



**DET KONGELIGE  
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Statens jernbanetilsyn  
Postboks 7113 St. Olavs plass  
0130 OSLO

*DERES REF.*

*VÅR REF.*  
12/567

*DATO*  
20.12.2012

## **Statsbudsjettet 2013 - tildelingsbrev**

### **1 Innledning**

Samferdselsdepartementet viser til Prop. 1 S/Innst. 13 S (2012-2013). Dette brevet gjelder Stortingets budsjettvedtak og de vilkår og krav som departementet stiller til Statens jernbanetilsyn i 2013.

### **2 Overordnede mål og utfordringer**

Statens jernbanetilsyn har ansvaret for tilsynet med norsk jernbane og skal medvirke til en sikker og samfunnsnyttig jernbane i tråd med det overordnede målet i Nasjonal transportplan 2010-2019, jf. St.meld. nr. 16/Innst. S. nr. 300 (2008-2009). Det overordnede målet for transportpolitikken er å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker behovet for transport og fremmer regional utvikling.

I Nasjonal transportplan 2010-2019 er det lagt opp til å øke bevilgningene til jernbanefor- mål. Dette er fulgt opp i statsbudsjettet for 2013. Det er derfor en sentral oppgave for Statens jernbanetilsyn å tilpasse saksbehandlingskapasiteten til aktivitetsnivået i jernbanesektoren. Samtidig må tilsynet håndtere nye oppgaver som Samferdselsdepartementet legger til tilsynet.

Statens jernbanetilsyn skal sørge for at oppgaver og mål blir fulgt opp på en effektiv og formålstjenlig måte innenfor vedtatte bevilgninger for 2013 på kap. 1354 Statens jernbanetilsyn.

Ressurssituasjonen og kapasiteten i Statens jernbanetilsyn har vært en risiko for gjennomføringen av Nasjonal transportplan 2010-2019. SJT har nå også tilsynsoppgaver for tau- og kabelbaner og park- og tivolianlegg. Det er et mål i 2013 å gjennomføre et formålstjenlig og effektivt tilsyn med de nye områdene. Et sentralt arbeid består i å utvikle og legge om til en mer moderne tilsynsmetodikk i årene framover. Vi ber om at tilsynet i styringsdialogen med departementet er tydelig på hvordan risikoforholdene innenfor de nye tilsynsområdene utvikler seg, og orienterer om samspillet mellom virksomhetene i Oslo og Trondheim.

Som sakkyndig for Samferdselsdepartementet skal Statens jernbanetilsyn gi råd om hvordan departementet kan ta initiativ til å utvikle sikkerheten i jernbanesektoren, og samtidig ivareta hensynet andre viktige samfunns mål som er uttrykt i Nasjonal transportplan 2010-2019.

### **3 Mål og delmål for 2013**

For Statens jernbanetilsyn har Samferdselsdepartementet et felles hovedmål og delmål for jernbaneområdet, tau- og kabelbaner og park- og tivolianlegg.

Samferdselsdepartementet vil understreke at det er viktig at Statens jernbanetilsyn i 2013 vurderer og prioriterer videre utvikling av tilsynsmetodikk, kompetanse og gebyrstruktur for virksomheter som driver med tau- og kabelbaner.

Samferdselsdepartementet har justert målstrukturen for Statens jernbanetilsyn i 2013 slik at tilsynsvirksomheten er samlet under hovedmål 1, regelverksutviklingen er samlet under hovedmål 2, internasjonalt arbeid er samlet under hovedmål 3 og effektiv forvaltning er samlet under hovedmål 4. Tidligere hovedmål om at tilsynet skal være sakkyndig er tatt ut da dette er en rolle som følger av tilsynets virksomhet og ansvarsområder og er ikke et mål. Innholdet i målene er ikke endret som følge av endringene i selve målstrukturen. Bl.a. på grunnlag av ny Nasjonal transportplan 2014-2023 legger Samferdselsdepartementet opp til en grundigere gjennomgang av målene i 2013 (formulering, innhold og struktur). Dette må skje i samarbeid med Statens jernbanetilsyn. Departementet vil komme tilbake til dette.

#### **HOVEDMÅL 1**

*Statens jernbanetilsyn skal sørge for at virksomhetene som er regulert i jernbanelovgivningen, taubanelovgivningen og tivoli Lovgivningen, oppfyller vilkårene og kravene i lovgivningen.*

#### **Delmål 1.1 - Sikkerhetstilsyn**

- *Statens jernbanetilsyn skal føre tilsyn med at virksomhetene etterlever regelverket for de ulike tilsynsområdene.*
- *Statens jernbanetilsyn skal følge opp rapporter fra Statens havarikommisjon for transport om ulykker og alvorlige hendelser på jernbaneområdet.*

- *Statens jernbanetilsyn skal følge opp ulykker og hendelser på tau- og kabelbaner og i park- og tivolianlegg.*

#### Delmål 1.2 - Markedsovervåking

- *Statens jernbanetilsyn skal overvåke jernbanemarkedet for å sikre konkurranse på like vilkår.*

#### Delmål 1.3 - Passasjerrettigheter

- *Statens jernbanetilsyn skal føre tilsyn med at fastsatte passasjerrettigheter for togtrafikken blir ivaretatt.*

#### Delmål 1.4

- *Statens jernbanetilsyn skal sikre at aktørene som er underlagt tilsyn, er kjent med tilsynet sitt ansvarsområdet.*

### HOVEDMÅL 2

*Statens jernbanetilsyn skal sikre at regelverket er formålstjenelig.*

#### Delmål 2.1

- *Statens jernbanetilsyn skal påse at regelverket er formålstjenelig, fullstendig, oversiktlig og oppdatert.*

#### Delmål 2.2

- *Statens jernbanetilsyn skal sikre at aktørene er kjent med gjeldende regelverk.*

#### Delmål 2.3

- *Statens jernbanetilsyn skal sikre at EØS-regelverket blir implementert i norsk rett.*

### HOVEDMÅL 3

*I internasjonale fora skal Statens jernbanetilsyn ha kunnskap om viktige norske interesser og ivareta og fremme disse.*

### HOVEDMÅL 4

*Statens jernbanetilsyn skal forvalte sine oppgaver på en effektiv og formålstjenelig måte for å sikre at aktørene ivaretar sikkerheten på jernbanen, på tau- og kabelbaner og park- og tivolianlegg.*

#### Delmål 4.1

- *Statens jernbanetilsyn skal sikre at det er etablert transparente og forutsigbare prosesser i behandlingen av søknader.*

#### Delmål 4.2

- *Statens jernbanetilsyn skal ha gode administrative rutiner for smidig og effektiv drift.*

### **4 Vilkår og krav som går på tvers av målene**

Samferdselsdepartementet legger stor vekt på at Statens jernbanetilsyn har en god og konstruktiv dialog med virksomhetene som er underlagt tilsyn. Dette gjelder både i utøvelsen av tilsynsvirksomheten og i utviklingen av regelverket. Vi viser i denne sammenhengen til at tilsynet har en veiledningsplikt overfor virksomhetene og at det er viktig at tilsynet i sin kommunikasjon og saksbehandling er forutsigbar. I regelverksutviklingen og tilsynsvirksomheten skal Statens jernbanetilsyn legge vekt på hensynet til økonomiske, administrative og andre konsekvenser både for samfunnet og virksomhetene som er omfattet av regelverket. Dette gjelder også i det internasjonale arbeidet og i den internasjonale regelverksutviklingen.

Videre legger Samferdselsdepartementet vekt på at Statens jernbanetilsyn driver virksomheten kostnadseffektivt. Departementet understreker at det er viktig at tilsynet legger opp til et aktivitetsnivå som er innenfor vedtatt bevilgning for 2013 og at tilsynet setter av nødvendig reserve til å møte uforutsette hendelser som kan ha budsjettmessige konsekvenser for 2013.

Statens jernbanetilsyn skal fortløpende gjennom året på eget initiativ eller på forespørsel fra Samferdselsdepartementet informere om viktige forhold tilsynet blir oppmerksom på, og som kan ha konsekvenser for departementet sitt ansvar for jernbanesektoren. Tilsynet skal informere departementet om vesentlige risikoforhold og avvik i forhold til fastsatte mål, vedtatte planer og tildelingsbrevet så snart tilsynet blir kjent med dette, og samtidig gi departementet hensiktsmessige råd om muligheter for å foreta korrigerende tiltak.

#### *4.1 Risikovurderinger*

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet i statlig forvaltning. Vilkåret for en god mål- og resultatstyring er at ledelsen kjenner og aktivt håndterer de utfordringene og uvisshetene som kan påvirke måloppnåelsen på en negativ måte. Ledelsen i tilsynet skal påse at det fins et opplegg for risikostyring og intern kontroll av virksomheten og at denne fungerer på en tilfredsstillende måte. Risikostyringen er en integrert del av etatsstyringen og tilsynet sine risikovurderinger for måloppnåelse og økonomistyringen skal derfor inngå i rapporteringen til departementet. Dette gjelder for budsjettinnspill, tertialrapporter og årsrapporter. I forbindelse med etatsstyringsmøtene skal Statens jernbanetilsyn redegjøre for de viktigste risikoforholdene for egen

virksomhet, hvordan disse påvirker virksomheten, hvordan de håndteres og hvilke tiltak som kan gjøres for å redusere risiko.

Det vises for øvrig til Direktoratet for økonomistyring sine metodedokumenter på området, jf. <http://www.dfo.no/Styring/Publikasjoner-og-rapporter/Veiledere>.

## 5 Vilkår og krav som gjelder administrative forhold

Samferdselsdepartementet vil komme tilbake til evt fellesføringer i eget brev.

## 6 Budsjettildeling og fullmakter

Stortinget vedtok 6. desember 2012 statsbudsjettet for 2013, jf. Prop. 1 S/Innst. 13 S (2012-2013).

### 6.1 Bevilgninger til Statens jernbanetilsyn for 2013

Disse bevilgningene ble vedtatt:

#### *Kap. 1354 Statens jernbanetilsyn*

Post	Benevnelse	kr
01	Driftsutgifter	58 700 000
21	Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbaner og park- og tivolianlegg	15 000 000
	Sum kap. 1354	73 700 000

Statens jernbanetilsyn må påse at utviklingen i lønnsutgiftene i 2013 kan dekkes innenfor uendret videreføring av bevilgningene i senere budsjettår.

#### *Kap. 4354 Statens jernbanetilsyn*

Post	Benevnelse	kr
01	Gebyrer for tilsyn med tau- og kabelbaner og park- og tivolianlegg	15 000 000
	Sum kap. 4354	15 000 000

### 6.2 Fullmakter gitt i ved behandlingen av Prop. 1 S/Innst. 13 S (2012-2013)

Stortinget vedtok bl.a. denne fullmakten for Samferdselsdepartementet:

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2013 kan:

overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekter under
Kap. 1354 post 21	Kap. 4354 post 01

Samferdselsdepartementet delegerer denne fullmakten til Statens jernbanetilsyn.

### *6.3 Fullmakter etter bevilgningsreglementet*

Finansdepartementet delegerte i rundskriv R-110 av 5. desember 2005 noen fullmakter etter bevilgningsreglementet til departementene. Disse fullmaktene videredelegeres til underliggende etater. For Statens jernbanetilsyn er én fullmakt relevant.

#### *Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret*

Samferdselsdepartementet delegerer til Statens jernbanetilsyn fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over 2013-budsjettet. Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde kjøp til den ordinære driften av etaten, f.eks. leie av lokaler, kontorutstyr og kjøp av renholds- og vaktmestertjenester. Etaten må kunne dekke utgifter ved inngåtte avtaler innenfor et uendret bevilgningsnivå på kap. 1354, postene 01 Driftsutgifter, og 21 Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbaner og park- og tivolianlegg, i hele avtaleperioden. For alle avtaler ut over budsjettåret må Statens jernbanetilsyn vurdere behovet for oppsigelsesklausuler. Ved vurderingen skal hensynet til den framtidige handlefriheten veie tungt. Dette gjelder særlig når avtalene går over flere år.

Dersom fullmakten ikke blir benyttet etter forutsetningene, kan Samferdselsdepartementet trekke den tilbake. I forklaringene til statsregnskapet for 2013 må Statens jernbanetilsyn redegjøre for at de disposisjonene som er gjort, ligger innenfor fullmakten.

Ved inngåelse av nye avtaler må Statens jernbanetilsyn vurdere de budsjettmessige konsekvensene av avtalene. Dersom det ikke er budsjettmessig dekning for en avtale, må den legges fram for Samferdselsdepartementet før den blir inngått, slik at ev. behov for bevilgninger kan bli vurdert i de ordinære budsjettprosessene.

## **7 Rapportering og resultatoppfølging**

I instruks for økonomistyring for Statens jernbanetilsyn er det satt krav til rapportering fra etaten både i og etter budsjettåret.

Årsrapporten og tertialrapportene i 2013 skal i hovedsak følge samme opplegg som i 2012, og vil bli gjennomgått på etatsstyringsmøtene. Summen av rapporteringene i tertialrapportene, årsrapporten og på etatsstyringsmøtene skal bidra til en best mulig styringsdialog og resultatoppfølging. Etatsstyringsmøtene bør bidra til å utfylle og gi ytterligere informasjon utover det som framgår av de skriftlige rapportene. Årsrapporten bør være mer analyserende og dyptpløyende og ikke være en oppsummering av tertialrapportene.

I tildelingsbrevet for 2012 var det et krav om at Statens jernbanetilsyn innledningsvis i års- og tertialrapportene kort oppsummerer utfordringer og risikoer i budsjettåret, slik etaten vurderer det. Dette vil være utgangspunkt for dialogen på etatsstyringsmøtene. Kravet videreføres i 2013.

## *7.1 Årsrapport*

Statens jernbanetilsyn skal utarbeide en egen årsrapport til Samferdselsdepartementet. På grunnlag av rundskriv fra Finansdepartementet fastsetter departementet frist for etaten til å sende rapporten til Samferdselsdepartementet. Årsrapporten skal inneholde:

- Kort oppsummering om utfordringer og risiko i budsjettåret.
- Redegjørelse og vurdering av måloppnåelse og om utvikling i sentrale utfordringer som er omtalt i tildelingsbrevet.
- Rapportering om resultat i samsvar med de krav som er fastsett i tildelingsbrevet, jf. også pkt. 3, 4 og 5. I rapporteringen skal det også inngå forklaring om avvik fra forutsetninger og krav fra departementet.
- Bruken av fullmakten til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret.
- Forklaring om avvik fra tildelt bevilgning.
- Rapportering om aktivitetsplikten i likestillingsloven, jf. § 1a, og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven, jf. § 3.

Dersom Statens jernbanetilsyn ønsker det, kan etaten i tillegg til denne årsrapporten, også utarbeide en årsmelding som inneholder andre viktige saker enn de som er omtalt her.

## *7.2 Tertialrapporter*

Så snart som mulig etter tertialsiftet og senest to uker før avtalt etatsstyringsmøte, skal Statens jernbanetilsyn sende tertialrapport til departementet. Rapporten skal inneholde:

- Kort oppsummering av utfordringer og risiko i budsjettåret.
- Oppfølging av fastsatte mål og andre krav som er satt i pkt. 3.
- En oversikt over bruken av tildelt bevilgning hittil i året.
- Prognose for bruken av disponibel bevilgning for budsjettåret.

## **8 Plan for etatsstyringsmøtene**

Samferdselsdepartementet legger som vanlig opp til at det avholdes tre etatsstyringsmøter med Statens jernbanetilsyn i 2013. Det første møtet holdes 7. februar 2013, mens det andre holdes i juni og det tredje i oktober. Samferdselsdepartementet vil på vanlig måte komme tilbake til fastsettelsen av møtetidspunkt, innkalling og dagsorden.

Tertialrapportene skal sendes Samferdselsdepartementet senest to uker før etatsstyringsmøtet.

## 9 Avslutning

I samsvar med § 7 i Reglement for økonomistyring i staten stiller Samferdselsdepartementet bevilgningene på kap. 1354 og 4354 for 2013 til disposisjon for Statens jernbanetilsyn. Bevilgningene skal brukes i samsvar med de styringssignalene som er gitt i Prop. 1. S/Innst. 13 S (2012-2013), ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2013, i dette tildelingsbrevet, ev. supplerende tildelingsbrev, og i etatsstyringsmøtene.

Med hilsen

  
for Marit Arnstad  
statsråd

  
for Cecilié Taule Fjordbakk

**Kopi:**  
Riksrevisjonen  
Kommunal- og regionaldepartementet