



DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT

Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 FØRDE

Deres ref

Vår ref

Dato

18/1654-5

11. januar 2019

Lotteri- og stiftelsestilsynet - endelig tildelingsbrev 2019

I dette tildelingsbrevet meddeles Stortingets budsjettvedtak og Kulturdepartementets styringssignaler for Lotteri- og stiftelsestilsynet i 2019.

Lotteri- og stiftelsestilsynet er statens forvaltningsorgan på lotteri-, stiftelsesområdet, og frivillighetsområdet, og skal innenfor de målsettinger, rammer og ressurser som til enhver tid er fastsatt av departementet, arbeide for å nå målene for den statlige politikken på disse feltene. Lotteri- og stiftelsestilsynets totale ansvar- og tjenesteområder framgår av Kulturdepartementets instruks om økonomi- og virksomhetsstyring til Lotteri- og stiftelsestilsynet. Virksomhetsinstruksen er under revisjon og departementet kommer tilbake til dette.

Lotteri- og stiftelsestilsynet forvalter en rekke virkemidler på Kulturdepartementets ansvarsområder og er departementets rådgivende organ på områdene pengespill, lotteri, stiftelser og frivillighet. Lotteri- og stiftelsestilsynet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2019 på en slik måte at virksomhetens mål oppfylles innenfor rammen av disponible ressurser, jf. § 4 i *reglement for økonomistyring i staten*. Tilsynets planer og aktiviteter skal være basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Brevet er disponert i følgende deler:

1. Mål for 2019
2. Budsjettildeling for 2019
3. Andre forutsetninger
4. Rapportering
5. Styringskalender

Sammen med brevet følger disse vedleggene:

- Vedlegg 1: Årsrapport for 2019
- Vedlegg 2: Styringskalender 2019

Postadresse
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse
Grubbegata 1
www.kud.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 866

Avdeling
Medieavdelingen

Saksbehandler
Ellen S. Tauland
22 24 80 70

- Vedlegg 3: Rundskriv H-7/18
- Vedlegg 4: Retningslinjer for tilskuddsmottakere som mottar driftstilskudd
- Vedlegg 5: Retningslinjer for tilskudd som mottar prosjekt-, investerings- eller engangstilskudd

1. Mål for 2019

1.1 Overordnede mål for pengespillpolitikken

De overordnede målene for pengespillpolitikken er å sikre at pengespill skjer i trygge former under offentlig kontroll. Siktemålet er å forebygge negative konsekvenser av pengespill, samtidig som det blir lagt til rette for at overskudd fra pengespill går til gode formål. Ansvarlighet er det viktigste målet i pengespillpolitikken.

Regjeringens spillpolitikk vil legge til grunn det sosiale ansvaret og hensynet til spilleavhengige, samtidig som den vektlegger behovet for endring som følge av teknologisk utvikling. Enerettsmodellen vil bli videreført.

1.2 Mål for Lotteri- og stiftelsestilsynet

1. Sikre et attraktivt og forsvarlig lotteri- og pengespilltilbud i Norge
2. Forebygge negative konsekvenser av lotteri- og pengespilltilbudet
3. Sikre fordeling av inntekter fra lotterier og pengespill i tråd med lov og forskrift
4. Sikre forvaltning av tilskuddsordningene på frivillighetsområdet i tråd med regelverket
5. Bidra til å skape trygghet og tillit til stiftelser som organisasjonsform
6. Være en tydelig og relevant samfunnsaktør
7. Effektiv og god virksomhetsstyring

Målene skal følges opp gjennom følgende styringsparametre:

Styringsparametre for mål 1-6:

- a) Effektive tilsyns- og kontrolltiltak der risikoen for, og konsekvensene av, brudd på regelverk er store.
- b) Utvikle fagområdene og formidle relevant informasjon til alle interessenter.
- c) Forebygge spilleproblemer og bidra til å redusere negative konsekvenser av uheldig spilleatferd.
- d) Videreutvikle de ulike registrene.
- e) Bekjempe manipulering av idrettskonkurranser i Norge.
- f) Forebygge hvitvasking innenfor pengespil.
- g) Føre tilsyn med Grasrotandelen.
- h) Effektiv forvaltning av tilskuddsordningene.
- i) Effektiv og rett saksbehandling i forvaltningsaker.

Styringsparametre for mål 7:

- a) Utvikle strategi- og innovasjonsarbeidet
- b) Helhetlig og tydelig ledelse
- c) Styrke internt samarbeid i virksomheten
- d) Effektiv og sporbar tilskuddsforvaltning
- e) Utvikle og fornye kompetanse

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal drives i tråd med gjeldende lover og forskrifter, både administrativt, økonomisk og faglig, innenfor de rammer og føringer som er gitt av Kulturdepartementet. Virksomheten må organiseres og styres i takt med endringene på de ulike områdene.

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal iverksette og drifte de tiltakene som i størst mulig grad gir god måloppnåelse. For å kunne måle og følge opp resultater må målene operasjonaliseres og konkretiseres. For hver styringsparameter skal Lotteri- og stiftelsestilsynet utarbeide resultatmål, som skal brukes til å vurdere oppnådde resultater og sikre nødvendig oppfølging og kontroll innenfor en forsvarlig ressursbruk.

Virksomheten skal realisere effektiviseringsgevinster, for eksempel som følge av digitalisering av metoder og prosesser.

1.3 Prioriterte områder og særskilte utfordringer i 2019

Regjeringen har fra og med 2015 innført en avbyråkratiserings- og effektiviseringsreform som gjelder alle statlige virksomheter. Reformen skal gi incentiver til mer effektiv statlig drift og skape handlingsrom for prioriteringer i statsbudsjettet. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal effektivisere administrative funksjoner og tjenester, slik at mest mulig av tilsynets ressurser kan brukes på kjernevirksomheten. Det skal utarbeides systemer som gir styringsinformasjon som igjen gjør det mulig å måle effekter av iverksatte tiltak.

Pengespill og lotteri

Oppfølging av pengespillmeldingen blir et sentralt tema på pengespill- og lotterifeltet i 2019. Hovedoppfølgingen vil være revisjon av pengespillregelverket hvor Lotteritilsynet bidrar med to personer (totalt ca. ett årsverk) i Kulturdepartementets etablerte lovgruppe. Det må i tillegg forventes ad hoc bidrag fra andre medarbeidere i Lotteritilsynet i forskriftsrevisjonen som påbegynnes høsten 2019. I tillegg skal Lotteritilsynet bidra i andre nærmere definerte enkeltprosjekter som følger av pengespillmeldingen.

Lotteritilsynet skal bistå departementet i arbeidet med oppfølging av representantforslag 110 S (2017-2018).

Lotteritilsynet skal utvikle og bedre sine estimater for det uregulerte markedet for å kunne evaluere kanaliseringseffekten over tid.

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med hvitvaskingsloven på lotteri- og pengespillfeltet.

Stiftelser

NOU om ny stiftelseslov har vært på høring, jf. NOU 2016: 21. Dersom Stortinget vedtar ny stiftelseslov i 2019 skal Stiftelsestilsynet sikre god informasjon til stiftelsene, samt implementere eventuelle endringer og saksbehandlingsrutiner som følge av nytt lovverk.

Frivillighetsområdet

Tilsynet skal innføre forvaltningsrutiner i tråd med ny fordelingsmodell for merverdiavgifts-kompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner gjeldende fra 2019.

Tilsynet skal bidra i oppfølgingen av nye regelverk for Grasrotandelen og Norsk Tippings overskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner for å sikre at disse forvaltes på en god måte. Tilsynet skal i 2019 prioritere tilsyn med Grasrotandelen med bakgrunn i nytt regelverk.

Departementet vil ta kontakt for dialog om tilsynets bidrag i oppfølging av stortingsmeldingen om den statlige frivillighetspolitikken.

Drift, oppfølging og videreutvikling av Anleggsregisteret er i 2019 finansiert av spillemidler til idrettsformål og tilsynet vil motta eget tilskuddbrev til dette oppdraget.

Kulturdepartementet har besluttet at den nasjonale enheten for arbeid mot manipulering av idrettskonkurranser omgjøres fra prosjekt til en fast arbeidsoppgave i Lotteri- og stiftelsestilsynet, jf. brev fra departementet til LS 1. juni 2018. Enheten finansieres med driftstilskudd fra spillemidlene til idrettsformål i 2019. Tilsynet vil motta eget tilskuddbrev for dette oppdraget.

2. Budsjettildeling for 2019

Stortinget vedtok 10. desember 2018 Kulturdepartementets budsjett for 2019.

Kulturdepartementet stiller følgende budsjetttrammer til disposisjon for Lotteri- og stiftelsestilsynet i budsjettåret 2019 jf. [Prop. 1 S \(2018–2019\)](#) og [Innst. 14 S \(2018–2019\)](#):

2.1. Utgifter

Kap. 339 Lotteri- og stiftelsestilsynet

Post		(1000 kr)
01	Driftsutgifter	78 857
21	Spesielle driftsutgifter	8 415

Rammen under post 01 inkluderer midler til dekning av merutgifter som følge av lønnsoppgjøret 2018.

For budsjettering og regnskapsføring av merverdiavgifter og pensjonsutgifter vises hhv. til [Finansdepartementets rundskriv R-116 og R-118](#).

Kap. 315 Frivillighetsformål

Post		(1000 kr)
70	Merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner	1 607 600
82	Merverdiavgiftskompensasjon ved bygging av idrettsanlegg	189 400

Bevilgningene på disse postene (jf. Prop. 1 S (2018-2019)) skal også dekke oppfølging av ev. klager.

2.2. Inntekter

Kap. 3339 Inntekter fra spill, lotterier og stiftelser

Post		(1000 kr)
02	Gebyr – lotterier	6 757
04	Gebyr – stiftelser	161
07	Inntekter ved oppdrag	9 629

Kap. 5568 Sektoravgifter under Kulturdepartementet

Post		(1000 kr)
71	Årsavgift – stiftelser	24 215
73	Refusjon – Norsk Rikstoto og Norsk Tipping AS	41 197

2.2.1. Merinntektsfullmakt

For 2019 gjelder følgende merinntektsfullmakter for Lotteri- og stiftelsestilsynet:

Virksomheten kan overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekter, jf. [Prop. 1 S \(2018–2019\)](#):

	overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekt under
	kap. 339 post 01	kap. 3339 postene 02 og 04
	kap. 339 post 01	kap. 5568 post 71
	kap. 339 post 21	kap. 3339 post 07

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

Dersom inntektene under inntektspostene som er omtalt ovenfor blir mindre enn budsjettert, innebærer dette at rammen under de aktuelle utgiftspostene må reduseres tilsvarende mindreinntekten.

2.2.2. Oppdragsinntekter

Inntekter knyttet til oppdragsvirksomhet bruttoføres i statsregnskapet på samme måte som øvrige inntekter. For å sikre den fleksibiliteten som er nødvendig for å ivareta intensjonene med oppdragsvirksomheten som følge av terminforskyvning av utgifter og inntekter, skal merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

2.3. Budsjettfullmakter

Budsjettfullmakter som er delegert Finansdepartementet og som Lotteri- og stiftelsestilsynet må søke Kulturdepartementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle:

- Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra et år til neste, jf. Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd og Finansdepartementets rundskriv R-110 pkt. 2.5.
- Overskridelse mot innsparing i løpet av de fem følgende budsjettår, jf. Bevilgningsreglementet § 11 og Finansdepartementets rundskriv R-110 pkt. 2.6.
- Omdisponering fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger, jf. Bevilgningsreglementet § 11 og Finansdepartementets rundskriv R-110 pkt. 2.5.

Det vises for øvrig til departementets instruks om økonomi- og virksomhetsstyring for utdypende omtale av fullmakter på økonomi- og personalområdet.

3. Andre forutsetninger

3.1. Fellesføringer 2019

I henhold til Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-7/18 gjelder følgende to fellesføringer for alle statlige virksomheter i 2019:

1) Realisere regjeringens inkluderingsdugnad, og utvikle rutiner og arbeidsformer i personalarbeidet med sikte på å nå målene for dugnaden.

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal arbeide systematisk for å realisere regjeringens inkluderingsdugnad, og utvikle rutiner og arbeidsformer i personalarbeidet med sikte på å nå målene for dugnaden.

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal i årsrapporten redegjøre for hvordan virksomhetens rekrutteringsarbeid har vært innrettet for å nå 5 %-målet og de øvrige målene for inkluderingsdugnaden.

Har Lotteri- og stiftelsestilsynet hatt nyansettelser i rapporteringsperioden, skal andelen som har nedsatt funksjonsevne eller hull i CV'en rapporteres i årsrapporten. Har Lotteri- og stiftelsestilsynet færre enn fem nyansettelser i perioden, skal prosentandelen ikke rapporteres i årsrapporten, for å sikre personvernet til de nyansatte. For disse virksomhetene kan det være aktuelt å ha en lengre måleperiode (enn ett år) før måltallet rapporteres. I årsrapportens kapittel 4 skal alle virksomheter vurdere arbeidet opp mot målene for dugnaden; hva som har vært vellykkede tiltak, hva som har vært utfordringer, og hvorfor virksomheten eventuelt ikke har lyktes med å nå målene for dugnaden.

Teksten i fellesføringen med definisjoner og forklaringer er de samme som ble gitt i Rundskriv H-3/18, jf. supplerende tildelingsbrev 2018. Det vises for øvrig til Arbeidsgiverportalen.

2) Motvirke arbeidslivskriminalitet ved offentlige innkjøp

Offentlige oppdragsgivere har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter sikre at deres leverandører følger lover og regler. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal i årsrapporten redegjøre for resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å gjennomføre dette hensynet.

Teksten i denne fellesføringen med definisjoner og forklaringer er de samme som ble gitt i Rundskriv H-8/17, jf. tildelingsbrev for 2018. For nærmere omtale av fellesføringene viser vi til vedlagte rundskriv H-7/18.

3.2. Generelle forutsetninger

Det er en forutsetning for den tildelte budsjettammen at Lotteri- og stiftelsestilsynet følger målene, forutsetningene og kravene i dette tildelingsbrevet, i vedleggene til brevet og i departementets instruks til virksomheten.

Utgiftene knyttet til det planlagte aktivitetsnivået, inkludert nye tiltak som man vil sette i gang i 2019, må dekkes innenfor den tildelte budsjettammen. I disposisjonsplanen må det derfor innarbeides dekning for alle utgifter som vil påløpe i budsjettåret i henhold til de aktivitetene som virksomheten har planlagt for 2019.

3.3. Personalpolitikk

Departementet forutsetter at Lotteri- og stiftelsestilsynet til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse slik at oppgavene blir utført på best mulig måte.

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal sikre og ivareta et forsvarlig arbeidsmiljø og forebygge og redusere sykefravær, herunder hindre trakassering og annen utilbørlig oppførsel, i tråd med arbeidsmiljølovens krav. Virksomheten skal ha rutiner for intern varslings av kritikkverdige forhold, i samsvar med arbeidsmiljøloven § 2 A-3.

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal stille samme krav til sine tilskuddsmottakere.

3.4. Lærlinger

Virksomheten skal knytte til seg minst én lærling. Videre skal virksomheten knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. Det vises til [Strategi for flere lærlinger i Staten \(regjeringen.no\) for nærmere omtale](#).

4. Rapportering

4.1. Regnskapsrapport per 31. august 2019

Departementet vil be om en særskilt regnskapsrapport per 31. august 2019, der det i tillegg til forbruket per 31. august også skal angis planlagt forbruk for resten av året. Departementet vil senere sende ut retningslinjer for utarbeiding av en slik rapport.

4.2. Årsrapport for 2019

Virksomheten skal ved utgangen av hvert budsjettår utarbeide en egen årsrapport. Årsrapport og årsregnskap skal utarbeides etter en felles struktur for alle statlige virksomheter, jf. pkt. 1.5.1 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

Årsrapporten for 2019 utarbeides som eget dokument og sendes til Kulturdepartementet, med kopi til Riksrevisjonen, innen 15. mars 2020.

Årsrapporten skal publiseres på virksomhetens nettsider innen 1. mai, men ikke før den er behandlet i styringsdialogen med departementet.

I henhold til pkt. 1.5.1 i Bestemmelser om økonomistyring i staten skal departementet i samråd med virksomheten avtale omfang og innhold i årsrapportens del I–V. Departementet vil ta dette opp i styringsdialogen med virksomheten.

For nærmere omtale av årsrapporten vises det til vedlegg 2.

4.3. Vedleggene 4 og 5

Vedleggene 4 og 5 er retningslinjer som Kulturdepartementet sender til sine tilskuddsmottakere. Disse vedleggene gjelder altså ikke for Lotteri- og stiftelsestilsynet. De er imidlertid ment som en hjelp/eksempel til virksomhetens egen forvaltning av tilskudd, i deres arbeid med å utarbeide egne retningslinjer.

Med hilsen

Christine Hamnen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ellen S. Tauland
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Direktoratet for økonomistyring
Riksrevisjonen