

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
Strandgaten 229
5804 BERGEN

Deres ref

Vår ref

Dato

21/6490-1

21. desember 2021

Statsbudsjettet 2022 - tildelingsbrev til Fiskeridirektoratet

1. Innledning

Nærings- og fiskeridepartementet viser til Innst. 8 S (2021–2022), Innst. 3 S (2021–2022), Prop. 1 S (2021–2022) for Nærings- og fiskeridepartementet og Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2022) og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler til Fiskeridirektoratet for 2022.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, indikatorer og prioriteringer for Fiskeridirektoratet for 2022. Brevet gir også enkelte faglige føringer og spesifiserer konkrete oppdrag med leveranse i 2022. Departementet understreker at brevet ikke gir en uttømmende oversikt over etatens mange og store løpende oppgaver. Etatens myndighet, ansvar og faste oppgaver framgår av hovedinstruks for styringen av Fiskeridirektoratet fastsatt 25.06.2014.

Fiskeridirektoratet må være forberedt på, innenfor gjeldende budsjetttramme, å bli pålagt enkelte oppdrag av tidsmessig eller oppgavemessig avgrenset karakter i tillegg til dem som er beskrevet i dette brevet. Mer omfattende oppgaver som fordrer omprioriteringer i forhold til det som er angitt i dette brevet, vil gis i form av et tillegg til tildelingsbrev.

2. Overordnede utfordringer og prioriteringer

Nærings- og fiskeridepartementets overordnede mål er størst mulig samlet verdiskaping i norsk økonomi innenfor bærekraftige rammer. Regjeringen har høye ambisjoner og vil føre en aktiv næringspolitikk der private bedrifter og det offentlige spiller på lag for å akselerere det grønne skiftet. I næringspolitikken vil vi bidra til grønn omstilling i næringslivet ved å redusere klimagassutslippene med 55 prosent innen 2030, øke investeringene på fastlandet, skape flere lønnsomme og attraktive jobber over hele landet, og øke eksporten utenom olje og gass med minst 50 prosent innen 2030. I fiskeri- og havpolitikken vil vi sikre nasjonal råderett over fiskeressursene, og forvalte dem til det beste for dagens og framtidige

generasjoner. Norge skal være den ledende havbruksnasjonen og utvikle nye næringer, satse på grønn skipsfart, sikkerhet, miljøvennlig utvikling av havner og farleder. Departementets underliggende og tilknyttede virksomheter forventes å bidra aktivt for å nå disse målene.

Hurdalsplattformen stadfester at klimakrisen er vår tids største utfordring, og at klima og natur skal være en ramme rundt all politikk. Fiskeridirektoratets samfunnsoppdrag overlapper i stor grad med FNs bærekraftsmål 14 om å bevare og bruke hav og marine ressurser på en måte som fremmer bærekraftig utvikling. Samfunnsoppdraget berører også andre bærekraftsmål. Det er viktig å synliggjøre direktoratets bidrag til relevante FN-mål.

Regjeringen vil arbeide for at norske posisjoner knyttet til internasjonal marin ressurs- og miljøforvaltning får gjennomslag, og har som mål å inngå avtaler om felles forvaltning av fiskebestander som sikrer bærekraftig høsting og forvaltning av fiskeriene. De globale havmiljøprosessene har stadig større betydning for den norske fiskeriforvaltningen. Diskusjonene om vern, bevaring og bruk av naturressursene stiller store krav til kunnskapen om fiskerienes miljøpåvirkning i egne farvann og synliggjøring av tiltak som bidrar til god bevaringseffekt.

Regjeringen slår i Hurdalsplattformen fast at de distriktpolitiske målsettingene i fiskerilovgivningen om arbeidsplasser og bosettingen i kystsamfunn står sentralt, og at fiskeritillatelsene skal forvaltes på en måte som ikke bidrar til sentralisering verken innad i regioner eller mellom landsdeler. Regjeringen har som mål å øke bearbeidingen av sjømat i Norge, og styrke samfunnskontrakten mellom hav og land.

Regjeringen vil sikre en variert, fiskereid og bærekraftig fiskeflåte, som bidrar til at fisken gir økt aktivitet, større verdiskaping og flere helårige arbeidsplasser langs hele kysten. Hurdalsplattformen varsler at det skal utarbeides en ny kvotemelding, som gir forutsigbarhet for fiskerinæringen, og som sikrer bosetting, aktivitet og lønnsomhet langs hele kysten. Regjeringen vil arbeide for likestilling i fiskeriene og sikre rekruttering til fiskerinæringen gjennom målrettede ordninger.

Regjeringen vil videre styrke innsatsen mot fiskeri- og miljøkriminalitet nasjonalt og internasjonalt og lede an i innsatsen for å stanse plastforurensning i havet. Her har Fiskeridirektoratet en viktig rolle som bidragsyter.

Regjeringen har i Hurdalsplattformen vektlagt en politikk som skal bygge opp under fortrinnet som ligger i oppdrett av fisk i kystnære strøk og fjorder, og samtidig stimulere til innovasjon, nye produksjonsformer og bruk av ny teknologi for å sikre økt bærekraft.

Regjeringen vil legge til rette for vekst i akvakulturnæringen. Den vil i tillegg videreutvikle trafikklyssystemet med flere miljøindikatorer, og ha en tydeligere strategi for sporing og for å hindre rømming av fisk. Det fordrer en stadig utvikling og forbedring av

akvakulturforvaltningen. Rammene som legges for næringen, skal gi mulighet for en økning av produksjonen i et langt perspektiv, innenfor rammer som er akseptable for miljøet.

Forebygging og håndtering av effekter av rømming og etterlevelse av biomasseregelverket er fortsatt prioriterte områder i akvakulturforvaltningen. Dagens havbruksregelverk speiles av at produksjonen av matfisk i åpne merder i sjø har vært den rådende driftsformen. Det er nødvendig å utvikle regelverket, slik at det ikke er til hinder for nye og innovative driftskonsepter innen oppdrett.

Regjeringen vil utvikle et eget konsesjonsregime for oppdrett til havs med strenge krav til bærekraft og sameksistens mellom ulike havnæringer, og dette arbeidet vil være en prioritet for Fiskeridirektoratet fremover.

Regjeringen har store ambisjoner for havforvaltningen og utvikling av eksisterende og nye havnæringer. Et sentralt mål i Hurdalsplattformen er å sørge for god sameksistens mellom de ulike næringene. Fiskeridirektoratet vil ha en viktig rolle i å ivareta fiskeri- og havbruksnæringenes interesser i denne utviklingen.

Digitale løsninger er en integrert del av all tjenesteproduksjon og oppgaveløsning, og regjeringen har i Hurdalsplattformen varslet et taktskifte i digitaliseringen av offentlig sektor. Å sørge for tilstrekkelig kompetanse og kapasitet til å videreutvikle brukervennlige og sikre digitale løsninger både for eksterne og interne brukere og sikre en god informasjonsforvaltning vil være en hovedprioritet for direktoratet både på kort og lang sikt.

3. Mål og indikatorer

Samfunnsoppdrag og hovedmål
Fiskeridirektoratet skal fremme lønnsom og verdiskapende næringsaktivitet, gjennom bærekraftig og brukerrettet forvaltning av marine ressurser og marint miljø.
Delmål
Havressursforvaltning <ul style="list-style-type: none">• Regelverk og reguleringsmodeller som sikrer bærekraft og lønnsomhet• Høsting av marine ressurser i samsvar med nasjonale og internasjonale reguleringer
Akvakulturforvaltning <ul style="list-style-type: none">• Regelverk og tillatelsessystemer som fremmer bærekraft og lønnsomhet• Akvakultur i tråd med fastsatte krav
Marin arealforvaltning <ul style="list-style-type: none">• En balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen og havområdene, med utviklingsmuligheter for marine næringer
Utvikling og drift av virksomheten <ul style="list-style-type: none">• Fiskeridirektoratet skal ha en brukerrettet og effektiv saksbehandling• Fiskeridirektoratet skal ha fremtidsrettede og rasjonelle IT-løsninger

Fiskeridirektoratet skal rapportere om følgende indikatorer for samfunnsseffekt:

Havressursforvaltning

Bærekraft	Verdiskaping
<ul style="list-style-type: none">- Gytebestand for ulike arter- Status for bestander, klasse A, B, C- Indeks over utslipp drivstofforbruk	<ul style="list-style-type: none">- Utvikling i driftsmargin og totale driftsinntekter for fiskeflåten- Samlet landet kvantum og førstehåndsverdi norske fartøy- Utvikling i fangst, antall fiskere og fangst per fisker- Utvikling i totalt antall fartøy fordelt på over og under 28 m- Oversikt over utvikling i antall tillatelser (aktive/passive), utvalgte grupper

Akvakulturforvaltning

Bærekraft	Verdiskaping
<ul style="list-style-type: none">- Antall innrapporterte rømte oppdrettsfisk fordelt på laksefisk og marin fisk- Innslag av rømt oppdrettsfisk på gyte plassene.- Andel oppdrettslokaliteter som ligger i områder med god vannkvalitet- Status/tilstand på oppdrettslokaliteter på innrapporterte MOM B-undersøkelser.	<ul style="list-style-type: none">- Total produsert mengde og førstehåndsverdi av fisk i akvakulturnæringen- Antall tillatelser med produksjon av laks, regnbueørret og ørret, fordelt på fylke/region, og fordelt på produksjonsområder.- Utvikling i driftsmargin og produksjonskostnad per kg

Marin arealforvaltning: Andel kommuneplansaker der Fiskeridirektoratets innsigelser hensyntas.

Øvrige rapporteringskrav følger i vedlegg 3.

4. Prioriterte aktiviteter i 2022

4.1 Havressursforvaltning

En hovedprioritering for Fiskeridirektoratet i 2022 og årene fremover vil fortsatt være arbeidet med forbedringer i fiskerikontrollen i tråd med hovedlinjene i anbefalingene fra Fiskerikontrollutvalget (NOU 2019: 21), jf. også direktoratets handlingsplan for fremtidens fiskerikontroll. Digitale løsninger som legger til rette for "compliance by design" vil stå sentralt i arbeidet.

Arbeidet med å utvikle en ny melding om kvotepolitikken vil være en annen sentral oppgave i 2022. Direktoratet må sørge for et faktabasert beslutningsunderlag og konsekvensutredninger der det er nødvendig. Digitale løsninger og informasjonsforvaltning vil også her være en sentral del av arbeidet.

Direktoratet vil fortsatt måtte yte en betydelig innsats til støtte for departementet og på egne vegne i arbeidet med bi- og multilaterale avtaler samt i RFMOene.

Det er allerede gjort et betydelig arbeid for å forberede avtale- og regelverksendringer som følge av at Storbritannia har trådt ut av EU og vil opptre som selvstendig kyststat fra 2021. Dette arbeidet vil måtte videreføres i 2022, og direktoratet vil også måtte støtte departementets arbeid med forhandlinger om avtaler om det fremtidige forholdet til EU og Storbritannia.

Direktoratet skal arbeide for at lokale bestander høstes bærekraftig, blant annet gjennom områdereguleringer og regulering av redskapsbruk i kystnære områder. Direktoratet skal samarbeide med Havforskningsinstituttet om prioriteringer og tiltak for forbedret kunnskapsgrunnlag og rådgiving for datafattige bestander av fisk, krepsdyr og sjøpattedyr.

Kysttorskforvaltningen skal gis særlig prioritet i 2022. Fiskeridirektoratet skal legge frem sine forslag til forvaltningstiltak for kysttorsk i nord i tråd med tidligere bestilling fra departementet. Disse tiltakene skal også bidra til å dempe havkonflikt. For kysttorskforvaltningen i sør skal Fiskeridirektoratet evaluere tiltakene som ble innført i 2019, og i den sammenheng også vurdere regulering av trålaktivitet som oppfølging av tiltaksplanen for Oslofjorden (2021).

Det forventes videre at pilotprosjektet for regional medvirkning i forvaltningen av kystnære bestander videreføres.

Fiskeridirektoratet skal i tillegg til sine forvaltnings- og reguleringsoppgaver bidra til utvikling og bruk av fiskeredskap med sikte på å unngå utkast og uønsket fiskedødelighet, som fangst under minstemål og uønskede arter.

4.2 Akvakulturforvaltning

Fiskeridirektoratet skal ha kunnskap om status og utvikling i akvakulturnæringen og hvordan havbruk påvirker det omkringliggende miljø, samt effektene av tiltakene som iverksettes for å redusere påvirkningene. Direktoratet skal samarbeide med forskning, andre sektorforvaltere og næring for å sikre best mulig total kunnskap om akvakulturnæringen. Fiskeridirektoratet skal identifisere kunnskapsbehov og gi tilrådninger til departementet om behov for forskning innenfor sitt sektoransvar.

Reduksjon av produksjonstap i havbruk skal prioriteres også i 2022. I dette ligger også en hensiktsmessig og ressurseffektiv rapportering iberegnet arbeidet med "OPS-Sjømat-verdikjede Havbruk". På dette området må Fiskeridirektoratet samarbeide med næringen og andre etater som Mattilsynet, Miljødirektoratet, Veterinærinstituttet og Havforskningsinstituttet.

Fiskeridirektoratet skal gi råd til departementet i regelverksutvikling i lys av at akvakulturnæringen stadig er i endring, at kunnskapen utvikles og ut fra samfunnets

overordnede behov. Fiskeridirektoratet skal i sitt regelverksarbeid sikre brukervennlighet og forenkling og samarbeide med relevante sektormyndigheter. Fiskeridirektoratet må påregne arbeid med implementering og operasjonalisering av nytt regelverk for tildeling og drift, herunder tillatelser til særlige formål. Det er en omforent oppfatning om at dagens driftsplanløsning verken er tilpasset dagens behov eller tilfredsstillende dagens krav til brukervennlighet. Basert på pågående gjennomgang av driftsplanenes formål og funksjon i regi av Mattilsynet og Fiskeridirektoratet på bestilling fra NFD, ber vi om at Fiskeridirektoratet i samarbeid med Mattilsynet utarbeider et forslag til forbedring og forenkling av næringsaktørens og forvaltningens behandling av driftsplaner i løpet av 2022.

Direktoratet må påregne å bidra i arbeid knyttet til avklaring av rammebetingelser for havbruk som foregår lengre til havs enn det som er vanlig i dag, både når det gjelder snarlig fastsettelse av det mer langsiktige regelverket, men også gjennom aktivt å legge til rette for de aktørene som ligger fremst i løypa.

I forbindelse med den nylig innførte produksjonsavgiften skal Fiskeridirektoratet arbeide med å forenkle og forbedre rapporteringen etter akvakulturdriftsforskriften § 44. Formålet er å sikre at opplysninger som er nødvendige for oppfølgingen av produksjonsavgiften og biomassereguleringen er tilgjengelig på en *forenklet standardisert* måte og med den frekvens og kvalitet som er nødvendig. Rapporteringssystemet må særlig ta hensyn til de kontrollutfordringene som kan oppstå ved rapportering av biomasse ved samlokaliseringer og samdrifter.

Det skal utarbeides et forslag til helhetlig og mer effektivt system for overvåking og uttak av rømt oppdrettsfisk i vassdrag. Nødvendige forskriftsendringer og utvikling av relevante verktøy, herunder en elvekatalog, skal være en del av dette arbeidet. Prinsippet om at forurenser betaler skal legges til grunn. Det skal også etableres et forskriftsfestet krav om felles sporingsløsning for alle innehavere av tillatelser etter laksetildelingsforskriften.

Fiskeridirektoratet skal føre et risikobasert tilsyn med akvakulturnæringen og gi veiledning om regelverket. Forebygging og håndtering av effekter av rømming og etterlevelse av biomassereguleringen er fortsatt prioriterte områder. Nettbasert erfaringsformidling som støtte til akvakulturnæringens egen risikohåndtering er et sentralt virkemiddel.

Fiskeridirektoratet skal bistå departementet med gjennomføring av tildeling av ny kapasitet. Neste kapasitetsjustering blir i 2022.

Direktoratet skal følge opp og dokumentere at tildelingsprosesser og lokalitetsklareringer blir gjort på en effektiv måte. Direktoratet har det faglige veiledningsansvaret overfor fylkeskommunene som akvakulturmyndighet.

Det er nedsatt et offentlig utvalg som skal foreta en helhetlig gjennomgang av tillatelses-systemet i havbruksnæringen. Direktoratet må påregne å bidra i arbeidet med faktagrunnlag og utredninger.

Det kan også være relevant å se nærmere på deler av tildelingsregelverket ut over arbeidet som foregår i utvalget. Blant annet er det behov for at Fiskeridirektoratet bidrar til arbeid med videreutvikling av regelverket for tildeling av tillatelser til akvakultur på land.

Fiskeridirektoratet skal i samarbeid med Miljødirektoratet fullføre oppdateringen av forurensningsregelverket for akvakulturnæringen, som har vært på høring tidligere.

4.3 Marin arealforvaltning og arbeidet mot marin forsøpling

Marin arealforvaltning

Fiskeridirektoratet har en viktig oppgave i å bidra til at fiskeri- og akvakulturnæringens interesser blir ivaretatt i plan- og arealprosesser. Faglig solide innsigelser er et sentralt virkemiddel. Formålet er at potensialet for sjømatproduksjon fra norske kyst- og havområder kan utnyttes på en bærekraftig måte. Regjeringen vil legge til rette for mer næringsaktivitet knyttet til tang og tare og nye marine ressurser. En viktig forutsetning vil være at det finnes nok egnet areal til akvakultur, og Fiskeridirektoratet må bidra i dette arbeidet.

Det skal i størst mulig grad arbeides for sameksistens og sambruk mellom fiskeri og havbruk, og for sameksistens mellom sjømatproduksjon og annen næringsvirksomhet i kyst- og havområdet, herunder havvind, petroleum og annen virksomhet. Fiskeridirektoratet har en viktig rolle i å sikre sentrale norske gyteområder og fiskefelt mot negativ påvirkning fra annen næringsvirksomhet.

Samarbeid med andre sektormyndigheter, som forvalter egne arealinteresser i sjøområdene, er viktig for å ivareta Fiskeridirektoratets sektoransvar for fiskeri og havbruk. Arbeidet med vannforskriften og i faglig forum for de helhetlige forvaltningsplanene for norske havområder er særlig prioriterte samarbeid.

Fiskeridirektoratet skal i tillegg gjennom sin deltagelse i globale havmiljøprosesser under Oskar og Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD) bidra til å sikre ivaretagelse av norske fiskeripolitiske posisjoner i disse prosessene. Fiskeridirektoratet bes klargjøre hvordan globale kriterier¹ for effektive arealbaserte forvaltningstiltak kan anvendes i praktisk fiskeriforvaltning og i samarbeid med Havforskningsinstituttet vurdere forslag til kunnskapsbehov og forbedringer i norske tiltak, slik at de kan få en forbedret langsiktig bevaringseffekt.

Fiskeridirektoratet skal videreutvikle og tilrettelegge stedfestede data i kartverktøy til bruk for egen saksbehandling, og gjøre kartfestede data tilgjengelige for andre offentlige og private brukere.

Det er behov for en best mulig kartfesting av informasjon for kystnære kommersielle bestander og for særskilte fiskefelt i kystsonen, også for andre arter enn kysttorsk. Havforskningsinstituttets kartlegging av gyte- og oppvekstområder vil være en viktig

¹ Dvs. CBDs OECM-kriterier

datakilde. Fiskeridirektoratet skal også nyttiggjøre seg data innsamlet av andre etater og organisasjoner og gjennom dette oppnå bedre kartfesting.

Marin forsøpling

Arbeidet mot marin forsøpling blir stadig viktigere både globalt og nasjonalt. Regjeringen vil lede an i innsatsen for å stanse plastforurensning i havet. Fiskeridirektoratet har en viktig rolle i dette, som ansvarlig for å forebygge og rydde opp marin forsøpling fra fiskeri, havbruk og fritidsfiske. Direktoratet skal videreføre sin solide innsats på dette feltet i tråd med sin flerårige handlingsplan.

4.4 Utvikling og drift av virksomheten

Digitalisering

Videre utvikling av digitale løsninger og etatens informasjonsforvaltning er hovedprioritering.

Fiskeriforskningsavgiften kan benyttes til å investere i digital infrastruktur som vil komme både ressursforskningen og -forvaltningen til gode. Videre skal styrket kontrollbudsjett bidra til finansiering av forbedrede IT-verktøy for ressurskontrollen.

På akvakulturområdet vil en viktig prioritering i 2022 fortsatt være utviklingen av en felles digital løsning (portal) for behandling av søknader om akvakulturtillatelser på tvers av etats- og forvaltningsgrenser, finansiert gjennom en økning i gebyret for akvakultursøknader.

Fiskeridirektoratet skal i 2022 også utvikle en løsning for maskin-til-maskin overføring av produksjonsdata, samt tilrettelegge for automatisert mottak og analyse av rapportering fra oppdrettere for automatisk gjennomføring av tilsyn og kontroll.

Organisasjonsutvikling

Fiskeridirektoratet har i 2021 utredet en ny organisasjonsstruktur. Før endelig beslutning må det gjennomføres en utredning av lokaliseringspolitiske hensyn, i tråd med retningslinjene for dette², som også gjelder ved endring i oppgaver som følge av strukturendringer. Det legges til grunn at Fiskeridirektoratet vektlegger de kriterier som er relevante for de ulike oppgavene som skal løses, jf. punkt 2a i veilederen. Utredningen sendes Nærings- og fiskeridepartementet, som grunnlag for NFDs anbefaling til KMD.

Styring og økonomiforvaltning

Regjeringen har i Hurdalplattformen varslet en tillitsreform med få, tydelige og relevante mål i offentlig sektor. Fiskeridirektoratets målstruktur med tilhørende indikatorer har med unntak av noen mindre justeringer ligget fast siden 2010, og det er behov for en revisjon. Som en naturlig forlengelse av omorganiseringsprosessen vil departementet ta initiativ til en prosess for revisjon av den overordnede mål- og resultatstyringen av Fiskeridirektoratet. Samtidig er det naturlig at Fiskeridirektoratet videreutvikler sin interne virksomhetsstyring.

² [Retningslinjer for lokalisering av statlege arbeidsplassar og statleg tenesteproduksjon - regjeringen.no](#)
[Rettleiing til retningslinjene for statleg lokalisering - regjeringen.no](#)

Direktoratet skal i løpet av 2022 fullt ut følge kravene i Finansdepartementets rundskriv R-112 Bestemmelser om statlig gebyr- og avgiftsfinansiering.

Produksjon av offisiell statistikk

Fiskeridirektoratet skal produsere og formidle offisiell statistikk innen fiskeri og akvakultur i henhold til "Nasjonalt program for offisiell statistikk".

5. Bestillinger

Ut over oppgaver og leveranser i forbindelse med årlige reguleringer og løpende forvaltning må Fiskeridirektoratet i 2022 sette av ressurser til følgende bestillinger:

Sak	Frist
Følge opp arbeidet med forprosjekt for samlokalisering av Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet i nytt bygg i Bergen	
Bistå departementet i ankesaken mot aktørene i PO4 om trafikklyssystemet	
Bidra til utvikling av indikatorer for og rapportering av norsk oppfølging av relevante bærekraftsmål i 2022	
Legge frem forslag til forvaltningstiltak for kysttorsk i nord i tråd med tidligere bestilling fra departementet	1. juli
I samarbeid med Miljødirektoratet bidra til vurdering av hvilke fiskeriforvaltningstiltak som kan inngå i rapportering av Norges bidrag for å oppfylle de internasjonale miljømålene om bevaring av viktige områder for marin natur	4. kvartal
I samarbeid med Miljødirektoratet etablere en styringsgruppe og starte opp gjennomføring av pilotprosjekt for naturmangfold og økt biologisk produksjon i Skagerrak–Oslofjorden jf. Meld. St. 29 (2020–2021). Leveranser i prosjektet stiles KLD med kopi til NFD. <ul style="list-style-type: none">- Skisse om oppstart og planlagt aktivitet i prosjektet i 2022- Rapport om aktiviteten i 2022, og plan for videre arbeid	1. feb 15. des.
Bistå Sjøfartsdirektoratet ifm utforming av tiltak for økt sikkerhet ved utleie av fritidsfartøy/turistfiske	

6. Andre forutsetninger og føringer

6.1 Konsulentbruk

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. I 2022 skal Fiskeridirektoratet arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og

holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes. Fiskeridirektoratet skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

6.2 Lærlinger

Statlige virksomheter skal ha lærlinger knyttet til seg og antall lærlinger skal stå i et rimelig forhold til størrelsen på virksomheten. Virksomheter med mer enn 75 tilsatte skal til enhver tid ha minst én lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn en lærling. Fiskeridirektoratet skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om virksomheten kan øke antall lærlinger. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. I årsrapporten skal Fiskeridirektoratet rapportere om lærlinger i tråd med spesifiseringen i vedlegg 3.

6.3 Sikkerhet og beredskap

Departementets mål innen næringsberedskap er å bidra til at næringslivet er i stand til å levere de varer og tjenester samfunnet etterspør også i kriser. Fiskeridirektoratet skal innenfor sitt samfunnsoppdrag understøtte denne målsettingen og arbeide systematisk med å forebygge uønskede hendelser som kan hindre måloppnåelse.

Fiskeridirektoratet skal ha god styring og kontroll med informasjonssikkerheten. Sikkerhet skal ivaretas og dokumenteres i samsvar med nasjonal strategi for digital sikkerhet og tilhørende tiltaksplan. Arbeidet med digital sikkerhet skal forebygge IKT-sikkerhetshendelser som kan forårsake alvorlig skade i egen virksomhet eller hos andre. Fiskeridirektoratet har ansvar for å håndtere digitale angrep i egen virksomhet, og for å dele informasjon om digitale angrep med departementet og relevante samarbeidspartnere.

Det forventes at Fiskeridirektoratet sikkerhets- og beredskapsarbeid er risikobasert, og at virksomheten regelmessig gjennomfører og tar lærdom av øvelser. Styringsdokumenter og planverk skal oppdateres med utgangspunkt i evaluering av hendelser og øvelser.

Fiskeridirektoratet skal redegjøre for arbeidet med sikkerhet og beredskap i årsrapporten.

7. Budsjettvedtak og -fullmakter for 2022

7.1 Budsjettvedtak

For Fiskeridirektoratet er det fattet budsjettvedtak på kap. 917, 3917 og 5574. I tillegg forvalter direktoratet flere tilskuddsordninger på kap. 919 Diverse fiskeriformål, jf. punkt 7.3.

Fiskeridirektoratet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2022 slik at målene kan nås innenfor de bevilgningsrammer som er gitt i dette brevet, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.

Det følger av §5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet, jf. punkt 7.2 nedenfor.

Utgifter

	<i>(i 1 000 kr)</i>
Kap. 917 Fiskeridirektoratet	
Post 01 Driftsutgifter	465 376
Post 22 Fiskeriforskning og -overvåking, kan overføres	111 264
Sum kap. 917	576 640

Inntekter

	<i>(i 1 000 kr)</i>
Kap. 3917 Fiskeridirektoratet	
Post 01 Refusjoner og diverse inntekter	6 150
Post 05 Saksbehandlingsgebyr	28 187
Post 86 Forvaltningssanksjoner	10 000
Sum kap. 3917	44 337
Kap. 5574 Sektoravgifter under Nærings- og fiskeridepartementet	
Post 72 Kontroll- og tilsynsavgift akvakultur	33 100
Post 73 Årsavgift merkeregisteret	8 550
Post 74 Fiskeriforskningsavgift	318 000
Post 76 Kontrollavgift fiskeflåten	40 500
Sum kap. 5574	400 150

Nærmere om enkelte av budsjettpostene

Kap. 917 post 01 Driftsutgifter

Av bevilgningen er 32 mill. kroner knyttet til satsingen på framtidens fiskerikontroll. Budsjettet er videre økt med 1,5 mill. kroner i 2022 knyttet til internasjonale aktiviteter innenfor rammen av Blue Justice-initiativet ved Fiskeridirektoratet og Kystverkets felles analyseenhet i Vardø, jf. brev av 11. oktober 2021 om Blue Justice Tracking Center.

8,8 mill. kroner av bevilgningen skal benyttes til et felles digitalt søknadssystem for akvakultursøknader på tvers av alle involverte myndigheter, finansiert med inntekter fra saksbehandlingsgebyr for akvakultursøknader, jf. kap. 3917, post 05.

Bevilgningen er redusert med 6,8 mill. kroner som følge av at forventet pensjonspremie til Statens pensjonskasse, inklusiv arbeidsgiveravgift av dette, er redusert med tilsvarende beløp. Bevilgningen er videre redusert med 1,3 mill. kroner som følge av forutsetning om reduserte reiseutgifter i 2022. Videre er bevilgningen økt med 3 mill. kroner for å dekke kostnader til forvaltningen av ordningen med produksjonsavgift.

Kap. 917 post 22 Fiskeriforskning og-overvåking, kan overføres

Bevilgningen skal dekke deler av kostnadene ved å skaffe nødvendig kunnskapsgrunnlag for fiskeriforvaltningen og til å forebygge marin forsøpling og spøkelsesfiske fra tapte fiskerid- skaper fra fiskerinæringen.

Kap. 3917 post 05 Saksbehandlingsgebyr

Bevilgningen er redusert med om lag 400 000 kroner pga. forventet redusert pensjonspremie og reduserte reiseutgifter i 2022.

Gebysatsene på fiskeriområdet skal dekke de forventede kostnadene ved de ulike tjenestene, jf. Finansdepartementets rundskriv R-112. Saksbehandlingsgebyret for akvakultursøknader skal dekke kostnadene til et felles digitalt system for akvakultursøknader på tvers av alle involverte myndigheter og skal bidra til en mer effektiv saksbehandling og lavere gebyrer på lengre sikt.

7.2 Budsjettfullmakter

Merinntektsfullmakt

Fiskeridirektoratet gis fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 917, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3917, post 01.

Merinntekter som gir grunnlag for overskridelse, skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelse som utgiftsføres på kap. 1633, post 01. Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende år. Se Finansdepartementets rundskriv R-110 for mer informasjon.

7.3 Forvaltning av tilskudd

Fiskeridirektoratet har ansvar for å forvalte tilskuddsordninger under kap. 919, postene 60, 71, 74 og 76. Fiskeridirektoratet er i tillegg delegert ansvaret for utbetaling og oppfølging av tilskuddene på kap. 919 post 75 Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, som forvaltes av Nærings- og fiskeridepartementet. Ordningene skal forvaltes og følges opp i overensstemmelse med gjeldende regelverk for den enkelte ordning.

	<i>(i 1 000 kr)</i>
Kap. 919 Diverse fiskeriformål	
Post 60 Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner	497 000
Post 71 Tilskudd til velferdsstasjoner	2 500
Post 74 Erstatninger, kan overføres	1 900
Post 75 Tilskudd til næringstiltak i fiskeriene, kan overføres	16 800
Post 76 Tilskudd til fiskeriforskning, kan overføres	6 400
Sum kap. 919	524 600

Bevilgningen over post 60 gjelder kommunenes og fylkeskommunenes andel av vederlag for tildelte oppdrettstillatelser. Fiskeridirektoratet skal utbetale tilskudd i henhold til Stortingets vedtak, jf. Innst. 8 S (2021-2022) og Prop. 1 S (2021-2022) for NFD.

Tilskuddet over post 71 Tilskudd til velferdsstasjoner skal utbetales etter samme fordelingsnøkkel som tidligere med 1,375 mill. kroner til Norges Fiskarlag og 1,125 mill. kroner til Den Indre Sjømannsmisjon.

7.4 Finansielt rammeverk

Det vises til Bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Fiskeridirektoratet skal føre periodisert virksomhetsregnskap og bruke statens regnskapsstandarder (SRS), jf. nærmere retningslinjer i Finansdepartementets rundskriv R-114.

7.5 Tildeling

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette brevet gir Nærings- og fiskeridepartementet med dette Fiskeridirektoratet i 2022 adgang til å disponere de bevilgninger og fullmakter som er beskrevet i dette brevet.

Med hilsen

Elisabeth Norgård Gabrielsen (e.f.)
kst. ekspedisjonssjef

Silje Wangen Myklebust
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi: Riksrevisjonen

Vedlegg 1: Kalender for styringsdialogen

Måned	Dato	Aktivitet
Jan.	Medio jan. - medio feb.	Avslutning statsregnskap 2021 (jf. eget brev fra NFD med frister)
Mars	1. mars 15. mars 15. mars	Innspill til revidert budsjett 2022 Årsrapport 2021, jf. krav i R-115 Budsjettforslag 2023
April	X. april	Etatsstyringsmøte vår, video (avtales senere)
Juni	Juni 15. juni	Kontraktssamtale med virksomhetsleder Prognose for førstehåndsomsetningen for inneværende år og neste år
Sept.	20. sept.: 20. sept.:	Risikovurdering Status økonomi per 31.aug., og eventuelle innspill til endringsproposisjon høstsesjon 2021
Okt.	Okt. - nov.	Dialog om tildelingsbrev for 2023
Nov.	1. nov. X. nov.	Evt. innspill til store satsinger 2024 Etatsstyringsmøte høst, Oslo (avtales senere)
Des.	31. des.	Tildelingsbrev for 2023

Vedlegg 2: Fullmakter

Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet

Bevilgningsreglementet har bestemmelser om unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene er redegjort for i Finansdepartementets (FIN) rundskriv R-110, sist oppdatert 10.01.2020. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av Finansdepartementet (R-0634 B), som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

Nærings- og fiskeridepartementet delegerer med dette følgende fullmakter til Fiskeridirektoratet for 2022, med de utdypende vilkår som er fastsatt i FINs rundskriv R-110, jf. punktene 2.2 – 2.6:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av [Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor](#), fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, begrenset til 5 prosent av bevilgningen under post 01.
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste fem budsjettårene.

Departementet tar forbehold om at fullmaktene kan inndras dersom de ikke benyttes i overensstemmelse med kravene i rundskriv 110. Det bes om rapportering om utnyttelsen av hver enkelt fullmakt i forklaringene til statsregnskapet.

Administrative fullmakter

- Fiskeridirektoratets personalreglement som er stadfestet av Arbeids- og administrasjonsdepartementet 11.11.2002. Sist endret 07.02.2012.
- Fiskeridirektoratet gis fullmakt til å avgjøre dekning av flytteutgifter til/fra utlandet i henhold til Statens personalhåndbok punkt 10.6.4.
- Fiskeridirektoratet delegeres fullmakt til å gi forskerinnsyn etter forvaltningslovens § 13 d. Det forutsettes at forskerinnsynet underlegges betryggende rutiner, og at mottakerne av informasjonen gjøres kjent med sine forpliktelser, jf. forvaltningslovens § 13 e iht. siste ledd samme paragraf. Nærings- og fiskeridepartementet er klageinstans for vedtak etter denne hjemmel. Hjemmel for delegasjon er endring i forvaltningsforskriften § 8, fastsatt ved kgl.res. 24. juni 2011 med hjemmel i lov 10. februar 1967, forvaltningsloven § 13d og § 28.

Vedlegg 3: Krav til rapportering og budsjettinnspill

Årsrapport med årsregnskap

Årsrapporten med årsregnskap skal følge felles mal for statlige årsrapporter og anbefalingene Direktoratet for økonomistyring (DFØ) har til innhold og utforming. Se dfo.no/no/Styring/Arssrapport.

I tillegg ønsker NFD følgende noter i årsregnskapets bevilgningsrapportering for 2021:

- forbruk per hovedformål for følgende poster
 - o kap. 917 post 22
 - o Kap. 919, postene 74 (ulike erstatningsordninger)
 - o Kap. 919, post 75 (ulike tilskuddsordninger)

For følgende inntektsposter ønskes en note som stiller opp viktigste inntektskilder:

- Kap. 3917, post 01: Fordeling på hovedgrupper (ODA-finansiering etc)
- Kap. 3917, post 05: Fordeling på ulike typer gebyr
- Kap. 3917, post 86: Fordeling på fiskeri og havbruk og på type sanksjon

Årsrapport for 2022

Fiskeridirektoratet forventes i årsrapporten for 2022 å inkludere nærmere avtalte nøkkeltall for saksbehandling, tilsyn og kontroll og klagebehandling. Årsrapporten for 2022 skal også inneholde en rapport om hvordan etatens innsats i løpet av 2022 har bidratt til bærekraftsmål 14 og evt andre relevante bærekraftsmål.

Fiskeridirektoratet skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022. Videre skal det rapporteres om antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag sammen med hvilket opplæringskontor virksomheten er knyttet til. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene til bruk av lærlinger, må redegjøre for årsakene til dette og hva de har gjort for å oppfylle kravene. Vi ber også om at det vedlagte skjemaet for rapportering om kjønn og mangfold benyttes i virksomhetens rapportering om likestilling.

Rapportering om status for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap, skal inkludere en status for hvordan fire tiltaksområder i handlingsplanen for informasjonssikkerhet er fulgt opp. Vi ber også virksomheten medvirke ved rapportering om sikkerhetstilstanden, sikkerhetsstyring og gjennomførte øvelser i regi av Justis- og beredskapsdepartementet.

Innspill til revidert budsjett – omdisponeringer og tilleggsbevilgninger i vårsesjon 2022

I løpet av våren legger regjeringen fram en proposisjon om omprioriteringer og tilleggsbevilgninger på statsbudsjettet. Det skal i hovedsak bare fremmes forslag om tillegg som er begrunnet i uforutsette forhold. Dersom etaten har innspill til saker som bør fremmes, ber departementet om at det for hvert enkelt forslag går fram:

- Kort beskrivelse av hva forslaget gjelder og begrunnelse. (F.eks om forslaget gjelder paralleljustering, omdisponering eller utgifts-/inntektsendring.)

- Beløp per kap./post som forslaget vedrører.
- For eventuelle innspill om utgiftsøkninger, skal det gå fram hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftene.

Fiskeridirektoratet skal til 1. mars, som del av innspillet til revidert budsjett utarbeide en prognose for førstehåndsomsetningen for villfisk for inneværende år.

Budsjettforslag 2023

Budsjettforslaget skal vise hvordan etaten vil prioritere sine ressurser det kommende året, gitt at bevilgningen videreføres på nivå med inneværende år. Innspillet vil danne grunnlag for diskusjon av etatens strategiske planer i styringsdialogen og for departementets arbeid med Prop. 1 S. Budsjettproposisjonen skal i tillegg til å fremme forslag til bevilgning på kapittel og post tydelig formidle hovedprioriteringene for den enkelte virksomhet.

Budsjettforslaget skal ta utgangspunkt i virksomhetens fastsatte mål, strategier og gjeldende budsjettramme og inneholde følgende:

1. En vurdering av risikoer som kan få betydning for budsjettet i 2023. Det kan eventuelt vises til tidligere innsendte risikovurderinger og eventuelle endringer fra forrige risikorapportering.
2. Omtale av hovedprioriteringer for 2023. Hovedprioriteringer skal angi hva som er de 1-3 viktigste områdene som etaten skal ha oppmerksomhet på i 2023.
3. Omtale av oppgaver som foreslås prioritert ned på kort eller lang sikt, for å frigjøre ressurser til høyere prioriterte oppgaver, og konsekvensene av dette.
4. Oversikt over virksomhetens samlede utgifter på kap. 917 per virksomhetsområde/hovedområde for årene 2021 (regnskapstall), 2022 (gjeldende budsjett) og 2023 (gitt dagens ramme).

I tillegg skal etaten spesifisere driftsutgiftene for 2023 (01-posten) på underpost 01.1 Lønn og godtgjørelser og 01.2 Varer og tjenester.

Nærmere om investeringer

Departementet ber etaten redegjøre for investeringer som etaten planlegger å gjennomføre innenfor gjeldende budsjett, med inndekning over flere år. Redegjørelsen skal inneholde en vurdering av tiltakets nytte, opplysninger om samlet investeringsbehov og fordeling av utgifter over år. Dette kan for eksempel gjelde mindre byggeprosjekter uten husleie-kompensasjon, eller IKT-investeringer. Departementet minner om at IKT-investeringer skal være i henhold til digitaliseringsrundskrivet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Risikovurdering

Etaten skal vurdere risiko som ledd i sin interne styring, jf. økonomiregelverket og hovedinstruksen. Arbeid med strategiplaner, ressursdisponering og større utviklingstiltak i etaten skal alltid bygge på risikovurderinger.

Departementet ber etaten legge fram en overordnet vurdering av risiko knyttet til:

- Måloppnåelse
- Effektiv bruk av ressurser
- Pålitelig rapportering
- Etterlevelse av lover og regler

Der hvor risiko vurderes som høy eller kritisk, skal grunnlaget for vurderingen utdypes, og risikoreduserende tiltak beskrives.

I tillegg bes etaten å kommentere dersom det er kjennskap til fremtidige hendelser i påfølgende år som kan påvirke de enkelte risikovurderingene.

Status økonomi og ev. innspill til omdisponeringer og tilleggsbevilgninger høstsesjon 2022

Departementet ber etaten legge fram en statusrapport om budsjett situasjonen per 31. august. Rapportene skal være basert på statsregnskapet. I rapporten skal det for hver kap./post gå fram:

- Disponibelt beløp (saldert budsjett, overførte midler, endringer i bevilgning gjennom året, refusjoner/merinntekter).
- Regnskapsført i statsregnskapet per 31.august.
- Prognose for hele året.
- Kommentarer til eventuelle vesentlige avvik mellom disponibelt beløp og regnskapsført.

Prognosen skal oppgis i beløp, selv om beløpet er usikkert.

For kap. 917.22 Fiskeriforskning og -overvåkning skal rapporteringen i tillegg til kravene over også inneholde en oversikt over budsjett, status og prognose fordelt på hovedformål.

For kap. 917.76 Tilskudd til fiskeriforskning skal rapporteringen i tillegg til kravene over også inneholde en prognose for forpliktelser ved årsslutt, og prognose for hvor mye av disse forpliktelsene som vil komme til utbetaling i 2023

Økonomirapporten per 31. august skal også omfatte eventuelle innspill til omdisponeringer og tilleggsbevilgninger som bør fremmes i høstsesjonen. Krav til slike innspill følger av punktet ovenfor om innspill til omdisponeringer og tilleggsbevilgninger i vårsesjonen.

Innspill til store satsinger 2024

Som et ledd i departementets arbeid med innspill til regjeringens første budsjettkonferanse, ber departementet om eventuelle innspill til større satsinger. Departementet ber om at eventuelle innspill inneholder følgende informasjon:

Oppsummering

Kort oppsummering av satsingsforslaget, 2-5 linjer og maks 1/2 side.

- Tiltaket formål og varighet.
- Utgifter i 2024 og hvert av de påfølgende tre år, med en oversiktlig framstilling av de økonomiske og administrative konsekvensene av tiltaket.
- Kapittel og post på NFDs område
- Eventuell merverdiavgift som påløper (posterer på FINs kap/post)
- Evt. andre kapitler og poster som blir påvirket.

Tilleggsopplysninger

Alle satsingsforslag skal inneholde kortfattede svar på de seks spørsmålene i kapittel 2-1 i utredningsinstruksen:

1. Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?
2. Hvilke tiltak er relevante?
3. Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?
4. Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?
5. Hvilke tiltak anbefales, og hvorfor?
6. Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

DFØ har utarbeidet en veileder om hvordan disse spørsmålene kan besvares.

For forslag som ventes å ha vesentlig nytte- eller kostnadsvirkninger skal det også utarbeides en samfunnsøkonomisk analyse.

Det skal utarbeides gevinstoversikt, der det er relevant for forslaget. En gevinstoversikt skal gi oversikt over sentrale, potensielle gevinster av et prosjekt og sentrale forutsetninger for at disse gevinstene skal kunne realiseres. Dette kan bygge videre på svarene på spørsmål 4 og 6.

Ved behov skal tilleggsopplysningene også omfatte gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, inkl. kontakt med berørte parter.

Vedlegg 4: Registreringsskjema for tilstandsrapportering – kjønn og mangfold

Etter likestillingsloven § 1 a, diskrimineringsloven § 3 a og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven § 3 er alle statlige arbeidsgivere pålagt å arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering (aktivitets- og meldeplikten). Målet er at alle skal ha like muligheter uavhengig av kjønn, seksuell orientering, funksjonsevne, etnisk bakgrunn og religion.

Nærings- og fiskeridepartementet skal i Prop. 1 S gjøre rede for tilstanden. Aktivitetsplikten innebærer at statlige virksomheter skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering. I tillegg skal virksomhetene redegjøre i årsrapportene for iverksatte og planlagt tiltak.

Nærings- og fiskeridepartementet viser for øvrig til stortingsvedtak av 17. juni 2019 som innebærer en styrking av aktivitets- og redegjøringsplikten.

Tabell 1 – mal for rapportering av tilstandsrapport, likestilling

		Kjønnsbalanse i antall og prosent			
	År	Menn i pst.	Kvinner i pst.	Antall totalt	Kvinnens lønn av menns
Totalt i virksomheten	t-1				
	t-2				
Toppledelse (eks. direktør, ass. dir.)	t-1				
	t-2				
Mellomledelse (eks. avdelingsdirektør)	t-1				
	t-2				
(eks. seniorrådgiver)	t-1				
	t-2				