



DET KONGELIGE  
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT

Kystverkets hovedkontor  
Postboks 1502  
6025 ÅLESUND

Deres ref

Vår ref  
2012/817- /AKF

Dato

### Tildelingsbrev Kystverket 2013

I dette brevet fastsettes Kystverkets utgifts- og inntektsrammer for 2013, budsjettfullmakter, mål og prioriteringer, og krav til Kystverkets styring, administrasjon og rapportering.

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 1.  | Stortingets budsjettvedtak.....   | 2  |
| 2.  | Styring og økonomisk gjennomføring .....                                | 4  |
| 2.1 | Krav til styringssystem.....  | 4  |
| 2.2 | Økonomistyring .....  | 4  |
| 3.  | Langsiktige mål og strategier .....                                     | 5  |
| 4.  | Styringssignaler og prioriteringer 2013.....                            | 5  |
| 4.1 | Sjøtransport og havner .....  | 7  |
| 4.2 | Forebyggende sjøsikkerhet.....  | 12 |
| 4.3 | Beredskap mot akutt forurensning.....                                   | 19 |
| 5.  | Møter og rapportering .....   | 22 |
| 5.1 | Etatsmøter og fagmøter .....  | 22 |
| 5.2 | Regnskapsføring .....   | 22 |
| 5.3 | Økonomi- og fagrapportering pr. 1. mai/1. september og årsrapport ..... | 23 |
| 5.4 | Budsjettinnspill .....  | 23 |
| 5.5 | Oversikt over hovedrapportering og budsjettinnspill.....                | 24 |
| 6.  | Organisatoriske, budsjettmessige og administrative forhold.....         | 24 |

## 1. STORTINGETS BUDSJETTVEDTAK

Fiskeri- og kystdepartementet viser til Stortingets budsjettvedtak av 6. desember 2012, jf. Budsjett-innst. 13 S (2012-2013) fra Transport- og kommunikasjonskomiteen og Prop. 1 S (2012-2013) for Fiskeri- og kystdepartementet. Fiskeri- og kystdepartementet stiller med dette til disposisjon for Kystverket midlene under de kapitlene som ligger under etatenes ansvarsområde:

| Kapittel og post   | Beløp i kroner       |
|--|----------------------|
| <u>Kap 1062 Kystverket*</u>  |                      |
| Post 01 Driftsutgifter, kan nyttes under post 45   | 1 632 530 000        |
| Post 21 Spesielle driftsutgifter   | 60 800 000           |
| Post 30 Nyanlegg og større vedlikehold, kan overføres                                      | 497 910 000          |
| Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres, kan nyttes under post 01 | 190 550 000          |
| Post 60 Tilskudd til fiskerihavneanlegg, kan overføres                                     | 60 000 000           |
| <b>SUM, utgifter over kap. 1062</b>  | <b>2 441 790 000</b> |
| <u>Kap. 4062 Kystverket</u>  |                      |
| Post 02 Andre inntekter  | 10 384 000           |
| <u>Kap. 5575 Sektoravgifter under Fiskeri- og kystdepartementet</u>                        |                      |
| Post 74 Sektoravgifter Kystverket  | 763 641 000          |
| <b>SUM, inntekter over kap. 4062 og 5575</b>   | <b>774 025 000</b>   |

\*Ekskl. tilskuddet til Redningsselskapet

Kystverket disponerer i 2013 en samlet utgiftsramme på 2 441,79 mill. kroner og en inntektsramme på 774,025 mill. kroner.

Budsjettet for 2013 innebærer en nominell økning på 126,617 mill. kroner på kap. 1062 post 01. Bevilgningen til BarentsWatch økes med 16 mill. kroner og bevilgningen til vedlikehold av navigasjonsinstallasjoner økes med 15,6 mill. kroner. Det er satt av 5 mill. kroner til å styrke Kystverkets planleggings og analysekapasitet. Bevilgningen til slepebåtberedskap i Nord-Norge økes med 24 mill. kroner som følge av økte kostnader til videreføring av en beredskap med tre fartøyer.

I statsbudsjettet for 2012 ble kap. 1062, post 01 redusert med 30 mill. kroner som følge av slutført vrakhåndtering. Bevilgningen til formålet var imidlertid gitt på kap. 1062 post 21. For å rette opp feilen, økes bevilgningen i 2013 med 30 mill. kroner på kap. 1062, post 01 mot tilsvarende reduksjon på kap. 1062, post 21.

Bevilgningen på kap. 1062 post 21 reduseres nominelt med 57,1 mill. kroner. Når det tas hensyn til tekniske justeringer (tilbakeføring av 30 mill. kroner jf. avsnittet ovenfor og slutføring av håndteringen av "Murmansk") er bevilgningen på posten reelt videreført.

Bevilgningen på kap. 1062 post 30 øker nominelt med 14,17 mill. kroner. Bevilgningen til vedlikehold av navigasjonsinstallasjoner økes med 3 mill. kroner.

Bevilgningen på kap. 1062 post 45 øker nominelt med 14,04 mill. kroner. Avsetningen til fartøyer økes med 9,4 mill. kroner for å ta høyde for slutføring av nytt multifunksjonsfartøy.

Bevilgningen på kap. 1062 post 60 Tilskudd til fiskerihavneanlegg øker med 22,68 mill. kroner.

Det er knyttet merinntektsfullmakter til kap. 1062 postene 01 og 45 mot kap. 4062 post 02 og kap. 5575 post 74, jf. romertall II i Prop. 1 S (2012-2013). Det er videre gitt merinntektsfullmakt til å nytte inntil 10 mill. kroner av salgsinntekter fra salg av ikke næringsaktive fiskerihavner under kap. 4062, post 02 til følgende formål under kap. 1062, post 30:

- a) dekning av salgsmkostninger forbundet med salget.
- b) oppgradering og vedlikehold av fiskerihavner under kap. 1062, post 30.

Vi viser til romertallsvedtak II i Prop. 1 S (2012-2013). Fiskeri- og kystdepartementet delegerer med dette fullmakten.

For 2013 er det gitt fullmakt til at Fiskeri- og kystdepartementet kan overskride bevilgningen under kap. 1062, post 21 med inntil 70 mill. kroner dersom det er nødvendig å sette i verk tiltak mot akutt forurensning uten opphold og før Kongen kan gi slikt samtykke, jf. romertall III i Prop. 1 S (2012-2013).

Det er gjort vedtak om fullmakt knyttet til kap. 1062 post 30 og post 45 til å foreta bestillinger for inntil 588,4 mill. kroner på post 30 og 3 mill. kroner på post 45 utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye bestillinger og gammelt ansvar ikke overstiger hhv. 588,4 mill. kroner og 3 mill. kroner, jf. romertall IV i Prop. 1 S (2012-2013). Fiskeri- og kystdepartementet delegerer med dette fullmakten. Dersom det skulle vise seg å være behov for bestillingsfullmakt knyttet til kap. 1062, post 30 på et høyere beløp, må Kystverket så snart som mulig melde dette tilbake til departementet.

Det er videre gitt fullmakt til å gi tilsagn for inntil 20 mill. kroner ut over gitt bevilgning på kap. 1062 post 60 Tilskudd til fiskerihavneanlegg, jf. romertall V i Prop. 1 S (2012-2013). Fiskeri- og kystdepartementet delegerer med dette fullmakten. I henhold til Bevilgningsreglementet gjelder tilsagnsfullmakten under kap. 1062 post 60 for ett enkelt budsjettår, og ubrukt fullmakt faller bort ved årets utgang. Tilsagnsfullmakten gir adgang til å avtale at utbetaling skal skje i neste termin eller senere. De beløp som fullmakten lyder på angir det maksimumsbeløp som en til enhver tid kan ha stående som tilsagn uten dekning i bevilgning (årets bevilgning med tillegg av eventuell overføring fra året før). Tilsagnsfullmakten kan ikke tas i bruk før ordinær bevilgning for 2013 er benyttet.

## **2. STYRING OG ØKONOMISK GJENNOMFØRING**

### **2.1 Styringsystem**

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet på og mellom alle nivåer i staten. Dette tildelingsbrevet presenterer mål, prioriteringer og styringsparameter for Kystverket for 2013, i samsvar med de mål og prioriteringer som er presentert for Stortinget i Prop. 1 S (2012-2013) for Fiskeri- og kystdepartementet. Utvikling av gode vurderingskriterier, både kvalitative og kvantitative, vil være en kontinuerlig oppgave. Måloppnåelse vurderes aldri bare ut fra årlige rapporteringer knyttet til styringsparametre. I tillegg kommer evalueringer, brukerundersøkelser og andre data.

Risikostyring er et ledelsesverktøy som skal bidra til en bedre mål- og resultatstyring og må forankres hos ledelsen og i etablerte styringsprosesser. Kystverket skal legge risikoanalyser til grunn for planleggingen av sin virksomhet og sine innspill til budsjettprosessen.

Kystverket skal levere en overordnet risikoanalyse for virksomhetens områder til departementet innen 1. september 2013, jf departementets brev av 19. oktober 2011 om rapportering til departementet. Det er viktig at konsekvensen av at risikoen inntreffer beskrives på en god måte. I tillegg må risikoreducerende tiltak i form av omprioriteringer vurderes med utgangspunkt i hele virksomheten. Beskrivelsen vil skape et bedre grunnlag for å avstemme risikotoleranse mellom Kystverket og departementet.

Det bes om at Kystverket i tertialrapporteringen gjør rede for arbeidet med videreutvikling av risikostyringen, samt for hovedutfordringer og tiltak Kystverket har iverksatt på bakgrunn av risikovurderinger. Når det gjelder tiltak for å redusere risiko knyttet til kapasitet og kompetanse innen planlegging og samfunnsøkonomiske analyser, vises det til pkt. 4.1 nedenfor.

Departementet forutsetter at Kystverket har systemer og rutiner som sikrer effektiv saksbehandling og god oversikt over saksbehandlingstiden, og at etaten arbeider aktivt med å få ned saksbehandlingstiden.

### **2.2 Økonomistyring**

Virksomheten skal styres innenfor rammen av det samlede utgiftsbudsjettet for 2013. Midlene skal disponeres i tråd med gjeldende regelverk for økonomiforvaltning i staten, inkludert Hovedinstruks for økonomiforvaltningen i Kystverket.

Dersom det i løpet av 2013 oppstår uforutsette hendelser som krever handling fra Kystverkets side, må det i første rekke foretas omprioriteringer og eventuelt nødvendige omdisponeringer innenfor egen ramme. Saker med store budsjettmessige konsekvenser må tas opp med Fiskeri- og kystdepartementet innen 1. mars eller 1. oktober 2013 (vi tar forbehold om justeringer av fristene). Eventuelle søknader må være grundig redegjort for og tas opp i egne brev til departementet.

### **3. LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER**

Fiskeri- og kystdepartementets mål skal ligge til grunn for Kystverkets prioriteringer. Følgende mål er særlig relevante for Kystverket:

**Norge skal ha en internasjonal rolle som ivaretar våre interesser og vårt ansvar som havnasjon og kyststat på en helhetlig måte.**

**Norge skal ha en konkurransedyktig sjøtransport med effektive havner og transportkorridorer, et høyt sjøsikkerhetsnivå og en god beredskap mot akutt forurensning.**

**Norge skal ha en velrenommert, effektiv og faglig sterk fiskeri- og kystforvaltning.**

Ved Stortingets behandling av St.meld. nr. 16 (2008-2009) *Nasjonal transportplan 2010-2019* ble det strategiske grunnlaget for samferdselspolitikken i årene framover trukket opp, jf. Innst. S. nr. 300 (2008-2009). Målsettingen i Nasjonal transportplan 2010-2019 er å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og fremmer regional utvikling. På sjøtransportområdet skal sikkerhet og framkommelighet prioriteres, slik at sjøtransporten gis mulighet for å utvikle seg som en miljøvennlig og effektiv transportform. En viktig del av planen er å se de ulike transportsektorene i sammenheng, blant annet gjennom planlegging og utbygging av transportkorridorer og utvikling av transportknutepunkt.

St.meld. nr. 14 (2004-2005) *På den sikre siden – sjøsikkerhet og oljeberedskap* og oppfølgingen av denne vil fortsatt være førende for mye av Kystverkets arbeid med forebyggende sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning.

Fiskeri- og kystdepartementet har et generelt miljøansvar, i forvaltningen av havbruk, fiskeriene, havner og sjøtransport. Det skal legges til rette for økt sjøtransport som en miljøvennlig transportform. Det skal legges vekt på miljøhensyn og hensynet til bærekraftig forvaltning i all aktivitet. Miljøomtalen i Prop. 1 S videreføres og Kystverket skal gi skriftlige innspill til denne omtalen.

### **4. STYRINGSSIGNALER OG PRIORITERINGER 2013**

Kystverkets virksomhet i 2013 skal bygge på forutsetningene i Prop. 1 S (2012-2013) for Fiskeri- og kystdepartementet og dette tildelingsbrev, samt retningslinjer for transportetatens arbeid med Nasjonal transportplan 2014-2023. Departementet tar forbehold om at Kystverket innenfor gjeldende budsjettammer kan bli pålagt oppgaver i tillegg til de som er beskrevet i dette brevet. Slike oppgaver skal bestilles på ledernivå og utarbeides skriftlig, for å kunne etterprøves og kontrolleres. Dersom nye oppgaver gir behov for å omprioritere, ber vi Kystverket ta dette opp formelt med departementet.

I det følgende presenteres mål, prioritering og oppgaver knyttet til Kystverkets virksomhetsområder. Målene dekker hovedtyngden av Kystverkets virksomhet, men spesifiserer ikke alle oppgaver. Departementet forutsetter at Kystverket ivaretar sine faste oppgaver i den løpende driften.

Kystverkets styringsmodell forutsettes basert på følgende virksomhetsområder:

- Sjøtransport og havner
- Forebyggende sjøsikkerhet
- Beredskap mot akutt forurensing

### **Kystverkets hovedmål:**

- Bidra til en effektiv sjøtransport.
- Sikre trygg ferdsel i norske farvann.
- Hindre eller begrense miljøskade som følge av akutt forurensning i norske havområder eller på norsk territorium.

### **Hovedprioriteringer i 2013:**

- Gjennomgang av lostjenesten og losloven
- Videreutvikle BarentsWatch åpen og lukket del.
- Vedlikehold og drift av navigasjonsinnretninger.
- Utvikle videre SafeSeaNet som felles nasjonalt meldepunkt for skip og legge til rette for integrering av havnene i systemet.
- Oppfølging av refusjonssaker knyttet til forurensningssaker.
- Videre oppfølging av problemstillinger knyttet til havne- og farvannsloven.
- NTP 2014-2023: bistand i forbindelse med utarbeidelse av stortingsmeldingen og Stortingets behandling av denne.
- Styrke analysekompetansen og videreutvikle statistikkgrunlaget og modellapparatet.
- Følge opp forvaltningsplanarbeidet knyttet til skipstrafikken.
- Videre oppfølging av KS1 for nasjonal slepebåtberedskap.
- Følge opp prioriterte områder i Kystverkets beredskapsanalyse.
- Styrking av statlig aksjonsapparat og samordning med andre aktører.
- Forprosjekter for, anbefaling om og videre arbeidet med miljøtiltak for ubåtvraket U-864.
- Bidra i arbeidet i Arktis Råd og andre fora knyttet til sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing i nordområdene.
- Legge til rette for økt sjøtransport.
- Legge til rette for havnesamarbeid og være en pådriver for godskonsentrasjon.

## 4.1 Sjøtransport og havner

### Mål

*Kystverket skal bidra til effektiv sjøtransport og arbeide mot følgende delmål innenfor virksomhetsområdet sjøtransport og havner.*

- Sikre havne- og sjøtransportinteressene i offentlige planprosesser.
- Utøve myndighet gjennom regelverksutvikling, saksbehandling og veiledning på en måte som ivaretar sikker og effektiv sjøtransport.
- Bygge ut og vedlikeholde fiskerihavner og farleder i samsvar med vedtatte planer og budsjetter.
- Benytte samfunnsøkonomiske analyser i vurderinger av investeringer.
- Ta vare på, utvikle og formidle kystkulturen.

### Prioriteringer 2013

#### Nasjonal transportplan

Etatenes planforslag til NTP 2014-2023 ble lagt fram i februar i år, og Fiskeri- og kystdepartementet har på bakgrunn av forslaget bedt om egne utredninger, og gitt Kystverket flere tilleggsoppdrag. Innenfor rammen av NTP utarbeides det en egen nærskipfartsstrategi for finne frem til tiltak som styrker sjøtransporten og bidrar til at godstransporter overføres fra veg til sjø. I tillegg har transportetatene foreslått å gjennomføre en bred samfunnsanalyse av godstransport. Analysen skal omfatte hele verdikjeden og alle aktører, og fastsette en strategi for statlige tiltak og virkemidler som kan gi en bærekraftig transportmiddelfordeling. Etatene anbefaler at en slik utredning omfatter følgende temaer:

- Kartlegging av godsstrømmer og logistiktrender.  
Utredning av en knutepunktstruktur.
- En delutredning om terminalstruktur og logistikk løsninger i Oslofjord-området.
- Organisering og eierskap av intermodale godsterminaler med nasjonal funksjon.
- Vurdering av infrastrukturtiltak og arealbruk.
- Beregning av effekten av økonomiske incentiver for å stimulere til konsentrasjon av godsstrømmer og mer intermodal godstransport.
- Riktig prising og bruk av avgifter.

Både i nærskipfartsstrategien og i en samfunnsanalyse av godstransport vil det bli reist omfattende og krevende problemstillinger som involverer Kystverket. Kystverket må derfor sette av tilstrekkelige ressurser til å bistå departementet i utformingen av stortingsmeldingen om NTP 2014-2023 og i forbindelse med Stortingets behandling av

meldingen. Fiskeri- og kystdepartementet ser i samarbeid med Samferdselsdepartementet nærmere på hvordan samfunnsanalysen av godstransport skal organiseres og finansieres. Vi vil komme nærere tilbake til denne saken, men Kystverket må regne med at det må settes av betydelige ressurser til dette arbeidet.

Kystverket skal på bakgrunn av NTP 2014-2023 og Stortingets behandling av denne, utarbeide et handlingsprogram for planperioden. Handlingsprogrammet vil danne grunnlaget for Kystverkets satsingsforslag til de årlige budsjettene. Departementet vil komme tilbake med egne retningslinjer for utarbeidelsen av dette programmet.

#### Styrke kapasiteten til å gjennomføre og benytte samfunnsøkonomiske analyser

Kystverket må prioritere høyt arbeidet med å styrke etatens systemer, kompetanse og kapasitet for å kunne foreta samfunnsøkonomiske analyser. Kystverkets budsjett for 2010 og 2011 ble styrket for dette formålet, og departementet har understreket hvor viktig dette arbeidet er både i egne møter, i korrespondanse mellom departementet og Kystverket i 2011 og i etatsstyringsmøtene. I Kystverkets budsjett for 2013 er det satt av ytterligere 5 mill. kroner for å styrke planleggings- og analysekapasiteten. Fiskeri- og kystdepartementet ber om at Kystverket i årsrapport og tertialrapporter synliggjør etatens konkrete planer og framdrift på dette området. I den sammenheng bes Kystverket også om å orientere om etatens arbeid med å sikre ingeniør-, maritim og annen relevant kompetanse i etaten i årene framover.

Konseptvalgutredninger med påfølgende ekstern kvalitetssikring skal gjennomføres for statlige investeringer over 750 mill. kroner. Det er viktig at Kystverket sikrer erfaringsutveksling mellom slike prosjekt, og bygger opp intern kompetanse som gjør etaten mindre avhengig av ekstern bistand ved gjennomføringen av slike utredninger. Der det er hensiktsmessig, skal metodikken fra slike utredninger også benyttes for mindre prosjekter.

I Prop. 1 S for Fiskeri- og kystdepartementet er det eget kapittel om status for sjøtransport og sjøsikkerhet. Vi ber om at Kystverket setter av ressurser til å framskaffe relevant informasjon/statistikk som kan presenteres i dette kapitlet. Vi viser i denne sammenheng til brev fra departementet av 12. april 2011. Slik informasjon vil også ha betydning for å kunne rapportere om måloppnåelsen i Prop. 1 S og i NTP.

#### Kystverket som havneetat

I transportpolitikken legges det stor vekt på å utvikle effektive transportkorridorer for gods, og det skal legges til rette for at havnene fungerer som effektive omlastningsterminaler mellom transportformene. I denne sammenheng må Kystverket som havneetat utøve sin myndighet etter havne- og farvannsloven og påse at havne- og sjøtransportinteressene ivaretas i planprosessene etter plan- og bygningsloven. Kystverket må også arbeide for at havne- og sjøtransportinteressene blir ivaretatt i forbindelse med konseptvalgutredninger for godsterminaler og andre større samferdselsprosjekt.



## **Kystforvaltning**

Styrke arbeidet med planprosesser som påvirker arealtilgangen til havs og i kystsonen.

Kystverket skal bidra til helhetlig forvaltning av kystsonen og arbeide for at etatens ansvarsområder ivaretas i prosesser hvor rammebetingelsene for bruk av hav og kystsoner legges, som for eksempel areal- og verneplaner og oppfølging av nyere lover (plan- og bygningslov, naturmangfoldloven, havenergiloen) og gjennom deltakelse i direktoratgruppen fremme etatens ansvarsområde i arbeidet med Marin verneplan.

Kystverket må også delta i arbeidet med, og oppfølgingen av, strategisk konsekvensutredning for etablering av fornybar energiproduksjon til havs, utvikling av strategi og regelverk, samt i konsesjonsbehandlingen for etablering av slike anlegg.

Kystverket må regne med stor aktivitet i forbindelse med forvaltningsplanarbeidet også i 2013. Arbeidet med oppdatering av forvaltningsplanen for Norskehavet vil kreve mest ressurser i 2013. Forvaltningsplanen for Nordsjøen-Skagerrak skal ferdigstilles, og oppfølging av denne planen og forvaltningsplanen for Barentshavet-Lofoten må også sikres. Det er viktig at Kystverket er godt samordnet i forvaltningsplanprosessene og i oppfølgingen av vedtatte planer.

Kystverket leder og har sekretariatsfunksjonen i risikogruppen, og deltar i overvåkingsgruppen og i de faglige fora. Med ledelse og sekretariatsansvar for risikogruppen har Kystverket en viktig koordinerende rolle. Det forutsettes derfor at dette arbeidet gis prioritet.

### Følge opp forvaltningsplaner etter vannforskriften (vanndirektivet)

Kystverket skal videreføre arbeidet med vannforvaltningsplanene som ble vedtatt i juni 2009. Vannforskriften skal implementeres på alle nivåer i organisasjonen, og arbeidet med nye vannforvaltningsplaner i vannregionene må følges opp.

Kystverket skal delta i direktoratsgruppen for vanndirektivet, og ved behov i arbeidsgrupper under denne direktoratsgruppen.

## **Havnesikring og terrorberedskap**

Kystverket skal føre løpende oppfølging og tilsyn med havner og havneanlegg som er godkjent i henhold til gjeldende havnesikringsregelverk og fortsette oppdatering og videreutvikling av godkjennings- og tilsynsprosedyrer, instruksjoner m.m. i Kystverkets kvalitetssystem. Det er viktig at arbeidet med tilsyn prioriteres i 2013, da det har vært noe begrensede ressurser til dette i 2012.

Nye forskrifter om sikring av havner og havneanlegg trer i kraft tidlig i 2013.

Kystverket må prioritere arbeidet med implementering av disse forskriftene.

Kystverket skal fortsette arbeidet med å styrke sikkerhetskulturen i havnene. Dette er en kontinuerlig prosess som krever målrettet arbeid over tid. Kystverket skal i 2013 fortsette å videreutvikle samarbeid med andre relevante myndigheter, spesielt politiet.

Vi forventer at Kystverket deltar i det internasjonale arbeidet med å følge opp og utvikle regelverket om havnesikring og terrorberedskap, herunder EUs komité for oppfølging (MARSEC) og IMO. Vi forutsetter at departementet holdes orientert om arbeidet i MARSEC, og trekkes inn der det er naturlig.

Kystverket skal forbedre beredskapen og varslingsystemet for heving av det maritime sikringsnivå, herunder en døgnkontinuerlig vaktordning for havnesikringspersonell for å håndtere eventuelle sikringshendelser og endringer i trusselnivå.

Kystverket skal arbeide videre med å få på plass ytterligere nødvendig havnesikring på Svalbard.

### **Fiskerihavner**

Bygge ut og tildele tilskudd i henhold til uttrykt vedlegg til Prop. 1 S (2012-2013) for Fiskeri- og kystdepartementet (Budsjett 2013 Årsplan).

I Kystverkets handlingsprogram for perioden 2010-2019 pekes det på at fiskerihavnetiltak skal bidra til bedre og tryggere havner, marin verdiskaping og levekraftige kystsamfunn. Arbeidet med dette må skje i samarbeid med lokale og regionale myndigheter og brukere.

Kystverket skal gjennomføre prosjektering og utbygging av fiskerihavner til planlagt omfang, kvalitet, kostnad og framdrift og planlegge nye tiltak i henhold til Nasjonal Transportplan 2010-2019. I denne sammenheng må Kystverket ha en planberedskap for fiskerihavner og farleder. Det vises til egne møter om dette temaet. Kystverket skal øke bruken av samfunnsøkonomiske analyser i arbeidet med prioritering av midler til statlige utbyggingstiltak. Vi viser til omtale om samfunnsøkonomiske analyser ovenfor.

Kystverket skal videreutvikle samarbeidet med Fiskeridirektoratet for å samordne strategi, faglig forståelse og tjenester overfor brukerne, innbefattet fiskerihavneplanlegging og avhending av ikke-næringsaktive fiskerihavner. Ikke-næringsaktive fiskerihavner skal forsøkes avhendet eller overført til nye bruksformål.

### **Farleder**

Gjennomføre tiltak i farledene i henhold til uttrykt vedlegg til Prop. 1 S (2012-2013) for Fiskeri- og kystdepartementet (Budsjett 2013 Årsplan).

I Kystverkets handlingsprogram for perioden 2010-2019 pekes det på at utbygging av farleder skal bidra til trygge og effektive transportkorridorer. Farledene utgjør en sentral del av transportinfrastrukturen og er en forutsetning for god og sikker sjøtransport.

Kystverket skal prosjektere og bygge ut farleder til planlagt omfang, kvalitet, kostnad og framdrift og planlegge nye tiltak i farledene i henhold til Nasjonal Transportplan 2010-2019. Det vises for øvrig til behovet for planberedskap, jf. avsnittet om

fiskerihavner. Kystverket skal øke bruken av samfunnsøkonomiske analyser i arbeidet med prioritering av midler til statlige utbyggingstiltak. Vi viser til omtale om samfunnsøkonomiske analyser ovenfor.

Kystverket må utarbeide forslag til en intern instruks om standarder for farledene (farledsnormal) innen sommeren 2013.

#### Uttrykt vedlegg til Prop. 1 S (2013-2014) – Årsplan 2014

Med utgangspunkt i Handlingsprogrammet for 2010-2019 ber Fiskeri- og kystdepartementet om at Kystverket legger fram et foreløpig forslag til fiskerihavner og farleder for 2014-budsjettet sammen med fag- og økonomirapporten for første tertial 2013, med tre alternative budsjetttrammer:

- Budsjetttrammen videreføres fra 2013 til 2014.
- Forslag til prioriteringer for 2014 ved en 20 prosent reduksjon i budsjetttrammen i forhold til 2013.
- Forslag til prioriteringer for 2014 ved en 20 prosent økning i budsjetttrammen i forhold til 2013.

#### **Isbryting og ismeldingstjeneste**

Kystverket skal opprettholde servicenivået for isbryting i 2013.

#### **Kystkultur**

I arbeidet med kystkultur skal Kystverket medvirke til at kystens kulturarv blir tatt i bruk og åpnet for allmennheten der dette er mulig. Kystkulturen skal forvaltes og formidles etter prinsippene om vern gjennom bruk, kulturbasert næringsutvikling og verdiskaping gjennom stedsutvikling. Kystverket skal sørge for at fredede og verneverdige kulturminner skal være sikret ordinært vedlikeholds nivå.

Etatens Landsverneplan for maritim infrastruktur er til behandling hos Riksantikvaren. Kystverkets arbeid med forvaltningsplaner for denne infrastrukturen må videreføres.

Det tverrsektorielle samarbeidet som er etablert mellom Riksantikvaren, Kulturrådet, Fiskeridirektoratet og Kystverket (Direktoratsgruppen for kystkultur) videreføres. Fra 2012 har Kystverket sekretariatsfunksjonen i dette samarbeidet. Som del av handlingsplanen skal det utformes et maritimt innslag under Grunnlovsjubileet i 2014.

Kystverket viderefører og videreutvikler samarbeidet med Kystverkmusea i kystkulturarbeidet.

Departementet ber om at Kystverket rapporterer om følgende i årsrapporteringen:

- Virksomheten i etatsmuseet, herunder økonomien.
- Arbeidet med forvaltningsplaner for Kystverkets kulturhistoriske eiendommer i oppfølging av Landsverneplanen for maritim infrastruktur.
- Arbeidet i Direktoratsgruppen for kystkultur.- herunder om det maritime innslaget som planlegges under grunnlovsjubileet i 2014.

## **Andre oppdrag**

### Følge opp vedtakene om Tromsø, Bergen, Stavanger, Kristiansand og Oslo som utpekte havner

Fiskeri- og kystdepartementet har, med hjemmel i havne- og farvannsloven § 46, pekt på Oslo havn KF, Kristiansand havn KF, Stavangerregionen havn IKS, Bergen og omland havnevesen og Tromsø havn KF som særlig viktige for å utvikle effektiv og sikker sjøtransport av personer og gods.

Kystverket skal, som en del av oppfølgingen av de utpekte havnene, lede og delta i forum for utpekte havner.

Fiskeri- og kystdepartementet legger til grunn at Kystverket følger opp utpekingsvedtakene, og at de utpekte havnene blir gjenstand for vurderinger og evalueringer i forbindelse med oppfølging og rullering av Nasjonal transportplan.

### Fremme av sjøtransporten

Departementet ber Kystverket sette av kr 500 000 til Short Sea Shipping Promotion Centre, og bruke senteret aktivt i arbeidet med fremme av sjøtransporten.

### Internasjonalt arbeid innen sjøtransport og havner

EU-kommisjonen arbeider med flere initiativer knyttet til havn og sjøtransport for å fremme nærsjøfarten, bl.a. utvikling av "Motorways of the Seas". Departementet ber om at Kystverket deltar på møtene i EUs Focal Point for nærskipsfart og Motorways of the Sea, og ser det som ønskelig at etaten fortsetter å representere Norge i arbeidsgruppene for utvikling av "Motorways of the Sea" i Nordsjøen og i Østersjøen i 2013.

Norge deltar i Marco Polo-programmet ut inneværende programperiode som avsluttes med utlysningen (call) som er forventet i mars-april 2013. EUs kunngjøring av framtiden for programmet avventes. Det er usikkert om og eventuelt hvordan programmet skal videreføres. Så lenge Marco Polo programmet består skal Kystverket markedsføre programmet for norske aktører og gi informasjon og faglige råd til norske søkere som ber om dette.

## **4.2 Forebyggende sjøsikkerhet**

### **Mål**

*Hovedmålet for Kystverkets arbeid innen sjøsikkerhet er å sikre trygg ferdsel i norske farvann og havområder. Kystverket skal i 2013 arbeide mot følgende delmål innenfor sjøsikkerhet:*

- **Det skal ikke forekomme kollisjoner eller grunnstøtinger på grunn av svikt i Kystverkets sjøsikkerhetstjenester.**
- **Vedlikeholdsetterslepet for fysiske og elektroniske navigasjonshjelpemidler skal reduseres.**
- **Operativ tilgjengelighet for innretningene og tjenestene skal være i samsvar med internasjonale retningslinjer.**
- **Lostjenesten og sjøtrafikksentralene skal tilby brukervennlige og kostnadseffektive tjenester.**
- **Sjøtrafikksentralene skal ha oversikt over risikofartøy og iverksette strakstiltak ved avvik eller hendelser i norske havområder.**

## **Prioriteringer 2013**

### **Navigasjonsinnretninger**

#### Vedlikehold og fornying av navigasjonsinnretninger

Kystverket har i 2010 dokumentert at det er et betydelig behov for vedlikehold av dagens navigasjonsinnretninger. I statsbudsjettet for 2011 ble bevilgningen til navigasjonsinstallasjoner økt med 4,5 mill. kroner. I statsbudsjettet for 2013 er bevilgningen til navigasjonsinstallasjoner økt med ytterligere 19,2 mill. kroner. Reduksjon av vedlikeholdsetterslepet skal være en prioritert oppgave, slik at sjøsikkerheten opprettholdes. Kystverket skal ved utskifting og fornying av navigasjonsinstallasjoner fortsatt legge vekt på redusert vedlikeholdsbehov, øke levetid og lavere energibruk.

Departementet forutsetter at Kystverket til en hver tid utnytter de administrative støttesystemene og organiserer arbeidet slik at drift, vedlikehold og fornying av navigasjonsinnretningene gjøres mest mulig kostnadseffektivt. Det forutsettes videre at Kystverket vurderer ev. utfasing av navigasjonsinnretninger der det er tilrådelig ut i fra Kystverkets sjøsikkerhetsvurderinger.

#### Etablere behovstilpasset navigasjonsveiledning i farleder som brukes av hurtigbåter og ro-ro passasjerferjer

Etablring av navigasjonsveiledning i farleder som brukes av hurtiggående fartøy og passasjerferjer er et prioritert område i statsbudsjettet for 2013. Departementet ber om at det i tertialrapporteringen orienteres om framdriften i dette arbeidet.

#### Videreføre prosjekt for systematisk, risikobasert vurdering av behovet for framtidig navigasjonsinfrastruktur i farledene

For å sikre et bedre grunnlag for vurdering av behovet for vedlikehold og fornying i årene framover bes Kystverket om å gi prosjektet for systematisk, risikobasert vurdering av behovet for framtidig navigasjonsinfrastruktur i hoved- og billedene

prioritet. Det forutsettes at Kystverket i denne sammenheng vurderer forenkling og ev. utfasing av navigasjonsinnretninger der det anses tilrådelig ut i fra Kystverkets vurdering av sjøsikkerheten. Vi ber Kystverket om å rapportere om framdriften i arbeidet i tertialrapportene.

### **Lostjenesten**

Regjeringen har ved kgl. res. 2. mars 2012 nedsatt et offentlig utvalg som skal foreta en helhetlig gjennomgang av lostjenesten og regelverk. Det legges opp til at uvalgets arbeid ferdigstilles våren 2013.

Utvalget skal utrede lostjenestens omfang og organisering. Videre skal utvalget se lostjenesten i sammenheng med andre ulykkesforebyggende tiltak. Bruken av farledsbevis skal vurderes nærmere. Lostjenesten skal også vurderes i forhold til den teknologiske utviklingen, både på land og på fartøyene. I tillegg skal utvalget komme med forslag til nye lovbestemmelser om lostjenesten. Dette innebærer arbeid med gjennomgang av eksisterende lovverk og utarbeidelse av forslag til nye lovbestemmelser.

Utvalgsarbeidet medfører kostnader til blant annet utvalgshonorarer og utredningsmidler. Fiskeri- og kystdepartementet har anslått en kostnadsramme for utvalgsarbeidet på 2,5 mill. kroner (samlet for 2012 og 2013), eksklusive kostnader til sekretariatet. Kystverket blir bedt om å sette av midler til å dekke disse kostnadene. For nærmere redegjørelse vises det til departementets brev 16. oktober 2012.

Utvalgsarbeidet vil også i 2013 medføre ressursbruk for Kystverket utover sekretariatsfunksjonen (som er delt mellom Fiskeri- og kystdepartementet og Kystverket). Kystverket blir bedt om å planlegge ressursbruken for å kunne ivareta disse oppgavene. For nærmere redegjørelse vises det til departementets brev 7. mars 2012.

Kystverket må sette av tilstrekkelige ressurser for den videre oppfølging av NOU-rapporten når denne foreligger våren 2013. Departementet vil på et senere tidspunkt komme tilbake med nærmere bestillinger når det gjelder oppfølgingen av NOU-rapporten.

### Etablere pliktig lostjeneste på Svalbard

Det er innført en statlig lostjeneste for skipstrafikk ved farvannet ved Svalbard på tilsvarende måte som for fastlandet. Kystverket skal videreføre arbeidet med innfasing av lostjenesten på Svalbard, og må avsette tilstrekkelig med ressurser til å følge opp dette arbeidet.

### Oppankringsplasser

Kystverket skal videreføre arbeidet med gjennomgang av oppankringsplasser langs kysten.

### **Utvikle BarentsWatch i samarbeid med andre etater**

Det er i budsjettet for 2013 bevilget 46,7 mill kroner til BarentsWatch. BarentsWatch forutsetter et nært samarbeid med en rekke andre institusjoner, både på direktoratsnivå og mellom departementene.

BarentsWatch vil bli utviklet i flere faser. Første versjon av en åpen informasjonsportal for havområdene ble lansert i mai 2012. De første tjenestene i lukket del skal være operative i 2012/2013. BarentsWatch er et viktig arbeid som må prioriteres i 2013. Det forutsettes nær dialog med Fiskeri- og kystdepartementet om dette arbeidet i 2013.

Kystverket skal i 2013:

- Videreutvikle BarentsWatch åpen del.
- Ferdigstille de to første tjenestene i lukket del (*Forenklet informasjonsutveksling mellom Kystverket og hovedredningssentralene og Fartøy av interesse*).
- Utvikle sikkert nettverk mellom etatene som er tilknyttet BarentsWatch lukket del.
- Starte utvikling av et helhetlig anløpsregime som kan verifisere egenrapporteringen fra fartøy.
- Tilpasse og tilrettelegge etatens egne fagsystemer for å utveksle og visualisere nye informasjonselementer.

### **Sjøtrafikksentraler**

I overvåking av trafikken skal det legges særlig vekt på fartøy som fører farlig eller forurensende last og kontroll med at fastsatte reguleringer i områder med særlig høy risiko blir overholdt.

Kystverket skal arbeide for at driften av trafikksentralene er i økonomisk balanse.

#### Fornye teknisk utstyr iht. plan

Kystverket skal fornye teknisk utstyr ved trafikksentralene i henhold til plan. Departementet ber om å bli hold orientert om framdriften i fornyingsarbeidet i tertialrapporteringen.

#### Utvide virkeområdet til Fedje trafikksentral

Kystverket skal legge til rette for at virkeområdet til Fedje trafikksentral utvides til også å dekke innseilingen til Bergen fra 2014. Departementet vil komme tilbake til saken i eget brev.

#### Deltakelse i arbeidsgruppen for å vurdere behov for en nærmere regulering av trafikksentraltjenester.

Fiskeri- og kystdepartementet nedsatte i 2012 en arbeidsgruppe, med representanter fra Kystverket og departementet som skal vurdere behov for nærmere regulering av trafikksentraltjenester. Arbeidsgruppen skal ferdigstille sitt arbeid i begynnelsen av 2013 og legge fram en rapport for departementets ledelse innen 1. mars 2013.

## **Elektroniske navigasjons- og meldingstjenester**

### Tilgjengelighet til DGPS-tjenesten

Kystverket skal sikre at tilgjengeligheten til DGPS-tjenesten er på nivå med internasjonale retningslinjer

### Videreføre arbeidet med rapportering fra skipstrafikken

Kystverket skal videreføre arbeidet med å forenkle havne og farvannslovens meldepliktsregelverk for skip og skal utvikle videre det nasjonale felles meldepunkt for rapportering fra skipstrafikken til norske myndigheter og havner, SafeSeaNet Norway. Det skal startes arbeid med å legge til rette for operativ innføring i Norge av 2010/65/EF om rapporteringsformaliteter og spesielt med å legge bedre til rette for integrering av havnene i SafeSeaNet.

### Bidra til utvikling av e-navigasjonskonseptet

Departementet og Kystverket har deltatt i utviklingen av IMOs overordnede strategi for e-navigasjon. Kystverkets ledelse av arbeidsgruppen i IMO for videreutvikling av konseptet og dets korrespondansegruppe skal videreføres i 2013 i tråd med norske interesser og behov.

### Forbedre AIS-dekning og fornyelse av basestasjoner

Innenfor bevilgningen til meldings- og informasjonstjenester skal Kystverket videreføre arbeidet med en forbedret AIS-dekning i prioriterte farvann langs fastlandskysten. Prioriteringen i Kystverkets vurdering av 20. april 2010 skal legges til grunn. Kystverket skal søke samarbeidsløsninger med kommuner der dette anses hensiktsmessig. Kystverket skal starte fornyelse av de eldste AIS-basestasjonene. Departementet ber om at Kystverket kort orienterer om arbeidet i tertialrapportene. Kystverket skal videre arbeide for at Norge opprettholder kapasiteten til mottak av AIS-signaler med satellitt.

## **Sikker lastning og lossing av bulkskip**

Kystverket må videreutvikle arbeidet med å styrke sikkerheten for bulkskip som anløper norske havneterminaler for å laste og losse, videreutvikle samarbeidet med Sjøfartsdirektoratet og øke antall tilsyn med bulkterminaler i forhold til forrige treårsperiode. Videre må Kystverket styrke det forebyggende arbeidet, med større grad av veiledning overfor bulkterminalene. Kystverket må også øke antall tilsyn med bulkterminaler i forhold til forrige treårsperiode, både egne tilsyn og tilsyn sammen med Sjøfartsdirektoratet. Vi ber om at Kystverket setter av tilstrekkelige ressurser til dette arbeidet, og at det rapporteres om framdriften i tertialrapporten.

## **Andre oppdrag**

### **Stad skipstunnel**

Kvalitetssikringen (KS1) av Konseptvalgutredning Stad skipstunnel ble ferdigstilt i 2012. Departementet vil komme tilbake til den videre oppfølging av saken.



## **Havne- og farvannsloven**

I 2013 vil hovedtyngden av arbeidet med havne- og farvannsloven være knyttet til forebyggende sjøsikkerhet, både når det gjelder forskriftsarbeid og enkeltsaker, og omtales nærmere der. Basert på innspill fra Kystverket tok departementet sikte på å foreta en omfattende delegering av myndighet etter havne- og farvannsloven til Kystverket i 2011. Arbeidet med delegering av myndighet og utarbeidelse av instruks/retningslinjer for saksbehandlingen er blitt forsinket, og det tas sikte på at arbeidet skal skje i løpet av 2013. Det må avsettes tilstrekkelige ressurser til å følge opp dette i Kystverket

Den gjennomgang av forskriftsverket til havne- og farvannsloven som er omtalt som fase 4, avsluttes 31. desember 2012. Det er imidlertid flere forskrifter som av forskjellige årsaker er løftet ut av fase 4. Det er også forskrifter som vil ha behov for endringer. På denne bakgrunn må Kystverket avsette tilstrekkelig med ressurser til å følge opp problemstillinger knyttet til havne- og farvannsloven. Dette gjelder både forskriftsarbeid, håndtering av enkeltsaker og utredningsarbeid.

Departementet vil i denne sammenheng særlig trekke fram følgende saker:

- Tilsynsmyndighet etter havne- og farvannsloven.
- Arbeid med problemstillinger knyttet til sjøtrafikkforskriften, inkludert forholdet mellom sjøtrafikkforskriften og losprosedyrer, jf. frister for innspill fastsatt i departementets brev av 30. april 2012.
- Kartlegging av hvilken informasjon som skal meldes til den offisielle sjøkartmyndighet, og ev. utarbeide utkast til forskrift.
- Oppfølging av juridisk utredning om mottakspunkt i havner.
- Krav om at infrastrukturen skal være offentlig eid.
- Vurdering av behovet for å gi nærmere regler om tvangsmulkt i forskrift.

Det må i tillegg påregnes arbeid knyttet til revisjon av regelverk om havner og Kystverket i totalforsvarssammenheng.

## **Internasjonalt utviklings- og regelverkarbeid for nordområdene**

Fiskeri- og kystdepartementet forutsetter at Kystverket forholder seg aktivt til internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid knyttet til sjøsikkerhet i nordområdene, inkludert aktiv deltagelse i internasjonalt arbeid knyttet til FNs sjøfartsorganisasjon (IMO), EU/EØS, IALA og andre internasjonale fora.

## **Informasjonsutveksling**

Overvåkings- og informasjonssystemer for sjøtransporten er viktige elementer i sjøsikkerhetspolitikken, både nasjonalt og internasjonalt. En arbeidsgruppe med deltakelse fra departementet og Kystverket tar sikte på å ferdigstille en juridisk vurdering av deling av data fra maritime overvåkings- og meldingssystemer i januar 2013. Kystverket bes i denne sammenheng om å prioritere arbeidet med å følge opp arbeidsgruppens rapport.

### **Fartsbegrensninger**

Kystverket må avsette tilstrekkelig med ressurser til å følge opp rapport om sikkerhet ved bruk av fritidsbåt

### **Utskifting av Kystverkets fartøy**

I løpet av våren 2013 vil to av Kystverkets nye fartøyer være på plass. Videre arbeid med flåtefornyelsen vil være en del av rulleringen av NTP, og departementet viser til at ytterligere oppfølging av etatens flåte må tas inn som en del av Kystverkets innspill til NTP-arbeidet.

### **Bidrag til bekjempelse av UUU-aktivitet**

Fiskeri- og kystdepartementet har i samarbeid med andre departementer opprettet Fiskeriforvaltningens analysenettverk (FFA), som jobber med ulovlig, urapportert og uregulert fiske. Kystverket er en viktig deltaker i nettverket, og må styrke innsatsen knyttet til strategisk analysearbeid samt dra veksler på de operative erfaringer nettverket gir i arbeidet med nye informasjonsutvekslingssystemer, slik som BarentsWatch. I samarbeid med Fiskeridirektoratet skal Kystverket sikre en bredere implementering og operativ utnyttelse av AIS og LRIT i ressurskontrollen og bekjempelse av UUU-aktivitet.

Kystverket skal i samarbeid med Fiskeridirektoratet arbeide for en forenkling av meldepliktene for fiskefartøy.

### **Internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid**

Kystverket skal følge opp internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid når det gjelder forebyggende sjøsikkerhet og delta i det nasjonale og internasjonale arbeidet. Dette omfatter å følge opp arbeidet som pågår innenfor:

- FNs sjøfartsorganisasjons (IMO)
- Den internasjonale fyr- og merkeorganisasjonen IALA
- EU, herunder EMSA
- Arktisk Råd.

### **Samordning og forenkling av regelverket om meldeplikt med hjemmel i havne- og farvannsloven**

Det skal utarbeides en felles forskrift om meldeplikter fra fartøy etter denne loven, som ledd i en forenkling av regelverket. Slike meldeplikter er i dag hjemlet i flere forskrifter.

Et utkast til forskriftsendringer er oversendt departementet. Departementet vil gjennomgå forslaget og Kystverket skal deretter fortsette å følge opp med å forenkle regelverket. Arbeidet må sees i sammenheng med regelverksendringer som følge av EU-direktiv 2010/65.

### 4.3 Beredskap mot akutt forurensning

#### Mål

*Hovedmålet for Kystverket innen beredskap mot akutt forurensning er å hindre eller begrense miljøskade som følger av akutt forurensning i norske havområder eller på norsk territorium. Kystverket skal i 2013 arbeide mot følgende delmål innenfor beredskap mot akutt forurensning:*

- Sikre at statlig beredskap og tiltak mot akutt forurensning er tilpasset akseptert risiko for miljøskade.
- Sikre best mulig kunnskapsgrunnlag for beslutninger om dimensjonering av statlig beredskap mot akutt forurensning basert på beredskapsanalysen fra 2011.
- Sikre effektiv samordning av private, kommunale og statlige beredskapsressurser.
- Sikre best mulig bruk av hele Kystverkets organisasjon ved håndtering av ulykker.

#### Prioriteringer 2013

##### Følge opp prioriterte områder i Kystverkets beredskapsanalyse

Kystverket presenterte i 2011 en oppdatert, helhetlig miljørisiko- og beredskapsanalyse knyttet til akutt forurensning fra skipstrafikk.

Budsjettnivået fra 2012 er videreført når det gjelder midler til tiltak for å styrke kommunenes evne til å bistå under statlige aksjoner. Midlene skal sørge for at kommunene har tilgang til statlige utstysdepoter med nødvendig utstyr for raskt å kunne iverksette effektive skadebegrensende tiltak i kyst- og strandsonen ved store hendelser.

Det vises til Kystverkets handlingsplan for gjennomføring av tiltakene foreslått i beredskapsanalysen, som ble oversendt departementet i brev datert 26. april 2012, og de føringer som gis i brev 16. august 2012 fra Fiskeri- og kystdepartementet.

Kystverket skal i 2013:

- Ferdigstille anbefalte tiltak for 2012 for å styrke kommunenes evne til å bistå under statlige aksjoner mot akutt forurensning
- Gjennomføre anbefalte tiltak for 2013 for å styrke kommunenes evne til å bistå under statlige aksjoner mot akutt forurensning
- Etablere samarbeidsordning mellom stat og kommune/IUA vedrørende utstyr som stilles til kommunenes og IUAs disposisjon
- Utarbeide et forslag til plan for statlig dispergeringsberedskap.

#### Styrking av statlig aksjonsapparat og samordning med andre aktører

Departementet viser til rammeøkningen på 25 mill. kroner i 2011. Det forutsettes fortsatt styrking av det statlige aksjonsapparatet og samordning mellom de ulike aktørene som blir satt inn ved aksjoner. Herunder skal Kystverket arbeide videre med å heve kompetansen i statlig og kommunalt ledelsesapparat for håndtering av akutte forurensingssituasjoner. Vi viser i denne forbindelse også til Kystverket og OLFs "Rapport om etablering av aksjonsledelse, ledet av Kystverket innenfor forurensingslovens rammer for statlig overtakelse, med bakgrunn i forurensingssituasjoner med ekstremt omfang der petroleumsvirksomhetene er ansvarlig" og til Kystverket, DSB og Klifs rapport "Samarbeid mellom kommune og stat om beredskap og aksjoner mot akutt forurensning". Departementet ber om å bli holdt orientert om overnevnte arbeid gjennom tertial- og årsrapporteringen.

#### Anskaffe oljevernmateriell til Kystverkets nye multifunksjonsfartøy

Kystverket skal i 2013 anskaffe oljevernmateriell til Kystverkets nye multifunksjonsfartøy.

#### Gjennomføre forprosjekter for og videre arbeid med miljøtiltak for ubåtvraket U-864

Fiskeri- og kystdepartementet viser til eget oppdragsbrev av 14. juni 2012 om utarbeiding av forprosjekter for to mulige løsninger for miljøtiltak ved vraket av U-864. Kystverket må i 2013 regne med et betydelig arbeid både knyttet til utarbeiding av forprosjektene i forbindelse med kvalitetssikring 2 (KS2) av forprosjektene samt videre arbeid etter KS2. Dette arbeidet må gis høy prioritet, og det må avsettes tilstrekkelige ressurser for å sikre høy kvalitet.

#### Miljørisiko- og beredskapsanalyse for Svalbard og Jan Mayen

Kystverket skal begynne arbeidet med miljørisiko- og beredskapsanalyse for Svalbard og Jan Mayen som beskriver forholdet mellom sannsynlighet og konsekvensreducerende tiltak. I analysen skal Kystverket, med bakgrunn i vurderinger av forventet trafikkutvikling, gjennomførte tiltak og andre faktorer som kan påvirke risikobildet, gi en vurdering av eventuelt behov for justering av beredskapen. Kystverket skal i denne sammenheng synliggjøre mulige alternativer (tiltak og framdrift) for å holde miljørisikoen på et akseptabelt nivå.

#### Bidra i nasjonale og internasjonale fora som behandler beredskap i nordområdene

Kystverket skal fortsette å bidra i arbeid i Arktisk Råd knyttet til sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning, inkludert;

- Delta aktivt i arbeidet med å ferdigstille operasjonelle retningslinjer for oljevernssamarbeid i Arktis (vedlegg til oljevernnavtale for Arktis).
- Ivareta formannskap og sekretariat for EPPR og delta i møter og fora som følger av dette.
- Følge opp relevante prosjekter i regi av EPPR.

Vi viser videre til departementets brev datert 22. oktober 2010 om etablering av et forum for samordning av oljevernberedskapen. Etableringen av dette forumet var en direkte oppfølging av annen fase i regjeringens nordområdestrategi, "Nye byggesteiner i nord". Forumet, som ledes av Kystverket, skal i 2013 videreføre det igangsatte arbeidet med å styrke oljevernberedskapen gjennom å legge til rette for godt samspill og samarbeid mellom involverte offentlige og private aktører, med særlig vekt på beredskap mot akutt forurensning i nordområdene.

Departementet ber om å bli holdt orientert om utviklingen i overnevnte arbeid gjennom tertial- og årsrapporteringen.

#### Bidra til økt FoU-virksomhet

Fiskeri- og kystdepartementet viser til rammeøkning i 2011 der det ble lagt til grunn at 5 mill. kroner ble øremerket satsning på FoU innen oljevern. Departementet legger til grunn det samme i 2013, og at Kystverket deltar i FoU-prosjekter i tråd med Kystverkets brev av 23. mai 2011.

#### Refusjonssaker

Kystverket skal sette av tilstrekkelige ressurser til å følge opp saker knyttet til krav om refusjon av statens kostnader pådratt i forbindelse med aksjoner eller pålegg etter havari og lignende, herunder ferdigstille krav, forberede klagebehandling, følge opp særlige problemstillinger samt bistå departementet og Regjeringsadvokaten i å forberede saker som er brakt inn for domstolen. Det henvises i denne sammenheng til instruks om Kystverkets arbeid med refusjonskrav knyttet til forurensningsaksjoner sendt fra departementet i brev datert 30. oktober 2012.

#### **Andre oppdrag**

##### **Slepebåtberedskap**

Det vises til konseptvalgutredning for en samlet nasjonal slepebåtberedskap overlevert av Kystverket den 27. januar 2012 og KS 1-rapporten som ble ferdigstilt den 15. november 2012. Departementet vil komme tilbake til den videre oppfølging i saken. Avhengig av utfallet av KS-prosessen vil departementet også komme tilbake med opplegg for slepeberedskapen for 2014.

##### **Ivareta norske interesser og forpliktelser som følge av internasjonale avtaler om gjensidig bistand og samarbeid ved akutt forurensning**

Kystverket skal ivareta norske interesser og forpliktelser som følge av internasjonale avtaler om gjensidig bistand og samarbeid ved akutt forurensning (Bonn-avtalen, København-avtalen, Norbrit-planen og Norge-Russland-avtalen i Barentshavet).

Kystverket skal følge opp avtalene med tanke på øvelser, oppdatering og utveksling av erfaringer med samarbeidspartnere.

## **Trekke på fagkompetanse og ressurser i andre etater og institutter under Fiskeri- og kystdepartementet**

Kystverket skal i arbeidet med beredskap mot akutt forurensning trekke på relevant fagkompetanse og ressurser i andre etater og institutter under Fiskeri- og kystdepartementet. Kystverket skal sammen med etatene og instituttene opprette og vedlikeholde avtaler som legger til rette for dette.

## **Internasjonal utviklings – og reguleringsarbeid**

Kystverket skal delta aktivt internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid knyttet til beredskap mot akutt forurensning og delta i det nasjonale og internasjonale arbeidet, herunder:

- IMOs miljøvernkomité (MEPC)
- IMOs OPRC-HNS Technical Group.
- Arktisk Råd, særlig arbeidet i EPPR for styrking av regionalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensning.
- EMSA

## **Følge opp prosjekter tilknyttet EØS midlene for 2011-2014**

Som følge av EØS avtalen har Norge samarbeidsprosjekter med 15 av EU landene.

Kystverket skal følge opp det foreslåtte samarbeidsprosjektet med Malta om styrking av oljevernkunnskap og risikoanalyser av eventuell framtidig offshore petroleumsvirksomhet. Kystverkets bidrag i dette arbeidet dekkes gjennom UD's budsjett.

## **5. MØTER OG RAPPORTERING**

### **5.1 Etatsmøter og fagmøter**

|          | <b>Dato</b>       | <b>Tid/Sted</b> |
|----------|-------------------|-----------------|
| Vårmøte  | 15.april 2013     | FKD 10-13       |
| Høstmøte | 19. november 2013 | FKD 11-14       |

I tråd med tidligere praksis legges det opp til at statsråden leder etatsmøtet om våren. Fiskeri- og kystdepartementet kommer tilbake til dagsorden mv. for møtene.

For å styrke det faglige samarbeidet vil Fiskeri- og kystdepartementet videreføre ordningen med fagmøter mellom departementet og Kystverket.

### **5.2 Regnskapsføring**

Statlige virksomheter kan, i samråd med overordnet departement, føre periodiserte virksomhetsregnskaper som et tillegg til kontantregnskapet. Departementet legger til

grunn at Kystverket viderefører sin bruk av periodiserte virksomhetsregnskaper som tillegg til kontantregnskapet.

Finansdepartementet har 25. november 2010 fastsatt en standard kontoplan som en frivillig ordning fra 1.1.2011, med sikte på obligatorisk innføring i 2014 etter en nærmere vurdering av erfaringene. Det vises til tidligere dialog og høringsrunde om dette, og til Finansdepartementets rundskriv R-102/2010 *Fastsettelse og bruk av standard kontoplan for statlige virksomheter*. Kystverkets innføring av standard kontoplan for statlige virksomheter gjennomføres i tråd med føringer fra Direktoratet for økonomistyring.

### 5.3 Økonomi- og fagrapportering pr. 1. mai/1. september og årsrapport

Fiskeri- og kystdepartementet ber om følgende rapportering i 2013:

|                        | <b>Avslutning</b> | <b>Frist for innsending</b> |
|------------------------|-------------------|-----------------------------|
| Økonomi- og fagrapport | 1. mai 2013       | 20. mai 2013                |
| Økonomi- og fagrapport | 1. september 2013 | 23. september 2013          |
| Årsrapport             | 31. desember 2013 | 1. mars 2014                |

Økonomi- og fagrapport skal være relativt overordnet og fokusere på avvik i forhold til faglige og økonomiske mål, samt gi en status for framdrift i særlig viktige saker. Dersom det er spesielle forhold som Kystverket mener Fiskeri- og kystdepartementet bør bli oppmerksomme på ut over dette, må Kystverket vurdere om dette skal tas med i økonomi- og fagrapporten eller i andre henvendelser eller rapporter til departementet. Dette gjelder blant annet ubalanse mellom inntekter og utgifter for losvirksomheten, svikt i avgifter eller andre uforutsette merkostnader.

For øvrig legger departementet til grunn at Kystverket i de ulike rapportene rapporterer etter samme format som i 2012.

### 5.4 Budsjettnspill

Departementet vil i eget bestillingsbrev spesifisere eventuelle behov for innspill med budsjettproposisjonen for 2014, Prop. 1 S (2013-2014) for Fiskeri- og kystdepartementet.

Kystverket bes levere innspill til store satsninger for 2015 innen 1. november 2013.

## 5.5 Oversikt over hovedrapportering og budsjettinnspill

| Sak   | Merknad       | Frist for innsending |
|---|---------------|----------------------|
| Ev. innspill til revidert nasjonalbudsjett 2013     | Ref. pkt. 2.2 | 1. mars 2013         |
| Økonomi- og fagrapport per 1. mai 2013              | Ref. pkt. 5.3 | 23. mai 2013         |
| Økonomi- og fagrapport per 1. september 2013        | Ref. pkt. 5.3 | 23. september 2013   |
| Ev. innspill til nysaldering av budsjettet for 2013 | Ref. pkt. 2.2 | 1. oktober 2013      |
| Store satsninger for 2015                           | Ref. pkt. 5.4 | 1. november 2013     |
| Årsrapport 2013                                     | Ref. 5.3.     | 1. mars 2014         |

## 6. ORGANISATORISKE, BUDSJETTMESSIGE OG ADMINISTRATIVE FORHOLD

### Sikkerhet og beredskap

Oppfølgingen av arbeidet med sikkerhet og beredskap i etatene vil bli omtalt i et eget brev.

### Internkontroll

Kystverkets arbeid for å etablere et helhetlig og dokumentert system for intern kontroll skal fortsatt gis høy prioritet. Kystverkets internkontroll skal så snart som mulig bringes i samsvar med kravene i Økonomireglementet i staten og Fiskeri- og kystdepartementets hovedinstruks for økonomiforvaltningen i Kystverket. Kystverket bes om å rapportere om arbeidet i årsrapport og tertialrapporter.

### Anskaffelser

Regelverket for offentlige anskaffelser skal følges, og det skal finnes relevante rutiner og oppfølgingssystem.

### Kystverkets tilsyn

Kystverket skal gjennom oppfølgingskontroll med regelverk på etatens ansvarsområde se til at dette regelverket følges.

Kystverket må etablere et overordnet system for dette tilsynet, og basere tilsynet på risiko- og vesentlighetsbetraktninger.



## **Viderebruk av offentlige data**

Kystverket skal gjøre data tilgjengelig for viderebruk i maskinlesbare formater.

Retningslinjene for viderebruk av offentlige data er tilgjengelig på [www.regjeringen.no/viderebruksretningslinjer](http://www.regjeringen.no/viderebruksretningslinjer).

## **Personalpolitikk og rekruttering**

### Staten som arbeidsgiver

Etatene under Fiskeri- og kystdepartementet skal legge vekt på god ledelse, organisering og styring. Ledere skal sette tydelige krav og sette pris på innsats og resultat. Arbeidsformene skal være preget av brukerorientering, åpenhet, effektivitet, kvalitet og medvirkning. Det skal være et systematisk opplegg for å lage og vedlikeholde lederholdninger og gode forvaltningsverdier som fremmer måloppnåelse og som sikrer et høyt faglig kompetansenivå. Det skal føres en inkluderende og stimulerende personalpolitikk.

### Avtalen om inkluderende arbeidsliv

IA- avtalen krever at deltakende virksomheter skal forebygge og redusere sykefravær, styrke jobbnærvær og hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Virksomhetene skal sette aktivitets- og resultatmål for å redusere sykefraværet, øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til at yrkesaktivitet etter fylte 50 år forlenges med seks måneder. Virksomhetene skal i årsrapporten systematisk beskrive sine aktivitets- og resultatmål, samt redegjøre for resultatoppnåelsen og de aktivitetene som støtter opp under denne.

### Økning av antallet lærlinger i statsforvaltningen

Den enkelte virksomhet skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor virksomhetens rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om å øke antallet lærlinger sammenlignet med 2012. Hver virksomhet skal i årsrapporten rapportere om antall lærlinger fordelt på lærefag.

### Likestilling og mangfold

I handlingsplan for økt kvinneandel i marin sektor er det satt som mål at Kystverket skal ha 40 prosent kvinnelige ledere innen 2017. Kystverket må iverksette tiltak for å øke andelen kvinner i ledelsen.

Arbeidet med likestilling skal omtales i årsrapporten. Det vises til Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets veileder "Statlige virksomheters likestillingsredegjørelser etter aktivitets- og rapporteringsplikten".

## **Språk og kommunikasjon**

Departementet og etatene skal ha som mål at kommunikasjon brukes som et strategisk virkemiddel. Kommunikasjonsvirksomheten skal være aktiv, koordinert og helhetlig.

Departementet og etatene skal sørge for at mållova med forskrifter blir fulgt. Regjeringen har innskjerpet kravet om minst 25 prosent nynorsk i utadrettet kommunikasjon som for eksempel offentlige dokumenter, pressemeldinger, nyheter og stillingsutlysninger. Vi understreker spesielt at kravene til nynorskbruk også følges opp på nettsidene.

Både på bokmål og nynorsk skal språket være klart og mest mulig tilgjengelig for allmennheten. Det gjelder også i de skriftlige bidrag som sendes departementet og som skal brukes i offentlige dokumenter.

Det skal rapporteres om arbeidet som blir gjort for å fremme bedre språkbruk (klarspråk) i den utadrettede virksomheten og det skal rapporteres om nynorskandelen i utadrettede dokumenter, pressemeldinger, nyheter og stillingsutlysninger.

### **Utvikling i geografisk fordeling av statlige arbeidsplasser**

Kystverket skal omtale statistikk over utviklingen i den geografiske fordelingen av arbeidsplasser i virksomheten i årsrapporten.

### **Restanserrapportering**

Det skal føres oversikter over saksbehandlingsrestanser og iverksettes tiltak for å holde restanse så lave som mulig. Restanseoversiktene skal rapporteres til departementet ved utløpet av hvert kvartal. Rapporteringen skal inneholde beskriver av restanser som gjelder om gjelder enkeltvedtak, enkelthenvendelser, enkeltpersoner og næringsdrivende der det framgår hvorfor ikke henvendelsen er ferdigbehandlet.

### **Krav om rapportering**

Virksomhetene må oppfylle sin rapporteringsplikt for alle punktene ovenfor i årsrapporten.

### **Fullmakter og forutsetninger for bevilgningene**

Eventuell omdisponering av midler fra driftsmidler til investeringer og mellom kapitler, og mulighet til å overskride driftsbudsjettet med inntil 5 pst. til investeringsformål mot innsparing med et likt beløp i de tre påfølgende budsjetterminer, skal forelegges Fiskeri- og kystdepartementet. Søknader om merinntektsfullmakt skal gis en grundig forklaring og tas opp i eget brev til departementet innen 1. oktober 2013.

Kystverket har for øvrig følgende fullmakter (dato for fullmaktsbrev i parentes):

- Fullmakt til å opprette og inndra stillinger (tildelingsbrevet for 1998). Fullmakten gjelder for Kystverket som forhandlingssted og kan ikke delegeres videre. Vi ber om å bli orientert dersom det blir aktuelt å inndra besatte stillinger.
- Avgjørelsesmyndighet til å gi utdanningspermisjon med lønn med varighet på inntil ett år (15. juli 1996). Vi minner om reglene om pliktjeneste.
- Kystverket har etter Kystverkets personalreglement fullmakt til å tilsette i alle stillinger unntatt kystdirektør, jf. brev fra Fiskeri- og kystdepartementet datert

10. desember 2004. Kystverket har ansvar for at antall tilsatte er tilpasset de til enhver tid gjeldende bevilgninger.

- Fullmakt til å innvilge erstatning ved skade eller tap av private eiendeler: Det vises til Statens personalhåndbok, punkt 10.22 Erstatning til statstilsatte ved skade på eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten. Med bakgrunn i punkt 4 delegeres avgjørelsesmyndigheten i saker hvor det søkes om erstatning på inntil 20 000 kroner til etaten.
- Fiskeri- og kystdepartementet delegerer fullmakten til å avgjøre dekning av flytteutgifter til/fra utlandet i henhold til Statens personalhåndbok punkt 10.6.4.
- Kystverket gis fullmakt til å avskrive fordringer som i hht. Kap. 5.4 i Bestemmelsene om økonomistyring i staten er uerholdelige eller avskrevet. Fullmakten gjelder i saker på inntil 200 000 kroner. Saker som gjelder større summer enn dette, skal forelegges departementet sammen med en grunngitt tilråding fra Kystverket. Det forutsettes at virksomheten i årsrapporten, samt i de årlige forklaringene til statsregnskapet, innarbeider en oversikt over hvor mange fordringer som er uerholdelige og avskrevet med beløp, begrunnelse samt en beskrivelse av hva som er gjort for å få fordringene dekket.

### Utbetalinger

Kystverket vil som tidligere forestå utbetalingene av tilskuddet til Redningssselskapet. Midlene vil bli overført i fire rater, med utbetaling den første hverdag etter den 1. i hvert kvartal. Utbetalingen i januar vil bli noe forsinket i forhold til dette.

Beløpene er fordelt på tilsvarende måte som tidligere år, dvs. om lag 27 pst. av beløpet i 1. kvartal, 31 pst. i 2. kvartal, 25 pst. i 3. kvartal og 17 pst. i 4. kvartal:

|                                 |            |         |
|---------------------------------|------------|---------|
| 1. kvartal utbetales i januar:  | 15 174 000 | kroner  |
| 2. kvartal utbetales i april:   | 17 422 000 | kroner  |
| 3. kvartal utbetales i juli:    | 14 050 000 | kroner  |
| 4. kvartal utbetales i oktober: | 9 554 000  | kroner. |

Kystverket har ansvar for utbetaling og oppfølging av midler for de internasjonale organisasjonene PIANC, IAHP, IALA og Bonn-avtalen under kap. 1001 Deltakelse i internasjonale organisasjoner.

Med hilsen

Raymond Jenssen  
konst. ekspedisjonssjef

Kjersti Wølneberg  
fung.avdelingsdirektør

Kopi:  
Riksrevisjonen (elektronisk).