



DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT

Bispedømmerådene
Biskopene

Deres ref

Vår ref
14/252-

Dato
07.02.2014

**STATSBUDSJETTET 2014 – DEN NORSKE KIRKE – TILDELING AV
BEVILGNING**

1. INNLEDNING

Kulturdepartementet meddeler i dette brevet de endelige budsjetttrammene og departementets styringskrav til bispedømmerådene for 2014. Tildelingsbrevet er basert på Stortingets vedtak om statsbudsjettet for 2014, jf. Innst. 12 S (2013–2014), Prop 1 S (2013–2014) og Prop 1 S Tillegg 1 (2013–2014).

Brevet er disponert i følgende deler:

1. Budsjetttrammer
2. Mål og prioriteringer
3. Administrative forhold og fullmakter
4. Krav til rapportering

Med brevet følger disse vedleggene:

- Vedlegg 1 Tildeling av bevilgning - kap. 340/3340
- Vedlegg 2 Mål og resultatindikatorer 2014
- Vedlegg 3 Budsjettfullmakter for 2014
- Vedlegg 4 P6/2013 Fellesføring i tildelingsbrevne for 2014

2. BUDSJETTRAMMER

2.1 BEVILGNINGER TIL DEN NORSKE KIRKE (KAP. 340/ 3340)

Stortinget gjorde 12. desember 2013 vedtak om statsbudsjettet for 2014, med hensyn til bevilgningene til Den norske kirke. Bevilgningene under kap. 340 Den norske kirke er på i alt kr 1 732 499 000, med følgende fordeling:

Post 01	<i>Driftsutgifter</i>	kr	1 166 716 000
Post 21	<i>Spesielle driftsutgifter</i>	kr	37 069 000
Post 71	<i>Tilskudd til kirkelige formål</i>	kr	85 035 000
Post 75	<i>Trosopplæring</i>	kr	290 979 000
Post 77	<i>Virksomhet i Den norske kirke</i>	kr	152 700 000

Inntektskravet for korresponderende poster under kap. 3340 er budsjettert til følgende for 2014:

Post 01	<i>Ymse inntekter</i>	kr	42 610 000
Post 02	<i>Inntekter ved oppdrag</i>	kr	37 069 000

2.2 KOMMENTARER TIL TILDELINGEN

Tildeling av bevilgning til det enkelte bispedømme under kap. 340, postene 01 og 21, med tildeling av korresponderende inntektskrav under kap. 3340, postene 01 og 02, framgår av vedlegg 1.

I statsbudsjettet for 2014 er det gjort strukturelle og tekniske endringer som berører tildelingsgrunnlaget til bispedømmerådene, jf. omtale i vårt foreløpige tildelingsbrev 22. oktober 2013. Formålet med endringene er blant annet å gi de kirkelige organene økte budsjettfullmakter, i tråd med målet om økt kirkelig selvstyre.

Endringene innebærer at driftsutgiftene til kirkelig administrasjon og til prestetjenesten nå er ført inn under samme driftsbevilgning. Bispedømmerådene må etter dette selv ta stilling til hvordan budsjettrammen skal fordeles mellom disse formålene. Fordelingen av bevilgningen og grunnlaget for budsjettildelingen er nærmere kommentert nedenfor under pkt. 2.2.1.

Det er også gjort endringer i budsjetteringen og tildelingen av tilskudd under kap. 340. Forvaltningen av tilskuddene under post 75 *Trosopplæring* og post 77 *Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke* (tidligere budsjettert under post 71) er nå lagt til Kirkemøtet/ Kirkerådet. Departementet vil derfor ikke lenger tildele midler til bispedømmerådene fra disse postene. Det er likevel lagt til grunn at bispedømmerådene fortsatt skal foreta utbetalinger og ha en rolle i oppfølgingen av tilskuddene. Ordningen vil etter dette være at Kirkerådet på grunnlag av tildelingen fra departementet utsteder belastningsfullmakter til bispedømmerådene, sammen med tilhørende forutsetninger og retningslinjer for utbetaling, kontroll og oppfølging av tilskuddene. Departementet har i brev 6. februar 2014 fastsatt særskilte bestemmelser om Kirkemøtets myndighet som tilskuddsforvalter

2.2.1 POST 01 DRIFTSUTGIFTER, JF. KAP. 3340, POST 01

Tildelingen under posten skal dekke driftsutgiftene til prestetjenesten, bispedømmerådene og biskopene. Fordelingen framgår av vedlegg 1.

I statsbudsjettet for 2014 er det innarbeidet en økning på 2 mill. kroner til styrking av prestetjenesten. Midlene er fordelt med 1 mill. kroner hver til Borg og Stavanger, som er bispedømmene med lavest tildeling i forhold til antallet kirkemedlemmer, i tråd med vårt opprinnelige forslag.

Fordelingen av midlene er på vanlig måte forelagt Kirkerådet. Departementet har merket seg innvendingene som blant annet Bjørgvin og Tunsberg bispedømmeråd har hatt til denne fordelingen. Da vi antar at også andre bispedømmer mener det foreligger hensyn som tilsier en annen fordeling, har vi imidlertid denne gangen ikke funnet grunnlag for å revurdere vårt opprinnelige forslag. I tråd med målet om økt kirkelig selvstyre, jf. omtale under pkt. 2.2 og pkt. 3, ser imidlertid departementet behov for at kirkens organer igangsetter et arbeid med å utarbeide kriterier for fordelingen av bevilgningene til Den norske kirke. Det innbefatter også nasjonale kriterier som kan benyttes i fordelingen av driftsbevilgningene til bispedømmerådene og prestetjenesten. Departementet imøteser resultatet av et slikt arbeid og vil kunne ta hensyn til dette ved senere tildelinger.

For 2014 er det forutsatt at bispedømmerådene og Kirkerådet skal betale for IKT-tjenester som tidligere er levert vederlagsfritt fra Opplysningsvesenets fond gjennom OVF-nett. Fondet vil fra 2014 gi et finansielt tilskudd til Kirkerådets og bispedømmerådenes kjøp av IKT-tjenester. Etter anmodning fra Kirkerådet er det lagt til grunn at Kirkerådet skal foreta kjøp av IKT-tjenester på vegne av både seg selv og bispedømmerådene. De økte midlene er derfor innarbeidet i tildelingen til Kirkerådet.

I foreløpig tildelingsbrev var det ved en inkurie ikke fullt ut tatt hensyn til prisomregningen av tildelingen fra 2013 til 2014. Disse midlene, som til sammen utgjorde 1,7 mill. kroner, er nå innarbeidet etter ordinær fordelingsnøkkel.

Utover dette er det i tildelingen innarbeidet en økning på til sammen 3 mill. kroner, utover det som lå inne i vårt foreløpige tildelingsbrev. Økningen kommer som følge av endringer i etter- og videreutdanningssystemet for prestene, og representerer for øvrig til dels en videreføring av midler som tidligere er fordelt til særskilte rekrutteringstiltak i bispedømmene. Midlene som nå er innarbeidet i budsjettetrammen, kan påregnes videreført for kommende år.

I tildelingen til Borg er det nå kompensert for at en prest i bispedømmet innehar utdanningsstillingen ved Modum i første halvår. Utover dette er det også tatt hensyn til merutgifter som bispedømmet har hatt i forbindelse med endringer i Presteforeningens ledelse i 2013 og 2014, jf. også vårt brev 31. januar 2014.

For øvrig er det i tildelingen nå tatt hensyn til opplysningene i Nidaros bispedømmeråds brev 29. november 2013.

2.2.2 KIRKELIG BETJENING AV DØVE (OSLO BISPEDØMMERÅD)

Bevilgningen til kirkelig betjening av døve stilles som tidligere til disposisjon for Oslo bispedømmeråd, som vil ha ansvaret for bevilgningens disponering. Tildelt beløp framgår av vedlegg 1.

2.2.3 POST 21 SPESIELLE DRIFTSUTGIFTER, JF. KAP. 3340, POST 02

Under denne posten føres utgifter til oppdragsvirksomhet eller tidsbegrensede prosjekter som dekkes av inntekter ført under kap. 3340, post 02, jf. vedlegg 1. I dette inngår også inntekter og utgifter i forbindelse med prestedtjenesten ved sykehjem i Oslo, som tidligere var budsjettert under kap. 1591, post 21.

2.2.4 POST 71 TILSKUDD TIL NIDAROS OG OSLO DOMKIRKE

Tilskuddet til den kirkelige virksomheten ved Nidarosdomen stilles til disposisjon for Nidaros bispedømmeråd, mens tilskuddet til Oslo domkirke stilles til disposisjon for Oslo bispedømmeråd. Målsettingen ved tilskuddene er å styrke den kirkelige og musikalske virksomheten ved domkirkene i Nidaros og Oslo utover det som følger av kommunenes økonomiske ansvar. Tilskuddene har bakgrunn i Nidarosdomens karakter som nasjonalhelligdom og i at Oslo domkirke har enkelte riksdekkende oppgaver. For 2014 utgjør tilskuddene:

Kap. 340, post 71	Nidaros domkirke	kr 3 000 000
Kap. 340, post 71	Oslo domkirke	kr 2 000 000

2.3 KAP. 342, POST 01 KRIGSGRAVTJENESTEN

I tildelingen til Sør-Hålogaland er det tatt hensyn til at bispedømmerådet har lønnsansvar for en 50 pst. stilling ved Botn krigskirkegård, jf. departementets brev 6. april 2006. For 2014 utgjør tildelingen:

Kap. 342, post 01	Sør-Hålogaland	kr 160 000
-------------------	----------------	------------

3. MÅL OG PRIORITERINGER

3.1 MÅL FOR BEVILGNINGENE TIL DEN NORSKE KIRKE

Regjeringen legger vekt på at Den norske kirke er av stor betydning for mange nordmenn, og vil føre en politikk som sørger for at kirken opprettholdes som folkekirke.

Hovedmålet for bevilgningene over statsbudsjettet er å støtte opp under Den norske kirke i samsvar med Grunnloven § 16. Fra dette hovedmålet er det utledet følgende mål:

- Den norske kirke skal være en landsdekkende, lokalt forankret kirke.
- Den norske kirke skal ha en oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke.
- Den norske kirke skal formidle evangelisk-luthersk tro og tradisjon og tilby trosopplæring til alle barn.
- Den norske kirke skal være organisert i samsvar med demokratiske prinsipper og verdier.

Som grunnlag for å beskrive resultatutviklingen for målene som er angitt ovenfor, er det utarbeidet et begrenset antall indikatorer som bispedømmerådene skal benytte i rapporteringen på bevilgningene. Disse indikatorne framgår av vedlegg 2. Hensikten med indikatorne er å tilrettelegge for en samlet og helhetlig rapportering på de kirkelige

bevilgningene, samtidig som de er ment å være et verktøy til intern styring for sammenligning av resultater mellom bispedømmene.

Det følger ellers av Den norske kirkes egenart som trossamfunn, at kirkelige styringsorganer på selvstendig grunnlag må fastsette mål og strategier for den kirkelige virksomheten. Statens ansvar er i første rekke knyttet til de rettslige og økonomiske rammebetingelsene for kirken. Tilsvarende må det være kirkens organer som må utarbeide mål for kirkens virksomhet, og egnede metoder for vurdering av resultater og utviklingstrekk.

Det er departementets forventning at Den norske kirke stiller opp egne mål og resultatkrav for kirkens virksomhet. At Den norske kirkes ressursanvendelse er basert på samme målstyringsprinsipper som offentlig sektor ellers, er etter departementets syn en naturlig følge av gjeldende finansieringsordninger for kirken. Hvilke mål kirken formulerer, hvilke tiltak som iverksettes og hvordan resultatvurderingene legges opp, er et ansvar som ligger til kirkens organer.

Departementet viser for øvrig til omtalen av hovedmålene for kirkepolitikken, slik de er trukket opp i budsjettproposisjonen for 2014, jf. Prop. 1 S (2013–2014). Bruken av bevilgningene i 2014 må ses i sammenheng med framstillingen av utfordringer og strategier, slik disse er presentert i proposisjonen. Krav til rapportering på bevilgningene er nærmere angitt nedenfor under pkt. 5.

3.2 PRIORITERTE OMRÅDER OG SÆRSKILTE UTFORDRINGER

3.2.1 ET TYDELIG SKILLE MELLOM STAT OG KIRKE

Regjeringen mener at både samfunnet, kirken og staten er best tjent med et tydelig skille mellom kirke og stat. Forholdet mellom stat og kirke ble endret i forrige stortingsperiode, da Grunnlovens bestemmelser fra 1814 om statskirken ble opphevet. Med grunnlovsendringene er det åpnet for en videre selvstendigjøring av Den norske kirke.

Etter grunnlovsendringene i 2012 har det fra kirkelig hold vært arbeidet med ytterligere reformer som kan gi et klarere skille mellom staten og kirken. Som ledd i dette vedtok Kirkemøtet i april 2013 en henstilling til regjering og Storting om at det "så raskt som mulig etableres et nasjonalt rettssubjekt for Den norske kirke." Kirkemøtet ba videre om at "virksomhets- og arbeidsgiveransvaret for prestetjenesten overdras til dette rettssubjektet", og at de "sentrale og regionale organer overføres slik at disse ikke lenger er statlige forvaltningsorganer".

Departementet har på grunnlag av dette igangsatt et utredningsarbeid med sikte på å overføre arbeidsgiveransvaret for prestene og andre kirkelige ansatte fra staten til rettslig selvstendigjorte kirkelige organer. Departementet tar sikte på å utarbeide et høringsnotat om saken, som vil bli oversendt bispedømmerådene og andre aktuelle instanser i løpet av 2014. Notatet skal bl.a. omhandle lovspørsmålene og de økonomisk-administrative konsekvensene av en slik kirkelig forvaltningsreform.

Departementet vil legge vekt på åpenhet i utredningsarbeidet. Aktuelle temaer knyttet til forvaltningsreformen, herunder ivaretagelse av retten til medbestemmelse for de tilsatte og behovet for å forberede omstillingen, vil naturlig måtte inngå i styringsdialogen mellom departementet og bispedømmerådene i kommende år. Bispedømmerådene bør også på eget grunnlag vurdere tiltak som kan bidra til å forberede og tilrettelegge for en slik kirkelig forvaltningsreform.

3.2.2 EN LANDSDEKKENDE FOLKEKIRKE

Regjeringen vil legge til rette for at Den norske kirke skal kunne videreføres som en landsdekkende, lokalt forankret folkekirke. En levende folkekirke kjennetegnes ved at den samler bred deltakelse, at den er relevant for kirkens medlemmer gjennom livet og at medlemmene gjør aktiv bruk av dens tjenester. Det er departementets mål at kirken skal ha slike rammer for sin virksomhet at den kan opprettholde sin tilstedeværelse, sin tilgjengelighet og sitt tjenestetilbud over hele landet. Det innebærer at kirkens medlemmer i sitt lokalsamfunn skal ha tilgang på gudstjenester og et trosopplæringsstilbud, ha muligheten til å få døpt sine barn, bli kirkelig konfirmert, viet og gravlagt.

Bispedømmerådene og biskopene har en hovedoppgave i å sikre tilfredsstillende prestedekning over hele landet, slik at kirkens gudstjenester kan gjennomføres etter biskopens forordninger og at kirkelige handlinger kan finne sted etter behov. Kirkens tjenestetilbud må tilpasses lokale forhold ut fra målet om at alle menigheter skal være betjent av prest. Bispedømmerådene og biskopene må kontinuerlig vurdere fordelingen av presteressursene i bispedømmet.

Folkekirkeperspektivet er også viktig for bispedømmerådenes oppfølging av tilskudd til kirkelige formål. Målsettingen med tilskuddene er å stimulere til innsats innen kirkelig undervisning og diakoni i menighetene, slik at dette kommer bredden av kirkemedlemmene til gode. Tilsvarende gjelder også for forvaltningen av tilskuddet til trosopplæringsreformen. Reformens mål er at kirken skal tilby en systematisk og sammenhengende trosopplæring til alle dømte fram til fylte 18 år i menigheten der de bor.

Bispedømmerådene, biskopene og prostene skal ivareta god ledelse av prestedetjenesten, sørge for at prestene har gode arbeidsvilkår og at tjenesten er tilpasset lokale forhold og utfordringer.

Alderssammensetningen innen presteskaper tilsier at det i tiden framover vil være utfordringer med å rekruttere nok søkere til prestestillinger. Bispedømmerådene må derfor arbeide systematisk med rekrutteringstiltak. Det er i denne sammenheng både behov for å iverksette tiltak som kan bidra til at flere ordinerte teologer søker eller forblir i prestedetjeneste og å arbeide for at flere unge søker presteutdanning.

Prestenes tjenestebolig- og bopliktordning – fjerning av boplikten

Vi vil komme tilbake til denne saken, jf. departementets brev 8. januar 2014.

3.3 SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP

Departementet legger til grunn at virksomhetens ledelse har et systematisk og målrettet arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og at dette er integrert i virksomhetens planverk og styringssystemer. Videre forutsettes det at man har rutiner for systematisk oppdatering av planverk og retningslinjer og et bevisst forhold til hvordan samfunnssikkerhet og beredskapstenkning skal integreres i hele organisasjonens arbeid gjennom opplæring og kommunikasjon. Det skal spesielt legges vekt på ledelse, samhandling, kultur og holdninger.

Virksomheten skal utarbeide og årlig oppdatere eksisterende risiko- og sårbarhetsanalyser knyttet til virksomhetens ansvarsområde og manglende robusthet i kritisk infrastruktur, samt vurdere forebyggende og beredskapsmessige tiltak. I de tilfeller det er gjennomført tiltak som avbøter manglende robusthet i kritisk infrastruktur, skal dette dokumenteres. Eventuelle endringer i risikobildet skal rapporteres til departementet. Videre skal det etableres planer for alle typer kriser i egen virksomhet, herunder krisekommunikasjon. Man skal jevnlig øve på ulike scenarioer, slik at erfaringer og læringspunkter kan innarbeides i organisasjonen og planverk. Virksomheten skal avklare ansvar, roller og uklare grensesnitt innen eget ansvarsområde, og mot tilgrensende områder.

Virksomheten må vurdere og dimensjonere sitt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder planer, øvelser, kapasiteter og kompetanse, opp mot det samfunnsoppdrag og ansvaret/ansvarsområdet det har og den rollen den kan få i en eventuell krisesituasjon.

3.4 FELLESFØRING

I det enkelte års tildelingsbrev innarbeides det såkalte fellesføringer. Dette gjelder saker/områder som regjeringen har bestemt at virksomhetene skal ha spesiell fokus på og som virksomhetene også skal rapportere på i årsrapporten.

I henhold til rundskriv P-6/2013 av 18. desember 2013 fra Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet (FAD) gjelder følgende fellesføring for 2014:

Redusere og fjerne "tidstyver" i forvaltningen

"Statlige virksomheter skal i forbindelse med årsrapporten for 2014 rapportere til eget departement om arbeidet med fjerning av "tidstyver". Det vil si effektivisering av egen drift, regelforenkling og andre gjennomførte forenklingstiltak i egen virksomhet og overfor innbyggere, næringsliv og offentlige virksomheter.

I tillegg bes virksomhetene innen 1. september om å foreslå forenkling av regelverk eller prosedyrekrav fastsatt av andre som skaper "tidstyver" for virksomheten."

For nærmere omtale viser vi til vedlagte rundskriv fra FAD.

På ovennevnte bakgrunn ber departementet om at virksomheten:

- sender forslag til forenkling av regelverk eller prosedyrekrav fastsatt av andre som skaper "tidstyver" for virksomheten til Kulturdepartementet innen 1. september 2014
- innarbeider en rapport om arbeid med fjerning av "tidstyver" i årsrapporten for 2014

4. ADMINISTRATIVE FORHOLD OG FULLMAKTER

4.1 GENERELT OM ØKONOMIFORVALTNINGEN

Økonomiforvaltningen i bispedømmerådene skal følge økonomiregelverket for staten og departementets økonomiinstruks.

Utgiftene knyttet til det planlagte aktivitetsnivået, inkludert nye tiltak som man vil sette i gang i 2014, må helt ut dekkes innenfor den tildelte budsjettammen. Økte og uforutsette utgifter må dekkes ved omdisponeringer innenfor den tildelte rammen, gjennom bruk av gjeldende budsjettfullmakter, jf. vedlegg 3, eller ved å redusere den planlagte aktiviteten.

Departementet vil be om en særskilt regnskapsrapport pr. 31. august 2014, der det i tillegg til forbruket pr. 31. august også skal angis planlagt forbruk for resten av året. Det vil senere bli sendt ut retningslinjer for utarbeiding av en slik rapport.

4.2 ÅRSVERK OG STILLINGER

Bispedømmene kan selv opprette stillinger på bestemte vilkår, jf. vedlegg 3, pkt. 9.1. Bispedømmene skal gi en omtale av økning i antall årsverk gjennom de årlige budsjettforslagene og i årsrapporten.

Bispedømmerådet fastsetter lønn ved tilsetning av prester og andre stillinger på bispedømmekontoret. Ved utlysning av stilling som stiftsdirektør skal imidlertid lønnsalternativene som tilbys, godkjennes av departementet på forhånd. Fra 2014 må bispedømmerådene selv ta stilling til fordelingen av årsverk ved bispedømmekontoret og prestestillinger i bispedømmet.

4.3 STYRINGSDOKUMENTER, RISIKOSTYRING OG INTERNKONTROLL

Bispedømmenes interne styringsdokumenter skal utarbeides i samsvar med økonomi- og virksomhetsinstruksen.

Departementet forutsetter at bispedømmerådene jevnlig foretar en vurdering av virksomhetens mislighetsrisiko, og at denne vurderingen blir dokumentert. Videre forutsettes det at etiske standarder knyttet til habilitet, bierverv, mottak av gaver og andre fordeler er implementert i bispedømmenes interne retningslinjer og/ eller rutinebeskrivelser. Det er viktig å ha gode prosesser for å sikre at retningslinjene er godt kjent i virksomheten.

5. ÅRSRAPPORT OG STYRINGSDIALOG

5.1 BISPEDØMMERÅDETS ÅRSRAPPORT FOR 2014

I henhold til økonomiregelverket for staten skal alle virksomheter ved utgangen av hvert budsjettår utarbeide en egen årsrapport. Bispedømmerådets årsrapport for 2014 skal sendes til postmottak@kud.dep.no innen 1. mars 2015. En kopi av årsrapporten skal samtidig sendes elektronisk til Riksrevisjonen og til Kirkerådet.

Finansdepartementet har foretatt endringer i Bestemmelser om økonomistyring (*Bestemmelsene*) i staten. Endringene innebærer at årsrapport og årsregnskap f.o.m. 2014 skal utarbeides etter en felles struktur for alle statlige virksomheter, jf. pkt. 1.5.1 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

Årsrapporten skal inneholde seks deler med følgende benevnelse og rekkefølge:

- I. Leders beretning
- II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall
- III. Årets aktiviteter og resultater
- IV. Styring og kontroll i virksomheten
- V. Vurdering av framtidsutsikter
- VI. Årsregnskap

Årsrapporten skal gi et dekkende bilde av virksomhetens resultater og gi departementet grunnlag for å vurdere måloppnåelse og ressursbruk. I henhold til pkt. 1.5.1 i *Bestemmelsene* skal departementet i samråd med virksomheten avtale omfang og innhold i årsrapporten. Til dette kommer at Kirkerådet vil kunne gi utfyllende retningslinjer og stille krav til innholdet i bispedømmerådernes årsrapport, både ut fra behovet for å rapportere på felleskirkelige mål og strategier og for å rapportere på tilskuddene som nå forvaltes av Kirkemøtet/ Kirkerådet. Departementet vil bl.a. ta dette opp i styringsdialogen med virksomhetene, og komme tilbake med nærmere retningslinjer for omfang og innhold i årsrapporten for 2014.

5.2 STYRINGSSAMTALER

Departementet vil våren 2014 gjennomføre styringssamtaler med bispedømmene, slik som tidligere år. Kirkerådet vil delta på møtene. Opplegg for samtaler er meddelt i eget brev x. januar 2014. Tid og sted for samtaler er fastsatt som følger:

Stavanger	3. mars
Sør-Hålogaland	5. mars
Nidaros	7. mars
Oslo	10. mars
Hamar	14. mars
Nord-Hålogaland	18. mars
Borg	21. mars
Tunsberg	24. mars
Bjergvin	26. mars
Agder og Telemark	28. mars
Møre	1. april

Departementet vil som før innkalle stiftsdirektørene til styringssamtale II på høsten. Møtet er fastsatt til 21. og 22. oktober 2014. Sted og program for dette møtet vil bli meddelt senere.

5.3 PUBLISERING AV TILDELINGSBREV OG ÅRSRAPPORT

Av pkt. 1.4 i *Bestemmelsene* framgår det at underliggende virksomheter skal publisere tildelingsbrevet på sine nettsider så snart brevet er mottatt. Vi ber om at bispedømmerådene følger opp dette.

Vi gjør oppmerksom på at tildelingsbrevet også vil bli publisert på departementets nettsider så snart brevet er sendt. Videre vil departementet, i henhold til pkt. 1.5 i nevnte bestemmelser, publisere bispedømmenes årsrapport på departementets nettsider eller så snart rapporten er behandlet i styringssamtalen mellom departementet og bispedømmerådet.

Med hilsen

Ingrid Vad Nilsen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ellen Ur
fung. avdelingsdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur. Denne oversendelsen vil kun bli sendt elektronisk. Vi ber om at svar og henvendelser til Kulturdepartementet sendes til postmottak@kud.dep.no.

Vedlegg

Kopi til: Riksrevisjonen
Direktoratet for økonomistyring, Tromsø
Kirkerådet
Bispemøtet
Den norske kirkes presteforening
Fagforbundet TeoLOGene
Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon KA

STATSBUDDSJETTET 2014

VEDLEGG 1

Kap. 340 Den norske kirke
 Kap. 342 (Sør-Hålogaland)

Endelig tildeling av bevilgning

Bispedømme	Kap. 340 Post 01	(Husleie m.m)	Kap. 340 Post 21	Post 01	Kap 3340 Post 02
Oslo	113 738	5 182	7 390	1 393	7 390
Borg	104 810	1 499	382	1 231	382
Hamar	93 158	1 315	848	981	848
Tunsberg	94 432	736	173	3 084	173
Agder og Telemark	102 754	1 323	1 640	2 080	1 640
Stavanger	84 149	1 762	953	2 685	953
Bjørgvin	128 334	1 294	241	2 312	241
Møre	65 301	1 414	125	820	125
Nidaros	101 873	1 782	1 643	2 208	1 643
Sør-Hålogaland	72 600	631	2 146	876	2 146
Nord-Hålogaland	77 182	1 435	1 250	1 442	1 250
Oslo - kirkelig betjening av døve	12 985				
SUM	1 051 316		16 791	19 112	16 791

Vedlegg 2: Mål og indikatorer for 2014 – Kirkerådet og bispedømmerådene

Hovedmål:	
Staten skal understøtte Den norske kirke som folkekirke i samsvar med Grunnloven § 16	
Delmål	Indikator
Den norske kirke skal være en landsdekkende, lokalt forankret kirke.	Gudstjenestefrekvens på søn- og helligdager
Den norske kirke skal ha en oppslutning som bekrefter dens karakter som folkekirke.	Døpte av tilhørende barn
	Prosentvis endring i gudstjenestedeltakelse
	Konfirmerte av døpte 15-åringer
	Prosentvis endring i antallet kirkelige vigslor
	Kirkelige gravferder av antall døde
Den norske kirke skal formidle evangelisk-luthersk tro og tradisjon og tilby trosopplæring til alle døpte barn.	Opplæringsstilbud i timer
	Deltakerandel på nasjonale breddetiltak
Den norske kirke skal være organisert i samsvar med demokratiske prinsipper og verdier.	Valgdeltakelse <i>(ikke aktuell for resultatrapportering i 2014)</i>
	Kjønnsfordeling i valgte råd <i>(ikke aktuell for resultatrapportering i 2014)</i>

Det legges til grunn at bispedømmerådene rapporterer på indikatorene med prositet som nivå for å følge utviklingen over tid. Kirkerådet og departementet vil legge til rette for utvikling av og rapportering på indikatorene.

BUDSJETTFULLMAKTER FOR 2014

Sentrale bestemmelser om budsjettering, budsjett disponering og økonomiforvaltning i statlige virksomheter er samlet i Finansdepartementets "Veileder i statlig budsjettarbeid" som er tilgjengelig elektronisk på Finansdepartementets hjemmesider. Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet er omtalt i Finansdepartementets rundskriv R-110/2013 av 25.11.2013.

For 2013 gjelder følgende budsjettfullmakter for virksomhetene under Kulturdepartementet:

1. Overskridelse av driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter

Virksomhetene kan overskride driftsbevilgningene mot tilsvarende merinntekter slik det framgår av oversikten nedenfor, *jf. Prop. 1 S Tillegg 1 (2012-2013)*:

- | 1. overskride | mot tilsvarende |
|-------------------------|-----------------------------|
| bevilgningen under: | merinntekter under: |
| kap. 300, post 01 | kap. 3300, post 01 |
| kap. 320, post 01 | kap. 3320, postene 01 og 03 |
| kap. 322, post 01 | kap. 3322, post 01 |
| kap. 323, post 01 | kap. 3323, post 01 |
| kap. 324, post 01 | kap. 3324, post 01 |
| kap. 326, post 01 | kap. 3326, post 01 |
| kap. 329, post 01 | kap. 3329, post 01 |
| kap. 334, post 01 | kap. 3334, post 01 |
| kap. 339, post 01 | kap. 5568, post 73 |
| kap. 340, post 01 | kap. 3340, post 01 |
| kap. 340, post 21 | kap. 3340, post 02 |
| kap. 342, post 01 | kap. 3342, postene 01 og 02 |
2. overskride bevilgningen under kap. 324 Scenekunstformål, post 21 Spesielle driftsutgifter med et beløp som tilsvarer alle merinntektene på kap. 3324, post 02 Billett- og salgsinntekter. Ubrukte merinntekter kan regnes med ved utregning av overførbart beløp på post 21.
3. overskride bevilgningene under post 21 Spesielle driftsutgifter under kap. 329, kap. 334 og kap. 339 med et beløp som tilsvarer alle merinntektene på hhv. kap. 3329, post 02 Inntekter ved oppdrag, kap. 334, post 02 Inntekter ved oppdrag og kap. 3339, post 07 Inntekter ved oppdrag. Ubrukte merinntekter kan regnes med ved utregning av overførbart beløp på post 21.

Dersom inntektene under de inntektspostene som er omtalt i pkt. 1 ovenfor blir mindre enn budsjettert, innebærer dette at rammen under de aktuelle utgiftspostene må reduseres tilsvarende mindreinntekten.

Med unntak av kap. 3324, post 21, jf. pkt 2 ovenfor, kan bevilgningene under post 21 bare benyttes i den grad det kan skaffes oppdragsinntekter.

2. Nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Virksomhetene kan benytte nettobudsjettering under post 01 Driftsutgifter ved utskifting av utstyr. Adgangen til å nettoføre inntekter ved utskifting av utstyr er begrenset til inntil 5 pst. av bevilgningen under post 01.

3. Omdisponering mellom poster på budsjettet for statlige virksomheter

Virksomhetene kan gis adgang til å omdisponere inntil 5 pst. av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter til investeringer under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, *kan overføres*, under samme kapittel. Slik omdisponering av midler skal godkjennes av departementet i hvert enkelt tilfelle. Før omdisponering kan foretas må derfor virksomhetene sende søknad om slik omdisponering til Kulturdepartementet.

4. Overskridelse mot innsparing i senere budsjett-termin

Virksomhetene kan gis adgang til å overskride driftsbevilgningen under post 01 Driftsutgifter med inntil 5 pst. til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre påløpende budsjett-terminene. Slik overskridelse skal godkjennes av departementet i hvert enkelt tilfelle. Før overskridelse kan foretas må derfor virksomhetene sende søknad om slik overskridelse til Kulturdepartementet.

5. Inngåelse av leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester

Virksomhetene kan inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret når avtalene gjelder virksomhetens ordinære drift og utgiftene kan dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå i avtaleperioden.

6. Overføring av budsjettmidler mellom statlige virksomheter

Overføring av budsjettmidler fra en virksomhet til en annen virksomhet kan skje ved at det overføres midler til mottakende virksomhets konto, eller ved at mottakende virksomhet får belastningsfullmakt, jf. Finansdepartementets rundskriv R-111/13 av 25.11.2013. Dersom det benyttes fullmakt, skal fullmakten alltid gis til virksomheten, og ikke til en eller flere personer.

Kopi av fullmakten sendes Kulturdepartementet v/Administrasjons- og økonomi-avdelingen.

7. Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste

Overføring av ubrukt driftsbevilgning (postene 01 og 21) fra ett år til neste skal godkjennes av Finansdepartementet. Virksomhetene sender eventuell søknad om

overføring av ubrukt driftsbevilgning til Kulturdepartementet i samsvar med de frister som blir fastsatt senere i eget rundskriv til virksomhetene om statsregnskapet for 2013.

8. Opprettelse og inndragning av stillinger

Den enkelte virksomhet kan selv opprette og inndra stillinger på bestemte vilkår.

8.1 Opprettelse av stillinger

Det kan opprettes stillinger under forutsetning av at:

- virksomheten har budsjettmessig dekning for de lønns- og driftskostnader som tilsetningen medfører innenfor den tildelte budsjetttrammen under post 01
- virksomheten kan dekke de lønns- og driftskostnader som tilsetningen medfører innenfor en realistisk forventning om hva driftsbudsjettet vil bli i de påfølgende år
- tilsetningen er i tråd med de føringer/forutsetninger for øvrig som er omtalt i dette tildelingsbrevet
- tilsetningen ligger innenfor rammene av tjenestemannsloven
- det kun nyttes stillingskoder fra gjennomgående lønnsplaner eller egne etatsplaner
- lønsplassering av stillingen behandles i samsvar med hovedtariffavtalens bestemmelser, jf. særlig hovedtariffavtalens pkt. 2.3.8 om kunngjøring av stilling.

8.2 Omgjøring av besatte stillinger

Jf. Statens personalhåndbok

Opphevelsen av Bevilgningsreglementets § 10 medfører ingen endringer i hovedtariffavtalens bestemmelser om omgjøring av besatte stillinger (også lederstillinger). Dette skjer som tidligere i årlige sentrale og lokale forhandlinger.

8.3 Inndragning av besatte stillinger

Forutsetningen for å kunne inndra en besatt stilling er at arbeidet faller bort. Vedtak om å inndra en besatt stilling må treffes skriftlig og skal inneholde:

- beskrivelse av stillingens arbeidsoppgaver og status (fast/midlertidig)
- begrunnelse for inndragningen - tas med både i oppsigelsesvedtaket og i underretningen til den tjenestemann som sies opp

Kulturdepartementet skal orienteres om vedtaket.

Det vises ellers til pkt. 3 i PM 20/97 av 29. september 1997, samt reglene i tjenestemannsloven og Hovedavtalen.



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Rundskriv

Departementene

Nr.	Vår referanse	Dato
P-6/2013	13/3766	18.12.2013

P-6/2013 Rundskriv - Fellesføring i tildelingsbrevene for 2014

Innledning

Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet (FAD) viser til rundskriv P 2/2009 N av 14. mai 2009.

Departementene skal for 2014 videreformidle én fellesføring til alle sine underliggende virksomheter. Denne omhandler arbeid med å redusere og fjerne tidstyver.

FAD ber departementene om å følge opp fellesføringen og rapporteringen på denne i den ordinære styringsdialogen med virksomhetene.

Kommunal- og moderniseringsministeren og nærings- og fiskeriministerens gjennomfører nå et arbeid med å forenkle og effektivisere offentlig forvaltning og offentlige tjenester. Arbeidet med å redusere og fjerne tidstyver inngår i dette. Av hensyn til fremdriften og helheten i arbeidet ber vi om følgende:

1. Hvert enkelt departement utarbeider en oppsummering og vurdering på bakgrunn av de tilbakemeldingene virksomhetene gir i sine årsrapporter om arbeidet med å fjerne og redusere tidstyver. Oppsummeringen oversendes Kommunal- og moderniseringsdepartement (KMD) innen 1. mai 2015.
2. Hvert enkelt departement utarbeider innen 1. november 2014 en samlet tilbakemelding til KMD om forslag til forenklinger fra de underliggende virksomhetene. Dette gjelder forslag fra virksomhetene til forenkling og fjerning av regelverk, prosedyrer mv som fastsettes av andre myndigheter.

Fellesføring 2014: Redusere og fjerne tidstyver i forvaltningen

Departementenes tildelingsbrev for 2014 til underliggende virksomheter skal ha følgende fellesføring:

"Statlige virksomheter skal i forbindelse med årsrapporten for 2014 rapportere til eget departement om arbeidet med fjerning av "tidstyver". Det vil si effektivisering av egen drift, regelforenkling og andre gjennomførte forenklingstiltak i egen virksomhet og overfor innbyggere, næringsliv og offentlige virksomheter.

I tillegg bes virksomhetene innen 1. september om å foreslå forenkling av regelverk eller prosedyrekrav fastsatt av andre som skaper "tidstyver" for virksomheten".

FAD anbefaler at departementene i sine tildelingsbrev supplerer ovennevnte tekst med omtale av bakgrunn, begrepsforklaring og bistand, se nedenfor.

Bakgrunn og nærmere om begrepet tidstyver


Forenkling er ett av regjeringens satsingsområder. En viktig strategi i den forbindelse er å arbeide med å identifisere, redusere og fjerne tidstyver. Å redusere og fjerne tidstyver dreier seg dels om å gjøre møtet og samhandlingen med offentlig sektor enklere for innbyggere og næringsliv, og dels om å effektivisere offentlig sektor slik at ansatte i offentlig sektor kan få mer tid til kjerneoppgavene og øke kvaliteten i oppgaveløsningen. Å redusere og fjerne tidstyver skal for eksempel bidra til at lærere kan få mer tid til undervisning og leger mer tid til pasientbehandling.


Tidstyver kan være forårsaket av forhold som virksomheten og virksomhetsledelsen selv kan gjøre noe med, slik som tungvinte arbeidsrutiner. Tidstyver kan også skyldes forhold virksomheten *ikke har kontroll med*, slik som lov, regelverk, innrapporteringskrav og prosedyrer fastsatt av andre myndigheter. I fellesføringen bes virksomhetene om å arbeide både med interne tidstyver som virksomheten selv har kontroll med, og eksterne tidstyver som virksomheten selv ikke har kontroll med.

Bistand

Virksomhetene kan henvende seg til Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) for å få bistand til hvordan kartleggings- og identifiseringsarbeidet kan gjennomføres, hvordan virksomhetene kan arbeide med å redusere tidstyver i egen virksomhet, og for å lære av andres erfaringer.

Med hilsen


Lars Bjørgan Schröder (e.f.)
kst. ekspedisjonssjef


Janne Corneliussen
kst. avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen