

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref
200901858-/SJV

Dato
18.01.2010

Tildelingsbrev 2010 - Petroleumstilsynet

1. INNLEDNING

Arbeidsdepartementet gir med dette rammer og retningslinjer for Petroleumstilsynets virksomhet i 2010.

Det vises til Prop. 1 S (2009-2010) fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet samt Innst. 15 S (2009-2010). Med bakgrunn i dette har Arbeidsdepartementet utarbeidet tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet i 2010 og en nærmere beskrivelse av prioriteringer, mål og rapporteringskrav.

Målene som er angitt i dette tildelingsbrevet, vil være styrende for tilsynets virksomhet. Erfaring tilsier imidlertid at det kan komme saker som det ikke er tatt høyde for ved årets begynnelse og som kan få stor oppmerksomhet og kreve betydelig innsats. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver som gis av departementet på kort varsel eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Petroleumstilsynet har et selvstendig ansvar for å informere departementet dersom det oppstår vesentlige avvik i gjennomføringen av de prioriterte oppgavene eller i virksomheten for øvrig. Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklarheter i de rammene og retningslinjene som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Innholdsfortegnelse:

1.	INNLEDNING	1
2.	SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV	3
2.1.	Satsingsområder, langsiktige mål, hovedoppgaver og styringsparametere.....	3
2.2.	Mål og strategier for 2010	5
2.2.1.	Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak.....	5
2.2.2.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger storulykker og forebygger skader på ytre miljø.....	7
2.2.3.	Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt	8
2.2.4.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger arbeidsrelaterte sykdommer og skader og fremmer inkludering.....	8
2.2.5.	Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak	9
2.2.6.	Petroleumstilsynet skal bidra til å iverksette nytt, felles regelverk.....	10
2.2.7.	Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsinnsats på arbeidsmiljø- og sikkerhetsområdet.....	11
2.2.8.	Som tilsynsmyndighet må Petroleumstilsynet sørge for å ha tillit og troverdighet i forhold til offentligheten.	12
3.	BEVILGNING OG TILDELT BELØP	13
3.1.	Budsjetttrammer	13
3.2.	Bevilgningsmessige forutsetninger.....	13
3.3.	Fullmakter	14
4.	ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER	14
4.1.	Risikostyring i etaten	14
4.2.	Økonomiforvaltning.....	15
4.3.	Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen	15
4.4.	Samfunnssikkerhet og beredskap.....	15
4.5.	Informasjon og kommunikasjon	16
4.6.	Brukerundersøkelser.....	16
4.7.	IKT-arkitektur.....	16
4.8.	Informasjon om endringer i departementsstrukturen – nytt Arbeidsdepartement	17
5.	INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING	18
5.1.	Innspill til budsjettprosessen for 2011.....	18
5.1.1.	Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev	18
5.1.2.	Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag	18
5.2.	FoU behov	18
5.3.	Årsrapport for 2009 og 2010	19
5.4.	Halvårsrapportering.....	19
5.5.	Øvrig rapportering	20
5.5.1.	Økonomirapportering pr. 31. august 2010	20
5.5.2.	Løpende rapportering	20
6.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER.....	20

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
2. Personalfullmakter
3. Rapporteringsoversikt 2010
4. Møteplan for styringsdialogen 2010

2. SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV

2.1. Satsingsområder, langsiktige mål, hovedoppgaver og styringsparametere

Petroleumstilsynet skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå på helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og på enkelte anlegg og gasskraftverk på land, samt CO₂-håndtering fra disse. Petroleumstilsynet er utpekt som koordinerende myndighet, og skal ved eget tilsyn og i samarbeid med andre myndigheter på HMS-området bidra til at petroleumsvirksomhet, og virksomhet tilknyttet denne, blir fulgt opp på en helhetlig måte.

Departementet understreker viktigheten av at Petroleumstilsynet er i forkant av de utfordringene man står overfor innen petroleumsvirksomheten, både når det gjelder å identifisere utfordringene og hvordan disse skal følges opp.

Petroleumsvirksomheten er en næring hvor det er et potensial for storulykker med store og dramatiske konsekvenser både for mennesker, miljø og materielle verdier. Styring av storulykkerisiko krever en forståelse av de komplekse sammenhengene mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur. Det ligger derfor en utfordring i å formidle viktigheten av et godt samspill mellom de ulike faktorene og gjennom dette bidra til at næringen skaper en god HMS-kultur.

Petroleumstilsynet vil i tiden fremover måtte forholde seg til flere ulike arbeidsmiljø- og sikkerhetsutfordringer. Utfordringene vil bl.a. omfatte:

- Levetidsforlengelse
- Ledelse og storulykkerisiko
- Teknisk og operasjonell sikkerhet, herunder integrerte operasjoner
- Forebygging av skader på ytre miljø
- Aktørbildet
- CO₂ fangst og transport inkludert brønn (CO₂-håndtering)
- Konsekvenser for storulykke- og arbeidsmiljørisiko av rammebetingelser, slik som oljepris, klimautfordringer, kontrakt, fusjoner, belønningssystemer etc.
- Risikoutsatte grupper
- Sosial dumping
- Oppfølging av IA-arbeidet i petroleumsnæringen

Et viktig mål for den samlede oppfølgingen av HMS i petroleumsvirksomheten er, i tillegg til å føre tilsyn med at den enkelte aktør etterlever regelverket, å bidra til en erfaringsoverføring og ansvarliggjøring av aktørene. På områder der mange aktører har

felles utfordringer, kan det som eksempel være hensiktsmessig å rette oppfølgingen mot grupper av aktører eller hele næringen.

Rapporteringskrav og styringsparametere:

Som hjelp til å vurdere årlig resultatoppnåelse, skal det i årsrapporten rapporteres i henhold til valgte styringsparametre for hvert enkelt resultatmål. Formålet er videre å tydeliggjøre hvorvidt valgt strategi er egnet til å imøtekomme de utfordringer som Petroleumstilsynet står overfor, samt tydeligere å se om valgte prioriteringer har hatt en ønsket effekt. Departementet vil for ordensskyld gjøre oppmerksom på at det skal rapporteres på lik linje også for de tilleggsbestillinger til tildelingsbrevet som måtte komme i løpet av 2010.

Generelle styringsparametre:

1. Petroleumstilsynet skal gi en samlet og overordnet vurdering av resultatoppnåelsen for 2010, herunder en generell beskrivelse av tilstanden og utviklingen i næringen, samt eventuelle konsekvenser for Petroleumstilsynets vurderinger og prioriteringer.
2. Petroleumstilsynet skal gi en kvalitativ vurdering av Petroleumstilsynets bidrag til resultatoppnåelse og langsiktige effekter i næringen/ virksomhetene.
3. Petroleumstilsynet skal gi en vurdering av utviklingstrekk / trender for næringen fremover, blant annet med tall fra arbeidet med RNNP-rapporten.

Spesifikke styringsparametre for hvert resultatområde:

1. Petroleumstilsynet skal rapportere på hva som er oppnådd med sikte på hvilket bidrag dette gir til utviklingen av HMS nivået i petroleumsvirksomheten.
2. Petroleumstilsynet skal rapportere på hvordan resultatene er oppnådd, dvs. hvilke virkemidler i bred forstand som er anvendt, samt gi en trendanalyse av dette. Aktuelle virkemidler/ metoder for måloppnåelse på kort og lang sikt er blant annet:
 - Revisjoner og verifikasjoner, herunder koordinering og bruk av bistandsetater
 - Granskninger
 - Bruk av virkemidler som:
 - Sanksjoner
 - Status- / ledelsesmøter med aktørene
 - Brev til næringen (likelydende brev)
 - Kartlegginger
 - Igangsetting og oppfølging av FoU og prosjekter i næringen
 - Intern kompetanseutvikling
 - Faglige seminarer
 - Regelverksutvikling, herunder medvirkning i standardiseringsarbeid
 - Informasjonsspredning og erfaringsdeling via Ptils nettsted
 - Publikasjoner

- Trepertssamarbeidet
 - Internasjonalt myndighetssamarbeid
3. Petroleumstilsynet skal rapportere på bruk av personellressurser knyttet til hovedprioriteringene for 2010.

2.2. Mål og strategier for 2010

Petroleumstilsynet skal bidra til følgende delmål i Prop. 1 S (2009-2010):

- Delmål 1: Bidra til å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker og fremme inkludering
- Delmål 2: Bidra til å redusere risiko for storulykker og forebygge skade på ytre miljø i petroleumssektoren
- Delmål 3: Bidra til å hindre sosial dumping nasjonalt og fremme et anstendig arbeidsliv globalt
- Delmål 4: Øke omfang og kvalitet på kunnskap om arbeidsrett, arbeidsmiljøforhold og storulykkerisiko
- Delmål 5: Sikre et forsvarlig og brukervennlig regelverk, herunder arbeidstakernes rettigheter og medbestemmelse

Petroleumstilsynet skal gi nedenstående bidrag til måloppnåelse på området. For hvert av målene er det angitt hvor disse gir bidrag til delmålene i Prop. 1 S (2009-2010).

I tillegg skal Petroleumstilsynet bidra med innspill til en stortingsmelding om arbeidsforhold og arbeidsmiljø i norsk arbeidsliv som planlegges lagt frem i 2010. Dette betyr blant annet at Petroleumstilsynet skal gi innspill til hva meldingen bør omhandle og gi innspill til tekst knyttet til ulike tema. Spesielt vil det være nødvendig med et tett samarbeid mellom Petroleumstilsynet, Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt (STAMI) i utarbeidelsen av en tilstandsbeskrivelse som meldingen skal omfatte.

2.2.1. Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak.

(Bidrar til delmål 4 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal bidra til at det eksisterer nødvendig kunnskap for politikktutforming og forvaltning på sitt ansvarsområde, herunder kunnskap om egen måloppnåelse og effekter av egne virkemidler og tiltak. For å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold, er det viktig at Petroleumstilsynet bidrar til å forbedre oversikten over og samordningen av data og dokumentasjon som kan gi en samlet status/tilstandsbeskrivelse av utviklingen av storulykkerisiko, arbeidsmiljø og arbeidsvilkår, samt utviklingen innen arbeidsrelatert helse.

I petroleumsvirksomheten er det viktig å videreutvikle datagrunnlaget i RNNP-rapporten, slik at nye trender og utvikling i næringen fanges opp. Granskning av hendelser vil være en viktig kilde til informasjon, og Petroleumstilsynet vil gjennom dette får kunnskap om risikoforhold i næringen. I tillegg er det av stor betydning at partene får en omforent forståelse av risikobildet i petroleumsnæringen blant annet gjennom drøftingene i Sikkerhetsforum.

Petroleumstilsynet forventes å bidra til den nasjonale kunnskapsutviklingen i sin sektor bl.a. gjennom å sammenstille og tilrettelegge relevante FoU-resultater og kunnskapsoversikter. Spesielt skal Petroleumstilsynet i 2010 bidra til å kartlegge HMS-konsekvensene av CO₂-håndtering og aldrene innretninger. Petroleumstilsynet skal ha en strategisk tilnærming i sitt arbeid på FoU-området og søke innflytelse i relevante miljøer for å fremme FoU-behov som samsvarer med de HMS-utfordringer myndighetene prioriterer. Det er ikke minst viktig å påvirke prosjekter i teknologiorienterte FoU-programmer til å ta et mer integrert og helhetlig hensyn til HMS-konsekvenser.

Som et ledd i arbeidet med å fremskaffe den nødvendige oversikt, samt å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen, skal etaten blant annet:

- videreutvikle datagrunnlaget for overvåking av risikonivået i petroleumsvirksomheten
- styrke kunnskapen om risikoutsatte grupper i petroleumsvirksomheten
- klargjøre betydningen av rammebetingelser (oljepris, klimautfordringer, kontrakter, fusjoner og lignende) for storulykke- og arbeidsmiljørisiko
- overvåke endringer i aktørbildet herunder endring i grenseflater mellom aktører og HMS-effekter av disse
- bidra til bedre oversikt over kjemikaliebruken i petroleumsvirksomheten
- samarbeide med STAMI og Arbeidstilsynet om å implementere anbefalinger fra arbeidsgruppen som har sett på muligheter for å bedre kunnskapen om kjemisk eksponering i arbeidslivet, herunder bidra med veiledning og oppfølging av utvalgte bransjer som skal inngå i ett pilotprosjekt
- videreutvikle samarbeid og kunnskapsdeling med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt
- utrede behovet for tilsyns- og regelverksendringer som en følge av et endret aktørbilde
- overvåke HMS-ytelsen hos de sentrale aktørene i petroleumsvirksomheten
- samarbeide med Statistisk sentralbyrå i deres arbeid for å utrede nødvendige endringer i den nasjonale statistikken over arbeidsulykker og yrkessykdommer i Norge som følge av EU forordningen Regulation of the European Parliament and of the Council on Community statistics on public health and safety at work COM(2007) 46
- samle, utvikle og formidle kunnskap om HMS-utfordringer ved CO₂ fangst og transport inkludert brønn

- utrede hvor grundig operatørene arbeider med HMS-konsekvenser i forbindelse med levetidsforlengelse
- ved behov, bidra med videre innspill til stortingsmelding om arbeidsforhold og arbeidsmiljø i norsk arbeidsliv som planlegges lagt frem i 2010.
- følge opp industriens implementering av integrerte operasjoner og bidra til at relevant HMS relatert kunnskap videreutvikles og tas i bruk.
- samarbeide med partene om å utarbeide en strategi for kunnskapsformidling, erfaringsinnhenting og identifisering områder for videre FoU om IA-arbeid i petroleumsnæringen, jf arbeidsgruppe som er forankret i Sikkerhetsforum.

Styringsparametere og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige styringsparametere er:

- Beskrivelse i årsrapporten av de viktigste HMS-utfordringene i næringen
- Vurdering av utviklingen av risikobildet, både med hensyn på storulykkesrisiko og risikoutsatte grupper
- Status for strategier og planer for å bidra til å spre og øke kunnskap

2.2.2. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger storulykker og forebygger skader på ytre miljø.

(Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S)

Risikobildet som fremkommer på bakgrunn av de ulike aktivitetene som nevnt under pkt. 2.2.1, gir grunnlag for den videre oppfølgingen overfor næringen.

Petroleumstilsynet skal påvirke aktørene til selv å forebygge hendelser som kan medføre storulykker, ulykker med tap av menneskeliv, alvorlige personskader og miljøforurensning. Petroleumstilsynet skal føre et risikobasert tilsyn ved at det rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker og skader vurderes til å være størst.

Petroleumstilsynet skal i 2010 prioritere følgende:

- følge opp selskapenes ledelse og styring av aktiviteter og organisasjon. Dette omfatter teknisk og operasjonell sikkerhet, herunder aldring og levetidsforlengelse, samt kompetanse og kapasitet for å sikre forsvarlig virksomhet
- bidra i oppfølgingen av forvaltningsplanene for norske havområder slik at disse på en helhetlig måte ivaretar betydningen av de forebyggende tiltakene for å hindre skade på ytre miljø
- vektlegge sammenheng mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur når det gjelder virksomhetenes reduksjon av storulykkesrisiko
- samhandle med andre myndigheter om beredskap mot terror og bevisste anslag
- bidra til erfaringsoverføring og læring gjennom blant annet granskning av hendelser
- bidra til at petroleumsvirksomhetene prioriterer forebygging av uønskede hendelser og tilstander som kan føre til skader på ytre miljø

- at næringen bidrar til sikker CO₂-fangst og transport inkludert brønn
- følge opp eventuelle endringer i risikobildet som følge av endringer i aktørbildet
- følge opp hvordan selskapene unngår negative konsekvenser på storulykke- og arbeidsmiljørisiko når de tilpasser seg rammebetingelser som oljepris, klimautfordringer, kontrakt og fusjoner etc.

Styringsparametere og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.3. Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt

(Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal være tydelig og aktiv i samarbeidet med partene og myndighetene rundt Nordsjøen og i Barentshavet, blant annet gjennom samarbeid med North Sea Offshore Authorities' Forum (NSOAF), International Regulators' Forum (IRF) og gjennom bilateralt samarbeid med USA, Canada og Russland.

Petroleumstilsynet skal arbeide for at etatens rolle og ansvarsområde tydelig fremgår i det bilaterale samarbeidet innenfor petroleumssektoren mellom Norge og Russland.

Det forutsettes at Petroleumstilsynet, innenfor forsvarlige rammer og i nødvendig grad, deltar i arbeid initiert av Utenriksdepartementet innenfor Petroleumstilsynets fagområde, bl.a. Olje for utvikling.

Styringsparametere og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.4. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen forebygger arbeidsrelaterte sykdommer og skader og fremmer inkludering.

(Bidrar til delmål 1 i Prop. 1 S)

I tillegg til det helhetlige perspektivet som kreves med hensyn til forebygging av storulykker skal etaten i 2010 følge opp næringens systematiske arbeid med å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker, og å fremme inkludering.

Kjemisk eksponering skal i 2010 være et høyt prioritert område for Petroleumstilsynet. Det vil derfor være nødvendig å føre tilsyn med aktørene for å bidra til at de følger opp forpliktelser i forhold til regelverk og OLFs bransjeprojekt for forbedring på dette området.

Petroleumstilsynet skal bidra til at selskapene driver forebyggende arbeid spesielt innenfor følgende områder og prosjekter:

- Risikoutsatte grupper, inkludert grupper som er eksponert for kjemikalier og støy
- Arbeidstidsordninger og restitusjonsforhold

- Sammenheng mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur
- Personssikkerhet ved anleggsarbeid og store modifikasjoner på anlegg i drift
- Sikkerhetskritiske arbeidsoperasjoner, herunder kran- og løfteoperasjoner
- Kontraktsforhold som har betydning for risiko

Petroleumstilsynet skal videre driver forebyggende arbeid spesielt innenfor følgende områder og prosjekter:

- Bruke erfaringer i tilsynsarbeidet fra felles etatsprosjekt knyttet til muskel- og skjelettlidelser
- Videreføring av samarbeid med Arbeidstilsynet og Arbeids- og velferdsetaten når det gjelder forebygging og oppfølging av sykefravær gjennom å videreføre aktiviteter knyttet til etatens sentrale felles handlingsplan og regionenes fylkesvise samarbeidsplaner.

Styringsparametere og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige styringsparametere er:

- Beskrivelse av hvilke risikoutsatte grupper som er prioritert i 2010, herunder gjennomførte tiltak og næringens oppfølging
- Status på kjemikalieprosjektet

Petroleumstilsynet bes å samordne rapportering vedrørende samarbeidet med Arbeidstilsynet og Arbeids- og velferdsetaten med disse etatene.

2.2.5. Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak.

(Bidrar til delmål 3 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak. Petroleumstilsynet må i 2010 videreføre sin innsats for å hindre sosial dumping.

Som ledd i oppfølgingen av St. meld. nr. 18 (2007-2008) Arbeidsinnvandring, er Arbeids- og velferdsetatens tildelt koordineringsansvar for informasjon fra 01.januar 2009 for arbeidsinnvandring fra tredjeland. I den forbindelse skal også Arbeids- og velferdsetaten utrede organiseringen av en ny nettportal. Berørte etaters ansvarsområde videreføres iht. den enkelte instans sitt forvaltningsansvar.

Petroleumstilsynet skal i 2010 ha fokus på følgende:

- vektlegge håndtering av kommunikasjon på tvers av språk- og kulturgrenser i tilsyns- og veiledningsaktiviteter

- fremskaffe dokumentasjon og vurderinger når det gjelder omfanget av sosial dumping, og bidra til metodeutvikling for å bedre kunne kartlegge dette
- samarbeide med Arbeidstilsynet for å sikre samordning av statlige kontroll- og informasjonstiltak
- koordineringen av informasjon til arbeidsinnvandrere fra tredje land krever at Petroleumstilsynet samarbeider med Arbeids- og velferdsetaten, UDI, IMDI samt andre berørte parter i nødvendig utstrekning

Styringsparametere og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.6. Petroleumstilsynet skal bidra til å iverksette nytt, felles regelverk

(Bidrar til delmål 5 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal bidra til å ferdigstille og iverksette et nytt, felles regelverk for petroleumsvirksomheten til havs og på nærmere angitte anlegg på land.

Petroleumstilsynet skal videre, på en hensiktsmessig måte, følge opp nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynet skal i tillegg i løpet av 2010 påbegynne prosessen med å tilpasse dagens regelverk til også å omfatte CO2 fangst og transport inkludert brønn.

I løpet av 2010, etter at nytt og helhetlig regelverk land/sokkel er fastsatt og trådt i kraft, skal Petroleumstilsynet se nærmere på hvordan regelverket ytterligere kan videreutvikles. Det skal i dette arbeidet blant annet ses hen til de høringskommentarer som fremkom under høringen av et nytt felles regelverk for petroleumssektoren, men som ikke ble ivaretatt i første runde. Dette inkluderer blant annet:

- Muligheten for ytterligere sammenslåing av forskriftene, dette gjelder særlig rammeforskrift og styring – og opplysningspliktforskrift
- Ytterligere klargjøring av veiledningenes og normenes rolle i forhold til forskriftene.
- Bruk av funksjonskrav
- Tilgjengelighet for arbeidstakerne
- Klargjøring av pliktsubjektsstrukturen

Videre vil eventuelle unntak som gis i løpet av året kunne ha betydning for vurderingen av behov for fremtidig regelverksutvikling. Data fra unntaksdatabasen danner følgelig et grunnlag som skal tas med inn i arbeidet med regelverksutviklingen.

Styringsparametere og rapporteringskrav:

- Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1.

- For pågående og identifiserte regelverksendringer, som ikke er redaksjonelle og dermed ivaretas under de årlige oppdateringer av regelverket, skal Ptil utarbeide en plan som beskriver formål og fremdrift. Planen skal sendes Arbeidsdepartementet innen 15. februar 2010.
- Resultater av et påbegynt arbeid med videreutvikling av regelverket skal foreligge i årsrapporteringen, herunder hvordan unntakspraksisen har påvirket arbeidet.

2.2.7. Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsinnsats på arbeidsmiljø- og sikkerhetsområdet.

I kronprinsreg. res. 19. desember 2003 er det forutsatt at det skal gjennomføres et helhetlig og koordinert tilsyn med HMS i petroleumsvirksomhet på land og til havs. Så snart det nye helhetlige regelverket er fastsatt, må koordineringsrollen vurderes på nytt.

I 2010 skal Petroleumstilsynet spesielt

- bidra til å utrede koordineringsrolle med sikte på å vurdere behov for klargjøring og/eller endringer. Både i forhold til hva som står i den opprinnelige kronprinsreg. res, hva Ptil gjør ift rollen i dag, hva som er en ønsket situasjon, samt hva som er hensiktsmessig og realistisk for fremtiden
- bidra til helhetlig miljøforvaltning gjennom faglig samarbeid med Klima- og forurensningsdirektoratet, Kystverket og øvrige involverte etater
- bidra med relevante data til og til videreutvikling av Nasjonal overvåking av arbeidsmiljø og helse (NOA) ved STAMI.

For at tilsynsetatene skal kunne opptre enhetlig og samordnet er det viktig at Petroleumstilsynet og Arbeidstilsynet har god kjennskap til hverandres kunnskap og kompetanse, regelverksfortolkning og håndhevingspraksis samt virkemiddelbruk og effekter av denne. Departementet legger følgende vekt på at det faglige samarbeidet mellom Petroleumstilsynet, Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt skal videreutvikles.

Arbeidsmiljø- og sikkerhetsmyndighetene samarbeidet på en rekke områder med andre departementer og etater om å utarbeide og gjennomføre felles handlingsplaner/strategier for myndighetsinnsats. Som eksempler på slike handlingsplaner/strategier som er utarbeidet i 2009, kan nevnes handlingsplan for bedre livskvalitet for lesbiske, homofile, bilfile og transpersoner, handlingsplan for forebygging av ulykker og strategi for å redusere radoneksponering i Norge.

- Departementet legger til grunn at Petroleumstilsynet bidrar til gjennomføring av disse handlingsplanene innenfor rammen av sin øvrige virksomhet. Vi vil evt. komme nærmere tilbake til oppfølging av den enkelte handlingsplan i egne brev.

Styringsparametere og rapporteringskrav:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1.

Beskrive i årsrapporten hvordan koordineringsrollen har fungert i 2010.

2.2.8. Som tilsynsmyndighet må Petroleumstilsynet sørge for å ha tillit og troverdighet i forhold til offentligheten.

For å opprettholde autoritet og legitimitet på ansvarsområdet må etaten sikre at beslutninger og vedtak er basert på tilstrekkelig kunnskap og kompetanse. Det er også viktig at Petroleumstilsynet har høy faglig integritet slik at det ikke skapes usikkerhet om hvilke vurderinger som ligger til grunn, både faktisk og rettslig, for etatens beslutninger og vedtak.

For å sikre dette, skal Petroleumstilsynet:

- ha system og rutiner som sikrer enhetlig opptreden overfor virksomhetene herunder enhetlighet og kvalitet i beslutninger og vedtak
- sikre at det er etablert systemer og rutiner som har innebygd intern kontroll for å sikre bl.a. at måloppnåelse og resultater står i et tilfredsstillende forhold til fastsatte mål og resultatkrav og at eventuelle avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning
- ha faglig kompetanse som står i forhold til næringens HMS-utfordringer

Styringsparametere:

Aktuelle styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige styringsparametere er:

- Avvik som er funnet sett i forhold til etablerte systemer og rutiner
- Tiltak som er gjennomført / planlagt gjennomført for å utbedre avvikene

3. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

3.1. Budsjettrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2010:

Kap. 642 Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter	172 100 000
21	Spesielle driftsutgifter.....	21 100 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	1 650 000
	Sum kap. 642 Petroleumstilsynet	194 850 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2010:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet (jf. 642)

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.....	800 000
3	Refusjon av tilsynsutgifter	79 100 000
6	Refusjoner	2 700 000
	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	82 600 000

3.2. Bevilgningsmessige forutsetninger

Endringer i bevilgningen ift. 2009 er som følger:

Kap. 0642, post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen under posten er økt med

- 2 mill. kroner til økt bemanning for å styrke etatens evne til å gjennomføre oppgaver som ikke gir grunnlag for å kreve refusjon fra næringen. Det er viktig at Petroleumstilsynet er på høyde med og helst i forkant av utviklingen i næringen og dermed kunne bidra til at virksomhetene selv iverksetter nødvendige forebyggende og risikoreducerende tiltak. Petroleumstilsynet må ha kompetanse til å kunne kartlegge og påvise utfordringer/svakheter for næringen. Det handler om en proaktiv, forebyggende og kunnskapsbasert påvirkning.
- Det er innarbeidet 1,8 mill. kroner i pris- og lønnsjustering.

Håndtering av uforutsette utgifter/inntektsbortfall

Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter eller inntektsbortfall skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor tildelt ramme.

Om det ikke er mulig å håndtere merutgiften/inntektsbortfallet innen egne rammer, skal saken tas opp enten om våren i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett eller om høsten i forbindelse med nysalderingen. Forslagene til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekts-/utgiftsændring
- Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkerhetsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget
- Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkning/inntektsreduksjonen
- Forslag til inndekning av utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.

Frist for innspill til revidert budsjett:

1. mars 2010

Frist for innspill til omgrupperingsproposisjonen:

20. september 2010

(jf. pkt. 5.5.1)

3.3. Fullmakter

Arbeidsdepartementet delegerer fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under

- kap. 642, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 06 Refusjoner/ymse inntekter og post 07 Leieinntekter bedriftshytte
- kap. 642, post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.

Vedlegg 1 og 2 gir en oversikt over budsjett- og personalfullmakter som er delegert til Petroleumstilsynet.

4. ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER

4.1. Risikostyring i etaten

Petroleumstilsynet skal gjennomføre årlige risikovurderinger på overordnet nivå. Arbeidet med utforming av forslag til tildelingsbrev vil naturlig medføre at det gjennomføres risikovurderinger som utgangspunkt for de resultatmål som foreslås, herunder risiko for manglende måloppnåelse. Vurderingen skal gjennomføres i tilknytning til utarbeidelse av forslag til tildelingsbrevet for 2011 og vil være et element som skal inngå i diskusjonen om utforming av tildelingsbrevets målsettinger. Vi ber derfor om at et oppdatert risikobilde oversendes departementet i tilknytning til innsendelse av forslag til tildelingsbrev høsten 2010. Tidsfristen fremgår av rapporteringsoversikten som er vedlegg 3. Samtidig ber vi om at de mest kritiske risikovurderingene sendes som innspill til dagsorden for høstmøtet.

Vi ber om at det i årsrapporteringen for **2009 og 2010** tas med en egenevaluering av de risikovurderingene som var gjort mhp. om de enkelte risiki som var vurdert, var av reell karakter og hvorvidt de kompenserende tiltak har bidratt til å redusere risikoen.

4.2. Økonomiforvaltning

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig fokus på økonomistyring og prioriterer arbeidet med å etterleve kravene i Økonomiregelverket. Etaten skal tilstrebe effektive og hensiktsmessige styringssystemer som har innebygd tilfredsstillende intern kontroll. Petroleumstilsynet skal kunne dokumentere og fremlegge rutiner og retningslinjer for intern kontroll, slik at fastsatte mål og resultatkrav følges opp, ressursbruken er effektiv og virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regler.

Videre viser vi til bevilgningsreglementets bestemmelser knyttet til realistisk budsjettering. Kravet til realistisk budsjettering omfatter også poster med stikkordet "kan overføres", overslagsbevilgning og poster med merinntektsfullmakt.

4.3. Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen

Departementet ber om at Petroleumstilsynet redegjør for ev. merknader i avsluttende revisjonsbrev for 2009. Dette sendes virksomheten fra Riksrevisjonen innen 31. mai 2010. Departementet mottar Riksrevisjonens bemerkninger til uttalelse i juni. Petroleumstilsynet må på dette tidspunkt ha beredskap til å komme med ev. ytterligere svar.

4.4. Samfunnssikkerhet og beredskap

Petroleumstilsynet skal ivareta sitt ansvar innenfor samfunnssikkerhet og beredskap

Departementet ber i denne sammenhengen om at det i årsrapporten for 2010 gis en overordnet vurdering av risiko- og sårbarhetsutfordringer med potensiell innvirkning for departementet. Vurderingen skal baseres på:

- samfunnskritiske funksjoner og infrastruktur innenfor sektoransvaret
- relevante krisescenarier og risiko- og sårbarhetsvurderinger av disse
- etatens kapasitet, kompetanse og organisering i forhold til å ivareta krisehåndtering

Ptil har i løpet av 2009 utarbeidet et kriseplanverk og det bes om at planverket og virksomhetens rolle og oppgaver i en krisesituasjon blir øvet i 2010. Øvelser skal evalueres og følges opp slik at de kan danne grunnlag for revisjoner og bidra til etatens kontinuitetsplanlegging på området.

Departementet ber om at Ptil gir en status for arbeidet på disse områdene i årsrapporteringen, på lik linje med andre fagområder.

4.5. Informasjon og kommunikasjon

Petroleumstilsynet skal ha en helhetlig og målrettet kommunikasjon mot brukere, samarbeidspartnere og samfunnet for øvrig. Den statlige informasjonspolitikken skal legges til grunn for kommunikasjonsarbeidet i Petroleumstilsynet. Det medfører blant annet at informasjon skal planlegges og gjøres integrert med oppgaveløsningen for øvrig.

Petroleumstilsynet skal orientere departementet om aktuelle mediespørsmål som har eller kan ha relevans for departementet. For øvrig vises det til retningslinjene for etatsstyringsdialogen, pkt. 5 *Retningslinjer for kommunikasjon*.

4.6. Brukerundersøkelser

Alle statlige etater skal regelmessig gjennomføre brukerundersøkelser. Resultatene skal være offentlige. Alle statlige virksomheter skal i årsrapporten rapportere om de har gjennomført brukerundersøkelser og om de er gjort offentlig tilgjengelige. De som ikke gjennomfører brukerundersøkelser i 2010, skal rapportere om når slike undersøkelser vil finne sted.

I arbeidet med brukerundersøkelser kan FADs veiviser i brukerrorettning og brukervedvirkning være nyttig:

http://www.regjeringen.no/nb/dep/fad/dok/veiledninger_og_brosyrer/2009/veileder-i-brukerrorettning-og-brukervedvir.html?id=554071

4.7. IKT-arkitektur

For å sikre mer helhet og sammenheng skal alle statlige virksomheter legge de sju felles arkitekturprinsippene til grunn ved utvikling av nye IKT-løsninger. Prinsippene gjelder både ved utvikling av nye IKT-systemer og ved vesentlige endringer av eksisterende systemer. Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) forvalter disse prinsippene.

Statlige virksomheter skal også ta i bruk de felles løsninger for elektronisk ID, som Difi legger til rette for. I tillegg skal virksomheter bruke Altinn når de produserer og gjør tilgjengelig elektroniske tjenester.

Statlige virksomheter skal:

- a. legge arkitekturprinsippene til grunn når de utvikler sine IKT-systemer
- b. ta i bruk felles eID når denne foreligger (fra 2010). Egen eID-løsninger som etatene bruker på eksisterende tjenester, skal fases ut og erstattes av den felles infrastrukturen i Difi. Etater som fremdeles ønsker å bruke egne eID-løsninger, må begrunne dette.
- c. begrunne de tilfeller der de ikke velger å bruke Altinn for produksjon av relevante tjenester rettet mot næringsliv og publikum

Petroleumstilsynet skal beskrive i årsrapporten hvordan de har oppfylt punktene a.-c.

Om en virksomhet kommer fram til at den ikke vil legge fellesføringen om Altinn (punkt c.) til grunn, skal dette begrunnes. Virksomheten skal da orientere overordnet departement om begrunnelsen så snart avgjørelsen er tatt.

Det vises for øvrig til rundskriv P/4 2009 fra Fornyings- og kirkedepartementet om endrede rutiner for planlegging og samordning av IKT-investeringer i staten. Rundskrivet ble oversendt etatene i november 2009.

4.8. Informasjon om endringer i departementsstrukturen – nytt Arbeidsdepartement

Arbeidsdepartementet (forkortet til AD) vil bestå av det tidligere Arbeids- og inkluderingsdepartementet med unntak av Innvandringsavdelingen, Integrerings- og mangfoldsavdelingen og Same- og minoritetspolitisk avdeling.

Arbeidsdepartementet får overført oppgaver knyttet til offentlige tjenstepensjoner fra Fornyings og kirkedepartementet. Dette omfatter all lovgivning som regulerer offentlige tjenstepensjoner, lov om aldersgrenser for offentlige tjenstemenn, samt etatsstyringsansvaret for Statens Pensjonskasse.

Dette innebærer at Arbeidsdepartementet bl.a. vil ha et overordnet ansvar for:

- arbeidslivspolitikken herunder arbeidsinnvandring, inntektspolitiske spørsmål, arbeidsmiljø og sikkerhet, samt arbeidsrett
- inntektssikringen gjennom folketrygden og offentlige tjenstepensjonsordninger
- sosialpolitiske spørsmål, herunder sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen
- koordinering av regjeringens innsats mot fattigdom

Arbeidsdepartementet skal ha et faglig og administrativt etatsstyringsansvar for Arbeids- og velferdsetaten, Arbeidstilsynet, Petroleumstilsynet, Statens arbeidsmiljøinstitutt, Statens Pensjonskasse, Pensjonstrygden for sjømenn.

Departementet skal videre ha administrativt og budsjettmessig ansvar for Trygderetten, Riksmeklingsmannen og Arbeidsretten

Arbeidsdepartementet organiseres ved opprettelsen i følgende enheter:

- Departementsrådsseksjonen herunder Presse- og kommunikasjonsseksjonen
- Administrasjons- og utviklingsavdelingen
- Arbeidsmarkedsavdelingen
- Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen
- Budsjett- og økonomiavdelingen
- Pensjonsavdelingen
- Velferdspolitisk avdeling

5. INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING

5.1. Innspill til budsjettprosessen for 2011

5.1.1. *Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev*

Arbeidet med Prop. 1 S (2010-2011) og tildelingsbrev for 2011 vil være tema på etatsstyringsmøtet i mars 2010. Det er viktig at etaten og departementet er enig om hvilke utfordringer og målsettinger som skal danne utgangspunkt for utarbeidelse av innspill til budsjettproposisjonen og tildelingsbrevet. De målsettingene som vil fremgå av innspill til budsjettproposisjonen skal gjenspeiles i innspillet til tildelingsbrev der det foretas en avveining av detaljeringsnivået mellom hhv. proposisjon og tildelingsbrev. Departementet vil i etterkant av marsmøtet oversende nærmere bestilling av innspill. Fristen for innspill er satt til 2. mai 2010, jf. vedlegg 3.

5.1.2. *Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag*

Som for tidligere år vil fristen for revidert og endelig innspill til tildelingsbrev være en uke før høstens etatsstyringsmøte. Departementet vil i forkant sende ut utkast til tildelingsbrev basert på endelig forslag til budsjettproposisjon, etatens innspill til tildelingsbrev fra mai måned samt fjorårets tildelingsbrev. Petroleumstilsynet skal samtidig med innspillet også oversende et oppdatert risikobilde (se pkt. 4.1) som vil gjennomgå i tilknytning til tildelingsbrevets målsettinger.

Til høstmøtet skal det også oversendes eventuelle tema til nye, store satsingsforslag for 2012. Om aktuelt, skal Petroleumstilsynet innen 1. desember oversende ferdig utkast til satsingsforslag etter Finansdepartementets mal:

- forslag til bevilgning på alle relevante kapitler og poster
- tiltakets formål og varighet
- behovet for tiltaket og hvilke resultater tiltaket forventes å gi
- forventede økonomiske og administrative konsekvenser (i tråd med Utredningsinstruksens bestemmelser, herunder tiltakets samfunnsøkonomiske lønnsomhet og nyttevirkninger så langt som mulig målt i kroner)
- en beskrivelse av hvordan resultatoppfølgingen skal foregå
- gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, herunder kontakt med berørte parter
- beregning av eventuell kommunal medfinansiering
- samlet bevilgningsbehov for hvert av årene fra 2012 til 2014

5.2. FoU behov

Eventuelle forslag til særskilte FOU-behov som søkes dekket av departementet påfølgende år, sendes departementet innen 15. oktober 2010. Innspillet skal, så langt det er hensiktsmessig, koordineres med STAMI og Arbeidstilsynet.

5.3. Årsrapport for 2009 og 2010

Årsrapport skal utarbeides som et eget dokument og oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen. I årsrapporten skal Petroleumstilsynet redegjøre for bruken av tildelte midler og oppnådde resultater knyttet til mål i tildelingsbrevet. Eventuelle bevilgningsøkninger og tilleggsbevilgninger skal beskrives spesielt mht. resultater og ressursanvendelse. Det skal fremgå i hvilken utstrekning det arbeidet som er utført og de prioriteringer som er gjort, har bidratt til å realisere overordnede mål.

Vi vil understreke at etaten skal sende endelig årsrapport samtidig til Riksrevisjonen og departementet. Departementet ber om at årsrapporten blir sendt både pr. e-post til postmottak@aid.dep.no og vanlig post.

Årsrapport for 2009 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen 1. mars 2010. For å få tilstrekkelig tid til forberedelser til vårmøte ber vi om at utkast til årsrapport oversendes 20. februar 2010.

Årsrapport for 2010 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen 1. mars 2011.

5.4. Halvårsrapportering

Det skal rapporteres på større forsinkelser i fremdriften knyttet til oppgaver som er tillagt etaten gjennom tildelingsbrevet og eventuelt andre store hendelser som påvirker ressursdisponeringen. Det skal også rapporteres om økonomistatus pr. 30. juni 2010 basert på følgende:

- Disponibel bevilgning (tildelte midler + ev. overføringer)
- Eventuelle omdisponeringer, jf. Petroleumstilsynets fullmakter
- Regnskap pr. 30. juni 2010
- Samlet forventet forbruk i 2010
- Beregninger som viser merutgifter som følge av lønnsoppgjøret for 2010 og helårsvirkning for 2011 basert på sentrale forhandlinger, justeringsoppgjøret og avsatte midler til lokale forhandlinger

I tillegg skal det rapporteres på enkelte aktiviteter selv om det ikke er avvik ift. planlagt fremdrift. En oversikt over dette fremgår av rapporteringsoversikten (vedlegg 3). Rapporten skal oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen **innen 15. august 2010**.

5.5. Øvrig rapportering

5.5.1. Økonomirapportering pr. 31. august 2010

Rapporten skal ha fokus på prognose for året. Det skal tilsvarende halvårsrapporten, rapporteres om status, bevilgning og regnskap pr. post med prognoser fram mot 31. desember 2010. Rapporten skal være departementet i hende **20. september 2010**.

5.5.2. Løpende rapportering

Hvis Petroleumstilsynet i løpet av året finner at det vil oppstå vesentlige avvik eller forsinkelser i forhold til resultatkravene og andre føringer, jf. pkt. 2.2 – 2.7 skal det orienteres særskilt om dette. Vi ber også om at virksomheten da orienterer departementet om hvilke tiltak som vil blir gjennomført i den sammenheng.

6. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2010 fremgår av vedlegg 4.

Med hilsen

Gundla Kvam (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tone Kjeldsberg
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen via BØA (her)

Vedlegg 4

BUDSJETTFULLMAKTER FOR ARBEIDS- OG INKLUDERINGS- DEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2010

Budsjettfullmaktene er ajourført i henhold til endringer i Bevilgningsreglementet vedtatt av Stortinget 26. mai 2005, og i henhold til bevilgningsreglementet vedtatt i kgl. res av 2. desember 2005.

Med hjemmel i denne resolusjonen har Finansdepartementet i Rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 fastsatt departementenes fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. I tillegg er det redegjort for fullmakter som ikke delegeres til departementene, men som åpner for at departementene kan søke om samtykke fra Finansdepartementet i enkeltsaker, jf. punkt 3 i rundskrivet.

Linken til Finansdepartementets rundskriv er

http://www.regjeringen.no/upload/kilde/fin/rus/2002/0013/nb_/pdfv/266362-r-110_2005.pdf

1. Nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 5 pst. av bevilgningen på den aktuelle posten.

Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftninger som er ledd i en rutinemessig fornyelsesprosess. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter. Inntekter fra salg av utstyr som etter sin art skal dekkes under post 45 Større anskaffelser og vedlikehold, må derimot bruttoføres på vanlig måte.

Salgsinntektene skal føres til kredit på underpost 01-21 og på underpost 21-21. Føringen må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på 5 pst ikke overskrides.

Petroleumstilsynet gis fullmakt for 2010 til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr.

2. Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret

Hovedregelen i det nye § 6 første ledd første setning er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Etter samme paragraf, annet ledd, kan Kongen likevel på visse vilkår gi bestemmelser om adgang til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

Med hjemmel i kongelig resolusjon av 2. desember 2005 gis departementene fullmakt til å samtykke i at det inngås leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår:

a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde den ordinære driften av statlige virksomheter.

b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.

c) For alle avtaler utover ett år, må behovet for oppsigelsesklausuler *nøye* vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen. Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til et lignende krav i økonomireglementet § 4. Disse bestemmelsene innebærer på foreliggende område både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utformingen av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Petroleumstilsynet gis fullmakt for 2010 til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

3. Overskridelse av driftsbevilgning mot tilsvarende merinntekter

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å overskride et bevilget utgiftsbeløp.

3.1 Generelt

Merinntektsfullmakt 2010

Det vises til Prp. 1 S (2009-2010), romertallsvedtak II der det er foreslått merinntektsfullmakt for alle virksomheter.

Samtykket gis på postnivå, slik at det er samlet merinntekt på inntektsposten som kan begrunne overskridelse av korresponderende utgiftspost. Dette må påvises i forklaringene som sendes inn om statsregnskapet.

De aktuelle merinntekter må ligge innenfor virksomhetens mål og oppgaver, og må ellers tilfredstille de krav som er fastsatt

3.2 Merinntekter i form av refusjoner o.l.

Merinntekter som gjelder refusjoner (f.eks. fødsels/adopsjonspenger, sykepenger og arbeidsmarkedtiltak) vil gi grunnlag for overskridelse uten særskilt samtykke.

Petroleumstilsynet gis fullmakt for 2010 til å overskride driftsbevilgning mot tilsvarende merinntekter.

4. Omdisponering mellom poster på budsjettet for statlige virksomheter

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å omdisponere et bevilget utgiftsbeløp fra en post til en annen. I henhold til bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd, nr. 2 kan kongen gi bestemmelser om overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel.

Med hjemmel i kgl.res. av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å omdisponere fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger påfølgende vilkår:

a) Det kan omdisponeres inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter til post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, under samme kapittel

b) Omdisponeringen må ikke føre til økte utgifter ved at den binder opp framtidige drifts- og investeringsutgifter.

Beløp som er omdisponert fra post 01 Driftsutgifter, kan tas med ved beregning av overførbart beløp under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold.

Petroleumstilsynet gis fullmakt for 2010 til å omdisponere mellom postene i henhold til dette punkt.

5. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer

Som hovedregel er det ikke adgang til å overskride et bevilget utgiftsbeløp, jfr bevilgningsreglementet § 5.

I medhold av § 11 fjerde ledd nr. 3 kan imidlertid Kongen gi bestemmelser om overskridelse av driftsbevilgninger med inntil 5 pst til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår.

Med hjemmel i kgl.res av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å overskride driftsbevilgninger (post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter) med inntil 5 prosent til investeringsformål på følgende vilkår:

a) Postene 01 Driftsutgifter og 21 Spesielle driftsutgifter, kan overskrides med inntil fem prosent til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjetterminer.

b) Innsparingen må utgjøre minst en tredjedel av overskridelsen i første påfølgende budsjettår og minst to tredjedeler av samlet overskridelse ved utløpet av andre budsjettår. Innsparingen må skje under de driftsposter som ble overskredet.

c) Overskridelsen må gå til dekning av utstyrsanskaffelser eller bygningsmessige arbeider.

d) Fullmakten kan benyttes sammen med fullmakten til å omdisponere inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter, til post 45 Større nyanskaffelser. Dette innebærer at beløpet det er gitt samtykke til å overskride post 01 med kan omdisponeres til post 45 dersom utstyrsanskaffelser eller de bygningsmessige arbeidene er så store at de bør posteres der og ikke under post 01. For post 21 foreligger ikke tilsvarende mulighet til omdisponering.

Petroleumstilsynet kan eventuelt søke Arbeidsdepartementet om fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer.

6. Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste

I henhold til Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd kan ubrukt utgiftsbevilgning overføres til etterfølgende budsjettår med inntil fem prosent av bevilgningen.

Videre gir bevilgningsvedtak som inneholder stikkordet ”kan overføres” hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettårene. Departementet vil etter at Finansdepartementet har godkjent overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende budsjettår, stille til disposisjon det beløp den underliggende virksomheten skal ha rådighet over i eget brev.

7. Kontroll

Departementet skal føre kontroll med at fullmaktene benyttes etter forutsetningene og det tas skriftlig forbehold om at samtykket ellers kan trekkes tilbake.

I denne forbindelse skal underliggende etater i forklaringene til statsregnskapet dokumentere at foretatte disposisjoner er innenfor gitte fullmakter.

PERSONALFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER 2010

1. Ansettelser, opprettelse av stillinger og lønnsfastsettelse

1.1 Ansettelser, fullmakt til å opprette nye stillinger og fastsette lønn, delegeres til den enkelte virksomhet. I den grad annet ikke er bestemt ved lov eller fremgår av unntakene nedenfor.

1.2 Beslutning om å opprette stillinger fastsettes av virksomhetsleder.

1.3 Virksomhetene har ikke fullmakt til å opprette legestillinger selv. Ved eventuelle behov for nye *ikke-kliniske* legestillinger kan virksomheten rette en søknad til Arbeidsdepartementet.

2. Toppledere

2.1 Departementet foretar ansettelser i topplederstillinger og utnevnelser i embeter.

2.2 Departementet saksbehandler og avgjør også alle saker knyttet til topplederens arbeidsforhold, for eksempel angående:

- Alle typer permisjoner (utdanningspermisjon, velferdspermisjon mv.)
- Alle typer lønnsjusteringer (både midlertidige og permanente)

3. Fullmakt til å føre lokale lønnsforhandlinger

Det fremgår av hovedtariffavtalen hvilke virksomheter som har fullmakt til å føre lokale forhandlinger.

Departementet fører lokale forhandlinger for de som ikke har egen forhandlingsfullmakt.

4. Utdanningspermisjon med lønn

Samtlige av departementets underliggende virksomheter som selv ivaretar sin personaladministrasjon, delegeres fullmakt til å innvilge utdanningspermisjon med lønn inntil ett år i samsvar med statens sentrale retningslinjer.

5. Fullmakter ved erstatning til statsansatte for skade på eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten

Departementet gir Petroleumstilsynet fullmakt til å fatte vedtak om erstatning på inntil kr. 20.000,- til statsansatte for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten:

For øvrig skal erstatningskrav sendes Arbeidsdepartementet. Erstatninger utover kr. 20.000,- skal forelegges Fornyings- og administrasjonsdepartementet via Arbeidsdepartementet.

6. Fullmakter ved erstatningskrav mot staten

Dette gjelder krav mot staten om erstatning på grunnlag av alminnelige erstatningsregler. Unntatt fra reglene er ansvar i kontraktsforhold og ansvar i forbindelse med statens forretningsdrift.

Eventuelle krav om erstatning skal sendes Arbeidsdepartementet.

7. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands dekket innenfor Petroleumstilsynets eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

8. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands dekket innenfor Petroleumstilsynets eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

9. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse dekket innenfor Petroleumstilsynets eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken.

10. Fullmakt til å tilstå fri boligtelefon for offentlig regning

Fullmakten gjelder myndighet til å avgjøre hvem som tilstås arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjonstjenester dekket innenfor Petroleumstilsynets eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalhåndboken pkt. 10.2 Elektroniske kommunikasjonstjenester (telefon mv.).

Vedlegg 3: Rapporteringsoversikt 2010 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
15. januar	⇒ Regnskapsrapport til statsregnskapet
27. januar	⇒ Foreløpig regnskap/omposteringsposter ⇒ Kapitalregnskapsposter
1. februar	⇒ Forklaringer til statsregnskapet 2009 ⇒ Overføring av ubrukte bevilgninger til 2010
15. februar	⇒ Plan regelverksarbeid, jf. pkt. 2.2.6
20. februar	Utkast til årsrapport 2009 – rapport på mål og resultatkrav, jf. kap. 2 (herunder rapport på regelverksplan for 2009) ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikovurderinger, jf. pkt.4.1 ⇒ Samfunnssikkerhet og beredskap, jf. pkt. 4.4 ⇒ Arbeid med IA-avtalen internt, jf. pkt. 4.6
1. mars	⇒ Endelig årsrapport 2009 til departementet og Riksrevisjonen ⇒ Behov for bevilgningsendring – 1. halvår 2010 (RnB)
2. mai	⇒ Innspill / Bidrag til Prop. 1 S (2010-2011) og tildelingsbrevet med utgangspunkt i bestilling fra departementet, jf. pkt. 5.1.1
15. august	⇒ Halvårsrapporten (avvik) oppgaver og budsjett, jf. pkt 5.4
20. september	⇒ Økonomirapportering pr. 31. august 2009 (omgrupperingsproposisjonen), jf. pkt. 3.2 og 5.5.1
15. oktober	⇒ Eventuelle forslag til særskilte FoU – behov 2011
En uke før møtet i oktober	⇒ Innspill til tildelingsbrev for 2011 med utgangspunkt i <u>utkast</u> fra departementet (basert på innspill fra etaten 2. mai)jf. pkt. 5.1.2 ⇒ Oppdatert risikobilde basert på innspill til tildelingsbrev for 2011, jf. pkt. 4.1 ⇒ Ev. forslag til tema for store satsinger 2012
1. desember	⇒ Nye store satsingsforslag for 2012 basert på mal fra Finansdepartementet, jf. pkt 5.1.2 i tildelingsbrevet for 2010.
20. februar 2011	⇒ Ferdig utkast til årsrapport for 2010 – rapport på mål og styringsparametere, jf. pkt. 2 ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikostyring, jf. pkt. 4.1 ⇒ Samfunnssikkerhet og beredskap, jf. pkt. 4.4 ⇒ Brukerundersøkelser, jf. pkt. 4.6 ⇒ IKT-arkitektur, jf. pkt. 4.7

Vedlegg 4: Møteplan 2010 - Petroleumstilsynet

Dato	→ Aktuelle tema for drøfting
3. mars	→ Etatsstyringsmøte våren, kl 1000 - 1500 - Oslo
	<p>Forrige år (2009)/ Inneværende år (2010)</p> <p>⇒ Kort gjennomgang og utsjekking av Årsrapport 2009 ⇒ Vurdering av forholdet mellom resultater og ressursforbruk ⇒ Konsekvenser for årets prioriteringer og fastsatte mål herunder avklaring av eventuelle innspill til RnB</p> <p>Neste år (2011)</p> <p>Arbeid med Prop. 1 S (2010-2011) og tildelingsbrev 2011.</p>
8. og 9. juni	→ Faglig kontaktmøte, kl 1100 (8. juni) fram til kl 1300 (9. juni) - Stavanger
27. oktober	→ Faglig kontaktmøte/Etatsstyringsmøte høsten, kl 1000 - 1500 - Oslo
	<p>Faglig kontaktmøte</p> <p>⇒ Nærmere dagsorden fastsettes senere</p> <p>Inneværende år (2010)</p> <p>⇒ Status resultatoppnåelse 2010 iht. tildelingsbrevet - halvårsrapport ⇒ Eventuelle behov for justeringer i forhold til fastsatte mål ⇒ Avklaring av eventuelle innspill til omgrupperingsproposisjonen 2010</p> <p>Neste år (2011) + 1</p> <p>⇒ Oppdatert risikobilde ⇒ Tildelingsbrev for 2011 ⇒ Tema for nye store satsingsforslag 2012 (frist 1. desember)</p> <p>Eventuelt: Langtidsplanlegging (2011+)</p> <p>⇒ Strategi for oppnåelse av formål på lengre sikt ⇒ Vurdering av behov for strukturelle endringer</p>