



DET KONGELIGE
ARBEIDSDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref
201001356-/AO

Dato
26.01.2010

Tildelingsbrev 2011 - Petroleumstilsynet

1. INNLEDNING

Arbeidsdepartementet gir med dette rammer og retningslinjer for Petroleumstilsynets virksomhet i 2011.

Det vises til Prop. 1 S (2010-2011) fra Arbeidsdepartementet samt Innst. 15 S (2010-2011). Med bakgrunn i dette har Arbeidsdepartementet utarbeidet tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet i 2011 og en nærmere beskrivelse av prioriteringer, mål og rapporteringskrav.

Målene som er angitt i dette tildelingsbrevet, vil være styrende for tilsynets planlagte virksomhet. Erfaring tilsier at det kan komme saker som det ikke er tatt høyde for ved årets begynnelse og som kan få stor oppmerksomhet og kreve betydelig innsats. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver som gis av departementet på kort varsel eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Petroleumstilsynet har et selvstendig ansvar for å informere departementet dersom det oppstår vesentlige avvik i gjennomføringen av de prioriterte oppgavene eller i virksomheten for øvrig. Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklårheter i de rammene og retningslinjene som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Innholdsfortegnelse:

1.	INNLEDNING	1
2.	SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV	3
2.1.	Satsingsområder, langsiktige mål, hovedoppgaver og styringsparametere.....	3
2.2.	Mål og strategier for 2011	5
2.2.1.	Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak.....	5
2.2.2.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger storulykker og forebygger skader på ytre miljø.....	7
2.2.3.	Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt	8
2.2.4.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger arbeidsrelaterte sykdommer og skader og fremmer inkludering.....	8
2.2.5.	Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak.....	9
2.2.6.	Petroleumstilsynet skal bidra til å iverksette og videreutvikle regelverket for petroleumsvirksomheten	10
2.2.7.	Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området.....	11
2.2.8.	Som tilsynsmyndighet må Petroleumstilsynet sørge for å ha tillit og troverdighet i forhold til offentligheten.....	11
3.	BEVILGNING OG TILDELT BELØP	13
3.1.	Budsjettrammer	13
3.2.	Bevilgningsmessige forutsetninger	13
3.3.	Fullmakter	14
4.	ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER	14
4.1.	Risikostyring i etaten	14
4.2.	Økonomiforvaltning.....	14
4.3.	Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen	15
4.4.	Samfunnssikkerhet og beredskap.....	15
4.5.	Informasjon og kommunikasjon	15
4.6.	Inkluderende arbeidsliv.....	16
4.7.	Brukerundersøkelser	16
4.8.	Lærlinger i staten.....	16
4.9.	Statistikk for antall arbeidsplasser	16
4.10.	Tilgjengeliggjøring av offentlige data.....	16
5.	INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING	17
5.1.	Innspill til budsjettprosessen for 2012.....	17
5.1.1.	Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev	17
5.1.2.	Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag	17
5.2.	FoU behov	18
5.3.	Årsrapport for 2010 og 2011.....	18
5.4.	Halvårsrapportering.....	18
5.5.	Øvrig rapportering	19
5.5.1.	Økonomirapportering pr. 31. august 2011	19
5.5.2.	Løpende rapportering	19
6.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER.....	19

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
2. Personalfullmakter

3. Rapporteringsoversikt 2011
 4. Møteplan for styringsdialogen 2011
-

2. SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV

2.1. Satsingsområder, langsiktige mål, hovedoppgaver og styringsparametre

Petroleumstilsynet skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå på helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og på enkelte anlegg og gasskraftverk på land, samt CO₂-håndtering fra disse. Petroleumstilsynet er utpekt som koordinerende myndighet, og skal ved eget tilsyn og i samarbeid med andre myndigheter på HMS-området bidra til at petroleumsvirksomhet, og virksomhet tilknyttet denne, blir fulgt opp på en helhetlig måte.

Departementet understreker viktigheten av at Petroleumstilsynet er i forkant av de utfordringene man står overfor innen petroleumsvirksomheten, både når det gjelder å identifisere utfordringene og hvordan disse skal følges opp.

Petroleumsvirksomheten er en næring hvor det er et potensial for storulykker med store og dramatiske konsekvenser både for mennesker, miljø og materielle verdier. Styring av storulykkerisiko krever en forståelse av de komplekse sammenhengene mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur. Det ligger derfor en utfordring i å formidle viktigheten av et godt samspill mellom de ulike faktorene og gjennom dette bidra til at næringen skaper en god HMS-kultur. Viktige kjennetegn ved en god HMS-kultur er vektlegging av forebyggende aktiviteter og en vedvarende innsats for å oppnå en stadig forbedring av sikkerheten.

Petroleumstilsynet vil i tiden fremover måtte forholde seg til flere ulike arbeidsmiljø- og sikkerhetsutfordringer. Utfordringene vil bl.a. omfatte:

- Aldrende innretninger, levetidsforlengelse og vedlikehold
- Ledelse og storulykkerisiko
- Teknisk og operasjonell sikkerhet, herunder integrerte operasjoner
- Forebygging av skader på ytre miljø
- Aktørbildet
- CO₂ fangst og transport, inkludert brønn (CO₂-håndtering)
- Konsekvenser for storulykke- og arbeidsmiljørisiko av rammebetingelser, slik som oljepris, klimautfordringer, kontrakt og fusjoner.
- Risikoutsatte grupper
- Sosial dumping
- Oppfølging av IA-arbeidet i petroleumsnæringen

Et viktig mål for den samlede oppfølgingen av HMS i petroleumsvirksomheten er, i tillegg til å føre tilsyn med at den enkelte aktør etterlever regelverket, å bidra til erfaringsoverføring og ansvarliggjøring av aktørene. På områder der mange aktører har felles utfordringer, er det hensiktsmessig å rette oppfølgingen mot grupper av aktører eller hele næringen.

Rapporteringskrav og styringsparametre:

Som hjelp til å vurdere årlig resultatoppnåelse, skal det i årsrapporten rapporteres i henhold til valgte styringsparametre for hvert enkelt resultatmål. Formålet er videre å tydeliggjøre hvorvidt valgt strategi er egnet til å imøtekomme de utfordringer som Petroleumstilsynet står overfor, samt tydeligere å se om valgte prioriteringer har hatt en ønsket effekt. Departementet vil for ordens skyld gjøre oppmerksom på at det skal rapporteres på lik linje også for de tilleggsbestillinger til tildelingsbrevet som måtte komme i løpet av 2011.

Generelle styringsparametre:

1. Petroleumstilsynet skal gi en samlet og overordnet vurdering av resultatoppnåelsen for 2011, herunder en generell beskrivelse av tilstanden og utviklingen i næringen, samt eventuelle konsekvenser for Petroleumstilsynets vurderinger og prioriteringer.
2. Petroleumstilsynet skal gi en kvalitativ vurdering av Petroleumstilsynets bidrag til resultatoppnåelse og langsiktige effekter i næringen/ virksomhetene.
3. Petroleumstilsynet skal gi en vurdering av utviklingstrekk / trender for næringen fremover, blant annet med tall fra arbeidet med RNNP-rapporten.

Spesifikke styringsparametre for hvert resultatområde:

1. Petroleumstilsynet skal rapportere på hva som er oppnådd med sikte på hvilket bidrag dette gir til utviklingen av HMS nivået i petroleumsvirksomheten.
2. Petroleumstilsynet skal rapportere på hvordan resultatene er oppnådd, dvs. hvilke virkemidler i bred forstand som er anvendt, samt gi en trendanalyse av dette. Aktuelle virkemidler/ metoder for måloppnåelse på kort og lang sikt er blant annet:
 - Revisjoner og verifikasjoner, herunder koordinering og bruk av bistandsetater
 - Granskninger
 - Bruk av virkemidler som:
 - Sanksjoner
 - Status- / ledelsesmøter med aktørene
 - Brev til næringen (likelydende brev)
 - Kartlegginger
 - Igangsetting og oppfølging av FoU og prosjekter i næringen
 - Intern kompetanseutvikling
 - Faglige seminarer

- Regelverksutvikling, herunder medvirkning i standardiseringsarbeid
 - Informasjonsspredning og erfaringsdeling via Ptils nettsted
 - Publikasjoner
 - Trepertssamarbeidet
 - Internasjonalt myndighetssamarbeid
3. Petroleumstilsynet skal rapportere på bruk av personellressurser knyttet til hovedprioriteringene for 2011.

2.2. Mål og strategier for 2011

Petroleumstilsynet skal bidra til følgende delmål i Prop. 1 S (2010-2011):

- Delmål 1: Bidra til å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker og fremme inkludering
- Delmål 2: Bidra til å redusere risiko for storulykker og forebygge skade på ytre miljø i petroleumssektoren
- Delmål 3: Bidra til å fremme et seriøst og anstendig arbeidsliv og hindre sosial dumping
- Delmål 4: Øke omfang og kvalitet på kunnskap om arbeidsrett, arbeidsmiljøforhold og storulykkerisiko
- Delmål 5: Sikre et forsvarlig og brukervennlig regelverk, herunder arbeidstakernes rettigheter og medbestemmelse

Petroleumstilsynet skal gi nedenstående bidrag til måloppnåelse på området. For hvert av målene er det angitt hvor disse gir bidrag til delmålene i Prop. 1 S (2010-2011).

Melding til Stortinget om arbeidsforhold og arbeidsmiljø i norsk arbeidsliv planlegges lagt frem våren 2011. Departementet vil komme nærmere tilbake til arbeid knyttet til oppfølging av meldingen etter Stortingets behandling.

2.2.1. **Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak**

(Bidrar til delmål 4 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal bidra til at det eksisterer nødvendig kunnskap for politikkutforming og forvaltning på sitt ansvarsområde, herunder kunnskap om egen måloppnåelse og effekter av egne virkemidler og tiltak. For å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold, er det viktig at Petroleumstilsynet bidrar til å forbedre oversikten over og samordningen av data og dokumentasjon som kan gi en samlet status/tilstandsbeskrivelse av utviklingen av storulykkerisiko, arbeidsmiljø og arbeidsvilkår, samt utviklingen innen arbeidsrelatert helse.

I petroleumsvirksomheten er det viktig å videreutvikle datagrunnlaget i RNNP-rapporten, slik at nye trender og utvikling i næringen fanges opp. I tillegg er det av stor betydning at partene får en omforent forståelse av risikobildet i petroleumsnæringen blant annet gjennom drøftingene i Sikkerhetsforum.

Gransking av hendelser vil være en viktig kilde til informasjon, og Petroleumstilsynet vil gjennom dette få kunnskap om risikoforhold i næringen. Særlig viktig blir oppfølging etter ulykken i Mexico-gulven i 2010, men også hendelser og tilløp til hendelser på norsk sokkel vil være en viktig kilde til kunnskap om risikoforhold.

Petroleumstilsynet forventes å bidra til den nasjonale kunnskapsutviklingen i sin sektor bl.a. gjennom å sammenstille og tilrettelegge relevante FoU-resultater og kunnskapsoversikter. Petroleumstilsynet skal ha en strategisk tilnærming i sitt arbeid på FoU-området og søke innflytelse i relevante miljøer for å fremme FoU-behov som samsvarer med de HMS-utfordringer myndighetene prioriterer. Det er ikke minst viktig å påvirke prosjekter i teknologiorienterte FoU-programmer til å ta et mer integrert og helhetlig hensyn til HMS-konsekvenser.

Etaten skal også overvåke utviklingen med hensyn til risiko for særlig utsatte stillingskategorier gjennom arbeidet med Risikonivået i norsk petroleumsvirksomheten (RNNP), som bearbeider data om arbeidsbetinget sykdom og personskader.

Som et ledd i arbeidet med å fremskaffe den nødvendige oversikt, samt å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen, skal etaten blant annet:

- Overvåke endringer i aktørbildet, herunder endringer i grenseflater mellom aktører og HMS-effekter av disse
- Bidra til utvikling av kunnskap om sammenhenger mellom økonomiske/ressursmessige hensyn og storulykkes- og arbeidsmiljørisiko
- Videreføre ”RNNP akutte utslipp” med sikte på å identifisere særlige risikofaktorer for akutte utslipp, og strategier for å redusere slik risiko
- Videreføre hovedprioriteringen knyttet til kunnskap om risikoutsatte grupper i petroleumssektoren
- Bidra til bedre oversikt over kjemikaliebruken i petroleumsvirksomheten
- Overvåke HMS-ytelsen hos de sentrale aktørene i petroleumsvirksomheten
- Bidra til økt kunnskap om HMS-utfordringer ved CO₂-fangst, -lagring og -transport
- Videreutvikle samarbeid og kunnskapsdeling med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt

Styringsparametre og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1. Øvrige styringsparametre er:

- Beskrivelse i årsrapporten av de viktigste HMS-utfordringene i næringen
- Vurdering av utviklingen av risikobildet, både med hensyn på storulykkesrisiko og risikoutsatte grupper

- Status for strategier og planer for å bidra til å spre og øke kunnskap

2.2.2. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger storulykker og forebygger skader på ytre miljø

(Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S)

Risikobildet som fremkommer på bakgrunn av de ulike aktivitetene som nevnt under pkt. 2.2.1, gir grunnlag for den videre oppfølgingen overfor næringen.

Petroleumstilsynet skal påvirke aktørene til selv å forebygge hendelser som kan medføre storulykker, ulykker med tap av menneskeliv, alvorlige personskader og miljøforurensning. Det er i denne sammenheng viktig at de forebyggende aktivitetene skal bidra til en vedvarende forbedring av sikkerheten. Petroleumstilsynet skal føre et risikobasert tilsyn ved at det rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker og skader vurderes til å være størst.

En viktig del av Petroleumstilsynets ansvar er å være på høyde med og helst i forkant av utviklingen i næringen og dermed kunne bidra til at næringen selv iverksetter nødvendige forebyggende og risikoreduserende tiltak. Erfaringer fra alvorlige hendelser i petroleumsvirksomhet nasjonalt og internasjonalt er en viktig kunnskapskilde. Oppfølging av hendelsen i Mexico-gulven vil kunne bidra med ny kunnskap om både ulykkesårsaker og beredskapsløsninger for å bekjempe utblåsninger. Det vil i 2011 være et viktig satsingsområde for Petroleumstilsynet å sikre at all erfaring fra denne hendelsen utnyttes for å gjøre virksomheten på norsk sokkel sikrere.

Petroleumstilsynet skal i 2011 prioritere følgende:

- Følge opp selskapenes ledelse og styring av aktiviteter og organisasjon. Dette omfatter teknisk og operasjonell sikkerhet, vedlikehold, herunder aldring og levetidsforlengelse, samt kompetanse og kapasitet for å sikre forsvarlig virksomhet
- Samhandle med andre myndigheter om beredskap mot terror og bevisste anslag
- Bidra til erfaringsoverføring og læring gjennom bl.a. granskning av hendelser
- Bidra til at petroleumsvirksomhetene prioriterer forebygging av uønskede hendelser og tilstander som kan føre til skader på ytre miljø

Styringsparametre og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1.

- Utarbeide regelmessige vurderinger av status for vedlikehold i næringen, og oversende disse til departementet i forbindelse med slutføring av Stortingsmelding, halvårsrapport og årsrapport.

2.2.3. Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt

(Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal være tydelig og aktiv i samarbeidet med partene og myndighetene rundt Nordsjøen og i Barentshavet, blant annet gjennom samarbeid med North Sea Offshore Authorities' Forum (NSOAF), International Regulators' Forum (IRF) og gjennom bilateralt samarbeid med USA, Canada og Russland.

Petroleumstilsynet skal arbeide for at etatens rolle og ansvarsområde tydelig fremgår i det bilaterale samarbeidet innenfor petroleumssektoren mellom Norge og Russland.

Oppfølging av ulykken i Mexico-gulven har aktualisert behovet for kontakt og samhandling mellom fagmiljøer og myndigheter internasjonalt. Det er svært viktig å bruke disse fora for å bidra til aktiv erfarings- og kunnskapsdeling på tvers av landegrensene.

Det forutsettes at Petroleumstilsynet, innenfor forsvarlige rammer og i nødvendig grad, deltar i arbeid initiert av Utenriksdepartementet innenfor Petroleumstilsynets fagområde, bl.a. Olje for utvikling.

Styringsparametre og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1.

2.2.4. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger arbeidsrelaterte sykdommer og skader og fremmer inkludering

(Bidrar til delmål 1 i Prop. 1 S)

I tillegg til det helhetlige perspektivet som kreves med hensyn til forebygging av storulykker skal etaten i 2011 følge opp næringens systematiske arbeid med å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker, og å fremme inkludering.

Petroleumstilsynet skal i 2011 følge opp selskapenes arbeid med risikoutsatte grupper med utgangspunkt i gjennomførte tilsynsaktiviteter. Videre skal etaten systematisere, analysere og formidle den opparbeidede kunnskapen om risikoforhold og rammebetingelser for risikoutsatte grupper til viktige grupper og arenaer.

Petroleumstilsynet skal også bidra til å belyse sammenhengen mellom forebyggende arbeid for risikoutsatte grupper og individuell tilrettelegging, herunder følge opp arbeidet i arbeidsgruppen for oppfølging av IA-arbeidet som er nedsatt under det partssammensatte Sikkerhetsforum.

Kjemisk eksponering skal i 2011 være et høyt prioritert område for Petroleumstilsynet. Det vil derfor være nødvendig å føre tilsyn med aktørene for å bidra til at de følger opp forpliktelser i forhold til regelverk og OLFs bransjeprojekt for forbedring på dette området.

Petroleumstilsynet skal bidra til at selskapene driver forebyggende arbeid spesielt innenfor følgende områder og prosjekter:

- Risikoutsatte grupper
- Arbeidstidsordninger og restitusjonsforhold
- Sammenheng mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur
- Risiko for støyrelaterte skader
- Personssikkerhet ved anleggsarbeid og ved store modifikasjoner på anlegg i drift
- Oppfølging av samhandlingsprosjektet med Arbeids- og velferdsetaten og Arbeidstilsynet. I lys av de oppnådde resultatene i Samhandlingsprosjektet skal den etablerte samhandlingen mellom etatene nå inngå som en fast del av det løpende arbeidet. Det er særlig viktig å følge opp samhandlingen om forebygging og oppfølging av sykefravær.
- Utvikling av oppfølgingsstrategier for muskel- og skjelettlidelser i selskapene som tar hensyn til ny kunnskap om årsaker (STAMI 2008)

Styringsparametre og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1. Øvrige styringsparametre er:

- Beskrivelse av hvilke risikoutsatte grupper som er prioritert i 2011, herunder gjennomførte tiltak og næringens oppfølging
- Status på og vurdering av næringens kjemikalieprosjekt

Petroleumstilsynet bes å samordne rapportering vedrørende samarbeidet med Arbeidstilsynet og Arbeids- og velferdsetaten med disse etatene.

2.2.5. Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak

(Bidrar til delmål 3 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak. Petroleumstilsynet må i 2011 videreføre sin innsats for å hindre sosial dumping.

Petroleumstilsynet skal i 2011 ha fokus på følgende:

- følge opp at aktørene ivaretar sitt påseansvar og iverksetter nødvendige tiltak der det avdekkes sosial dumping
- vektlegge håndtering av kommunikasjon på tvers av språk- og kulturgrenser i tilsyns- og veiledningsaktiviteter

- fremskaffe dokumentasjon og vurderinger når det gjelder omfanget av sosial dumping, og bidra til metodeutvikling for å bedre kunne kartlegge dette
- samarbeide med Arbeidstilsynet for å sikre samordning av statlige kontroll- og informasjonstiltak
- koordineringen av informasjon til arbeidsinnvandrere fra tredje land krever at Petroleumstilsynet samarbeider med Arbeids- og velferdsetaten, UDI, IMDI samt andre berørte parter i nødvendig utstrekning

Styringsparametre og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1.

2.2.6. Petroleumstilsynet skal bidra til å iverksette og videreutvikle regelverket for petroleumsvirksomheten

(Bidrar til delmål 5 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal i samarbeid med de øvrige HMS-myndighetene og i dialog med partene sikre en god implementering av det nye regelverket.

Petroleumstilsynet skal i tillegg i løpet av 2011 ferdigstille arbeidet med å tilpasse dagens regelverk til også å omfatte CO2 fangst og transport, inkludert brønn.

Petroleumstilsynet skal videre se på hvordan regelverket ytterligere kan utvikles. Det skal i dette arbeidet blant annet ses hen til de høringskommentarer som fremkom under høringen av et nytt felles regelverk for petroleumssektoren.

I lys av den internasjonale utviklingen skal Petroleumstilsynet også følge opp det arbeidet som foregår på HMS-området i EU og globalt.

Petroleumstilsynet skal videre, på en hensiktsmessig måte, følge opp nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten.

Styringsparametre og rapporteringskrav:

- Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1.
- For pågående og identifiserte regelverksendringer, som ikke er redaksjonelle og dermed ivaretas under de årlige oppdateringer av regelverket, skal Ptil utarbeide en plan som beskriver formål og fremdrift. Planen skal sendes Arbeidsdepartementet innen 15. februar 2011.
- En vurdering av implementering av nytt regelverk, samt en vurdering av hvordan unntakspraksis påvirker regelverkearbeidet skal foreligge i årsrapport.

2.2.7. Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området

I kronprinsreg. res. 19. desember 2003 er det forutsatt at det skal gjennomføres et helhetlig og koordinert tilsyn med HMS i petroleumsvirksomhet på land og til havs. Hovedformålet med denne koordineringsrollen oppnås i dag langt på vei gjennom de formelle avtaler om praktisk samarbeidet som inngås mellom berørte etater og myndigheter. Et mål for prosessen med å utarbeide disse avtalene er å finne frem til nye ordninger som er mindre ressurskrevende for involverte myndigheter og som dermed gjør koordineringen mindre utfordrende.

Petroleumstilsynet skal derfor i 2011 i samarbeid med de berørte HMS-myndighetene videreføre og ferdigstille arbeidet med nye samarbeidsavtaler. Ferdigstilte utkast til samarbeidsavtaler skal forelegges departementet før de signeres.

I lys av drøftelser med bl a Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) og Næringslivets sikkerhetsorganisasjon (NSO) omkring regelverksutvikling samt grensdragninger i tilsynsansvar, og de avklaringer som nå har funnet sted gjennom nytt regelverk land/sokkel, er det viktig at Petroleumstilsynet og hhv. DSB og NSO finner fram til gode og praktiske samarbeidsformer på områder der det er naturlig.

For at tilsynsetatene skal kunne opptre enhetlig og samordnet er det viktig at Petroleumstilsynet og Arbeidstilsynet har god kjennskap til hverandres kunnskap og kompetanse, regelverksfortolkning og håndhevingspraksis samt virkemiddelbruk og effekter av denne. Departementet legger følgelig vekt på at det faglige samarbeidet mellom Petroleumstilsynet, Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt skal videreutvikles.

Styringsparametre og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1.

Beskrive i årsrapporten hvordan koordineringsrollen har fungert i 2011 og status på etablering av samarbeidsavtaler.

2.2.8. Som tilsynsmyndighet må Petroleumstilsynet sørge for å ha tillit og troverdighet i forhold til offentligheten

For å opprettholde autoritet og legitimitet på ansvarsområdet må etaten sikre at beslutninger og vedtak er basert på tilstrekkelig kunnskap og kompetanse. Det er også viktig at Petroleumstilsynet har høy faglig integritet slik at det ikke skapes usikkerhet om hvilke vurderinger som ligger til grunn, både faktisk og rettslig, for etatens beslutninger og vedtak.

For å sikre dette, skal Petroleumstilsynet:

- ha system og rutiner som sikrer enhetlig opptreden overfor virksomhetene herunder enhetlighet og kvalitet i beslutninger og vedtak

- anvende systemer og rutiner som har innebygd intern kontroll med sikte på at måloppnåelse og resultater står i et tilfredsstillende forhold til fastsatte mål og resultatkrav og at eventuelle avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning
- ha faglig kompetanse som står i forhold til næringens HMS-utfordringer

Styringsparametre:

Aktuelle styringsparametre under punkt 2.1. Øvrige styringsparametre er:

- Registrerte avvik i forhold til etablerte systemer og rutiner
- Tiltak som er gjennomført / planlagt gjennomført for å utbedre avvikene

3. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

3.1. Budsjettrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2011:

Kap. 642 Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter	185 950 000
21	Spesielle driftsutgifter.....	21 750 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	1 680 000
Sum kap. 642 Petroleumstilsynet		209 380 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2011:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet (jf. 642)

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.....	820 000
3	Refusjon av tilsynsutgifter	81 560 000
6	Refusjoner	2 790 000
Kap. 3642 Petroleumstilsynet		85 170 000

3.2. Bevilgningsmessige forutsetninger

Bevilgning over post 01 driftsutgifter for 2011 er, ift. 2010, styrket med 9 mill. kroner til økte husleiekostnader. Det er innarbeidet 4,85 mill. kroner i pris- og lønnsjusteringer.

Håndtering av uforutsette utgifter/inntektsbortfall

Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter eller inntektsbortfall skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor tildelt ramme.

Om det ikke er mulig å håndtere merutgiften/inntektsbortfallet innen egne rammer, skal saken tas opp enten om våren i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett eller om høsten i forbindelse med nysalderingen. Forslagene til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekts-/utgiftsændring
- Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkerhetsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget
- Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkning/inntektsreduksjonen

- Forslag til inndekning av utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.

Frist for innspill til revidert budsjett:

1. mars 2011

Frist for innspill til omgrupperingsproposisjonen:

20. september 2011

(jf. pkt. 5.5.1)

3.3. Fullmakter

Arbeidsdepartementet delegerer fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under

- kap. 642, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 06 Refusjoner/ymse inntekter og post 07 Leieinntekter bedriftshytte
- kap. 642, post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.

Vedlegg 1 og 2 gir en oversikt over budsjett- og personalfullmakter som er delegert til Petroleumstilsynet.

4. ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER

4.1. Risikostyring i etaten

Petroleumstilsynet skal gjennomføre årlige risikovurderinger på overordnet nivå. Arbeidet med utforming av forslag til tildelingsbrev vil naturlig medføre at det gjennomføres risikovurderinger som utgangspunkt for de resultatmål som foreslås, herunder risiko for manglende måloppnåelse. Vurderingen skal gjennomføres i tilknytning til utarbeidelse av forslag til tildelingsbrevet for 2012 og vil være et element som skal inngå i diskusjonen om utforming av tildelingsbrevets målsettinger. Vi ber derfor om at et oppdatert risikobilde oversendes departementet i tilknytning til innsendelse av forslag til tildelingsbrev høsten 2011. Tidsfristen fremgår av rapporteringsoversikten som er vedlegg 3. Samtidig ber vi om at de mest kritiske risikovurderingene sendes som innspill til dagsorden for høstmøtet.

Vi ber om at det i årsrapporteringen for **2010 og 2011** tas med en egenevaluering av de risikovurderingene som var gjort mhp. om de enkelte risiki som var vurdert, var av reell karakter og hvorvidt de kompensierende tiltak har bidratt til å redusere risikoen.

4.2. Økonomiforvaltning

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig fokus på økonomistyring og prioriterer arbeidet med å etterleve kravene i Økonomiregelverket. Etaten skal tilstrebe effektive og hensiktsmessige styringssystemer som har innebygd tilfredsstillende intern kontroll. Petroleumstilsynet skal kunne dokumentere og fremlegge rutiner og retningslinjer for intern kontroll, slik at fastsatte mål og resultatkrav følges opp, ressursbruken er effektiv og virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regler.

Videre viser vi til bevilgningsreglementets bestemmelser knyttet til realistisk budsjettering. Kravet til realistisk budsjettering omfatter også poster med stikkordet "kan overføres", overslagsbevilgning og poster med merinntektsfullmakt.

4.3. Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen

Departementet ber om at Petroleumstilsynet redegjør for ev. merknader i avsluttende revisjonsbrev for 2010. Dette sendes virksomheten fra Riksrevisjonen innen 31. mai 2011. Departementet mottar Riksrevisjonens bemerkninger til uttalelse i juni. Petroleumstilsynet må på dette tidspunkt ha beredskap til å komme med ev. ytterligere svar.

4.4. Samfunnssikkerhet og beredskap

Petroleumstilsynet skal ivareta sitt ansvar innenfor samfunnssikkerhet og beredskap

Det forutsettes at Petroleumstilsynet viderefører innsatsen og kontinuitetsplanleggingen på området, og følger opp:

- Samfunnskritiske funksjoner og infrastruktur innenfor sektoransvaret
- Bistand til departementet i forhold til utpeking og klassifisering av skjermingsverdige objekter i petroleumsvirksomheten
- Risiko og sårbarhetsutfordringer knyttet til ulike scenarioer
- Etatens kapasitet, kompetanse og organisering i forhold til å ivareta krisehåndtering.

Departementet ber om at kriseplanverket og virksomhetens rolle og oppgaver i en krisesituasjon blir øvet i 2011. Øvelser skal evalueres og følges opp slik at de kan danne grunnlag for korrigerende tiltak innen samfunnssikkerhet og beredskap. I forbindelse med gjennomføring av øvelse Crisis Management Exercise (CMX) i mars 2011 bes Petroleumstilsynet, i dialog med departementet, om å oppdatere og tilpasse planverket Sivilt beredskapssystem (SBS).

Status for arbeidet innen samfunnssikkerhet og beredskap rapporteres i årsrapporten for 2011.

4.5. Informasjon og kommunikasjon

Petroleumstilsynet skal ha en helhetlig og målrettet kommunikasjon mot brukere, samarbeidspartnere og samfunnet for øvrig. Den statlige informasjonspolitikken skal legges til grunn for kommunikasjonsarbeidet i Petroleumstilsynet. Det medfører blant annet at informasjon skal planlegges og gjøres integrert med oppgaveløsningen for øvrig.

Petroleumstilsynet skal orientere departementet om aktuelle mediespørsmål som har eller kan ha relevans for departementet. For øvrig vises det til retningslinjene for etatsstyringsdialogen, pkt. 5 *Retningslinjer for kommunikasjon*.

4.6. Inkluderende arbeidsliv

IA-avtalen krever at deltakende virksomheter skal forebygge og redusere sykefravær, styrke jobbnærvær og hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Virksomhetene skal sette aktivitets- og resultatmål for å redusere sykefraværet, øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til at yrkesaktivitet etter fylte 50 år forlenges med seks måneder.

Virksomhetene skal i årsrapporten systematisk beskrive sine egne aktivitets- og resultatmål, samt redegjøre for resultatoppnåelsen og de aktivitetene som støtter opp under denne.

4.7. Brukerundersøkelser

Alle statlige etater skal innenfor rammen av budsjettet regelmessig gjennomføre brukerundersøkelser. Resultatene skal være offentlige. Alle statlige virksomheter skal i årsrapporten rapportere om de har gjennomført brukerundersøkelser og gjort dem offentlig tilgjengelige. De som ikke gjennomfører brukerundersøkelser i 2011, skal rapportere om når slike undersøkelser vil finne sted.

Overordnet departement videresender rapporteringen samlet til FAD så snart som mulig i 2012.

4.8. Lærlinger i staten

Den enkelte virksomhet skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor virksomhetens rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om økning av antallet lærlinger sammenlignet med 2010.

Hver virksomhet skal i årsrapporten rapportere om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle og antall lærlinger fordelt på lærefag. Det vises for øvrig til Statens personalhåndbok kap. 9.10 Særavtale om lønns- og arbeidsvilkår for lærlinger og lærekandidater i staten.

4.9. Statistikk for antall arbeidsplasser

Underliggende virksomheter skal i sine årsrapporter omtale statistikk over utviklingen i antall arbeidsplasser i de deler av landet hvor virksomheten er lokalisert.

4.10. Tilgjengeliggjøring av offentlige data

Etatene skal gjøre egnede og eksisterende rådata tilgjengelige i maskinlesbare formater. Dette gjelder informasjon som har samfunnsmessig verdi, som kan viderebrukes, som ikke er taushetsbelagte og der kostnadene ved tilgjengeliggjøring antas å være beskjedne (bortfall av inntekter ved salg av data anses som en kostnad).

Formater og bruksvilkår må være i overensstemmelse med Referansekatalogen og FADs føringer på nettstedet data.norge.no. Informasjon om hvilke rådata som er tilgjengelige, skal publiseres på virksomhetens nettside. Dette bør ses i sammenheng med registrering av datasett på nettstedet data.norge.no.

Etater som vurderer å etablere nye eller å oppgradere eksisterende publikumstjenester med utgangspunkt i rådata, skal normalt gjøre disse rådataene offentlig tilgjengelige i maskinlesbare formater, dersom ingenting er til hinder for slik tilgjengeliggjøring av rådata. Før virksomheten eventuelt selv etablerer nye publikumsløsninger basert på rådata, må det vurderes om det er mer kostnadseffektivt å tilgjengeliggjøre rådata i maskinlesbare formater som grunnlag for at andre kan utvikle tjenester. Det skal fremkomme av årsrapporten hvilke data som er gjort tilgjengelige. Dersom publikumstjenester blir etablert uten tilgjengeliggjøring av rådata, skal dette begrunnes i årsrapporten.

5. INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING

5.1. Innspill til budsjettprosessen for 2012

5.1.1. Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev

Arbeidet med Prop. 1 S (2011-2012) og tildelingsbrev for 2012 vil være tema på etatsstyringsmøtet i mars 2011. Det er viktig at etaten og departementet er enig om hvilke utfordringer og målsettinger som skal danne utgangspunkt for utarbeidelse av innspill til budsjettproposisjonen og tildelingsbrevet. De målsettingene som vil fremgå av innspill til budsjettproposisjonen skal gjenspeiles i innspillet til tildelingsbrev der det foretas en avveining av detaljeringsnivået mellom hhv. proposisjon og tildelingsbrev. Departementet vil i etterkant av marsmøtet oversende nærmere bestilling av innspill. Fristen for innspill er satt til 2. mai 2011, jf. vedlegg 3.

5.1.2. Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag

Som for tidligere år vil fristen for revidert og endelig innspill til tildelingsbrev være en uke før høstens etatsstyringsmøte. Departementet vil i forkant sende ut utkast til tildelingsbrev basert på endelig forslag til budsjettproposisjon, etatens innspill til tildelingsbrev fra mai måned samt fjorårets tildelingsbrev. Petroleumstilsynet skal samtidig med innspillet også oversende et oppdatert risikobilde (se pkt. 4.1) som vil gjennomgå i tilknytning til tildelingsbrevets målsettinger.

Til høstmøtet skal det også oversendes eventuelle tema til nye, store satsingsforslag for 2013. Om aktuelt, skal Petroleumstilsynet innen 1. desember oversende ferdig utkast til satsingsforslag etter Finansdepartementets mal:

- forslag til bevilgning på alle relevante kapitler og poster
- tiltakets formål og varighet
- behovet for tiltaket og hvilke resultater tiltaket forventes å gi

- forventede økonomiske og administrative konsekvenser (i tråd med Utredningsinstruksens bestemmelser, herunder tiltakets samfunnsøkonomiske lønnsomhet og nyttevirkninger så langt som mulig målt i kroner)
- en beskrivelse av hvordan resultatoppfølgingen skal foregå
- gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, herunder kontakt med berørte parter
- beregning av eventuell kommunal medfinansiering
- samlet bevilgningsbehov for hvert av årene fra 2013 til 2015

5.2. FoU behov

Eventuelle forslag til særskilte FOU-behov som søkes dekket av departementet påfølgende år, sendes departementet innen 1. oktober 2011. Innspillet skal, så langt det er hensiktsmessig, koordineres med Arbeidstilsynet og i den grad det er naturlig og hensiktsmessig også STAMI.

5.3. Årsrapport for 2010 og 2011

Årsrapport skal utarbeides som et eget dokument og oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen. I årsrapporten skal Petroleumstilsynet redegjøre for bruken av tildelte midler og oppnådde resultater knyttet til mål i tildelingsbrevet. Eventuelle bevilgningsøkninger og tilleggsbevilgninger skal beskrives spesielt mht. resultater og ressursanvendelse. Det skal fremgå i hvilken utstrekning det arbeidet som er utført og de prioriteringer som er gjort, har bidratt til å realisere overordnede mål.

Vi vil understreke at etaten skal sende endelig årsrapport samtidig til Riksrevisjonen og departementet. Departementet ber om at årsrapporten blir sendt både pr. e-post til postmottak@ad.dep.no og vanlig post.

Årsrapport for 2010 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen 1. mars 2011. For å få tilstrekkelig tid til forberedelser til vårmøte ber vi om at utkast til årsrapport oversendes 20. februar 2011.

Årsrapport for 2011 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen 1. mars 2012.

5.4. Halvårsrapportering

Det skal rapporteres på større forsinkelser i fremdriften knyttet til oppgaver som er tillagt etaten gjennom tildelingsbrevet og eventuelt andre store hendelser som påvirker ressursdisponeringen. Det skal også rapporteres om økonomistatus pr. 30. juni 2011 basert på følgende:

- Disponibel bevilgning (tildelte midler + ev. overføringer)
- Eventuelle omdisponeringer, jf. Petroleumstilsynets fullmakter
- Regnskap pr. 30. juni 2011
- Samlet forventet forbruk i 2011

- Beregninger som viser merutgifter som følge av lønnsoppgjøret for 2011 og helårvirkning for 2012 basert på sentrale forhandlinger, justeringsoppgjøret og avsatte midler til lokale forhandlinger

I tillegg skal det rapporteres på enkelte aktiviteter selv om det ikke er avvik ift. planlagt fremdrift. En oversikt over dette fremgår av rapporteringsoversikten (vedlegg 3). Rapporten skal oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen **innen 15. august 2011.**

5.5. Øvrig rapportering

5.5.1. Økonomirapportering pr. 31. august 2011

Rapporten skal ha fokus på prognose for året. Det skal tilsvarende halvårsrapporten, rapporteres om status, bevilgning og regnskap pr. post med prognoser fram mot 31. desember 2010. Rapporten skal være departementet i hende **20. september 2011.**

5.5.2. Løpende rapportering

Hvis Petroleumstilsynet i løpet av året finner at det vil oppstå vesentlige avvik eller forsinkelser i forhold til resultatkravene og andre føringer, jf. pkt. 2.2 – 2.7 skal det orienteres særskilt om dette. Vi ber også om at virksomheten da orienterer departementet om hvilke tiltak som vil bli gjennomført i den sammenheng.

6. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2011 fremgår av vedlegg 4.

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)
Konst. ekspedisjonssjef

Tone Kjeldsberg
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen via BØA (her)

Vedlegg 4

BUDSJETTFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2011

Budsjettfullmaktene er ajourført i henhold til endringer i Bevilgningsreglementet vedtatt av Stortinget 26. mai 2005, og i henhold til bevilgningsreglementet vedtatt i kgl. res av 2. desember 2005.

Med hjemmel i denne resolusjonen har Finansdepartementet i Rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 fastsatt departementenes fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. I tillegg er det redegjort for fullmakter som ikke delegeres til departementene, men som åpner for at departementene kan søke om samtykke fra Finansdepartementet i enkeltsaker, jf. punkt 3 i rundskrivet.

Linken til Finansdepartementets rundskriv er

http://www.regjeringen.no/upload/kilde/fin/rus/2002/0013/nb_/pdfv/266362-r-110_2005.pdf

1. Nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 5 pst. av bevilgningen på den aktuelle posten.

Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftninger som er ledd i en rutinemessig fornyelsesprosess. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter. Inntekter fra salg av utstyr som etter sin art skal dekkes under post 45 Større anskaffelser og vedlikehold, må derimot bruttoføres på vanlig måte.

Salgsinntektene skal føres til kredit på underpost 01-21 og på underpost 21-21. Føringer må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på 5 pst ikke overskrides.

Virksomhetene gis fullmakt for 2011 til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr.

2. Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret

Hovedregelen i § 6 første ledd første setning er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Etter samme paragraf, annet ledd, kan Kongen likevel på visse vilkår gi bestemmelser om adgang til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

Med hjemmel i kongelig resolusjon av 2. desember 2005 gis departementene fullmakt til å samtykke i at det inngås leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår:

a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde den ordinære driften av statlige virksomheter.

b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.

c) For alle avtaler utover ett år, må behovet for oppsigelsesklausuler *nøye* vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen. Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til et lignende krav i økonomireglementet § 4. Disse bestemmelsene innebærer på det aktuelle området både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utformingen av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Virksomhetene gis fullmakt for 2011 til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret.

3. Overskridelse av driftsbevilgning mot tilsvarende merinntekter

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å overskride et bevilget utgiftsbeløp.

3.1 Generelt

Merinntektsfullmakt 2011

Det vises til Prop. 1 S (2010-2011), romertallsvedtak II:

Merinntektsfullmakter

Stortinget samtykker i at Arbeidsdepartementet i 2011 kan:

overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 600 post 01	kap. 3600 post 02
kap. 601 post 21	kap. 3601 post 02
kap. 605 post 01	kap. 3605 post 01, 04, 05 og 06
kap. 605 post 21	kap. 3605 post 02
kap. 621 post 21	kap. 3621 post 02
kap. 640 post 01	kap. 3640 post 01, 06 og 07
kap. 642 post 01	kap. 3642 post 06 og 07
kap. 642 post 21	kap. 3642 post 02

Samtykket gis på postnivå, slik at det er samlet merinntekt på inntektsposten som kan begrunne overskridelse av korresponderende utgiftspost. Dette må påvises i forklaringene som sendes inn om statsregnskapet.

De aktuelle merinntekter må ligge innenfor virksomhetens mål og oppgaver, og må ellers tilfredstille de krav som er fastsatt

3.2 Merinntekter i form av refusjoner o.l.

Merinntekter som gjelder refusjoner (f.eks. fødsels/adopsjonspenger, sykepenger og arbeidsmarkedstiltak) vil gi grunnlag for overskridelse uten særskilt samtykke.

Virksomhetene gis fullmakt for 2011 til å overskride driftsbevilgning mot tilsvarende merinntekter.

4. Omdisponering mellom poster på budsjettet for statlige virksomheter

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å omdisponere et bevilget utgiftsbeløp fra en post til en annen. I henhold til bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd, nr. 2 kan kongen gi bestemmelser om overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel.

Med hjemmel i kgl.res. av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å omdisponere fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger på følgende vilkår:

- a) Det kan omdisponeres inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter til post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, under samme kapittel
- b) Omdisponeringen må ikke føre til økte utgifter ved at den binder opp framtidige drifts- og investeringsutgifter.

Beløp som er omdisponert fra post 01 Driftsutgifter, kan tas med ved beregning av overførbart beløp under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold.

Virksomhetene gis fullmakt for 2011 til å omdisponere mellom postene i henhold til dette punkt.

5. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer

Som hovedregel er det ikke adgang til å overskride et bevilget utgiftsbeløp, jfr bevilgningsreglementet § 5.

I medhold av § 11 fjerde ledd nr. 3 kan imidlertid Kongen gi bestemmelser om overskridelse av driftsbevilgninger med inntil 5 pst til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår.

Med hjemmel i kgl.res av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å overskride driftsbevilgninger (post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter) med inntil 5 prosent til investeringsformål på følgende vilkår:

- a) Postene 01 Driftsutgifter og 21 Spesielle driftsutgifter, kan overskrides med inntil fem prosent til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjetterminer.
- b) Innsparingen må utgjøre minst en tredjedel av overskridelsen i første påfølgende budsjettår og minst to tredjedeler av samlet overskridelse ved utløpet av andre budsjettår. Innsparingen må skje under de driftsposter som ble overskredet.
- c) Overskridelsen må gå til dekning av utstyrsanskaffelser eller bygningsmessige arbeider.

d) Fullmakten kan benyttes sammen med fullmakten til å omdisponere inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter, til post 45 Større nyanskaffelser. Dette innebærer at beløpet det er gitt samtykke til å overskride post 01 med kan omdisponeres til post 45 dersom utstørsanskaffelser eller de bygningsmessige arbeidene er så store at de bør posteres der og ikke under post 01. For post 21 foreligger ikke tilsvarende mulighet til omdisponering.

Virksomhetene kan eventuelt søke Arbeidsdepartementet om fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer.

6. Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste

I henhold til Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd kan ubrukt utgiftsbevilgning overføres til etterfølgende budsjettår med inntil fem prosent av bevilgningen.

Videre gir bevilgningsvedtak som inneholder stikkordet ”kan overføres” hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettårene. Departementet vil etter at Finansdepartementet har godkjent overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende budsjettår, stille til disposisjon det beløp den underliggende virksomheten skal ha rådighet over i eget brev.

7. Kontroll

Departementet skal føre kontroll med at fullmaktene benyttes etter forutsetningene og det tas skriftlig forbehold om at samtykket ellers kan trekkes tilbake.

I denne forbindelse skal underliggende etater i forklaringene til statsregnskapet dokumentere at foretatte disposisjoner er innenfor gitte fullmakter.

PERSONALFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2011

1. Ansettelser, opprettelse av stillinger og lønnsfastsettelse

1.1 Ansettelser, fullmakt til å opprette nye stillinger og fastsette lønn, delegeres til den enkelte virksomhet. I den grad annet ikke er bestemt ved lov eller fremgår av unntakene nedenfor.

1.2 Departementet ivaretar fullmaktene for Arbeidsretten og Riksmeklingsmannen.

1.3 Beslutning om å opprette stillinger fastsettes av virksomhetsleder.

1.4 Virksomhetene har ikke fullmakt til å opprette legestillinger selv. Ved eventuelle behov for nye *ikke-kliniske* legestillinger kan virksomheten rette en søknad til Arbeidsdepartementet.

2. Toppledere

2.1 Departementet foretar ansettelser i topplederstillinger og utnevnelser i embeter.

2.2 Departementet saksbehandler og avgjør også alle saker knyttet til topplederens arbeidsforhold, for eksempel angående:

- Alle typer permisjoner (utdanningspermisjon, velferdspermisjon mv.)
- Alle typer lønnsjusteringer (både midlertidige og permanente)

3. Fullmakt til å føre lokale lønnsforhandlinger

Det fremgår av hovedtariffavtalen hvilke virksomheter som har fullmakt til å føre lokale forhandlinger.

Departementet fører lokale forhandlinger for de virksomheter som ikke har egen forhandlingsfullmakt.

4. Utdanningspermisjon med lønn

Samtlige av departementets underliggende virksomheter som selv ivaretar sin personaladministrasjon, delegeres fullmakt til å innvilge utdanningspermisjon med lønn inntil ett år i samsvar med statens sentrale retningslinjer.

5. Fullmakter ved erstatning til statsansatte for skade på eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten

Departementet gir følgende virksomheter fullmakt til å fatte vedtak om erstatning på inntil kr. 20.000,- til statsansatte for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten:

- Arbeids- og velferdsdirektoratet
- Trygderetten

- Arbeidstilsynet
- Petroleumstilsynet
- Statens arbeidsmiljøinstitutt
- Statens Pensjonskasse

For øvrig skal erstatningskrav sendes Arbeidsdepartementet. Erstatninger ut over kr. 20.000,- skal forelegges Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet via Arbeidsdepartementet.

6. Fullmakter ved erstatningskrav mot staten

Dette gjelder krav mot staten om erstatning på grunnlag av alminnelige erstatningsregler. Unntatt fra reglene er ansvar i kontraktsforhold og ansvar i forbindelse med statens forretningsdrift.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er av departementet delegert fullmakt til å fatte vedtak for erstatningsbeløp opp til kr. 150.000,-.

Trygderetten, Pensjonstrygden for sjømenn og Statens pensjonskasse er delegert fullmakt til å fatte vedtak for erstatningsbeløp opp til kr. 50.000,-.

For øvrig skal krav om erstatning sendes Arbeidsdepartementet.

7. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

8. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

9. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende flytting/gjørelse

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende flytting/gjørelse dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

10. Fullmakt til å tilstå arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjonstjenester

Fullmakten gjelder myndighet til å avgjøre hvem i virksomheten som tilstås arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjonstjenester dekket innenfor virksomhetens

eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personallåndboken, pkt.10.2 Elektroniske kommunikasjonstjenester (telefon mv.).

Vedlegg 3: Rapporteringsoversikt 2011 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
15. januar	⇒ Regnskapsrapport til statsregnskapet
27. januar	⇒ Foreløpig regnskap/omposteringsposter ⇒ Kapitalregnskapsposter
1. februar	⇒ Forklaringer til statsregnskapet 2010 ⇒ Overføring av ubrukte bevilgninger til 2011
15. februar	⇒ Plan regelverksarbeid, jf. pkt. 2.2.6
20. februar	Utkast til årsrapport 2010 – rapport på mål og resultatkrav, jf. pkt. 2 (herunder rapport på regelverksplan for 2010) ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikovurderinger, jf. pkt.4.1 ⇒ Samfunnssikkerhet og beredskap, jf. pkt. 4.4 ⇒ IKT- arkitektur, jf. pkt. 4.7
1. mars	⇒ Endelig årsrapport 2010 til departementet og Riksrevisjonen ⇒ Behov for bevilgningsendring – 1. halvår 2011 (RnB)
2. mai	⇒ Innspill / Bidrag til Prop. 1 S (2011-2012) og tildelingsbrevet med utgangspunkt i bestilling fra departementet, jf. pkt. 5.1.1
15. august	⇒ Halvårsrapporten (avvik) oppgaver og budsjett, jf. pkt 5.4
20. september	⇒ Økonomirapportering pr. 31. august (omgrupperingsproposisjonen), jf. pkt. 3.2 og 5.5.1
15. oktober	⇒ Eventuelle forslag til særskilte FoU – behov 2012 jf. pkt. 5.2
En uke før møtet i oktober	⇒ Innspill til tildelingsbrev for 2012 med utgangspunkt i <u>utkast</u> fra departementet jf. pkt. 5.1.2 ⇒ Oppdatert risikobilde basert på innspill til tildelingsbrev for 2012, jf. pkt. 4.1 ⇒ Ev. forslag til tema for store satsinger 2013
1. desember	⇒ Nye store satsingsforslag for 2013 basert på mal fra Finansdepartementet, jf. pkt 5.1.2 i tildelingsbrevet for 2011.
20. februar 2012	⇒ Ferdig utkast til årsrapport for 2011 – rapport på mål og styringsparametere, jf. pkt. 2 ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikostyring, jf. pkt. 4.1 ⇒ Samfunnssikkerhet og beredskap, jf. pkt. 4.4 ⇒ Inkluderende arbeidsliv, jf. pkt. 4.6 ⇒ Brukerundersøkelser, jf. pkt. 4.7 ⇒ Lærlinger i staten, jf. pkt. 4.8 ⇒ Statistikk for antall arbeidsplasser, jf. pkt. 4.9 ⇒ Tilgjengeliggjøring av offentlige data, jf. pkt. 4.10

Vedlegg 4: Møteplan 2011 - Petroleumstilsynet

Dato	→ Aktuelle tema for drøfting
10. mars	→ Etatsstyringsmøte våren, kl 1000 - 1500 - Oslo
Forrige år (2010)/ Inneværende år (2011)	⇒ Kort gjennomgang og utsjekking av Årsrapport 2010 ⇒ Vurdering av forholdet mellom resultater og ressursforbruk ⇒ Konsekvenser for årets prioriteringer og fastsatte mål herunder avklaring av eventuelle innspill til RnB
Neste år (2012)	Arbeid med Prop. 1 S (2011-2012) og tildelingsbrev 2012.
9. og 10. juni	→ Faglig kontaktmøte, kl 1100 (9. juni) fram til kl 1300 (10. juni) - Stavanger
26. oktober	→ Faglig kontaktmøte/Etatsstyringsmøte høsten, kl 1000 - 1500 - Oslo
Faglig kontaktmøte	⇒ Nærmere dagsorden fastsettes senere
Inneværende år (2011)	⇒ Status resultatoppnåelse 2011 iht. tildelingsbrevet – halvårsrapport ⇒ Eventuelle behov for justeringer i forhold til fastsatte mål ⇒ Avklaring av eventuelle innspill til omgrupperingsproposisjonen 2011
Neste år (2012) + 1	⇒ Oppdatert risikobilde ⇒ Tildelingsbrev for 2012 ⇒ Tema for nye store satsingsforslag 2013 (frist 1. desember)
Eventuelt: Langtids- planlegging (2012+)	⇒ Strategi for oppnåelse av formål på lengre sikt ⇒ Vurdering av behov for strukturelle endringer