



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Statens jernbanetilsyn
Postboks 7113 St. Olavs plass
0130 OSLO

Deres ref

Vår ref
14/1510

Dato
19.12.2014

Statsbudsjettet 2015 - Tildelingsbrev til Statens jernbanetilsyn

1. INNLEDNING

Samferdselsdepartementet viser til Prop. 1 S/Innst. 13 S (2014-2015). Dette brevet gjelder Stortingets budsjettvedtak og de vilkår og krav som departementet stiller til Statens jernbanetilsyn i 2015.

Tildelingsbrevet trekker opp målene for virksomheten, herunder delmål, prioriteringer og krav i 2015. Instruksen for etaten og de arbeidsoppgavene som etaten har i henhold til denne, skal til enhver tid følges opp.

2. OVERORDNEDE MÅL OG PRIORITERINGER

Det overordnede målet for transportpolitikken er å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og fremmer regional utvikling, jf. Meld. St. 26 (2012-2013) *Nasjonal transportplan 2014-2023*. Statens jernbanetilsyn skal bidra til å oppnå dette målet gjennom ansvaret for tilsynet med norsk jernbane. I transportplanen er det lagt opp til et økt aktivitetsnivå i jernbanesektoren. Dette er fulgt opp i statsbudsjettet for 2015. Det er derfor en sentral oppgave for Statens jernbanetilsyn å tilpasse sin kapasitet til aktivitetsnivået i jernbanesektoren. Samtidig må tilsynet håndtere nye oppgaver som Samferdselsdepartementet tillegger tilsynet.

Statens jernbanetilsyn skal sørge for at oppgaver og mål blir fulgt opp på en effektiv og formålstjenlig måte innenfor vedtatte bevilgninger for 2015 på kap. 1354 Statens jernbanetilsyn.

Som sakkyndig for Samferdselsdepartementet skal Statens jernbanetilsyn innenfor sine myndighetsområder gi råd om hvordan departementet kan utvikle disse områdene.

3. HOVEDMÅL, DELMÅL OG OPPDRAG FOR 2015

Målstrukturen for Statens jernbanetilsyn i 2015 er en justert videreføring av målstrukturen fra 2014. Det vises til tilsynets orientering om arbeidet med mål og resultatstyring på etatsstyringsmøtet 4. november 2014, og til Samferdselsdepartementets brev til tilsynet av 11. november 2014. Som det framkommer av dette brevet er departementet positiv til tilsynets innspill og ønsker en dialog med tilsynet om målstruktur, -formuleringer og -fastsetting med sikte på en omlegging med virkning fra og med 2016-budsjettet.

3.1 Hovedmål 1

«Aktørene som er omfattet av jernbanelovgivningen, taubanelovgivningen og tivoli lovgivningen, oppfyller vilkårene og kravene i lovgivningen»

3.1.1 Delmål 1.1

«Virksomhetene etterlever regelverket for de ulike tilsynsområdene»

Statens jernbanetilsyn skal bidra til å nå dette målet gjennom å:

- Føre tilsyn med virksomhetene.
- Gi veiledning om kravene i regelverket.
- Følge opp rapporter fra Statens havarikommisjon for transport om ulykker og alvorlige hendelser på jernbaneområdet.
- Følge opp ulykker og hendelser på jernbane, tau- og kabelbaner og i tivoli og fornøylesparker.

3.1.2 Delmål 1.2

«Like vilkår og sunn konkurranse i jernbanemarkedet»

Statens jernbanetilsyn skal gjennom markedsovervåkingsaktiviteter bidra til måloppnåelse.

3.1.3 Delmål 1.3

«Fastsatte passasjerrettigheter på jernbanen blir ivaretatt»

Statens jernbanetilsyn skal bidra til måloppnåelse gjennom sine tilsynsaktiviteter.

3.2 Hovedmål 2

«Regelverket er formålstjenlig»

3.2.1 Delmål 2.1

«Regelverket er fullstendig, oppdatert, oversiktlig og tilgjengelig »

3.2.2 Delmål 2.2

«Aktørene som er underlagt tilsyn er kjent med Statens jernbanetilsyn sitt ansvarsområde og gjeldende regelverk»

3.3 Hovedmål 3

«Ivareta og fremme norske interesser i internasjonale fora»

Måloppnåelse fordrer at Statens jernbanetilsyn har kunnskap om viktige norske interesser.

4. ANDRE FORUTSETNINGER OG KRAV

Statens jernbanetilsyn skal forvalte sine oppgaver på en effektiv og formålstjenelig måte. Tilsynet skal ha transparente og forutsigbare prosesser i behandlingen av søknader. Samferdselsdepartementet legger stor vekt på at Statens jernbanetilsyn har en forutsigbar og konstruktiv dialog med virksomhetene som er underlagt tilsyn. Dette gjelder både i utøvelsen av tilsynsvirksomheten og i utviklingen av regelverket. Vi viser i denne sammenhengen til at tilsynet har en veiledningsplikt overfor virksomhetene.

I regelverksutviklingen og tilsynsvirksomheten skal Statens jernbanetilsyn legge vekt på hensynet til økonomiske, administrative og andre konsekvenser både for samfunnet og virksomhetene som er omfattet av regelverket. Dette gjelder også i det internasjonale arbeidet.

Samferdselsdepartementet understreker at det er viktig at tilsynet legger opp til et aktivitetsnivå som er innenfor vedtatt bevilgning for 2015, og at tilsynet setter av nødvendig reserve til å møte uforutsette hendelser som kan ha budsjettmessige konsekvenser for 2015.

Statens jernbanetilsyn skal fortløpende gjennom året på eget initiativ eller på forespørsel fra Samferdselsdepartementet informere om viktige forhold tilsynet blir oppmerksom på, og som kan ha konsekvenser for departementet sitt ansvar for jernbanesektoren. Tilsynet skal informere departementet om vesentlige risikoforhold og avvik fra fastsatte mål, vedtatte planer og tildelingsbrevet så snart tilsynet blir kjent med det, og samtidig gi departementet råd om mulige korrigerende tiltak.

Regjeringen vil føre en aktiv europapolitikk. Dette forutsetter et godt samarbeid mellom departementet og underliggende virksomheter. Statens jernbanetilsyn deltar i økende grad i regelverksprosessene i EU gjennom ekspertgrupper, komiteer og byråer. For å bidra til at vi på samferdselsområdet samlet sett ivaretar norske interesser på en mest mulig hensiktsmessig og effektiv måte, bes Statens jernbanetilsyn om å følge opp krav og frister for EU/EØS-arbeidet i Utenriksdepartementets nye retningslinjer for forvaltningen av Norges deltakelse i EØS-samarbeidet og Samferdselsdepartementets EØS-strategi. Statens jernbanetilsyn bes om å rapportere på dette i de samarbeidsfora som finnes mellom Samferdselsdepartementet og Statens jernbanetilsyn på EU/EØS-området. Der hvor Statens jernbanetilsyn deltar i EUs regelverksutforming skal det være tett kontakt med departementet for å bidra til et klart mandat og en koordinert norsk posisjon. Det er viktig å identifisere saker som er viktige for Norge så tidlig som mulig, slik at vi fra norsk side kan medvirke til regelverksutformingen.

4.1 Effektivisering

I den politiske plattformen for regjeringen er det varslet flere tiltak for fornying og modernisering som er nødvendig for å effektivisere offentlig sektor og sikre gode konkurransevilkår for norsk næringsliv.

I transportsektoren vil regjeringen ta nye organisatoriske løsninger i bruk for å få høyere tempo på utbyggingene og mer ut av ressursene. Arbeidet er omtalt i Prop. 1 S (2014-2015).

For å gi insentiv til mer effektiv statlig drift og skape handlingsrom for prioriteringer er det fra og med statsbudsjettet 2015 innført en reform for mindre byråkrati og mer effektiv bruk av midlene. Det er forutsatt at alle statlige virksomheter skal frigjøre en produktivetsgevinst i 2015 på 0,6 pst. av driftsutgiftene. Grunnlaget for beregningen i 2015 er saldert budsjett 2014. For Statens jernbanetilsyn er produktivetsgevinsten i 2015 satt til 358 000 kr på kap. 1354, post 01 *Driftsutgiftet* og 115 000 kr på post 21 *Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøyelsesparker*, og 78 000 kr på kap. 4354, post 01 *Gebyrer for tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøyelsesparker*.

Produktivitetskravet bør ses i sammenheng med arbeidet med såkalte «tidstyver», jf. pkt. 5.

4.2 Risikostyring

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet i statlig forvaltning. Vilkåret for en god mål- og resultatstyring er at ledelsen kjenner og aktivt håndterer de utfordringene og uvisshetene som kan påvirke måloppnåelsen på en negativ måte. Ledelsen i Statens jernbanetilsyn skal påse at det fins en forsvarlig risikostyring og intern kontroll av virksomheten i tilsynet, og at denne fungerer på en tilfredsstillende måte.

Risikostyringen er en integrert del av etatsstyringen. Tilsynets risikovurderinger i forhold til måloppnåelse og økonomistyringen skal derfor inngå i rapporteringen til departementet. Dette gjelder for budsjettinnspill, tertialrapporter og årsrapporter. I forbindelse med etatsstyringsmøtene skal tilsynet redegjøre for de viktigste risikoforholdene for egen virksomhet, hvordan disse påvirker virksomheten, hvordan de håndteres og hvilke tiltak som kan gjøres for å redusere risiko.

Det vises for øvrig til Direktoratet for økonomistyring sine metodedokumenter på området:

<http://www.dfo.no/Styring/Publikasjoner-og-rapporter/Veiledere>.

5. ADMINISTRATIVE FORHOLD

Statlige virksomheter har i 2014 rapportert inn aktiviteter, tiltak, prosedyrer, regelverk m.m. gitt av andre som oppleves som «tidstyver» i det daglige arbeidet. Regjeringen følger nå opp disse innspillene. I årsrapporten for 2014 skal den enkelte virksomhet rapportere om sitt arbeid med å fjerne «tidstyver». Det vil si effektivisering av egen drift, forenkling av regelverk og andre gjennomførte forenklingstiltak overfor innbyggere, næringslive og offentlige virksomheter. Dette skal følges opp som et ledd i et kontinuerlig forbedringsarbeid.

I 2015 skal Statens jernbanetilsyn prioritere tiltak som gir konkrete effekter for brukerne. Tilsynet skal også vurdere - og eventuelt ta initiativ til - tiltak som vil forenkle brukernes kontakt med det offentlige på tvers av flere statlige virksomheter.

Innen 1. juni 2015 skal Statens jernbanetilsyn melde inn i Difis rapporteringsløsning, eller til Samferdselsdepartementet, om «tidstyver» i egen virksomhet som gjelder brukerne av virksomhetens tjenester. Tilsynet skal deretter i dialog med Samferdselsdepartementet, velge ut hvilke «tidstyver» de selv kan gjøre noe med og sette i gang tiltak for å redusere eller fjerne disse.

I årsrapporten for 2015 skal det rapporteres om arbeidet med å avvikle «tidstyver» i egen virksomhet som gjelder brukerne, og hvordan det skal arbeides videre med disse, på følgende mal:

- Hvilke «tidstyver» som Statens jernbanetilsyn selv har prioritert å fjerne.
- Tiltak for å fjerne utvalgte «tidstyver» (planlagte, under arbeid og gjennomførte).
- Resultater av arbeidet. Dersom det kan sies noe om effektene for brukerne av gjennomførte tiltak, vil det være av spesiell interesse.

Videre skal det i årsrapporten for 2015 rapporteres om arbeidet som ble satt i gang i 2014. Dette bes gjort med utgangspunkt i malen ovenfor.

Arbeidet med «tidstyver» vil være et tema på etatsstyringsmøtene i 2015.

6. BUDSJETTILDELING OG FULLMAKTER

Stortinget vedtok den 4. desember 2014 statsbudsjettet for 2015, jf. Prop. 1 S /Innst. 13 S (2014-2015).

6.1 Bevilgninger til Statens jernbanetilsyn for 2015

Disse bevilgningene ble vedtatt:

Kap. 1354 Statens jernbanetilsyn

Post	Benevnelse	kr
01	Driftsutgifter	61 747 000
21	Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøyelsesparker	17 268 000
	<i>Sum kap. 1354</i>	<i>79 015 000</i>

Kap. 4354 Statens jernbanetilsyn

Post	Benevnelse	kr
01	Gebyrer for tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøyelsesparker	13 349 000
	<i>Sum kap. 4354</i>	<i>13 349 000</i>

Statens jernbanetilsyn vil fra 1. januar 2015 ikke lengre utføre magnetinduktiv prøving av ståltau på tau- og kabelbaner. Departementet er oppmerksom på at vedtatt bevilgning for 2015 på kap. 1354, post 21 *Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøyelsesparker* og kap. 4354, post 01 *Gebyrer for tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøyelsesparker* ikke tar hensyn til denne funksjonsendringen. Departementet ber om at Statens jernbanetilsyn på egnet måte redegjør for de økonomiske og administrative konsekvensene av dette i 2015.

6.2 Fullmakter gitt ved behandlingen av Prop. 1 S/Innst. 13 S (2014-2015)

Stortinget vedtok bl.a. denne fullmakten for Samferdselsdepartementet:

Merinntektsfullmakter

«Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2015 kan:

overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekt under
kap. 1354 post 21	kap. 4354 post 01

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganer som inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.»

Statens jernbanetilsyn inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Samferdselsdepartementet delegerer denne fullmakten til Statens jernbanetilsyn.

6.3 Fullmakter etter bevilgningsreglementet

Finansdepartementet delegerte i rundskriv R-110 av 25. november 2013 noen fullmakter etter bevilgningsreglementet til departementene. For Statens jernbanetilsyn er én fullmakt relevant.

Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret

Samferdselsdepartementet delegerer til Statens jernbanetilsyn fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over 2015. Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde kjøp til den ordinære driften av etaten, f.eks. leie av lokaler, kontorutstyr og kjøp av renholds- og vaktmestertjenester. Etaten må kunne dekke utgifter ved inngåtte avtaler innenfor et uendret bevilgningsnivå på kap. 1354 Statens jernbanetilsyn, postene 01 Driftsutgifter, og 21 Spesielle driftsutgifter – tilsyn med tau- og kabelbaner og tivoli og fornøylesparker, i hele avtaleperioden. For alle avtaler ut over budsjettåret må Statens jernbanetilsyn vurdere behovet for oppsigelsesklausuler. Ved vurderingen skal hensynet til den framtidige handlefriheten veie tungt. Dette gjelder særlig når avtalene går over flere år.

Dersom fullmakten ikke blir benyttet etter forutsetningene, kan Samferdselsdepartementet trekke den tilbake. I forklaringene til statsregnskapet for 2015 må Statens jernbanetilsyn redegjøre for at de disposisjonene som er gjort, ligger innenfor fullmakten.

Ved inngåelse av nye avtaler må Statens jernbanetilsyn nøye vurdere de budsjettmessige konsekvensene av avtalene. Dersom det ikke er budsjettmessig dekning for en avtale, må den legges fram for Samferdselsdepartementet før den blir inngått, slik at ev. behov for bevilgninger kan bli vurdert i de ordinære budsjettprosessene.

7. RAPPORTERING OG RESULTATOPPFØLGING

Instruks om økonomistyring for Statens jernbanetilsyn setter krav til rapportering fra etaten, både i og etter budsjettåret.

Summen av rapporteringene i tertialrapportene, årsrapporten og på etatsstyringsmøtene skal bidra til en best mulig styringsdialog og fortløpende resultatoppfølging. Etatsstyringsmøtene bør hjelpe til å utfylle og forklare de skriftlige rapportene snarere enn å gjengi disse.

7.1 Årsrapport

Statens jernbanetilsyn skal årlig utarbeide en årsrapport til Samferdselsdepartementet. Årsrapporten og årsregnskapet skal utarbeides etter standarden som gjelder fra regnskapsåret 2014.

Årsrapporten skal blant annet inneholde en helhetlig framstilling og vurdering av gjennomførte aktiviteter og resultater i Statens jernbanetilsyn. Den skal gi et grunnlag for å vurdere om ressursene tilsynet har hatt til rådighet, har blitt brukt effektivt og etter forutsetningene.

Årsrapport med regnskap for budsjettåret 2015 skal sendes Samferdselsdepartementet senest 15. mars 2016. Årsrapporten skal publiseres innen 1. mai 2016, eller så snart rapporten er behandlet i styringsdialogen mellom departementet og tilsynet.

7.2 Tertialrapporter

Så snart som mulig etter tertialsiftet og senest to uker før avtalt etatsstyringsmøte, skal Statens jernbanetilsyn sende tertialrapport til Samferdselsdepartementet. Rapporten skal inneholde:

- Kort oppsummering av utfordringer og risiko i budsjettåret.
- Oppfølging av fastsatte mål og andre krav som er satt i dette brevet.
- En oversikt over bruken av tildelt bevilgning hittil i året.
- Prognose for bruken av disponibel bevilgning for hele budsjettåret.

8. PLAN FOR ETATSSTYRINGSMØTENE

Samferdselsdepartementet legger som vanlig opp til at det avholdes tre ordinære etatsstyringsmøter med Statens jernbanetilsyn i 2015. Det første møtet ledes av statsråden og avholdes 13. februar 2015, mens det andre holdes i juni og det tredje i oktober.

I tillegg til de tre ordinære etatsstyringsmøtene skal det avholdes et møte om årsrapporten for 2014, jf. nye krav til årsrapportering. Det vil bli innkalt til dette møtet etter at departementet har mottatt årsrapport og -regnskap, og før fristen for offentliggjøring 30. april 2015.

Departementet kommer tilbake med konkrete tidspunkter for innkalling og dagsorden til de øvrige møtene.

9. AVSLUTNING

I samsvar med § 7 i Reglement for økonomistyring i staten stiller Samferdselsdepartementet bevilgningene på kap. 1354 Statens jernbanetilsyn og 4354 Statens jernbanetilsyn for 2015 til disposisjon for Statens jernbanetilsyn. Bevilgningene skal brukes i samsvar med de styringssignalene som er gitt i Prop. 1 S/Innst. 13 S (2014-2015), ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2015, i dette tildelingsbrevet, ev. supplerende tildelingsbrev og i etatsstyringsmøtene.

Samferdselsdepartementet vil publisere tildelingsbrevet på sine nettsider. Vi ber Statens jernbanetilsyn publisere brevet på sine nettsider så snart som mulig etter at brevet er mottatt.

Med hilsen



Ketil Solvik-Olsen



Cecilie Taule Fjordbakk

Kopi til:
Riksrevisjonen
Kommunal- og moderniseringsdepartementet