

Konkurransetilsynet
Postboks 8132 Dep
0033 OSLO

Deres referanse

Vår referanse
200304840-/HMS

Dato
februar 2004

STATSBUDSJETTET 2004 - TILDELINGSBREV

Det vises til Stortingets behandling av St. prp. nr. 1 (2003-2004), jf. Budsjett-innst. S. nr. 2 (2003-2004). Med bakgrunn i dette har Arbeids- og administrasjonsdepartementet utarbeidet dette tildelingsbrevet som gir de økonomiske rammene for Konkurransetilsynet i 2004 og en nærmere beskrivelse av prioriteringer, resultatmål, samt rapporteringskrav.

1. BUDSJETT OG FULLMAKTER

1.1 Budsjetttrammer

1.1.1 Rammer

Konkurransetilsynet er tildelt **kr. 87 894 000** fordelt på følgende kapitler og poster i 2004:

Utgifter:

KAP. 1550 Konkurransetilsynet

(i 1000 kr)

Post	Betegnelse	Budsjett 2004
01	Driftsutgifter	64 194
22	Flyttekostnader, <i>kan overføres</i>	23 700

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	Konkurranspolitisk avdeling	Saksbehandler
Postboks 8004 Dep	Akersg. 59	22 24 90 90	Telefaks	Helge Moe
N-0030 OSLO		Org no.	22 24 27 23	Spildrejorde
				22244970

972 417 785

1.1.2 Bevilgningsmessige forutsetninger

Generelt

Dersom det i løpet av året oppstår uventende utgifter på post 01 eller 22 skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor tildelt ramme. Om det ikke er mulig å håndtere merutgiften/inntektsbortfallet innen egne rammer skal saken tas opp enten om våren (Revidert nasjonalbudsjett) eller om høsten (Nysalderingen). Forslagene til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekst-/utgiftsændring.
- Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkertsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget.
- Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkningen.
- Forslag til inndekning av utgiftsøkningen.

Post 22:

Bevilgningen på post 22 "flyttekostnader" er øremerket Konkurransetilsynets igangsatte arbeid med omlokalisering av Konkurransetilsynet fra Oslo til Bergen. Bevilgningen er overførbar.

Det er konkurransedirektørens ansvar å gjennomføre flytteprosessen innenfor de rammene som Regjeringen og departementet har fastsatt, jf bl.a. den ovennevnte bevilgningen. Innenfor denne rammen forutsetter departementet at Konkurransetilsynet viderefører sitt arbeid i 2004 slik at:

- Konkurransetilsynets ordinære arbeidsoppgaver ivaretas full ut.
- Konkurransetilsynet arbeider for at flest mulig flytter med, samtidig som omstillingsprosessen ikke fører til utstøtning av medarbeidere.
- Oppbygging av virksomheten og nytt miljø i Bergen skjer effektivt og systematisk i tråd med den flytteplanen som er skissert for departementet i brev av 20. juni 2003.

Departementet forutsetter videre at Konkurransetilsynet, i tilknytning til etatsstyringsmøtene i 2004, fremlegger skriftlige fremdriftsrapporter for flytteprosessen og for øvrig holder departementet orientert om eventuelle endringer i eksisterende flytteplan, slik som fastsettelse av nye viktige milepæler, jf pkt 3.2.1 om økonomirapportering. Videre forutsettes flytteprosessen å være omtalt

i halvårs- og årsrapportene for 2004, jf pkt. 3.

Departementet forutsetter at Konkurransetilsynet viderefører arbeidet med individuell karriereplanlegging og viser i den forbindelse til det arbeidet som har pågått i forbindelse med departementets inngåelse av rammeavtale om individuell karriereplanlegging med selskapet Tennebø & partners. En sentral oppgave for Konkurransetilsynet vil være å beholde spesielt kvalifisert arbeidskraft og stimulere til størst mulig grad av medflytting. Konkurransetilsynet har gjennom Hovedavtalens pkt 2.3.4. fullmakt til å iverksette tiltak som er nødvendige for å løse disse oppgavene. Konkurransetilsynet må vurdere bruk av disse virkemidlene for å sikre en fremdrift i flyttingen av etaten i tråd med den skisserte planen fremlagt for departementet i brev av 20. juni 2003. Samtidig må omfanget av tiltakene begrenses til det som er strengt nødvendig.

Dersom det oppstår behov for å igangsette personellmessige tiltak utover de som ovennevnte fullmakter gir, bes disse fremlagt for departementet til vurdering. Departementet vil ellers så langt som mulig bidra til at flytteprosessen gjennomføres med minst mulig ulempe for de tilsatte og etaten for øvrig.

1.2 Fullmakter

Som vedlegg til dette tildelingsbrevet følger en oversikt over de økonomiske og administrative fullmakter som er delegert fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet.

2. MÅL OG RESULTATKRAV

2.1 Særskilte (strategiske) utfordringer og satsningsområder

Tre særskilte utfordringer og satsingsområder vil være av særlig betydning for Konkurransetilsynet i 2004. Det gjelder videre oppfølging av konkurransepolitisk handlingsplan, ikrafttredelse av ny konkurranselov og EØS-konkurranselov og videre oppfølging av vedtaket om å flytte Konkurransetilsynet til Bergen.

Konkurransepolitisk handlingsplan

Konkurransetilsynet skal gjennom sin virksomhet understøtte regjeringens mål om å styrke konkurransepolitikken. Det innebærer at tilsynet skal prioritere de arbeidsoppgaver som knytter seg til gjennomføring av den konkurransepolitiske handlingsplanens 5 tiltak:

- Styrking av konkurransemyndighetene

- Gjennomgang av offentlige reguleringer og ordninger som kan ha konkurransebegrensende virkninger
- Sikre at offentlige innkjøp bidrar til å stimulere konkurranse og etableringsmuligheter
- Sikre at salg av statlige selskaper ikke bidrar til konkurransebegrensninger og monopoldannelser
- Sørge for at offentlig virksomhet blir organisert og drevet på en måte som fremmer konkurransen.

Målsetningen for handlingsplanen er å oppnå effektiv ressursbruk, et konkurransedyktig næringsliv og en styrking av forbrukernes stilling. Konkurransetilsynet må sette av ressurser til oppfølging av det pågående og prioriterte arbeidet med gjennomgang av offentlige reguleringer. Videre må Konkurransetilsynet påregne å bli brukt med i det øvrige arbeidet med oppfølging av handlingsplanens ovennevnte punkter.

De konkrete mål og resultatkrav som knytter seg til oppfølgingen av handlingsplanen inngår under pkt 2.2. nedenfor.

Ny konkurranselov

Arbeids- og administrasjonsdepartementet fremla 10. oktober 2003 i Ot. prp. nr. 6 (2003-2004) forslag til a) lov om konkurranse mellom foretak og kontroll av foretakssammenslutninger (konkurranseloven) og b) lov om gjennomføring og kontroll av EØS-avtalens konkurranseregler mv. (EØS-konkurranseloven). Den nye lovgivningen vil innebære vesentlige endringer i næringslivets rammebetingelser. Tilsynets myndighetsutøvelse vil endres som følge av overgangen til en større grad av forbudsbasert lovgivning. Konkurransetilsynets ressursdisposisjoner i 2004 må tilpasses eventuell ikrafttredelse av ny konkurranselov fra 1. mai 2004. Videre må Konkurransetilsynet avsette ressurser til å bistå departementet i utarbeiding av forskrifter til ny konkurranselov.

Konkurransetilsynet må sørge for å ha en organisasjonsstruktur og kompetanse internt som på en effektiv måte kan håndheve og administrere den nye loven fra ikrafttredelsestidspunktet, herunder legge til rette for gjennomføring av nødvendige opplæringstiltak. Videre må tilsynet sørge for ekstern informasjon etter at loven er vedtatt, slik at markedsaktørene kan innrette seg etter den nye loven når den trer i kraft.

Flytting av Konkurransetilsynet til Bergen

Konkurransetilsynet må avsette ressurser til oppgaver og tiltak knyttet til videreføring av arbeidet med å flytte etaten fra Oslo til Bergen innenfor de rammer som departementet har gitt, jf pkt 1.1.2. ovenfor.

2.2 Faglige mål og resultatkrav

Konkurransetilsynet skal i 2004 prioritere de konkurransepolitiske kjerneoppgavene, jf pkt 2 nedenfor.

2.2.1 Håndheve konkurranselovgivningen effektivt

Konkurransetilsynet skal sørge for at ny konkurranselov og EØS-konkurranselov, som eventuelt trer i kraft fra 1. mai 2004, blir håndhevet effektivt. I håndhevingen av konkurranseloven skal Konkurransetilsynet prioritere markeder der forutsetningene for effektiv konkurranse er mangelfulle. Konkurransetilsynet skal:

2.2.1.1 ved aktiv kontrollvirksomhet avdekke og fjerne ulovlige og skadelige konkurransebegrensninger. Grove brudd på forbudsbestemmelsene prioriteres.

2.2.1.2 hindre dominerende aktørers misbruk av markedsrett og konkurranse-skadelige bedriftserverv med betydelige negative samfunnsøkonomiske virkninger.

2.2.1.3 kontrollere at vedtak etterleves. Det har en allmennpreventiv betydning at markedsaktørene vet at vedtak blir fulgt opp.

2.2.1.4 følge opp markeder som har gjennomgått reguleringsreformer, og som innebærer at konkurranseloven kommer til anvendelse.

2.2.1.5 videreutvikle og styrke arbeidet med internasjonale konkurransesaker, spesielt innenfor EØS, herunder ivaretagelse av norske interesser i enkeltsaker som behandles av ESA og Kommisjonen. Tilsynet skal sette av ressurser til oppfølging av moderniseringsreformen i EU og ny fusjonsforordning. Konkurransetilsynet skal forsette å utvikle samarbeid med andre lands konkurransemyndigheter og internasjonale organer på konkurransepolitikens område.

2.2.2 Bidra til at offentlige reguleringer og tiltak ikke i unødig grad skader konkurransen i markedene

2.2.2.1 Konkurransetilsynet skal videreføre arbeidet med å gjennomgå, analysere og fremme forslag til endringer av offentlige reguleringer som i unødig grad skader konkurransen i markedet, med sikte på å forsterke konkurransen blant næringsdrivende.

2.2.2.2 Konkurransetilsynet skal gjennom samarbeid med andre tilsynsmyndigheter bidra til at konkurransehensyn blir tillagt tilstrekkelig vekt på alle områder. I 2004 vil det bli foretatt en gjennomgang med sikte på å klargjøre

Konkurransetilsynets ansvar og oppgaver innenfor den nye markedsordningen for melk.

2.2.2.3 Konkurransetilsynet skal bidra til at offentlige anskaffelser skjer på en måte som stimulerer til konkurranse og effektiv ressursbruk.

2.2.2.4 Konkurransetilsynet skal i samarbeid med departementet, bidra til at offentlig virksomhet blir organisert og drevet på en måte som fremmer konkurransen, herunder ved at rammebetingelsene fastsettes slik at det ikke skjer konkurransevriddinger mellom offentlig og privat virksomhet som driver i konkurranse med hverandre.

2.2.2.5 Konkurransetilsynet skal bidra med rådgivning og utvikling av praktiske virkemidler i forbindelse med departementets fokusering på rammebetingelser for å fremme konkurranse, brukerfokusering og effektivitet innenfor offentlig sektor.

2.2.3 Bidra til oversiktlig informasjon for markedsaktørene.

2.2.3.1 Konkurransetilsynet skal legge vekt på å tydeliggjøre forbrukeraspektet i sitt konkurransepolitiske arbeid. Konkurransetilsynets pris- og markedsinformasjon må rettes inn mot særskilte markeder hvor mangelfull informasjon kan skape konkurransebegrensninger.

2.2.3.2 Konkurransetilsynet har, innenfor den rammen konkurranselovgivningen setter, ansvar i forhold til egen virksomhet for å følge opp departementets målsetting om løsningsorientert tilsynsvirksomhet og økt vekt på brukeraspektet i offentlig forvaltning,

2.2.3.3 Konkurransetilsynet må, dersom ny konkurranselov og lov om EØS-konkurranseloven trer i kraft 1. mai 2004, iverksette eksterne informasjonstiltak for å gjøre ikrafttreddelsen av loven og innholdet i denne kjent for markedsaktørene og dermed gi disse tid til å innrette seg etter den nye lovgivningen. Konkurransetilsynet bes om å redegjøre for departementet om planlagte informasjonstiltak i tilknytning til ikrafttreddelse av ny konkurranselovgivning, innen utgangen av februar 2004.

2.2.4. Andre mål og resultatkrav.

- 2.2.4.1 Konkurransetilsynets virksomhet skal være preget av høy kvalitet og effektiv saksbehandling. I 2004 skal Konkurransetilsynet videreutvikle de interne retningslinjene for saksbehandlingstid for ulike typer saker.
- 2.2.4.2 Konkurransetilsynet skal kartlegge og beskrive virkninger av konkurransepolitiske tiltak i markedene, samt markedsaktørens og andre brukeres vurderinger av tilsynets virksomhet.
- 2.2.4.3 Konkurransetilsynet skal, for å vurdere virkningene på markedene av konkurransepolitiske tiltak, benytte FoU og eksterne evalueringer aktivt. Det forutsettes at tilsynet fortløpende vurderer nytten av de enkelte FoU-prosjekter.

2.3 Felles føringer for etater under AAD.

2.3.1. Inkluderende arbeidsliv.

Det forutsettes at virksomheten forsterker innsatsen for å nå målene i IA-avtalen.

2.3.2. Grønn Stat.

Driften av statlige virksomheter påvirker det ytre miljøet bl.a. gjennom innkjøp av varer og tjenester, energibruk, transport og avfallshåndtering, og spiller en viktig rolle når det gjelder å vri dagens produksjons- og forbruksmønstre i en mer miljøvennlig retning. Det er et mål at statlige virksomheter jobber systematisk med å integrere miljøhensyn i sin drift, og på den måten bidrar til å nå regjeringens miljømål. Miljøledelse er et verktøy for å øke bevisstheten om miljøkonsekvensene av en virksomhet og å sette i gang et systematisk arbeid for å endre virksomheten i en miljøvennlig retning. Innen 2005 skal alle statlige etater og virksomheter ha innført miljøledelse som en integrert del av organisasjonenes styringssystemer. Det skal rapporteres om fremdriften i miljøarbeidet. På <http://www.gronn.stat.no> er det samlet veiledninger og erfaringsmateriale fra de virksomhetene som allerede har innført miljøledelse. Miljøverndepartementet har utarbeidet en veileder for innføring av miljøledelse i statlige etater og virksomheter. På bakgrunn av ovennevnte bes Konkurransetilsynet prioritere arbeidet med å innføre et miljøledelsessystem som en integrert del av styringssystemet.

2.3.3. Revisjon av økonomiregelverket

”Nytt Reglementet for økonomistyring i staten” ble fastsatt ved kronprinsregentens resolusjon den 12. desember 2003. Finansdepartementet har fastsatt tilhørende ”Bestemmelser om statlig økonomistyring”. Det nye reglementets ikrafttredelsestidspunkt var 1. januar 2004. Det vises til Finansdepartementets hjemmesider under Økonomistyring samt departementets brev av 23. desember 2003.

Det forutsettes at Konkurransetilsynet gjør seg kjent med det nye regelverket. Videre forutsettes det at Konkurransetilsynet i løpet av 1. halvår 2004 foretar en risikoanalyse i tilknytning til virksomhetens nåværende interne kontrolltiltak, herunder også virksomhetens nåværende økonomiinstruksjoner og tilhørende retningslinjer. På bakgrunn av risikoanalysen skal de interne kontrolltiltakene ajourføres i tråd med det nye regelverket i løpet av 2004.

3. RAPPORTERING I 2004

3.1 Utarbeidelse av årsrapport for 2004

Konkurransetilsynet skal rapportere om virksomheten to ganger i året. Utgangspunktet for tilsynets rapportering er økonomireglementet for staten § 9 og tilhørende Bestemmelsenes pkt. 1-5. Tilsynets frist for levering av årsrapporten til departementet er 16. februar påfølgende år. Denne oversendes i 2 eksemplarer. Videre må årsrapporten oversendes Riksrevisjonen i elektronisk form innen denne fristen. Halvårsrapporten skal være departementet i hende innen 20. august.

Rapporteringene skal ta utgangspunkt i de mål og prioriteringer som er fastsatt i pkt 2 ovenfor.

3.2 Løpende rapportering i 2004

I tråd med etablert praksis vil departementet i 2004 avholde 3 etatsstyringsmøter med Konkurransetilsynet. I forbindelse med innkallelse til møtene, vil utkast til dagsorden bli sendt tilsynet for merknader.

Forut for etatsstyringsmøtene skal Konkurransetilsynet utarbeide løpende økonomirapporter, jf pkt 3.2.1 nedenfor. Økonomirapportene er bl.a. et ledd i tilsynets rapportering av fremdrift mht til oppfølging av stortingets vedtak om flytting av Konkurransetilsynet til Bergen. I rapporteringen skal Konkurransetilsynet kort redegjøre for virksomheten i den aktuelle periode, og om viktige enkeltsaker, mht utfall, saksbehandlingstid og kvalitet.

I tilknytning til disse rapporteringene forutsettes Konkurransetilsynet å peke på vesentlige avvik i tilsynets virksomhet i forhold til departementets føringer under pkt 2. Det skal eventuelt orienteres om hvilke tiltak som gjennomføres slik at virksomheten innrettes mot tilsynets prioriterte oppgaver.

3.2.1 Økonomirapporteringen

Konkurransetilsynet skal utarbeide 3 økonomirapporter, per 1. april 2004, per 1.

september 2004 og per 1. desember 2004. Rapportene skal oversendes Arbeids- og administrasjonsdepartementet innen 1 uke etter ovennevnte datoer. Rapportene skal utarbeides etter følgende mal:

- Disponibel bevilgning (Tildelte midler + evt. Overføringer).
- Eventuelle omdisponeringer, jf. de fullmakter virksomheten har
- Regnskap per dato
- Samlet forventet forbruk i 2004

For hver post bør det redegjøres for de viktigste forutsetningene og eventuelle usikkerhetsmomenter som ligger til grunn for beregning av forbruk/inntekt. Det skal gis forklarer til større avvik, jf. også pkt 1.1.2. over.

4. KAPITTEL 1550

I henhold til § 7 i økonomireglementet samt føringer gitt i dette tildelingsbrevet, stilles ovenstående bevilgninger på kapittel 1550 til disposisjon for Konkurransetilsynet i 2004.

Med hilsen

Victor D. Norman
Statsråd

Vedlegg:

1. Administrative fullmakter for 2004

Kopi m/vedlegg: Riksrevisjonen

Økonomiske og administrative fullmakter

1. Fullmakt til å overføre inntil 5% av driftsbevilgningen til neste års budsjettermin

Fullmakten gjelder adgang til å overføre inntil 5 % av udisponert bevilgning på kap. 1550, post 01, til neste budsjett-termin, jf Bevilgningsreglementets § 7, første ledd og Finansdepartementets Veileder Statlig budsjettarbeid pkt 7.5.2 (november 2003).

2. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Fullmakten gjelder adgang til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr bevilget over kap. 1550, post 01 med inntil 5 % av bevilgningen, når dette er ledd i en mer rutinemessig anskaffelses- og fornyelsesprosess, jf Bevilgningsreglementets § 4, annet ledd og Finansdepartementets Veileder Statlig budsjettarbeid pkt 4.5 (november 2003) samt Finansdepartementets rundskriv R-4/2003, pkt 2.1.

3. Fullmakt til å overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekt

Fullmakten gjelder adgang til å overskride driftsbevilgningen på kap. 1550, post 01 med inntil 2 % av bevilgningen på posten mot tilsvarende merinntekt på kap. 4550, post 01, jf Bevilgningsreglementets § 11, tredje ledd og Finansdepartementets Veileder Statlig budsjettarbeid pkt 7.3.2 (november 2003) samt Finansdepartementets rundskriv R-4/2003, pkt 2.2.

Merinntekter i form av refusjoner fra andre statlige virksomheter, jf inntektspostene 15-18, gir grunnlag for overskridelse uten særskilt samtykke, og uten å være bundet av gitte begrensning.

4. Fullmakt til å nettoføre tilbakebetalt bonus og rabatt som utgiftsreduksjon

Fullmakten gjelder adgang til å nettoføre tilbakebetalt bonus og rabatt som utgiftsreduksjon på vedkommende utgiftspost, jf Finansdepartementets Veileder Statlig budsjettarbeid pkt 4.3 (november 2003). Adgangen til å nettoføre gjelder også tilbakebetaling som refererer seg til kjøp i tidligere år.

5. Fullmakt til å tilstå erstatning for skade/tap av private eiendeler

Fullmakten gjelder myndighet til å tilstå erstatning for inntil 20 000 kroner dekket innenfor virksomhetens eget budsjett for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten ved tyveri, innbrudd, naturskade, brann o.l. Erstatningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalthåndboken.

6. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

7. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

8. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

9. Fullmakt til å tilstå fri boligtelefon for offentlig regning

Fullmakten gjelder myndighet til å avgjøre hvem i virksomheten som disponerer boligtelefon dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

10. Fullmakt til innvilge utdanningspermisjon med lønn i inntil ett år

Fullmakten gjelder myndighet til å avgjøre hvem i virksomheten som innvilges utdanningspermisjon med lønn i inntil ett år innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

11. Fullmakt til å fritta fra flytteplikt

Fullmakten gjelder myndighet til å innvilge individuelle fritak fra flytteplikt i forbindelse med den forestående flyttingen av Konkurransetilsynet til Bergen.

12. Fullmakt til å ta opp saker etter konkurranseloven § 2-2 d direkte med berørte departement

Fullmakten gjelder myndighet til å ta opp saker vedrørende konkurranseskadelige virkninger av offentlige reguleringer/erhvervsvirksomhet direkte med det aktuelle departementet, dvs uten å sende saken gjennom Arbeids- og administrasjonsdepartementet. Ordningen er knyttet til konkurranseloven § 2-2 d.

