

JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Tildelingsbrev 2016

Sekretariatet for konfliktrådene

01.01.2016

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Regjeringens prioriteringer	2
3.	Hovedutfordringer	2
4.	Mål for 2016	3
4.1.	Mål for justis- og beredskapssektoren.....	3
4.2.	Mål, styringsparametere og oppdrag for SfK i 2016.....	3
4.2.1.	Mål: Redusere alvorlig kriminalitet og styrke forebygging av kriminalitet	4
4.3.	Øvrig rapportering	7
4.4.	Risikovurderinger	7
4.5.	Saker fra Riksrevisjonen.....	7
4.6.	Fellesføringer fra Justis- og beredskapsdepartementet.....	7
4.6.1.	Oppfølging av IKT	7
4.7.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	8
4.7.1.	Direkte brukerkontakt.....	8
4.7.2.	Krav lærling i statlige virksomheter	8
5.	Styringsdialog og rapportering i 2016.....	8
5.1.	Styringsdialogen.....	9
5.2.	Rapportering og årsrapport.....	9
5.2.1.	Rapportering	9
5.2.2.	Årsrapportering	9
5.3.	Forklaringer til statsregnskapet	10
6.	Budsjettrammen for 2016	10
6.1.	Særskilte merinntektsfullmakter.....	10
7.	Vedlegg.....	11

1. INNLEDNING

På bakgrunn av Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2016 17. desember 2015 sender Justis- og beredskapsdepartementet tildelingsbrev til Sekretariatet for konfliktrådene (SfK), jf. Prop. 1 S (2015-2016) fra Justis- og beredskapsdepartementet, Prop. 1 S Tillegg1(2015–2016) fra Finansdepartementet og Innst. 6 S (2015-2016). Tildelingsbrevet gir de økonomiske rammene for virksomheten i 2016, jf. Reglement om økonomistyring i staten § 7 og Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.4.

2. REGJERINGENS PRIORITERINGER

Regjeringen har gjennom regjeringsplattformen vektlagt å prioritere sammenhengen i straffesakskjeden. Kriminalitetsbekjempelse skal skje innenfor rammene av grunnleggende rettsstatsprinsipper. Trygghet er viktig for den enkeltes frihet og livskvalitet. Regjeringen vil arbeide for å skape balanse i straffesakskjeden, slik at lokalsamfunnene oppleves som trygge og hverdagskriminaliteten reduseres. Hensynet til ofre og pårørende skal vektlegges i hele straffesakskjeden.

Forebyggende arbeid er svært viktig i kampen mot kriminalitet. Konfliktrådene har en forebyggende rolle i samarbeid med blant annet politiet, lokalsamfunn, frivillige organisasjoner, skolen og kommunen. Regjeringen har styrket forebyggingsarbeidet ved å etablere et nytt kompetansesenter for kriminalitetsforebygging tilknyttet Sekretariatet for konfliktrådene. Innføringen av de nye straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging har gått etter planen, men arbeidet med kvaliteten i gjennomføringen er fortsatt et prioritert område.

3. HOVEDUTFORDRINGER

Innføringen av de nye straffereaksjonene, ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, har vært vellykket. Antall saker er høyere enn antatt før reformstart. Dette har ført til kapasitetsutfordringer ved enkelte konfliktråd. Dette krever at organisasjonen utvikler gode planer, effektive systemer og fleksible løsninger.

Det er fortsatt en utfordring å videreutvikle en enhetlig og fleksibel organisasjon som kan løse oppgavene effektivt og med god kvalitet. Prioriterte oppgaver for SfK vil i 2016 være å sikre best mulig kvalitet i gjennomføringen av de nye strafferettslige reaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Reaksjonene skal bidra til å nå målene om redusert alvorlig kriminalitet og styrket forebygging av kriminalitet.

For å oppnå god kvalitet i gjennomføringen kreves god opplæring og veiledning av medarbeidere og et tett og godt samarbeid med viktige aktører som politi, påtale, domstoler og kommunale aktører. SfK må prioritere arbeidet rettet mot sentrale aktører.

Det nye Kompetansesenteret for kriminalitetsforebygging er fra november 2015 samlokalisert med SfK og inngår som en integrert enhet i SfK. Det blir en hovedutfordring for SfK å etablere og videreutvikle senteret som en viktig aktør i det kriminalitetsforebyggende arbeidet.

4. MÅL FOR 2016

Justis- og beredskapsdepartementet er opptatt av å sikre økt handlekraft og gjennomføringsevne, og at tjenestene ytes effektivt og med god kvalitet. Regjeringens mål for justissektoren ble endret med virkning fra 2015. Målene er endringsmål som skal gi gjenfinnbare effekter for samfunnet og for brukerne, jf. Prop. 1 S (2015-2016) og Prop. 1 S Tillegg1 (2015-2016). Målene er førende for departementets oppfølging av virksomheten i 2016.

4.1. Mål for justis- og beredskapssektoren

Målene for justis- og beredskapssektoren er for 2016:

1. Straffesakskjeden

- a. Redusere alvorlig kriminalitet
- b. Styrke forebyggingen av kriminalitet
- c. En mer effektiv straffesakskjede

2. Asylkjeden

- a. Færre asylsøkere uten beskyttelsesbehov
- b. Raskere avklaring av identitet
- c. Raskere retur

3. Samfunnssikkerhet- og beredskapskjeden

- a. Redusere sårbarhet i samfunnet
- b. Kunnskapsbasert forebygging
- c. Styrke samhandling i beredskap og krisehåndtering
- d. Bedre ledelse og styrket ledelseskultur.

4.2. Mål, styringsparametere og oppdrag for SfK i 2016

Konfliktrådenes virksomhet skal bidra til å nå målene om å redusere alvorlig kriminalitet og styrke forebygging av kriminalitet. Konfliktråd er et rimelig alternativ til andre reaksjonsformer, samtidig som konfliktråd kan ha forebyggende effekt på framtidig kriminalitet.

Departementet har med bakgrunn i målene i Prop. 1 S (2015-2016) og risikovurderinger knyttet til måloppnåelse fastsatt styringsparametere og resultatkrav for 2016 i dialog med virksomhetene. Nedenfor følger rapporteringskrav og oppgaver med tilhørende frister og rapporteringsfrekvens.

4.2.1. Mål: Redusere alvorlig kriminalitet og styrke forebygging av kriminalitet

Styringsparameter 1:	Kvaliteten på konfliktrådenes gjennomføring av reaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging
Rapportering:	Årsrapport og statistikk 2. tertial
<p>Rapportering: Formål/hensikt: Ungdomsstraff/ungdomsoppfølging ble innført 1. juli 2014. Formålet med reaksjonene er å skape positive endringer hos den enkelte unge lovbryster slik at disse kan få et liv uten kriminalitet. Videre skal reaksjonen bidra til bedre ivaretagelse av ofre og pårørende. For å nå disse målene er det viktig å sikre best mulig gjennomføring av reaksjonen.</p> <p>Med kvalitet i gjennomføringen mener departementet involvering til rett tid i alle ledd i gjennomføringen av ungdomsstraff/ungdomsoppfølging. Dette omfatter godt samarbeid i koordineringsgruppene slik at egnede saker blir plukket ut, rask igangsetting av reaksjonene, god ivaretagelse av fornærmede ved deltakelse i ungdomsstormøte, godt gjennomførte ungdomsstormøter samt at oppfølgingsteamene fungerer godt og i tråd med kontraktene. SfK og konfliktrådene må ha fokus på dette i samarbeidsmøter sentralt og lokalt.</p> <p>Rapporteringskriterier: SfK skal i forbindelse med årsrapporten for 2016 vurdere i hvilken grad konfliktrådene har bidratt til å nå målene om å redusere alvorlig kriminalitet og styrke forebygging av alvorlig kriminalitet. SfK skal gi en vurdering av gjennomføringen, risikoene og utfordringene når det gjelder ungdomsstraff/ungdomsoppfølging generelt. I tillegg skal SfK redegjøre for om det er konfliktråd som har særlige utfordringer. I denne sammenheng skal SfK blant annet i <i>årsrapporten</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beskrive hvordan samarbeidet i koordineringsgruppene fungerer og hvordan de bidrar til at konfliktrådene mottar egnede saker. • Beskrive hvordan oppfølgingsteamene fungerer. • Vurdere hvilken effekt ungdomsstraff og ungdomsoppfølging har for unge lovbrystere og ofre for kriminalitet. • Rapportere, ved hjelp av tall fra Politidirektoratet, på tilbakefallsprosent for de som har gjennomført ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. 	

SfK skal etter 2. tertial vurdere måloppnåelse ut fra følgende statistikk:

- Saksbehandlingstid – gjennomsnittlig antall dager fra mottak av sak til gjennomført ungdomsstormøte
- Ungdomsstormøte – antall saker med deltakelse fra fornærmede. Antall saker som sendes tilbake til påtalemyndigheten/kriminalomsorgen med innstilling om at saken bør bringes inn for retten.

Styringsparameter 2:	Sekretariatet for konfliktrådene og konfliktrådenes samhandling med ansvarlige aktører (politi, påtalemyndighet, domstoler, kriminalomsorg og kommuner)
Rapportering:	Årsrapport
<p>Formål/hensikt: God samhandling mellom politi/påtalemyndighet, domstolene og konfliktrådene er viktig for å få egnede saker til konfliktrådene for mekling, ungdomsoppfølging og ungdomsstraff. God samhandling med kriminalomsorgen er viktig blant annet i forbindelse med utarbeidelse av personundersøkelse for mindreårige. Videre er det viktig med god samhandling mellom kommuner og konfliktrådene for å sikre at kommunene bidrar med nødvendige tiltak og ressurser ved gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging.</p> <p>Oppgaver:</p> <ul style="list-style-type: none"> • SfK gjennomfører kontaktmøter med Riksadvokaten, Domstoladministrasjonen, Politidirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet i 2016 • Konfliktrådene lokalt gjennomfører kontaktmøter med domstolene, påtalemyndigheten ved politidistriktene samt med statsadvokatembetet etter nærmere vurdering • Konfliktrådene inngår og vedlikeholder samarbeidsavtaler og samarbeid med alle landets kommuner. 	

Rapporteringskriterier:

SfK skal vurdere

- i hvilken grad samhandlingen med politi og påtalemyndighet, både sentralt, regionalt og lokalt er hensiktsmessig og tilstrekkelig
- i hvilken grad samhandlingen har bidratt til å nå målene om å redusere alvorlig kriminalitet og styrke forebygging av alvorlig kriminalitet
- i hvilken grad samhandlingen med kriminalomsorgen er hensiktsmessig og tilstrekkelig
- i hvilken grad konfliktrådene samhandler med kommunene, og på hvilken måte samhandlingen har bidratt til at kommunene stiller opp med nødvendige tiltak og ressurser ved gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging
- i hvilken grad samhandlingen med domstolene er hensiktsmessig og tilstrekkelig.

Styringsparameter 3:	Kunnskapsbasert kriminalitetsforebygging.
Rapportering:	Årsrapport
Formål/hensikt:	<p>Senter for kriminalitetsforebygging skal bidra til kunnskapsbasert kriminalitetsforebygging, både nasjonalt og lokalt, gjennom innhenting og formidling av erfaringsbasert og forskningsbasert kunnskap.</p> <p>Senterets innsats skal gjennom kompetanseutvikling og rådgivning bidra til større bevissthet om sektorovergripende utfordringer og løsninger på det kriminalitetsforebyggende området.</p>
Oppgaver:	<ul style="list-style-type: none"> • Etablere systematikk for innhenting og formidling av god praksis/erfaringer fra lokalt kriminalitetsforebyggende arbeid • Etablere og videreutvikle et eget nettsted for kriminalitetsforebygging til formidling av kompetanse og kunnskap – www.kriminalitetsforebygging.no • Stimulere til lokalt kriminalitetsforebyggende arbeid i kommunene gjennom SLT – tilskuddsforvaltning og rådgivning • Arrangere årlig nasjonal konferanse for kriminalitetsforebygging • Løse oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet.
Rapporteringskriterier:	<p>Kompetansesenter for kriminalitetsforebygging er nytt fra 1. november 2015. SfK skal i 2016 rapportere på status for etableringen. Videre skal det rapporteres på status i arbeidet med oppgavene som er listet over, samt en mer overordnet vurdering av</p>

hvorvidt kompetansesenteret bidrar til kunnskapsbasert kriminalitetsforebygging. Rapporteringen inngår som egen del i årsrapporten.

4.3. Øvrige oppgaver og rapportering

Med bakgrunn i de nevnte utfordringene med å videreutvikle en enhetlig og robust organisasjon, vil Justis- og beredskapsdepartementet tidlig i 2016 ta initiativ til en dialog med SfK om tilsyn med og styring av konfliktrådskontorene.

SfK skal etter 2. tertial rapportere på følgende:

- Antall ungdommer som har gjennomført ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging fordelt per konfliktråd
- Antall pågående saker om ungdomsoppfølging og ungdomsstraff fordelt per konfliktråd
- Antall saker per ungdomskordinator per år, samt en vurdering av konfliktrådenes kapasitet.

4.4. Risikovurderinger

Som det fremgår av hovedinstruksen til SfK legger departementet til grunn at SfK har tilfredsstillende internkontroll, jf. § 14 i Reglement for økonomistyring i staten. Virksomheten skal som ledd i internkontrollen identifisere risikofaktorer som kan medvirke til at virksomhetens mål ikke nås. Der hvor det vurderes å være høy risiko, skal risikoreduserende tiltak iverksettes innenfor virksomhetens fullmakter. Det skal også gjøres vurderinger av om resterende risiko er akseptabel.

Risikovurderingene skal være tema i første styringsdialogmøte i 2016 og dokumenteres i referatet fra styringsdialogen. I forbindelse med senere styringsdialoger skal risikovurderingene oppdateres.

4.5. Saker fra Riksrevisjonen

Merknader fra Riksrevisjonen skal ha høy prioritet. Dersom SfK har fått merknad fra Riksrevisjonen, skal SfK utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler. Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten.

4.6. Fellesføringer fra Justis- og beredskapsdepartementet

4.6.1. Oppfølging av IKT

IKT-utviklingen i justissektoren skal gjennomføres i tråd med vedtatt IKT-strategi 2011-2015 og IKT-handlingsplan 2016. IKT-handlingsplanen beskriver de utviklingsprosjekter som skal gjennomføres i perioden for å støtte opp under målsetningene i vedtatt IKT-

strategi og avdelingenes IKT-mål. Overordnede fellesføringer for alle IKT-relaterte investeringer i staten følger av Digitaliseringsrundskrivet H-17/15. Nye krav fra rundskrivet er innarbeidet i IKT-handlingsplanen. Det skal rapporteres i samsvar med IKT-styringsmodell i justissektoren.

Virksomheten skal innen 1. februar 2016 foreslå hvilke IKT-prosjekter det skal rapporteres på til Justis- og beredskapsdepartementet.

Virksomheten skal tertialvis rapportere på drift og utvikling. De virksomhetene som har utviklingsprosjekter, skal også rapportere på dette tertialvis. Vedlagte mal for rapportering på utviklingsprosjekter samt mal for rapportering på drift og utvikling skal benyttes ved rapportering.

4.7. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

4.7.1. Direkte brukerkontakt

Som et ledd i arbeidet med en enklere hverdag for folk flest ønsker regjeringen å styrke kontakten mellom brukerne og forvaltningen. I 2016 skal SfK kartlegge hvordan brukere opplever virksomheten. SfK står fritt til å velge metode for kartleggingen. Virksomheter som allerede har etablert gode systemer for brukerundersøkelser og brukerdialg skal vurdere behovet for å forbedre eksisterende initiativer eller å iverksette nye. På bakgrunn av kartleggingen skal SfK vurdere og eventuelt ta initiativ til tiltak som kan forbedre tjenestene. I årsrapporten for 2016 skal SfK omtale resultatet av kartleggingen og eventuelt beskrive hvilke tiltak som planlegges eller allerede er iverksatt.

4.7.2. Krav lærling i statlige virksomheter

Regjeringen har besluttet å iverksette en strategi for å øke antall lærlinger i statsforvaltningen, <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/strategi-for-flere-larlinger-i-staten/id2428339/>. Et sentralt tiltak i strategien er et krav til alle statlige virksomheter om å knytte til seg minst én lærling.

Dersom SfK ikke har oppfylt kravet om en lærlingplass i 2015 og/eller i 2016, må det gjøres rede for årsaken til dette og hvilke tiltak virksomheten vil iverksette for å oppfylle kravet.

Det skal rapporteres på lærlinger i statlige virksomheter i årsrapporten for 2016.

5. STYRINGSDIALOG OG RAPPORTERING I 2016

Det er etablert regelmessige rapporteringsrutiner og etatsstyringsmøter mellom departementet og SfK. Formålet med etatsstyringsmøtet er å gi styringssignaler, gjensidig

informasjonsutveksling, gjennomgå virksomhetens rapporter samt diskutere faglige spørsmål.

5.1. Styringsdialogen

Den formelle rapporteringen fra virksomheten til Justis- og beredskapsdepartementet gis i etatsstyringsmøtene og gjennom ordinære rapporteringer. Frister for rapportering og dato for møter er angitt i vedlagte styringskalender for 2016, se vedlegg 1.

5.2. Rapportering og årsrapport

5.2.1. Rapportering

Departementet legger for 2016 opp til noe mindre rapportering. SfK skal innen **15. september 2016** avgi en regnskapsrapportering per 31. august 2016 med budsjett, regnskap og prognose for resten av året på tildelte budsjettkapitler og poster. Vesentlig avvik i forhold til budsjetttrammer og forutsetninger skal forklares. Eventuelle forslag om budsjettendringer og større omprioriteringer skal oversendes departementet innen samme dato (nysalderingen).

SfK skal innen samme frist rapportere på statistikk knyttet til styringsparameter 1 (over).

Virksomhetene skal umiddelbart informere departementet dersom det er andre vesentlige risikoer eller avvik innen virksomhetens område.

5.2.2. Årsrapportering

SfK skal innen **15. februar 2017** oversende årsrapporten for 2016 elektronisk til postmottak@jd.dep.no. Årsrapporten publiseres på departementets nettside. Årsrapporten skal sendes til Riksrevisjonen.

Årsrapporten skal inneholde seks deler, med følgende benevnelse og rekkefølge.

- I. Leders beretning
- II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall
- III. Årets aktiviteter og resultater
- IV. Styring og kontroll i virksomheten
- V. Vurdering av framtidutsikter
- VI. Årsregnskap

Årsrapporten for 2016 skal inneholde informasjon av betydning for departementets styring og oppfølging av virksomheten. Jf. Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 2.3.3.

Rapporteringen skal gi et dekkende bilde av virksomhetens resultater og gi departementet grunnlag for å vurdere måloppnåelse og ressursbruk. Nivå på rapporteringen må vurderes ut fra hva som anses som relevant for departementet å være informert om.

5.3. Forklaringer til statsregnskapet

Virksomhetene skal redegjøre for vesentlige avvik mellom bevilgning og regnskap i henhold til særskilt frist. Dersom en virksomhet forvalter ordninger for departementet, skal det også redegjøres for vesentlige avvik mellom tildelt bevilgning og regnskap. Redegjørelsen skal gis på postnivå og på grunnlag av endelig bevilgningsregnskap etter eventuelle omposterings. Det skal gjøres rede for sammenhengen mellom overskridelse på utgiftspost og tilsvarende merinntekt på inntektspost. Avvik som skyldes endringer i tiltakenes/ytelsesens sammensetning, omfang eller kvalitet skal også forklares. Det vises til vedlegg 1 for frister for forklaringer til statsregnskapet.

6. BUDSJETTRAMMEN FOR 2016

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 17. desember 2015 stilles følgende midler til disposisjon for SfK:

Kap. 474		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Driftsutgifter	102 988
60	Tilskudd til kommuner til SLT-tiltak, kan overføres	5 661
	Sum kap. 0474	108 649
Kap. 3474		
02	Refusjoner	
	Sum kap. 3474	645

Budsjettrammen er pris- og lønnsjustert.

Følgende endringer/nye tiltak er innarbeidet i budsjettrammen for SfK for 2016:

6.1. Særskilte merinntektsfullmakter

Det er stilt krav om inntekter på 645 000 kroner i 2016 på kap. 3474, post 01 i forbindelse med refusjoner som skal dekke konfliktrådenes utgifter i forbindelse med kurs og konferanser. Det fremgår av Prop. 1 S (2015-2016) at Justis- og beredskapsdepartementet i 2016 er gitt fullmakt til å overskride bevilgningen på kap. 474, post 01 mot tilsvarende

merinntekter på kap. 3474, post 01. Denne merinntektsfullmakten delegeres med dette til SfK. Det presiseres at merinntektsfullmakten kun gjelder inntekter i forbindelse med kurs og konferanser utover inntektskravet på 645 000 kroner.

7. VEDLEGG

- Vedlegg 1: Kalender med dato for møter, rapportering m.m.
- Vedlegg 2: IKT-handlingsplan for justissektoren 2016
- Vedlegg 3: Excel-skjema rapportering IKT-drift og forvaltning
- Vedlegg 4: Excel-skjema rapportering IKT-utviklingsprosjekter