



Justis- og
beredskapsdepartementet

Oppdragsbrev 2023

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

19. desember 2022

Innhold

1.	Innledning.....	2
2.	Samfunnsoppdraget	2
3.	Mål og resultatforventninger for 2023.....	3
4.	Styring og kontroll i Tilsynsrådet.....	4
4.1.	Internkontroll.....	4
4.2.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	4
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	5
6.	Lønnsforhandlinger	5
7.	Tilsyn med overholdelse av hvitvaskingsloven og sanksjonsloven.....	5
7.1.	Tilsyn med gjennomføring av hvitvaskingsloven – ileggelse av overtredelsesgebyr..	6
7.2.	Tilsyn med gjennomføring av sanksjonsloven.....	6
8.	Styringsdialog og rapportering i 2023	6

1. Innledning

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet (Tilsynsrådet) er et uavhengig statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet. Oppgavene som fremkommer av oppdragsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av virksomheten i 2023.

2. Samfunnsoppdraget

Tilsynsrådet skal føre tilsyn og kontroll med advokater, advokatforetak og rettshjelpere, jf. domstoloven kapittel 11 og forskrift til domstoloven kapittel 11 (advokatforskriften). I tillegg gir Tilsynsrådet bevilling til å drive advokatvirksomhet, autorisasjon til å være advokatfullmektig og utsteder erklæringer om at rettshjelpere har rett til å drive rettshjelpvirksomhet. Tilsynsrådet er også tilsynsmyndighet for rapporteringspliktige advokater og andre som ervervsmessig eller stadig yter selvstendig rettshjelp, jf. hvitvaskingsloven kapittel 9.

Tillit til advokatstanden og øvrige tilbydere av rettshjelp i Norge er av stor betydning for tilliten til rettspleien og en velfungerende straffesakskjede. Tilsynsrådets rolle som tilsyns- og kontrollorgan er viktig i denne sammenhengen. Tidlig innsats gjennom veiledning for å forebygge hvitvasking og annen kriminalitet sparer samfunnet for belastning og bygger tillit. Det samme gjør synlig tilstedeværelse som kontrollorgan gjennom tilsynsbesøk og bokettersyn, som sikrer at virksomhetene drives i samsvar med regelverket. Kunnskapsutveksling og andre former for kompetansehevende tiltak for å bedre det forebyggende arbeidet, er viktig for å styrke innsatsen mot kriminalitet, skape tillit og få en effektiv straffesakskjede.

3. Mål og resultatforventninger for 2023

Departementet gir ikke styringssignaler om Tilsynsrådets faglige virksomhetsutøvelse, og setter ikke egne resultatmål for virksomheten.

For 2023 gjelder disse overordnede målene for justis- og beredskapssektoren:



Det vises til Prop. 1 S (2022–2023) for Justis- og beredskapsdepartementet for nærmere omtale av de overordnede målene.

Alle virksomhetene i justis- og beredskapssektoren skal bidra til å nå det overordnede målet om sterke og trygge lokalsamfunn over hele landet. I tillegg skal Tilsynsrådet bidra til:

- Rettsikkerhet
- Lav kriminalitet

Departementet forventer at resultatene for 2023 skal være minst like gode som foregående år.

4. Styring og kontroll i Tilsynsrådet

4.1. Internkontroll

Virksomhetsleders internkontrollansvar er regulert i økonomireglementet § 14. Tilsynsrådet skal, så vidt det er mulig, følge økonomireglementet. For å nå Tilsynsrådets mål i møte med fremtidige utfordringer, er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. God internkontroll kan sikre at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

Tilsynsrådet skal ha etablert et forsvarlig system for kjøp av tjenester og bygg- og anleggsarbeider, som sikrer at kravene i forskrift om arbeidsvilkår i offentlige kontrakter må etterleves. Virksomheten må påse at kontrollplikten av lønns- og arbeidsvilkår følges opp, og at det er etablert et system for å dokumentere dette.

I lys av den gjeldende sikkerhetspolitiske situasjonen er det viktig å gjennomføre grundige sikkerhetsvurderinger ved anskaffelser av tekniske løsninger.

OPPDRAG:	Oppfølging av tillitsreformen
Rapportering:	Årsrapporten
Regjeringen har satt i gang arbeidet med en tillitsreform i offentlig sektor. Reformen handler om å gi de ansatte tid og tillit til å gi brukerne bedre tjenester. Sentrale virkemidler i gjennomføringen av reformen er forbedret styring og reduserte rapporteringskrav. Departementet ber Tilsynsrådet vurdere aktuelle tiltak for å ivareta intensjonene bak reformen. Videre ber vi virksomheten vurdere om det er mulig å redusere interne styringssignaler, rapporteringskrav og resultatkrav som binder opp ressurser og innsnevrer handlingsrommet i oppgaveutførelsen. Vurderingene bør gjøres i samarbeid med de ansattes organisasjoner.	
Vi ber om en kort omtale av gjennomførte tiltak i årsrapporten.	

4.2. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet skal ha høy prioritet. Tilsynsrådet skal utarbeide en konkret plan for oppfølging av anbefalte tiltak samt eventuelle feil og mangler som er pekt på. Oppfølgingsplanen vil være tema i dialogen og skal omtales i årsrapporten.

OPPFØLGING AV SAKER FRA RIKSREVISJONEN OG SIVILOMBUDET

Rapportering:

Riksrevisjonen har tidligere gjennomført en undersøkelse om godkjenning av utdanning og yrkeskvalifikasjoner fra utlandet, Dokument 3:12 (2018–2019).

Beskrivelse:

Departementet viser til at Tilsynsrådet arbeider med å få på plass en ny dataløsning som gjør det mulig med mer detaljert statistikkrapportering. Mye av arbeidet gjøres manuelt og er tidkrevende.

Departementet ber Tilsynsrådet rapportere på dette i årsrapporten. Det blir også tema i dialogmøtet i 2023.

5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

Departementet vil sende regjeringens fellesføringer for 2023 i eget supplerende tildelingsbrev i begynnelsen av januar 2023.

6. Lønnsforhandlinger

Tilsynsrådet er omfattet av Hovedavtalen og hovedtariffavtalene i staten. Lønnsregulering for samtlige ansatte kan bare skje i henhold til hovedtariffavtalenes bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet. Departementet har delegert til Tilsynsrådets styre å fastsette lønnen til direktør og foreslå lønnsjustering til assisterende direktør innenfor en gitt ramme. Det vises til hovedtariffavtalen i staten pkt. 2.5.2. Rammen fastsettes årlig av departementet ut fra en samlet vurdering av lønnsnivået til lederne i justissektoren. Lønnen til assisterende direktør drøftes deretter med tjenestemannsorganisasjonene i forbindelse med de lokale lønnsforhandlingene i Tilsynsrådet. Departementet legger opp til dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalenes pkt. 2.5.5 samt ved nyansettelser.

7. Tilsyn med overholdelse av hvitvaskingsloven og

sanksjonsloven

7.1. Tilsyn med gjennomføring av hvitvaskingsloven – illeggelse av overtredelsesgebyr

I desember 2019 publiserte Financial Action Task Force (FATF) sin femårsoppfølgingsrapport om Norge, hvor blant annet effektiviteten av tilsyn ble vurdert. I oppfølgingsrapporten påpeker FATF viktigheten av at tilsynsmyndighetene tar i bruk sanksjonshjemlene i hvitvaskingsloven.

Tilsynsrådet besluttet i 2020 en midlertidig utsettelse av arbeidet med å implementere bruken av overtredelsesgebyr etter hvitvaskingsloven § 49. I påvente av en eventuell endring i hvitvaskingslovens bestemmelse, mener departementet at Tilsynsrådet bør vurdere den konkrete muligheten for å ilegge overtredelsesgebyr i hver enkelt sak.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om status i arbeidet med å ilegge overtredelsesgebyr.

7.2. Tilsyn med gjennomføring av sanksjonsloven

Krigen i Ukraina har medført et behov for økt bevissthet rundt forpliktelsene etter sanksjonsregelverket. Det er ikke en forpliktelse for advokater hverken etter norsk rett eller internasjonale standarder å ha et elektronisk overvåkingssystem. Advokater er imidlertid forpliktet til å etterleve sanksjonsloven med tilhørende forskrifter, som betyr at advokater blant annet plikter å ikke stille midler til rådighet for kunder som er listeført i henhold til forskriftene. Tilsynsrådet må dermed etter regelverket ha et system for å føre tilsyn med om advokater systematisk sjekker om kunder er listeført.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om hvordan tilsyn med sanksjonsforpliktelsene er gjennomført.

8. Styringsdialog og rapportering i 2023

Det er etablert regelmessige dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er informasjons- og erfaringsutveksling, gjennomgang av Tilsynsrådets årsrapport og statistikk. Departementet inviterer til dialogmøte 1. juni 2023 (kl. 13.00 til 14.30) i Nydalen.

Årsrapporten skal oversendes departementet innen 15. mars 2024 og skal, så vidt mulig, følge kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Departementet fremmet i juni 2021 Prop. 214 L (2020–2021) Lov om advokater og andre som yter rettslig bistand (advokatloven). Stortinget behandlet proposisjonen våren 2022. Departementet arbeider nå med advokatforskriften. Tilsynsrådet skal bidra med innspill i forbindelse med dette arbeidet. Departementet ser frem til fortsatt godt samarbeid med Tilsynsrådet.

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet
Postboks 720 Sentrum
0158 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
22/6559 - EVRA

Dato
12.01.2023

Statsbudsjettet 2023 Supplerende oppdragsbrev Tilsynsrådet for advokatvirksomhet Fellesføringer

Vi viser til oppdragsbrevet for 2023 til Tilsynsrådet for advokatvirksomhet (Tilsynsrådet) 19. desember 2022 og pkt. 5 om fellesføringer.

Regjeringen har gitt sin tilslutning til følgende fellesføringer for 2023:

1.1 Læringer skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse

Statlige virksomheter skal ha lærlinger tilknyttet seg, der antallet lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med mer enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst én lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn en lærling. Tilsynsrådet skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. I tillegg ber vi om at Tilsynsrådet arbeider for å ta imot studenter i praksis i tråd med intensjonene i arbeidslivsrelevansmeldingen.

I årsrapporten for 2023 skal virksomheten rapportere om følgende: Antallet lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag samt hvilket opplæringskontor virksomheten er tilknyttet. Tilsynsrådet skal også rapportere på arbeidet med å ta imot studenter i praksis. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsaken til dette og for hva de har gjort for å oppfylle kravene.

1.2 Redusere konsulentbruken

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. Tilsynsrådet skal arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om konsulentbruken, herunder om iverksatte tiltak og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder i virksomheten der konsulenter benyttes i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Virksomheten skal som en del av rapporteringen også gi en overordnet omtale av ev. kjøp av konsulenttenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2023 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

1.3 Virksomhetene skal vurdere mulighetene for desentralisert arbeid og legge til rette for dette der det er formålstjenlig

Tilsynsrådet skal vurdere hvilke muligheter den har for økt bruk av desentralisert arbeid, med det formål å oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø, som kan gi distriktspolitisk gevinst. Dette vil være særskilt aktuelt i forbindelse med utlysning av stillinger, men kan også være aktuelt for allerede tilsatte som ønsker dette. Slikt desentralisert arbeid bør fortrinnsvis kombineres med mulighet til å tilhøre et lokalt kontorfellesskap der det er tilgjengelig. Dersom økt bruk av desentralisert arbeid ikke lar seg gjennomføre i virksomheten, skal dette grunngis særskilt. Eksempel på dette vil være dersom det medfører at virksomheten ikke kan levere godt på sine hovedoppgaver. Tilsynsrådets ledelse har ansvar for å legge rammene rundt hvordan økt bruk av desentralisert arbeid skal gjennomføres i sin virksomhet etter drøfting med tilsatte og deres organisasjoner. Dette må gjøres ut fra juridisk rammeverk, arbeidsfelt, oppgaver og kompetansebehov.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten redegjøre for sin vurdering av mulighetene for desentralisert arbeid, omfang og bruk av desentralisert arbeid i virksomheten og erfaringene med dette. Dersom virksomheten ikke har hatt økning i desentralisert arbeid eller dersom bruken har gått ned, skal det særskilt gjøres rede for årsakene til dette.

Departementene skal sammenfatte rapportene fra sine virksomheter. Kommunal- og distriktsdepartementet skal på grunnlag av disse rapportene gi en samlet vurdering av erfaringer med slikt desentralisert arbeid i statlige virksomheter.

Med hilsen

Sven Olav Gunnerud
avdelingsdirektør

Eva Raaberg
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur