



DET KONGELIGE
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen
Postboks 578
1327 LYSAKER

Deres ref

Vår ref

Dato

15/4959-

23.12.2015

Statsbudsjett for 2016 - Tildelingsbrev for Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen (NOKUT)

På bakgrunn av Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2016 sender Kunnskapsdepartementet med dette tildelingsbrev til NOKUT. Tildelingsbrevet er Kunnskapsdepartementets årlige styringsdokument til institusjonen og skal distribueres til alle medlemmer av institusjonens styre. Eventuelle endringer eller ytterligere tildelinger blir formidlet gjennom supplerende tildelingsbrev i løpet av året.

Departementet gjør oppmerksom på at tildelingsbrevet skal publiseres på virksomhetens nettsider så snart det er mottatt, jf. økonomiregelverket, bestemmelsene 2.3.2.

Tildelingsbrevet for 2016 består av følgende deler:

1.	Regjeringens prioriteringer	2
2.	Mål og budsjett for 2016	3
3.	Andre forutsetninger og krav	6
4.	Rapportering og resultatoppfølging	8

1. REGJERINGENS PRIORITERINGER

NOKUT er et sentralt virkemiddel for kvalitetssikring og kvalitetsutvikling i universitets- og høyskolesektoren. NOKUT skal medvirke til at alle utdanninger ved norske universiteter, høyskoler og fagskoler har tilfredsstillende kvalitet, at flest mulig utdanninger er fremragende og at samfunnet er godt informert om tilstanden i sektoren.

I 2016 har regjeringen særlig forventninger til NOKUTs arbeid med nye skjerpede krav til akkreditering av studietilbud og institusjoner, ny tilsynsmodell for eksisterende utdanning og prioriterte utviklingsprosjekter for økt kvalitet i utdanningen. Regjeringen forventer også at IKT-prosjektet gjennomføres i henhold til vedtatt tidsplan og kostnader.

Regjeringen har i 2016 også særlige forventninger til etablering og oppstart av en ordning for godkjenning av utenlandsk fagopplæring. Ordningen legges midlertidig til NOKUT. Den endelige plasseringen av ordningen vil bli vurdert i sammenheng med vurderingen av fremtidig plassering av NOKUTs kompetansesenter for utenlandsk utdanning, som omtalt i Meld. St. 18 (2014-2015) *Konsentrasjon for kvalitet*.

I 2016 vil regjeringen styrke samarbeidet mellom direktorater med ansvar for gjennomføring av integreringspolitikken. Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) har på denne bakgrunn fått i oppdrag å legge til rette for samarbeid på tvers av direktorater. Målet er å sikre effektiv bruk av ressurser og en samordnet stat i kontakten med kommunesektoren, for å løse de utfordringer et økt antall flyktninger medfører. NOKUT må bidra innenfor sitt kompetansefelt.

NOKUT fikk i 2010 i oppgave å være nasjonalt kontaktpunkt (National Contact Point (NCP)) for European Qualifications Framework (EQF) og skal i 2016 arbeide videre med styring av informasjonsarbeidet, videreutvikling av NCPs nettside og veiledning om læringsutbyttebeskrivelser. NOKUT skal også delta i det nordiske kontaktnettet for EQF. For 2016 er bevilgning til dette formålet lagt inn i NOKUTs driftsbevilgning.

Det vises til omtalen av regjeringens prioriteringer i tildelingsbrevet for 2016 til universiteter og høyskoler: www.regjeringen.no/tildelingsbrev_uh_2016. NOKUT må gjøre seg kjent med disse og ut fra sin rolle bidra til oppfyllelsen av ambisjoner for sektoren.

2. MÅL OG BUDSJETT FOR 2016

2.1 Mål

Kunnskapsdepartementet har fastsatt overordnede mål for NOKUT, jf. Prop. 1 S (2015-2016), se nedenfor. De overordnede målene er langsiktige og gir en ramme som NOKUT skal utvikle egne strategier og mål innenfor.

Mål 1: NOKUT skal bidra til at alle utdanninger ved norske universiteter, høyskoler og fagskoler har tilfredsstillende kvalitet, at flest mulig utdanninger er fremragende, og at samfunnet er godt informert om tilstanden i sektoren.

Mål 2: NOKUT skal bidra til at personer med utenlandsk utdanning effektivt kan benytte sin kompetanse i Norge, og at arbeidsliv og utdanningsinstitusjoner har god informasjon om hva utenlandsk kompetanse tilsvarer i Norge.

Mål 3: NOKUT skal ha en effektiv forvaltning av virksomheten, kompetansen og ressursene i samsvar med samfunnsoppdraget og internasjonale standarder på området.

Kunnskapsdepartementet viser til dialogen i etatsstyringsmøtet 2015 om NOKUTs strategi og målstruktur og den skriftlige tilbakemeldingen etter møtet. Ny målstruktur ble fastsatt i 2014 og NOKUT har laget egne delmål og styringsparametre. For 2016 legger departementet til grunn de styringsparametrene som NOKUT selv har fastsatt. Departementet forventer at NOKUTs styre benytter målstrukturen som det sentrale verktøy for styring av virksomheten og at styret arbeider videre med målstrukturen slik at den gjenspeiler styrets strategi og prioriteringer. Styret må foreta risikovurderinger knyttet til målene og prioritere og iverksette tiltak der risikoen er høy.

2.2 Budsjett 2016

Stortinget har gjort vedtak om bevilgning for 2016, jf. Innst. 12 S (2015-2016) og Prop. 1 S (2015-2016).

2.2.1 Budsjettvedtak kap. 280 post 01

Kunnskapsdepartementet stiller med dette **80 456 000 kroner** (ekskl. mva.) til disposisjon for NOKUT over kap. 280 post 01.

Forutsetningene for tilsagnet følger av Innst. 12 S (2015-2016) og Prop. 1 S (2015-2016), og av forutsetningene og kravene fastsatt i dette brevet og i vedtektene til NOKUT.

2.2.1.1 Endringer i budsjetttrammen fra 2015 til 2016

Budsjetttrammen til NOKUT har økt fra 79 392 000 kroner i 2015 til 80 456 000 kroner i 2016.

Tabell 1 Kap. 280 post 01 – endring 2015-16	<i>Beløp (i kr 1 000)</i>
Det europeiske kvalifikasjonsrammeverket (EQF)	934
Pris- og lønnsjustering	576
Lønnskompensasjon – 2015-oppgjøret	109
0,7 pst. reduksjon – avbyråkratisering og effektivisering	-555
Sum endring over kap. 280 post 01	1 064

Kunnskapsdepartementet forventer at NOKUT innenfor tildelingen viderefører arbeidet med kombinerte fagevalueringer av utdanning og forskning i samarbeid med Norges forskningsråd. Videre forventer departementet at NOKUT, innenfor tildelingen, viderefører arbeidet med internasjonal sammenligning (benchmarking) av studietilbud og eksempler fra andre land. Disse to oppdragene gjennomføres i samsvar med oppdragsbrev av 8. september 2014.

2.2.2 Budsjettvedtak kap. 3280 post 01 og post 02

Bevilgningen under kap. 280 post 01 kan overskrides med merinntekt under kap. 3280 post 02. Bevilgningen under kap. 280 post 21 kan overskrides med merinntekt under kap. 3280 post 01.

Tabell 2 Kap. 3280	<i>Beløp (i kr 1 000)</i>
Post 01 Eksterne inntekter NOKUT	10
Post 02 Salgsinntekter o.a.	1 317
Sum tildeling over kap. 3280	1 327

Bevilgningen over post 02 er endret med prisjustering fra 2015 til 2016.

2.2.3 Budsjettvedtak kap. 281 post 01

Det bevilges totalt 22 890 000 mill. kroner (eksl. mva) over kap. 281 post 01 til NOKUT i 2016.

Tildelingen som står oppført i tabellen nedenfor, stilles med dette til disposisjon for NOKUT.

Tabell 2 Midler over kap. 281 post 01	
<i>Tiltak</i>	<i>Beløp (i kr 1 000)¹</i>
Pilotprosjekt - nasjonale deleksamener	10 940
Nytt IKT-system	10 450
Tilsyn med BSV-utdanningene	1 500
Sum tildeling over kap. 281 post 01	22 890

Pilotprosjekt – nasjonale deleksamener

Departementet viser til oppdragsbrev av 8. september 2014 hvor NOKUT fikk i oppdrag å gjennomføre et pilotprosjekt og en mulighetsstudie av nasjonale deleksamener innenfor

¹ Beløp oppgitt ekskl. mva.

enkelte profesjonsfag. NOKUT fikk i 2015 tildelt 8,5 mill. kroner for gjennomføring av prosjektet, jf. tildelingsbrevet for 2015. Arbeidet videreføres i 2016, og NOKUT tildeles på denne bakgrunn 8,5 mill. kroner. I tillegg tildeles NOKUT 2,44 mill. kroner for å følge opp nasjonal deleksamen i grunnskolelærerutdanningen i 2016.

Nytt IKT-system

Midlene skal gå til å gjennomføre IKT-prosjektet som ble satt i gang i 2014. Departementet viser til fremdriftsplan for IKT-prosjektet hvor noen leveranser har blitt forskjøvet fra 2015 til 2016. Forskyvningen innebærer at departementet i tillegg til bevilgningen på 7,8 mill. kroner vil overføre 2,65 mill. kroner på kap. 281 post 01 fra 2015 til 2016 knyttet til gjennomføring av IKT-prosjektet i NOKUT i 2016.

Tilsyn med utdanningene til barnevernspedagog, sosionom og vernepleier

NOKUT fikk i 2015 tilleggsmidler for å starte opp arbeidet med å gjennomføre tilsyn med barnevernspedagog-, sosionom- og vernepleier-utdanningene (BSV-utdanningene), jf. supplerende tildelingsbrev av 7. juli 2015. Midlene skal i 2016 brukes til å gjennomføre tilsyn og prosesser for å styrke og utvikle kvaliteten i BSV-utdanningene i tråd med føringene i supplerende tildelingsbrev.

Sentre for fremragende utdanning og Studiebarometeret

Det er for øvrig bevilget 1,235 mill. kroner til NOKUT for drift av Studiebarometeret og 5 mill. kroner for å koordinere sentrene for fremragende utdanning (SFU) og forvalte ordningen. Kunnskapsdepartementet tar sikte på at midlene til disse to tiltakene føres over fra kap. 281 post 01 til budsjetttrammen til NOKUT på kap. 280 post 01 i revidert nasjonalbudsjett for 2016. Departementet kommer tilbake til tiltakene etter Stortingets behandling av revidert nasjonalbudsjett for 2016.

SFU-ordningen skal bidra til utvikling av fremragende kvalitet i høyere utdanning og synliggjøre at undervisning og forskning er likestilte oppgaver for universiteter og høyskoler. I 2016 er bevilgningen til SFU-ordningen økt med 25 mill. kroner til om lag 45 mill. kroner. Departementet har besluttet at om lag 40 mill. kroner tildeles SFUer. Bevilgningen for 2016 kan tildeles tre til seks nye sentre som hver tildeles midler på 4-8 mill. kroner basert på aktivitetsnivå beskrevet i søknaden. Utlysningsteksten bør invitere til at ulike fagmiljøer søker om de nye sentrene. Miljøene som tildeles SFU skal vise til fremragende utdanning, gode resultater, ambisjoner for forskningen innenfor fagfeltet og ha bred kunnskap om hva som er gode undervisnings- og læringsmetoder. Denne kunnskapen skal videreutvikles og spres til andre miljøer. Det bør derfor framgå av utlysningen at ved tilfredsstillende kvalitet, vil ulike fagfelt bli prioritert ved tildeling av SFU-status.

Andre tiltak

Departementet vil i supplerende tildelingsbrev i 2016 komme tilbake til fordeling av midler til tiltak for at flyktninger og andre innvandrere som nylig har kommet til Norge, skal kunne bruke kompetansen de har, til å komme raskt ut i arbeidslivet.

Departementet vil i tillegg i supplerende tildelingsbrev komme tilbake til fordeling av midler til oppfølging av og veiledning i forbindelse med innføring av femårig grunnskolelærerutdanning.

Midler disponert etter belastningsfullmakt kan kreves helt eller delvis tilbakeført dersom de ikke benyttes i samsvar med forutsetningene.

Det skal i årsrapporten rapporteres på måloppnåelse og bruk av midler over kap. 281 post 01.

2.2.4 Budsjettvedtak kap. 226 post 21

Stortinget har vedtatt å etablere en ordning for godkjenning av utenlandsk fagopplæring. Det er i 2016 satt av 17 mill. kroner til oppstart og utvikling av ordningen, som foreløpig legges til NOKUT. Departementet vil i supplerende tildelingsbrev komme tilbake til fordeling av midlene.

2.2.5 Fullmakter

Stortinget har gitt NOKUT fullmakter som fornyes for ett år av gangen i forbindelse med Stortingets behandling av statsbudsjettet. I tillegg har departementet delegert administrative fullmakter til institusjonen. Oversikt over delegerte fullmakter følger vedlagt.

3. ANDRE FORUTSETNINGER OG KRAV

3.1 Oppfølging av god forvaltning i sektoren

Riksrevisjonens generelle tilbakemelding er at kvaliteten på den administrative forvaltningen i sektoren viser en positiv utvikling. Det er imidlertid fortsatt utfordringer når det gjelder bidrags- og oppdragsforvaltning, anskaffelser og lønnsforvaltning. Avvikene Riksrevisjonen har pekt på, gjelder manglende dokumentasjon av prosesser, rutiner og oppgave- og ansvarsfordeling, og manglende etablering og gjennomføring av gode internkontroll-løsninger, jf. Dokument 1 (2015-2016).

Departementet vil derfor ha økt oppmerksomhet på at institusjonene kan dokumentere den administrative organiseringen og internkontrollen, jf. Økonomiregelverket. Departementet forutsetter at institusjonene i egen regi eller gjennom anskaffelser eller samarbeid med andre institusjoner, sørger for kapasitet og kompetanse til å gjennomføre den administrative forvaltningen med tilstrekkelig kvalitet. Departementet stiller krav om utvidet rapportering om internkontroll i *Årsrapport (2015-2016)*, se omtale i brev av 16. desember 2015 vedlagt.

3.2 Samfunnssikkerhet og beredskap

[Kunnskapsdepartementets styringsdokument](#) for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i kunnskapssektoren skal ligge til grunn for NOKUTs arbeid på dette feltet.

NOKUT skal utføre virksomhetstilpassede risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) minimum annet hvert år, ha oppdaterte krise- og beredskapsplaner og gjennomføre årlige kriseøvelser. Disse kravene til samfunnssikkerhet og beredskap omfatter også informasjonssikkerhetsarbeidet. NOKUT skal påse at informasjonssikkerhetsarbeidet er i samsvar med eForvaltningsforskriften og KMDs [Handlingsplan for informasjonssikkerhet i statsforvaltningen](#) 2015-2017. Departementet viser for øvrig til veilederen [Veiledning i beredskapsplanlegging](#) utarbeidet av Utdanningsdirektoratet og Politidirektoratet, og [UNINETTs veiledning til styringssystem for informasjonssikkerhet](#).

NOKUT skal i årsrapporten for 2016 rapportere på følgende:

1. Er det gjennomført/revidert en ROS-analyse i 2015 eller 2016?
2. Er det gjennomført og evaluert en kriseøvelse i 2016?
3. Redegjøre kort og overordnet (maks. 1 side) for virksomhetens oppfølging av de fem tiltaksområdene i Handlingsplan for informasjonssikkerhet i statsforvaltningen, herunder beskrive virksomhetens styringssystem for informasjonssikkerhet.
4. Styringssystem for informasjonssikkerhet (ledelsessystem): Er det innført en rutine for melding og håndtering av avvik og sikkerhetsbrudd (jf. personopplysningsforskriften § 2-6) og er de viktigste avvikene behandlet i ledelsens gjennomgang?

Dersom spørsmål 1, 2 og 4 besvares med "nei", må NOKUT opplyse om hvorfor tiltaket ikke er gjennomført, og presentere en forpliktende plan for når og hvordan tiltaket skal gjennomføres.

3.3 Lærlinger

For å sikre det framtidige behovet for faglært arbeidskraft og gi ungdom muligheter til å gjennomføre videregående opplæring, må den statlige forvaltningen gjøre en større innsats for å skape flere læreplasser. Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Kunnskapsdepartementet har lansert en strategi for å forplikte og oppfordre statlige virksomheter til å øke antall læreplasser. Vi viser også til informasjonsside for nye lærebedrifter: www.lærlingløftet.no.

NOKUT skal øke antallet lærlinger som er tilknyttet virksomheten i perioden 2014-2016. Alle virksomheter skal ha minst én lærling tilknyttet seg. Det er mulig å inngå samarbeid med andre for å oppfylle kravet. Vi viser for øvrig til Statens personalhåndbok, kap. 9.10 Særavtale om lønns- og arbeidsvilkår for lærlinger og lære kandidater i staten.

I årsrapporten for 2016 skal NOKUT rapportere om antall lærlinger i 2014, 2015 og 2016. Virksomheter som ikke har nådd målet, må redegjøre for årsaken til dette og hva de har gjort for å oppfylle kravet.

3.4 Brukerorientering

Som et ledd i arbeidet med en enklere hverdag for folk flest ønsker regjeringen å styrke kontakten mellom brukerne og forvaltningen. Vi viser til rundskriv H-14/2015 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet om fellesføring i tildelingsbrevene for 2016.

I 2016 skal alle statlige virksomheter kartlegge hvordan brukere opplever virksomheten. NOKUT står fritt til selv å velge metode for kartleggingen. Virksomheter som allerede har etablert gode systemer for brukerundersøkelser og brukerdiallog, skal vurdere behovet for å forbedre eksisterende initiativer eller å iverksette nye.

På bakgrunn av kartleggingen skal NOKUT vurdere og eventuelt ta initiativ til tiltak som kan forbedre tjenestene.

I årsrapporten for 2016 skal NOKUT omtale resultatet av kartleggingen og eventuelt beskrive hvilke tiltak som planlegges eller allerede er iverksatt.

4. RAPPORTERING OG RESULTATOPPFØLGING

4.1 Rapportering om resultater og planer

NOKUT skal innen **15. mars 2016** sende inn dokumentet *Årsrapport (2015-2016)* til postmottak@kd.dep.no, med kopi til Riksrevisjonen. *Årsrapport (2016-2017)* skal sendes inn innen **15. mars 2017**.

Årsrapporten skal gi et dekkende bilde av virksomhetens resultater og gi departementet grunnlag for å vurdere måloppnåelse og ressursbruk. Årsrapporten skal også inneholde planer og budsjett. Nærmere krav til *Årsrapport (2016-2017)* fremgår av vedlegg. Krav til *Årsrapport (2015-2016)* fremgår av vedlegg til tildelingsbrevet for 2015. Departementet gjør oppmerksom på at årsrapporten skal publiseres på virksomhetens nettside innen 1. mai, jf. økonomiregelverket, bestemmelsene kap. 2.3.3.

NOKUT skal rapportere regnskap og personaldata til Database for statistikk om høgre utdanning (DBH). Krav til datarapporteringen og frister fremgår på DBHs nettsider: <http://dbh.nsd.uib.no/dokumentasjon/rapporteringskrav/index.action>

Krav til årsregnskapet for 2015 fremgår av brev til NOKUT datert 16. desember 2015 vedlagt. Det skal avlegges delårsregnskap pr. 1. og 2. tertial 2016 med frist hhv. 1. juni og 1. oktober. Departementet vil i egne brev angi hvilke oppstillinger delårsregnskapene for 2016 skal omfatte.

Departementet viser til Finansdepartementets rundskriv R-10/2015 når det gjelder rapportering av regnskapsopplysninger til statsregnskapet i 2016.

En oversikt over hovedtrekkene i styringsdialogen mellom departementet og NOKUT er vedlagt.

4.2 Budsjettforslag for 2018

NOKUT kan utarbeide budsjettforslag, dvs. satsingsforslag utenfor rammen. Departementet bruker innsendte budsjettforslag i arbeidet med statsbudsjettet.

Frist for innsendelse av budsjettforslag for 2018 er **1. november 2016**. Forslagene sendes til postmottak@kd.dep.no. Se vedlegg *Mal for budsjettforslag for 2018*.

4.3 Styringsdialogen i 2016

Etatsstyringsmøtet skal være en strategisk dialog mellom departementet og NOKUTs styre om institusjonens utvikling. Sentrale punkter vil være ambisjoner, strategiske prioriteringer og utfordringer, sett i lys av nasjonale mål og prioriteringer, samt institusjonens resultater og rammebetingelser. En del av denne dialogen vil ta utgangspunkt i målstrukturen og bruk av denne som styringsverktøy.

Departementet ber om at styret melder inn strategisk viktige saker for NOKUT til etatsstyringsmøtet samtidig med innsending av *Årsrapport (2015-2016)* **15. mars 2016**. Departementet vil sende dagsorden i god tid før møtet. NOKUT vil få en skriftlig tilbakemelding fra departementet på bakgrunn av *Årsrapport (2015-2016)*, tilstandsrapporten for universitets- og høyskolesektoren 2016, resultatrapporteringen til DBH og dialogen i møtet.

Departementet inviterer med dette styrets medlemmer og NOKUTs direktør til etatsstyringsmøte i 2016. Etatsstyringsmøtet har en tidsramme på to timer og er berammet til **20. april 2016 kl. 09.30-11.30**. Møtet vil finne sted i Kunnskapsdepartementets lokaler i Kirkegata 18. Vi ber om tilbakemelding om hvem som skal delta, senest tre uker før møtedato. Departementet forventer at delegasjonen er bredt sammensatt.

Med hilsen

Toril Johansson (e.f.)
ekspedisjonssjef

Gunn Gallavara
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Kopi:

Riksrevisjonen

Riksrevisjonen

Vedlegg:

Vedlegg 1: Fullmakter

Vedlegg 2: Mal for budsjettforslag for 2018

Vedlegg 3: Hovedtrekk styringsdialogen

Vedlegg 4: Rapporteringskrav

Vedlegg 5: Brev av 16. desember om regnskap