



DET KONGELIGE  
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Justervesenet  
Fetveien 99  
2007 Kjeller

|           |         |            |
|-----------|---------|------------|
| Deres ref | Vår ref | Dato       |
|           | 14/9723 | 22.12.2014 |

## Tildelingsbrev Justervesenet 2015

### 1. INNLEDNING

Nærings- og fiskeridepartementet viser til Innst. 8 S (2014–2015) og Prop. 1 S (2014–2015) for Nærings- og fiskeridepartementet, og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler for Justervesenet i 2015.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, prioriteringer og resultatkrav for Justervesenet i 2015. Brevet gir også enkelte faglige føringer og spesifiserer konkrete oppdrag med leveranse i 2015, men gir ikke en uttømmende oversikt over etatens oppgaver. Etatens myndighet, ansvar og faste oppgaver framgår av hovedinstruks for styringen av Justervesenet, fastsatt 1. januar 2014.

### 2. REGJERINGENS LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER

Justervesenet skal sikre tillit til norske målinger og måleresultater. Gjennom virksomheten til Justervesenet skal alle parter i samfunnet kunne stole på måleresultater. Justervesenets hovedbidrag til å oppnå dette er tilsyn med målinger, kalibreringstjenester av høy kvalitet og kompetanseutvikling og –spredning. Justervesenet skal yte bistand innen kvalitetssikring og måleteknikk og være et kompetansesenter for offentlige myndigheter og næringslivet.

Den økende globaliseringen og den teknologiske utviklingen fører til stadig skjerpet konkurranse for norsk næringsliv. Justervesenet skal bidra til å sikre gode rammevilkår

for næringslivet gjennom å ivareta Norges internasjonale forpliktelser på måleteknikkområdet.

Lov om målenheter, måling og normaltid (heretter kalt måleloven) har som formål å sikre at målinger og måleresultater er tilfredsstillende nøyaktige ut fra hensynet til effektiv bruk av samfunnets ressurser og ivaretagelse av beskyttelsesverdige interesser. Når Justervesenets virksomhet skal innrettes i tråd med lovens formål, innebærer det bl.a. at eksisterende regelverk på måleteknikkområdet skal gjennomgås og behov for eventuelt nytt regelverk skal vurderes med grunnlag i lovens formål. I den forbindelse skal også alternative metoder for å føre tilsyn med måleresultater vurderes, og tilsynsvirksomheten skal innrettes i tråd med resultatene av utredninger på regelverksområdet.

### 3. MÅL OG PRIORITERINGER I 2015

#### 3.1 Mål

Det er definert tre mål for Justervesenets virksomhet:

##### Mål

- Å sørge for forsvarlig forvaltning og målrettet utvikling av regelverk på måleteknikkområdet.
- Å sikre trygghet for at måleresultater som brukes i økonomiske oppgjør, er tilstrekkelig nøyaktige.
- Å bidra til at målinger som utføres i næringslivet, forskningsinstitusjonene og forvaltningen er sporbare og tilstrekkelig nøyaktige.

Målene skal ses på bakgrunn av og i sammenheng med de rammer som er lagt for Justervesenets virksomhet gjennom lover, forskrifter og Stortingets budsjettvedtak.

#### **Sørge for forsvarlig forvaltning og målrettet utvikling av regelverk på måleteknikkområdet**

Det etaten først og fremst skal oppnå på dette området er:

- at norsk regelverksutvikling skal være harmonisert med den internasjonale utviklingen
- at regelverksutviklingen legger til rette for tilstrekkelig nøyaktige målinger, jf. målelovens formålsparagraf

#### **Sikre trygghet for at måleresultater som brukes i økonomiske oppgjør, er tilstrekkelig nøyaktige**

Det etaten først og fremst skal oppnå på dette området er:

- at måleredskaper og måleresultater som er underlagt lovpålagt tilsyn, skal være så nøyaktige som mulig og minst så nøyaktige som minstekrav fastsatt av Justervesenet
- at næringslivet skal få relevant informasjon om regelverk og bruk av måleredskaper
- at tilsynsmetodene for å bedre feilsituasjonen og effektivisere tilsynsvirksomheten blir videreutviklet

## **Bidra til at målinger som utføres i næringslivet, forskningsinstitusjonene og forvaltningen er sporbare og tilstrekkelig nøyaktige**

Det etaten først og fremst skal oppnå på dette området er:

- at kalibreringstjenester og måleteknisk infrastruktur hos Justervesenet og de utpekte laboratoriene skal holde en så høy kvalitet som mulig, og ikke lavere enn minstekrav fastsatt av Justervesenet
- at kompetansen om måleteknikk skal holde et så høyt faglig kvalitetsnivå som mulig innenfor en rimelig ramme for ressursbruken på dette feltet
- at laboratoriefasilitetene og kompetansen skal utnyttes så effektivt som mulig
- at målinger gjort i industri, handel, forskning og forvaltning i Norge er i samsvar med internasjonale avtaler om måleenheter og har nasjonal og internasjonal aksept
- å opprettholde og videreutvikle målenormaler og formidle kalibreringstjenester

Rapporteringskrav følger i vedlegg 1.

### **3.2 Prioriteringer 2015**

Det er viktig at Justervesenet i 2015 fortsetter evalueringen av den gebyrstrukturen som ble innført fra 2011. Dette er et ledd i å effektivisere tilsynet, hvor målet er mer målrettet tilsyn og på sikt lavere gebyrer for gitt tilsynsnivå. De gebyrene Justervesenet har, skal være så direkte begrunnet i konkrete kostnader som mulig. Justervesenet skal kunne være fleksible i sin tilsynsvirksomhet og finansieringsformen skal bidra til å nå målet om å bidra til en effektiv bruk av samfunnets ressurser.

Justervesenet deltar i EU-programmet European Metrology Programme for Innovation and Research (EMPIR) fra 2014 til 2020. En prioritert oppgave er å sørge for at næringslivet og norske forskningsmiljøer får størst mulig nytte av norsk deltakelse i programmet. Justervesenet skal i denne sammenheng aktivt informere om hvilke muligheter for deltakelse som finnes i programmet.

## **4. FØRINGER OG OPPDRAG I 2015**

### **IKT-systemene til Justervesenet**

IKT-systemene som Justervesenet benytter, er i liten grad tilpasset nye oppgaver og nytt regelverk, og er begrensende for en effektiv og fremtidsrettet tilsynsvirksomhet. Justervesenet skal i 2015 fortsette arbeidet med å begrense og redusere sårbarheten i systemene.

### **Akkreditering som teknisk kontrollorgan (TKO)**

Som følge av innføring av nytt måleinstrumentdirektiv (MID) og nytt direktiv for ikke-automatiske vekter med gjennomføringsfrist i Norge 20. april 2016, må Nærings- og fiskeridepartementet på nytt peke Justervesenet ut som teknisk kontrollorgan. Til grunn for utpeking skal det ligge en akkreditering av Justervesenets TKO-tjenester. Justervesenet skal i 2015 starte arbeidet med akkreditering av TKO-tjenestene med mål om at denne er på plass slik at Justervesenet kan pekes ut som TKO etter de nye direktivene med virkning senest fra gjennomføringsfristen 20. april 2016.

## **Rekruttering av kontrollører**

Det er viktig at Justervesenet i 2015 fortsetter arbeidet med å bygge opp et sterkt apparat for rekruttering, for å redusere risikoen for mangel på kritisk kompetanse på kort og lang sikt. Målet er at Justervesenet skal ha ansatte med god og riktig kompetanse.

## **Oppgaver som norsk administrator for ICSMS**

Forordning (EF) nr. 765/2008, nedfelt i EØS-vareloven, forplikter norske markedsovervåkningsmyndigheter til å dele visse typer informasjon med Europakommisjonen/ESA og tilsvarende myndigheter i andre EØS-land. Til dette formålet har Europakommisjonen valgt at man skal bruke det elektroniske informasjonsdelings- og arkiveringsverktøyet ICSMS (Information and Communication System for Market Surveillance). Nærings- og handelsdepartementet utpekte i 2013 Justervesenet som norsk administrator for ICSMS. Den viktigste oppgaven i 2015 blir å legge til rette for at markedsovervåkningsmyndighetene faktisk bruker ICSMS som et verktøy. Dette gjelder både å legge inn informasjon, og å søke informasjon, i ICSMS. Videre, ved behov, å videreføre opplæringen av markedstilsynsorganer i bruk av ICSMS. Det må dessuten påregnes noe reisevirksomhet.

## **Brukerrettede tidstyver**

Statlige virksomheter har i 2014 rapportert inn aktiviteter, tiltak, prosedyrer, regelverk, m.m. gitt av andre som oppleves som tidstyver i det daglige arbeidet. Regjeringen følger nå opp disse innspillene. Virksomhetene skal også rapportere i årsrapporten for 2014 om sitt arbeid med å forenkle regelverk, bruke klart språk, og forenkle rutiner og ordninger de kan gjøre noe med selv. Dette skal følges opp som et ledd i et kontinuerlig forbedringsarbeid.

I 2015 skal Justervesenet prioritere tiltak som gir konkrete effekter for brukerne. Etaten skal også vurdere - og eventuelt ta initiativ til - tiltak som vil forenkle brukernes kontakt med det offentlige på tvers av flere statlige virksomheter.

Innen 1. juni 2015 skal Justervesenet melde inn i Difis rapporteringsløsning, eller på annen egnet måte, om brukerrettede tidstyver i egen virksomhet. Virksomhetene skal så i dialog med sitt eierdepartement velge ut brukerrettede tidstyver de selv kan gjøre noe med og igangsette tiltak for å redusere eller fjerne disse. I årsrapporten for 2015 skal det rapporteres i en felles mal om arbeidet med å avvikle brukerrettede tidstyver i egen virksomhet, og hvordan det skal arbeides videre med disse.

## **Samfunnssikkerhet og beredskap**

Det forutsettes at Justervesenet har et bevisst forhold til hvordan samfunnssikkerhet og beredskapstenkningen skal integreres i organisasjonen gjennom opplæring og kommunikasjon. Det skal spesielt legges vekt på å styrke holdninger og kultur knyttet til risikoerkjennelse, gjennomføringsevne, samhandling, IKT-utnyttelse og resultatorientert lederskap. På denne bakgrunn skal planer, øvelser, kapasitet og kompetanse vurderes ut fra ansvars- og arbeidsområdet.

Justervesenet skal ha etablert nødvendig grunnsikring (adgangskontroll m.m.) og ha oppdaterte krise-/beredskapsplaner for å sikre god håndtering og kontinuitet i krisesituasjoner. Det skal gjennomføres årlige øvelser med bakgrunn i planverket og informasjonssikkerhetsarbeidet skal være i samsvar med den nasjonale strategi og handlingsplan for informasjonssikkerhet.

For informasjon som reguleres av sikkerhetsloven skal det være etablert tiltak/rutiner i henhold til lov og forskrift. Justervesenet er ansvarlig for at det regelmessig gjennomføres en kartlegging av risiko og sårbarheter innenfor eget ansvarsområde og at denne oversikten utvikles og vedlikeholdes.

### **Digitalisering**

Justervesenet skal etterstrebe å være i front når det gjelder digitalisering av sine tjenester. Fellesføringer i digitaliseringsrundskrivet skal følges (Rundskriv H-7/14).

## **5. STYRINGSDIALOG GJENNOM ÅRET**

Den årlige styringsdialogen mellom Nærings- og fiskeridepartementet og Justervesenet består av faste møter og følgende hoveddokumenter:

- Departementets tildelingsbrev
- Justervesenets tertialrapporter
- Justervesenets årsrapport
- Departementets referater fra møter med Justervesenet

I tillegg til disse dokumentene gjelder hovedinstruks for Justervesenet av 1. januar 2014, som har flerårig karakter.

Departementet tar sikte på at det gjennomføres to etatsstyringsmøter i 2015.

Vedlagt følger en styringskalender, med frister, tidspunkter for etatsmøter og krav til leveranser til departementet (Vedlegg 2).

Justervesenet plikter å informere departementet umiddelbart ved vesentlige avvik. Vesentlige avvik er avvik som truer måloppnåelse, forbruk/inntekter i henhold til tildelte budsjетtrammer, og overholdelse av lover og regler. Etaten skal orientere departementet umiddelbart om saker med mulig mediemessig eller politisk interesse.

Departementet tar forbehold om at Justervesenet innenfor gjeldende budsjетtrammer kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til dem som er beskrevet i dette brevet.

## 6. BUDSJETTVEDTAK OG FULLMAKTER FOR 2015

### 6.1 Budsjettedtak

For Justervesenet er det fattet budsjettvedtak på kap. 902 og 3902.

#### *Utgifter*

|              |                          | (i 1000 kr)  |
|--------------|--------------------------|--------------|
| 902          | Justervesenet            | Saldert 2015 |
| 01           | Driftsutgifter           | 117 680      |
| 21           | Spesielle driftsutgifter | 2 398        |
| Sum kap. 902 |                          | 120 078      |

#### *Inntekter*

|               |                                 | (i 1000 kr)  |
|---------------|---------------------------------|--------------|
| 3902          | Justervesenet                   | Saldert 2015 |
| 01            | Gebyrinntekter                  | 69 679       |
| 03            | Inntekter fra salg av tjenester | 14 489       |
| 04            | Oppdragsinntekter               | 2 498        |
| Sum kap. 3902 |                                 | 86 666       |

Utgiftsbevilgninger kan ikke overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, jf. bevilgningsreglementets § 5, med unntak av de særskilte budsjettfullmaktene som er gitt i dette brevet.

### 6.2 Budsjettfullmakter

#### *Merinntektsfullmakter*

Justervesenet gis fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 902, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3902, post 01 og 03. Samt kap. 902 post 21 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3902, post 04.

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse, skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning neste år.

Fullmakten må disponeres i samsvar med Finansdepartementets rundskriv R-110, jf. punkt 2.4.

### 6.3 Finansielt rammeverk

Det vises til Bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Justervesenet skal føre periodisert virksomhetsregnskap og følge statens regnskapsstandarder (SRS).

### 6.4 Andre endringer fra og med 2015

#### *Nøytral merverdiavgift*

Fra 1. januar 2015 innføres en nettoordning for budsjettering og regnskapsføring av merverdiavgift for ordinære statlige forvaltningsorganer. Nettoordningen innebærer at

betalt merverdiavgift knyttet til utgifter på post 01-49 som en hovedregel skal belastes et sentralt kapittel og ikke virksomhetens egne kapitler, jf. Finansdepartementets rundskriv R-116.

Dette innebærer at bevilgningen på kap. 902, post 01 er redusert med 5,6 mill. kroner og kap. 902, post 21 er redusert med 90 000 kroner. Dette tilsvarer et anslag av utgifter til merverdiavgift i 2015. All betalt merverdiavgift som er omfattet av ordningen skal bokføres på artskonto 1987 Nettoføring for mva. skal rapporteres til statsregnskapet på kap. 1633 Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift, post 01, Driftsutgifter.

#### *Refusjon av lønn*

Fra 1. januar 2015 endres kravene til rapportering til statsregnskapet for refusjoner av lønn for ordinære statlige forvaltningsorganer, jf. Finansdepartementets rundskriv R-9/2014. Endringen innebærer at refusjoner av arbeidsmarkedstiltak, foreldrepenger, sykepenger, merutgifter til lærlinger og tilretteleggingstilskudd skal rapporteres til statsregnskapet som en utgiftsreduksjon på utgiftskapittel 902 på tilhørende driftsposter. Refusjonene og tilskuddene skal fortsatt bokføres i virksomhetsregnskapet slik det er angitt i standard kontoplan for kontogruppene 57 og 58, jf. Finansdepartementets rundskriv R-102.

#### *Avbyråkratiserings- og effektiviseringsreform*

Regjeringen innfører f.o.m. 2015 en avbyråkratiserings- og effektiviseringsreform. Regjeringen forutsetter at alle statlige virksomheter gjennomfører tiltak for å bli mer effektive, og har en intensjon om at den årlige overføringen til fellesskapet settes til 0,5 pst. av alle driftsutgifter som bevilges over statsbudsjettet. I budsjettforliket ble satsen justert til 0,6 pst. for 2015. For å oppnå en varig effekt må tiltakene være en del av en planlagt prosess. Regjeringen vil derfor la dette inngå som en fast del av budsjettarbeidet framover. Utgangspunktet for overføringen til fellesskapet i de årlige budsjettforslagene vil være saldert budsjett for foregående år.

### **6.5 Tildeling**

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette tildelingsbrevet, blir bevilgningene på kapitlene 902 og 3902 stilt til disposisjon for Justervesenet.

Med hilsen

Morten Berg (e.f.)  
Ekspedisjonssjef

Emma C. Jensen Stenseth  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Vedlegg: 4

Kopi: Riksrevisjonen

# VEDLEGG 1 Rapporteringskrav

Rapportering skal skje i årsrapporten med mindre det er spesifisert et særskilt behov for rapportering i tertialrapporten. For øvrig viser vi til det som er sagt i tildelingsbrevet om rapportering.

## Sørge for forsvarlig forvaltning og målrettet utvikling av regelverk på måleteknikkområdet

- hvilke regelverksendringer som er gjennomført gjennom året, herunder harmonisering med internasjonalt regelverk
- fremdrift i pågående utredningsprosjekter
- avdekke behov for eventuelle nye utredninger med utgangspunkt i målelovens og edelmetallovens formål
- resultat av evalueringer av gjennomførte regelverksendringer
- redegjørelse for opplærings- og andre ICSMS-relaterte aktiviteter

## Sikre trygghet for at måleresultater som brukes i økonomiske oppgjør, er tilstrekkelig nøyaktige

- hvilken endring i feilsituasjonen som har skjedd gjennom året, og hvilke konsekvenser feilmålinger og feil antas å ha. Problemområder skal dokumenteres
- hvilke minstekrav til nøyaktighet som fastsettes, med begrunnelse ut fra målelovens formål
- hvilke endrede tilsynsmetoder som gjennomføres eller prøves ut, og hvilke resultater dette har gitt eller ventes å gi for feilsituasjonen og tilsynseffektiviteten
- hvilket tilsyn med måleredskaper og måleresultater underlagt lovpålagt kontroll som er utført

## Bidra til at målinger som utføres i næringslivet, forskningsinstitusjonene og forvaltningen er sporbare og tilstrekkelig nøyaktige

### Rapporteringskrav:

- kvalitetsmål og kvalitetsnivå for Justervesenet og de utpekte referanselaboratoriene med begrunnelse i målelovens formål
- etablere samarbeid med referanselaboratorier som tar ansvar for sporbarhet på områder som Justervesenet ikke dekker selv
- omfanget av kalibrerings- og måltjenester, herunder tjenester som teknisk kontrollorgan
- hvilke nye kalibreringstilbud som er vurdert og eventuelt etablert, og hvilket samarbeid det er med andre norske aktører på dette feltet



- omfanget av kompetanseoppbygging og - overføring gjennom FoU-virksomhet, kursvirksomhet, rådgivning og øvrig kontakt med næringsliv, offentlige myndigheter og internasjonale fagmiljøer
- hvilke faglige krav til kompetanse og måleteknikk som legges til grunn og hvilken videreutvikling av kompetansemiljøet innenfor måleteknikk som har skjedd
- utnyttelsesgraden av laboratoriene og kompetansen

#### **Administrativ rapportering**

- Justervesenet skal rapportere om arbeidet med evaluering av gebyrstrukturen i tertiær-rapportene i 2015 og i årsrapporten.