



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS
Postboks 613
9171 Longyearbyen

Deres ref

Vår ref

Dato

17/6380-

23. januar 2020

Statsbudsjettet 2020 - oppdragsbrev til Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS - miljøtiltak i Svea og Lunckefjell

Innhold

1	Innledning	1
2	Nærmere om oppryddingsprosjektet	2
3	Oppryddingsprosjektets mål	2
3.1	Effekt mål	3
3.2	Resultat mål	3
4	Oppfølging av prosjektet	3
5	Rapportering	4
6	Budsjettvedtak og fullmakter for 2020	4
6.1	Budsjettvedtak	4
6.2	Budsjettfullmakt	5
7	Utbetaling	6

1 Innledning

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) viser til Stortingets budsjettvedtak for 2020 av 9. desember 2019 om miljøtiltak i Svea og Lunckefjell, jf. Innst. 8 S (2019-2020) og Prop. 1 S (2019-2020) for NFD. NFD viser også til selskapets styringsdokument *Fase 2A - Miljøtiltak i Svea* datert 17. desember 2019 og selskapets *Avslutningsplan for Svea - fase 2A*, datert 26. august 2019. Videre vises det til selskapets *Styringsdokument - Fase 1 (Lunckefjell)* datert 11. desember 2018 og *Plan for avslutning, opprydding og tilbakeføring av gruveanleggene i Lunckefjell* datert 26. oktober 2018.

Departementet meddeler med bakgrunn i dette Stortingets budsjettvedtak og de forutsetninger og mål NFD setter for bruk av midlene til oppryddingsprosjektet ved Svea og Lunckefjell. Brevet angir en overordnet beskrivelse av de økonomiske rammene for dette, samt resultat- og prosjektmål og rapporteringskrav.

2 Nærmere om oppryddingsprosjektet

I forbindelse med Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2018 ble det besluttet at SNSKs kullvirksomhet i Svea og Lunckefjell skulle avvikles. Det ble samtidig bestemt å sette i gang opprydding i området med SNSKs datterselskap, Store Norske Spitsbergen Grubekompani AS (SNSG), som ansvarlig byggherre og ved hjelp av underleverandører.

Ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2019 ble det, etter forslag fra SNSK og på bakgrunn av anbefalinger fra den eksterne kvalitetssikringen, besluttet å dele oppryddingsarbeidet i to faser, dvs. at Lunckefjell (fase 1) gjennomføres først og deretter Svea (fase 2). Ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2020 ble det, etter forslag fra SNSK foreslått at oppryddingen i Svea deles i to ulike faser, henholdsvis Svea fase 2A og 2B. Bakgrunnen for denne fasedelingen er at dette muliggjør oppstart av oppryddingsarbeid i Svea fase 2A i 2020 i tråd med planen, samtidig som SNSK får bruke nødvendig tid på det mer komplekse området som omfatter Svea fase 2B.

Oppryddingsarbeidet i Lunckefjell (fase 1) startet tidlig vår 2019, og anleggsperioden skal etter planen avsluttes ved utgangen av 2020. SNSK har varslet NFD om at det vil kunne komme et mulig pålegg fra Sysselmannen om å fjerne avfallsfyllingen på Kapp Amsterdam allerede i 2020. Dette var opprinnelig planlagt å bli utført senere i fase 2B. Forutsatt at pålegg gis planlegges tiltaket som er prissatt til 25 mill. kroner å gjennomføres ifm. fase 2A og finansieres ved budsjettmidler fra fase 1 (primært) og 2A (hvis nødvendig, og da etter dialog med NFD) innenfor de økonomiske rammene som er gitt for disse fasene.

Oppryddingen i Svea fase 2A er planlagt å starte opp våren 2020. Videre legger departementet til grunn at planlegging og kvalitetssikring av oppryddingen i Svea fase 2B slutføres i løpet av 2020, og at opprydding i Svea fase 2B etter planen starter opp i 2021 (som tidligere indikert). Departementet viser til at gjennomføringsperioden for oppryddingen i Svea fase 2A er beregnet til å ta om lag to år. Gjennomføringsperioden for oppryddingen i Svea fase 2B er usikker og avhenger av omfanget av oppryddingen i Svea fase 2B (som fastsettes i avslutningsplanen for 2B og eventuelle pålegg fra myndighetene).

3 Oppryddingsprosjektets mål

Det overordnede målet for oppryddingsprosjektet er at prosjektet skal gjennomføres så kostnadseffektivt som mulig innenfor de rammene som miljømyndighetene har satt. Videre er det utformet effekt- og resultatmål for prosjektet. Disse fremgår av styringsdokumentet for Svea fase 2A, tatt inn som pkt. 3.1 og 3.2 under. Effekt- og resultatmål for Lunckefjell (fase 1) fremgår av oppdragsbrev for 2019.

3.1 Effektmål

Fra pkt. 2.2 i styringsdokumentet for Svea fase 2A:

Effektmålet for prosjektet er oppfyllelse av krav gitt i driftstillatelsen og Svalbardmiljøloven §64 slik de er beskrevet i avslutningsplanen. Opprydningen av gruvene gjennomføres i tråd med målene i avslutningsplanen. Området skal "så vidt mulig" føres tilbake til sitt opprinnelige utseende. Målsetningen i område 6 og 7 er å oppnå en tilnærmet naturtilstand ved å legge til rette for at naturlige prosesser kan virke på landskapet over tid.

3.2 Resultatmål

Fra pkt 2.3 i styringsdokumentet for Svea fase 2A:

Prosjektet skal gjennomføres kostnadseffektivt i tråd med eiers retningslinjer, gjeldende krav framsatt i driftstillatelser for Svea, samt andre krav fra Sysselmann på Svalbard og Miljødirektoratet. Arbeidet skal utføres i henhold til prosjektets mål for HMS, kvalitet og kostnadsramme. Gjennomføringen bør skje innenfor planlagt tidsramme.

- *H1 verdi < 5*
- *Kvalitet: Godkjent iht. myndighetskrav*
- *Totalkost for Svea fase 2A er satt til (P50) 330,2 MNOK/ (P85) 412,8 MNOK (2020-kr)*
- *Styringsmål P25 (prosjektleder) er satt til 297 MNOK (2020-kr)*
- *Byggetid for fase 2A: Bør gjennomføres ila 2 sesonger fra oppstart + uttransport av maskiner i sesong 2.*

Ved eventuelle konflikter mellom ulike prosjektmål skal prosjektets resultatmål prioriteres iht. følgende: 1. HMS, 2. Kvalitet, 3. Økonomi og 4. Fremdrift.

For øvrig vises det til avslutningsplanen og styringsdokumentet for Svea fase 2A og Lunckefjell fase 1.

4 Oppfølging av prosjektet

SNSK-konsernet vil ha det løpende ansvaret for gjennomføringen av prosjektet. Som eier i SNSK legger NFD til grunn at styret i SNSK ivaretar det overordnede ansvaret for SNSK-konsernets virksomhet, herunder også styring og oppfølging av det heleide datterselskapet SNSG som er byggherre. Virksomheten i SNSG er i all hovedsak begrenset til prosjektet.

Departementet har opprettet et koordineringsutvalg som har ansvar for å gi råd til NFD knyttet til større endringer i prosjektets omfang, budsjett og tidsplan og andre premiss- og løsningsendringer som kan påvirke måloppnåelsen for prosjektet. Dersom det underveis i prosjektet oppstår behov for vesentlige endringer i prosjektets styringsdokument skal også dette fremlegges koordineringsutvalget for beslutning. Koordineringsutvalget skal også følge opp forberedelsesaktivitetene for Svea fase 2B. Koordineringsutvalget ledes av ekspedisjonssjefen i Eierskapsavdelingen i NFD.

Beslutninger om prosjektet tas i koordineringsutvalget. Formelt tas beslutningene av leder i koordineringsutvalget så lenge disse er innenfor ekspedisjonssjefens til enhver tid gjeldende

fullmakter. I den grad beslutningene ikke er innenfor ekspedisjonssjefens fullmakter må slike fullmakter innhentes og beslutninger forankres, i tråd med ordinær saksbehandling i departementet. Saker som også må besluttes i SNSK-styret må behandles der før behandling og beslutning i koordineringsutvalget.

5 Rapportering

SNSK skal informere departementet uten ugrunnet opphold ved avvik som kan påvirke prosjektets måloppnåelse. Med dette menes forhold eller hendelser som hindrer prosjektet i å nå sine mål og indikasjoner på at kostnadene vil avvike vesentlig fra tildelte budsjettramme.

For å bidra til tidsriktig styringsinformasjon skal månedlig rapportering av prosjektstatus skje fra prosjektet til både styret i SNSK og til NFD (ved koordineringsutvalget) i parallell. I tillegg til prosjektets saksunderlag og anbefalinger i beslutningssaker skal følgende månedlige styringsinformasjon rapporteres fra prosjektet til styret og koordineringsutvalget:

- Månedlig fremdrift og akkumulert fremdrift fra prosjektstart målt i forhold til både opprinnelig plan for gjennomføringen og gjeldende plan (hvis endret), med forklaring av eventuelle avvik, og beskrivelse av planlagte tiltak for å hente inn eventuelle forsinkelser.
- Månedens påløpte og inntjente kostnader, samt akkumulerte kostnader målt i forhold til planlagte (budsjetterte) kostnader, med forklaring av eventuelle avvik. («Inntjent kostnad» er produktet av prosjektets rapporterte prosentvise fremdrift for en gitt periode (måned eller akkumulert fra start) og prosjektets planlagte kostnad for samme periode. Ved en sammenligning med påløpte kostnader vil man dermed kunne si om prosjektet bruker mer eller mindre penger enn det som var planlagt for det arbeidet som virkelig er utført).
- Prognose for sluttkostnad (realistisk forventet kostnad inkl. realistiske reserver), med forklaring av eventuelle endringer til tidligere prognose.
- Månedens hovedaktiviteter.
- Prosjektets planlagte aktiviteter i kommende måned.
- Endringsregister med oversikt over endringer godkjent av prosjekteier.
- Prosjektets ti største usikkerhetselementer og hvilke tiltak prosjektet har planlagt og/eller igangsatt for å redusere disse.
- HMS og plan for ytre miljø.
- Andre relevante forhold.

For øvrig bør en omtale av status for oppryddingsprosjektet også inngå i selskapets ordinære kvartals- og årsrapportering.

6 Budsjettvedtak og fullmakter for 2020

6.1 Budsjettvedtak

Kostnadsrammen (P85) for Lunckefjell fase 1 er 706,6 mill. kroner, og fase 1 har en styringsramme (P50) på 624,6 mill. kroner, jf. Prop. 1 S (2018-2019).

Gjenstående arbeid i Lunckefjell fase 1 er estimert til å utgjøre 103 mill. kroner, og estimert totalkostnad for oppryddingen i Lunckefjell (fase 1) er nå om lag 434 mill. kroner.

Kostnadsrammen (P85) for delprosjekt Svea fase 2A er 410 mill. kroner og prosjektet har en styringsramme (P50) på 330 mill. i 2020-kroner, jf. Prop 1S (2019-2020).

Styringsrammen disponeres av styret i SNSK. Differansen mellom kostnadsrammen og styringsrammen disponeres av NFD. På denne bakgrunn er det for 2020 bevilget følgende til miljøtiltak i Svea og Lunckefjell over NFDs budsjett:

			(i 1 000 kroner)
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
900			
	31	Miljøtiltak Svea og Lunckefjell	248 000
	Sum		248 000

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette oppdragsbrevet, blir bevilgningen på kapittel 900 post 31 stilt til disposisjon for SNSK.

Det følger av § 5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet, jf. punkt 6.2 under.

NFD viser til at SNSK tidligere har avsatt om lag 60 mill. kroner til oppryddingstiltak i forbindelse med driftskonsesjonen i Lunckefjell. Dette beløpet har, iht. avtale med miljømyndigheter, vært innelåst på konto i SNSKs bank. Miljømyndighetene har besluttet at disse midlene nå kan benyttes som delfinansiering av oppryddingen. NFD legger derfor opp til at SNSK benytter tidligere avsatte midler - 60 mill. kroner - til å delfinansiere oppryddingen i Lunckefjell (fase 1) iht. avtale med miljømyndighetene.

I statsbudsjettet for 2018 ble det bevilget totalt 167 mill. kroner over kap. 900 post. 31, herav 162 mill. kroner til SNSK for gjennomføring av miljøtiltak. I 2018 var det et mindreforbruk på 6 mill. kroner og departementet legger opp til at også disse midlene benyttes som delfinansiering av oppryddingen i Lunckefjell og Svea.

6.2 Budsjettfullmakt

Fullmakt til å pådra staten forpliktelser knyttet til miljøtiltak

Etter fullmakt fra Stortinget kan NFD i 2020 pådra staten forpliktelser ut over budsjettåret 2020 for inntil 212 mill. kroner til gjennomføring av pålagte miljøtiltak i Lunckefjell og Svea. Eventuell utnyttelse av fullmakten skal ikke skje før det er forelagt departementet v/ koordineringsutvalget for beslutning.

For bevilgningene gjelder de vilkår, forutsetninger og retningslinjer som er tatt inn i departementets budsjettproposisjon for 2020, budsjettinnstillingen og Stortingets vedtak og

forutsetninger. Bevilgninger som er stilt til rådighet, skal disponeres i samsvar med statens økonomiregelverk. Det må ikke pådras utgifter uten at det er budsjettmessig dekning.

7 Utbetaling

Midlene vil bli overført fra departementet til SNSK i halvårlige rater, med utbetaling i januar og medio juli. Utbetalingen i juli betinger at tilfredsstillende årsrapportering for 2019 er lagt frem for departementet og at månedsrapporteringen iht. pkt. 5 er à jour. Ved eventuelle vesentlige endringer i prosjektets likviditetsbehov forbeholder departementet seg retten til å foreta endringer i utbetalingsplanen.

Vi minner om at Nærings- og fiskeridepartementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at statsmidler som ytes, benyttes etter forutsetningene.

Dersom SNSK gir uriktige opplysninger eller midler ikke benyttes i samsvar med fastsatte betingelser for tildelingen, kan midlene kreves helt eller delvis tilbakebetalt.

Med hilsen

Jan Tore Føsund (e.f.)
ekspedisjonssjef

Kristoffer Wist
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi:

Finansdepartementet
Justis- og beredskapsdepartementet
Klima- og miljødepartementet
Riksrevisjonen
Sysselmannen på Svalbard