



SIVIL KLARERINGSMYNDIGHET

# ÅRSRAPPORT 2022



# INNHold

---

<b>1.</b>	<b>Leders beretning</b>	4
<b>2.</b>	<b>Introduksjon til virksomheten og hovedtall</b>	7
	Samfunnsoppdrag	9
	Omtale av organisasjon og ledelse	10
	Nøkkeltall SKM	14
<b>3.</b>	<b>Årets aktiviteter og resultater</b>	19
	Samlet vurdering av resultater, mål og ressursbruk 2022	20
	Virksomhetsmål 1 – Tillit til kvalitet og effektivitet i saksbehandlingen	22
	Virksomhetsmål 2 – Lav risiko for innsidere	28
	Sikkerhetssamtaler 2022	31
	Særskilte oppgaver i tildelingsbrev 2022	33
<b>4.</b>	<b>Styring og kontroll i SKM</b>	39
	Overordnet redegjørelse og vurdering av internkontrollen	40
	Saker fra Riksrevisjonen, EOS-utvalget og Sivilombudet	42
	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	43
<b>5.</b>	<b>Vurdering av framtidutsikter</b>	45
<b>6.</b>	<b>Årsregnskap</b>	49
	Ledelseskommentar årsregnskap 2022	50
	Prinsippnote årsregnskapet	53
	Regnskapstabeller og noter	54



Foto: Haslien fotografene

Sivil klareringsmyndighet (SKM) har gjennom 2022 løst sitt samfunnsoppdrag på en god måte gjennom å prioritere tydelig på to kjerneområder – saksbehandling av klareringssaker og deltagelse i prosesser som har som formål å effektivisere og forbedre denne. Vi har derfor evnet å videreføre arbeidet med å styrke klareringsmyndighetens evne til å håndtere en økning i volum med samme kvalitet som tidligere, noe som har vært mulig gjennom en god og forutsigbar dialog med departementet. Vi forsøker samtidig å bistå våre anmodende virksomheter i både generelle spørsmål og konkrete saker. For SKM har likevel den største utfordringen i 2022 vært den samme som den vil være i 2023 – effektiviteten må økes og avhengigheten til andres leveranser må reduseres.

Politiets sikkerhetstjeneste og Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) har i flere år trukket frem innsiderisikoen som betydelig mot nasjonale sikkerhetsinteresser. Som et av flere virkemidler

benytter derfor staten gjennom lov om nasjonal sikkerhet seg av klarering av personell for å redusere risikoen for at mennesker, bevisst eller ubevisst, gir uvedkommende tilgang til informasjon, informasjonssystemer eller objekter. Dette defensive sikkerhetsarbeidet kommer ikke uten kostnader, verken for samfunnet eller for enkeltindivider. Regelverket for vårt arbeid og praksis i klareringssaker bygger på et kompromiss mellom rettssikkerheten til den enkelte og de sikkerhets hensyn som klareringer er ment å understøtte. Med andre ord kan hensynet til nasjonale sikkerhetsinteresser føre til at den enkeltes rettssikkerhet blir utfordret, blant annet gjennom redusert anledning til å få fullt innsyn i egen sak. Det er i denne balansegangen det kan oppstå misforståelser og myter. Det er derfor avgjørende for SKM å opprettholde allmennhetens tillit til vårt arbeid, gjennom åpenhet der vi kan og gjennom å sikre likebehandling i tråd med fagmyndighetens praksis og regelverksforståelse.

Våre avgjørelser kan få store konsekvenser for enkeltindivider, og i særdeleshet de svært få som får en helt negativ avgjørelse. At eksterne kontrollinstanser som EOS-utvalget og NSM gjennom tilsyn kontrollerer vår saksbehandling er derfor viktig.

« God og riktig personellsikkerhet er en viktig forutsetning for at andre sikkerhetstiltak skal gi nødvendig effekt. »

Enkelte mediasaker og andre fremstillinger kan så tvil om vårt arbeid. SKM imøteser derfor slik kontroll- og tilsynsaktivitet og vil rette seg etter eventuelle funn og pålegg fortløpende.

Ulike samfunnsendringer og globalisering bidrar til tettere integrasjon, økt flyt av mennesker og avhengigheter også over landegrensene. Den tradisjonelle lojaliteten til staten, nå med et eller flere statsborgerskap, er i endring ved at det utvikles parallelle lojaliteter til andre stater, individer eller grupper. Globaliseringen gir videre staten utfordringer knyttet til sikker identitet og dermed muligheten for å kontrollere bakgrunnen til de som skal få tilgang til, eller kan true verdiene våre. Tilknytning til andre land, personer eller grupperinger kan gjøre en person sårbar, og andre lands etterretningstjenester vil søke å utnytte slike sårbarheter, både gjennom digitale operasjoner og menneskebasert innhenting. God og riktig personellsikkerhet er en viktig forutsetning for at andre sikkerhetstiltak skal gi nødvendig effekt.

SKM har også i 2022 brukt ressurser på å avvise feilaktige forespørsler om klarering, og gjennom dialog med enkeltpersoner og virksomheter har vi forsøkt å avklare om deres tilnærming er den riktige.

Som et tverrsektorielt direktorat er det mulig for oss å identifisere ulike risikoforståelse, varierende kompetanse og bruk av forskjellige virkemidler. Der hvor vi kan bidra til både økt bevissthet og riktig virkemiddelbruk forsøker vi på dette. Det er viktig at statens ressurser benyttes for å gi riktig sikkerhet der hvor behovet er reelt.

De ansatte i SKM har i fellesskap bidratt til å opprettholde et kompetent og godt arbeidsmiljø gjennom utfordrende tider, og spesielt i en tid hvor vi daglig blir utfordret på leveranser. Tidligere forventninger om å kunne levere mer og raskere har ikke blitt tilstrekkelig innfridd, og organisasjonen har vært strukturert opp mot et uttak av gevinster knyttet til økt digitalisering og med beslutningsstøtte fra kilder. Vi erfarer og innser at vi også i tiden fremover må arbeide papirbasert og med flere manuelle og parallelle arbeidsprosesser enn ønskelig. Dette utfordrer oss på flere områder, særlig knyttet til effektivitet.

Behovet for raskere saksbehandling ble aktualisert ytterligere mot slutten av 2022. Med en økning i volumet på forespørsler om sikkerhetsklarering alene på over 30 prosent, avsluttet vi året med en betydelig restanse. SKM vil følge denne utviklingen tett.

Moss, 15. februar 2023

**Gudmund Gjølstad**  
direktør Sivil klareringsmyndighet



## KAPITTEL 2

### INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL



## SAMFUNNSOPPDRAG

Sivil klareringsmyndighet (SKM) er et direktorat og forvaltningsorgan under Justis- og beredskapsdepartementet. Som den sentrale klareringsmyndigheten i sivil sektor, behandler SKM alle typer klareringssaker og tilhørende oppgaver innenfor fagområdet personellsikkerhet.

Hovedmålet til SKM er å bidra til beskyttelse av våre nasjonale verdier ved å redusere risikoen for innsidere, både bevisste og ubevisste. Verdiene skal beskyttes mot blant annet spionasje, sabotasje og terrorhandlinger, og klarering av personell i eller tilknyttet de anmodende virksomhetene er et viktig forebyggende sikkerhetstiltak.

SKM skal ivareta nasjonale sikkerhetshensyn samtidig som rettidige avgjørelser og den enkeltes rettssikkerhet ivaretas. Gjennom håndtering av sikkerhetsklareringer og adgangsklareringer foretar SKM personkontroller og vurderinger av enkeltpersoners sikkerhetsmessige skikkethet. Avgjørelsene danner grunnlaget for hvorvidt personer får tilgang til informasjon, informasjonssystemer eller objekter som har betydning for Norges sikkerhet.

Arbeidet vårt har vært knyttet direkte opp mot to av de overordnede målene for justis- og beredskapssektoren, gjeldende for 2022 (Prop. 1 S (2021-2022)):

- **Rettsikkerhet**
- **Trygghet i samfunnet**

SKM har lagt vekt på egne strategiske mål i dette arbeidet:

- **Kunnskapsbasert forebygging**

Vi skal gjennom riktig kompetanse sikre trygghet i samfunnet i en tid hvor trusselbildet stadig er i endring. I tråd med regelverket skal vi fatte riktige avgjørelser, slik at personell som får tilgang til skjermingsverdig informasjon og objekter er vurdert på en måte som ivaretar nasjonale sikkerhetshensyn.

- **Effektiv saksbehandling**

Vi skal sørge for rettidige avgjørelser, likebehandling og rettssikkerhet. Vi skal videreutvikle direktoratet slik at vi evner å møte økt oppdragsmengde med samme kvalitet.

- **Relevant aktør**

Vi skal være en kompetent klareringsmyndighet som bidrar til faglig utvikling og god ressursutnyttelse gjennom hele personellsikkerhetskjeden.

Det er i virksomhetene nasjonale verdier forvaltes og beskyttes, og SKM bidrar med en sentralisert og uavhengig vurdering av ansattes sikkerhetsmessige skikkethet. For at vi skal nå våre mål og skape gjenkjennbare effekter for samfunnet og brukerne, er vi avhengig av samarbeid. Dialog med andre aktører, og samarbeid med fagmyndighet, andre klareringsmyndigheter og våre anmodende virksomheter er derfor en naturlig og nødvendig forutsetning for at vi skal lykkes i vårt arbeid.

## OMTALE AV ORGANISASJON OG LEDELSE

**SIVIL KLARERINGSMYNDIGHET** er lokalisert i Moss, og er organisert i tre enheter.

*Direktør: Gudmund Gjølstad*

**AVDELING FOR VIRKSOMHETSSTYRING OG STØTTETJENESTER** følger opp og rapporterer på forpliktelser som gjelder virksomhets- og økonomistyring, kvalitetssikring og internkontroll, IKT-leveranser, sikkerhet, medbestemmelse, HR, HMS og kommunikasjon. Avdelingen har også et eget kvalitetssikringsteam, som blant annet bidrar til å sikre riktig regelverksforståelse og likebehandling av klareringssaker i SKM. Dette teamet bestående av jurister er også ansvarlig for klagesaksbehandling i SKM.

*Avdelingsdirektør: Therese Brogård*

**SEKSJON FOR VURDERING OG KONTROLL** behandler alle typer klareringssaker i henhold til sikkerhetsloven. Seksjonen vurderer autorisasjonsspørsmål, og bidrar med veiledning til den som skal klareres. Seksjonen er også ansvarlig for gjennomføring av sikkerhetssamtaler.

*Seksjonssjef: Anne Grete Grønlien*

**SEKSJON FOR INFORMASJONSFORVALTNING OG VIRKSOMHETSKONTAKT** ivaretar informasjonsforvaltning og dokumentfangst i virksomheten. Seksjonen prioriterer og gjennomfører en innledende vurdering og kontroll av klareringssaker. Videre arbeider seksjonen med generell virksomhetskontakt, herunder med råd og veiledning til anmodende virksomheter. Seksjonen bidrar til utviklings- og forbedringsarbeid for og i virksomheten, deltar i prosjekter, og gir virksomheten og anmodende virksomheter beslutningsstøtte gjennom statistikk, ulike rapporter og analyseprodukter.

*Seksjonssjef: Geir Paulsrud*

## PERSONALSTATISTIKK

### Ansatte

Ved starten av 2022 hadde vi 42 ansatte og i løpet av året har vi hatt en planlagt bemanningsøkning for å tilpasse virksomheten til økninger og endringer i oppgaveporteføljen. Pr. 31.12.2022 var vi 50 ansatte. Av disse var 46 fast ansatt og fire midlertidig ansatt. De ansatte besto av 32 kvinner og 18 menn, og gjennomsnittsalderen var 40 år.

### Årsverk

Antall årsverk har økt fra 37,0 i 2021 til 40,9 i 2022. Endringen skyldes planlagt oppbemanning knyttet til økning i arbeidsmengde og økt kompleksitet i saksbehandlingen. Økningen i antall årsverk er ikke like markant som økningen i antall ansatte. Dette skyldes at flere av de nyansatte ikke tiltrådte sine stillinger før i andre halvår.

### Sykefravær

Det totale sykefraværet i 2022 var på 5,74 prosent. Av dette utgjorde 3,98 prosent legemeldt fravær, mens 1,76 prosent var egenmeldt. Sykefraværet har økt sammenlignet med det totale sykefraværet i 2021 som var på 3,5 prosent.

SKM vurderer sykefraværet som relativt lavt, selv om sykefraværet har økt sammenlignet med året før. 2022 har vært preget av at samfunnet har åpnet opp etter nedstengning i forbindelse med pandemien, med tilhørende smittetrend. SKM er en virksomhet med krav til særlig stor grad av fysisk tilstedeværelse på arbeidsplassen for å kunne utføre sitt samfunnsoppdrag. Selv om smittetrykket i perioder har vært noe høyt, har vi likevel evnet å ha kontinuitet i oppgaveløsningen.

Et av virksomhetens HSM-mål er at vi ikke skal ha sykefravær som er relatert til forhold på arbeidsplassen. Vi har ingen indikasjoner på at noe av sykefraværet skyldes forhold på arbeidsplassen og det er vi selvsagt tilfreds med. I 2022 har SKM gjennomført en ny medarbeiderundersøkelse og vi har gjennomført vår årlige vernerunde. Resultatene av disse aktivitetene gir solide holdepunkter for at

ansatte oppfatter arbeidsmiljøet som godt. Utover at det i perioder kan oppleves som noe høyt arbeidspress, er det likevel ingen som har oppgitt negative konsekvenser. Dette inntrykket kan underbygges med en tilbakemelding fra bedriftshelsetjenesten etter gjennomført frivillig helsekontroll som sykdomsforebyggende tiltak. I den eksterne rapporten fremkommer det at undersøkelsen viser at det er godt arbeidsmiljø i virksomheten. De ansatte er fornøyde med kollegaer og ledelsen, men det fortelles om noe stress i perioder.

### Likestillings- og mangfoldsarbeidet i SKM

Alle offentlige virksomheter skal i henhold til likestillings- og diskrimineringsloven § 24 arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering. Virksomhetene skal videre redegjøre for likestillingsarbeidet i et offentlig tilgjengelig dokument. SKM har valgt å redegjøre for vårt arbeid i virksomhetens årsrapport.

SKM skal ha et inkluderende og mangfoldig arbeidsmiljø hvor alle skal verdsettes og ha like muligheter. Det er et mål at arbeidsmiljøet skal være preget av åpenhet, fellesskap, likestilling og mangfold. Vi har i 2022 gjennomført aktiviteter og utarbeidet statistikk som gir oss gode indikasjoner på at vi langt på vei har lykkes med dette arbeidet.

I forbindelse med rekruttering tilstreber vi kjønnsbalanse, mangfold og likestilling, og i kunngjøringstekstene har virksomheten alltid med en mangfoldserklæring som oppfordrer kandidater med ulik bakgrunn og erfaring til å søke stillinger hos oss. Vi opplyser samtidig om at vi er opptatt av tilrettelegging i arbeidssituasjonen.

I virksomhetens lokale lønnspolitikk er det et mål at ansatte skal få lik lønn for likt arbeid, og at kvinner og menn skal ha lik lønnsutvikling. Lønns- og personalpolitikken skal bidra til at alle arbeidstakere har mulighet til karrieremessig utvikling, uavhengig av kjønn.

Samtidig skal lønn og stillingskode gjenspeile innhold, ansvar, kompleksitet og krav til kompetanse og resultater i stillingen.

SKM gjennomførte en anonym medarbeiderundersøkelse blant alle medarbeiderne våren 2022 og svarprosenten var på 100 prosent. Det var ingen som rapporterte om at de har blitt utsatt for mobbing eller uønsket seksuell oppmerksomhet – et både forventet og godt resultat. Tre av 40 ansatte rapporterte at de har lagt merke til at ansatte blir ulikt behandlet knyttet til alder og «annet». Den felles statlige undersøkelsen åpnet for at respondenter kunne oppgi annet som årsak til ulik behandling, uten at dette ble spesifisert nærmere. Det var imidlertid ingen som oppga kjønn eller etnisitet som årsak. Den videre oppfølgingen av undersøkelsen har ikke gitt noen konkrete indikasjoner på hva som ligger bak tallene, men vi vil ta med oss dette i det videre arbeidet med mangfold, likestilling og inkludering.

På slutten av året opprettet vi et arbeidsmiljøutvalg som følge av at virksomheten har vokst, og økningen av antall ansatte har gjort det naturlig å skille vernetjenestens arbeid for arbeidsmiljøet fra virksomhetens samarbeidsutvalg. I denne forbindelse har SKM i virksomhetsplanarbeidet for 2023 besluttet at vi sammen med de tillitsvalgte og vernetjenesten skal jobbe enda mer planmessig med utarbeidelse av likestillingspolicy og situasjonsanalyser både internt og eksternt. Det vil gi oss nyttige verktøy for å kunne vurdere om hvorvidt det er behov for å iverksette ytterligere tiltak i vårt arbeid med inkludering, mangfold og likestilling.

#### Kjønnsfordeling

Det er kjønnsbalanse i ledergruppen, med to kvinner og to menn. Både antallet kvinner og menn har økt i 2022 i forbindelse med oppbemanning.

Andelen menn har gått noe opp fra 33 prosent i 2021 til 36 prosent i 2022.

Kvinnens andel av menns lønn har økt fra 90,2 prosent i 2021 til 97,1 prosent i 2022, og økningen har skjedd innenfor ulike stillingskategorier. Det er ikke avdekket usaklige lønnsforskjeller mellom kjønnene.

Blant de ansatte som hadde krav på foreldrepermisjon, ble det i snitt tatt ut 23 uker. Det er kun kvinner som har tatt ut foreldrepermisjon, men menn har vært representert i uttak av annen type omsorgspermisjon.

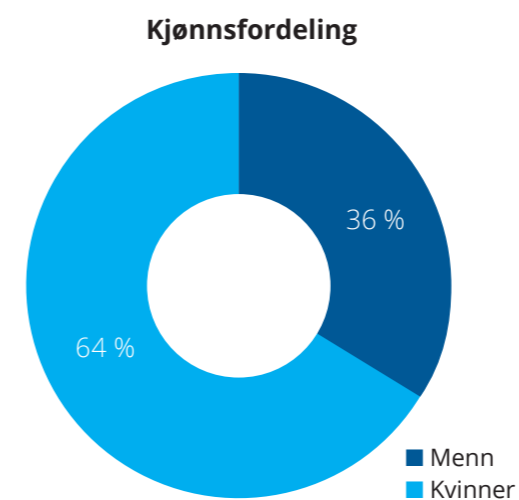
#### Ufrivillig deltidsarbeid

SKM har ingen ansatte i deltidsstillinger og det er derfor ingen som har gitt uttrykk for uønsket deltidsstilling. Virksomheten har i 2022 mottatt og innvilget noen få søknader om ulønnet permisjon eller midlertidig redusert arbeidstid.

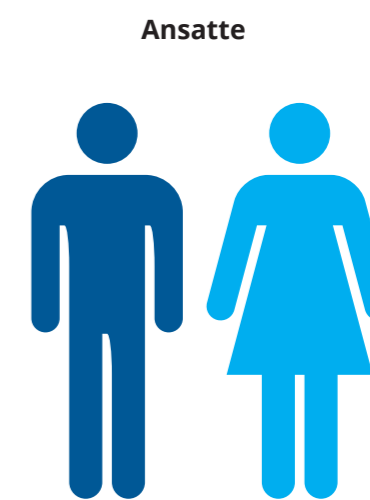
#### Nedsatt funksjonsevne og universell utforming

Som en del av inkluderingsdugnaden har SKM innarbeidet gode rutiner i forbindelse med rekruttering for å identifisere kandidater som er i målgruppen for dette arbeidet. Vi er videre opptatt av individuell tilrettelegging og tilpasning av arbeidsplassen til hver enkelt medarbeider. Resultatene etter gjennomført medarbeiderundersøkelse og årlig vernerunde underbygger dette.

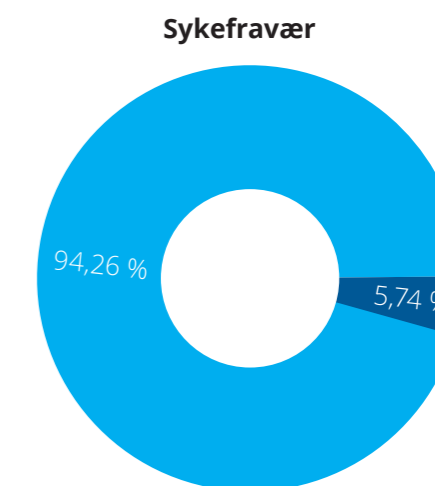
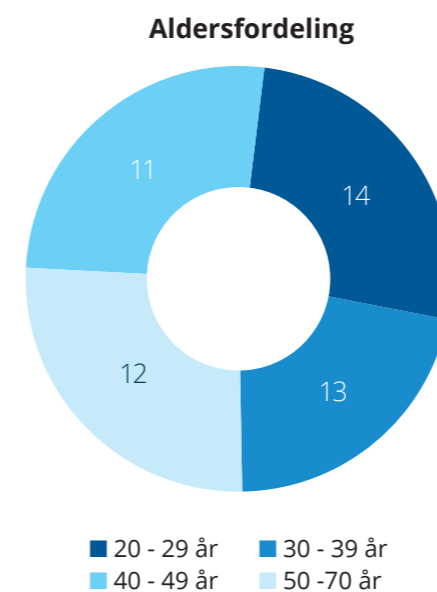
Kontorlokalene våre er nye og moderne, og de tilfredsstillende nybyggstandard. Lokalene er, hensyntatt våre krav til sikkerhet, godt tilrettelagt for ulike typer nedsatt funksjonsevne både for ansatte og besøkende.



Kjønnsfordelingen i SKM har ikke forandret seg vesentlig siden 2021. Det siste året har det blitt ansatt like mange kvinner som menn – fire av hver.



Gjennomsnittsalderen i virksomheten var 40 år, og det var 50 ansatte i SKM ved utgangen av 2022.



Det totale sykefraværet i 2022 var på 5,74 prosent.

## NØKKELTALL FRA REGNSKAPET

	2022	2021
Antall årsverk	40,9	37,0
Antall ansatte	50	42
Samlet tildeling post 01-99	53 543 000	48 115 000
Utnyttelsesgrad post 01-29	95,0 %	99,0 %
Driftsutgifter	50 378 957	44 736 860
Lønnsandel av driftsutgifter	66,5 %	70,2 %
Lønnsutgifter per årsverk *)	818 996	848 283

\*) Lønnsutgifter inkluderer arbeidsgiveravgift, pensjonsutgifter og sosiale utgifter. Lønnsutgifter per årsverk har gått ned pga. omlegging av premiemodell for pensjon gjennom Statens pensjonskasse, dette har også påvirket lønnsandel av driftsutgifter.

## NØKKELTALL FRA SAKSBEHANDLING I KLARERINGSsAKER 2022 (2021)

- Totalt ble omtrent 8100 saker behandlet (7000).
- Gjennom individuelle og konkrete vurderinger ble det i 149 (142) klareringssaker gitt ingen klarering. I 157 (141) klareringssaker ble det fattet en avgjørelse med ulike vilkår eller stillingsklarering.
- Det ble gjennomført 253 sikkerhetssamtaler (178).
- SKM mottok 57 (48) klager på negative avgjørelser, og ferdigbehandlet 59 (54).
- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid på anmodning om innsyn var seks dager (åtte).
- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid på forespørsel om sikkerhetsklarering var 56 dager (53).
- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid på forespørsel om adgangsklarering var 38 dager (n/a).

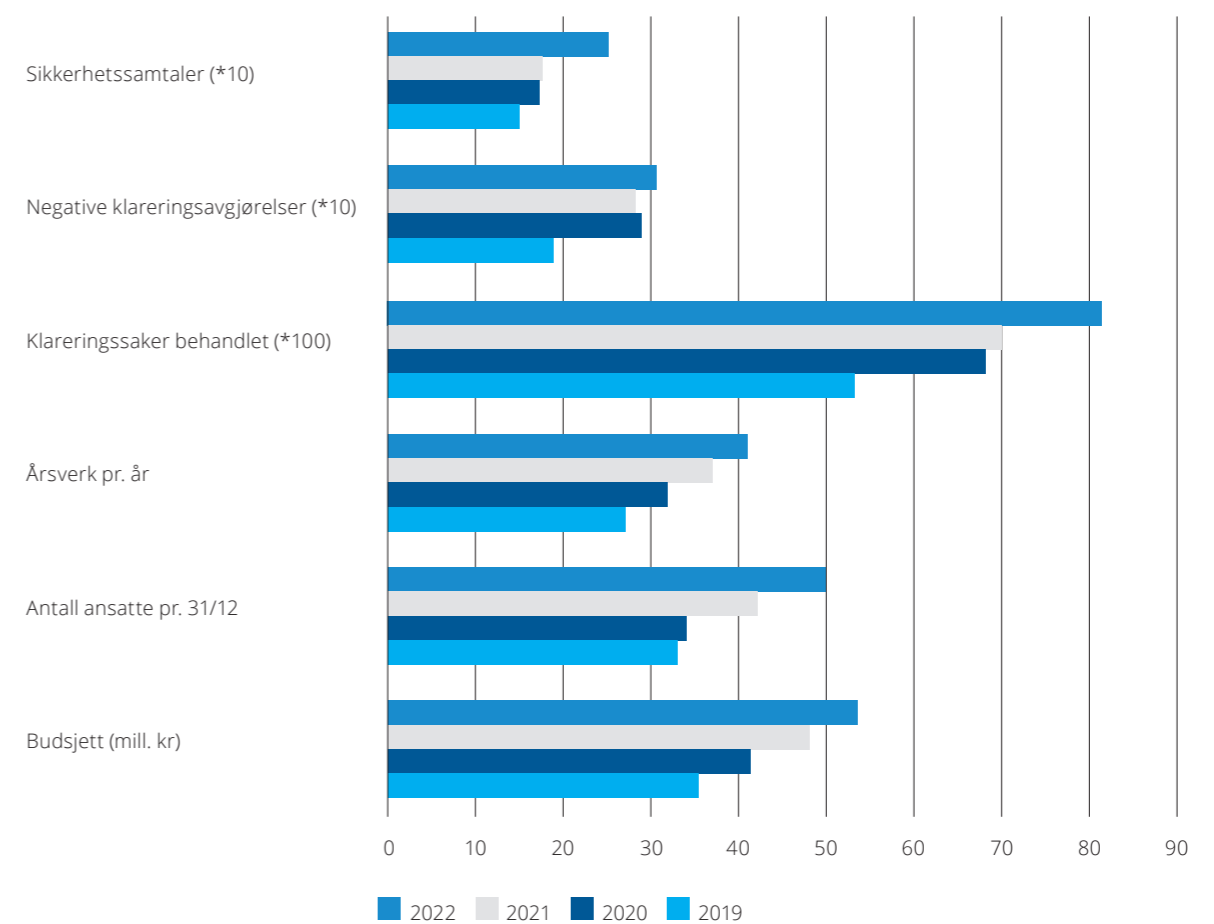
## SKM – NØKKELTALL SETT I ET LENGRE PERSPEKTIV

Her presenteres noen nøkkeltall slik at utviklingen på flere relevante områder kan sammenlignes i et lengre perspektiv.

For SKM var 2018 et «etableringsår», hvor virksomheten verken hadde faglige eller administrative oppgaver gjennom hele året. Oppgaver knyttet til klareringssaker ble løst parallelt med at 26 tidligere klareringsmyndigheter også avgjorde saker i tråd med tidligere regelverk. SKM overtok klareringsoppgavene for disse fullt ut pr. 1.1.2019, og 2019 er derfor det første året hvor virksomheten har helårsvirkninger. For detaljer vises det til årsrapport for det enkelte år.

### SKM – utvikling/tendenser 2019-2022

(Kilde: årsrapportering til Justis- og beredskapsdepartementet)

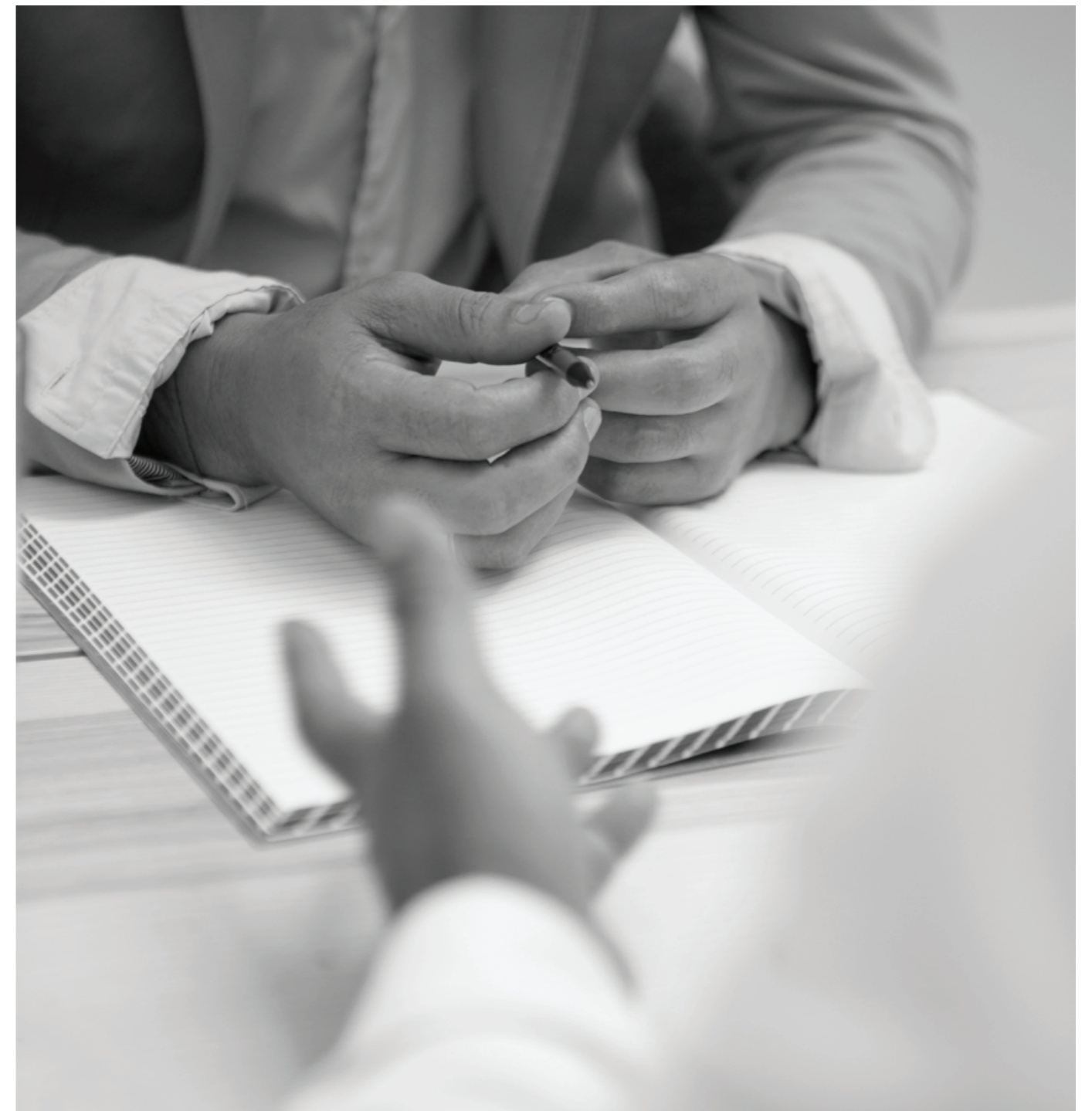
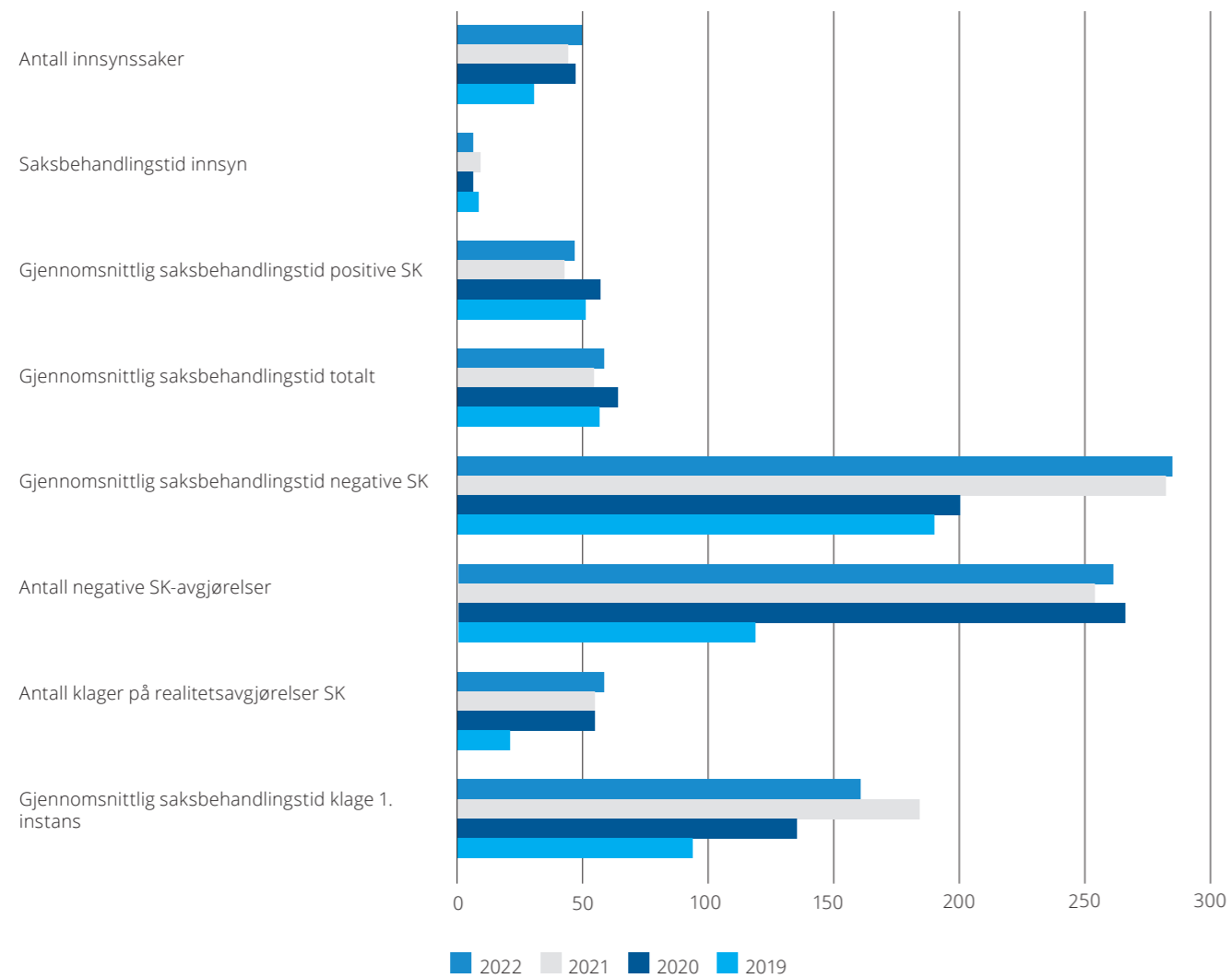


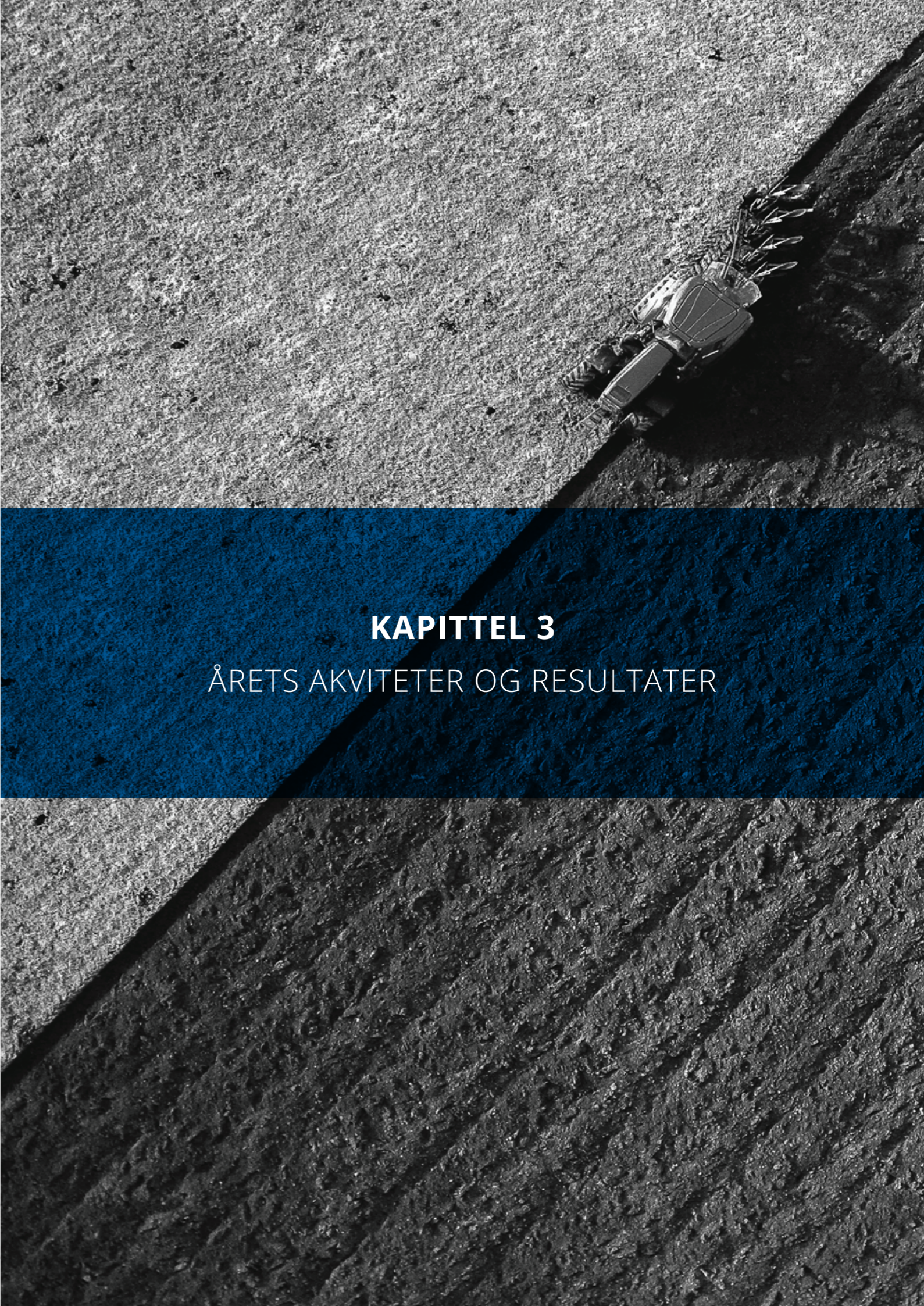


SKM har fra og med 2019 også rapportert årlig til EOS-utvalget. Nøkkeltall som rapporteres til EOS-utvalget fremkommer av deres årsmeldinger til Stortinget. I denne rapporteringen omtales kun saker om sikkerhetsklarering.

### SKM - utvikling/tendenser 2019-2022

(Kilde: SKM rapportering om sikkerhetsklarering (SK) til EOS-utvalget)





## KAPITTEL 3

### ÅRETS AKVITETER OG RESULTATER

## SAMLET VURDERING AV RESULTATER, MÅL OG RESSURSBRUK 2022

Sivil klareringsmyndighet (SKM) har i 2022 gjennom sitt arbeid og nødvendige prioriteringer understøttet justis- og beredskapssektorens mål knyttet til rettssikkerhet og trygghet i samfunnet på en god måte.

Den primære oppgaven til SKM er å behandle forespørsler om klarering, et virkemiddel som skal bidra til å trygge nasjonale verdier, herunder informasjon, informasjonssystemer og objekter. Vårt arbeid med personellsikkerhet understøtter de fleste kritiske samfunnsfunksjoner og de kapabilitetene det enkelte departement har ansvar for, i særdeleshet tilknyttet området beredskap og kriseledelse.

Vi skal forebygge, avdekke og motvirke sikkerhetstruende virksomhet, og vi skal ivareta rettssikkerheten til den enkelte på en god måte gjennom vår saksbehandling. Klareringsinstituttet som helhet legger til rette for at informasjon skal kunne deles på en trygg og sikker måte, både nasjonalt og internasjonalt.

De overordnede mål i 2022 for SKM har vært å ha en effektiv saksbehandling med rettidige avgjørelser, samtidig som allmenheten har tillit til forsvarlig saksbehandling i SKM.

SKM vurderer egen måloppnåelse for 2022 samlet sett som god. Det er fremdeles et avvik mellom virksomhetens forutsetninger for å kunne levere tilsvarende det behov og de forventinger våre anmodende virksomheter har til våre leveranser.

### Overordnet utfordring

Den største utfordringen til klareringsmyndigheten er å balansere hensynet mellom å opplyse sakene så godt som mulig med kravet om å treffe rettidige avgjørelser på en effektiv måte. Dette påvirker ressursbruk og saksbehandlingstid, og i arbeidet

med å redusere sårbarheten i samfunnet skal SKM sørge for at vurderingene ivaretar nasjonale sikkerhetshensyn slik at risikoen for innsidere reduseres. For SKM er det derfor en nødvendighet at kvaliteten på informasjonsgrunnlaget er godt, slik at vi evner å behandle saker med en nødvendig effektivitet som sikrer at personell med reelle behov for tilgang til informasjon og objekter kan gis en slik tilgang. SKM har i 2022 erfart at kompleksiteten i saksbehandlingen fremdeles er høy og at antallet forespørsler om klarering er økende. Virksomheten har gjennom året blitt ytterligere avhengig av andre virksomheters informasjonsdeling og leveranser.

### Aktiviteter

Vi har hatt en lav terskel for å delta på arenaer hvor vi blir invitert, og dette har i 2022 medført deltagelse på konferanser om sikkerhetsklarering og personellsikkerhet, ulike møter med virksomheter som underlegges sikkerhetsloven, og andre faglige arenaer som bidrar til både økt bevissthet og kompetanse spesielt knyttet til innsidertrusselen og personellsikkerhetsarbeid. For å oppnå ønsket effekt gjennom det sikkerhetstiltaket vi forvalter er vi avhengig av tilsvarende høy kompetanse og godt personellsikkerhetsarbeid der hvor verdiene skapes, forvaltes og må beskyttes – ute i virksomhetene.

Totalt har vi behandlet omtrent 8100 saker. Ikke alle saker har ført til en realitetsavgjørelse, men de utløser et eller flere saksbehandlingsskritt fra vår side. Det er stor variasjon i hvor mye ressurser den enkelte sak krever, men saker om adgangsklarering er i dag like krevende som saker om sikkerhetsklarering. Saker om autorisasjon for Begrenset, suspensjon av tidligere gitt klarering og andre saker om personellsikkerhet fordrer særskilt oppmerksomhet grunnet prioriteringsbehov, og er ofte ressurskrevende og utfordrende å håndtere.

For å kunne utøve god virksomhetsstyring og samtidig måle vårt arbeid på en bedre måte enn tidligere, bygger vi gradvis opp vår egen kompetanse knyttet til statistikk og analyse. Behovet for å kunne dokumentere det vi gjør med tall, også overfor den enkelte virksomhet, øker stadig. Vi ser frem til å videreføre dette arbeidet i 2023, også for å kunne arbeide med mulig bruk av stordata og bedre presentasjoner av vår saksportefølje.

### Kompetanse

En forutsetning for å kunne arbeide riktig med personellsikkerhet er god kompetanse. Den favner alt fra å forstå trusler og risikobilder, til gjennom god og riktig regelverksforståelse utøve en saksbehandling som stiller store krav til skjønsmessige individuelle og helhetlige vurderinger. For SKM innebærer dette at endringer i oppgaver eller

bemanningsbehov ikke kan løses raskt, men fordrer forutsigbarhet og anledning til å bygge nødvendig kompetanse gjennom både interne og eksterne tiltak. SKM benytter seg av tilgjengelige kurs hos fagmyndigheten, men har i 2022 vært avhengig av å bruke betydelige egne ressurser på opplæring av nye ansatte.

Daglig veileder vi våre anmodende virksomheter, et satsningsområde for å sikre et godt samarbeid mellom de ulike aktørene i personellsikkerhetskjeden. Gjennom felles innsats mot viktige mål erfarer vi at vi både bygger og deler kunnskap og innsikt. Dette vil gi oss merverdi også når arbeidet vi utfører for samfunnets beste skal videreutvikles og forbedres.



## VIRKSOMHETSMÅL 1 – TILLIT TIL KVALITET OG EFFEKTIVITET I SAKSBEHANDLINGEN

SKM behandler hvert år flere tusen saker om klarering. I et svært begrenset antall saker kommer klareringsmyndigheten frem til en negativ avgjørelse, som helt eller delvis setter begrensninger for enkeltpersoners tilgang til informasjon, informasjonssystemer eller objekter. Klareringsmyndigheten søker i sitt arbeid i tillegg til å beskytte kilder og sikkerhetsmyndighetenes metoder, å ivareta rettssikkerheten til den enkelte. Dette innebærer at informasjon om årsaker til negative avgjørelser ikke deles åpent, og i mange tilfeller deles heller ikke denne informasjonen med virksomheten som anmoder om klarering. SKM erfarer at dette bidrar til et press mot den tilliten vi er avhengig av for at arbeidet skal gi nødvendig effekt gjennom hele personellsikkerhetskjeden.

Regelverket innebærer at en negativ avgjørelse er alt annet enn en allmenngyldig klarering på anmodet nivå. I kategorien negative avgjørelser er derfor også saker hvor personer er gitt klarering som forespurt av anmodende virksomhet, med en begrensning om at klareringen gjelder kun hos denne arbeidsgiveren. Kategorien inneholder også mange negative saker hvor hovedpersonen underveis i saksbehandlingen, av ulike grunner, velger å ikke samarbeide med klareringsmyndigheten, og dermed unnlater å svare på våre henvendelser eller å stille på sikkerhetssamtale. Det er videre ulike og sammensatte årsaker til at vi kommer frem til et fåtall negative avgjørelser. Vår statistikk og volumet av negative avgjørelser er tydelige på at det ikke foretas skjematisk vurderinger i vårt arbeid.

### Likebehandling

SKM søker gjennom å behandle alle saker i tråd med regelverket, å bidra til at samfunnet har tillit til forsvarlig saksbehandling og at SKM bidrar til god rettssikkerhet for den enkelte. Dette ivaretas gjennom å behandle hver sak individuelt og helhetlig, kombinert med et bevisst forhold til likebehandling. For å sikre likebehandling og ivareta rettssikkerheten

til den enkelte tar SKM alltid utgangspunkt i tilgjengelig informasjon fra fagmyndigheten på ethvert avgjørelsestidspunkt. Den samlede informasjonen vi har tilgjengelig er derfor avgjørende for SKMs forståelse om våre avgjørelser er i tråd med føringer enten gitt fra NSM som fagmyndighet eller som klageinstans, samtidig som vi også hensyntar tilbakemeldinger fra Justis- og beredskapsdepartementet og EOS-utvalget.

SKM vurderer at vi gjennom vårt arbeid ivaretar kravet til likebehandling på en god måte. Vurderingen baserer seg på både interne kvalitetssikringstiltak og de tilbakemeldinger vi har fått fra eksterne. Vår organisering innebærer også at personer som ber om innsyn eller klager, får saken vurdert av et eget kvalitetssikringsteam. Dette teamet utfører i tillegg til intern kontroll en reell klagesaksbehandling i de saker som blir påklaget, og bidrar videre til likebehandling internt og med informasjonsdeling til naturlige samarbeidspartnere.

SKM har i 2022 gjennomført et tiltak av eget initiativ, hvor 363 klareringssaker med negative avgjørelser over en periode på 17 måneder, ble gjennomgått. Dette var blant annet for å kvalitets-sikre tidligere avgjørelser opp mot de siste tilbakemeldingene fra fagmyndigheten, og hvor SKM oppfatter at det skjer en viss utvikling av praksis. Den interne undersøkelsen understøtter vår vurdering av at likebehandling skjer, og at SKMs avgjørelser er i tråd med både fagmyndighetens praksis og regelverk.

Vi søker kontinuerlig å få avklart en rekke faglige spørsmål, både knyttet til regelverksforståelse og utvikling av praksis. Dette gjøres både skriftlig og gjennom dialog med fagmyndigheten. SKM vurderer at det på enkelte områder er formålstjenlig med presiseringer, eller endringer i regelverket, for å kunne ivareta rettssikkerheten til den enkelte på en enda bedre måte, samtidig som ressursbruken i klareringsmyndigheten reduseres.

### Resultat og status intern klagesaksbehandling

SKM har i 2022 behandlet 59 klager på realitetsavgjørelser i klareringssaker (54 i 2021). Tre av klagen førte til omgjøring og en positiv avgjørelse, mens fem av klagen førte til en delvis omgjøring (gjennom bruk av vilkår eller justering av karantenetid. I disse fem sakene ønsket ingen å opprettholde klagen for videre behandling). To klagesaker ble avvist grunnet sen fremsendelse.

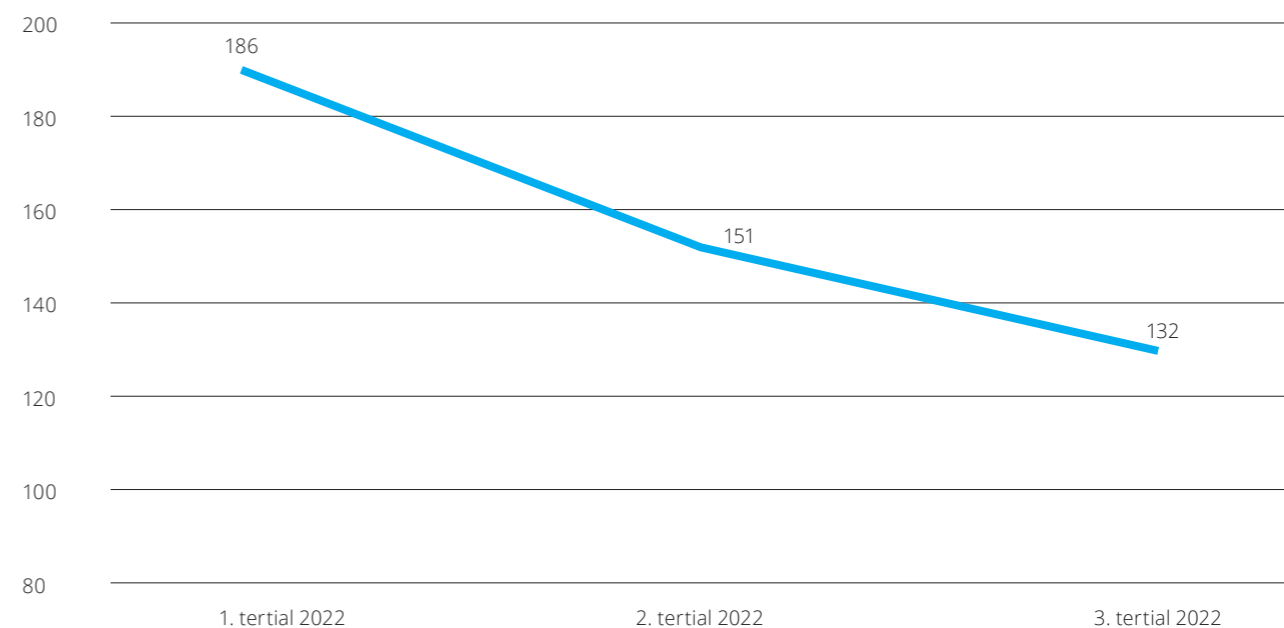
I 48 av klagesakene opprettholdt SKM sin realitetsavgjørelse, og sakene ble oversendt til NSM for klagebehandling (46 i 2021).

SKM har ved årets slutt en restanse på 19 klagesaker, noe som er en liten reduksjon fra 21 i 2021. Klagesakene har en gjennomsnittlig alder på 63 dager.

SKM erfarer at det er variasjoner i hvilken informasjon som legges frem ved første saksbehandling, og at det i enkelte saker legges frem mer informasjon i forbindelse med klagesaksbehandling. SKM erfarer også at det i enkelte saker skjer en endring i faktiske forhold som innebærer en ny vurdering og avgjørelse ved behandling av klage.

Forespørsler om sikkerhetsklarering utgjør fremdeles majoriteten av våre saker. Det antas at volumet på innsynssaker og klagesaker knyttet til adgangsklarering vil øke etter hvert som denne saksmengden også øker fremover.

### Klage 1. instans – gjennomsnittlig saksbehandlingstid i dager pr. tertial



SKM har gjennom 2022 tilstrebet å redusere saksbehandlingstiden i vår egen klagesaksbehandling. Dette er generelt ressurskrevende arbeid, og SKM er derfor fornøyd med at vi har lyktes å redusere saksbehandlingstiden for disse sakene.

## Resultat og status eksternt klagesaksbehandling

Gjennom 2022 mottok SKM åtte klagesaker om innsyn tilbake fra klageinstanser, syv fra NSM og én fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD). Det ble ikke gitt ytterligere innsyn i disse sakene. Alle klagesaker i innsynssaker er stadfestet, noe som gir en god indikasjon på lik vurdering og praksis.

SKM har gjennom 2022 som tidligere erfart, at vår praksis i all hovedsak er i tråd med klageinstansenes vurderinger og avgjørelser. SKM fikk tilbake 24 klagesaker fra NSM og tre klagesaker fra JD. Av disse er 25 opprettholdt, og klageinstansene er i all hovedsak enig i SKMs sikkerhetsfaglige vurderinger og avgjørelser. I seks av sakene som ble stadfestet har NSM kommentert at karantenetiden skulle ha vært lengre. NSM omgjorde to saker etter klagesaksbehandling. Den ene saken ble videre behandlet av Oslo tingrett i forbindelse med søksmål om erstatning. SKM opplever at begge de omgjorte sakene var gjenstand for en uheldig lang klagesaksbehandling, og dermed at også faktiske forhold var endret fra sakene ble behandlet av SKM til endelig avgjørelse forelå. SKM vurderte at avgjørelsene var i tråd med tilgjengelig praksis som skulle sikre likebehandling på vårt avgjørelsestidspunkt, og at klageinstansen i disse sakene både videreutviklet praksis og endret vurderinger på enkelte områder.

SKM har ved årets slutt 76 klagesaker til behandling hos NSM som klageinstans, hvilket er en økning på 17 saker sammenlignet med 2021.

### Effektiv saksbehandling – hovedaktivitet

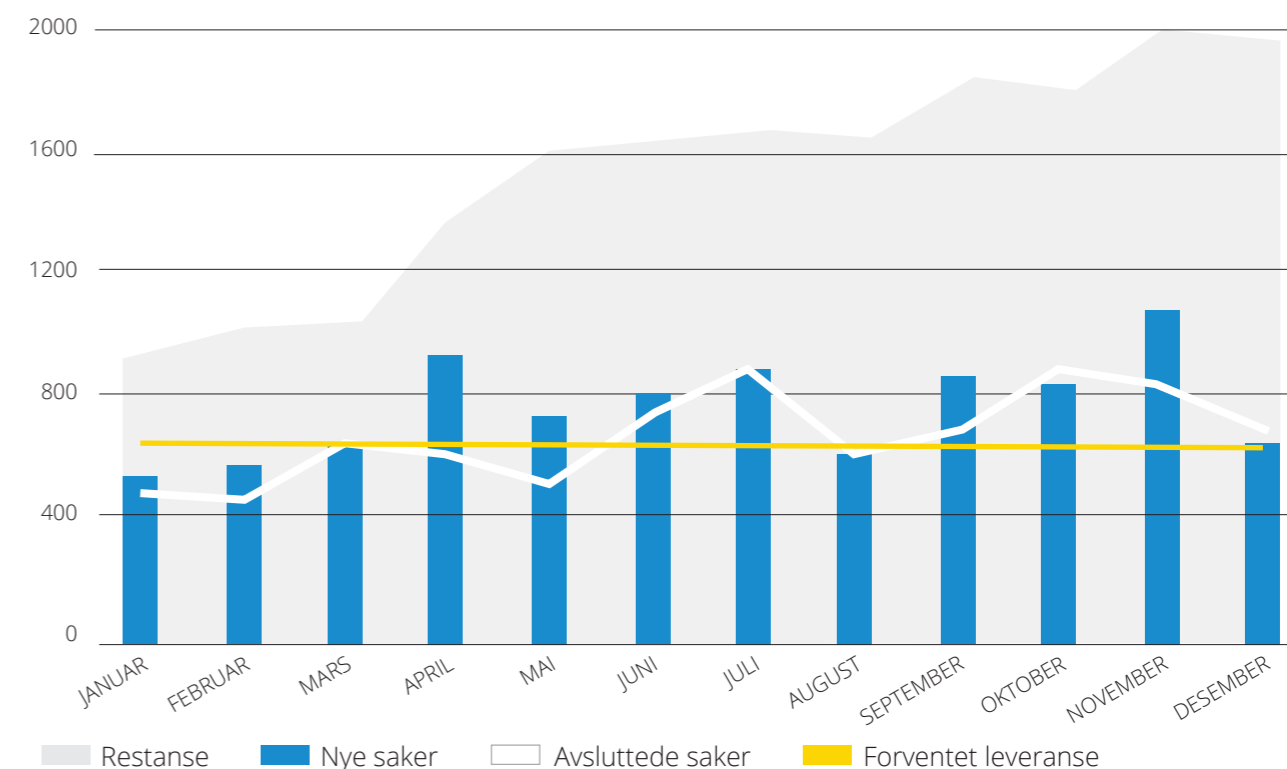
Kjerneoppgaven til SKM i 2022 har vært å behandle forespørsler om sikkerhetsklarering. Mot årets slutt så vi en tendens til økning i volum i denne sakstypen, mens volumet i saker om adgangsklarering var mer stabilt enn først antatt siste halvår.

Gjennom året har SKM opplevd at flere virksomheter har tatt i bruk klarering av personell som et tiltak i sitt sikkerhetsarbeid. 36 nye virksomheter har etablert kontakt med SKM som sin klareringsmyndighet i løpet av 2022, og dette er relatert til både sikkerhetsklarering og adgangsklarering.

Samlet mottok SKM i 2022 totalt 8828 forespørsler om klarering, hvorav 7933 var forespørsler om sikkerhetsklarering og 895 var forespørsler om adgangsklarering. Forespørsler om adgangsklareringer utgjorde ti prosent av alle registrerte klareringsforespørsler til SKM i 2022. Til sammenligning utgjorde sakstypen adgangsklareringer to prosent av alle sakene i 2021. SKM mottok omtrent 30 prosent av alle forespørsler om klarering gjennom ny digital løsning. I 2022 er det ikke identifisert gevinster i form av raskere saksbehandlingstid eller evne til å håndtere et større volum gjennom denne løsningen.

SKM er tilfreds med å ha avsluttet totalt 7022 nye forespørsler om sikkerhetsklareringer og 751 saker om adgangsklareringer i 2022 (saker som har blitt revurdert gjennom innkommende opplysninger kommer i tillegg, og volumet på dette var 213 saker i 2022). Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for forespørsel om sikkerhetsklarering var på 56 dager, mot 53 dager i 2021. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for forespørsel om adgangsklarering var på 38 dager. Videre er vi tilfredse med at alderen på restanse sikkerhetsklarering ved årets slutt var 84 dager, noe som er en reduksjon sammenlignet med 2021 hvor alderen var 100 dager. Samtidig er vi ikke tilfreds med at ressurskrevende saker fortsatt har lang saksbehandlingstid og at vi pr. 31.12.2022 hadde 1871 klareringssaker i restanse.

## Utvikling pr. måned – alle saker om klarering

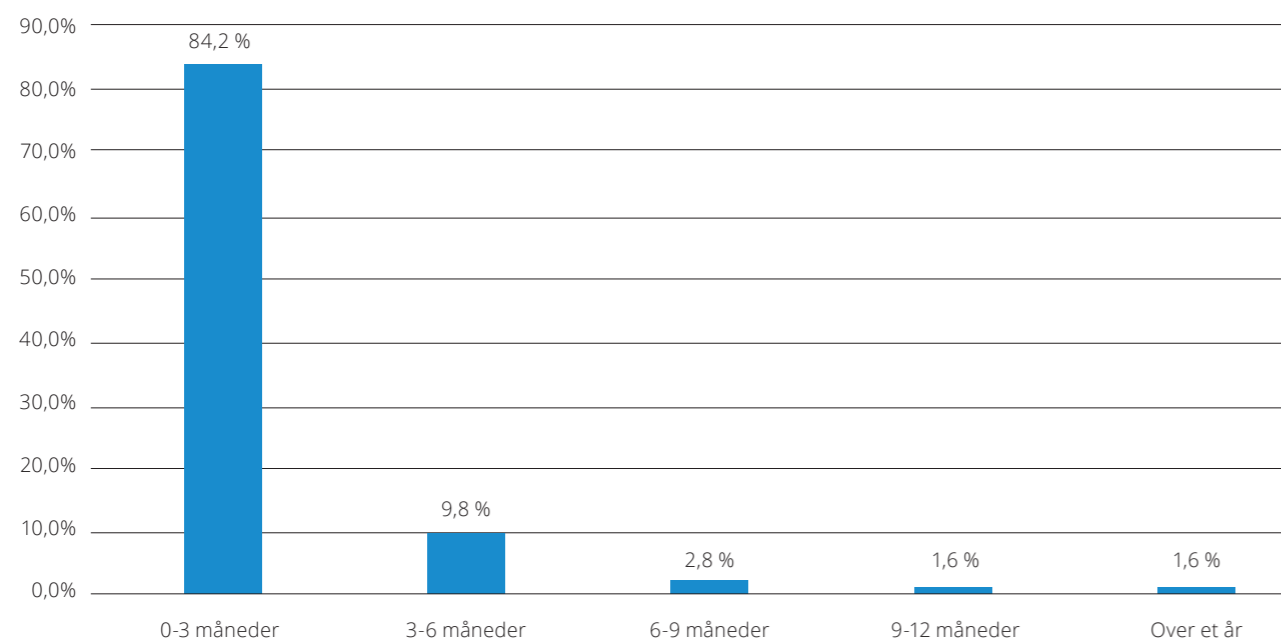


Fremstillingen viser at vi gjennom året har fått en betydelig økning i den samlede restansen av klareringssaker. Totalt mottok SKM over 30 prosent flere forespørsler om sikkerhetsklarering i 2022 sammenlignet med 2021, og en enda større økning i saker om adgangsklarering.

SKM bruker i dag betydelige ressurser på flere stadier i saksbehandlingen. Det starter innledningsvis gjennom å kontrollere at det eksisterer et dokumentert behov for klarering i den enkelte sak. Dette er viktig for å sikre at den inngripende personkontrollen kun gjennomføres i saker hvor behovet er reelt. Som en del av dette arbeidet fanger vi også opp feil i utfylling, mangelfull dokumentasjon, og i noen tilfeller også henvendelser som må avvises. Dette skjer i både papirbaserte og digitale systemer. For sakstypen sikkerhetsklareringer avviste vi 363 forespørsler. Videre henla vi på ulike stadier i saksbehandlingen ytterligere 377 saker, og to saker ble avsluttet uten realitetsavgjørelse. For sakstypen adgangsklarering avviste og henla vi et mindre antall saker uten realitetsavgjørelse, totalt 29 saker.

For begge sakstypene samlet, utgjorde dette 771 saker. Totalt utgjør dette tilnærmet ti prosent av alle klareringssaker vi behandlet i 2022. Denne andelen på ti prosent inngår ikke i statistikken over avgjorte saker, men sakene krevde likevel hver for seg en individuell vurdering og saksbehandling. Dette er en åpenbar tidstyv som økte gjennom året sammenlignet med 2021. Dette kan delvis forklares med overgangen til en digitalisert løsning for forespørsler om sikkerhetsklarering, som i 2022 har vært krevende for SKM. Flere av de avviste og henlagte sakene kommer som en følge av at virksomheten anmoder på én og samme person flere ganger, at hovedpersonen ikke fyller inn egenerklæring innen tidsfristen på Altinn, eller at vedkommende allerede er registrert med en gyldig klarering i Nasjonalt Register.

## Fordeling av saksbehandlingstiden for realitetsavgjørelser i klareringsaker



Grafen viser fordeling av saksbehandlingstiden for realitetsavgjørelser fattet i 2022 for alle klareringsaker. Majoriteten av sakene ble avgjort innen tre måneder, og 94 prosent av sakene ble avgjort på under seks måneder. Ressursbruken økte kombinert med lang saksbehandlingstid, og for SKM vil derfor forbedret kildetilgang og bedre opplyste saker kunne bidra til effektivisering på flere områder.

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for alle forespørsel om klarering	«Ordinære saker»	«Ressurskrevende saker»
Forespørsel om sikkerhetsklarering	36 dager (34 i 2021)	192 dager (207 i 2021)
Forespørsel om adgangsklarering	26 dager	199 dager

Tabellen over viser at saker som krevde innhenting av én eller flere ekstra kilder var en direkte årsak til lang saksbehandlingstid. Dette gjorde seg gjeldende i alle sakstyper, og relaterte seg i hovedsak til at sakene måtte opplyses ytterligere før avgjørelse kunne fattes. Dette gjaldt i saker med både positive og negative avgjørelser.

## Lang saksbehandlingstid – utfordrende for alle parter

Det kan være nødvendig å innhente andre kildeopplysninger spesielt innenfor områder som helse, straff, økonomi og tilknytning. Det ble i 2022 initiert ekstra informasjonsinnhenting i over 1100 saker. Det er en økning i innhenting av saker fra utlendingsforvaltningen, politiet, og leverandører av kredittopplysninger. Det er også svært tidkrevende å innhente ytterligere helseopplysninger. Dette er alle kilder som fordrer stor ressursbruk og lengre total saksbehandlingstid grunnet ventetid på eksterne aktører.

I 2022 har det i flere saker enn tidligere vært vanskelig å få den som skal klareres til å respondere på våre henvendelser. I 24 saker med negative avgjørelser valgte hovedpersonen underveis å ikke besvare våre forespørsler om ytterligere informasjon til å opplyse sak. Dette utgjør tilnærmet 20 prosent av de negative avgjørelsene med resultat ingen klarering, og det er en indikator på et område som kan forbedres gjennom dialog med anmodende virksomhet.

SKM må videre avvente informasjon fra den som skal klareres, som selv må bidra til å fremskaffe informasjon til egen klareringsak. Det kan være informasjon om seg selv eller de som inngår i personkontrollgrunnlaget. I 2022 har vi behandlet 294 saker som omhandler mangel i personhistorikk, en økning fra 258 året før. Vi gjennomførte også et stort antall samtaler for å opplyse sak relatert til mangel i personhistorikk i kombinasjon med tilknytningsvurderinger. En økende andel av sakene omhandlet tilknytning kombinert med mangel i personhistorikk. 248 saker omhandlet saker hvor hovedpersonen var utenlandsk statsborger.

Vi gjennomførte 253 sikkerhetssamtaler, hvilket tilsier en økning fra 178 samtaler i 2021. I perioder har det derfor vært noe ventetid på å få gjennomført dette saksbehandlingsskrittet.

Flere innkalte har videre måttet melde forfall grunnet koronasituasjonen eller sykdom, tilsvarende som i 2021. I flere av disse sakene er ikke SKM alene årsak til lang saksbehandlingstid.

## Pådriver for forbedring og effektivisering av verktøy og prosesser i personellsikkerhetsarbeidet

Vi har i 2022 søkt å forbedre og effektivisere klareringsprosessen på ulike måter. Gjennom innspill til NSM har vi søkt måloppnåelse for de fleste forhold som virksomheten ønsker forbedret eller digitalisert. Dette relaterer seg spesielt til avklaringer som er knyttet til sakstypen adgangsklareringer, samt digitalisering av klareringsprosessen og innhenting av kildeinformasjon. SKM har derfor bidratt aktivt i faste arenaer for å søke å løse alt fra enkle tekniske utfordringer til mer utfordrende hendelser hvor vi har erfart at manglende leveranser har fått store konsekvenser for vår evne til å behandle saker – og som fikk konsekvenser for saksbehandlingstiden i mange saker i 2022. Samarbeidet mellom de ulike aktørene i personellsikkerhetsarbeidet har også vært preget av både pandemi og krig i Europa. Det er et stort forbedringspotensial i systemer, saksgang og prosesser, både internt i klareringsinstituttet, og gjennom bruken av eksterne kilder.

I arbeidet med interne forbedringer søker vi å optimalisere saksbehandlingen der dette er mulig. SKM er i dag bundet på flere områder. De forbedringer SKM internt lykkes med bidrar derfor primært til at vi evner å administrere og gjennomføre ulike saksbehandlingsskritt som går direkte fra klareringsmyndighet til borger på en bedre måte. Sammen med NSM søker vi å forbedre det totale personellsikkerhetsarbeidet gjennom dialog med anmodende virksomheter.

**VIRKSOMHETSMÅL 2 – LAV RISIKO FOR INNSIDERE**

SKM bidrar til trygghet i samfunnet ved å redusere risikoen for innsidere gjennom at personell som får tilgang til skjermingsverdig informasjon og objekter er vurdert på en måte som ivaretar nasjonale sikkerhetshensyn. Rettidige avgjørelser bidrar til trygghet i samfunnet blant annet gjennom at nøkkelpersonell får tilgang til informasjon eller ved hendelser.

Kunnskap om trusselbildet og innsiderisiko er en forutsetning for å kunne utøve godt arbeid med personellsikkerhet med rettidige avgjørelser for personell som innehar kritiske funksjoner. Etter Russlands invasjon av Ukraina i februar 2022, har sikkerhetssituasjonen i Europa blitt tilspisset

og trusler mot nasjonale verdier aktualisert. Gitt krise- og beredskapssituasjonen som fulgte av krigen, har SKM som en del av personellsikkerhetskjedens fått en betydelig andel forespørsler om prioritering av saker, samt forespørsler om klarering på høyere klareringsnivå. Ettersom sakstilfanget og restansen har økt i 2022 har vi søkt å prioritere saker gjennom dialog med anmodende virksomheter.

**Antall saker behandlet**

Totalt har SKM ferdigbehandlet omtrent 8000 saker om adgangs- og sikkerhetsklarering i 2022. Dette er en økning på 19 prosent sammenlignet med 2021.

**Nye og behandlede saker om klarering i SKM i 2022**

	Antall nye saker inn	Antall behandlede saker
Forespørsel om sikkerhetsklarering	7933 (6027 i 2021)	7022 (6323 i 2021)
Forespørsel om adgangsklarering	895	751
Totalt	8828	7773

Tabellen viser en betydelig økning i antall saker, både nye og behandlede (grunnet lavt volum adgangsklarerings-saker i 2021 ble det ikke utarbeidet statistikk for den sakstypen i fjor). I tillegg til saker vist i tabellen over, behandlet SKM også 213 saker med innkommende opplysninger. Disse tar utgangspunkt i at SKM i en gyldig klareringsperiode mottar ny informasjon som krever en revurdering av allerede gitt sikkerhets- eller adgangsklarering.

**Restanse pr. 31.12.2022**

	Restanse	Gjennomsnittlig alder
Forespørsel om sikkerhetsklarering	1683 (763 i 2021)	84 dager (100 i 2021)
Forespørsel om adgangsklarering	188 (44 i 2021)	95 dager
Totalt	1871	

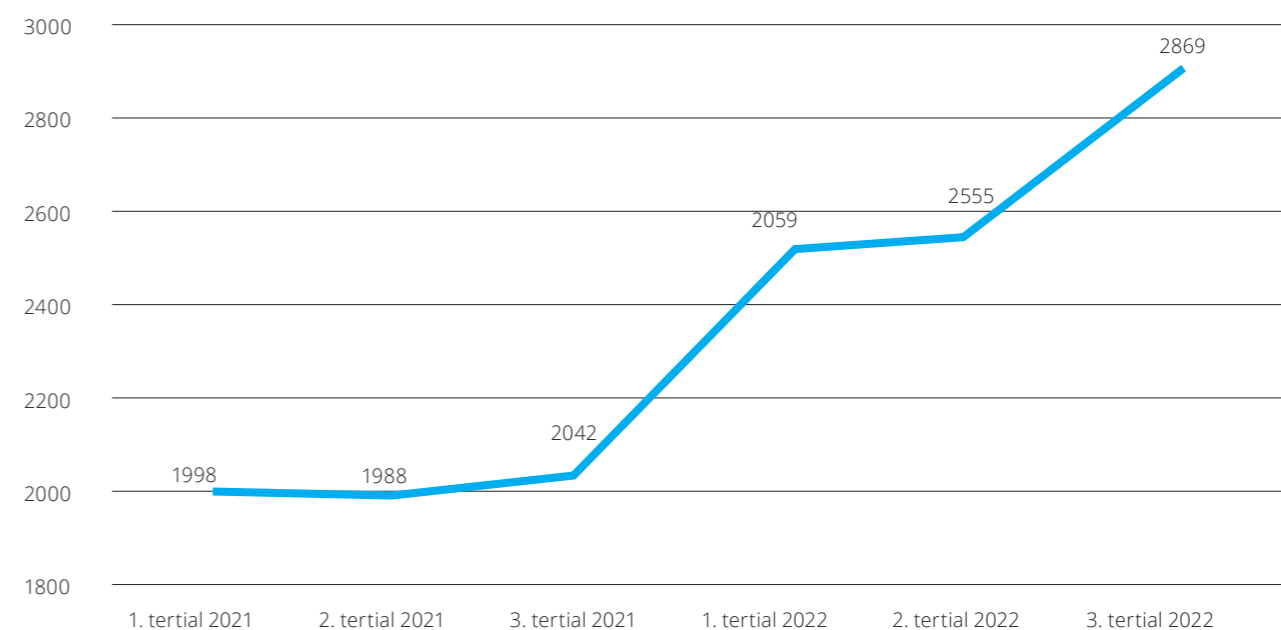
Tabellen over viser at restansen har økt fra 2021. Som vist i tidligere årsrapporter ser vi en vedvarende utvikling mot at sakene blir mer krevende å opplyse og at det forventes mer av klareringsmyndigheten for å opplyse sak.

**Saksbehandlingstid sikkerhetsklarering 2022**

Som vist til i årsrapportene for 2020 og 2021 ser vi en utvikling mot at sakene blir mer krevende å opplyse tilstrekkelig, og at det forventes mer av klareringsmyndigheten i arbeidet med å opplyse sak. Dette gjelder spesielt for saker som omhandler tilknytning til andre stater i kombinasjon med mangel i personhistorikk. Vi erfarte at saksbehandlingstid som måleparameter i disse sakene er utfordrende, all den tid vi er avhengig av at personene som er

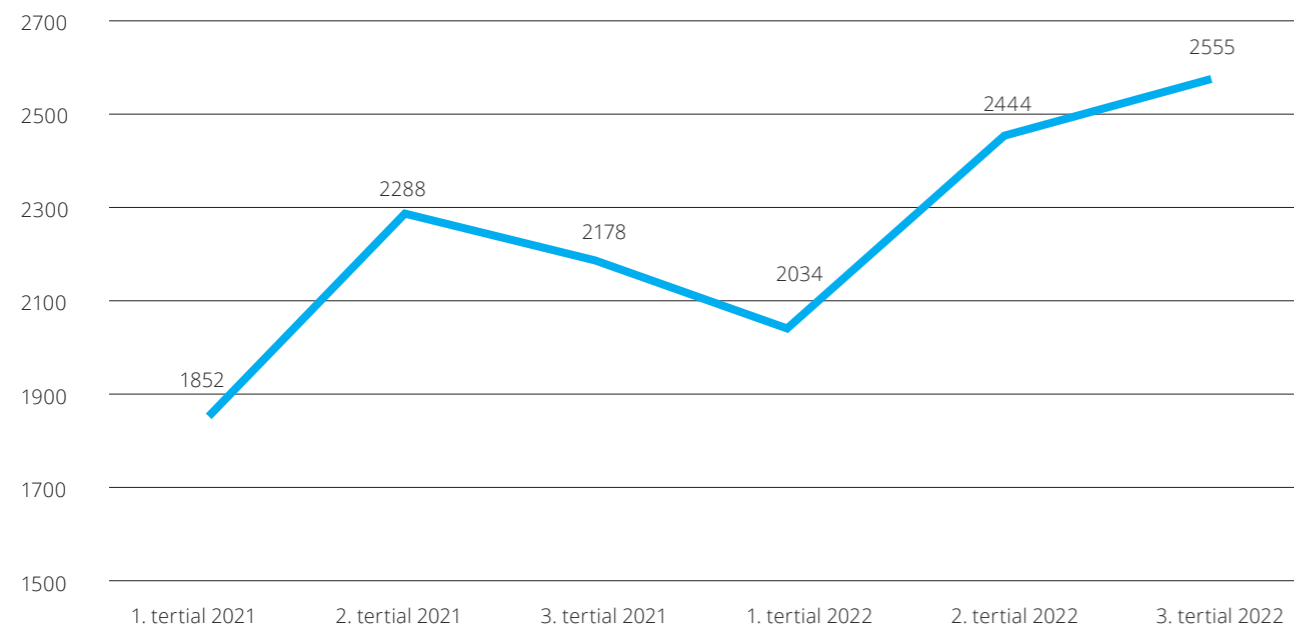
forespurt klarert selv må innhente informasjon for å opplyse sak. Dette har vært ressurskrevende de to foregående år, og har vedvart også gjennom 2022. SKM opplever den lange saksbehandlingstiden i ressurskrevende saker som krevende, både de med positiv og negativ avgjørelse, spesielt gitt restansesituasjonen som SKM sto i ved årsskiftet. Ved årets slutt hadde SKM 1686 forespørsler om sikkerhetsklarering i restanse, mot 763 pr. 31.12.2021.

**Forespørsler om sikkerhetsklarering**



Grafen viser utvikling i forespørsler om sikkerhetsklarering, med en økning i alle tertialer sammenlignet med 2021. Den viser også en forsterket vekst i 3. tertial 2022, noe som også påvirker restansesituasjonen ved årsskiftet.

## Behandlede forespørsler om sikkerhetsklarering



Grafen viser utvikling i antall behandlede forespørsler om sikkerhetsklarering, med en økning i alle tertialer sammenlignet med 2021.

## Negative avgjørelser – sikkerhetsklareringer

Sakstype	Ingen klarering	Vilkår	Totalt
Sikkerhetsklareringer	121	138	259
Innkommende opplysninger	20	11	31
Totalt	141	149	290

SKM fattet 290 negative avgjørelser i 2022 relatert til sikkerhetsklarering, mot 283 i 2021 og 290 i 2020. En negativ klarering kan være «ingen klarering», «tilbakekall», eller en klarering på vilkår i form av enten «stillingsklarering» eller med oppfyllelsesvilkår.

Antallet helt negative avgjørelser i saker om sikkerhetsklarering var 141 i 2022 mot henholdsvis 142 i 2021 og 159 i 2020. Antallet negative avgjørelser med vilkår/stillingsklarering var 149 mot 141 i 2021 og 131 i 2020. Vi erfarer at trenden med økt bruk av stillingsklarering og vilkår fortsetter. Det innebærer at risikoer reduseres samtidig med at enkeltindivider på samme tid likevel kan gis klarering. Vi erfarer samtidig at prosentandelen av de som får helt negative avgjørelser er noe lavere enn tidligere.

I saker hvor det benyttes vilkår, mener SKM at det bør vurderes hvorvidt dette skal defineres som en negativ avgjørelse når hovedpersonen faktisk blir klarert slik anmodende virksomhet ber om. Den eneste begrensningen er at disse personene ikke kan traversere mellom virksomheter med en allmenngyldig klarering. En ny vurdering må dermed foretas i forbindelse med skifte av arbeidsgiver. Det at slike saker i dag omtales som negative avgjørelser bidrar til misforståelser og et feilaktig bilde av hvor mange saker som faktisk er «avslag» på klareringsforespørselen og ikke.

## Sikkerhetssamtaler 2022

SKM har en lav terskel for å benytte sikkerhetssamtale som metode til å opplyse sak, både for forespørsler om sikkerhetsklarering og adgangsklarering. I 2022 gjennomførte SKM totalt 253 sikkerhetssamtaler, noe som er en betydelig økning fra 178 samtaler i 2021.

Sikkerhetssamtaler	1. tertial	2. tertial	3. tertial
Antall	96	70	87



## Adgangsklareringer 2022

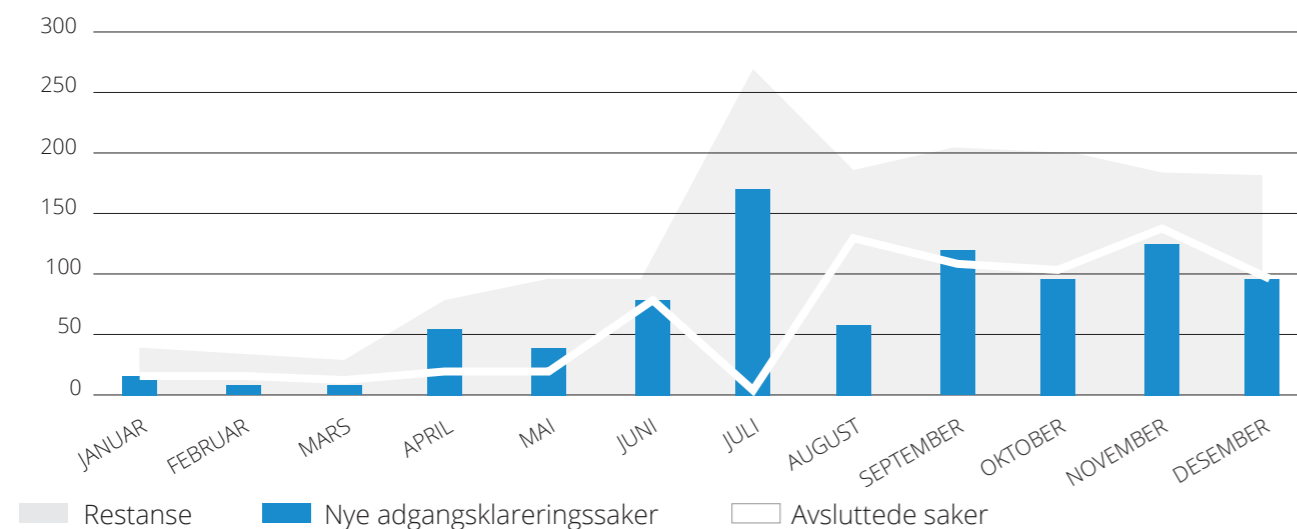
Implementeringen av adgangsklarering som virkemiddel er fortsatt relativt nytt, både hva gjelder skjema og vurderinger. SKM mottok 895 forespørsler om adgangsklarering i 2022, en betydelig økning, men likevel noe lavere enn prognostisert gjennom tilbakemeldinger fra virksomheter berørt av vedtak. Alle forespørsler om adgangsklarering i 2022 var forespørsler om utvidet adgangsklarering, noe som innebærer at det laveste klareringsnivået ikke ble benyttet.

Oppgaven starter ved mottak av forespørsler om adgangsklarering hvor vi vurderer om det eksisterer et reelt vedtak og dermed et grunnlag for å starte personkontroll. SKM erfarte at det også i denne sakstypen foreligger noe mangler og feil i utfylling av skjema som førte til at vi sendte

saker i retur til anmodende virksomheter. SKM avviste 13 saker ettersom personene allerede innehadde gyldig sikkerhetsklarering, avsluttet én sak uten realitetsavgjørelse og henla 15 saker grunnet bortfall av adgangsklareringsbehov. Disse sakene inngår ikke i volum på avgjorte saker, men fordret allikevel individuell vurdering og saksbehandling.

I 2022 fattet SKM 722 avgjørelser om adgangsklarering, av disse var 16 negative. Åtte av avgjørelsene er gitt med vilkår (stillingklarering eller oppfølging av ulike forhold), mens åtte var helt negative. For saker om adgangsklarering mottok SKM i 2022 to anmodninger om innsyn, én klage innsyn og én klage 1. instans. Det var ved årsskiftet en restanse på 188 slike saker, med en gjennomsnittlig alder på 95 dager.

## Forespørsler om adgangsklarering



Grafen viser utvikling for saker om adgangsklarering gjennom 2022.

## Saksbehandlingstid adgangsklarering 2022

SKM har i snitt gjennom hele året brukt 38 dager på å behandle majoriteten av forespørsler om adgangsklareringer. For såkalte «ordinære» saker hvor klareringsmyndigheten ikke trenger å utløse noen omfattende innhentingsaktiviteter eller vurderinger, har gjennomsnittlig saksbehandlingstid vært på 26 dager. For såkalte «ressurskrevende» saker har gjennomsnittlig saksbehandlingstid vært på 199 dager.

SKM har gjennom 2022 gjort seg flere erfaringer knyttet til årsaker som bidrar til at spesielt

ressurskrevende saker om adgangsklareringer får en lang saksbehandlingstid. Det foreligger en diskrepans i informasjonen SKM mottar i egenerklæringen og fra kildene sett opp mot de vurderingskriteriene vi etter loven er satt til å vurdere. SKM avventer tilbakemeldinger fra fagmyndigheten som kan bidra til å bedre informasjonsgrunnlaget og redusere saksbehandlingstiden for denne sakstypen. Vi gjennomførte ti sikkerhetssamtaler i saker om adgangsklarering i 2022. Vi erfarte videre at andelen saker som krever ytterligere innhenting av informasjon og omfattende vurderinger øker.

## SÆRSKILTE OPPGAVER I TILDELINGSBREV 2022

### Oppdrag 1:

#### SKM skal delta i fellesprosjekt «digitalisering av klareringsprosessen» som del av utviklingsarbeidet innenfor personellsikkerhet

SKM har gjennom 2022 deltatt aktivt i arbeidet med å digitalisere dagens klareringsprosess. Spesielt gjennom pilotering og testing, herunder bruk av løsninger som inkluderer flere IKT-systemer og Altinn for borgeren, understøtter SKM prosjektet på en god måte og med høy kontinuitet. For SKM innebærer dette bruk av ressurser for å utvikle og forbedre praksis fortløpende. Vi har i 2022 måttet utarbeide flere interne parallelle arbeidsprosesser for å ivareta den økte kompleksiteten i vår innledende saksbehandling. Gjennom året har vi behandlet omtrent en tredjedel av våre saker gjennom «ny løsning», men som i nåværende form ikke gir virksomheten noen direkte gevinster.

SKM har gjennom 2022 hatt mindre innsikt i prosjektet på et overordnet nivå enn foregående år, men vi har deltatt aktivt i mer operasjonelle og praktiske arenaer som prosjektet har lagt til rette for. Vi har via disse arenaene meldt inn tilbakemeldinger og behov for endringer, samtidig som vi påpeker viktigheten av å søke gode helhetlige løsninger og avklaringer for fremtidig drift.

For våre brukere som kan benytte seg av digitale løsninger, oppleves arbeidet i hovedsak som både mer moderne og med en plattform som gir økt digital samhandling. Gevinster som er oppnådd så langt treffer derfor andre gevinsteiere enn klareringsmyndigheten selv. Dette mener vi kan ha stor verdi i seg selv. Likevel er status for SKM i dag at den nye arbeidsmetoden gir en økt arbeidsbelastning, økt digital sårbarhet og kostnad, samtidig som avhengigheten til andre manuelle prosesser gjør det utfordrende for SKM å ta eierskap til hele saksbehandlingkjeden. Saker som fordrer prioritet eller rask saksbehandling, har vi derfor i 2022 søkt å behandle manuelt.

Ved årets slutt opplevde vi et økt behov for å samordne prosjektet, og SKM har i tråd med departementets oppdrag til SKM sagt ja til å delta i en styringsgruppe fremover. SKM er uavhengig av dette bekymret for sluttresultatet innenfor prosjektets nåværende tidsramme og økonomi, og anser ikke at klareringsmyndighetenes behov for digitalisering på lengre sikt kan bli ivaretatt som opprinnelig beskrevet. SKM opplever at prosjektet hittil har blitt utfordret av flere og sammensatte årsaker. En videre utvikling fremover vil derfor være nødvendig. Tilretteleggelse for stabil og sikker drift, kombinert med bruk av strukturert datainnsamling, forretningsregler i enkelte saker og bedre beslutningsstøtte bør tilstrebes. En strategisk tilnærming for videre utvikling av personellsikkerhet, klareringsinstituttet og klareringsmyndighetenes oppgaveløsning kan bidra til dette.

## Oppdrag 2:

### SKM skal delta og bidra i forberedelsene til implementering av endring i regelverket om bakgrunnssjekk i luftfarten

SKM har gjennom året hatt en god dialog med Justis- og beredskapsdepartementet om dette oppdraget, og oppdraget må sees i sammenheng med at virksomheten ved årets start var tiltenkt å utføre en oppgave som også innebar gebyrinnkreving for staten. Av flere årsaker ble planlagte endringer ikke gjennomført i 2022, og SKM hadde derfor ingen aktiviteter knyttet til dette oppdraget. Som en følge av at pågående arbeid med revisjon av sikkerhetsloven ble forsinket, var det ikke hjemmelsgrunnlag for gebyrsetting ved behandling av klareringssaker. I departementets supplerende tildelingsbrev nr. 2 for 2022 ble inntektskravet fjernet.

#### Utvikling av egen kompetanse

SKM søker å være en kompetent klareringsmyndighet som møter kravene som følger av endringer i regelverk, og som evner å forholde seg til det til enhver tid gjeldende trussel- og risikobildet og kompleksitet i ulike typer klareringssaker.

SKM har også i 2022 erfart at eksterne opplæringsmuligheter og kurs har vært redusert, og på noen områder ikke vært tilgjengelig. Både pandemi og krig i Ukraina har bidratt til dette, noe som har skapt et økt press på egen virksomhet. Vi har derfor måttet bruke mer interne ressurser enn opprinnelig planlagt på egne interne opplæringstiltak. Vi har i dette arbeidet søkt å heve kompetanse gjennom å arrangere felles kurs sammen med andre klareringsmyndigheter, deltatt på kurs via webinarer, hatt eksterne gjesteforelesere og arbeidet internt med faglig erfaringsoverføring. Kursing av nyansatte har blitt prioritert, og når mulig har vi åpnet opp for deltagere også fra andre klareringsmyndigheter. Organisasjonsutvikling og oppbemanning innenfor fagområdet er både ressurskrevende og tidkrevende. Dette stiller store krav til organisasjonen, både når det gjelder å opprettholde ordinære leveranser og å øke kapasiteten samtidig som kvaliteten skal ivaretas. Vår vurdering er at grunnkompetansen er meget god, og at SKM også har en god dekningsgrad når det gjelder behovet for å arbeide med komplekse saker. utfordringen er å tilrettelegge for riktig saksbehandlingskapasitet for ulike typer saker, samtidig som volumet saker kontinuerlig øker.

## Oppdrag 3:

### Bidra til økt bevissthet om innsiderisiko hos anmodende virksomheter

SKM opplever behovet for dialog med våre anmodende virksomheter som stort, og økende. Hver dag bidrar vi med råd og veiledning, og dette bidrar til både en økt forståelse og økt bevissthet rundt klareringsprosesser, autorisasjon, daglig sikkerhetsmessig ledelse og regelverksforståelse.

Gjennom året har vi hatt mange møter med ulike virksomheter, og vi forsøker å bidra slik at virksomhetene raskt kan implementere sine sikkerhetstiltak. Vi har gjennom 2022 også fått flere nye anmodende virksomheter. Dette bidrar til at kontaktflaten til SKM øker, samtidig som behovet for god informasjon og rådgivning aldri har vært større grunnet den nye sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa.

SKM avventer mer avklaring fra fagmyndigheten knyttet til spesielt autorisasjon og adgangsklaring, før vi mener det vil være hensiktsmessig å utarbeide nye eller oppdaterte veiledningsprodukter til våre anmodende virksomheter. Vi erfarer også at dette arbeidet bør skje tverrsektorielt, noe som fordrer et godt samarbeid med spesielt NSM og Forsvaret når slike tiltak skal gi ønsket effekt.

SKM har i løpet av 2022 bidratt gjennom vårt arbeid med prosjektet «Økt motstandsdyktighet mot informasjonsinnhenting gjennom bevisstgjøringskampanjer». I juli ga Justis- og beredskapsdepartementet et kortvarig forsknings- og utviklingsprosjekt (FoU) til SKM. Hensikten med prosjektet er å skape økt motstandsdyktighet mot informasjonsinnhenting, beskytte skjermingsverdig informasjon og motvirke ubevisste innsidere. Det er ønskelig med et økt kunnskapsgrunnlag om effekten av, og innretning på, bevisstgjøringskampanjer som har til hensikt å øke motstandsdyktigheten mot fremmedstatlig etterretningsvirksomhet gjennom å bidra til god sikkerhetsadferd hos de med legitim tilgang til virksomhetens verdier.

Som del av prosjektet ble det i 2022 utarbeidet en serie på totalt åtte bevisstgjøringsplakater. Plakatene er utarbeidet i samarbeid med Politiets sikkerhetstjeneste (PST), Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), og bærer logoen til de deltakende virksomhetene. Intensjonen er å øke personelletts innsikt i informasjonsverdier og deres rolle i å beskytte informasjonen, og dermed redusere risikoen for ubevisst innsideaktivitet. Alle plakatene skal være tilgjengelig både digitalt og i trykket format.

Det er et behov for økt kunnskapsgrunnlag om effekten av slike bevisstgjøringskampanjer og hvordan de bør innrettes for å gi ønsket effekt. Som en del av prosjektet har SKM derfor engasjert et uavhengig forskningsinstitutt for å gi kunnskapsgrunnlag til utforming av og innspill til bevisstgjøringskampanjer. Direktoratet mener at kunnskapsgrunnlaget har nytteverdi utover prosjektet. Målgruppen for prosjektets kampanje er anmodende virksomheter i sivil sektor og da særlig personell som håndterer skjermingsverdig informasjon. Arbeidet videreføres i 2023.

### Informasjonsmateriell utarbeidet i forbindelse med særskilt oppdrag

Plakatene er utarbeidet som en del av arbeidet med å øke personellens innsikt i informasjonsverdier og deres rolle i å beskytte informasjon, og dermed redusere risikoen for ubevisst innsideraktivitet.

## Liten lekkasje kan gjøre stor skade

BESKYTT VIKTIG INFORMASJON

Samfunnet endrer seg. Den sikkerhetspolitiske situasjonen endrer seg. Norges sikkerhet er avhengig av hver enkelt av oss og vår evne til å beskytte informasjon og grunnleggende verdier. Dette endrer seg ikke. Vit at du er viktig for å trygge samfunnet.

## Liten lekkasje kan gjøre stor skade

BESKYTT VIKTIG INFORMASJON

Samfunnet endrer seg. Den sikkerhetspolitiske situasjonen endrer seg. Norges sikkerhet er avhengig av hver enkelt av oss og vår evne til å beskytte informasjon og grunnleggende verdier. Dette endrer seg ikke. Vit at du er viktig for å trygge samfunnet.



## KAPITTEL 4

### STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

## OVERORDNET REDEGJØRELSE OG VURDERING AV INTERNKONTROLLEN

### Styringsystem

Sivil klareringsmyndighet (SKM) etablerte et overordnet styringssystem i 2020, med en fast struktur og et hierarki for styrende dokumenter. Vår sikkerhetsstyring er en integrert del av den ordinære virksomhetsstyringen. Hensikten med systemet er at det skal gi virksomheten et godt, helhetlig og forutsigbart grunnlag for virksomhetsstyring og internkontroll.

Vi har ikke avdekket noen vesentlige svakheter i den etablerte strukturen for internkontroll i den tiden som systemet har vært i bruk, og Riksrevisjonen har gitt SKM gode tilbakemeldinger på styringssystemet, dokumentstrukturen og den dokumenterte tilgangsstyringen.

### Årets aktiviteter for å videreutvikle internkontrollen

Internkontrollen i SKM består av tre hovedelementer – styrende, gjennomførende og kontrollerende elementer.

I 2022 har vi arbeidet med det gjennomførende og det kontrollerende elementet av internkontrollen. Vi har arbeidet med å gjøre styringssystemet til en naturlig del av ordinær drift, og målet har vært å gjøre internkontroll til en integrert del av den daglige oppgaveløsningen. Opplæringen av nyansatte er satt i system og vi erfarer at det internt er lav terskel for å melde avvik, noe som bidrar til forbedring og videreutvikling av direktoratet.

Innenfor områdene forebyggende sikkerhet, internkontrollsystem, personvern, HMS og arkiv har vi etablert et system for årlig gjennomgang med ledelsen. Hensikten er at ledergruppen på en helhetlig og effektiv måte skal få oversikt over

status innenfor de nevnte fagområdene. Basert på statusrapporter og områdevisse konkrete anbefalinger, vil ledelsen ha bedre grunnlag for å prioritere og iverksette nødvendige eller ønskede tiltak som en del av virksomhetsplanarbeidet.

### Internrevisjoner

Vi har gjennomført internrevisjoner av utvalgte områder innenfor saksbehandling og forebyggende sikkerhet. Internrevisjonene har ikke avdekket noen vesentlige eller alvorlige feil eller mangler, men det er fremmet noen forslag til forbedring eller justering av styrende dokumenter.

### Etatsstyring og styringsdialog

Direktoratets myndighet og ansvar kommer frem av Hovedinstruks til Sivil klareringsmyndighet, fastsatt av Justis- og beredskapsdepartementet. Det årlige tildelingsbrevet fra departementet beskriver videre særskilte mål, oppgaver, resultatkrav, styringsparametere og økonomiske rammer, samtidig som det regulerer det enkelte års styringsdialog.

I 2022 har vi hatt tre etatsstyringsmøter med Justis- og beredskapsdepartementet. Ved første og andre tertial har vi rapportert på grad av måloppnåelse, resultater, risikovurderinger, framtidige prognoser og eventuelle avvik. SKM opplever styringsdialogen med departementet som god og konstruktiv.

### Sikkerhetskultur

Virksomhetens eget arbeid med forebyggende sikkerhet omfattet alle prosesser og var tett integrert med den øvrige virksomhetsstyringen. Med en risikobasert tilnærming til utvikling av tiltak, bidro vi til at virksomheten opprettholdt et forsvarlig sikkerhetsnivå. Styringsdokumentasjonen ble utviklet og oppdatert fortløpende, understøttet av

interne så vel som eksterne risikovurderinger. Vår egen sikkerhetsorganisasjon har ansvar for å koordinere, veilede og kontrollere sikkerhetstilstanden slik at denne er i tråd med lov og forskrift.

Årlige gjennomganger av sikkerhetsarbeidet har vært fulgt opp med oppdaterte vurderinger og nye tiltak, spesielt innenfor IT-infrastruktur og tilgangsstyring. Satsningen på fagområdet har også bidratt til at vi har sikret en økt evne til å kunne håndtere eventuelle sikkerhetsavvik og hendelser, samtidig som den daglige sikkerhetsmessige ledelsen overfor medarbeiderne understøttes.

Gjennom 2022 har det vært viktig å avdekke og etablere tiltak for identifiserte forbedringsområder. SKM er opptatt av kontinuerlig sikkerhetsopplæring, og søker å bygge sikkerhet og sikkerhetsforståelse inn i virksomhetskulturen vår. Dette gjøres blant annet gjennom bruk av digitale løsninger og e-læring tilpasset arbeidshverdagen.

Det nye sikkerhetspolitiske klimaet i Europa har medført endringer i trusselbildet. Det har vært viktigere enn noen gang å etablere en helhetlig tilnærming til beskyttelse av virksomhetens verdier og kjerneprosesser, gjennom koordinering og samvirke med egne fagområder, samt med eksterne virksomheter, leverandører og tjenesteytere. SKM har også et bevisst forhold til hvordan sikkerhet skal ivaretas i forbindelse med anskaffelser, både av utstyr og infrastruktur, og søker å redusere sårbarheter i funksjoner, infrastruktur og tjenester der det er mulig.

### Vurdering

Vår overordnede vurdering er at vi har hatt god styring og kontroll i SKM, med høy grad av måloppnåelse i 2022. Vi har erfart at vi har etablert et godt fungerende styringssystem som bidrar til god intern styring og kontroll. Samtidig erkjenner vi at det tar tid å få operasjonalisert systemet samtidig som organisasjonen utvikles, og det er derfor viktig å videreføre arbeidet med høy prioritet.

### Tilsyn fra NSM

SKM er én av klareringsmyndighetene som høsten 2022 var gjenstand for tilsyn fra NSM. Dette oppdraget ble gitt NSM av Justis- og beredskapsdepartementet 1. juni 2022, og ble videre utvidet 25. august 2022 til også å undersøke klareringsmyndighetenes avgjørelser i tilknytningssaker og saker med mangelfull personhistorikk.

Det ble gjennom tilsynet ikke avdekket at toppledere, eller andre ledere i høyere stillinger i ulike deler av statsforvaltningen, har blitt gitt en særbehandling ved vurdering av sikkerhetsklarering. Tilsynet har på noen områder avdekket uklarheter, ulik risikoforståelse og mangelfulle felles overordnede retningslinjer på tvers av klareringsmyndighetene.

SKM vil følge opp tilsynsrapporten i 2023 i dialog med departementet og fagmyndigheten. Eventuelle pålegg til SKM vil vi søke å følge opp og implementere så raskt som mulig.

## SAKER FRA RIKSREVISJONEN, EOS-UTVALGET OG SIVILOMBUDET

### Riksrevisjonen

SKM mottok ingen merknader fra Riksrevisjonen i 2022. Vi har en god dialog, og SKM søker å legge forholdene til rette for Riksrevisjonens oppdrag gjennom møter og rask informasjonsdeling. Vi opplever samarbeidet som forutsigbart og konstruktivt.

### EOS-utvalget

EOS-utvalget gjennomførte i januar 2022 kontroll av SKMs saksbehandling av klareringssaker. Vi har ikke fått noen tilbakemelding etter denne som tilsier at det ble funnet noen feil eller mangler ved vår saksbehandling. Samtidig deler vi oppfatningen om at saksbehandlingstiden i flere typer klarerings- og klagesaker er lengre enn ønskelig.

SKM har gjennom 2022 svart ut noen konkrete forespørsler fra EOS-utvalget om redegjørelser knyttet til lang saksbehandlingstid i enkelte saker. EOS-utvalget har etter en gjennomgang av noen saker også uttalt at terskelen for å gjennomføre sikkerhetssamtale i saker hvor religiøs tilknytning er omtalt, bør være lav. EOS-utvalget fant ikke grunn til å kritisere SKMs avgjørelser, men kritiserer SKM i en sak for lang saksbehandlingstid.

Utvalget har etterspurt statistikk for perioden januar – desember 2022 med frist for oversendelse i januar 2023. SKM tilstreber åpenhet og tilgjengelighet i sin dialog med kontrollinstansen, og vi opplever dialogen som god. Arbeidet med å utarbeide og oversende etterspurt statistikk og analyse er både ressurskrevende og fordrer mye manuelt arbeid.

### Sivilombudet

SKM har ikke vært involvert i saker fra Sivilombudet.

### Andre forhold

En sak om klareringsbehov og fortolkning av regelverk og praksis ble behandlet i Diskrimineringsnemda i november 2022 (2022/782). Resultatet omhandler ikke saksbehandlingen til SKM, men informasjon fra SKM er lagt til grunn for nemdas vurdering.

## FELLESFØRINGER OG ØVRIGE KRAV FRA REGJERINGEN

### Bruk av konsulenter

Statlige virksomheter skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å bruke interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke brukes.

SKM har en restriktiv holdning til bruk av konsulenttjenester, og vi har økt virksomhetens bevissthet om temaet.

I 2022 har SKM brukt i underkant av kr 150.000 av eget driftsbudsjett på bistand til utvikling og design av intranett og årsrapport, samt noe bistand fra Innkjøpskontoret i forbindelse med en større anskaffelse. Dette er kompetanse som det ikke er hensiktsmessig at vi bygger opp internt.

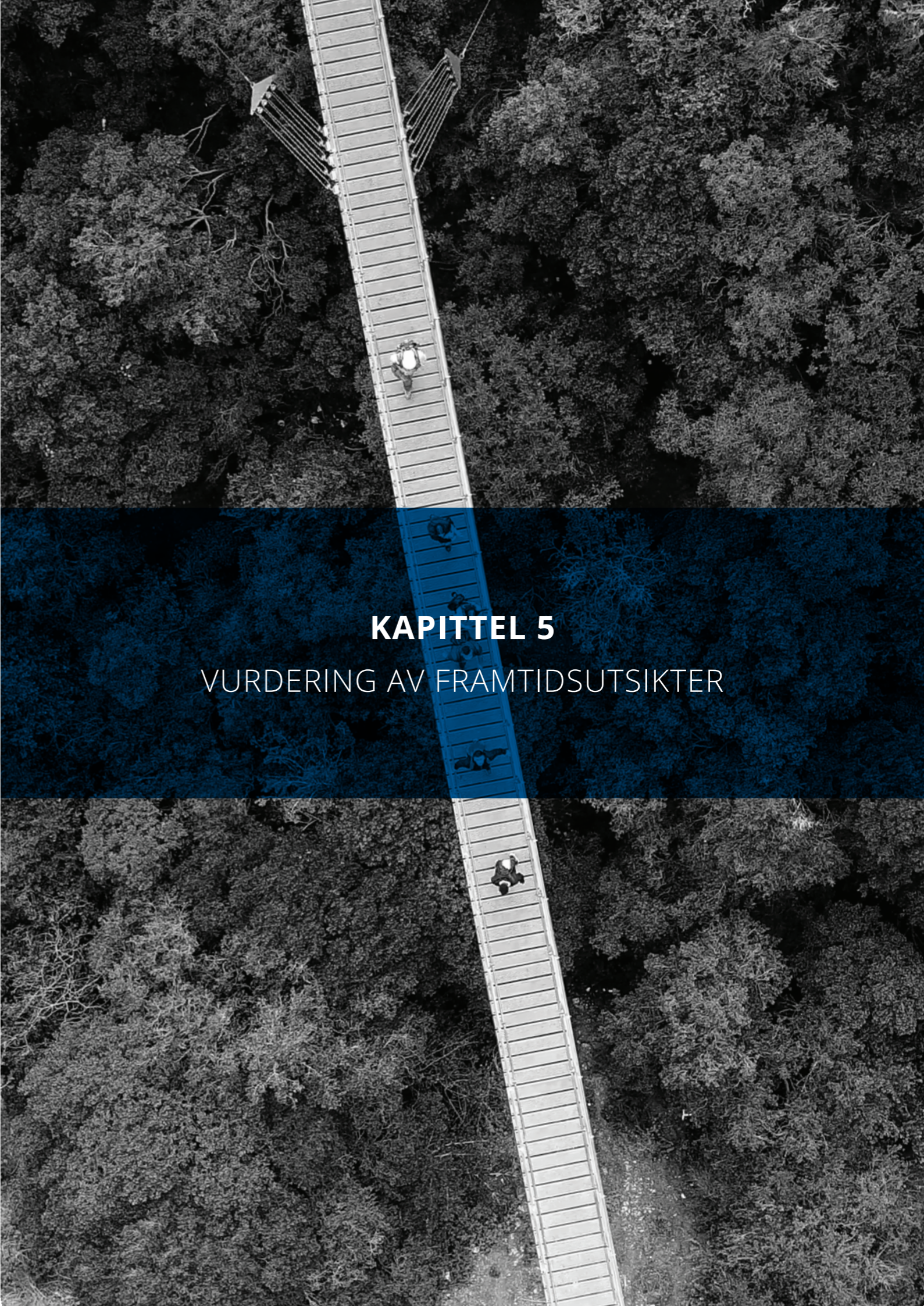
I tillegg fikk SKM i 2022 et særskilt oppdrag fra departementet om å gjennomføre «Økt motstandsdyktighet mot informasjonsinnhenting gjennom bevisstgjøringskampanjer» som et FoU-prosjekt. I denne forbindelse ble SKM tildelt 0,5 millioner kroner til prosjektet. Midlene ble øremerket ekstern psykologfaglig bistand fra akademia og ekstern bistand til grafisk utforming og design. SKM har benyttet midlene i tråd med oppdragsbeskrivelsen.

### Bruk av lærlinger

Statlige virksomheter skal ta til seg lærlinger, og antall lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. I henhold til Regjeringens fellesføring skal virksomheter med mer enn 75 ansatte til enhver tid ha minst én lærling.

Pr. 31.12.2022 har SKM 50 ansatte, men vi har likevel gjort løpende vurderinger av virksomhetens evne til å ta imot lærlinger. Vurderingene er basert på både kapasitet og aktuelle oppgaver, i tillegg til at virksomheten har vært under oppbygning som nytt direktorat. SKM har ikke hatt kapasitet til å ta imot lærlinger i 2022.

Som en del av fellesføringen skal alle statlige virksomheter være tilknyttet opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. SKM har vært i kontakt med opplæringskontoret OK stat, og basert på tilbakemelding vil SKM først bli tilknyttet opplæringskontoret når det foreligger konkrete planer om å tilby lærlingplass. SKM er derfor ikke tilknyttet noe opplæringskontor pr. 31.12.2022, men vurderer muligheten for å tilby plass fortløpende, på samme måte som vi vurderer å legge til rette for trainee-stilling.



**KAPITTEL 5**  
VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER

## VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER

Over tid har Sivil klareringsmyndighet (SKM) som virksomhet sett på framtidsutsikter for vårt virkeområde gjennom en vurdering av ulike faktorer som omgir virksomheten. Denne tilnærmingen fortsetter vi med i år også. Vi ser for tiden ikke for oss tydelige endringer i framtidsutsiktene, så årets vurdering vil være gjenkjennbar sammenlignet med fjorårets vurdering.

Som virksomhet opplever vi en stadig planleggingsusikkerhet knyttet til vedtak i samfunnet om både underleggelse av nye virksomheter under sikkerhetsloven og vedtak om adgangsklareringer. Sektorielle beslutninger får tverrsektoriell betydning også for klareringsinstituttet. En økning i klareringsbehov skaper et økt leveransepress på vår virksomhet, og etter vår vurdering også et større behov for å se mer på det helhetlige sikkerhetsarbeidet knyttet til personellsikkerhet og hvordan legge til rette for riktige effekter gjennom god ressursbruk.

Da Russland invaderte Ukraina 24. februar i år, skjerpet dette den sikkerhetspolitiske situasjonen for Norge<sup>1</sup> og påvirket også den generelle sikkerhetsbevisstheten i samfunnet vårt. Vi har opplevd en økning i klareringssaker, men hvorvidt dette er en økning som uansett ville ha møtt oss eller om den er direkte knyttet til Ukraina er vanskelig å stadfeste. Hvordan den sikkerhetspolitiske situasjonen utvikler seg vil ha betydning for klareringsinstituttet og vi må være forberedt på hurtige skiftninger og endringer i større grad enn det vi så for oss i 2022. Om ikke annet har hendelser de siste årene vist nødvendigheten av å være forberedt, og at verdier og informasjon må beskyttes også før krise og krig oppstår.

### Klareringer

Fortsatt er det slik at enkelte etterretningstjenester bruker store ressurser på å rekruttere menneskelige kilder<sup>2</sup> og dermed søker å potensielt skape eller legge til rette for innsidere i viktige samfunnsstrukturer i Norge. Klarert personell eller personell

som på sikt havner i posisjoner med klareringsbehov er typisk plassert i disse samfunnsstrukturene. Således må klareringer av personell fortsette å være en viktig del av statens helhetlige sikkerhetsarbeid. Et velfungerende klareringssystem er en grunnpilar i det å kunne motvirke fremmede etterretningstjenesters påvirkning, samt muliggjøre sikker informasjonsutveksling innad i Norge og med nasjonens strategiske partnere.

### Framtidig utvikling

Vi antar fortsatt at Norge ikke vil påvirkes av plutselige sosiokulturelle endringer, men snarere fortsette med endringstrekk sett over tid og på ulike områder. Trenden med internasjonalisering av arbeidsliv og flere internasjonale relasjoner mellom borgere fra ulike land og kulturelle sfærer fortsetter jevnt. Risikoen for at flere klareringssaker vil påvirkes av tilknytningsproblematikk og manglende personhistorikk ser vi som en sannsynlig framtidig utvikling, noe som også kan bidra til en oppfatning om at sikkerhetstiltaket er et hinder for mangfold og inkludering. Likevel kan det tenkes at den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa har skapt en økt bevissthet om risikobildet i offentligheten, og dermed en større aksept for bruken av sikkerhetstiltak fra statens side.

Fortsatt tror vi at en framtidig dreining mot en mer liberal holdning blant oppvoksende generasjoner vil normalisere bruk av lettere rusmidler. En risiko i dette kan være at rusproblematikk tar en større andel av vurderingene i klareringssporet. Bevegelse mot mer åpenhet og normalisering av psykiske lidelser, eller oppfattede psykiske lidelser, mener vi fortsatt vil skje. Dette kan lede til at klareringsforespørsler inneholder en økende mengde med opplysninger om psykiske lidelser som kan føre til et økt behov for sakskritt fra klareringsmyndighetens side, og dermed gjøre informasjonsflyten fra helseinstitusjoner til klareringsmyndighetene enda viktigere.

Den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa påvirker økonomiske forhold i Norge, og dermed også den

enkeltes personlige økonomi og husholdning. Dersom denne påvirkningen blir varig negativ, vil det kunne representere en mer økonomisk sårbar situasjon for de som skal klareres og de som er klarert. Økonomisk sårbarhet kan derfor bli en enda mer aktuell faktor i klareringsavgjørelser fremover.

### Digitalisering og sikkerhet

For å kunne levere på både en effektivisering og en kvalitetsheving i våre klareringssaker er vi avhengig av økt digitalisering av prosessene i klareringsarbeidet. Her er fortsatt et bedret og mer effektivt kildetilfang nødvendig, samt at de helhetlige vurderingene vi gjør i sakene våre gis mer teknologisk beslutningsstøtte. Dette representerer en usikkerhet for direktoratet, da våre digitale verktøy påvirker våre arbeidsprosesser betydelig. Klareringsmyndighetenes drift og vedlikeholdskostnader avhenger av de plattformvalg og IKT-løsninger som drives frem.

Det er en bevegelse mot at stadig flere verdier av nasjonal betydning finnes i det digitale domenet<sup>3</sup>, herunder også utenfor de forhåndsgodkjente og lukkede informasjonssystemene i statsforvaltningen. Disse verdiene kan være utsatt for sårbarheter som oppstår i det menneskelige domenet, sårbarheter som i noen tilfeller kan motvirkes av forebyggende personellsikkerhetstiltak som klareringer representerer. I slike tilfeller kan klarering være et tiltak utenfor rekkevidde, siden hjemmelsgrunnlaget for staten til å bruke virkemiddelet ikke eksisterer eller er tatt stilling til. Således kan klareringsmyndigheten fremover møte et press for å klarere personell der hvor klarering synes som et gunstig virkemiddel, men hvor tiltaket er hjemmelsløst. Dette er en problemstilling som spenner over teknologi, digitalisering og juss.

Samtidig som samfunnet blir mer teknologisk drevet og digitalisering øker, er det viktig å være bevisst på at jo sikrere disse verktøyene blir – jo viktigere blir det å forebygge gjennom den menneskelige

dimensjonen også. Norsk senter for informasjonssikring (NorSIS) skriver blant annet i sin rapport «Trusler og Trender 2019 – 2020»; «NorSIS ser en klar trend der de kriminelle i økende grad lurer sensitiv informasjon ut av mennesker. Dette er mer effektivt og verdifullt enn å få tilgang til informasjonen gjennom mer klassiske datainnbrudd».<sup>4</sup>

### Lov og forskrift

En legal risiko vil være dersom klareringsmyndigheten har et statisk lovverk som ikke evner å følge samfunnsutviklingen, eller at nye lovkrav ikke treffer hensiktsmessig. Klareringsavgjørelser vil da potensielt kunne gå i utakt med samfunnets totale oppfatning om hvordan slike sikringstiltak skal innrettes. Kombinert med den allmenne bevissthetsgrad rundt egne rettigheter kan dette videre materialisere seg gjennom at klareringsavgjørelser hyppigere blir tatt til norske domstoler. Risikoen i dette vil være at klareringsmyndighetens kapasitet blir særskilt utfordret ved ressursbruk i klagesaksbehandling og rettsbehandling.

### Samspill

Det sikkerhetsmessige samspeillet mellom sektorene er fremdeles viktig. De ulike bidragsyterne i personellsikkerhetskjeden blir stadig viktigere, og behovet for rask utvikling og endring øker. Nødvendigheten av likebehandling utløses av både hensynet til individet og samfunnets sikkerhet, og det kan være naturlig å vurdere en ytterligere konsolidering av dagens klareringsmyndigheter for å både øke kvaliteten og redusere kostnader på ulike steder i forvaltningen. Det ligger gjennom dette et økt potensiale i effektivisering, gjennom digitale verktøy og kildeinnhenting samtidig som sikkerhet og likebehandling enklere kan søkes ivaretatt tverrsektorielt. Det er nødvendig å arbeide for en økt knytning mellom klarering og autorisasjon, slik at forutsetningen for og kvaliteten i den daglige sikkerhetsmessige ledelsen også forbedres. For staten er det videre nødvendig å øke kompetansen på fagområdet ute i virksomhetene hvor verdier skal beskyttes.

<sup>1</sup> Meld. St. (2022 – 2023) Nasjonal kontroll og digital motstandskraft for å ivareta nasjonal sikkerhet, s. 8

<sup>2</sup> PST (2022) Nasjonal trusselvurdering, s. 9

<sup>3</sup> Meld. St. (2022 – 2023) Nasjonal kontroll og digital motstandskraft for å ivareta nasjonal sikkerhet, s. 9

<sup>4</sup> NorSIS (2019 – 2020) Trusler og Trender, s. 32.





**KAPITTEL 6**  
ÅRSREGNSKAP



### Formål

Sivil klareringsmyndighet (SKM) arbeider tværs-sektorielt innenfor personellsikkerhet, og bidrar med avgjørelser i klareringssaker og rådgivning knyttet til regelverk, autorisasjon, daglig sikkerhetsmessig ledelse og oppfølging av klareringssaker. Virksomheten er underlagt Justis- og beredskapsdepartementet, har Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) som fagmyndighet og er underlagt kontroll fra EOS-utvalget.

Godt forebyggende sikkerhetsarbeid er avgjørende for å beskytte nasjonale verdier mot blant annet spionasje, sabotasje og terrorhandlinger. Klarering av personell som skal ha tilgang til sikkerhetsgradert informasjon, skjermingsverdige objekter eller infrastruktur, er et kjernetiltak innen forebyggende sikkerhet. SKM skal i tillegg til å redusere risikoen for både bevisste og ubevisste innsidere i samfunnet også bidra til å styrke kvaliteten, rettssikkerheten og likebehandlingen i klareringssaker.

### Bekreftelse

Det bekreftes at årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten med tilhørende rundskriv fra Finansdepartementet (R-115), i tillegg til krav fra Justis- og beredskapsdepartementet, bl.a. Hovedinstruks til Sivil klareringsmyndighet.

Det bekreftes at regnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

### Vurdering av vesentlige forhold

SKM mottar sin driftsbevilgning fra Justis- og beredskapsdepartementet, kap. 0453 post 01. Opprinnelig budsjettramme ble økt med overføring av midler fra 2021, tildeling knyttet til økt saksbehandlerkapasitet og kompensasjon for lønnsoppgjør. Samlet tildeling ble kr 53.543.000. Flere detaljer om tildelingene er gjengitt i note A.

Bevilgningsrapporten viser et mindreforbruk på kr 2.651.176. Mindreforbruket søkes overført til 2023, jf. note B.

Mindreforbruket skyldes dels at det har tatt tid å oppbemanne i tråd med økt tildeling, dels store sykerefusjoner, og dels at noen større utgiftsposter tilhørende 2022 av ulike grunner først kom til utbetaling i 2023. I tillegg ble SPK-premien en god del lavere enn det som opprinnelig ble beregnet og forutsatt fra SPKs side, og omleggingen av premiemodellen er årsaken til prognostiseringsutfordringer gjennom 2023 (se forklaring til note 2).

En sammenligning mellom 2021 og 2022 viser at samlet tildeling har økt med kr 5.428.000. Økningen skyldes hovedsakelig en bevilgning på fem mill. kroner til økt bemanning for å øke SKMs saksbehandlingskapasitet, jf. supplerende tildelingsbrev nr. 1.

Den økte tildelingen er primært disponert til oppbemanning av virksomheten, noe som er synliggjort i note 2. Driftsutgiftene har også økt noe, jf. note 3. Den største økningen av driftsutgiftene skyldes helårsvirkning av de utvidede arealene som ble overtatt i juni 2021, samt en sterk økning i energiutgifter. Denne økningen gir grunn til bekymring for kommende år.

Lønnsandel av driftsutgifter er relativt lav, noe som skyldes at oppbemanningen for en stor del ble gjennomført siste halvår. Investeringsutgiftene er sterkt redusert sammenlignet med 2021, noe som skyldes at 2021 bar preg av utgifter tilhørende utvidelse av våre arealer.

I tillegg til våre ordinære driftsbevilgninger fikk vi i 2022 en tildeling på kr 500.000 over kap. 400 post 23, jf. brev av 13.07.2022. Tildelingen gjaldt prosjekt «Økt motstandsdyktighet mot informasjonsinnhenting gjennom bevisstgjøringskampanjer». Vi disponerte kr 476.400 av beløpet, og har et mindreforbruk på kr 23.600, jf. note B. Vi får i 2023 distribusjonsutgifter knyttet til fullføring av prosjektet, og evt. overføring av ubrukte midler vil bli benyttet til det.

### Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for direktoratet. Årsregnskapet for 2022 er ikke ferdig revidert pr. dags dato.

Revisjonsberetningen blir publisert på direktoratets nettside når dokumentet er klart.

Moss, 31. januar 2023



**Gudmund Gjølstad**

direktør Sivil klareringsmyndighet



## NOTER TIL REGNSKAPET

### PRINSIPPNOTE ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for SKM er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten («Bestemmelsene»). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 og Hovedinstruks for Sivil klareringsmyndighet, fastsatt av Justis- og beredskapsdepartementet.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger SKM står oppført med i kapitalregnskapet.

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser grupper av kontoer som inngår i mellomværende med statskassen.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner.

Prinsippene korresponderer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

SKM er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Ordinære forvaltningsorgan (bruttobudsjetterte virksomheter) tilføres ikke likviditet gjennom året. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

#### Bevilgningsrapporteringen

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som SKM har rapportert til statsregnskapet. Det er stilt opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet som vi har fullmakt til å disponere. Oppstillingen viser alle finansielle eiendeler og forpliktelser SKM står oppført med i statens kapitalregnskap. Kolonnen samlet tildeling viser hva vi har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev og supplerende tildelingsbrev. Vi disponerer ikke tilsagns- eller belastningsfullmakter utover dette.

#### Artskontorapporteringen

Artskontorapporteringen viser regnskapstall SKM har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet for disponible tildelinger på konsernkonto i Norges bank. Tildelingene skal ikke inntektsføres og vises derfor ikke som inntekt i oppstillingen.

Note 8 til artskontorapporteringen viser forskjeller mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen.

## Oppstilling av bevilgningsrapportering pr. 31.12.2022

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindreutgift
0453	Sivil klareringsmyndighet	01			53 543 000	50 891 824	2 651 176
0400	Justis- og beredskapsdept.	23			500 000	476 400	23 600
1633	Nettoordning for mva i staten	01			0	2 144 441	
Sum utgiftsført					54 043 000	53 512 665	

Inntekstkapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt (-)
5309	Tilfeldige inntekter	29			0	55 317	
5700	Arbeidsgiveravgift	72			0	4 105 262	
Sum inntektsført					0	4 160 579	
<b>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</b>						49 352 086	

Kapitalkontoer							
60094901	Norges Bank KK /innbetalinger					1 777 711	
60094902	Norges Bank KK/utbetalinger					-50 246 423	
704493	Endring i mellomværende med statskassen					-883 374	
Sum rapportert						0	

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)							
					<b>31.12.2022</b>	<b>31.12.2021</b>	<b>Endring</b>
704493	Mellomværende med statskassen				-2 057 183	-1 173 809	-883 374

## Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
045301	469 000	53 074 000	53 543 000
040023		500 000	500 000

Budsjetttildelinger 2022			
Budsjettramme iflg. opprinnelig tildelingsbrev			47 324 000
Overføring fra 2021, jf. brev av 19.05.2022			469 000
Styrking saksbehandlerkapasiteten, jf. suppl. tild.brev nr 1, 19.05.2022			5 000 000
Reduksjon knyttet til reisevaner, jf. suppl. tild.brev nr 2, 21.09.2022		*)	-15 000
Overtagelse klareringer fra SMK, jf. suppl. tild.brev nr 3, 16.01.2023			15 000
Kompensasjon lønnsoppgjør, jf. suppl. tild.brev nr 3, 16.01.2023			750 000
Sum tildelinger kap/post 0453.01			53 543 000

\*) I suppl. tildelingsbrev nr 2 ble også opprinnelig inntektskrav på 1,75 mill. fjernet (kap 3453, post 01).

Tildeling på kap/post 0400.23 prosjekt «Økt motstandsdyktighet mot informasjonshenting gjennom bevisstgjøringskampanjer», jf. brev av 13.07.2022			500 000
--	--	--	---------

## Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift/mindreutgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter/mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Om-disponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp*	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
045301		2 651 176	0	2 651 176	0	0	0	2 651 176	2 653 700	2 651 176
040023		23 600	0	23 600	0	0	0	23 600	25 000	23 600

\*Maksimalt beløp som kan overføres er 5 % av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet «kan overføres». Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.



## Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022

	Note	2022	2021
<b>Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Innbetalinger fra gebyrer		0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer		0	0
Salgs- og leieinnbetalinger		0	0
Andre innbetalinger		0	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		0	0
<b>Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetalinger til lønn	2	33 496 946	31 386 474
Andre utbetalinger til drift	3	16 882 011	13 350 387
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		50 378 957	44 736 860
<b>Netto rapporterte driftsutgifter</b>		<b>50 378 957</b>	<b>44 736 860</b>
<b>Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Innbetaling av finansinntekter		0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
<b>Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetaling til investeringer	5	989 267	2 908 816
Utbetaling til kjøp av aksjer		0	0
Utbetaling av finansutgifter		0	0
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		989 267	2 908 816
<b>Netto rapporterte investerings- og finansutgifter</b>		<b>989 267</b>	<b>2 908 816</b>
<b>Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</b>			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.		0	0
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	0
<b>Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</b>			
Utbetalinger av tilskudd og stønader		0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		0	0
<b>Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</b>			
Grupplivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		55 317	48 773
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		4 105 262	3 844 981
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		2 144 441	1 964 139
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		-2 016 138	-1 929 615
<b>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		<b>49 352 086</b>	<b>45 716 062</b>
<b>Oversikt over mellomværende med statskassen</b>			
<b>Eiendeler og gjeld</b>			
Fordringer på ansatte		0	0
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-1 516 084	-1 173 809
Skyldige offentlige avgifter		0	0
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse		-541 099	0
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		0	0
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		0	0
<b>Sum mellomværende med statskassen</b>	9	<b>-2 057 183</b>	<b>-1 173 809</b>

## Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	28 650 771	24 771 707
Arbeidsgiveravgift	4 105 262	3 844 981
Pensjonsutgifter *)	1 734 235	2 866 445
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-1 777 711	-686 398
Andre ytelser	784 389	589 739
<b>Sum utbetalinger til lønn</b>	<b>33 496 946</b>	<b>31 386 474</b>
<b>Antall utførte årsverk:</b>	<b>40,9</b>	<b>37,0</b>

### \*Nærmere om pensjonskostnader:

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebeting, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på 12 %.

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler alle statlige virksomheter en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er a jour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnsplåser ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnsplåser vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis.

Nedgangen i pensjonsutgifter fra 2021 til 2022 skyldes denne omleggingen av pensjonspremiemodellen. Sivil klareringsmyndighet har en relativt lav gjennomsnittsalder på sine ansatte.

## Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	7 780 855	4 481 093
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	0	0
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	3 181 660	3 708 253
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	20 816	52 622
Mindre utstyrsanskaffelser	382 567	663 427
Leie av maskiner, inventar og lignende	247 467	583 890
Kjøp av konsulenttjenester	0	0
Kjøp av andre fremmede tjenester	3 402 105	2 230 194
Reiser og diett	338 649	209 113
Øvrige driftsutgifter	1 527 892	1 421 795
<b>Sum andre utbetalinger til drift</b>	<b>16 882 011</b>	<b>13 350 387</b>

## Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	989 267	2 908 816
<b>Sum utbetaling til investeringer</b>	<b>989 267</b>	<b>2 908 816</b>

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
<b>Sum utbetaling til kjøp av aksjer</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Note 9 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

### Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2022	31.12.2022	Forskjell
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	
<i>Finansielle anleggsmidler</i>			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<b>Sum</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Omløpsmidler</i>			
Kundefordringer	0	0	0
Andre fordringer	0	0	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
<b>Sum</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Langsiktig gjeld</i>			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<b>Sum</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Kortsiktig gjeld</i>			
Leverandørgjeld	-820 785	0	-820 785
Skyldig skattetrekk	-1 516 084	-1 516 084	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	0	-541 099	541 099
<b>Sum</b>	<b>-2 336 869</b>	<b>-2 057 183</b>	<b>-279 686</b>
<b>Sum</b>	<b>-2 336 869</b>	<b>-2 057 183</b>	<b>-279 686</b>

BYRÅ: Drift reklame & design AS

FOTO: Sivil klareringsmyndighet, Drift reklame & design AS, Haslien fotografene  
Foto uten kreditering: Billedbank

VI BIDRAR TIL TRYGGHET I SAMFUNNET



SIVIL KLARERINGSMYNDIGHET  
Vogts gate 17, 1532 Moss, Tlf. 69 91 50 00  
[www.skm.stat.no](http://www.skm.stat.no) – [post@skm.stat.no](mailto:post@skm.stat.no)

