fra konfliktrådene viser at oppfølging i konfliktråd kan gi gode resultater, både i saker med unge voksne og i saker om vold i nære relasjoner. Samtidig rapporteres det at det er utfordrende å finne passende tiltak til disse sakene, blant annet på grunn av økonomi, da det etter fylte 18 år i større grad må betales egenandel på tiltak.

For at straffereaksjonen oppfølging i konfliktråd skal kunne benyttes i større grad, må påtalemyndigheten og domstolen ha mer kunnskap om straffereaksjonen, og det må gis tydeligere føringer i både konfliktrådsloven og interne føringer i konfliktrådet for hvordan reaksjonen skal praktiseres. Når det gjelder føringene i selve loven, er det noe vi har spilt inn til departementet flere ganger tidligere.

I 2022 har Sfk utviklet maler til bruk for saksbehandlerne i konfliktrådet. Dette vil bidra til kvalitet og lik praksis i saksbehandlingen. I påvente av varslede endringer i konfliktrådsloven, og gitt konfliktrådets ressurser, har vi ikke kunnet prioritere ytterligere utvikling av straffereaksjonen.

Nordisk samarbeid om kriminalitetsforebygging

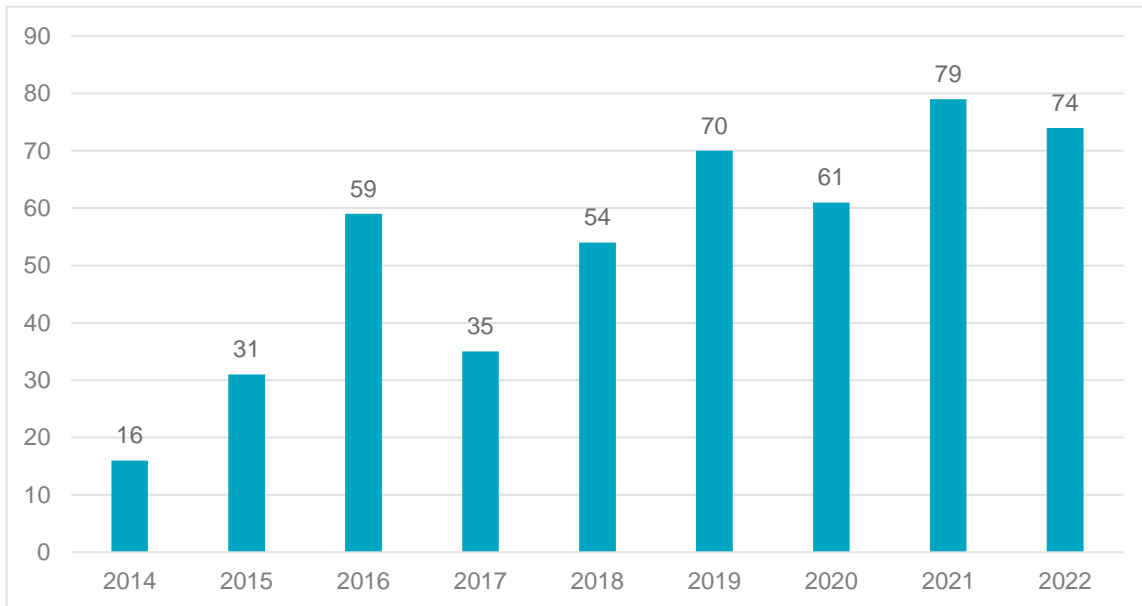
Sfk deltar på årlige samarbeidsmøter mellom de kriminalitetsforebyggende rådene i Norden, og i 2022 ble møtet avholdt i Reykjavik. Denne gangen var representasjonen fra Norge styrket ved at Politidirektoratet også deltok. De nordiske samarbeidsmøtene bidrar til et nordisk felleskap, til inspirasjon og økt kunnskap om hva som rører seg på tvers av landegrensene.

3.2.3 Saksutvikling i ungdomsoppfølging og ungdomsstraff (SP4)

Ungdomsstraff

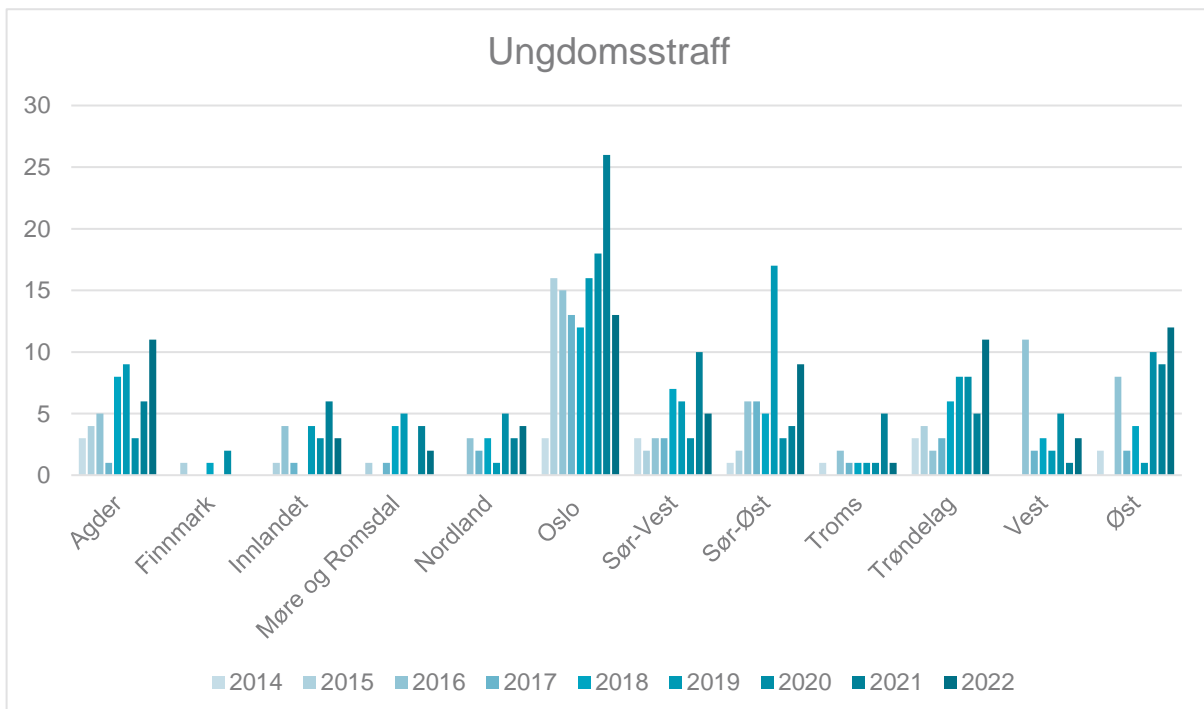
Fra ungdomsstraff ble innført i juli 2014 og frem til 2022 er det registrert i overkant av 480 slike reaksjoner. I 2022 har konfliktrådene mottatt noe færre ungdomsstraffer enn året før. Nedgangen på fem saker utgjør seks prosent færre ungdomsstraffer.

Tabell 10. Totalt antall ungdomsstraffer oversendt til konfliktrådet (absolutte tall, 2014 – 2022)



Ungdommer som blir idømt ungdomsstraff har ofte begått mer enn ett straffbart forhold (2,8 forhold i snitt). De største sakstypene er vold (23 prosent, i hovedsak kroppskrenkelse og kroppsskade), seksuallovbrudd (20 prosent, i hovedsak voldtekt og seksuelt krenkende adferd/handling) og ran (10 prosent).

Tabell 11. Totalt antall ungdomsstraffer, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2022)



Fordelingen av ungdomsstraffer mellom konfliktrådene er svært variabel, med et spenn fra totalt fire saker i Finnmark til 132 saker i Oslo i hele perioden (2014 – 2022). Tabellen over synliggjør de store forskjellene mellom konfliktrådene, men viser også at det er store forskjeller i sakstilfang av ungdomsstraffer i ett og samme konfliktråd over tid. Man må likevel ta hensyn til at disse, tilsynelatende, store forskjellene i et og samme konfliktråd også kan forklares ut fra tilfeldige variasjoner. Lave tall gir store utslag i statistikken.

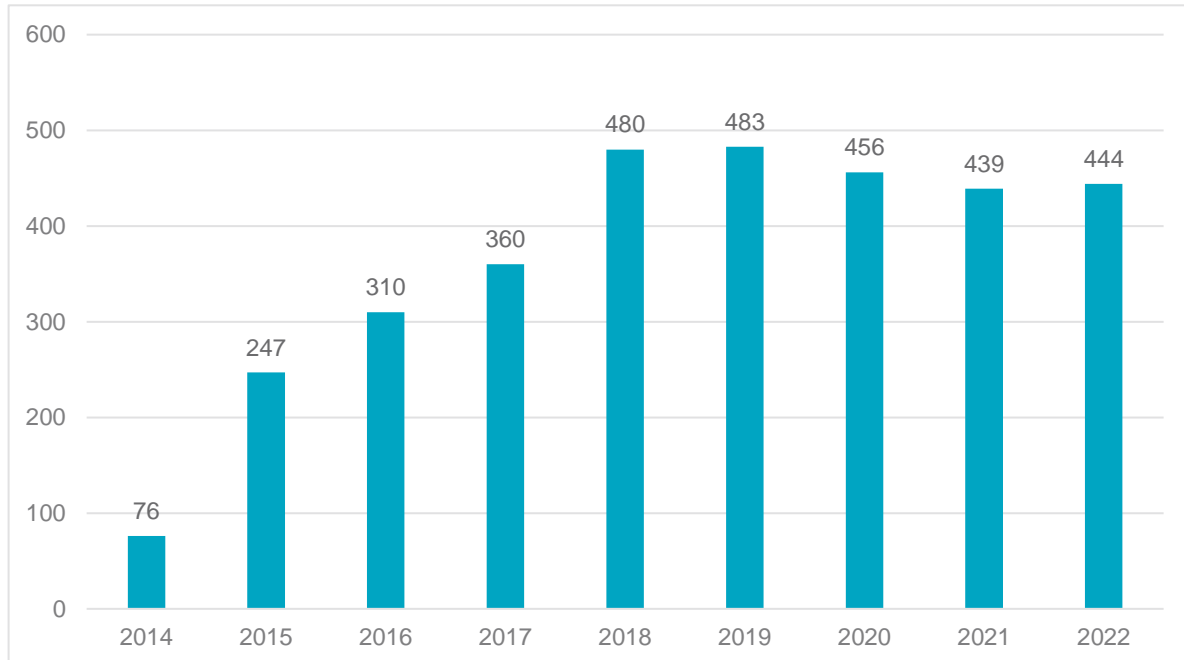
Generelt sett vil de ulike variasjonene i sakstilfang av ungdomsstraffer påvirkes av flere faktorer, herunder ulike kiminalitetstrender, geografisk plassering av barneverninstitusjoner og ulik praksis i hvordan straffereaksjonene benyttes av domstolene på tvers av regioner.

Konfliktrådet Agder påpeker at det i deres region er en stor andel barnevernsinstitusjoner hvor det bor ungdom fra andre deler av landet, og at dette kan være en årsak til deres store sakstilfang av ungdomsstraffesaker. Videre er det interessant å se at to av de tre konfliktrådene som har vært med i KOG-prosjektet har hatt en økning etter at samtlige av deres koordineringsgrupper tok i bruk den nye KOG-organiseringen.

Ungdomsoppfølging

Fra ungdomsoppfølging ble innført i juli 2014 og frem til desember 2022 er det registrert i underkant av 3 300 slike reaksjoner. I 2022 har konfliktrådene mottatt omtrent like mange saker som året før. Økningen på én prosent utgjør fem saker mer sammenlignet med 2021.

Tabell 12. Totalt antall ungdomsoppfølginger oversendt til konfliktrådet (absolutte tall, 2014 – 2022)



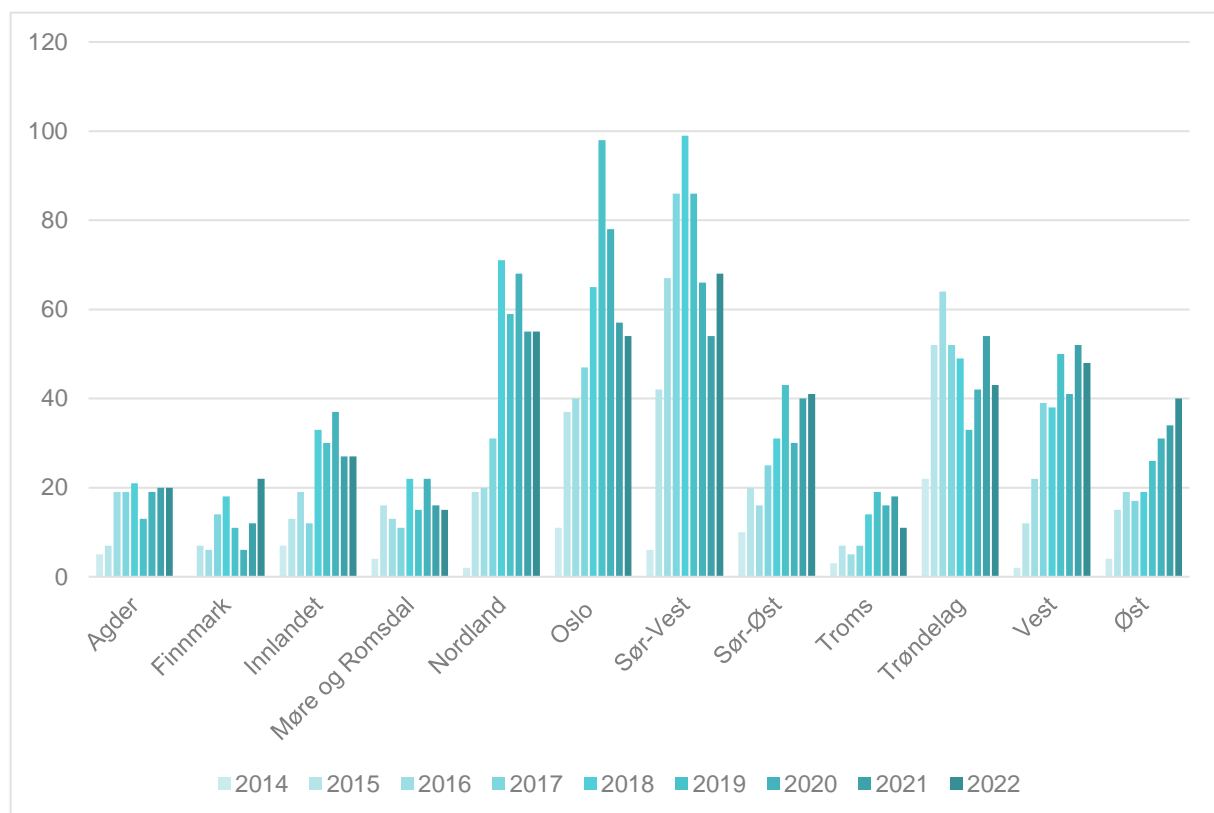
Omtrent 80 prosent av ungdomsoppfølginger kommer fra påtalemyndigheten, i hovedsak som overføring etter straffeprosessloven § 71 a. Fra 1. juli 2022 kan ikke påtaleunntatelse (straffeprosessloven § 69) gis på vilkår av at det gjennomføres meklings, oppfølging i konfliktråd eller ungdomsoppfølging. Direkte overføring (straffeprosessloven § 71a) har dermed blitt den primære hjemmelen for å sende saker til konfliktrådet. Departementet understreker i forarbeidene at endringene ikke har til hensikt å påvirke hvilke eller hvor mange saker som overføres fra påtalemyndigheten til konfliktrådet. Denne lovendringen har ikke hatt

innvirkning på selve sakstilfanget av ungdomsoppfølginger som kommer fra påtale det siste året. Konfliktrådet har også etter lovendringen mottatt noen ungdomsoppfølginger gitt som vilkår for påtaleunntatelse (straffeprosessloven § 69), primært fra Vest politidistrikt. Konfliktrådet vil følge opp dette overfor politiet.

De resterende ungdomsoppfølgingene er overført fra domstolene som vilkår for betinget dom. Dette utgjør omtrent 20 prosent av samtlige ungdomsoppfølginger.

Selv om sakstilfanget i ungdomsoppfølgingssaker samlet sett har vært relativt jevnt de siste årene, synliggjør tabell 13 at det er store forskjeller mellom konfliktrådene, og hos det enkelte konfliktråd over tid.

Tabell 13. Totalt antall ungdomsoppfølginger, fordelt på konfliktråd og år (absolutte tall, 2014 – 2022)



Konfliktrådene Innlandet, Møre og Romsdal, Nordland og Oslo har opplevd en nedgang i ungdomsoppfølgingssaker de siste to årene. Nedgangen i ungdomsoppfølgingssaker i disse konfliktrådene, med unntak av Oslo, kan sees i sammenheng med endring av politiets praksis for å avdekke og anmelde bruk og besittelse av narkotika⁹ og nedgang i antall anmeldelser som konsekvens av dette. Dette har naturlig nok resultert i at nevnte konfliktråd som tidligere mottok mange ungdomsoppfølgingssaker knyttet til bruk og besittelse av narkotika, nå opplever å motta færre slike saker. Sfk er positiv til denne utviklingen.

Andre årsaker som trekkes frem er hva politiet prioriterer som særlige innsatsområder. Konfliktrådet i Nordland har pekt på omorganisering i Nordland politidistrikt, som en mulig årsak til nedgang i

⁹ I 2021 har Riksadvokaten hatt fokus på politiets praksis for å avdekke og anmelde bruk og besittelse av narkotika bl.a. gjennom et brev til politidistriktene 9. april 2021 og påfølgende kartlegging av praksis.

ungdomsoppfølginger det siste året. Rapport om anmeldt kriminalitet i Oslo politidistrikt¹⁰ (2021) viser en nedgang i barne- og ungdomskriminalitet i 2020 og 2021. Den betydelige nedgangen i ungdomsoppfølginger i konfliktrådet Oslo de siste to årene kan dermed ha sammenheng med den totale nedgangen i antall anmeldelser med mistenkt person under 18 år.

Konfliktrådene i Oslo og Innlandet har også trukket frem at ressursituasjon kan ha påvirket sakstallene. De har orientert politiet om begrenset kapasitet ved kontoret og dette vil kunne påvirke blant annet oppstartstid. Det ble satt inn tiltak for å avhjelpe situasjonen, blant annet bistand på tvers av rådene og ansettelser av flere faste ungdomskoordinatorer. Dette ble også formidlet til politiet. Ved inngangen til 2023 ser Innlandet en økning i ungdomsoppfølgingssaker. Oslo har også rapportert om bedre kapasitet mot slutten av året.

3.2.4 Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (SP5)

Målet med straffereaksjonene er å få til positiv endring i ungdommens liv og forhindre ny kriminalitet. Ungdom som gjennomfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging har ofte store utfordringer i livet, og det er derfor naturlig at de ikke alltid klarer å følge opp alle kravene som står i ungdomsplanen.

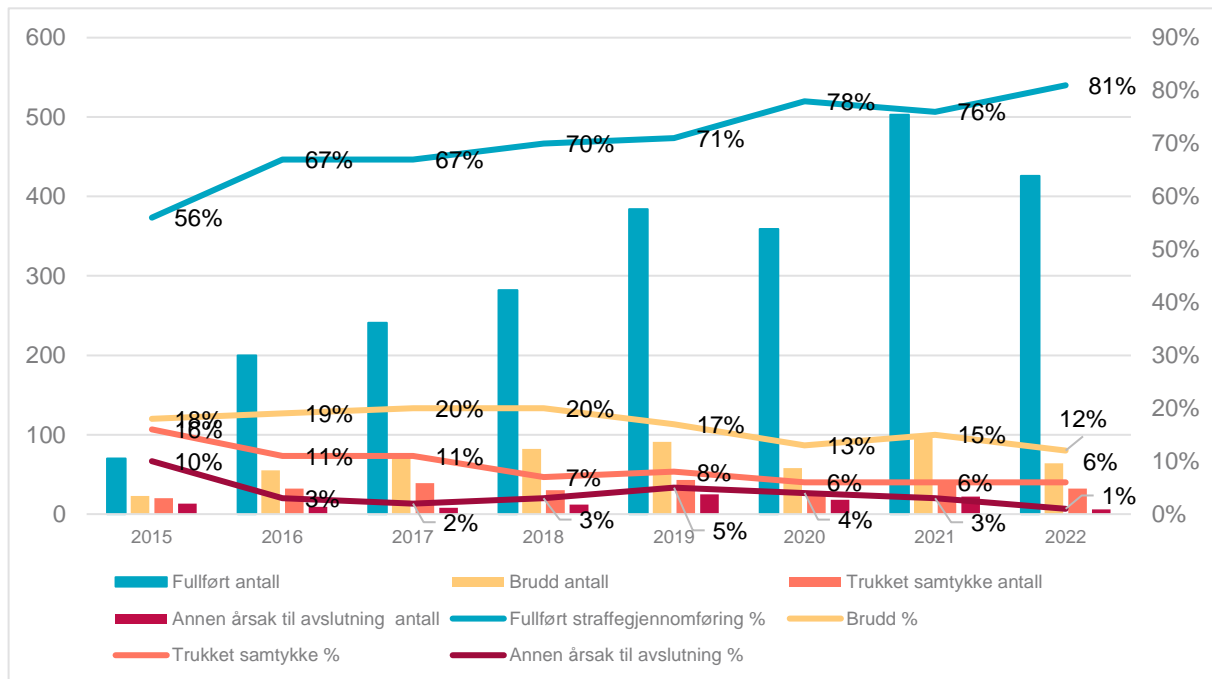
Ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging kan ha ulike årsaker til avslutning:

Kategori	Årsaker til avslutning
<i>Fullført</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Fullført straffegjennomføring
<i>Brudd</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Brudd på vilkår • Brudd pga. nye lovbrudd • Brudd pga. nye lovbrudd og brudd på vilkår • Brudd pga. nye lovbrudd før iverksettelse
<i>Samtykke trukket</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Samtykke trukket før signert ungdomsplan • Samtykke trukket etter signert ungdomsplan
<i>Annen årsak til avslutning</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Ikke kommet i kontakt med ungdommen • Ungdommen har ikke gitt samtykke til reaksjon, men har likevel fått oversendt saken til konfliktrådet • Ungdommen er død

Resultatkravet for andelen ungdommer som fullfører straffegjennomføringen er på 70 prosent eller mer (jf. Tildelingsbrev 2022). Tabellen under viser en oversikt over antall og andel ungdommer som har fullført eller ikke fullført straffereaksjonen (av ulike årsaker). Tallene er basert på avsluttede saker for hvert år, og viser utviklingen fra 2015 – 2022.

¹⁰ [Rapport](#) fra Oslo politidistrikt, februar 2022: Anmeldt kriminalitet i Oslo politidistrikt 2021.

Tabell 14. Årsak til avslutning i ungdomsreaksjoner over tid, antall og andel (2015 – 2022)



Av samtlige avsluttede ungdomsreaksjoner i 2022, fullførte 81 prosent av ungdommene. Dette er en økning på fem prosentpoeng fra 2021, og godt over resultatkravet.

Andel ungdommer som ikke fullfører straffereaksjonen grunnet brudd på vilkår og/eller brudd på grunn av nye lovbrudd har gått ned med tre prosentpoeng sammenlignet med 2021; fra 15 prosent i 2021 til 12 prosent i 2022. Av 450 avsluttede ungdomsoppfølgingssaker ble 28 saker ikke fullført på grunn av vilkårsbrudd, mens 16 saker ble ikke fullført på grunn av nye lovbrudd. Av 78 avsluttede ungdomsstraffer, ble 4 saker ikke fullført på grunn av vilkårsbrudd, mens 15 saker ble ikke fullført på grunn av nye lovbrudd. Andel ungdommer som trekker samtykket, enten før eller under straffereaksjonen, ligger på samme nivå som de to siste årene, og har ellers en synkende trend.

Andelen ungdommer som fullfører straffereaksjonen

Aldri før har så stor andel ungdommer fullført straffereaksjonen i konfliktrådet. Under pandemiårene 2020 og 2021 signaliserte Sfk at konfliktrådene burde ha høyere terskel for å avbryte straffegjennomføringer hvis årsakene til brudd kunne knyttes til at oppfølgingen var mangelfull som følge av pandemien. Siden en stor andel av straffegjennomføringene som ble avsluttet i 2022, ble påbegynt og gjennomført under pandemien, kan nok noe av økningen i andelen ungdommer som fullførte straffereaksjonen i 2020, 2021 og 2022 derfor skyldes dette¹¹.

Andre faktorer som erfaringsvis har positiv innvirkning på fullføring er rask oppstart av straffereaksjonene (se punkt om [saksbehandlingstid](#)), et grundig forarbeid, stabile og dedikerte oppfølgingsteam som motiverer ungdom underveis, og gode etablerte relasjoner til profesjonelle aktører som bidrar inn i straffereaksjonene.

¹¹ Mange av de avsluttede sakene i 2022 er startet opp i pandemien.

Sfk har over tid vært opptatt av å minske ulikhetene mellom konfliktrådene når det gjelder fullføringsprosent. I 2021 fikk to konfliktråd som lå under resultatkravet, rådspesifikke oppdrag om å øke andelen fullførte saker. Fokuset over tid, samt grepet om å gi rådspesifikke oppdrag, ser derfor ut til å ha hatt ønsket effekt.

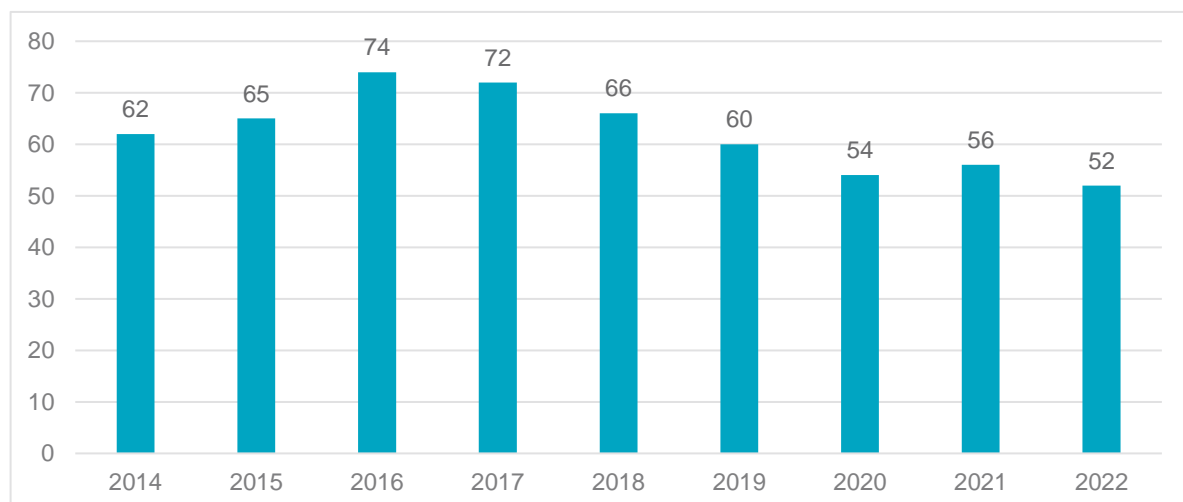
Det er påtalemyndigheten (ungdomsoppfølging) og regionskontorene til kriminalomsorgen (ungdomsstraff) som avgjør om en bruddsak enten skal medføre en annen reaksjon eller returneres til domstolen for omgjøring av straffen. Flere konfliktråd erfarer at påtalemyndigheten og kriminalomsorgen i dialog om enkeltsaker, ber konfliktrådet fortsette straffegjennomføringen til tross for mange vilkårsbrudd. Det vises til at de både har tillit til konfliktrådet som straffeaktør, er fornøyde med de alternative straffereaksjonene og ser at det ikke nødvendigvis finnes et bedre alternativ i den konkrete saken. Det ser imidlertid ut som det er ulik praksis knyttet til dette, og at dette derfor kan være med på å påvirke fullføringsprosenten ved de ulike konfliktrådene. Sfk har initiert samarbeid med Kriminalomsorgsdirektoratet om kriminalomsorgens rolle inn i ungdomsreaksjonene og håndtering av vilkårsbrudd.

Selv om fullføringsandelen er høy sett under ett, ser vi at det er forskjeller mellom ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, og at det er lavere fullføringsandel for ungdomsstraff. Selv om straffereaksjonene er bygget over samme modell, er ungdomsstraffesaker ofte av mer alvorlig karakter, har lenger varighet, det kan være et større oppfølgingsbehov hos ungdommen og høyere terskel for brudd da konsekvensene kan bli ubetinget fengsel. Sfk vil derfor i 2023 ha økt oppmerksomhet på fullføring av ungdomsstraff. Vi ønsker å se nærmere på de mest alvorlige sakene og se på mulige sammenhenger i ungdommens oppfølgingsbehov, tiltak i planen, fullføring og tilbakefall.

3.2.5 Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter (SP7)

Det er viktig at ungdommen starter straffegjennomføringen så raskt som mulig etter domsavsigelse eller påtaleavgjørelse. Når konfliktrådet mottar saken, inviteres ungdom og verge til informasjons- og kartleggingssamtale, og det utformes en ungdomsplan tilpasset den enkelte ungdom med krav og tiltak som skal bidra til positiv endring for ungdommen og hindre ny kriminalitet.

Tabell 15. Antall dager (median) fra saken mottas til dato for signert ungdomsplan i ungdomsstraff og ungdomsoppfølging (2014 – 2022)



Saksbehandlingstiden, fra sak er mottatt til ungdomsplan er signert¹², var 52 dager (median) for konfliktrådets ungdomsreaksjoner i 2022, tre dager under resultatkravet på 55 dager. Flere konfliktråd kan vise til gode resultater for saksbehandlingstid i ungdomssakene. Det antas at dette skyldes gode forberedelser, gode rutiner og ryddig og effektiv saksbehandling.

I 2021 var det flere konfliktråd som ikke hadde innfridd resultatkravet, herunder konfliktrådene Agder, Innlandet, Sør-Øst og Vest. Samtlige fikk rådspesifikke oppdrag om tidsbruk, og har klart å redusere saksbehandlingstiden i 2022, selv om to av dem ikke har kommet helt i mål på resultatkravet. Konfliktrådene som ikke har nådd resultatkravet i år trekker frem at de har hatt høyt sykefravær slik at de tidvis har vært underbemannet. I disse tilfellene har konfliktrådene blitt avlastet av andre konfliktråd som har hatt bedre kapasitet.

Selv om den samlede saksbehandlingstiden ligger under resultatkravet, ser vi at det også her er forskjeller mellom ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Sfk er kjent med at det er flere forhold som konfliktrådene ikke rår over, men som påvirker vår saksbehandlingstid, og da særlig i ungdomsstraffesakene. Noen eksempler som trekkes frem av konfliktrådene er akutt plasseringer og helse- og eller rusutfordringer hos ungdommen. Det rapporteres også at konfliktrådene noen ganger vurderer at det er viktig å bruke lenger tid på et godt forarbeid sammen med ungdom og verge (se punktet om [medvirkning](#)). I tillegg kan konfliktrådene erfare at ungdom unndrar seg ved at de ikke møter til avtalte tider for kartleggingssamtaler. Sfk vil derfor i 2023 ha økt oppmerksomhet knyttet til saksbehandlingstid i ungdomsstraffer.

3.2.6 Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)

Sfk forvalter samordningsmodellen av lokale rus og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT). Modellen skal styrke lokalsamfunnenes evne til å koordinere forebyggende tiltak som skal forhindre kriminalitet, og er en viktig del av konfliktrådets kriminalitetsforebyggende arbeid.

SLT er ikke lovpålagt, og det er opp til kommunene hvordan de organiserer sitt kriminalitetsforebyggende arbeid. Dette bidrar til variasjoner både i forhold til hvordan SLT plasseres organisatorisk i kommunene, hvilken stillingsprosent SLT-koordinator har og hvilke satsningsområder kommunene har valgt for SLT-arbeidet. I dag er det ca. 190 kommuner og bydeler som organiserer sitt kriminalitetsforebyggende arbeid gjennom SLT-modellen.

Pilot – tettere dialog mellom konfliktrådet og SLT-kommunene

Et forutsigbart og strukturert samarbeid mellom konfliktrådene og kommunene kan i tillegg til god informasjon om utfordringer og aktiviteter ute i kommunene, gi de kommunale tjenestene bedre kjennskap til konfliktrådet. Dette vil på sikt kunne øke interessen for bruk av gjenopprettende prosesser i ulike sammenhenger. Vi vurderer at et tettere samarbeid mellom konfliktrådene og SLT-nettverkene kan styrke det kriminalitetsforebyggende arbeidet i kommunene. Konfliktrådene gir gode tilbakemeldinger når det gjelder samarbeidet lokalt, da dette gir dem bedre kunnskap om kommunale utfordringer og ressurser. Konfliktrådene melder også om at det er lettere å samarbeide om enkeltsaker når de har blitt kjent med SLT-koordinatorene.

¹² Gjennomføringstiden for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging løper fra signert ungdomsplan og ikke fra første møte der man begynner for eksempel kartlegging og arbeidet med å lage en god plan. Dette er annerledes fra samfunnsstraff og narkotikaprogram med domstolskontroll hvor gjennomføringstiden begynner fra første møte.

Med et ønske om å utvikle et tettere samarbeid mellom SLT-kommunene og konfliktrådet opprettet Sfk i 2021 to piloter med konfliktrådene Innlandet, og Sør-Øst/Telemark. Pilotene ble i 2022 utvidet til også å gjelde Vestland fylke. Pilotene innebærer at det gjennomføres felles nettverkssamlinger mellom SLT-koordinatorene i de ulike regionene hvor konfliktrådet enten fasiliteter nettverket eller stiller som deltaker. Det har vært gjennomført tre nettverkssamlinger med SLT-koordinatorene i Innlandet og Sør-Øst/Telemark, og ett møte i Vestland. Totalt omfatter dette 61 SLT-kommuner. Pilotene vil avsluttes og evalueres etter andre kvartal 2023.

Utover pilotene er det etablert samarbeid mellom andre konfliktråd og SLT. For eksempel kan både Oslo og Tromsø vise til velfungerende samarbeid med SLT.

SLT-innføringskurs

Kurset gir en innføring i SLT-modellen til nye SLT-koordinatører, eller koordinatører som trenger en oppfriskning. Temaer som tas opp er blant annet koordinering, forebygging og kommunikasjon. Det gis også gode eksempler fra kommuner med ulik størrelse, gjennom at erfarne koordinatører deler sine erfaringer fra SLT-arbeidet. Sfk tilbyr kursdeltakerne en oppfølgingssamtale tre måneder etter gjennomført kurs.

SLT-samlinger

Pandemien begrenset muligheten for fysiske møter, og utfordret oss dermed til å tenke nytt. I 2021 gjennomførte vi derfor digitale SLT-samlinger for landets SLT-koordinatører. Dette viste seg å være en velfungerende møteform, som vi videreførte i 2022. På disse samlingene melder SLT-koordinatorene selv inn saker de ønsker å presentere. Møtene bidrar til en fellesskapsfølelse, og er en god arena for erfaringsutveksling. Vi erfarer at koordinatorene i etterkant av samlingene i større grad tar kontakt med hverandre på kryss og tvers av landet og deler kompetanse. I løpet av året har vi åpnet opp for at også andre interesserte kan delta på samlingene. I snitt er det cirka 100 påloggede på hver samling. Vi har også hatt deltakere fra Det Brottsforebyggende rådet (Brå) i Sverige og Det Kriminalitetsforebyggende råd (DKR) fra Danmark. Følgende tilbakemelding fra en av koordinatorene bekrefter vårt inntrykk:

«Jeg vil bare gi en tilbakemelding på at disse samlingene oppleves svært nyttig» (...) «I vår mellomstore kommune er det avsatt 20 % stilling som SLT koordinator. Disse nettverkssamlingene gir stort utbytte, med lite tidsbruk».

I 2022 arrangerte vi en fysisk SLT-samling med 94 SLT-koordinatører. Dette var den første fysiske samlingen siden pandemien og vi la vekt på at deltakerne skulle få mye tid til å snakke sammen for å bygge et nettverk seg imellom, noe vi erfarte at vi lyktes med.

Generell oppfølging av SLT-koordinatorene

Sfk gir oppfølging til hver enkelt koordinator gjennom løpende kontakt, nettverkssamlinger og oppfølgingssamtale. Vi har ikke anledning til å ha strukturerte oppfølgingssamtaler med alle koordinatører hvert år, men ruller slik at vi over lengre tid kan tilby samtaler med alle koordinatorene.

3.3 Tilskuddsordninger

Sfk forvalter tre tilskuddsordninger på vegne av Justis- og beredskapsdepartementet. Dette er tilskudd til å [forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner](#), til [forebygging av kriminalitet](#), og til [forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme](#).

Fra og med tilskuddsåret 2022 er den årlige søknadsfristen for alle tre ordningene 1. desember, og rapporteringsfristen 1. april påfølgende år. Midlene for 2022 ble lyst ut 19. oktober 2021 på [konfliktrådets nettsider](#), samt på sosiale medier. Selv om dette var første året med søknadsfrist 1. desember, ser det ut til at de fleste søkerne hadde fått med seg denne endringen.

Årene med pandemi har bidratt til at flere planlagte arrangementer, prosjekter og tiltak ble endret eller utsatt. En stor del av tilskuddsmottakerne søkte derfor om å overføre tildelte midler fra 2021 til 2022, slik at tiltak eller prosjekter som ikke lot seg gjennomføre kunne gjennomføres på et senere tidspunkt.

Det ser nå ut til at tilskuddsmottakerne er i gang igjen med å planlegge og gjennomføre prosjekter, og antall mottatte søknader for 2022 er tilbake på nivået før pandemien. Tilskuddsordningene svarer på et stort behov hos frivillige aktører og kommunene for støtte til å gjennomføre viktige kriminalitetsforebyggende tiltak.

I 2022 fordelte søknadene i de tre ulike tilskuddsordningene seg slik:

Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner kap. 474, post 70				
År	2022	2021	2020	2019
Tilskuddsbeløp	15 000 000 kr	15 000 000 kr	14 500 000 kr	14 142 000 kr
Total søknadssum	32 715 687 kr	28 681 534 kr	31 034 241 kr	31 002 677 kr
Antall søknader	64	61	68	67
Søknader innvilget	45	51	51	52
Søknader avslått	19	10	17	15

Tilskudd til forebygging av kriminalitet kap. 474, post 70				
År	2022	2021	2020	2019
Tilskuddsbeløp	7 622 000kr	7 600 000 kr	7 400 000 kr	7 400 000 kr
Total søknadssum	26 608 146 kr	22 478 880 kr	42 201 045 kr	35 000 000 kr
Antall søknader	60	54	81	58
Søknader innvilget	38	42	40	34
Søknader avslått	22	12	41	24

Tilskudd til forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme, kap. 474 post 60				
År	2022	2021	2020	2019
Tilskuddsbeløp	10 531 000 kr	13 611 000 kr	13 202 000 kr	13 667 520 kr
Total søknadssum	23 289 915 kr	14 920 603 kr	20 394 973 kr	21 672 671 kr
Antall søknader	49	30	48	46
Søknader innvilget	44	30	42	41
Søknader avslått	5	0	6	5

3.3.1 Tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner

For 2022 innvilget Sfk tilskudd til en rekke ulike tiltak for å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner, blant annet opplysningskampanjer, konferanser, undervisning og tjenesteutvikling. Sammensetningen av søknader viser et behov for nettverks- og hjelpetjenester for personer som har vært utsatt for vold i nære relasjoner, og som har behov for å komme seg videre i livet. Sfk innvilget tilskudd til flere slike tiltak i 2022.

Det innvilges ikke tilskudd til ren drift over denne tilskuddsordningen jf. [forskrift om tilskudd til å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner](#). Flere av tiltakene det søkes om tilskudd til, bærer imidlertid preg av å være permanente, og knytter seg ofte tett til virksomhetenes kjerneområde. Enkelte søkere beskriver i denne sammenheng utfordringer med å skaffe stabil finansiering til drift av virksomheten og tjenestene.

3.3.2 Tilskudd til å forebygge kriminalitet

Antallet søknader om tilskudd til kriminalitetsforebyggende tiltak var omtrent som forventet i 2022. Søknadene kommer fra et mangfold av organisasjoner. Det strekker seg fra de store nasjonale organisasjonene med mange ansatte, til små foreninger eller stiftelser med en håndfull ildsjeler. Søkerne representerer hele landet, men det er flest søknader fra organisasjoner med nedslagsfelt i og rundt de største byene. Hovedvekten av søknadene handler om å gi bistand til barn og unge som har utfordringer med utenforskap, ungdomskriminalitet, vold, skole, jobb og fritid.

Mange av søkerne beskriver årene med pandemi som krevende, og flere har helt eller delvis sett seg nødt til å legge om driften pga. myndighetenes restriksjoner. Spesielt gjelder dette åpne møteplasser for barn og unge. Flere beskrev perioder hvor det var vanskelig å rekruttere frivillige på grunn av usikker smittesituasjon. De siste årene har imidlertid også bidratt til nytenkning, for eksempel gjennom digitale plattformer med dialogkurs og kommunikasjon på sosiale medier. Noen beskriver at de aktivt har utnyttet de periodene det har vært lettelse på smitteverntiltakene.

3.3.3 Tilskudd til å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme

Pandemien har bidratt til at kommuner har jobbet mer digitalt når det gjelder tiltak for å forebygge radikaliserings og voldelig ekstremisme, samtidig som de også jobber for å sikre mellommenneskelige møter. Søknadene for 2022 viser at kommunene fortsatt prioriterer barn og unge i det forebyggende arbeidet gjennom inkluderende og integrerende tiltak - både på fritidsarenaer og gjennom arbeidsrettede tiltak, som sommerjobber for ungdom. I dette arbeidet har noen kommuner etablert et samarbeid med næringslivsaktører, mens andre tilbyr kommunale jobber. Flere kommuner ønsker fortsatt å utdanne mentorer gjennom RVTS sine tilbud om mentoropplæring, og å sertifisere 'Flexid-instruktører' som skal styrke barn og unges krysskulturelle identitet.

Kommunene fortsetter sitt arbeid med kommunale og interkommunale ressursgrupper for det forebyggende arbeidet mot radikaliserings og voldelig ekstremisme. Ressursgruppene innebærer samarbeid utover kommunene, både med statlige og frivillige aktører. De regionale ressursentre – RVTS og politiets radikaliseringskontakter er blant de sentrale samarbeidspartnerne. Det satses også videre på kompetanseheving gjennom kommunale og interkommunale fagdager, webinarer og konferanser i kommunene.

4 Styring og kontroll i konfliktrådet

Styringssystemet til konfliktrådet bygger på mål- og resultatstyring, og legger til rette for gode prioriteringer, ressursutnyttelse og oppfølging av resultater. Vi har systemer som sikrer at driften til konfliktrådet ivaretas på en god måte. Samtidig er det identifisert områder med behov for forbedringer, hvor vi har iverksatt tiltak og planlegger enda flere fremover.

I dette kapittelet vil vi gi en beskrivelse av hvordan vi har jobbet med styring og kontroll i virksomheten i 2022, og hvilke områder vi har identifisert at vi skal jobbe videre med og forbedre. Vi svarer også ut de rapporteringskrav og oppdrag som er gitt i tildelingsbrevet for 2022:

Oppdrag 6	Utviklingsbehov i konfliktrådet
Øvrige rapporteringspunkter	<ul style="list-style-type: none">• Konsulentbruk• Lærlinger• Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen

4.1 Styring og organisasjonsutvikling

Konfliktrådet har identifisert et behov for en mer helhetlig systematikk i styringsprosessene våre, og har i de siste årene jobbet med å utvikle styringssystemene for å sikre god styring og kontroll. I 2022 startet vi opp med å se på hvordan vi kan videreutvikle og integrere risikostyringen bedre i virksomheten, og har jobbet med en plan som tydeliggjør når og hvordan risikovurderinger skal gjennomføres både på strategisk og operativt nivå. I løpet av 2023 vil vi utarbeide en helhetlig beskrivelse av styring og kontroll i virksomheten hvor vi tydeliggjør roller og ansvar, hvordan risikovurderinger skal gjennomføres og følges opp gjennom året.

Som en del av arbeidet med strategi og langtidsplan for konfliktrådet, har vi i 2022 fastsatt et målhierarki som viser sammenhengen mellom samfunnsmålene konfliktrådet skal bidra til å oppnå, brukermålene til konfliktrådet og tjenestemålene for de tre hovedtjenestene konfliktrådet har. Øverst vises Justis- og beredskapsdepartementets sektormål som er særlig relevante for konfliktrådet. Brukermålene (i gult) er fastsatt av Justis- og beredskapsdepartementet for konfliktrådet. Tjenestemålene (i grønt) er fastsatt av konfliktrådet i 2022, og beskriver hvilke kvaliteter som skal kjennetegne konfliktrådets tjenester. God styring, organisering og ledelse ligger som en grunnplanke som skal sikre at vi gjør de riktige tingene på riktig måte for å oppnå målene våre.



I mai 2022 leverte konfliktrådet, på oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet, en plan for utvikling av konfliktrådet. Planen gir en overordnet beskrivelse av hvilke områder konfliktrådet bør utvikle i fremtiden, og hvordan vi skal videreutvikle disse områdene. Vi har også startet opp en prosess for revidering av virksomhetsstrategien, som i stor grad vil bygge på utviklingsområdene fra utviklingsplanen.

Konfliktrådet har allerede identifisert områder hvor vi har behov for en koordinert og målrettet innsats. I den forbindelse har vi besluttet to nye områdestrategier: en på kompetanse og en på kommunikasjon og samfunnskontakt. Kompetansestrategien skal bidra til å tydeliggjøre hvilken kompetanse konfliktrådet trenger, hvilke kompetanser vi må videreutvikle og styrke, og hvordan vi skal jobbe med kompetanse fremover. Strategien på kommunikasjon og samfunnskontakt skal sørge for at den utadrettede virksomheten vår er koordinert og effektiv, og at både konfliktrådene og Sfk har de rette verktøyene i møte med våre interessenter.

Konfliktrådet jobber også med oppdatering og utvikling av våre eksisterende strategier for straffgjennomføring og meklingsjenester, for å sikre at vi har planer og tiltak som møter dagens utfordringsbilde.

Å ha en hensiktsmessig og effektiv drift innebærer å sikre pålitelig og riktig rapportering, samt hindre overrapportering. Sfk har i 2022 gjort enkelte endringer i rapporteringskrav for å redusere mengden rapportering for konfliktrådene. I forbindelse med oppdrag om tillitsreformen i tildelingsbrevet for 2023 vil vi jobbe videre med grep for å ta ned rapporteringskrav og styringssignalene, og samtidig sørge for like god eller bedre kvalitet i rapporteringene fra konfliktrådene til Sfk og fra Sfk til Justis- og beredskapsdepartementet.

Konfliktrådet har oppdatert våre kontinuitetsplaner i løpet av året. Vi har samtidig identifisert et behov for å oppdatere vår beredskapsplan ut fra dagens trusselbilde og vil jobbe med dette også gjennom 2023.

4.1.1 Nytt HR-system for konfliktrådet

Konfliktrådet har lenge etterspurt et mer moderne og fremtidsrettet digitalt HR-system for å bedre kvaliteten i HR-prosessene, redusere manuelt arbeid og styrke arbeidet med kompetansestyring. Vi har derfor valgt å være pilotkunde for statens nyutviklede løsning, DFØ HR, og startet implementering av enkelte deler i 2022. Vi er med i utviklingen av et system som skal bidra med systemstøtte på rekruttering, on/offboarding, kurs og medarbeiderutvikling. Systemene krever mer utvikling og forberedelser før vi kan høste gevinstene av de nye løsningene.

4.1.2 Ny meklerportal

Den digitale meklerportalen har til hensikt å forenkle og forbedre meklers administrative håndtering av meglingssakene, og gi tryggere håndtering, samt bedre dokumentasjon av meklernes arbeid. Portalen ble lansert tidlig i 2022, og ved utgangen av året hadde en svært høy andel av meklerne logget på portalen, der de fleste nå bruker denne aktivt og foretrekker den. Portalen muliggjør utsending av meldinger, planlegging og gjennomføring av trygge videomøter, og har integrasjoner med konfliktrådets saks- og arkivsystemer som gir meklerne elektronisk tilgang til sakspapirene. Det er gjennom 2022 gjennomført tilpasninger og forbedringer i portalen og det vil fortsatt gjøres videreutvikling og tilpasninger.

4.1.3 Bruk av konsulenttjenester

Konfliktrådet bruker i hovedsak interne ressurser og kompetanse til å løse etatens oppgaver. Vi benytter konsulenter i tilfeller der vi ikke har kompetansen internt og/eller vi har ressursbehov av kort varighet.

Konfliktrådets konsulentbruk har i hovedsak vært knyttet til bistand til kartlegginger for gjennomføring av effektiviserings tiltak, samt kartlegginger for å sikre og forbedre risikostyring og internkontroll i virksomheten. Vi har også leid inn konsulentbistand for å bistå konfliktrådet på IT-området, på anskaffelse av nye kontorlokaler og i forbindelse med enkelte juridiske spørsmål.

Konfliktrådet har ikke benyttet konsulenter til PR-formål. Som en relativ liten organisasjon har vi ikke anledning til å ha ansatte med spisskompetanse innen alle kommunikasjonstekniske områder. Derfor har vi i forbindelse med forbedringer av nettsider og andre digitale løsninger i 2022 brukt eksternt teknisk kompetanse innen flere områder. Den samlede sum av innkjøp innen dette området utgjorde 363 000 kroner i 2022.

4.1.4 Tilgjengeliggjøring av informasjon til media og forskere

Konfliktrådet får jevnlig forespørsler fra media og andre aktører om statistikk og erfaringer med ulike sakstyper, og vi formidler statistikk og informasjon om vårt arbeid så langt det lar seg gjøre innenfor personvernregelverket. Vi får også henvendelser fra forskere som jobber med problemstillinger knyttet til konfliktrådets ansvarsområde, og vi bistår også her med tilgjengeliggjøring av informasjon. I enkelte saker har vi også bistått med kartlegginger og innhenting av samtykker dersom forskeren trenger innsyn i enkeltsaker.

4.2 Internkontroll og sikkerhet

Konfliktrådet har over tid jobbet med å forbedre internkontrollen. Spesielt har vi jobbet med å utvikle en plattform, KonDok, for å tilgjengeliggjøre og tydeliggjøre det som til enhver tid er gjeldende policyer, rutiner og retningslinjer både for tjenestene våre og støtteprosessene. Selve plattformen er på plass og gjeldende dokumenter er lagt inn i portalen. Vi har i 2022 startet en pilot innenfor ett tjenestoområde, hvor vi bearbeider og videreutvikler rutiner og retningslinjer. Vi har også startet arbeidet med å beskrive hvordan Kondok-systemet skal forvaltes. Arbeidet fortsetter i 2023, hvor vi vil se det i sammenheng med systemet for internkontroll og hvordan vi skal ivareta tilsynsfunksjonen.

I løpet av 2022 har vi gjort en sikkerhetskartlegging på IT-området, og gjort flere grep for å identifisere og håndtere sikkerhetsrisikoer. Vi har også sett et behov for å gjennomgå og vurdere hvordan IT-funksjonen til konfliktrådet skal organiseres fremover for å sikre en god og sikker drift av IT-systemene våre. Arbeidet med kartlegging er startet opp i 2022, og vi legger opp til å beslutte organisering av IT-tjenesten i løpet av 2023.

4.2.1 Avvik og håndtering av uønskede hendelser

Per 31. desember 2022 har vi rapportert 6 avvik til Datatilsynet om brudd på personvern. Det er færre avvikssaker enn det vi har registrert tidligere år. Avvikene dreier seg om brudd på prinsippet om konfidensialitet, ofte ved at beskyttelsesverdige personopplysninger er sendt til feil mottaker. Vi har fulgt opp alle avvik og iverksatt tiltak for å redusere antallet i fremtiden. Avvikene har blitt lukket uten ytterligere tilsyn av Datatilsynet, i det Datatilsynet henviser til tiltakene våre og legger til grunn at vi følger opp disse.

Per 31. desember 2022 var det registrert åtte saker knyttet til vold og trusler mot våre ansatte. Vi har etablert en digital tjeneste som ligger på intranett hvor HMS avvik meldes. Risikovurdering knyttet til vold og trusler, med tilhørende handlingsplaner, har blitt satt på agendaen i 2022 gjennom egen opplæring for ledere og verneombud. HMS-avvik følges opp av nærmeste leder i tett samarbeid med verneombud og hovedverneombud.

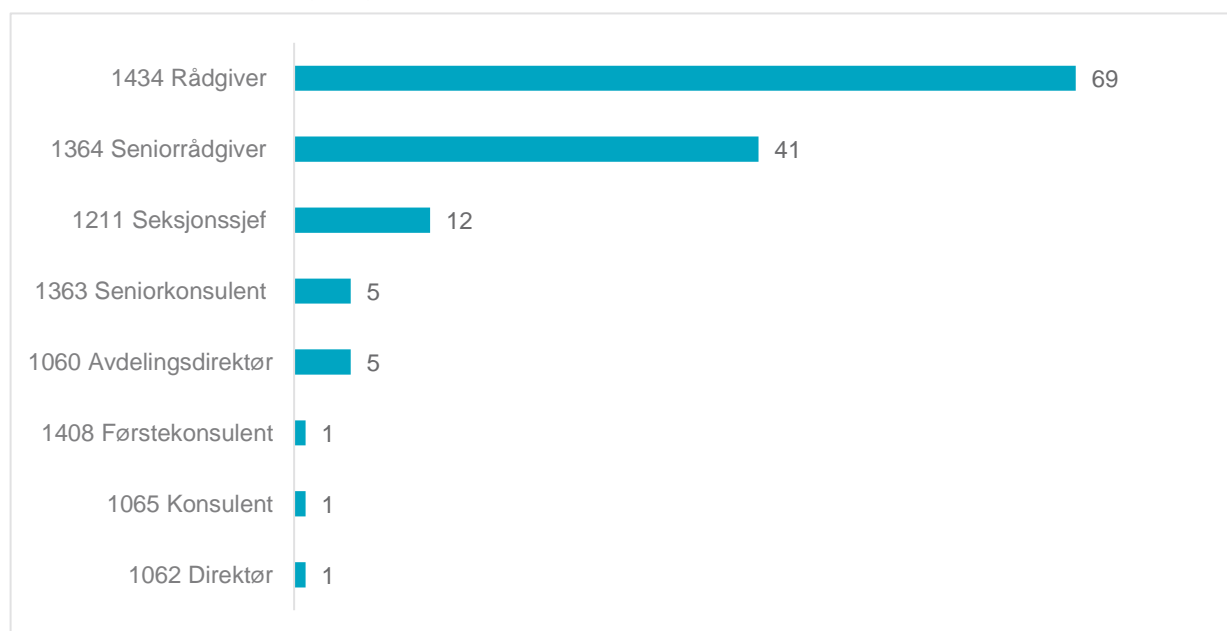
4.3 Bemanning, sykefravær og arbeid for likestilling og inkludering

Sfk jobber kontinuerlig med å benytte ressursene best mulig. Konfliktrådet har i 2022 jobbet videre med hvordan vi kan styrke samarbeidet både innad i råd med flere lokasjoner og på tvers av råd. Vi har også i 2022 flere eksempler på at rådene har bistått hverandre på tvers ved fravær, både med ressurser knyttet til meglingssakene og ungdomsreaksjonene.

4.3.1 Bemanning i konfliktrådet

Konfliktrådene hadde per 31.12.2022, 135 ansatte (faste og midlertidige). Dette er en nedgang på 12 årsverk sammenlignet med samme periode i fjor. Nedgangen skyldes midlertidige stillinger som ikke ble videreført, samt ledige stillinger som var under rekruttering. Per 31. desember 2022 hadde vi 9 midlertidige ansatte, i hovedsak som vikar ved fravær.

Tabell 16. Ansatte fordelt på stillingskategorier per 31. desember 2022



* En avdelingsdirektør er i permisjon.

Størstedelen av våre ansatte jobber som rådgivere/seniorrådgivere. Ved utgangen av 2022 jobbet 48 årsverk på konfliktrådene med ungdomsreaksjoner (ungdomsstraff og ungdomsoppfølging), mens nærmere 40 årsverk jobber med våre meklingsaker (sivile, straffesaker og henlagte), og opplæring samt veiledning av meklerne.

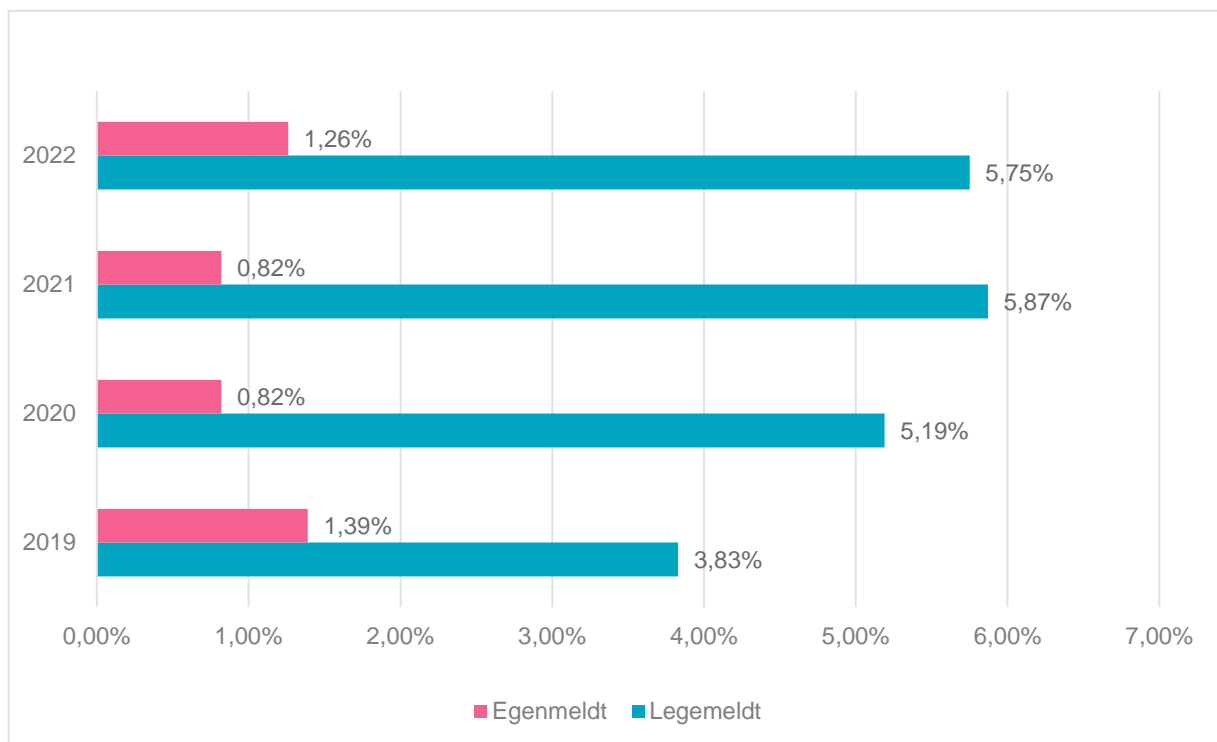
Lærlinger

Konfliktrådet hadde to lærlinger i skoleåret 2021/2022. Vi fikk ingen lærling for skoleåret 2022/2023 da vedkommende som var rekruttert trakk seg før praksisen startet opp.

4.3.2 Sykefravær

Konfliktrådet har hatt følgende sykefravær de siste tre årene:

Tabell 17. Sykefravær i konfliktrådet, 2019 – 2022



Konfliktrådet har som mål å ha et gjennomsnittlig sykefravær på under 5,5 prosent. Det totale sykefraværet i 2022 var på 7,01 prosent (legemeldt og egenmeldt), en økning på 0,32 prosentpoeng fra 2021.

Egenmeldt fravær ligger på 1,26 prosent, mens legemeldt fravær ligger på 5,75 prosent. Sfk ser en økning i egenmeldt fravær på 0,44 prosentpoeng sammenlignet med 2021. Det er nærliggende å se denne økningen i sammenheng med at de ansatte nå har mindre arbeid på hjemmekontor, og at vi også i 2022 har hatt et visst omfang av Covid-relatert fravær som har påvirket det egenmeldte fraværet.

Det er det legemeldte fraværet som gir de største utslagene på fraværstatistikken, og her ligger nivået på omtrent samme nivå som i 2021. Av det legemeldte fraværet har vi også i 2022 flere langtidssykmeldte. Det jobbes aktivt med å redusere sykefraværet i konfliktrådet og vi har etablerte rutiner for oppfølging ved

sykefravær og er opptatt av å tilrettelegge så langt det er mulig. Vi legger også til rette for at ansatte med redusert arbeidsevne skal kunne være i arbeidsrelatert aktivitet.

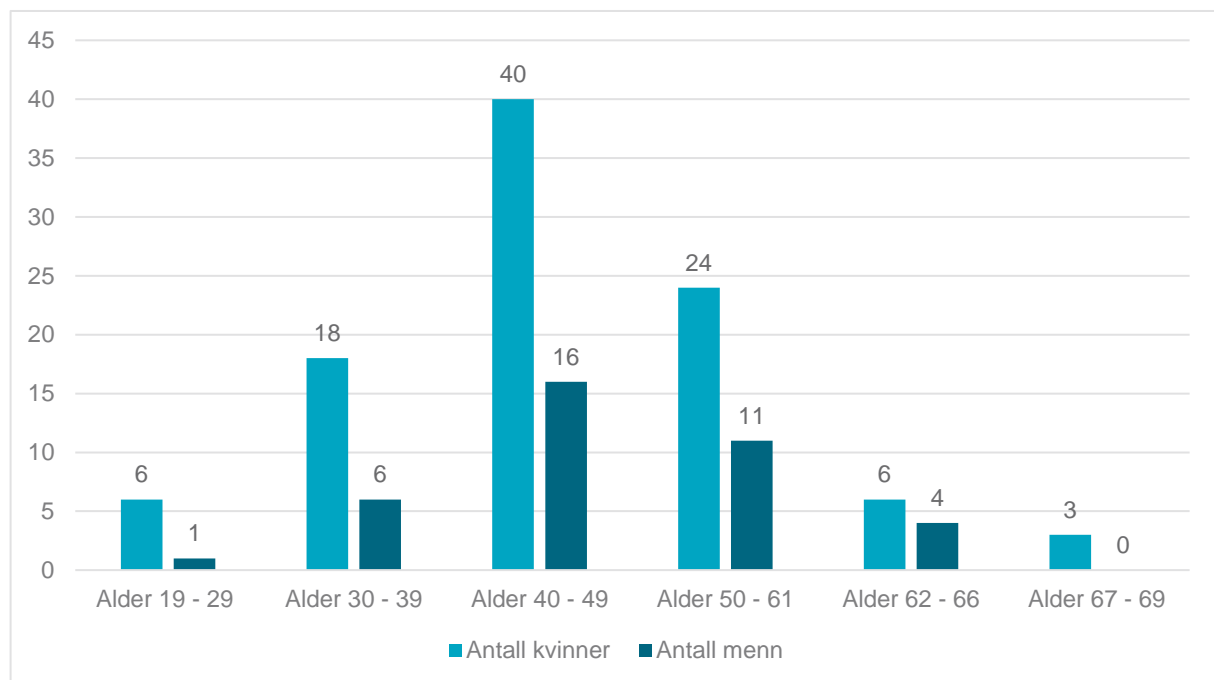
4.3.3 Likestilling og inkludering

Vi vil i det følgende beskrive hvordan vi i dag jobber med likestilling og mangfold, og beskrive videre planer for dette.

Kjønnsbalanse og likestilling mellom kjønn

Konfliktrådet er opptatt av at ansatte i størst mulig grad skal gjenspeile mangfoldet i befolkningen, blant annet gjennom en balansert alders- og kjønns sammensetning.

Tabell 18. Ansatte fordelt på alder og kjønn, per 31. desember 2022



Av våre 135 ansatte er 97 kvinner og 38 menn. Gjennomsnittlig alder for ansatte i konfliktrådet var 46,8 år og en gjennomsnittlig ansiennitet på seks år. Konfliktrådet har en høyere andel kvinnelige ansatte. For å fremme en jevnere fordeling mellom kjønnene, har menn ved noen rekrutteringer blitt oppfordret til å søke.

Det er tatt ut oversikt over lønn blant kvinner og menn, uttak av foreldrepermisjoner og sykefravær (se tabell 19).

Lønnsoversikten viser at det ikke er utpregede forskjeller i lønn mellom kvinner og menn. Gjennomsnittlig årslønn for kvinner var i 2022 kr. 634.498, mens den for menn var kr.659.890. Kvinner hadde i 2022 i gjennomsnitt 96 prosent av menns gjennomsnittlige årslønn. Blant seniorrådgivere og avdelingsdirektører, tjener kvinner noe mer enn menn. Lønnsnivå må ses i sammenheng med utdanning, ansvar og kompleksitet i stillingen. Lang erfaring vil som hovedregel gi grunnlag for en høyere lønnsfastsettelse, samt at det innenfor visse stillingskategorier kan være vanskelig å få rekruttert kvalifiserte ansatte, noe som etter en konkret vurdering, kan gi grunnlag for en høyere lønnsinnplassering.

Våre stillinger blir som hovedregel lyst ut som fulltidsstillinger. Andelen ansatte som jobber deltid er lav og skyldes ikke ufrivillig deltid.

Utvalgte nøkkeltall

Tabell 19. Andel kvinner og menn i alle stillingskategorier, samt kvinners lønn i prosent av menns lønn per 31. desember 2022

År	N	Kjønnsbalanse (pst.)		Kvinneres lønn i pst. av menns lønn	Deltid (pst.)		Midlertidige stillinger (pst.)		Legemeldt fravær (pst.)	
		M	K		M	K	M	K	M	K
2022	135	28	72	96,2	3	2	11	7	5,8	8,5
2021	148	28	72	96,6	4	9	20,1	16	3	6,4
2020	143	29	71	99,0	4,8	3,0	11,9	9,9	3,1	7,3
2019	142	41	59	101,2	0	3,5	5,6	9,8	3,1	3,6
2018	128	29	71	102,6	0	11	27,0	15,0	8,2	2,9
2017	134	27	73	103,3	0	8,9	16,2	18	4,1	6,8
2016	131	31	69	96,3	0,8	7,6	4,7	4,4	1	3,8

Tabell 20. Antall uker med fødselspermisjon i 2022

	Antall	Fravær i uker	Gjennomsnitt uker
Menn	2	34,9	17,4
Kvinner	7	112,0	16,0
Totalt	9	146,9	16,3

Mangfold og inkludering

Konfliktrådet har som mål å være en attraktiv arbeidsgiver med et mangfold blant ansatte, noe vi er bevisst på i våre rekrutteringer. Vi er en liten virksomhet, og mener vi har lyktes med mangfoldsrekruttering ved at vi har ansatte med innvandrerbakgrunn og funksjonsnedsettelse, og ansatte gjennom arbeidsmarkedstiltak via NAV. Selv om vi jobber med mangfold og inkludering, har vi et ønske om å skaffe oss mer kunnskap om hva som hemmer og fremmer likestilling og inkludering og hvordan vi i større grad skal få til dette til i Konfliktrådet. Vi hadde derfor planlagt å sette mangfold og inkludering på agendaen gjennom å etablere en partssammensatt arbeidsgruppe i 2022. Som følge av vakanser i Sfk er dette arbeidet utsatt til 2023.

Det har vært et mål å få større bevissthet rundt trakassering og diskriminering blant våre ansatte, og at eventuelle tilfeller av dette rapporteres. I den forbindelse reviderte vi vår HMS-håndbok, herunder rutiner for varsling, i 2022. HMS og varsling var tema på vår ledersamling i juni, og er blitt fulgt opp av våre konfliktråd.

5 Vurdering av framtidsutsikter

Konfliktrådets tjenester gir enkeltmennesker mulighet til å gjøre opp for seg og gjenopprette brutte relasjoner. Ordningen styrker lokalsamfunnenes evne til å håndtere konflikter, og forebygger kriminalitet. Vi har som mål at flere skal få tilbud om våre tjenester.

Konfliktrådet skal være en viktig samfunnsaktør som bidrar både til konflikthåndtering og kriminalitetsforebygging. Vi har ambisjoner om at flere skal kjenne til konfliktrådet og tjenestene vi leverer. Vi skal også ha et godt samarbeid med aktører i straffesakskjeden, velferdsaktørene, kommunesektoren og andre aktører som jobber med barn og unge og kriminalitetsforebygging.

For at konfliktrådet skal kunne tilby gjenopprettende prosess i straffesaker må politiet og påtalemyndigheten ha kunnskap om konfliktrådets straffereaksjoner og prioritere å overføre egnede saker. Den nye strategien for kommunikasjon og samfunnskontakt gir klare føringer og legger til rette for en systematisering av den utadrettede virksomheten fremover. Vi vil fortsatt konsentrere innsatsen vår mot samhandling og samarbeid med våre viktigste interessenter, spesielt politi og påtalemyndigheten, både lokalt og sentralt.

Konfliktrådet har de siste årene intensivt arbeidet med profesjonalisering gjennom organisasjonsutvikling, digitalisering og faglig utvikling. Vi ser på arbeidet med utvikling av konfliktrådet som en kontinuerlig prosess, og har identifisert områder vi trenger å styrke og videreutvikle for å møte fremtidens behov. Konfliktrådet har i 2022 utarbeidet en plan for utvikling av konfliktrådet hvor vi tydeliggjør områder vi har behov for å utvikle de neste årene. Planen peker på områder knyttet til styring, organisering og ledelse, tjenestene vi leverer, kommunikasjon og samfunnskontakt, samt innhenting av kunnskapsgrunnlag. Vi er også i ferd med å revidere konfliktrådets virksomhetsstrategi, og vil på bakgrunn av denne og planen for utvikling av konfliktrådet utarbeide en flerårig tiltaksplan som skal beskrive hva vi skal gjøre for å forbedre oss og møte fremtidens behov.

Når det gjelder tjenestene våre vil vi jobbe videre for å sikre at vi har en likeverdig praksis med god kvalitet både i meklingsaker og straffegjennomføring. Vi vil også jobbe for å gjøre tjenestene våre mer tilgjengelig og bedre tilpasset den enkelte brukers behov. Fremover skal vi skaffe oss mer innsikt i brukernes erfaringer og bruke dette i arbeidet med å videreutvikle tjenestene.

For å nå målene til konfliktrådet i årene fremover er vi avhengig av godt lederskap og medarbeiderskap i organisasjonen. Vi har utarbeidet en kompetansestrategi som vil gi retning for hvordan vi skal videreutvikle våre ledere og medarbeidere. Gjennom kompetanse- og organisasjonsutvikling skal vi fortsette å utvikle gode og fremtidsrettede tjenester både for dagens og fremtidens brukere av konfliktrådet. Vi vil også jobbe med å sikre en god faglig utvikling og oppfølging av meklerne.

Den pågående digitaliseringen av samfunnet vil gi konfliktrådet nye muligheter for å utvikle tjenestene våre, og forventningene fra publikum og samarbeidspartnere vil øke i takt med utviklingen. Konfliktrådet har de siste årene gjennomført flere digitaliseringsprosjekter hvor vi har profesjonalisert og effektivisert driften.

Meklerportalen, som ble lansert i 2022, vil videreutvikles med en målsetning om å forbedre arbeidshverdagen til meklerne våre ytterligere og gjøre samhandlingen mellom konfliktrådet, meklere og parter mer effektiv og sikker. I våre utviklingsplaner ligger også en tettere digital integrasjon med våre

samarbeidspartnere i justissektoren gjennom utvikling av Justishub. Dette vil øke effektiviteten i saksbehandling, og gi økt sikkerhet og automatisering ved oversendelse av personsensitive dokumenter.

Det er viktig for oss å ha en robust og sikker IT-funksjon når vi digitaliserer mer og sikkerhetssituasjonen rundt oss også tilspisser seg. For å kunne ha en fremtidsrettet IT forvaltning har vi iverksatt et arbeide hvor vi gjennomgår og vurderer hvordan vi skal organisere IT-funksjonen for fremtiden. Vi jobber for å ha både riktig kompetanse, og hensiktsmessig og effektiv forvaltning av IT området. Digitaliseringsutviklingen krever at vi har et godt samspill mellom IT funksjonen og tjenesteforvaltningen vår, samtidig som det er viktig at vi fortsetter å styrke IT sikkerheten. Med dagens trusselbilde ser vi også at beredskapsplanen vår må tilpasses den nye virkeligheten, slik at vi kan redusere sårbarhet og sikre drift dersom krisesituasjoner skulle oppstå.

6 Årsregnskap

6.1 Formål

Konfliktrådets samfunnsoppdrag er å forebygge kriminalitet og bidra til konfliktløsning gjennom de strafferettslige reaksjonene mekling i konfliktråd, oppfølging i konfliktråd, ungdomsoppfølging og ungdomsstraff, samt sivile saker innbrakt av partene eller offentlige etater. Konfliktrådet skal ivareta fornærmede, gjerningspersoner, pårørende og andre berørte av lovbrudd, samt parter i konflikt ved å tilby gjenopprettende prosesser og møter. Konfliktrådets formål og oppgaver er definert i lov om konfliktrådsbehandling (konfliktrådsloven) §1.

Konfliktrådet har nasjonale oppgaver knyttet til kriminalitetsforebygging, forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme, og vold i nære relasjoner. Oppgavene knytter seg blant annet til forvaltning av tilskuddsordninger, koordinering av samarbeid på direktoratsnivå, samt faglig støtte og veiledning til de kommunene i landet som benytter seg av modellen for samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT-modellen).

Konfliktrådet er et statlig forvaltningsorgan som fører regnskapet i henhold til kontantprinsippet. Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for virksomheten. Årsregnskapet utgjør kapittel VI i årsrapporten til Justis- og beredskapsdepartementet.

6.2 Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til reglementet for økonomistyring og bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Justis- og beredskapsdepartementets Hovedinstruks for Konfliktrådet. Regnskapet gir et dekkende bilde av Konfliktrådets disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Konfliktrådet fikk for 2022 en samlet tildeling på kapittel 0433 post 01 på 147 331 000 kroner. Dette beløpet inkluderer tildelt beløp 137 930 000 kroner, overføring fra 2021 på 7 307 000 kroner, P115-/21-22 (revidert nasjonalbudsjett) på 123 000 kroner, og i tillegg kompensasjon for lønnsoppgjøret på 2 217 000 kroner.

Samlet forbruk for 2022 var 145 860 531 kroner.

Samlet regnskapsført inntekt på kapittel 3433 post 02 var 0 kroner. Inntektskravet på 6 000 ble ikke nådd. Parallelljustert med mindreinntekten er underforbruket totalt på 1 464 469 kroner.

Konfliktrådet søker om å overføre 1 464 000 kroner til 2023.

6.3 Forklaring på mindreforbruket

Mindreforbruket skyldes i hovedsak refusjoner fra NAV. Refusjonene var lavere i 2022 enn i 2021, men det har også i 2022 vært en utfordring å ansette vikarer blant annet på grunn av uforutsigbarhet ved sykemeldinger og omsorgspermisjon for sykt barn, samt korte foreldrepermisjoner.

6.4 Overføring av ubrukte midler

Midlene som søkes overført er planlagt benyttet til aktiviteter, utvikling og oppgaver som er sentrale for måloppnåelse i Konfliktrådet.



Oslo, 1. mars 2023

Christine Wilberg
direktør

Prinsippnote

Årsregnskap for Konfliktrådene er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4., nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall

virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Noter viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifisering av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifisering og leverandørspesifisering. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Virksomhet: Konfliktrådene

Rapport kjørt: 23.01.2023

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2022

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindreutgift	Postert på avgitte belastnings fullmakter*	Avvik fra tildeling
0433	Konfliktrådene	01	Driftsbevilgning	A, B	147 331 000	145 860 531	1 470 469		
0433	Konfliktrådene	60	Tilskudd til kommuner	A	10 531 000	10 531 000	0		
0433	Konfliktrådene	70	Tilskudd	A	25 622 000	25 622 000	0		
0468	Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesaker	01	Driftsutgifter	B	0	976 545			
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning for mv i staten		0	3 894 385			
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>183 484 000</i>	<i>186 884 461</i>			
Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt(-)	Postert på avgitte belastnings fullmakter*	Avvik fra tildeling
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse		0	707 450			
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift		0	12 723 957			
<i>Sum inntektsført</i>					<i>0</i>	<i>13 431 407</i>			

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Kapitalkontoer						173 453 054			
60087601	Norges Bank KK /innbetalinger					5 830 590			
60087602	Norges Bank KK/utbetalinger					-176 530 736			
704488	Endring i mellomværende med statskassen					-2 752 908			
<i>Sum rapportert</i>						<i>0</i>			

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

Konto	Tekst	2022	2021	Endring
xxxxxx	[Aksjer]	0	0	0
704488	Mellomværende med statskassen	-7 237 073	-4 484 165	-2 752 908

*Merk at tilleggskolonnene er kun aktuelle for virksomheter som har avgitt belastningsfullmakt på *inntektskapittel*. Tilleggskolonnene skal utelates når det ikke er gitt slik belastningsfullmakt. Skraverte felt skal ikke fylles inn.

** Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B *Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år* for nærmere forklaring.

Virksomhet: Konfliktrådene

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter			
Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
043301	7 307 000	140 024 000	147 331 000
043360	0	10 531 000	10 531 000
043370	0	25 622 000	25 622 000

Virksomhet:
Konfliktrådene
Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
043301		1 470 469		1 470 469				1 470 469	7 001 200	1 470 469

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mottatte belastningsfullmakter/tillegg til tildeling:

Sekretariate for konfliktrådene har fra Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesaker mottatt belastningsfullmakt på kr. 976 545 og har belastet kommisjonen med dette beløpet.

Sekretariatet for konfliktrådene har fullmakt til å overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekt under kap. 0433/3433

Virksomhet: Konfliktrådene

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022			
	Note	2022	2021
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	966 796
Salgs- og leieinnbetalinger	1	0	0
Andre innbetalinger	1	0	4 400
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		0	971 196
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	109 760 057	113 363 875
Andre utbetalinger til drift	3	35 939 401	30 230 864
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		145 699 459	143 594 739
Netto rapporterte driftsutgifter		145 699 459	142 623 543
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	1 138 129	652 825
Utbetaling til kjøp av aksjer	5, 9 del B	0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	-511	10 479
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		1 137 617	663 305
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		1 137 617	663 305
Driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter*			
Gebyrinntekt krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter	6		
<i>Sum driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter</i>		0	0
Innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til staten*			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	7	538 226	720 785
<i>Sum innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		538 226	720 785
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	8	36 153 000	36 233 000
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		36 153 000	36 233 000
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler**			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		169 224	179 551
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		12 723 957	13 189 677
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		3 894 385	3 020 313
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		-8 998 796	-10 348 915
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		173 453 054	168 450 146
Oversikt over mellomværende med statskassen ***			
Eiendeler og gjeld		2022	2021
Fordringer på ansatte		92 333	12 000
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-4 322 936	-4 509 082
Skyldige offentlige avgifter		648	0
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-3 007 974	0
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		34 643	12 917
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		-33 788	0
Sum mellomværende med statskassen	9	-7 237 073	-4 484 165

**** I forbindelse med omleggingen av pensjonspremiemodellen til SPK i 2022, ble også faktureringen fra SPK lagt om. I 2021 hadde faktura for pensjonspremie for 6. termin betalingsfrist i desember, mens pensjonspremie for 6. termin i 2022 ble fakturert i desember med betalingsfrist i januar 2023. Pensjonsutgiften etter omleggingen av pensjonspremiemodellen skal fremdeles være lik fakturert pensjonspremie fra SPK. Balansekontoe koblet mot mellomværende med statskassen benyttes for å utgiftsføre terminfaktura for 6. termin 2022 og eventuell tilleggsfaktura fra SPK, selv om disse ikke er betalt i 2022, jf. henholdsvis rundskriv R-118 Regnskapsføring av pensjonspremie for statlige virksomheter og rundskriv R-8/2022 Regnskapsføring av ikke utbetalte lønnsmidler ifm. lønnsoppgjøret 2022 og konsekvenser av manglende rapportering i

Kontrollsum netto rapportert til bevilgningsregnskapet			
Artskontorrapportering		173 453 054	
Bevilgningsrapportering		173 453 054	
SKAL GÅ I NULL		0	
Kontrollsum mellomværende med statskassen			
Artskontorrapportering		-7 237 073	
Bevilgningsrapportering		-7 237 073	
SKAL GÅ I NULL		0	

Konfliktrådene

Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Tilskudd fra kommunale og fylkeskommunale etater	0	966 796
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	966 796
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Sum salgs- og leieinnbetalinger	0	0
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	0	4 400
Sum andre innbetalinger	0	4 400
Sum innbetalinger fra drift	0	971 196

Konfliktrådene

Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	87 717 376	88 638 058
Arbeidsgiveravgift	12 723 957	13 189 677
Pensjonsutgifter*	6 793 498	10 234 653
Sykepenges og andre refusjoner (-)	-5 310 345	-5 739 618
Andre ytelser	7 835 571	7 041 104
Sum utbetalinger til lønn	109 760 057	113 363 875
Antall utførte årsverk:	121	127

For virksomheter som i 2021 betalte en virksomhetsspesifikk pensjonspremie til SPK

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en virksomhetsspesifikk premiesats for arbeidsgiverandelen ved betaling av pensjonspremie til SPK, denne var for 2021 12,0 prosent.

For virksomheter som mottok tilleggsfaktura fra SPK i desember 2022

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnsplåslag ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnsplåslag vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis. Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 15,10 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget i 2022 rapportert til SPK).

Konfliktrådene

Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	9 129 147	8 568 163
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	68 115	167 044
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	3 910 670	3 029 546
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	1 818	540
Mindre utstyrsanskaffelser	955 522	715 773
Leie av maskiner, inventar og lignende	70 586	74 526
Kjøp av konsulenttenester	4 932 960	3 959 230
Kjøp av andre fremmede tjenester	4 727 045	4 468 144
Reiser og diett	5 140 772	4 167 197
Øvrige driftsutgifter	7 002 766	5 080 700
Sum andre utbetalinger til drift	35 939 401	30 230 864

Konfliktrådene

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	0
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	-511	10 479
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	-511	10 479

Konfliktrådene

Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	1 138 129	652 825
Sum utbetaling til investeringer	1 138 129	652 825

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

Konfliktrådene

Note 6 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2022	31.12.2021
Tilfeldige og andre inntekter (Statskonto 530929)	538 226	720 785
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	538 226	720 785

Konfliktrådene

Note 7 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2022	31.12.2021
Tilskudd til kommuner	10 931 000	13 611 000
Tilskudd til ideelle organisasjoner	25 222 000	22 622 000
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	36 153 000	36 233 000

Konfliktrådene

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2022	31.12.2022	
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
Sum	0	0	0
Omløpsmidler			
Kundefordringer	81 979	0	81 979
Andre fordringer	92 333	92 333	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
Sum	174 312	92 333	81 979
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-4 381 993	0	-4 381 993
Skyldig skattetrekk	-4 322 936	-4 322 936	0
Skyldige offentlige avgifter	0	648	-648
Annen kortsiktig gjeld	-17 145	-3 007 119	2 989 974
Sum	-8 722 074	-7 329 407	-1 392 667
Sum	-8 547 761	-7 237 073	-1 310 688

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 9 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i selsk	Balanseført verdi i regnskap*
<i>Aksjer</i>							
Selskap 1							
Selskap 2							
Selskap 3							

Balanseført verdi 31.12.2022

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikasjon og kapitalregnskapet.

Ved utfylling av note 9, del B skal tall fra selskapets siste avlagte årsregnskap benyttes. Det vil forekomme at selskap som virksomheten har eierandeler i ikke har offentliggjort sitt årsresultat før virksomhetens frist for oversendelse av årsrapport med tilhørende årsregnskap (så snart det foreligger og innen 15. mars). Ved utfylling av noten kan dere benytte tall fra selskapets årsregnskap for året før. Om det ikke benyttes regnskapstall fra siste år bør dette opplyses om i noten.

Kontrollsum rapportert mellomværende med statskassen

Rapportert mellomværende med statskassen note 9	-7 237 073
Bevilgningsrapportering	-7 237 073

7 Revisjonsberetning

R

Riksrevisjonen

Vår referanse: 2022/00518-8

KONFLIKTRÅDENE
Org. Nr.: 986074465

Riksrevisjonens beretning

Konklusjon

Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Konfliktrådene for regnskapsåret 1. januar - 31. desember 2022. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstilling av bevilgnings- og artskontorrapportering og noter, herunder sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstilling av bevilgnings- og artskontorrapporteringen viser at 173 453 054 kroner er rapportert netto til bevilgningsregnskapet.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfyller årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav, og
- gir årsregnskapsoppstillingene et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, inntekter og utgifter for 2022 og kapitalposter per 31. desember 2022, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til lov, instruks og disse standardene er beskrevet nedenfor under Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov og instruks om Riksrevisjonen og ISSAI 130 Code of Ethics utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI's etikkregler), og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon i årsrapporten

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon i årsrapporten. Øvrig informasjon består av ledelseskomentarene (i del VI) og annen øvrig informasjon (del I–V) i årsrapporten. Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i øvrig informasjon.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen, årsregnskapsoppstillingene og kunnskapen vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten:

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	E-post	Nettside	Bankkonto	Org.nr.
Postboks 6835 St Olavs plass 0130 Oslo	Storgata 16	22 24 10 00	postmottak@riksrevisjonen.no	www.riksrevisjonen.no	7694 05 06774	974760843

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

Ledelsens og det overordnede departementets ansvar for årsregnskapsoppstillingene

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapsoppstillingene som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide årsregnskapsoppstillingene som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

Riksrevisjonens oppgaver og plikter

Målet med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med *lov om Riksrevisjonen, instruks om Riksrevisjonens virksomhet* og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.
- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på administrative regelverk med betydning for økonomistyring i staten, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på slike regelverk.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, inkludert tilleggsopplysningene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten.

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunkt for revisjonsarbeidet og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i den interne kontrollen som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer overordnede departementet om funn og svakheter.

Uttalelse om øvrige forhold

Konklusjon om etterlevelse av administrative regelverk for økonomistyring

Vi uttaler oss om hvorvidt vi er kjent med forhold som tilsier at virksomheten har disponert bevilgningene på en måte som i vesentlig grad strider mot administrative regelverk med betydning for økonomistyring i staten. Uttalelsen gis med moderat sikkerhet og bygger på ISSAI 4000 for etterlevelserevisjon. Moderat

sikkerhet for uttalelsen oppnår vi gjennom revisjon av årsregnskapsoppstillingene som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi finner nødvendige.

Basert på revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, er vi ikke kjent med forhold som tilsier at virksomheten har disponert bevilgningene i strid med administrative regelverk med betydning for økonomistyring i staten.

Oslo 15. mai 2023

Etter fullmakt

Ase Kristin Berglihn Hemsén
ekspedisjonssjef

Kari Haugen
avdelingsdirektør

Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.