

Sjøfartsdirektoratet  
Postboks 8123 Dep  
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref  
200504537-9/HKH

Dato  
13.02.2006

## **Statsbudsjettet 2006. Endelig tildelingsbrev til Sjøfartsdirektoratet**

### **1. Innledning**

Nærings- og handelsdepartementet viser til budsjettforslaget for 2006 i St.prp. nr. 1 og St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006). Stortinget behandlet 6. desember 2005 Budsjettinnst. S. nr 8 (2005-2006) fra næringskomiteen og gjorde vedtak som gjelder kap. 907 og 3907 Sjøfartsdirektoratet og kap. 909 Refusjonsordning for sjøfolk.

### **2. Overordnet mål for næringspolitikken**

Det er verdiskapingen som bestemmer nivået på velferden i Norge. Derfor er målet for næringspolitikken at vi skal ha størst mulig samlet verdiskaping i norsk økonomi. En viktig drivkraft for økt verdiskaping er at vi bygger mer kunnskap, teknologi, utvikling og design inn i produktene våre.

Mange av de produktene som bidrar til verdiskapingen i dag, fantes ikke for få år siden. Mange av de produktene som skal bidra i fremtiden, er ennå ikke oppfunnet. Vår evne til innovasjon og omstilling er avgjørende for å sikre grunnlaget for det norske velferdsamfunnet. Regjeringen vil føre en politikk som fremmer høy innovasjonsevne i norsk økonomi og som dermed gir økt verdiskaping i Norge.

Norge er avhengig av utstrakt handel med utlandet både for å kunne dekke etterspørsel etter varer vi selv ikke kan produsere og for å utnytte våre ressurser på en mer effektiv måte, slik internasjonal arbeidsdeling gir mulighet til. Økende globalisering og internasjonal økonomisk integrasjon representerer både utfordringer og muligheter.

Regjeringen vil gi stabile og forutsigbare rammebetingelser og føre en aktiv og moderne næringspolitikk hvor staten er engasjert i partnerskap med næringsliv og arbeidstakerne. Nærings- og handelsdepartementet bidrar til forskning, innovasjon og omstilling samt internasjonalisering og forenkling gjennom forvaltning av et bredt sett av virkemidler som skal stimulere og styrke norsk næringsliv. Regjeringen har i dette budsjettet styrket en rekke av disse virkemidlene, slik at det offentlige kan være en god og fleksibel partner for næringslivet.

### 3. Bevilgning

Følgende midler er bevilget og stilt til disposisjon i 2006:

#### Utgifter:

			(i 1000 kr)
Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
907		Sjøfartsdirektoratet (jf. kap. 3907)	
	01	Driftsutgifter	228 950
	21	Spesielle driftsutgifter	6 200
	22	Flytteutgifter, <i>kan overføres</i>	46 600
Sum			281 750

Det er bevilget 228,95 mill kroner under kap. 907 post 01. Bevilgningen skal dekke lønnsutgifter og andre ordinære utgifter. Bevilgningen inkluderer hjemsending av norske sjøfolk og utstedelser av maritime personellsertifikater. I tillegg kan bevilgningen benyttes til å dekke flytterelaterte utgifter, jf. nedenfor.

Det er bevilget 6,2 mill kroner under post 21 Spesielle driftsutgifter til velferdstjenester for sjøfolk ved stasjonene i Norge og utlandet. Departementet forutsetter at direktoratet disponerer slik at norske sjøfolk sikres velferdstilbud av god standard innenfor rammen av bevilgningen.

Bevilgningen til flytteutgifter under post 22 skal dekke kostnader knyttet til den forestående flyttingen av direktoratet til Haugesund. I forbindelse med flytteprosessen legger departementet til grunn at flytterelaterte kostnader, spesielt utgifter knyttet til lønn og personalrettede virkemidler, også kan dekkes av direktoratets driftsbevilgning under post 01. Det skal imidlertid føres et samlet regnskap som omfatter alle flyttekostnader, både de som dekkes av driftsbudsjettet under post 01 og de som dekkes av den særskilte flyttebevilgningen under post 22.

#### Post 72 Tilskudd til NOx-tiltak, kan overføres

Departementet ber om rapportering av direktoratets forvaltning av midlene under post 72 i samsvar med Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003 og Regelverk for Sjøfartsdirektoratets forvaltning av tilskudd til NOx-tiltak - NOxRED-

programmet fastsatt av Nærings- og handelsdepartementet 11. juli 2005. Vi ber spesielt om rapportering i forhold til administrative kostnader ved ordningen, og en særskilt redegjørelse for kostnadene forbundet med referansemålinger av prosjektene

(i 1000 kr)

Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
909		Refusjonsordning for sjøfolk	
	73	Tilskudd til sysselsetting av sjøfolk, <i>Overslagsbevilgning</i>	1 225 000
Sum			1 225 000

Sjøfartsdirektoratet forvalter i tillegg til egne bevilgninger over kap. 907 og kap 3907 også bevilgninger under kap. 909, post 73 Tilskudd til sysselsetting av sjøfolk..

Sjøfartsdirektoratet skal forvalte ordningen i henhold til gjeldende regelverk, jf. forskrift av 21. desember 2005 nr. 1720 om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av sjøfolk.

Fra 1. januar 2006 regnes sjøfolk skattemessig bosatt i Norge eller annet EØS-land som refusjonsberettiget, forutsatt at ordningens øvrige vilkår er oppfylt, jf. forskriftens § 5 a). Fra 1. juli 2006 vil NOR-skip i ordningen med prosentvis refusjon gå over i nettolønnsordningen. Samtidig vil gjeldende nettolønnsordning for passasjerskip i NOR i utenriksfart avgrenses til å gjelde sikkerhetsbemanningen i henhold til skipenes alarminstruks. For NIS-skip videreføres gjeldende ordning i 2006.

Departementet ber om rapportering av direktoratets forvaltning av midlene under kap. 909 i samsvar med Forskrift om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av norske sjøfolk fastsatt av Nærings- og handelsdepartementet (NHD) 20. november 2003 (med endringer) og Reglement for økonomistyring i staten av 12. desember 2003.

De terminvise utbetalingsrapportene bes spesifisert som følger: ordinær refusjonsordning, særskilt refusjonsordning, refusjonsordning for passasjerskip i NOR i utenriksfart og refusjonsordning for NOR-skip i petroleumsvirksomhet. Videre bes det om at rapportene inneholder en oversikt som spesifiserer utviklingen i antall sjøfolk (inkl opplæringsstillinger), antall skip og antall rederier under ordningen.

**Inntekter:** (i 1000 kr)

Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
3907		Sjøfartsdirektoratet (jf. kap. 907)	
	01	Gebyrer for skip og offshoreinstallasjoner i NOR	102 400
	02	Maritime personellsertifikater	8 300
	03	Diverse inntekter	100
	04	Gebyrer for skip i NIS	41 000
	05	Inntekter av velferdstiltak	3 400

I budsjettet for 2005 ble det varslet en gjennomgang av gebyrene for skip i NIS og NOR med sikte på økt kostnadsorientering. Direktoratet la frem ett forslag til endret system våren 2005. Deretter utarbeidet departementet et utkast til en teknisk omlegging av systemet som ble presentert for Sjøfartsdirektoratet i oktober 2005. Målet var å skape et mer strømlinjet system som gjør det enklere å forstå hvilke gebyrer man skal betale. Dette er et første skritt til kostnadsorientering av gebyrssystemet. Departementet vil komme tilbake med innretning og tidspunkt for gjennomføring.

### **Bemanning**

Bemanningen i den enkelte virksomhet styres på grunnlag av økonomiske rammer (driftsbevillingen).

## **3. Hovedprioriteringer med resultatmål og –krav**

### **3.1 Generelle overordnede føringer**

Sjøfartsdirektoratet skal medvirke til å oppfylle Nærings- og handelsdepartementets (NHDs) overordnede mål innen sjøfartsforvaltningen. Det overordnede mål er å bidra til å oppnå høy sikkerhet for liv, helse, fartøy og miljø. I flytteåret 2006 er hovedfokus å bidra til at skip kan seile, samtidig med at hensynet til sikkerhet og miljø ivaretas på en betryggende måte.

Sjøfartsdirektoratet arbeid som underliggende etat til NHD omfatter blant annet utredningsoppgaver, utarbeiding av forskrifter, utferding av sertifikater, flaggstatskontroller og havnestatskontroller. I tillegg er informasjonsarbeid mot brukerne av Sjøfartsdirektoratet viktig. Direktoratet utfører også betydelige internasjonale oppgaver på sikkerhet og miljøområdet rettet mot FNs sjøfartsorganisasjon IMO, EU og FNs arbeidsorganisasjon ILO. Sjøfartsdirektoratet skal sikre at skipsfart er en sikker og miljøvennlig transportform ved effektivt tilsyn av norske skip og havnestatskontroll av fremmede skip.

Direktoratet skal prioritere lovpålagte kontroll- og tilsynsoppgaver som følge av EØS-avtalen og IMO-regelverket for sikkerhetsarbeid, miljøtiltak og arbeid for sikring mot terror. Departementet forventer at Sjøfartsdirektoratet legger vekt på å sikre kompetanse og ressurser med hensyn til nasjonal gjennomføring av det internasjonale regelverk for skipsfarten. Direktoratets skal videreføre arbeidet i European Maritime Safety Agency (EMSA), og delta på alle møter som er relevante i forhold til Sjøfartsdirektoratets kjerneområde. Regelverksendringer skal skal gjøres gjeldende til de frister som følger for den enkelte endring.

Det er viktig med god kommunikasjon mot Sjøfartsdirektoratets brukere. Sjøfartsdirektoratet skal informerer departementet om kommunikasjonsstrategien i flytteåret.

Det forutsettes at Sjøfartsdirektoratet har et nært samarbeid med andre direktorater og etater der dette er nødvendig for å sikre en sikker og miljøvennlig skipsfart.

Sjøfartsdirektoratet og NHD skal i 2006 fortsette med regelmessig kontaktmøter i forbindelse med flyttingen. Det skal i disse møtene blant annet rapporteres om flytteprosessen og gjennomføring av ordinære oppgaver sett i lys av flytteprosessen. Videreføring av risikorapporteringen er svært viktig i dette arbeidet.

Nærings- og handelsdepartementet gir støtte til å utrede mulige delegering av oppgaver og tjenester, samt organisering av Sjøfartsdirektoratet. Oppfølging forutsettes skje i samarbeid med departementet.

Det arbeides nå med forslag om ny skipssikkerhetslov som forventes lagt frem for Stortinget i 2006. Den nye loven vil medføre endringer i Sjøfartsdirektoratets forskriftsverk som må følges opp av direktoratet.

Saksbehandlingsfrister skal være i henhold til krav i forvaltningsloven. Antall klagesaker skal ikke overstige antall klagesaker i 2005.

### **3.2 Sjøfolks kompetanse, leve og arbeidsforhold**

- Bidra til å sikre sjøfolks kompetanse og velferd

#### *Sikre kvalifisert personell i norsk maritim virksomhet:*

Det er et viktig å arbeide og medvirke til at sjøfolk på norske skip har gode kvalifikasjoner, arbeids- og levevilkår. Krav til utdanning og kompetanse er sentralt for å forhindre ulykker til sjøs. Dette oppnås i første rekke ved gjennomføring av kravene i STCW-konvensjonen. Direktoratet bes fortsatt å arbeide med å opprettholde kompetansenivået til norske sjøfolk gjennom nasjonale tiltak og internasjonalt arbeid.

Revisjon av utdanningsinstitusjoner inn og utland skal opprettholdes på samme nivå som for 2005.

FNs arbeidsorganisasjon ILO har siden 2001 arbeidet med å samle og oppdatere konvensjonene for sjøfolks arbeids- og levevilkår i en rammekonvensjon. Arbeidet skal avsluttes i en egen maritim sesjon i februar 2006 Det er viktig at Sjøfartsdirektoratet fortsetter sitt arbeid i ILO slik at rammekonvensjonen blir så effektiv som mulig og sikrer behov og interesser for norske sjøfolk og rederier.

Det er viktig at det er et service- og velferdstilbud for sjøfolk, både langs norskekysten og i utenlandske havner. I budsjettet for 2006 legges det opp til at disse tjenestene i noe større grad skal finansieres av rederiene selv. Departementet vil understreke behovet for at Sjøfartsdirektoratet finner en tilfredsstillende ordning innenfor dagens bevilgning som gjør at Norge fortsatt kan overholde forpliktelsene i ILO-konvensjon 163. Det kan være nødvendig å se nærmere på hvilke tjenester som service- og velferdstilbudet skal

omfatte. Departementet skal løpende orienteres om hvilke endringer Sjøfartsdirektoratet gjør i forhold til velferdstjenesten for sjøfolk. I vurderingen om nedleggelse av avistjenesten til Norsk kirke i utlandet viser vi til vårt brev av 31. januar 2006 hvor vi ber om at Sjøfartsdirektoratet avholder et møte med Norsk kirke i utlandet og Norges Rederiforbund angående muligheten for avistjenesten videreføres på andre måter. Det ønskes særskilt tilbakemelding om resultatet av møtet.

Det legges til grunn at direktoratet er i tett dialog med andre land om hvordan ILO-konvensjon nr. 185 om sjøfolks identitet og adgangskontroll til skip, kan innføres mest mulig kostnadseffektivt og slik at den gir muligheter for felles løsninger med andre land. Vi ber direktoratet, i dialog med departementet, vurdere nødvendige tiltak for å følge opp ILO-konvensjon nr. 185.

For å følge opp ILO-konvensjon nr. 178 om tilsyn med sjøfolks arbeids- og levevilkår må egnede tilsyn- og revisjonsordninger utvikles. Direktoratet skal etablere løsninger som sikrer overholdelse av konvensjonen.

### **3.3 Liv, helse og fartøy**

- Medvirke til å trygge liv, helse og fartøy

Alle utstedelser/fornyelser av fartøysattestifikater skal behandles i tide og alle søknader om personellattestifikater skal behandles på minst samme nivå som for 2005. Menneskelige feil er en ulykkesfaktor i skipsfart, og det menneskelige element må være sentralt innen ulykkesforebyggende arbeid. Arbeidet med den menneskelige faktoren for sjø-sikkerhetsrelatert holdningsskapende tiltak bes videreført. I denne sammenheng er kampanjer rettet mot både rederier og sjøfolkene, samt at det tilrettelegges for tilgjengelig informasjon på dette feltet, et godt virkemiddel.

Med bakgrunn i de mange ulykkene knyttet til bruk av fritidsfartøy er behovet for forebyggende arbeid stort. Sjøfartsdirektoratet bes å fortsette sitt forebyggende arbeid knyttet til bruk av fritidsfartøy. Det holdningsskapende arbeidet skal opprettholdes på samme nivå som i 2005.

Direktoratet skal fortsette sitt arbeid med å utvikle tiltak for å legge til rette for rapportering om arbeids- og levevilkår og styrke oppfølging av personskademelinger og årsrapportering for verne og miljøutvalget. Dette skal bidra til å bedre det forebyggende arbeidet.

Innenfor utviklingen av normer og regelverk ber vi Sjøfartsdirektoratet prioritere sikkerhetsarbeidet i IMO, EU og EMSA. Vi viser i denne sammenheng også til arbeidet i ILO om tilsyn med sjøfolks arbeids- og levevilkår. Direktoratet skal delta på alle IMO møter på hoved- og underkomitenivå i 2006 og særlig i forhold til plan for kompetanseoverføring. Direktoratet skal delta på alle relevante EU-møter i 2006.

Direktoratet bes også i 2006 om å kontrollere minst 25 prosent av skipsanløpene til utenlandske skip i henhold til Paris MOU og EU- direktiv om havnestatskontroll. Sjøfartsdirektoratet bes om å utarbeide en plan som sikrer at kravene også overholdes for 2006, og årene fremover. Videre ber departementet direktoratet orientere om oppfølging av direktiv 2001/106 om utvidelsen av havnestatskontrollen.

Fiskefartøyer under 10,67 meter utgjør en betydelig andel på ulykkesstatistikken. Sjøfartsdirektoratet skal kontrollere minst 100 fiskefartøy inntill 10.67 meter i 2006 via uanmeldte tilsyn.

Sjøfartsdirektoratets mål er økt bruk av et tilsynssystem som i større grad er basert på egenkontroll i rederiene, delegering til klasseselskapene og andre godkjente kontrollforetak. Med bakgrunn i en overordnet kontroll er uanmeldte tilsyn svært viktig for å sikre en sikker og miljøvennlig skipsfart. Antall uanmeldte tilsyn i 2006 skal tilpasses ut fra risiko- og vesentlighetsvurderinger. Havnestatskontroll skal prioriteres.

Direktoratet skal foreta tilsyn med de fem godkjente klasseselskapene og andre spesielt godkjente kontrollforetak. Sjøfartsdirektoratet har ansvaret for oppfølging av klasseselskapenes arbeid på delegerte laste- og passasjerskip. I den forbindelse utfører direktoratet overordnet kontroll i form av systemrevisjoner og vertikale revisjoner. Departementet ber om å bli orientert om gjennomføringen av slike revisjoner i årsrapporten. Det samme gjelder kontroll av godkjente foretak som er delegert myndighet til å kontrollere enkelte fiskefartøy.

Fra 1. juli 2004 innførte Nærings- og handelsdepartementet gebyrfritak for verneverdige fartøy på Riksantikvarens liste. På bakgrunn av brev av 5. juli 2004 ber departementet direktoratet gi en oversikt om kostnadene knyttet til arbeid med fritaksordningen dette i forbindelse med budsjettmaterialet for 2007.

### **3.4 Miljøsikker transport**

- Direktoratets mål er å medvirke til at skipsfarten holder høy miljømessig standard. Videre er det et mål å ha tekniske og operasjonelle virkemidler til å forebygge miljøskader. Et effektivt tilsyn av norske skip og havnestatskontroll skal gi høy sikkerhet mot forurensning.

Miljøverndepartementet fastsetter målsettinger, resultatkrav og virkemidler for Sjøfartsdirektoratets arbeid på dette feltet i eget tildelingsbrev. NHD vil understreke viktigheten av at direktoratet fortsatt deltar aktivt i IMOs miljøkomité (MEPC) og i EU-sammenheng, med sikte på å fastsette forbedrede standarder innen miljøvern.

### **3.5 Flytting av direktoratet**

Det er foreslått bevilget 46,6 mill. kroner for 2006, slik at det samlet er bevilget 131,1 mill. kroner til dekning av flytteutgifter over statsbudsjettet for perioden 2004-2006. Departementet ber direktoratet prioritere arbeid for å klargjøre og gjennomføre flyttingen fra Oslo til Haugesund i tråd med forutsetningene bak flyttevedtaket. Prosessen sam-

kjøres med departementet gjennom det etablerte . prosjektsamarbeidet som e omfatter regulære ukes-, måneds- og kvartalsmøter med rapportering av risikobildet hver måned og flyttebudsjettet hvert kvartal eller hyppigere ved særskilt behov. Departementet understreker viktigheten av at nye medarbeidere tilsatt i Haugesund blir gitt konkrete arbeidsoppgaver og at oppgaver i størst mulig grad må overføres til Haugesund. Dette er viktig for å sikre et funksjonsdyktig direktoratet i flyttefasen og i etableringsfasen i Haugesund.

#### **4. Gjennomgang av risiko- og vesentlighet i forhold til måloppnåelsen**

En god mål- og resultatstyring forutsetter at etatsledelsen har god kontroll over risiki knyttet til å oppnå etatens mål og planer og på dette grunnlag iverksetter tiltak som skal bidra til å redusere risikoen. En bevisst gjennomgang av risiko øker mulighetene for å lykkes og samtidig sikre seg mot negative overraskelser underveis.

Nærings- og handelsdepartementet ber om at det fra og med 2006 gjennomføres en dokumentert risiko- og vesentlighetsgjennomgang i den enkelte etat. Etaten skal vurdere risiko knyttet til måloppnåelse (strategisk og operativ), og det må om nødvendig utarbeides konkrete tiltaksplaner for å redusere risiko hvis den er vesentlig i forhold til måloppnåelsen. Departementet ber om at etaten redegjør for hovedkonklusjonene i gjennomgangen og omtaler tiltak som er igangsatt for å redusere risikoen innen 1. september 2006.

Innspillet fra etaten vil bidra i arbeidet med å bedre tilpasse styringsdialogen i forhold til den enkelte etat, bl.a. oppfølgings- og rapporteringsbehov og føringer som legges i tildelingsbrevet for 2007.

##### *4.1 Internkontroll*

Det reviderte økonomiregelverket som trådte i kraft 1. januar 2004, har sterke føringer for internkontroll for etatene. Formålet med internkontroll er å sikre at:

- mål og resultater nås på en effektiv måte
- lover og regler overholdes
- økonomiforvaltningen er forsvarlig
- samfunnssikkerhet og beredskap ivaretas

I hovedinstruksen for økonomiforvaltningen fra departementet til direktoratet er et helhetlig internkontrollsystem detaljert omtalt i punkt 3, og direktoratet har gjennom instruksen blitt bedt om å utforme et system tilpasset egen virksomhet. Risikovurderinger er et viktig verktøy for å forbedre internkontrollen i etaten, jf. omtale foran.

Departementet ber om at direktoratet redegjør for og gir en oversikt over dokumenter (på innholdsfortegnelsesnivå) som inngår i etatens internkontrollsystem (virksomhetsplaner, oppfølgingsmetoder og interne instruksjoner, retningslinjer og rutiner) innen 1. september 2006.



Hensikten med rapporteringen og dokumentasjonen er å klargjøre for departementet at direktoratet drives på en betryggende måte, og at virksomheten har systemer og kontroll tilpasset risiko og vesentlighet.

### **Årsrapport**

Departementet ber om at direktoratet utarbeider en årsrapport for virksomheten i 2006. Rapporten skal gi en strukturert oversikt over viktige sider ved virksomheten, bl.a. med angivelse og vurdering av oppnådde resultater i forhold til hovedmål, styringsparametre, jf. krav i tildelingsbrevet.

Regnskapet skal ha en egen omtale på postnivå, hvor bevilgning og regnskap presenteres og avvikene kort kommenteres.

Likestillingsomtale, jf. vedlegget

Grønn stat, jf. vedlegget

Avlevering av eldre arkivmateriale, jf. vedlegget

Ett eksemplar av årsrapporten skal sendes departementet elektronisk til [postmottak@nhd.dep.no](mailto:postmottak@nhd.dep.no) innen 13.02.2007

### **Annen rapportering**

- Risikovurderinger og beskrivelse av direktoratets internkontrollsystem innen 01.09.2006.
- Halvårsrapportering som må være departementet i hende innen utgangen av august.
- Virksomhetsplan 2006, innen medio februar

Med hilsen

Ida Skard (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Hilde Kristin Hansen  
rådgiver

Kopi:  
Riksrevisjonen  
Miljøverndepartementet