



DET KONGELIGE  
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

# Tildelingsbrev til NOVA 2013

## INNLEDNING

Kunnskapsdepartementet viser til omtale under kap. 287 post 57 i Innst. 12 S (2012-2013), jf. Prop. 1 S (2012-2013) for Kunnskapsdepartementet. Stortinget fattet 13. desember 2012 vedtak i samsvar med budsjettinnstillingen.

Kunnskapsdepartementets etatsstyring av NOVA er bygget på vedtektene for virksomheten og målsettingene i finansieringssystemet for instituttsektoren. I praksis fremkommer dette ved at virksomhetsmålet er hentet fra formålsbestemmelsen i vedtektene, mens styringsparametrene for dette målet utgjøres av de fem indikatorene i finansieringssystemet. Fastsettelsen av prestasjonskravene er basert på 1) målsettingen om å ha balanse mellom kvalitet og relevans, 2) NOVAs egne prioriteringer og 3) ønsket om å opprettholde basisbevilgningen på et tilfredsstillende nivå.

NOVA vil motta et eget tilskuddsbrev fra NFR hvor det gjøres rede for hvilke føringer som gjelder for selve basisbevilgningen. Tildelingsbrevet fra departementet og tilskuddsbrevet fra NFR må sees i sammenheng.

## 1. MÅL FOR NOVA

### 1.1 Virksomhetsmål, styringsparametre og prestasjonskrav for 2013

Forskningen og utviklingsarbeidet ved NOVA skal bidra til økt kunnskap om sosiale forhold og endringsprosesser. Instituttet skal fokusere på problemstillinger om livsløp, levekår og livskvalitet, samt velferdssamfunnets tiltak og tjenester.

### 1.2 Styringsparametere

- 1) Vitenskapelig publisering  
*Prestasjonskrav: 60 publikasjonspoeng*
- 2) Samarbeid med UoH-sektoren  
*Prestasjonskrav:*
  - ◆ *doktorgrader: 3 i snitt for de tre siste årene*
  - ◆ *forskerårsverk i bistillinger: 3*
- 3) Inntekter fra Norges forskningsråd  
*Prestasjonskrav: 15 mill. kroner*
- 4) Inntekter fra internasjonale kilder  
*Prestasjonskrav: 8 mill. kroner*
- 5) Nasjonale oppdragsinntekter  
*Prestasjonskrav: 25 mill. kroner*

Styringsparametrene er identiske med indikatorene i basisfinansieringssystemet. For nærmere definisjoner, se NIFUs veileder til nøkkeltallskjemaet.

Kunnskapsdepartementet vil fra budsjettåret 2014 fastsette krav i tildelingsbrevet knyttet til NOVAs formidling av forskning i et bredere perspektiv. I 2013 skal NOVA utarbeide et system for måling av forskningsformidlende aktiviteter, blant annet gjennom relevante

profesjons- og praksisrettede tidsskrifter og magasiner. Det skal rapporteres på status i dette arbeidet i halvårsrapporten per 30. juni, som sendes departementet innen 20. august, jf. pkt. 5 nedenfor. Arbeidet med et system for måling av forskningsformidlende aktiviteter skal avsluttes tidsnok til at det kan danne grunnlag for å fastsette styringsparameter med tilhørende prestasjonskrav i tildelingsbrevet for 2014.

### **1.3 Risikovurdering**

NOVAs resultatmål for 2013 er beskrevet over. Risikovurdering er en integrert del av departementets mål- og resultatstyring overfor NOVA. I tillegg skal virksomheten selv gjøre vurderingen av risiko i eget arbeid. I tråd med dette skal vurderinger gjennomføres for å kartlegge de viktigste risikoforholdene i arbeidet med å nå de fastsatte målene i dette tildelingsbrevet. Dette arbeidet skal forankres i styret.

Risikovurdering og styring på bakgrunn av dette skal skje innenfor et samlet rammeverk for styring og kontroll, med følgende hovedelementer:

- ◆ Omtale og vurdering av risiko, sannsynligheten for avvik, konsekvensen av dette og avvikets vesentlighet knyttet til virksomhetens måloppnåelse.
- ◆ Hvilken risiko som kan aksepteres. Dette skal også si noe om når aktiviteter skal iverksettes for å redusere avvik til et akseptabelt nivå.
- ◆ Identifikasjon og valg av tiltak og kontrollaktiviteter for å redusere risiko innenfor en akseptabel ressursramme.

Dette skal være virksomhetens egne risikovurderinger. I årsrapporten og etatsstyringsmøtet skal NOVA redegjøre for sine risikovurderinger og hvordan disse ligger til grunn for styringstiltak.

## **2. GENERELLE KRAV TIL DEN SAMLEDE AKTIVITETEN**

### **2.1 Samfunnssikkerhet og beredskap**

NOVA skal ha beredskapsplaner som skal bygge på regelmessige risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) og kriseøvelser. ROS-analysen skal følges opp med konkrete tiltak overfor uønskede hendelser som vurderes til å inneha middels og høy risiko, og dette må synliggjøres gjennom en egen oppfølgingsplan. ROS-analyser må revideres minst annet hvert år. Som et minimum skal det planlegges, gjennomføres og evalueres minst én kriseøvelse per år. NOVA skal følge gjeldende regelverk/retningslinjer for informasjonssikkerhet, herunder ha eller innføre et styringssystem for informasjonssikkerhet (SSIS) bygget på grunnprinsippene i anerkjente sikkerhetsstandarder. Styringssystemets omfang og detaljeringsgrad skal tilpasses virksomhetens risikoutsatthet, størrelse og egenart. NOVA skal fortsette arbeidet med oppfølgingen av 22. juli-kommisjonens anbefalinger om å styrke risikoerkjennelse, sikkerhetskultur, holdninger og lederskap m.v. knyttet til samfunnssikkerhet og beredskap, samt andre av kommisjonens anbefalinger som anses relevante.

NOVA skal rapportere konkret på hvert enkelt krav i det ovenstående i årsrapporten for budsjettåret 2013. Departementet vil kunne ta opp spørsmål om samfunnssikkerhet og beredskap i den vanlige styringsdialogen eller ved egne tilsyn.

Det vises også til punkt 1. 7 om informasjonssikkerhet i Digitaliseringsrundskrivet av 31.10.12 fra Fornyings- administrasjons- og kirke departementet og

Kunnskapsdepartementets Styringsdokument for arbeidet med samfunnsikkerhet og beredskap i sektoren av 31.01.11. Dokumentene finnes her:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/dok/rundskriv/2012/digitaliseringsrundskrivet.html?id=706462>

<http://www.regjeringen.no/upload/KD/Vedlegg/StyringsdokumentHele.pdf>

## **2.2 Lærlinger i statsforvaltningen**

Regjeringen har i samarbeid med partene i arbeidslivet inngått en ny samfunnskontrakt for å få flere læreplasser. Målet er 20 prosent flere godkjente lærekontrakter fra utgangen av 2011 til utgangen av 2015. Målet gjelder for alle sektorer i arbeidslivet samlet og for statlige virksomheter samlet. Virksomhetene skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor virksomhetens rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om økning av antallet lærlinger sammenlignet med 2011. Virksomhetene skal i årsrapporten rapportere om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle og antall lærlinger fordelt pr. lærefag. Det vises til PM 2011-06 "Om oppfølging av arbeidet med å øke antallet læreplasser i statsforvaltningen og rapportering av lærlinger til Statens sentrale tjenestemannsregister (SST)". Det vises for øvrig til Statens personalthåndbok, kap. 9.10 Særavtale om lønns- og arbeidsvilkår for lærlinger og lære kandidater i staten.

## **3. TILDELING OG FULLMAKTER**

### **3.1 Basisbevilgning**

Det vises til eget tilskuddsbrev fra NFR for informasjon om basisbevilgningen, jf. innledningen.

### **3.2 Budsjettfullmakter**

Stortinget gir ved særskilt vedtak samtykke til unntak fra bruttoprinsippet, jf. bevilgningsreglementets § 3, 4. ledd. Unntaket er bekreftet for NOVA for 2013 ved at det er gitt nettobevilgning under kap. 287 utgiftspost 57, jf. Innst. 12 S (2012-2013) og Prop. 1 S (2012-2013). Stortingsvedtaket innebærer at i tillegg til bevilgningen kan NOVA disponere eksterne inntekter fullt ut til virksomhetens formål. Ubrukte midler fra basisbevilgningen kan overføres til påfølgende budsjettermin, jf. fullmakt til nettobudsjettering. For overførte beløp gjelder de føringer som er gitt i tildelingsbrevet for den budsjettermin midlene overføres fra.

### **3.3 Fullmakt til å inngå leieavtaler utover budsjettåret**

Kunnskapsdepartementet gir med dette NOVA fullmakt til å inngå avtale om leie av lokaler. Det er en forutsetning for bruk av fullmakten at kostnadene dekkes innenfor bevilgningsnivået for hele avtaleperioden.

Fullmakten gjelder ikke for leieprosjekt som etter sin art eller omfang må klassifiseres som byggesak. Fullmakten gjelder heller ikke for avtale om leie av lokaler med varighet ut over 10 år. Slike leieavtaler skal forelegges departementet til godkjenning før de inngås med bindende virkning for staten. Tilsvarende gjelder avtale om innleie av spesialbygg fra privat utleier.

Det er en forutsetning for bruk av fullmakten at NOVA nøye vurderer behovet for oppsigelsesklausuler. Hensynet til den fremtidige handlefrihet skal veie tungt ved denne vurderingen. Slike vurderinger skal foreligge som en del av grunnlagsmaterialet i den enkelte sak om inngåelse av leieavtaler.

### 3.4 Generelle vilkår

Der annet ikke er sagt, legger Kunnskapsdepartementet til grunn at instituttets løpende virksomhet videreføres.

## 4. STYRINGSDIALOG

### 4.1 Rapportering

#### 4.1.1 Standardiserte nøkkeltall

NOVA skal levere standardiserte nøkkeltall til Prop. 1 S (2013-2014) **innen 15. februar 2013**. Til budsjettkonferansen i august skal tallmaterialet foreligge med endelige tall. Departementet vil oversende egen bestilling.

#### 4.1.2 Årsregnskap for 2012

NOVA skal levere årsregnskap **innen 15. februar 2013**. Årsregnskapet skal også oversendes Riksrevisjonen elektronisk.

Departementet vil oversende et eget brev med krav og frister for årsavslutningen av regnskapet for 2012 parallelt med tildelingsbrevet.

#### 4.1.3 Årsrapport inkludert styrets beretning for 2012

Årsrapport for 2012 med styrets beretning skal sendes til departementet innen **1. mars 2013**. Styrets beretning bør inneholde en kort omtale av hvilke hovedresultater virksomheten oppnådde i forrige år og årsaker til og videre oppfølging av eventuell manglende måloppnåelse. Departementet viser til NIFUs rapporteringsskjema *Norges forskningsråd: Skjema for innhenting av nøkkeltall for forskningsinstitutter*. Instituttet mottar skjemaet i begynnelsen av året. Vi ber om at ferdigutfylt skjema vedlegges som kopi til årsrapporten.

I årsrapporten skal NOVA redegjøre for realiseringen av de virksomhetsmål og styringsparametere som er angitt i tildelingsbrevet. Det er viktig at NOVA gir den nødvendige informasjon om resultatene som er oppnådd, og om eventuelle avvik fra prestasjonskravene i tildelingsbrevet. Avvik skal forklares og korrigerende tiltak skal beskrives. Årsrapporten skal også inneholde styrets egen vurdering og oppsummering av hvilke hovedresultater instituttet oppnådde i rapporteringsåret (kvantitativt og kvalitativt), og om årsaker til og videre oppfølging av eventuelle manglende måloppnåelse.

Årsrapporten skal redegjøre for NOVAs risikovurderinger og risikostyring jf. pkt. 1.3.

NOVA skal sende kopi av årsrapport til Arbeidsdepartementet, Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet. Årsrapporten skal også oversendes Riksrevisjonen elektronisk.

#### 4.1.4 Økonomirapportering per 1. tertial

NOVA skal utarbeide en økonomirapport pr. 1. tertial som skal omfatte prinsippnote, resultatregnskap, balanseoppstilling, kontantstrømoppstilling etter direkte modell, statsregnskapsrapportering, notene 1, 2, 3, 15 og 18, saldobalanse, periodisert resultatbudsjett, utfylt kontrollark og kommentarer til regnskapet. Kommentarene til regnskapene skal begrenses til forhold som er av vesentlig betydning for å kunne vurdere instituttets regnskapsavlegg og økonomiske stilling. Vesentlige avvik mellom periodisert resultatbudsjett og periodisert resultatregnskap skal omtales.

Rapporten skal sendes departementet innen **1. juni 2013**.

#### 4.1.5 Endelig årsrapport for 2012

Endelig årsrapport med Riksrevisjonens avsluttende revisjonsbrev skal sendes til departementet og Riksrevisjonen innen to uker etter at revisjonsbrevet er mottatt og senest innen **15. juli 2013**.

#### 4.1.6 Halvårsrapport for 2013

Instituttet skal utarbeide rapport med vurdering av status og prognose per 30. juni og prognose for resten av året for realisering av de virksomhetsmål og styringsparametere som er angitt i tildelingsbrevet. Instituttet skal rapportere på prestasjonskrav og ved avvik redegjøre for mulige korrigerende tiltak. Instituttet skal også redegjøre for instituttets overordnede risikovurderinger, jf. pkt. 1.3. Resultatrapporten skal foreligge innen **20. august 2013**.

#### 4.1.7 Økonomirapportering per 2. tertial

NOVA skal utarbeide en økonomirapport som skal inneholde:

- ◆ Ledelseskomentar
- ◆ En kortfattet beskrivelse av virksomhetens formål.
- ◆ Bekreftelse på at avlagt regnskap er i henhold til reglene i de statlige regnskapsstandardene. Ledelseskomentarene skal gi opplysninger om eventuelle avvik, også avvik der det foreligger en godkjent unntakssøknad.
- ◆ En kortfattet prognose for hvordan regnskapet forventes å utvikle seg i 3. tertial i forhold til budsjettet og status per 31. august.
- ◆ Kommentarer når det gjelder vesentlige avvik mellom periodisert resultatbudsjett og resultatregnskap. Balansebudsjettet skal også kommenteres der det foreligger vesentlige avvik mellom balansebudsjettet og regnskapets balanse.
- ◆ Oppståtte eller forventede avvik skal forklares i den grad de får betydning for årsresultatet. Korrigerende tiltak skal omtales.
- ◆ Kommentarer dersom det er vesentlige endringer i resultat- og balanseposter i forhold til tidligere perioder.

Regnskapsavslutningen per 2. tertial skal gjennomføres som en årsavslutning. Det innebærer at regnskapet skal presenteres etter standard rapporteringspakke for delårsregnskap som skal bestå av styrets kommentarer til delårsregnskapet, resultatregnskap, balanseoppstilling, kontantstrømoppstilling etter direkte modell, prinsippnote og øvrige noter til regnskapet, saldobalanse, periodisert resultatbudsjett og utfylt kontrollark.

Rapporten skal sendes departementet innen **1. oktober 2013**.

#### 4.1.8 Generelt om økonomirapportering

Økonomirapporteringen skal være iht. retningslinjene for statlige regnskapsstandarder (SRS) og reglement om bidrags- og oppdragsfinansierte aktiviteter (BOA).

Regnskapet for 1. tertial, 2. tertial og årsregnskapet skal presenteres i samsvar med de oppstillingsplaner som er gitt på DBHs nettside.

Rapportene skal sendes elektronisk til departementets sentrale postmottak. Departementets e-postadresse er: postmottak@kd.dep.no.

Uavhengig av rapporteringskravene som er stilt for 2013, skal NOVA informere departementet dersom det oppstår vesentlige avvik i forhold til budsjett.

#### 4.2 Kontakt mellom NOVA og departementet

Departementet vil innkalle til etatsstyringsmøte mellom departementet og NOVA \_tirsdag 30. april kl. 09.30-12.00.

Departementet ber om at NOVA stiller med én til to styremedlemmer i tillegg til styreleder. For øvrig vurderer virksomheten selv sammensettingen av sin delegasjon.

### 5. FORMALISERT KONTAKT MELLOM NOVA OG DEPARTEMENTET I 2013

Tidspunkt	Sak	Aktivitet
15. februar	Standardiserte nøkkeltall	NOVA leverer standardiserte nøkkeltall.
15. februar	Årsregnskap	Årsregnskap sendes departementet.
1. mars	Årsrapport	Årsrapport og styrets årsberetning sendes departementet.
Medio april	Rapport om bruk av grunnbevilgning i 2012	Kopi av NOVAs rapport til NFR om bruk av grunnbevilgning i 2012 sendes departementet.
30. april	Etatsstyringsmøte	Møte mellom NOVA og Kunnskapsdepartementet.
1. juni	Økonomirapport per 1. tertial	Økonomirapport med status per 30. april sendes departementet.
15. juli	Endelig årsrapport	NOVA sender endelig årsrapport med Riksrevisjonens avsluttende revisjonsbrev til departementet og til Riksrevisjonen.
20. august	Halvårsrapport per 30. juni	Rapport om status og prognose for resultatkrav pr. 30. juni sendes departementet.
1. oktober	Økonomirapport per 2. tertial	NOVA leverer økonomirapport med status pr 31. august og prognose for resten av året til departementet.
Ultimo oktober	Halvårsrapport og økonomirapport 2013	KD sender skriftlig tilbakemelding til NOVA.
Primo november	Tildelingsbrev 2014	KD sender 1. utkast til NOVA.
Medio november	Tildelingsbrev 2014	NOVA sender sine merknader til KD.
Ultimo november	Tildelingsbrev 2014	KD sender foreløpig tildelingsbrev til NOVA .
Medio desember	Tildelingsbrev 2014	KD sender endelig tildelingsbrev til NOVA, etter stortingsbehandlingen.



DET KONGELIGE  
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

KDs underliggende virksomheter

Deres ref

Vår ref  
12/5470-

Dato  
25.01.13

**Vurdering av sikkerhetstilstanden for virksomheter i statsforvaltningen - fellesføring i tildelingsbrevene for 2013**

Regjeringen har besluttet at alle virksomheter i statsforvaltningen i løpet av 2013 skal vurdere egen sikkerhet og beredskap og har vedtatt følgende fellesføring i tildelingsbrevene for 2013:

*"Lov om forebyggende sikkerhetstjeneste (sikkerhetsloven) gjelder for alle forvaltningsorganer som er i besittelse av skjermingsverdig informasjon eller objekt. Virksomheten skal i forbindelse med årsrapporten, alternativt halvårsrapporten eller 2. tertialrapport, sende en rapport om sikkerhetstilstanden til departementet. Rapporten skal følge Justisdepartementets Mal for rapportering om sikkerhetstilstanden for virksomheter i statsforvaltningen."*

Kunnskapsdepartementet viser til lenke til nyhet på hjemmesiden til Fornyings- administrasjons- og kirke departementet.

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/aktuelt/nyheter/2013/sikkerhetstilstanden-for-virksomheter-i.html?id=712056>

Det fremgår her at "Virksomhetenes vurdering skal inneholde oversikt over viktige verdier, blant annet skjermingsverdig informasjon og objekter. Videre skal vurderingene inneholde en oversikt over de viktigste sårbarheter, mangler og avvik. Disse baseres på rapporterte uønskede hendelser, ulike sikkerhetsrevisjoner og evalueringer av egen virksomhets sikkerhetsarbeid og øvelser. I tillegg skal vurderingene inneholde hvilke forbedringstiltak som bør iverksettes i virksomheten."



Kunnskapsdepartementet finner det nødvendig å presisere følgende punkter:

### **Årsrapporten og sikkerhetsloven**

Det skal rapporteres i årsrapporten for budsjettåret 2013. Departementet understreker at årsrapporten er et offentlig dokument og omtalen i årsrapporten må derfor ikke inneholde opplysninger som faller inn under sikkerhetsloven dvs. informasjon som må skjermes (sikkerhetsgraderes) av hensyn til rikets sikkerhet og andre vitale nasjonale sikkerhetsinteresser.

### **Skjermingsverdig informasjon og objekter**


Meteorologisk institutt er pr. i dag den eneste av Kunnskapsdepartementets underliggende virksomheter som omfattes av sikkerhetsloven. Departementet har tidligere i 2012 i forbindelse med den nye objektsikkerhetsforskriften bedt underliggende virksomheter rapportere om evt. skjermingsverdige objekter. Dersom noen av departementets underliggende virksomheter besitter skjermingsverdig informasjon eller objekter som ikke tidligere er meddelt departementet, må departementet snarest informeres om dette i egen sak som unntas offentlighet iht. § 21.

### **Sårbarheter, mangler, avvik og forbedringsbehov**

Uavhengig av sikkerhetslovens virkeområde må omtalen i årsrapporten ikke inneholde opplysninger som eksponerer virksomhetens sårbarhet på en slik måte at evnen til å motstå kriminalitet, sabotasje eller terror svekkes. Dersom virksomheten mener det foreligger alvorlige sårbarheter, mangler, avvik og forbedringsbehov som ikke må eksponeres offentlig av ovennevnte grunner, må departementet snarest orienteres om dette i egen sak som unntas offentlighet iht. § 15, 1.

Alle Kunnskapsdepartementets underliggende virksomheter, uavhengig av om de har informasjon/objekter som er omfattet av sikkerhetsloven eller ikke, skal sende en rapport om sikkerhetstilstanden til departementet iht. regjeringens beslutning og Kunnskapsdepartementets presiseringer. Rapporten skal inngå som en del av årsrapporten for budsjettåret 2013 og kommer i tillegg til rapporteringen på Kunnskapsdepartementets egne føringer for samfunnssikkerhet og beredskap i tildelingsbrevene til den enkelte virksomhet.

Med hilsen

  
Knut Børve (e.f.)  
ekspedisjonssjef

TuR

  
Jan Fredrik Schøyen  
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen, JD og FAD