



Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2021

Den høgere påtalemyndighet

21. desember 2020

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Samfunnsoppdrag.....	2
3.	Hovedutfordringer	3
4.	Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021	4
4.1.	Mål og resultatforventninger for 2021	4
4.2.	Statistikk	9
5.	Styring og kontroll i Den høyere påtalemyndighet	10
5.1.	Intern styring.....	10
5.2.	Digitalisering	10
5.3.	Særskilt om forebyggende sikkerhet.....	11
5.4.	Særskilt om bygge- og leiekontrakter.....	11
5.5.	Vurdere overgang til periodisert regnskap (SRS)	11
5.6.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen	11
6.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	12
6.1.	Inkluderingsdugnaden	12
6.2.	Oppfølging av FNs bærekraftsmål	12
7.	Styringsdialog og rapportering i 2021	12
7.1.	Rapportering i 2021	12
7.2.	Årsrapport.....	13
7.3.	Styringskalender for 2021	13
8.	Budsjettramme og fullmakter for 2021	13
9.	Vedlegg.....	14

1. Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD), Prop. 1 S Tillegg 1 (2020–2021) og Innst. 6 S (2020–2021). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak 18. desember 2020 og presenterer de økonomiske rammene for virksomheten i 2021, jf. økonomireglementet § 7 og bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

De overordnede målene for justissektoren er revidert i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) for JD for nærmere beskrivelse av de nye målene. De nye målene for 2021 er:

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Trygghet i samfunnet
- Godt forvaltede polarområder
- Godt og moderne lovverk

Tildelingsbrevet for 2021 er gitt med utgangspunkt i målene som er satt i Prop. 1 S (2020–2021) og de hovedutfordringene som er særlig relevante for Den høyere påtalemyndighet. Mål, styringsparametere, resultatkrav og oppgaver som fremkommer i dette tildelingsbrevet er førende for departementets oppfølging av Den høyere påtalemyndighet i 2021.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver Den høyere påtalemyndighet skal utføre. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av hovedinstruksen for Den høyere påtalemyndighet samt øvrig gjeldende regelverk og instruks. Departementet gjør for øvrig oppmerksom på at Den høyere påtalemyndighet har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer eller avvik knyttet til Den høyere påtalemyndighets oppgaver, og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i bestemmelser om økonomistyring i staten.

2. Samfunnsoppdrag

Den høyere påtalemyndighet skal bidra til redusert kriminalitet ved målrettet og effektiv straffesaksbehandling, samtidig som kravene til høy kvalitet og rettssikkerhet ivaretas.

3. Hovedutfordringer

Den høyere påtalemyndighet har et særlig ansvar for å stille krav til og sørge for at kvaliteten i straffesaksbehandlingen holder høyt nivå. I de siste årene har Den høyere påtalemyndighet gjennom styrket faglig styring av påtalemyndigheten i politiet bidratt til økt kvalitet og effektivitet i straffesaksbehandlingen i politiet. Dette er vesentlig for å få til høyere måloppnåelse for straffesaksbehandlingen i politidistriktene. Fagledelsen av politiets straffesaksbehandling inngår sammen med straffesaksbehandlingen i statsadvokatenes kjerneoppgaver og må utvikles videre.

En velfungerende påtalemyndighet er en forutsetning for rettssikkerheten. Politiet har utfordringer med å sikre at sakene blir påtaleavgjort innen rimelig tid. Saksbehandlingstiden, særlig i alvorlige voldssaker og alvorlige seksuelle overgrep, er fremdeles for høy. Oppklaringsprosenten, særlig for disse sakskategoriene, er fremdeles for lav. Den høyere påtalemyndighet skal ha stor oppmerksomhet mot disse problemstillingene. Politidistriktene skal prioritere høyt straffesaker innenfor alvorlig kriminalitet og ha god fremdrift i alle faser. Det er viktig at politidistriktene vurderer ressursbruken på straffesaksområdet, og sørger for at straffesakene får effektiv og god behandling i tråd med riksadvokatens føringer og prioriteringer. I de sakene hvor det er hensiktsmessig bør konfliktråd benyttes i større grad enn i dag.

Politiet har utfordringer med etterforskning av saker om IKT-kriminalitet. Det er viktig at riksadvokaten også gjennom fagledelsen retter oppmerksomhet mot sikring, håndtering og bruk av digitale bevis i straffesaker. Det pågår et arbeid med en tverrdepartemental strategi mot internettrelaterte overgrep. Departementet vil komme nærmere tilbake til dette.

De fleste sakene om økonomisk kriminalitet, herunder saker om arbeidslivskriminalitet, behandles og aktoreres av politiet. Det er derfor viktig at riksadvokaten prioriterer fagledelsen av politiet på dette området. Videre understrekes innsatsen for å bekjempe organisert kriminalitet. Det forventes at riksadvokaten fortsatt følger utviklingen på området og de ulike politidistrikters innsats.

I forbindelse med virusutbruddet våren 2020 ble det satt i verk en rekke smitteverntiltak som påvirket saksavviklingen hos aktørene i straffesakskjedene. For å avhjelpe situasjonen ble det bevilget ekstra midler til dommerstillinger, påtalejurister i politiet og økte statsadvokatressurser. Dette er en varig styrking av straffesakskjeden. I 2021 er det bevilget 20 mill. kroner som en varig styrking til Den høyere påtalemyndighet. Prognosene er at domstolene, politiet og Den høyere påtalemyndighet i løpet av 2021 skal kunne arbeide ned store deler av restansene som bygget seg opp i perioden fra mars til juni 2020. Det er viktig at forbedringsarbeidet på straffesaksområdet forsterkes.

Setteriksadvokaten skal sikre en sentralisert og enhetlig behandling av Nav-sakene. Den høyere påtalemyndighet skal i 2021 videreføre arbeidet med Nav-sakene. Det er bevilget 4,5 mill. kroner til formålet.

Usikkerhet rundt korona-pandemiens videre utvikling tilsier at Den høyere påtalemyndighet framover må ha høy oppmerksomhet mot pandemien, og sørge for god beredskap til å opprettholde funksjonsevnen og ivareta samfunnsoppdraget i krisetider.

4. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021

4.1. Mål og resultatforventninger for 2021

Den høyere påtalemyndighet har følgende overordnede mål for virksomheten i 2021, jf. omtale i Prop. 1 S (2020–2021):

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Godt og moderne lovverk

Når det gjelder det sistnevnte målet skal Den høyere påtalemyndighet være en aktiv bidragsyter i regelverksutviklingen, hvor strafferettspleien inngår som en vesentlig del av rettssystemet.

Departementet har i samarbeid med riksadvokaten fastsatt delmål og styringsparametere som gjelder for hele virksomheten. Riksadvokaten skal selv fastsette resultatkrav der det er nødvendig for å belyse grad av måloppnåelse.

I tertialrapporteringen skal Den høyere påtalemyndighet rapportere på avvik. Ved eventuelle resultatavvik skal virksomheten beskrive og vurdere årsak til avvik, samt eventuelle tiltak som skal iverksettes for å lukke avviket. Den høyere påtalemyndighet skal i sin rapportering til departementet, basert på kravene i tildelingsbrevet, omtale antatt effekt virksomhetens aktiviteter og resultater har hatt på målene. Dette skal særskilt vurderes i årsrapporten.

Hovedmål 1: Effektiv kamp mot kriminalitet

VIRKSOMHETSSPESIFIKT MÅL 1: Effektiv straffesaksbehandling

Effektiv straffesaksbehandling innebærer at Den høyere påtalemyndighet behandler den enkelte straffesak effektivt uten unødig saksbehandlingstid. Den høyere påtalemyndighet skal aktorere de rette sakene ved å fokusere på hvilke saker som statsadvokatene selv aktorerer og hvilke saker politiadvokatene aktorerer. Den høyere påtalemyndighets fagledelse skal bidra til effektivitet i politiets straffesaksbehandling. Dette skal skje i dialog

med Politidirektoratet og politidistriktene, og særskilt når prioriteringer og mål for straffesaksbehandlingen i politiet skal fastsettes.

Rapportering: Årsrapport

STYRINGSPARAMETER 1: Den høyere påtalemyndighet behandler straffesakene effektivt

Den høyere påtalemyndighet skal fokusere på effektivitet i den enkelte straffesak. Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

STYRINGSPARAMETER 2: Den høyere påtalemyndighet aktorerer de rette sakene

Den høyere påtalemyndighet skal fokusere på hvilke saker som statsadvokatene selv aktorerer. Det er viktig at ressursene brukes riktig.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

STYRINGSPARAMETER 3: Den høyere påtalemyndighets fagledelse bidrar til å effektivisere politiets straffesaksbehandling

Den høyere påtalemyndighet skal fokusere på politiets effektivitet i straffesaksbehandlingen. I 2021 skal Den høyere påtalemyndighet videreføre arbeidet med å utvikle aktiv fagledelse. Riksadvokaten skal sørge for at statsadvokatene har tett dialog med politiet om prioritering av saker, basert på situasjonen i politidistriktet, og om utarbeidelse av tiltak for raskere avvikling av straffesaker samtidig som en opprettholder nødvendig kvalitet.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

OPPDRAG 1: Felles oppdrag for Riksadvokaten og Politidirektoratet om tydeligere felles ansvar for straffesaksavviklingen

Riksadvokaten og Politidirektoratet skal i felleskap

- utarbeide en struktur for felles resultatrapportering
- finne fram til elementer/virkemidler i resultatoppfølgingen som egner seg for å drives i fellesskap og avklare hvilke elementer/virkemidler som ikke egner seg

- vurdere hvilke av de førstnevnte elementer som antas å gi best resultatforbedrende effekt mv.
- finne fram til en struktur for felles resultatvurdering
- utarbeide en modell for plan om felles resultatoppfølging med prioriterte tiltak
- finne fram til en struktur for endring/tilpasning av mål, styringsparametere og resultatkrav for politiets straffesaksbehandling.

Frist: Struktur for felles resultatrapportering sendes departementet innen 1. oktober 2021 sammen med 2. tertialrapport.

OPPDRAG 2: Felles oppdrag Riksadvokaten og Sekretariatet for konfliktrådene
 Sekretariatet for konfliktrådene skal bidra inn i arbeidet med å utarbeide retningslinjer til påtalemyndigheten for straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd, inklusiv føringer for valg av overføringsgrunnlag. Arbeidet ledes av Riksadvokaten.

Rapportering: Årsrapport

OPPDRAG 3: Felles oppdrag mellom Domstoladministrasjonen, Riksadvokaten, Politidirektoratet, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet

Departementet ber Domstoladministrasjonen, Riksadvokaten, Politidirektoratet, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet om å videreføre samarbeidet som ble etablert i arbeidsgruppen for å kartlegge konsekvensene av koronatiltak for straffesakskjeden. I 2021 skal arbeidsgruppen fortsette å produsere felles statistikk, men også vurdere mulige forbedringspunkt for den samordnede rapporteringen for straffesakskjeden. Arbeidsgruppen skal bl.a. se på muligheten for å utvikle en sammenhengende fremstilling av saksvolum og saksbehandlingstid for alle ledd, samt felles, grafiske fremstillinger av situasjonsbildet. Departementet vil vurdere behovet for ytterligere utviklingsarbeid blant annet knyttet til dagens statistikksystem og komme tilbake til dette i eget brev. Arbeidsgruppen ledes av JD, og Kriminalomsorgsdirektoratet har sekretariatsfunksjonen.

Rapportering: Rapportering hver 4. uke første halvår 2021. Dersom smittesituasjonen er under kontroll fra andre halvår, ber departementet om rapportering tertialvis fra 2. tertialrapport.

OPPDRAG 4: Felles oppdrag mellom Domstoladministrasjonen, Riksadvokaten, Politidirektoratet, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet

Domstolsadministrasjonen, Kriminalomsorgsdirektoratet, Politidirektoratet, Riksadvokaten og Sekretariatet for konfliktrådene skal følge opp rapport fra 2020 om

tidsbruk fra lovbrudd begås til gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging starter. Virksomhetene analyserte i 2020 tidsbruk fra lovbrudd begås til straffegjennomføring starter. Virksomhetene identifiserte også flere tiltak som kan bidra til å begrense tidsbruken. I 2021 skal virksomhetene arbeide videre på tvers med felles problemforståelse og omforente tiltak som virksomhetene selv kan iverksette. Sekretariatet for konfliktrådene vil lede og koordinere arbeidet.

Rapportering: Årsrapport

OPPDRAG 5: Bistand til utarbeidelse av nasjonale planer for politi, PST og påtalemyndigheten

Departementet ber Riksadvokaten bidra med ressurser til utarbeidelse av nasjonal plan for politiet. Første fase i dette arbeidet er å utvikle et kunnskapsgrunnlag for langsiktige prioriteringer for politiet, PST og påtalemyndigheten. Departementet sender et eget brev om saken.

Rapportering: Årsrapport

RAPPORTERING 1: Riksadvokaten sammenfatter og vurderer resultatene for politiets straffesaksbehandling

Riksadvokaten sammenfatter og vurderer resultatene for politiets straffesaksbehandling i eget brev sammen med tertial- og årsrapporteringen.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

RAPPORTERING 2: Riksadvokaten rapporterer om økonomisk kriminalitet og organisert kriminalitet

Riksadvokaten rapporterer om innsatsen og resultatet av arbeidet mot økonomisk kriminalitet, herunder om arbeidslivskriminalitet. Det er ønskelig at riksadvokaten i den forbindelse også gir en overordnet vurdering av politiets innsats mot organisert kriminalitet og mulige tiltak om resultatene viser behov for det.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

RAPPORTERING 3: Riksadvokaten redegjør for arbeidet med å utvikle fagledelse

Riksadvokaten redegjør for arbeidet med å utvikle fagledelse. I tillegg skal riksadvokaten vurdere hvordan dette har bidratt eller vil bidra til å bedre kvaliteten og effektiviteten i politiets straffesakskjede med høy kvalitet.

Rapportering: Årsrapport

RAPPORTERING 4: Statsadvokatene skal medvirke til at påtalemyndigheten i politiet holder riktig reaksjonsnivå i påtaleavgjørelse og påstander for domstolene
Det er ønskelig at riksadvokaten redegjør for hvilket bilde statsadvokatenes tilsynsvirksomhet avtegner, samt gir sin vurdering av måloppnåelsen og eventuelle behov for tiltak.

Rapportering: Årsrapport

Rapportering 5: Riksadvokaten redegjør for erfaringer med digital straffesaksbehandling og iretteføring

Rapportering: Årsrapport

Hovedmål 2: Rettssikkerhet

VIRKSOMHETSSPESIFIKT MÅL 2: Rettssikker straffesaksbehandling for strafforfulgte og kriminalitetsofre

Rettssikkerhetsbegrepet omfatter både borgernes vern mot myndigheter og borgernes (fornærmedes) vern mot lovbrøyteren. Sentralt for rettssikkerheten til strafforfulgte og kriminalitetsofre er at påtalevedtak som treffes skal ha høy kvalitet, dvs. i den forstand at de i liten grad forkastes – høy påtalemessig treffsikkerhet.

Rapportering: Årsrapport

STYRINGSPARAMETER 4: Den høyere påtalemyndighet har høy påtalemessig treffsikkerhet

Påtalevedtak som treffes har høy kvalitet i den forstand at de i liten grad forkastes.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

STYRINGSPARAMETER 5: Den høyere påtalemyndighet evner å sikre strafforfulgtes og fornærmedes rettssikkerhetsgarantier

Fokuserer på statsadvokatenes ivaretagelse av rettssikkerhet i alle sidene av straffesaksbehandlingen, i tillegg til statsadvokatenes kompetansemessige forutsetninger for å ivareta dette.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

STYRINGSPARAMETER 6: Den høyere påtalemyndighets fagledelse bidrar til bedre kvalitet og rettssikkerhet i politiets straffesaksbehandling

Fagledelsen til Den høyere påtalemyndighet bidrar til bedre kvalitet og rettssikkerhet i politiets straffesaksbehandling.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

Hovedmål 3: Godt og moderne lovverk

VIRKSOMHETSSPESIFIKT MÅL 3: Godt og moderne lovverk

Den høyere påtalemyndighet skal være en aktiv bidragsyter i regelverksutviklingen, og hvor strafferettspleien inngår som en vesentlig del av rettssystemet.

Rapportering: Årsrapport

STYRINGSPARAMETER 7: Den høyere påtalemyndighet bringer prinsipielle spørsmål inn for Høyesterett for avklaring av om det kan være behov for lovendringer, og tar ved behov initiativ til lovendringer

Fokuserer på Den høyere påtalemyndighets aktive rolle i rettsutviklingen.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

STYRINGSPARAMETER 8: Den høyere påtalemyndighet deltar i lovutvalg og arbeidsgrupper etter anmodning

Fokuserer på andre sider av Den høyere påtalemyndighets bidrag til rettsutviklingen enn den aktive, jf. styringsparameter 7.

Den høyere påtalemyndighet fastsetter egne resultatkrav.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

4.2. Statistikk

Den høyere påtalemyndighet skal ved tertial- og årsrapporten legge ved statistikk på følgende områder:

- Redegjørelse for antall aktorater og rettsdager

- Redegjørelse for statsadvokatens tidsbruk for å avgjøre spørsmål om tiltale, eller oversende saken til Riksadvokaten med innstilling vedrørende unge lovbryttere under 18 år
- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid i påtale- og klagesaker

Den høyere påtalemyndighet skal i 2021 utvikle og definere relevante nøkkeltall for virksomheten.

Rapportering: Tertialvis og årsrapport

5. Styring og kontroll i Den høyere påtalemyndighet

5.1. Intern styring

Som det fremgår av hovedinstruks til Den høyere påtalemyndighet legger departementet til grunn at Den høyere påtalemyndighet har tilfredsstillende intern kontroll. God intern styring innebærer at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning. Det skal i årsrapportens kapittel IV redegjøres for styring og kontroll hos Den høyere påtalemyndighet. Departementet ber om at årsrapportens kapittel IV inneholder informasjon om blant annet følgende:

- Overordnet redegjørelse og vurdering av den interne kontrollen i virksomheten.
- Eventuell nærmere omtale av vesentlige forhold ved virksomhetens interne kontroll
- Virksomhetens vurdering av hvor det finnes utfordringer i den interne kontrollen som departementet bør være kjent med
- Omtale av konkrete svakheter som er avdekket, hvilke tiltak som eventuelt er satt i verk og effekten av tiltakene.

5.2. Digitalisering

Departementet vil understreke det selvstendige ansvaret Den høyere påtalemyndighet har for å identifisere, utrede og gjennomføre digitaliseringstiltak som effektiviserer driften og gir bedre tjenester til brukere og samfunn. Dette gjelder internt i virksomheten, mellom virksomheter i justissektoren samt på tvers av sektorer.

Det er i tillegg et mål for regjeringen at antall ansatte i sentralforvaltningen skal reduseres. Departementet forutsetter at Den høyere påtalemyndighet bidrar til måloppnåelse, blant annet gjennom nevnte digitalisering.

Departementet vil følge opp Den høyere påtalemyndighets arbeid med ovennevnte gjennom styringsdialogen.

5.3. Særskilt om forebyggende sikkerhet

Den høyere påtalemyndighet skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for arbeidet med forbedring av sikkerheten i virksomheten. Videre skal det rapporteres på hvordan arbeidet er integrert i den interne virksomhetsstyringen.

5.4. Særskilt om bygge- og leiekontrakter

I Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, fastsatt i kongelig resolusjon den 13. januar 2017, gis det en samlet oversikt over ansvarsforhold, fullmakter og kravene til saksbehandling ved lokalanskaffelser.

5.5. Vurdere overgang til periodisert regnskap (SRS)

I følge Finansdepartementet er det ønskelig og forventet at alle statlige virksomheter med noen grad av kompleksitet i sin virksomhet innfører periodiseringsprinsippet i sine internregnskaper. For enkelte virksomheter kan det være særskilte grunner til at det ev. gis unntak for innføring av SRS.

OPPDRAK 7: Den høyere påtalemyndighet skal redegjøre for sine planer om eventuell overgang til periodisert regnskap (SRS)

Departementet ber Den høyere påtalemyndighet om å redegjøre for sine planer for videre utvikling av sine interne regnskaper. Det vises til Finansdepartementets vurdering av om statlige regnskapsstandarder (SRS) bør gjøres obligatorisk for statlige virksomheter. Den høyere påtalemyndighet skal legge frem sin utredning og anbefaling knyttet til videre planer for departementet.

Frist: 2. tertialrapport

5.6. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen

Merknader fra Riksrevisjonen skal ha høy prioritet. Den pågående forvaltningsrevisjonen av politiets arbeid med IKT-kriminalitet skal offentliggjøres tidlig i 2021. Det forventes at det i revisjonen vil gis merknader og anbefalinger som vil berøre Den høyere påtalemyndighet. Den høyere påtalemyndighet skal gjøre rede for oppfølgingen av disse merknadene i tertial- og årsrapporteringen.

6. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

6.1. Inkluderingsdugnaden

JD understreker behovet for at virksomhetene i justissektoren prioriterer arbeidet med å følge opp inkluderingsdugnaden, og vil følge dette opp i styringsdialogen i 2021. Det vises i denne forbindelse til departementets bestilling av 21. oktober 2020 vedrørende utarbeidelse av en handlingsplan for virksomhetens oppfølging.

Den høyere påtalemyndighet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Den høyere påtalemyndighet skal i årsrapporten gjøre rede for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst., vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har Den høyere påtalemyndighet hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal det i årsrapporten rapporteres på antall med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. Den høyere påtalemyndighet skal rapportere i tråd med veiledningen.

6.2. Oppfølging av FNs bærekraftsmål

Norge har sluttet seg til FNs mål for bærekraftig utvikling fram mot 2030. Nærmere informasjon finnes på regjeringen.no. Justissektoren gir gjennom sin oppgaveløsning relevante bidrag til bærekraftsarbeidet som bør synliggjøres i årsrapportene fra virksomhetene.

Den høyere påtalemyndighet skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for hvordan Den høyere påtalemyndighet gjennom relevante aktiviteter bidrar i arbeidet for å nå FNs bærekraftsmål.

7. Styringsdialog og rapportering i 2021

7.1. Rapportering i 2021

Styringsdialogen mellom Den høyere påtalemyndighet og departementet skal være innrettet etter risiko- og vesentlighet. Jf. omtale i punkt 1 og 5 legger departementet til grunn at risikoperspektivet integreres i virksomhetens rapportering.

7.2. Årsrapport

Den høyere påtalemyndighets årsrapport for 2021 utgjør en del av grunnlaget for JDs rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2021. Årsrapporten skal oversendes departementet innen 15. mars 2022 og skal følge kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Det vises for øvrig til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider.

JD ønsker å styrke arbeidet med den langsiktige utviklingen og styringen i justissektoren. Den høyere påtalemyndighet skal, i forkant av årsrapporteringen, gjøre en overordnet, strategisk vurdering av risiko og mulighetsrom knyttet til samfunnsoppdraget i et femårig perspektiv. Vurderingen skal danne grunnlag for årsrapportens kapittel 5.

7.3. Styringskalender for 2021

Det vises til vedlegg 1 for oversikt over rapporteringstidspunkter.

Beskrivelse	Dato
Etatsstyringsmøte årsrapport 2020	7. april, kl. 11.00 – 13.00
Etatsstyringsmøte 1. tertialrapport	21. juni, kl. 11.00 – 13.00
Etatsstyringsmøte 2. tertialrapport	20. oktober, kl. 11.00 – 13.00

8. Budsjettramme og fullmakter for 2021

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 18. desember 2020 stilles følgende midler til disposisjon for Den høyere påtalemyndighet i 2021:

Kap. 445		(i 1 000 kroner)
Post 01	Driftsutgifter	301 892
Sum		301 892
Kap. 3445		(i 1 000 kroner)
Post 02	Refusjoner	2 142
Sum		2 142

Følgende endringer er innarbeidet i budsjettrammen til Den høyere påtalemyndighet for 2021:

- Økning på 20 mill. kroner til varig styrking av Den høyere påtalemyndighet
- Økning på 4,5 mill. kroner til håndtering av NAV-sakene
- Reduksjon på 0,954 mill. kroner i kompensasjon utleier, jf. kap. 3445, post 02

9. Vedlegg

Vedlegg 1 Frister for rapportering 2021

Vedlegg 2 Fullmakter for 2021

Vedlegg 3 Rapportering på likestilling

Oversikt over frister for rapportering og møter i 2021

Måned	Rapportering	Tidspunkt/frist
Første halvår		
Januar	Frist rapportering til statsregnskapet	29. januar
Februar	Forslag til budsjettendringer og større omprioriteringer 1. halvår 2021 (revidert nasjonalbudsjett)	15. februar*
Mars	Årsrapport for 2020 med årsregnskap	15. mars
April	Etatsstyringsmøte (årsrapport 2020)	7. april
	Innspill til rammefordelingsforslaget 2022	April**
Mai	Rapportering 1. tertial 2021	31. mai
Juni	Etatsstyringsmøte 1. tertialrapport 2021	21. juni
Andre halvår		
Juli		
August		
September	Forslag til budsjettendringer og større omprioriteringer i 2. halvår 2021 (nysaldering)	15. september*
Oktober	Rapportering 2. tertial 2021	1. oktober
	Innspill fra virksomhetene satsningsforslag og budsjettiltak 2023	Ultimo oktober**
	Etatsstyringsmøte	20. oktober
November		
Desember	Tildelingsbrev 2022	31. desember*

*Tar forbehold om endringer.

**Dato sendes ut i egen bestilling.

BUDSJETTFULLMAKTER FOR 2021 DEN HØYERE PÅTALEMYNDIGHET (RIKSADVOKATEN)

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Gjeldende vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene fremgår av kgl.res. av 2. desember 2005 og er redegjort for i Finansdepartementets rundskriv R-110 10. januar 2020 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet. Det vises også til Finansdepartementets veileder for statlig budsjettarbeid, jf. R-0634 B, som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

Nedenfor omtales følgende typer budsjettfullmakter:

- Fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, jf. pkt. A nedenfor.
- Fullmakter som Riksadvokaten må søke Justis- og beredskapsdepartementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B.

Fullmaktene vil ev. kunne trekkes tilbake av Justis- og beredskapsdepartementet dersom fullmaktene ikke nyttes etter forutsetningene.

A. Budsjettfullmakt som må delegeres hvert år, og som med dette delegeres til Riksadvokaten

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler (eksklusive husleieavtaler) og avtale om kjøp av tjenester utover budsjettåret, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.
- Fullmakt til å inngå husleieavtaler på de vilkår som fremgår av instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, senest oppdatert 13. januar 2017 av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
- Overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, begrenset til 5 prosent av bevilgningen under post 01, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.

B. Budsjettfullmakt som Riksadvokaten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle

- Overskridelse av driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de fem påfølgende budsjettår, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.

- Overføring av inntil 5 pst. av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet. Riksadvokaten sender søknad til Justis- og beredskapsdepartementet i forbindelse med regnskapsrapporten per 31. desember.

Rapportering på likestilling per 31. desember 2020

År	Antall ansatte	Kjønnsbalanse (pst.)		Kvinners lønn i pst. av menns lønn	Deltid (pst.)		Midlertidige stillinger (pst.)		Legemeldt fravær (pst.)	
		M	K		M	K	M	K	M	K
2017										
2018										
2019										
2020										

Virksomheten skal beskrive utviklingen i de ulike kolonnene.



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Riksadvokatembetet
Postboks 2102 Vika
0125 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
20/5986 – EVRA

Dato
05.05.2021

**Statsbudsjettet 2021 - supplerende tildelingsbrev nr. 1 Den høyere påtalemyndighet
Overføring av ubrukt bevilgning**

Justis- og beredskapsdepartementet viser til tildelingsbrev 21. desember 2020. Videre viser vi til Finansdepartementets rundskriv R-2/2021 om overføring av ubrukt bevilgning.

Justis- og beredskapsdepartementet bekrefter følgende overføring fra 2020 til 2021 for Den høyere påtalemyndighet:

(i 1 000 kroner)

Den høyere påtalemyndighet	Bevilgning 2021	Overført beløp	Sum bevilgning
Kap. 445, post 01	301 892	11 798	313 690

Med hilsen

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Eva Raaberg
fagdirektør

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur

Kopi til
Riksrevisjonen



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Riksadvokatembetet
Postboks 2102 Vika
0125 OSLO

Deres ref.
21/1232

Vår ref.
20/5986 - CFH

Dato
30.06.2021

Statsbudsjettet 2021 – Supplerende tildelingsbrev nr. 2 – Oppklaringsprosent i straffesaker

Justis- og beredskapsdepartementet viser til tildelingsbrev 21. desember 2020 og supplerende tildelingsbrev 5. mai 2021. Videre viser departementet til Riksadvokatembetets årsrapport for 2020 med riksadvokatens merknader til straffesaksbehandlingen i politiet samt første tertialrapport 2021.

Departementet deler riksadvokatens bekymring for den utviklingen som over tid er registrert for oppklaringsprosenten totalt, og innen enkelte av kriminalitetstypene. Rapporteringen for første tertial 2021 viser at det også er store variasjoner i oppklaringsprosenten mellom de ulike politidistriktene.

Departementet har tatt opp med Politidirektoratet (POD) i etatsstyringsmøtet om årsrapporten for 2020, at departementet vil følge opp riksadvokatens anbefaling om å analysere årsakene til den negative utviklingen i oppklaringsprosent i eget brev til Riksadvokatembetet og POD. Vi har vurdert at det er mest naturlig at riksadvokaten adresserer dette til POD gjennom fagledelsen av politiet.

Riksadvokaten tilrår at den negative utviklingen for oppklaringsprosenten totalt og for enkelte kriminalitetstyper analyseres nærmere for å avdekke årsakene til utviklingen, og slik at adekvate tiltak kan iverksettes for å snu utviklingen.

Det fremgår av Riksadvokatens rundskriv nr. 3/2020 Statsadvokatenes fagledelse av politiet at «Ansvaret for resultater, oppfølging av disse og iverksettelse av tiltak ligger hos politimesteren. Statsadvokatene kan imidlertid ut fra sin kompetanse, oversikt og erfaring

gi vesentlige bidrag til eventuelle årsaksanalyser og hvilke tiltak som bør iverksettes.»

Departementet ber med bakgrunn i dette at riksadvokaten igangsetter en slik analyse som riksadvokaten anbefaler, slik at Den høyrere påtalemyndighet i samarbeid med politiet kan finne årsaker og iverksette adekvate tiltak for å øke oppklaringsprosenten.

Departementet legger til grunn at et slikt arbeid vil være et kontinuerlig forbedringsarbeid i resultatoppfølgingen og rapporteringen på straffesaksbehandlingen i politiet. Høy oppklaringsprosent, særlig innen de prioriterte sakene, er svært viktig for samfunnet. Departementet ber derfor om at riksadvokaten rapporterer på status for dette arbeidet i forbindelse med den ordinære tertialvise rapporteringen til departementet.

Med hilsen

Fredrik Bøckman Finstad
ekspedisjonssjef

Unni Gunnes
ekspedisjonssjef

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur

Kopi:
Politidirektoratet
Riksrevisjonen



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Riksadvokaten
Postboks 2102 Vika
0125 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
20/5986 - EVRA

Dato
04.10.2021

Statsbudsjettet 2021 - supplerende tildelingsbrev nr. 3 Den høyere påtalemyndighet

Justis- og beredskapsdepartementet viser til tildelingsbrev 21. desember 2020, supplerende tildelingsbrev 5. mai og 30. juni 2021.

De budsjettmessige virkningene av lønnsoppgjøret i det statlige tariffområdet for 2021 er beregnet. Finansdepartementet har i brev 23. september 2021 gitt samtykke til følgende lønnskompensasjon i statsbudsjettet for 2021 til Den høyere påtalemyndighet:

(i 1 000 kroner)

Kap. og post	Beskrivelse	Kompensasjon lønnsoppgjør	Ny bevilgning
445, 01	Den høyere påtalemyndighet	7 282	320 972

Med hilsen

Sven Olav Gunnerud
fung. ekspedisjonssjef

Eva Raaberg
fung. avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur

Kopi til
Riksrevisjonen