



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Selskapet for industrivekst SF (Siva)
PB 1253 Sluppen
7462 TRONDHEIM

Deres ref	Vår ref	Dato
	13/4692-1	19.12.14

STATSBUDSJETTET 2015 – OPPDRAGSBREV TIL SIVA

INNHold

1. Oversikt over disponible bevilgninger for 2015	1
2. Mål for Siva og andre fellesføringer	2
3. Departementets Prioriteringer for 2015	3
4. nærmere om oppdraget for 2015	3
5. Fellesføringer fra departementene	5
6. Utbetaling	7

1. OVERSIKT OVER DISPONIBLE BEVILGNINGER FOR 2015

Nærings- og fiskeridepartementet viser til budsjettforslaget for 2015 i Nærings- og fiskeridepartementets Prop. 1 S (2014-2015) kap. 2426, 5326 og 5613. Videre vises det til Innst. 16 S (2014-2015) fra kommunal- og forvaltningskomiteen og Innst. 5 S (2014-2015) fra Finanskomiteen, jf. Stortingets budsjettvedtak 9. og 15. desember 2014. Det vises også til Innst. 8 S (2014-2015) fra Næringskomiteen, og Stortingets budsjettvedtak 11. desember 2014. Departementet meddeler med dette de forutsetninger og krav som gjelder for departementets tilskudd til Siva i 2015.

For 2015 er bevilgningene til Siva SF over Nærings- og fiskeridepartementets budsjett som følger:

Kap.	Post	Betegnelse	Beløp i 1 000 kroner
2426		Siva SF	
	70	Tilskudd, kan overføres	53 945
	90	Lån, overslagsbevilgning	165 000

Kap.	Post	Betegnelse	Beløp i 1 000 kroner
5326		Siva SF	
	70	Låne- og garantiprovisjoner	7 000
	90	Avdrag på utestående fordringer	165 000

Kap.	Post	Betegnelse	Beløp i 1 000 kroner
5613		Renter fra Siva SF	
	80	Renter	27 500

NFD gjør oppmerksom på at departementet i 2015 har et nytt kontonummer for innbetalinger: 4209 01 01530

2. MÅL FOR SIVA OG ANDRE FELLESEFORINGER

Sivas målstruktur er felles for de departementene som legger oppdrag til selskapet, og det bør ikke legges oppdrag til Siva som ikke faller inn under selskapets mål. Nærings- og fiskeri-departementet har, som eier, ansvar for at selskapets virksomhet er i samsvar med de målene som er satt, jf. nytt mål- og resultatstyringssystem (MRS-system) som ble gjort gjeldende fra og med 2013. MRS-systemet vil, sammen med evalueringer av virksomheten, gi grunnlag for å vurdere om Siva når sine mål.

Formål og mål:

Formål:

Siva er, gjennom sin eiendoms- og innovasjonsvirksomhet, statens virkemiddel for tilretteleggende eierskap og utvikling av bedrifter og nærings- og kunnskapsmiljøer i hele landet. Siva har et særlig ansvar for å fremme vekstkraften i distriktene.

Hovedmål:

Siva skal utløse lønnsom næringsutvikling i bedrifter og regionale nærings- og kunnskapsmiljøer.

Delmål:

1. Siva skal gjennom sine eiendomsinvesteringer senke barrierer for etablering der markeds mekanismer gjør dette spesielt krevende, også for større industrielle eiendomsprosjekter.
2. Sivas innovasjonsaktiviteter skal tilrettelegge for etablering og utvikling av bedrifter i nærings- og kunnskapsmiljøer, og koble disse sammen i regionale, nasjonale og internasjonale nettverk.

Hovedmålet og delmålene ligger til grunn for styringsdialogen mellom de oppdragsgivende departementene og Siva. Sivas virksomhet og prioriteringer skal være innrettet mot best mulig oppnåelse av målene som er nærmere beskrevet og operasjonalisert i MRS-systemet, innenfor de rammer og føringer som gis i Stortingets behandling av budsjettproposisjonen for 2015, gjennom oppdragsbrev og i andre politiske dokumenter som berører virksomheten. Selskapets rolle i oppfølgingen av fremlagte politiske dokumenter avgrenses til å gjelde der selskapet har fått konkrete oppdrag om oppfølging.

Det forutsettes for øvrig at Siva prioriterer hvilke utviklingsprosesser selskapet skal delta i for å sikre best mulig måloppnåelse innenfor eksisterende rammer og føringer.

Departementene forventer at årsrapporteringen for 2014 er basert på full implementering av styringsindikatorene som er fastsatt i MRS-systemet .

Styringsdialog og rapporteringskrav fra departementene er nærmere omtalt under pkt. 5.2.

3. DEPARTEMENTETS PRIORITERINGER FOR 2015

Videreutvikling av MRS-systemet

Nærings- og fiskeridepartementet ber Siva i 2015 prioritere arbeid med analyser og vurderinger av informasjon fra styringsindikatorene og støttende analyser i MRS-systemet, for å sikre innretning av virksomheten mot best mulig måloppnåelse.

Inkubasjon

Evalueringer og erfaring både i Norge og i flere andre land viser at inkubasjon er et godt verktøy for utvikling av nye vekstkraftige bedrifter fra forsknings- og industrimiljøer. Siva bes om å prioritere videreutvikling av inkubasjonsprogrammet for å oppnå enda bedre resultater i de innovasjonsmiljøene der det er potensial for dette.

Evaluering av eiendomsvirksomheten

Nærings- og fiskeridepartementet igangsatte i 2013 en ekstern evaluering av eiendomsvirksomheten til Siva. Evalueringen forventes ferdigstilt innen utgangen av 2014. Departementet ber Siva i 2015 bidra i arbeidet med vurdering og oppfølging av konklusjoner og anbefalinger i evalueringen.

Nordvest-Russland

Siva skal selv avgjøre i hvilken grad selskapet ønsker å videreføre sin virksomhet i Nordvest-Russland, sett i forhold til ressursbruk og bidrag til selskapets måloppnåelse. Det er ingen politiske føringer om opprettholdelse av engasjementet.

Innovasjonsselskapene

Siva har selv startet en vurdering av sitt eierskap i innovasjonsselskapene, og hvordan eierskapet forvaltes og følges opp. Nærings- og fiskeridepartementet ber Siva om å videreføre dette arbeidet i 2015, bl.a. i lys av Nordlandsforskningens gjennomgang av innovasjonsselskapenes oppgaver og finansiering¹. Arbeidet bør også inkludere en vurdering av strukturen for innovasjonsselskapene totalt sett.

4. NÆRMERE OM OPPDRAGET FOR 2015

4.1 Kap. 2426 Post 70 Tilskudd

Tilskuddsmidlene på 54 mill. kroner skal benyttes til Sivas innovasjonsaktiviteter i tråd med føringene i Prop. 1 S (2014-2015) og Stortingets vedtak og forutsetninger, jf. budsjettinnstillinger fra kommunal- og forvaltningskomiteen og næringskomiteen (Innst. 16 S og Innst. 8 S (2014-2015)).

¹ NF-rapport nr. 15/2011: ”Innovasjonsselskap: Infrastruktur eller næringsvirksomhet?”

Tilskuddet skal videre dekke andel av selskapets basiskostnader, som inkluderer de faste kostnadene for selskapets styre og administrerende direktør og kostnader knyttet til rapportering til og kontakt med Nærings- og fiskeridepartementet. Rentekostnader relatert til tidligere lånefinansierte investeringer på innovasjonsområdet kan også dekkes av tilskuddet.

Siva skal selv fordele tilskuddet på en måte som sikrer måloppnåelsen best. Siva står fritt til å dimensjonere engasjementet i Nordvest- Russland, eventuelt avvikle, etter vurdering av hvordan denne virksomheten bidrar til selskapets måloppnåelse. Arbeidet med videreutvikling og profesjonalisering av programmene og innovasjonsmiljøene skal videreføres. Tilskudd til inkubasjonsprogrammet, og spesielt de sentrale inkubasjonsmiljøene, skal i størst mulig grad prioriteres, også foran selskapets eget arbeid med og tilrettelegging for nettverksaktiviteter mellom innovasjonsmiljøene.

Administrative *variable* kostnader knyttet til aktiviteter og programmer skal dekkes over de respektive programmene/aktivitetenes egne budsjettmidler. Det samme prinsippet gjelder for administrative variable kostnader knyttet til aktiviteter og programmer som dekkes over de andre oppdragsgivende departementenes budsjett, og eventuelle andre aktører som gjør bruk av selskapets tjenester.

Øvrige administrative og interne kostnader, som ikke kan knyttes direkte til en aktivitet eller et program, skal fordeles på aktiviteter/programmer etter spesifiserte fordelingsnøkler. Det forventes at det føres oversikt over direkte og indirekte administrative kostnader tilknyttet enhver aktivitet/program.

Sivas engasjement innenfor såkorn-/venture skal forvaltes i samsvar med opprinnelige forutsetninger for fondene, og i tråd med tidligere stortingsvedtak om at aktiviteten kan videreføres i begrenset omfang. Dette innebærer at eksisterende og eventuell ny aktivitet må holdes innenfor de tilgjengelige budsjetttrammene. Eventuelle nye investeringer skal ikke lånefinansieres, dersom forventet avkastning av investeringene ikke vil være tilstrekkelig til å dekke tilhørende rentekostnader og administrative kostnader.

4.2 Kap. 5326 Post 90 Lån, overslagsbevilgning

Sivas øvre låneramme i statskassen er 700 mill. kroner.

I de bevilgede beløpene under låne- og avdragspostene er det tatt høyde for et avdrag på 165 mill. kroner og en antakelse om refinansiering og opptak av et nytt lån i samme størrelsesorden. Justering av dette og eventuelt av de øvrige bevilgningene knyttet til lån, kan gjøres gjennom endringer i statsbudsjettet våren eller høsten 2015.

4.3 Oppfølging av spesialoppdrag

4.3.1 IT Fornebu

Statens eierskap i Koksa Eiendom AS (tidligere IT Fornebu Properties AS) ble i 2008 overført fra Siva SF til Siva Eiendom Holding AS. Det føres separat regnskap og gis separat rapportering for dette engasjementet til departementet. Enhver endring av eierandelen skal

skje i nært samråd med og godkjennes av departementet, og departementet skal holdes løpende orientert om utviklingen for selskapet. Årsaken til dette er den separate finansieringen av investeringen gjennom økt innskuddskapital, og at engasjementet er såpass stort at resultatet av virksomheten vil kunne gi et feilaktig bilde av resultatene av selskapets øvrige eiendomsvirksomhet, jf. St.meld. nr. 46 (2003-2004).

Siva har de siste årene mottatt utbytte på totalt 391 mill. kroner fra engasjementet i Koksa Eiendom. I NFDs budsjettproposisjon for 2015 fremgår det at utviklingen i selskapet tilsier at statens engasjement på Fornebu vil bli vurdert nærmere. Siva forventes å følge opp engasjementet fram til beslutning rundt statens handlingsalternativer er tatt.

4.3.2 Næringspark i Baltikum

Siva skal fortsette arbeidet med å avhende aksjene i det gjenstående selskapet i Siva Baltic Holding AS i Litauen på et best mulig kommersielt grunnlag. Departementet ber om å bli orientert om progresjonen i dette.

5. FELLESFØRINGER FRA DEPARTEMENTENE

5.1 Felles forutsetninger og krav

Overordnede administrative føringer

For bevilgningene gjelder de vilkår, forutsetninger og retningslinjer som er tatt inn i departementenes budsjettproposisjoner for 2015, budsjettinnstillingene og Stortingets vedtak og forutsetninger. Bevilgninger som er stilt til rådighet skal disponeres i samsvar med statens økonomiregelverk og det til enhver tid gjeldende regelverk for statsstøtte. Nærmere og mer detaljerte retningslinjer for disponering av tilskuddene over kap. 2426, post 70 til innovasjonsaktiviteter er fastsatt i eget tilskuddsregelverk. For disponering av tilskuddene over kap. 552, post 72 (Kommunal- og moderniseringsdepartementet) er det utarbeidet egne retningslinjer.

Siva har ansvar for å planlegge virksomheten i 2015 slik at det statlige tilskuddet strekker til for hele budsjetterminen. Det skal ikke foretas disposisjoner i løpet av 2015 som gjør det nødvendig å fremme forslag om tilleggsbevilgninger. Budsjettforslag som fremmes utenom fristene kan ikke påregnes behandlet.

Vi minner om at departementet og Riksrevisjonen kan iverksette nærmere kontroll med at statstilskuddet nyttes etter forutsetningene, jf. Bevilgningsregelverket § 10 og lov om Riksrevisjonen § 12.

Internasjonalt engasjement

Siva skal ikke, innenfor sine ordinære bevilgninger, gjøre eiendomsinvesteringer eller investeringer i andre typer selskaper utenlands, utover eksisterende engasjement i Nordvest-Russland. Når det gjelder oppdrag i form av utviklingsprosjekter fullfinansiert av andre offentlige myndigheter, må Siva ved forespørsler vurdere om selskapet har kapasitet til å påta seg denne type oppgaver, og om dette gir ringvirkninger for norsk næringsliv. For øvrig kan Siva, som del av sitt arbeid for norske innovasjonsmiljøer, tilrettelegge for samarbeid mellom

norske innovasjonsselskaper og internasjonale miljøer. Siva kan også eventuelt, på oppdrag fra Innovasjon Norge, inngå i prosjekter med utvikling av innovasjonsaktiviteter i utlandet.

Samarbeid med andre aktører

For å sikre en god utnyttelse av statens ressurser, er det viktig med tydelig rolledeling og et godt samarbeid mellom Siva og andre aktører. Selv om de ulike virkemiddelaktørene har tydelig definerte ansvarsområder vil det være grenseflater hvor virkemiddelaktørene i samarbeid må finne en hensiktsmessig arbeidsdeling.

Siva er, sammen med Innovasjon Norge og Norges forskningsråd, en viktig aktør i regjeringens arbeid med å legge til rette for vekst og utvikling i norsk næringsliv. Samarbeidet mellom Innovasjon Norge, Siva og Forskningsrådet skal resultere i tre tydelige og samkjørte aktører, der ulike virkemidler utfyller hverandre og fremstår på en helhetlig og ensartet måte. Samarbeidet skal ta høyde for forskjellene i selskapenes egenart. Det legges stor vekt på at de ulike aktørene samarbeider godt, ved omforente strategier og avklarte roller både utad mot næringslivet og regionale samarbeidspartnere. Av hensyn til brukerne er det viktig at virksomhetene samarbeider nært om utvikling og drift av tiltak som berører de tre virksomhetenes arbeidsområder.

Det er videre viktig at Siva viderefører et tett og godt samarbeid med fylkeskommunene og har en god dialog og samarbeid med andre nasjonale og regionale aktører.

Norwegian Innovation Clusters

Det nye helhetlige klyngeprogrammet Norwegian Innovation Clusters ble iverksatt i 2014, og et tredje nivå, Global Centers of Expertise (GCE) ble introdusert. Den norske økonomiens sterke og økende eksponering innenfor de petroleumsrelaterte næringene gir en sårbarhet som gjør det nødvendig å få fram flere konkurransedyktige næringer og klynger. Siva bes om å videreføre sitt samarbeid med Innovasjon Norge og Norges forskningsråd om videreutvikling av potensialet i de vekstkraftige klyngene.

Invest in Norway

Samarbeidet mellom Innovasjon Norge, Siva og Norges forskningsråd om *Invest in Norway-funksjonen*, som ble opprettet i 2013, skal videreføres i 2015.

Samfunnsansvar

Siva skal arbeide for å styrke arbeidet med bedrifters samfunnsansvar og forebygging av korrupsjon, både internt i selskapet og hos kunder og samarbeidspartnere. Med bedrifters samfunnsansvar menes den måten bedrifter integrerer sosiale og miljømessige hensyn i sin daglige drift og i sitt forhold til interessenter på en frivillig basis.

Kommunikasjonsarbeid

Kommunikasjonsarbeidet i Siva skal være basert på statlig kommunikasjonspolitikk og gjeldende regelverk. Siva skal synliggjøre den innsatsen selskapet gjør for å nå målene som er satt for selskapet. Dette gjelder informasjon til bedrifter og allmennheten om tilgjengelige virkemidler, tjenester og oppnådde resultater i eget arbeid. Departementene skal varsles tidlig om saker som kan få stor oppmerksomhet i media. Departementene skal få mulighet til å profilere selskapets gode resultater og saker.

5.2 Styringsdialog, rapportering og evaluering

Rapportering

Siva skal rapportere i tråd med selskapets mål- og resultatstyringssystem. Et nytt rapporteringsformat er utarbeidet av selskapet, i dialog med eier og oppdragsgivere. Frister for årsrapportering 2014 og halvårsrapportering 2015 til departementene er beskrevet i rapporteringskalender for 2015 (vedlagt). Rapporteringskalenderen spesifiserer også bl.a. frister for selskapets innspill til departementene i tilknytning til de årlige budsjettprosessene.

Siva skal sørge for å varsle departementene snarest mulig dersom føringer eller frister i oppdragsbrevene til departementene eller rapporteringskalenderen ikke kan oppnås. Vesentlige avvik, økt risiko etc. skal rapporteres umiddelbart.

Statsstøtte

Nærings- og fiskeridepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet har meldt inn Sivas innovasjonsordning (som omfatter næringshageprogrammet og inkubasjonsprogrammet) på nytt, med virkning fra 01.01.2015. Innmeldingen er basert på det nye gruppeunntaket som trådte i kraft 01.07.2014. De nye reglene innebærer større fleksibilitet og muligheter for økt støtteintensitet til sluttbrukerne (bedriftene). Det er opp til Siva i hvilken grad det økte handlingsrommet i det nye regelverket legges til grunn i støtten som gis til innovasjonsmiljøene. Det forutsettes at Siva følger opp rapporteringskravene i regelverket.

Evaluering

Kravet til evalueringer er forankret i statens økonomiregelverk (§ 16) og er en viktig del av arbeidet med å korrigere innretning. Evalueringer skal gjennomføres for å få informasjon om effektivitet, måloppnåelse og resultater innenfor hele eller deler av virksomhetens ansvarsområde og aktiviteter. Frekvens og omfang av evalueringene skal bestemmes ut fra virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet.

Departementene ber ellers om å bli orientert om eventuelle planlagte og gjennomførte evalueringer relatert til Sivas virksomhet, i regi av Siva selv eller andre oppdragsgivere. Oppdragsgivende departement ønsker å bli involvert tidlig i prosessen, for å ha mulighet til å kommentere utforming av oppdragsbeskrivelse og/eller delta i referansegrupper. Videre ber oppdragsgivende departement om å bli holdt orientert om hvordan Siva planlegger å følge opp gjennomførte evalueringer.

Kontaktmøter

Nærings- og fiskeridepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet inviterer til faste kontaktmøter hvert halvår. Landbruks- og matdepartementet vurderer selv sin møtefrekvens med selskapet. Det vil ellers bli avholdt møter med selskapet ved behov.

6. UTBETALING

Midlene vil bli overført fra departementet til Siva SF i halvårlige rater, henholdsvis i midten av januar og midten av juli. Utbetalingen i juli betinger at tilfredsstillende årsrapportering for 2014 er lagt frem for departementet. Innleveringsfrist for denne er satt til xx.xx.2015.

Tilskuddet som stilles til rådighet, skal disponeres i samsvar med forutsetningene som er lagt til grunn i budsjettproposisjonen og Stortingets vedtak.

Vi minner om at Nærings- og fiskeridepartementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at statsmidler som ytes, benyttes etter forutsetningene.

Dersom Siva SF gir uriktige opplysninger eller tilskudd ikke benyttes i samsvar med fastsatte betingelser for tildelingen, kan tilskuddet kreves helt eller delvis tilbakebetalt.

Med hilsen

Arne Benjaminsen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Bjørn Kåre Molvik
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg:

- Rapporteringskalender (ettersendes)

Kopi:
Riksrevisjonen
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Innovasjon Norge
Norges forskningsråd