

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
Strandgaten 229
5804 BERGEN

Deres ref

Vår ref

Dato

20/8761-1

21. desember 2020

Statsbudsjettet 2021 - tildelingsbrev til Fiskeridirektoratet

1. Innledning

Nærings- og fiskeridepartementet viser til Innst. 8 (2020–2021), Innst. 3 (2020–2021) og Prop. 1 S (2020–2021) for Nærings- og fiskeridepartementet og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler til Fiskeridirektoratet for 2021.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, indikatorer og prioriteringer for Fiskeridirektoratet for 2021. Brevet gir også enkelte faglige føringer og spesifiserer konkrete oppdrag med leveranse i 2021. Departementet understreker at brevet ikke gir en uttømmende oversikt over etatens mange og store løpende oppgaver. Etatens myndighet, ansvar og faste oppgaver fremgår av hovedinstruks for styringen av Fiskeridirektoratet fastsatt 25.6.2014.

Fiskeridirektoratet må være forberedt på, innenfor gjeldende budsjettramme, å bli pålagt enkelte oppdrag av tidsmessig eller oppgavemessig avgrenset karakter i tillegg til dem som er beskrevet i dette brevet. Mer omfattende oppgaver som fordrer omprioriteringer i forhold til det som er angitt i dette brevet, vil gis i form av et tillegg til tildelingsbrev.

2. Overordnede utfordringer og prioriteringer

Regjeringens havstrategi "Ny vekst, stolt historie" legger rammene for de neste årenes arbeid med å legge til rette for blå vekst gjennom grønn omstilling. En kunnskapsbasert og fremtidsrettet forvaltning vil være en sentral forutsetning for å realisere potensialet for økt verdiskaping i marin sektor.

Regjeringen vil arbeide for at norske posisjoner knyttet til internasjonal marin ressurs- og miljøforvaltning får gjennomslag, og har som mål å inngå avtaler om felles forvaltning av

fiskebestander som sikrer bærekraftig høsting og forvaltning av fiskeriene. De globale havmiljøprosessene har stadig større betydning for den norske fiskeriforvaltningen.

Fiskeridirektoratets samfunnsoppdrag overlapper i stor grad med FNs bærekraftsmål nummer 14 "Bevare og bruke hav og marine ressurser på en måte som fremmer bærekraftig utvikling". Det er viktig å synliggjøre direktoratets bidrag til FN-målet i 2021 og fremover.

Regjeringen arbeider for å styrke både den globale og den nasjonale innsatsen for bekjempelse av ulovlig, urapportert og uregulert fiske (UUU- fiske) og fiskerikriminalitet. Dette vil være en sentral prioritering for Fiskeridirektoratet i 2021 og årene fremover, herunder oppfølging av NOU 2019:21 *Fremtidens ressurskontroll*.

Regjeringen vil fortsette arbeidet med å utvikle kvote- og tillatelsessystemet og gjøre dette mer fleksibelt og tilpasset næringens behov. En annen hovedprioritering for Fiskeridirektoratet er derfor implementering av Stortingets vedtak ved behandlingen av Meld. St. 32 (2018–2019) *Et kvotesystem for økt verdiskaping*.

Regjeringen vil legge til rette for vekst i akvakulturnæringen i tråd med Meld. St. 16 (2014-2015) *Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett* og Innst 361 S (2014-2015). Det fordrer en stadig utvikling og forbedring av akvakulturforvaltningen. Rammene som legges for næringen, skal gi mulighet for en økning av produksjonen i et langt perspektiv, innenfor rammer som er akseptable for miljøet.

Forebygging og håndtering av effekter av rømming og etterlevelse av biomasseregelverket er fortsatt prioriterte områder i akvakulturforvaltningen. Dagens havbruksregelverk speiles av at produksjonen av matfisk i åpne merder i sjø har vært den rådende driftsformen. Det er nødvendig å utvikle regelverket, slik at det ikke er til hinder for nye og innovative driftskonsepter innen oppdrett. Videre er forenkling av søknadsbehandlingen på tvers av etater og forvaltningsnivå en prioritert oppgave i 2021.

Marin forsøpling er en økende utfordring. Fiskeridirektoratet skal derfor fortsette arbeidet med å forebygge spøkelsesfiske og annen forsøpling fra fiskeri- og havbruksnæringene.

Digitaliseringen gir store muligheter for innovativ næringsutvikling, bedre datagrunnlag for forskning og forvaltning og mer effektive søknads- og saksbehandlingsprosesser. Samtidig utfordres forvaltningens evne til å holde tritt med forventningene til næringsaktører og publikum, og til å ivareta IKT-sikkerhet og personvern. Tross stor innsats over flere år, har Fiskeridirektoratet et etterslep i sitt digitaliseringsarbeid. Direktoratet må i 2021 og årene fremover løfte kompetanse og kapasitet innenfor strategisk IKT-utvikling og informasjonsforvaltning.

3. Mål og indikatorer

Samfunnsoppdrag og hovedmål
Fiskeridirektoratet skal fremme lønnsom og verdiskapende næringsaktivitet, gjennom bærekraftig og brukerrettet forvaltning av marine ressurser og marint miljø.
Delmål
Havressursforvaltning <ul style="list-style-type: none"> • Regelverk og reguleringsmodeller som sikrer bærekraft og lønnsomhet • Høsting av marine ressurser i samsvar med nasjonale og internasjonale reguleringer
Akvakulturforvaltning <ul style="list-style-type: none"> • Regelverk og tillatelsessystemer som fremmer bærekraft og lønnsomhet • Akvakultur i tråd med fastsatte krav
Marin arealforvaltning <ul style="list-style-type: none"> • En balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen og havområdene, med utviklingsmuligheter for marine næringer
Utvikling og drift av virksomheten <ul style="list-style-type: none"> • Fiskeridirektoratet skal ha en brukerrettet og effektiv saksbehandling • Fiskeridirektoratet skal ha fremtidsrettede og rasjonelle IT-løsninger

Fiskeridirektoratet skal rapportere på følgende indikatorer for samfunnseffekt:

Havressursforvaltning

Bærekraft	Verdiskaping
<ul style="list-style-type: none"> - Gytebestand for ulike arter - Status for bestander, klasse A, B, C - Indeks over utslipp/drivstofforbruk 	<ul style="list-style-type: none"> - Utvikling i driftsmargin og totale driftsinntekter for fiskeflåten - Samlet landet kvantum og førstehåndsverdi norske fartøy - Utvikling i fangst, antall fiskere og fangst per fisker - Utvikling i totalt antall fartøy fordelt på over og under 28 m - Oversikt over utvikling i antall tillatelser (aktive/passive), utvalgte grupper

Akvakulturforvaltning

Bærekraft	Verdiskaping
<ul style="list-style-type: none"> - Antall innrapporterte rømte oppdrettsfisk kategorisert på laksefisk og marin fisk - Innslag av rømt oppdrettsfisk på gyteplassene. - Andel oppdrettslokaliteter som ligger i områder med god vannkvalitet - Status/tilstand på oppdrettslokaliteter på innrapporterte MOM B- undersøkelser. 	<ul style="list-style-type: none"> - Total produsert mengde og førstehåndsverdi av fisk i akvakulturnæringa - Antall tillatelser med produksjon av laks, regnbueørret og ørret, fordelt på fylke/region, og fordelt på produksjonsområder. - Utvikling i driftsmargin og produksjonskostnad per kilo

Marin arealforvaltning: andel kommuneplansaker der Fiskeridirektoratets innsigelser hensyntas.

Øvrige rapporteringskrav følger i vedlegg 3.

4. Prioriterte aktiviteter i 2021

4.1 Havressursforvaltning

Styrking av ressurskontrollen

En hovedprioritering for Fiskeridirektoratet i 2021 og årene fremover vil være arbeidet med forbedringer i fiskerikontrollen i tråd med hovedlinjene i anbefalingene fra Fiskerikontrollutvalget (NOU 2019: 21). Målet er å påse at regelverket etterlevs og å forebygge fiskerikriminalitet gjennom dokumentasjonssystemer bygd på en compliance-by-design-tilnærming. I tillegg vil tverretattlig samarbeid med politi og påtalemyndighet, samt andre relevante tilsynsmyndigheter være avgjørende.

Det er øremerket 32 mill. kroner over Fiskeridirektoratets budsjett til å styrke dette arbeidet i 2021, i tillegg til 10 mill. kroner på departementets budsjett. Bruken av midlene vil måtte sees i sammenheng.

Satsingen krever betydelige investeringer i digital infrastruktur og spesialisert kompetanse. Tre tiltak har høyeste prioritet på kort sikt:

- tilrettelegge for automatisert mottak og analyse av posisjons- og fangstrapportering
- innføre nye krav til veie- og målesystemer og andre tiltak som sikrer korrekt registrering av landet fangst
- samordne og styrke analysefunksjonen

Det forventes at Fiskeridirektoratet samarbeider nært med relevante etater, leverandørindustri, næringens organisasjoner og salgslagene når digitale løsninger for korrekt registrering av ressursuttaket skal velges. Det planlagte offentlig-private samarbeidet om digitalisering på fiskeriområdet (OPS Fiskeri) vil være en viktig arena for å sikre synergi mellom etatens arbeid med informasjonsforvaltning, Fangst-ID-program og OPS-samarbeidets prosjekter. Det er et selvstendig mål at dokumentasjonssystemene skal bidra til at norsk fiskerinæring kan oppfylle ulike dokumentasjonskrav i markedene.

Utviklingen av ressurskontrollarbeidet i tråd med fiskerikontrollutvalgets råd er omfattende og vil ta tid. Fiskeridirektoratet må i en overgangsperiode kombinere utviklingsarbeidet med økt risikobasert innsats på tilstedeværende kontroll sammenlignet med dagens nivå, allerede under det kommende vinterfisket. Departementet ber også om at direktoratet vurderer muligheten for og nytten av å styrke Analyseenheten i Vardø.

Fiskerikontrollutvalget hadde også forslag til kompetansetiltak og til organisatoriske endringer internt i Fiskeridirektoratet og i grenseflaten mellom Fiskeridirektoratet og samarbeidende myndigheter, for å bygge sterke fagmiljøer og få en mer effektiv ressursbruk. Departementet

viser til dialog og styringsmøte høsten 2020 og ber om at en helhetlig handlingsplan for direktoratets utvikling av ressurskontrollen oversendes departementet innen 1. mars 2021.

Oppfølging av kvotepolitikken

Arbeidet med å implementere Stortingets vedtak ved behandlingen av Meld. St. 32 (2018–2019) *Et kvotesystem for økt verdiskaping* er en annen hovedprioritering i 2021. Direktoratet må sørge for konsekvensutredning der det er nødvendig i henhold til Stortingets vedtak. Digitale løsninger og informasjonsforvaltning vil også her være en sentral del av oppfølgingen.

Øvrig fiskeriforvaltning

Direktoratet vil fortsatt måtte yte en betydelig innsats, til støtte for departementet og på egne vegne, i arbeidet med bi- og multilaterale avtaler samt i RFMOene.

Det er allerede gjort et betydelig arbeid for å forberede avtale- og regelverksendringer som følge av at Storbritannia har trådt ut av EU og vil opptre som selvstendig kyststat fra 2021. Dette arbeidet vil måtte videreføres i 2021, og direktoratet vil også måtte støtte departementets arbeid med forhandlinger om avtaler om det fremtidige forholdet til EU og Storbritannia.

Direktoratet skal også arbeide for at lokale bestander høstes bærekraftig, blant annet gjennom områdereguleringer og regulering av redskapsbruk i kystnære områder. Direktoratet skal samarbeide med Havforskningsinstituttet om prioriteringer og tiltak for forbedret kunnskapsgrunnlag og rådgiving for datafattige bestander av fisk, krepsdyr og sjøpattedyr.

Kysttorskforvaltningen skal gis særlig prioritet i 2021, og departementet vil gi ytterligere føringer for dette arbeidet i forlengelsen av fastsettelse av regulering av fisket etter torsk i nord for 2021.

Det forventes videre at pilotprosjektet for regional medvirkning i forvaltningen av kystnære bestander videreføres.

Fiskeridirektoratet skal i tillegg til sine forvaltnings- og reguleringsoppgaver bidra til utvikling og bruk av fiskeredskap med sikte på å unngå utkast og uønsket fiskedødelighet, som fangst under minstemål og uønskede arter.

4.2 Akvakulturforvaltning

Fiskeridirektoratet skal ha kunnskap om status og utvikling i akvakulturnæringen og hvordan havbruk påvirker det omkringliggende miljø, samt effektene av tiltakene som iverksettes for å redusere påvirkningene. Direktoratet skal samarbeide med forskning, andre sektorforvaltere og næring for å sikre best mulig totalkunnskap om akvakulturnæringen. Fiskeridirektoratet skal identifisere kunnskapsbehov og gi tilrådninger til departementet om behov for forskning innenfor sitt sektoransvar.

Reduksjon av produksjonstap i havbruk skal prioriteres også i 2021. I dette ligger også en hensiktsmessig og ressurseffektiv rapportering iberegnet arbeidet med "OPS-Sjømat-verdikjede Havbruk". På dette området må Fiskeridirektoratet samarbeide med næringen og andre etater som Mattilsynet, Miljødirektoratet, Veterinærinstituttet og Havforskningsinstituttet.

Fiskeridirektoratet skal gi råd til departementet i regelverksutvikling i lys av at akvakulturnæringen stadig er i endring, at kunnskapen utvikles og ut fra samfunnets overordnede behov. Fiskeridirektoratet skal i sitt regelverksarbeid sikre brukervennlighet og forenkling og samarbeide med relevante sektormyndigheter. Fiskeridirektoratet må påregne arbeid med implementering og operasjonalisering av nytt regelverk for tildeling og drift, herunder tillatelser til særlige formål.

Direktoratet må påregne å bidra i arbeid knyttet til avklaring av rammebetingelser for havbruk som foregår lengre til havs enn det som er vanlig i dag, både når det gjelder snarlig fastsettelse av det mer langsiktige regelverket, men også gjennom aktivt å legge til rette for de aktørene som ligger fremst i løypa.

Det er i statsbudsjettet for 2021 vedtatt å innføre en produksjonsavgift på 40 øre pr. kg produsert laks, ørret og regnbueørret. Som ledd i dette arbeidet skal Fiskeridirektoratet bistå Skattedirektoratet, og bistå departementet med nødvendige regelverksendringer for å sikre et riktig avgiftsgrunnlag.

Fiskeridirektoratet skal føre et risikobasert tilsyn med akvakulturnæringen og gi veiledning om regelverket. Forebygging og håndtering av effekter av rømming og etterlevelse av biomasseregelverket er fortsatt prioriterte områder. Nettbasert erfaringsformidling som støtte til akvakulturnæringens egen risikohåndtering er et sentralt virkemiddel.

Fiskeridirektoratet skal bistå departementet med gjennomføring av tildeling av ny kapasitet. Neste kapasitetsjustering blir i 2021/2022.

Direktoratet skal følge opp og dokumentere at tildelingsprosesser og lokalitetsklareringer blir gjort på en effektiv måte. Direktoratet har det faglige veiledningsansvaret overfor fylkeskommunene som akvakulturmyndighet.

4.3 Marin arealforvaltning og arbeidet mot marin forsøpling

Marin arealforvaltning

Fiskeridirektoratet har en viktig oppgave i å bidra til at fiskeri- og akvakulturnæringens interesser blir ivaretatt i plan- og arealprosesser. Faglig solide innsigelser er et sentralt virkemiddel. Formålet er at potensialet for sjømatproduksjon fra norske kyst- og havområder kan utnyttes på en bærekraftig måte.

Det skal i størst mulig grad arbeides for sameksistens og sambruk mellom fiskeri og havbruk, og for sameksistens mellom sjømatproduksjon og annen næringsvirksomhet i kyst- og havområdet.

Fiskeridirektoratet skal ivareta sitt sektoransvar for fiskeri og havbruk gjennom samarbeid med andre sektormyndigheter som forvalter egne arealinteresser i sjøområdene, blant annet i arbeidet med vannforskriften. Et annet prioritert felt er arbeidet i faglig forum for de helhetlige forvaltningsplanene for norske havområder, som ledes av Miljødirektoratet.

Det er behov for at Fiskeridirektoratet i tillegg styrker sin deltagelse i globale havmiljøprosesser under Ospar og Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD), for å sikre ivaretagelse av norske fiskeripolitiske posisjoner i disse prosessene.

Fiskeridirektoratet skal videreutvikle og tilrettelegge stedfestede data i kartverktøy til bruk for egen saksbehandling, og gjøre kartfestede data tilgjengelig for andre offentlige og private brukere.

Det er behov for en best mulig kartfesting av informasjon for kystnære kommersielle bestander og for særskilte fiskefelt i kystsonen, også for andre arter enn kysttorsk. Havforskningsinstituttets kartlegging av gyte- og oppvekstområder vil være en viktig datakilde. Fiskeridirektoratet skal også nyttiggjøre seg data innsamlet av andre etater og organisasjoner og gjennom dette oppnå bedre kartfesting.

Marin forsøpling

Arbeidet mot marin forsøpling blir stadig viktigere både globalt og nasjonalt. Det nasjonale arbeidet er koordinert av Klima- og miljødepartementet. Fiskeridirektoratet har forvaltningsansvar for fiskeri, havbruk og fritidsfiske, og arbeider for å forebygge og rydde opp marin forsøpling fra alle disse tre gruppene. Fiskeridirektoratet skal videreføre og styrke dette arbeidet i 2021 i tråd med sin flerårige handlingsplan for feltet og regjeringens mål om å videreutvikle ordningen for innmelding av tapte fiskeredskap og innføre en tydeligere merking av fiskeutstyr.

Bevilgningen til Fiskeridirektoratets arbeid mot marin forsøpling er økt med 5 mill. kroner i 2021.

4.4 Utvikling og drift av virksomheten

Digitalisering

Direktoratet må i 2021 og årene fremover løfte sin kompetanse og kapasitet på IKT-området med særlig vekt på strategisk IKT-ledelse og informasjonsforvaltning.

På fiskeriområdet forventes det at direktoratet benytter inntekter fra fiskeriforskningsavgiften til å investere i digital infrastruktur, som både vil komme ressursforskningen og -forvaltningen til gode. Videre skal styrket kontrollbudsjett bidra til finansiering av forbedrede IT-verktøy for ressurskontrollen.

På akvakulturområdet vil en viktig prioritering i 2021 være utviklingen av en felles digital løsning for behandling av søknader om akvakulturtilatelse på tvers av etats- og forvaltningsgrenser, finansiert gjennom en økning i gebyret for akvakultursøknader.

Organisasjonsutvikling

Direktoratet forventes å arbeide på vanlig måte og justere organisering etter behov.

Fiskerikontrollutvalget mente i NOU 2019:21 at mangel på velfungerende digitale verktøyer og en lite hensiktsmessig organisering av direktoratets kontrollarbeid var to sentrale hindre for en effektiv ressurskontroll. Utvalget mente at "de digitale løsningene er så viktige for fremtidens fiskeriforvaltning og ressurskontroll at myndighetene må se på organiseringen av dette fagområdet" (s. 20). Med bakgrunn i erfaring blant annet fra Skatteetaten mente utvalget videre at en funksjonsdelt organisering vil legge bedre til rette for faglig styrking av kontrollarbeidet.

I lys av utvalgets betraktninger bes direktoratet sette i gang en prosess for å vurdere fremtidig organisering. Vurderingen må også ta hensyn til målet i den statlige lokaliseringspolitikken om å medvirke til god fordeling av statlige arbeidsplasser, som bidrar til å utvikle robuste arbeidsmarkeder i alle deler av landet, når man vurderer organisering av ulike funksjoner og oppgaver. Fiskeridirektoratet bes spesifikt om å vurdere om det er stedsuavhengige funksjoner som i dag er lokalisert til hovedkontoret som eventuelt kan utøves andre steder i Norge. Samtidig skal det legges vekt på kostnadseffektivitet og effektiv oppgaveløsning. Det vises forøvrig til [Retningslinjer for lokalisering av statlege arbeidsplassar og statleg tenesteproduksjon](#).

Styring og økonomiforvaltning

Direktoratet skal i 2021 arbeide videre med forbedringer av timeregistreringen, som grunnlag for sin virksomhetsstyring. Det forventes at det fremmes forslag til justering av gebyrsatsene i henhold til forbedret kostnadsoversikt ifm. budsjettforslaget for 2022. Direktoratet skal i løpet av 2022 fullt ut følge kravene i Finansdepartementets rundskriv R-112 Bestemmelser om statlig gebyr- og avgiftsfinansiering.

5. Bestillinger

Ut over oppgaver og leveranser i forbindelse med årlige reguleringer og løpende forvaltning, må Fiskeridirektoratet i 2021 sette av ressurser til følgende bestillinger:

Sak	Frist
Utkast til høringsnotat om endringer i havressurslovens bestemmelser om administrativ inndragning, jf. eget brev.	5. februar
Handlingsplan for utviklingen av ressurskontrollen	1. mars
Status for arbeidet med forvaltningstiltak og gjenoppbyggingsplan for kysttorsk nord for 62°, jf. eget brev.	1. april
Direktoratet må påregne å bidra til utvikling av indikatorer for og rapportering av norsk oppfølging av relevante bærekraftsmål i 2021	
Følge opp arbeidet med forprosjekt for samlokalisering av Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet i et nytt bygg i Bergen	

6. Andre forutsetninger og føringer

6.1 Regjeringens inkluderingsdugnad

Fiskeridirektoratet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Direktoratet skal i årsrapporten redegjøre for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 prosent, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har direktoratet hatt nyansettelser i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal antallet med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, samt nyansettelser i faste og midlertidige stillinger totalt, rapporteres i årsrapporten. Virksomheten skal rapportere i tråd med [veiledningen i DFØs arbeidsgiverportal](#).

6.2 Antall ansatte i sentralforvaltningen

Regjeringen har et mål om at økningen i samlet antall statsansatte skal være lavere enn veksten i sysselsettingen, og at antall ansatte i sentralforvaltningen skal være lavere i 2021 enn i 2017. Direktoratet skal derfor ikke ha en vekst i antall ansatte, ut over særskilt begrunnede økninger, som styrkingen av ressurskontrollen og digitaliseringsarbeidet. Økninger skal som hovedregel ikke være varige. Direktoratet må begrunne eventuell økning i antall ansatte i 2021 i årsrapporten.

6.3 Sikkerhet og beredskap

Departementets mål innen næringsberedskap er å bidra til at næringslivet er i stand til å levere de varer og tjenester samfunnet etterspør, også i kriser. Fiskeridirektoratet skal innenfor sitt samfunnsoppdrag understøtte denne målsettingen, og arbeide systematisk med å forebygge uønskede hendelser som kan hindre måloppnåelsen.

Fiskeridirektoratet skal ha god styring og kontroll med informasjonssikkerheten. Sikkerhet skal ivaretas og dokumenteres i samsvar med nasjonal strategi for digital sikkerhet og tilhørende tiltaksplan. Arbeidet med digital sikkerhet skal forebygge IKT-sikkerhetshendelser som kan forårsake alvorlig skade i egen virksomhet eller hos andre. Fiskeridirektoratet har

ansvar for å håndtere digitale angrep i egen virksomhet, og for å dele informasjon om digitale angrep med departementet og relevante samarbeidspartnere.

Det forventes at Fiskeridirektoratets sikkerhets- og beredskapsarbeid er risikobasert, og at virksomheten regelmessig gjennomfører og tar lærdom av øvelser. Styringsdokumenter og planverk skal oppdateres med utgangspunkt i evaluering av hendelser og øvelser.

7. Budsjettvedtak og -fullmakter for 2021

7.1 Budsjettvedtak

For Fiskeridirektoratet er det fattet budsjettvedtak på kap 917, 3917 og 5574. I tillegg forvalter direktoratet flere tilskuddsordninger på kap. 919 Diverse fiskeriformål, jf. punkt 7.3.

Utgifter

	(i 1 000 kr)
Kap. 917 Fiskeridirektoratet	
Post 01 Driftsutgifter	458 002
Post 21 Spesielle driftsutgifter	16 589
Post 22 Fiskeriforskning og -overvåking, kan overføres	113 310
Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	10 100
Sum kap. 917	598 001

Inntekter

	(i 1 000 kr)
Kap. 3917 Fiskeridirektoratet	
Post 01 Refusjoner og diverse inntekter	6 000
Post 05 Saksbehandlingsgebyr	27 982
Post 22 Inntekter ordningen fiskeriforsøk og utvikling	4 815
Post 86 Forvaltningssanksjoner	1 000
Sum kap. 3917	39 797
Kap. 5574 Sektoravgifter under Nærings- og fiskeridepartementet	
Post 72 Kontroll- og tilsynsavgift akvakultur	33 100
Post 73 Årsavgift merkeregisteret	8 550
Post 74 Fiskeriforskningsavgift	323 733
Post 76 Konstrøllavgift fiskeflåten	42 000
Sum kap. 5574	407 383

Av bevilgningen på **kap. 917, post 01** skal 32 mill. kroner brukes til å styrke ressurskontrollen. Midlene skal benyttes til investeringer i teknologi og digital infrastruktur, ansettelse av ny kompetanse og andre tiltak for å styrke kontrollarbeidet. Omstillingen av fiskerikontrollen vil evalueres etter fem år. Evalueringen skal inkludere en vurdering av mulige gevinstuttak.

8,8 mill. kroner av bevilgningen på kap. 917, post 01 skal benyttes til et felles digitalt søknadssystem for akvakultursøknader på tvers av alle involverte myndigheter. Satsingen

skal gjennomføres over to år og finansieres med inntekter fra økt saksbehandlingsgebyr for akvakultursøknader, jf. kap. 3917, post 05.

Bevilgningen over kap. **917, post 21** er økt med 5 mill. kroner til innsatsen mot marin forsøpling.

Bevilgningen over kap. **917, post 45** Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold gjelder utstyr til Fiskeridirektoratets kontrollfartøy.

Inntektene på **kap. 3917, post 05** gjelder tre typer gebyr for saksbehandling: Gebyr for søknader om ervervstillatelser o.l., gebyr ved akvakultursøknader og innmeldingsgebyr i Merkeregisteret for fiskefartøy. Fiskeridirektoratet må i 2021 foreta en moderat justering av gebyrsatsene på fiskeriområdet, for å oppnå gjeldende inntektskrav på posten. Saksbehandlingsgebyret for akvakultursøknader må økes for å dekke et økt inntektskrav på 8,8 mill. kroner. Gebyrøkningen skal over to år finansiere et felles digitalt system for akvakultursøknader på tvers av alle involverte myndigheter og skal bidra til en mer effektiv saksbehandling og lavere gebyrer på lengre sikt.

Inntektene på **kap. 5574, post 72** skal dekke direktoratets kostnader til kontroll og tilsyn med havbruksnæringen. Avgiftssatsen skal reguleres med 20 pst. i 2021.

Fiskeridirektoratet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2021 slik at målene kan nås innenfor de bevilgningsrammer som er gitt i dette brevet, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.

Det følger av §5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet, jf. punkt 7.2 under.

7.2 Budsjetfullmakter

Merinntektsfullmakter

Fiskeridirektoratet gis fullmakt til å overskride bevilgningen under:

- kap. 917, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3917, post 01
- kap. 917, post 21 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3917, post 22

Merinntekter som gir grunnlag for overskridelse, skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelse som utgiftsføres på kap. 1633, post 01. Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende år. Se Finansdepartementets rundskriv R-110 for mer informasjon.

7.3 Forvaltning av tilskudd

Fiskeridirektoratet har ansvar for å forvalte tilskuddsordninger under kap. 919, postene 60, 71, 74 og 76. Fiskeridirektoratet er i tillegg delegert ansvaret for utbetaling og oppfølging av

tilskuddene på kap. 919 post 75 Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, som forvaltes av Nærings- og fiskeridepartementet. Ordningene skal forvaltes og følges opp i overensstemmelse med gjeldende regelverk for den enkelte ordning.

(i 1 000 kr)

Kap. 919 Diverse fiskeriformål

Post 60 Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner	1 000 000
Post 71 Tilskudd til velferdsstasjoner	2 500
Post 74 Erstatninger, kan overføres	1 900
Post 75 Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, kan overføres	15 000
Post 76 Tilskudd til fiskeriforskning, kan overføres	6 493
Sum kap. 919	1 025 893

Bevilgningen over **kap. 919, post 60** gjelder kommunenes og fylkeskommunenes andel av vederlag for tildelte oppdrettstillatelser. Fiskeridirektoratet skal utbetale tilskudd i henhold til Stortingets vedtak, jf. Innst. 8 S (2020-2021) og Prop. 1 S (2020-2021) for NFD.

Tilskuddet over **post 71 Tilskudd til velferdsstasjoner** skal utbetales etter samme fordelingsnøkkel som tidligere med 1,375 mill. kroner til Norges Fiskarlag og 1,125 mill. kroner til Den Indre Sjømannsmisjon.

7.4 Finansielt rammeverk

Det vises til Bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Fiskeridirektoratet skal føre periodisert virksomhetsregnskap og bruke statens regnskapsstandarder (SRS), jf. nærmere retningslinjer i Finansdepartementets rundskriv R-114.

7.5 Tildeling

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette brevet gir Nærings- og fiskeridepartementet med dette Fiskeridirektoratet i 2021 adgang til å disponere de bevilgninger og fullmakter som er beskrevet i dette brevet.

Med hilsen

Vidar Landmark (e.f.)
ekspedisjonssjef

Silje Wangen Myklebust
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Antall vedlegg: 4

Kopi: Riksrevisjonen

Vedlegg 1: Kalender for styringsdialogen

Måned	Dato	Aktivitet
Jan.	Medio jan. - medio feb.	Avslutning statsregnskap 2020 (jf. eget brev fra NFD med frister)
Mars	1. mars 15. mars 15. mars	Innspill til revidert budsjett 2021 Årsrapport 2020, jf. krav i R-115 Budsjettforslag 2022
April	13. april kl 10-13	Etatsstyringsmøte vår, video
Juni	Juni 15. juni	Kontraktssamtale med virksomhetsleder Prognose for førstehåndsomsetningen for inneværende år og neste år
Sept.	20. sept.: 20. sept.:	Risikovurdering Status økonomi per 31.aug., og eventuelle innspill til endringsproposisjon høstsesjon 2021
Okt.	Okt. - nov.	Dialog om tildelingsbrev for 2022
Nov.	1. nov. 16. nov kl 10-13	Evt. innspill til store satsinger 2023 Etatsstyringsmøte høst, Oslo
Des.	31. des.	Tildelingsbrev for 2022

Vedlegg 2: Fullmakter

Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet

Bevilgningsreglementet har bestemmelser om unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene er redegjort for i Finansdepartementets (FIN) rundskriv R-110, sist oppdatert 10.01.2020. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av Finansdepartementet (R-0634 B), som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

Nærings- og fiskeridepartementet delegerer med dette følgende fullmakter til Fiskeridirektoratet for 2021, med de utdypende vilkår som er fastsatt i FINs rundskriv R-110, jf. punktene 2.2 – 2.6:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av [Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor](#), fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, begrenset til 5 prosent av bevilgningen under post 01.
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste fem budsjettårene.

Departementet tar forbehold om at fullmaktene kan inndras dersom de ikke benyttes i overensstemmelse med kravene i rundskriv 110. Det bes om rapportering om utnyttelsen av hver enkelt fullmakt i forklaringene til statsregnskapet.

Administrative fullmakter

- Fiskeridirektoratets personalreglement som er stadfestet av Arbeids- og administrasjonsdepartementet 11.11.2002. Sist endret 07.02.2012.
- Fiskeridirektoratet gis fullmakt til å avgjøre dekning av flytteutgifter til/fra utlandet i henhold til Statens personalhåndbok punkt 10.6.4.
- Fiskeridirektoratet delegeres fullmakt til å gi forskerinnsyn etter forvaltningslovens § 13 d. Det forutsettes at forskerinnsynet underlegges betryggende rutiner, og at mottakerne av informasjonen gjøres kjent med sine forpliktelser, jf. forvaltningslovens § 13 e iht. siste ledd samme paragraf. Nærings- og fiskeridepartementet er klageinstans for vedtak etter denne hjemmel. Hjemmel for delegasjon er endring i forvaltningsforskriften § 8, fastsatt ved kgl.res. 24. juni 2011 med hjemmel i lov 10. februar 1967, forvaltningsloven § 13d og § 28.

Vedlegg 3: Krav til rapportering og budsjettinnspill

Årsrapport med årsregnskap

Årsrapporten med årsregnskap skal følge felles mal for statlige årsrapporter og anbefalingene Direktoratet for økonomistyring (DFØ) har til innhold og utforming. Se dfo.no/no/Styring/Arssrapport. I tillegg ønsker NFD følgende justeringer:

Årsregnskap for 2020 og framover

Fra og med årsregnskapet for 2020 ønsker departementet i tillegg noter i årsregnskapets bevilgningsrapportering, som beskriver forbruk per hovedformål for følgende poster:

- Kap. 917, postene 21 og 22
- Kap. 919, postene 74 (ulike erstatningsordninger) og 75 (ulike tilskuddsordninger)

For enkelte inntektsposter ønskes en note som stiller opp viktigste inntektskilder:

- Kap. 3917, post 01: Fordeling på hovedgrupper (ODA-finansiering etc)
- Kap. 3917, post 05: Fordeling på ulike typer gebyr
- Kap. 3917, post 86: Fordeling på fiskeri og havbruk og på type sanksjon

Årsrapport for 2021

Fiskeridirektoratet forventes i årsrapporten for 2021 å inkludere nærmere avtalte nøkkeltall for saksbehandling, tilsyn og kontroll og klagebehandling. Årsrapporten for 2021 skal også inneholde en rapport om hvordan etatens innsats i løpet av 2021 har bidratt til bærekraftsmål 14 og evt andre relevante bærekraftsmål.

Rapportering om status for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap, skal inkludere en status for hvordan fire tiltaksområder i handlingsplanen for informasjonssikkerhet er fulgt opp. Vi ber også virksomheten medvirke ved rapportering om sikkerhetstilstanden, sikkerhetsstyring og gjennomførte øvelser i regi av Justis- og beredskapsdepartementet.

Vi ber om at det vedlagte skjemaet for rapportering om kjønn og mangfold benyttes i virksomhetens rapportering om likestilling.

Innspill til revidert budsjett – omdisponeringer og tilleggsbevilgninger i vårsesjon 2021

I løpet av våren legger regjeringen fram en proposisjon om omprioriteringer og tilleggsbevilgninger på statsbudsjettet. Det skal i hovedsak bare fremmes forslag om tillegg som er begrunnet i uforutsette forhold. Dersom etaten har innspill til saker som bør fremmes, ber departementet om at det for hvert enkelt forslag går fram:

- Kort beskrivelse av hva forslaget gjelder og begrunnelse.
(F.eks om forslaget gjelder paralleljustering, omdisponering eller utgifts-/inntektsendring.)
- Beløp per kap./post som forslaget vedrører.
- For eventuelle innspill om utgiftsøkninger, skal det gå fram hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftene.

Fiskeridirektoratet skal til 1. mars, som del av innspillet til revidert budsjett utarbeide en prognose for førstehåndsomsetningen for inneværende år.

Budsjettforslag 2022

Budsjettforslaget skal vise hvordan etaten vil prioritere sine ressurser det kommende året, gitt at bevilgningen videreføres på nivå med inneværende år (justert for 0,5 % avbyråkratiserings- og effektiviseringskutt). Innspillet vil danne grunnlag for diskusjon av etatens strategiske planer i styringsdialogen og for departementets arbeid med Prop. 1 S. Budsjettproposisjonen skal i tillegg til å fremme forslag til bevilgning på kapittel og post tydelig formidle hovedprioriteringene for den enkelte virksomhet.

Budsjettforslaget skal ta utgangspunkt i virksomhetens fastsatte mål, strategier og gjeldende budsjettamme og inneholde følgende:

1. Omtale av hovedprioriteringer for 2022. Hovedprioriteringer skal angi hva som er de 1-3 viktigste områdene som etaten skal ha oppmerksomhet på i 2022.
2. Omtale av oppgaver som foreslås prioritert ned på kort eller lang sikt, for å frigjøre ressurser til høyere prioriterte oppgaver, og konsekvensene av dette.
3. Oversikt over utgifter per virksomhetsområde/hovedområde for årene 2020 (regnskapstall), 2021 (gjeldende budsjett) og 2022 (gitt dagens ramme).

I tillegg skal etaten spesifisere driftsutgiftene for 2022 (01-posten) på underpost 01.1 Lønn og godtgjørelser og 01.2 Varer og tjenester.

Nærmere om investeringer

Departementet ber etaten redegjøre for investeringer som etaten planlegger å gjennomføre innenfor gjeldende budsjett, med inndekning over flere år. Redegjørelsen skal inneholde en vurdering av tiltakets nytte, opplysninger om samlet investeringsbehov og fordeling av utgifter over år. Dette kan for eksempel gjelde mindre byggeprosjekter uten husleie-kompensasjon, eller IKT-investeringer. Departementet minner om at IKT-investeringer skal være i henhold til digitaliseringsrundskrivet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Risikovurdering

Etaten skal vurdere risiko som ledd i sin interne styring, jf. økonomiregelverket og hovedinstruksen. Arbeid med strategiplaner, ressursdisponering og større utviklingstiltak i etaten skal alltid bygge på risikovurderinger.

Departementet ber etaten legge fram en overordnet vurdering av risiko knyttet til:

- Måloppnåelse
- Effektiv bruk av ressurser
- Pålitelig rapportering
- Etterlevelse av lover og regler

Der hvor risiko vurderes som høy eller kritisk, skal grunnlaget for vurderingen utdypes. Det skal benyttes systematiske metoder for å beskrive sannsynlighet og konsekvens i de enkelte risikovurderingene. Dette er viktig for å kunne avstemme risikotoleranse mellom departement og etat. Videre skal årsaken til risikoen identifiseres og risikoreduserende tiltak beskrives.

I tillegg bes etaten å kommentere dersom det er kjennskap til fremtidige hendelser i påfølgende år som kan påvirke de enkelte risikovurderingene.

Status økonomi og ev. innspill til omdisponeringer og tilleggsbevilgninger høstsesjon 2021

Departementet ber etaten legge fram en statusrapport om budsjettsituasjonen per 31. august. I tillegg vil departementet underveis vurdere behovet for hyppigere økonomirapportering enn det styringskalenderen legger opp til. Rapportene skal være basert på statsregnskapet. I rapporten skal det for hver kap./post gå fram:

- Disponibelt beløp (saldert budsjett, overførte midler, endringer i bevilgning gjennom året, refusjoner/merinntekter).
- Regnskapsført i statsregnskapet per 31. august.
- Prognose for hele året.
- Kommentarer til eventuelle vesentlige avvik mellom disponibelt beløp og regnskapsført.

Prognosen skal oppgis i beløp, selv om beløpet er usikkert.

For kap. 917.22 Fiskeriforskning og -overvåkning skal rapporteringen i tillegg til kravene over også inneholde en oversikt over budsjett, status og prognose fordelt på hovedformål.

For kap. 917.76 Tilskudd til fiskeriforskning skal rapporteringen i tillegg til kravene over også inneholde en prognose for forpliktelser ved årsslutt, og prognose for hvor mye av disse forpliktelsene som vil komme til utbetaling i 2022

Økonomirapporten per 31. august skal også omfatte eventuelle innspill til omdisponeringer og tilleggsbevilgninger som bør fremmes i høstsesjonen. Krav til slike innspill følger av punktet ovenfor om innspill til omdisponeringer og tilleggsbevilgninger i vårsesjonen.

Innspill til store satsinger 2023

Som et ledd i departementets arbeid med innspill til regjeringens første budsjettkonferanse, ber departementet om eventuelle innspill til større satsinger. Departementet ber om at eventuelle innspill inneholder følgende informasjon:

Oppsummering

- Kort oppsummering av satsingsforslaget, 2-5 linjer og maks 1/2 side.
- Tiltakets formål og varighet.
- Utgifter i 2022 og hvert av de påfølgende tre år, med en oversiktlig framstilling av de økonomiske og administrative konsekvensene av tiltaket.

Kapittel og post på NFDs område

Eventuell merverdiavgift som påløper (posteres på FINs kap/post)

Evt. andre kapitler og poster som blir påvirket.

Tilleggsopplysninger

Alle satsingsforslag skal inneholde kortfattede svar på de seks spørsmålene i kapittel 2-1 i utredningsinstruksen:

1. Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?
2. Hvilke tiltak er relevante?
3. Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?
4. Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?
5. Hvilke tiltak anbefales, og hvorfor?
6. Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

DFØ har utarbeidet en veileder om hvordan disse spørsmålene kan besvares.

For forslag som ventes å ha vesentlig nytte- eller kostnadsvirkninger skal det også utarbeides en samfunnsøkonomisk analyse.

Det skal utarbeides gevinstoversikt, der det er relevant for forslaget. En gevinstoversikt skal gi oversikt over sentrale, potensielle gevinster av et prosjekt og sentrale forutsetninger for at disse gevinstene skal kunne realiseres. Dette kan bygge videre på svarene på spørsmål 4 og 6.

Ved behov skal tilleggsopplysningene også omfatte gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, inkl. kontakt med berørte parter.

Vedlegg 4: Registreringsskjema for tilstandsrapportering – kjønn og mangfold

	Eks.	Kjønnsbalanse			Månedslønn	
		Menn %	Kvinner %	Total (N)	Menn Kroner	Kvinner Kroner
Totalt i virksomheten	2020					
	2019					
Toppleidelse (eks. direktør, ass. dir.)	2020					
	2019					
Mellomledelse (eks. avdelingsdirektør)	2020					
	2019					
(eks. sjefingeniør)	2020					
	2019					
(eks senioringeniør)	2020					
	2019					
(eks overingeniør)	2020					
	2019					
(eks. seniorrådgiver)	2020					
	2019					
(eks. rådgiver)	2020					
	2019					
(eks. førstekonsulent)	2020					
	2019					
(eks. konsulent)	2020					
	2019					

	Eksempel	Antall tilsatte	Deltid	Midlertidig ansettelse	Foreldrepermisjon	Legemeldt sykefravær
		Total (N)	M% K%	M% K%	M% K%	M% K%
Navn på virksomheten	2020					
	2019					