



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Toll- og avgiftsdirektoratet
Postboks 8122 Dep
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref
07/4489 SL HAS/KR

Dato
19.12.2007

Statsbudsjettet 2008 - toll- og avgiftsetaten - tildelingsbrev

INNHold	Side
1. Innledning	2
2. Formål, utfordringer og risiko	2
3. Hovedmål og styringsparametere.....	4
4. Administrative og andre forhold	13
5. Budsjettildeling	21

Vedlegg 1: Budsjettfullmakter/administrative fullmakter

Vedlegg 2: Styringskalender

1. INNLEDNING

I dette tildelingsbrevet meddeles Stortingets budsjettvedtak og Finansdepartementets styringssignaler for toll- og avgiftsetaten i 2008, jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Finansdepartementet og St.prp. nr. 1 (2007-2008) Skatte-, avgifts- og tollvedtak.

Styringsdialogen mellom Finansdepartementet og Toll- og avgiftsdirektoratet består av faste møter og følgende hoveddokumenter:

- Departementets årlige tildelingsbrev
- Direktoratets halvårsrapport
- Direktoratets årsrapport
- Departementets referater fra rapportmøter
- Departementets resultatvurdering av toll- og avgiftsdirektøren

De viktigste rammebetingelser for styringsdialogen mellom Finansdepartementet og Toll- og avgiftsdirektoratet er den årlige budsjettproposisjonen for departementet og etatens flerårige strategiplan.

Hovedprinsippet i styringsdialogen er at det skal tilstrebes gjennomgående sammenheng og konsistens mellom de ulike styringsdokumentene. Konkret betyr det at dokumentene på forskjellig vis skal inneholde samme hovedelementer, det vil si at de ulike dokumentene skal reflektere hverandre.

Alle styringssignaler i tildelingsbrevet skal omhandles i årsrapporten. I tillegg skal enkelte signaler også omhandles i halvårsrapporten eller i særskilt rapport når det går fram av brevet.

Styringsdialogens karakter forutsetter at departementets styringssignaler i hovedsak skal være relativt stabile innenfor én og samme strategiperiode for etaten, justert for nødvendige årlige variasjoner.

2. FORMÅL, UTFORDRINGER OG RISIKO

Toll- og avgiftsetatens overordnede mål er å hindre ulovlig inn- og utførsel av varer, og sikre riktig deklarerings, fastsettelse og rettidig innbetaling av toll og avgifter. Dette skal både gi et viktig finansielt bidrag til den offentlige virksomhet og sikre lojal etterlevelse av regelverket for inn- og utførsel. Etaten skal yte god service.

Utviklingen i etatens rammebetingelser preges i betydelig grad av raske endringer i et stadig mer internasjonalt, komplekst og elektronisk basert samfunn. Kravene til oppgaveløsningen i offentlig sektor øker, samtidig som brukerne er mer bevisste og krever mer individuell behandling.

Disse utviklingstrekkene stiller toll- og avgiftsetaten overfor betydelige utfordringer, deriblant:

- Åpnere grenser i Europa og økt trafikk stiller økte krav til å avdekke illegale transaksjoner og varer, samt å hindre innpass av smittsomme sykdommer på dyr, planter og mennesker.
- Mellomstatlige organisasjoner får større innflytelse, og endringer i nasjonalt lov- og regelverk henger i økende grad sammen med internasjonale prosesser.
- Bruk av ny teknologi for å bedre og effektivisere oppgaveløsningen.
- Større krav til kvalitet på tjenester og produkter.
- Bedre ressursutnyttelse ved effektiv organisering og større vektlegging av økonomi- og resultatstyring.

I lys av disse utfordringene forutsetter departementet at toll- og avgiftsetaten har en betydelig innsats på alle nivåer for å realisere målene og kravene som omtales nedenfor.

Finansdepartementet er opptatt av at etaten gjennomfører risikovurderinger som ledd i sin interne styring, jf. økonomiregelverket av 2004. Arbeid med strategiplaner og større utviklingstiltak i etaten skal alltid bygge på risikovurderinger.

Risikovurderinger skal integreres i etatsstyringsdialogen etter følgende retningslinjer:

- Etaten skal gjennomføre årlige risikovurderinger på overordnet nivå som sendes departementet som vedlegg til halvårsrapporten.
- Risikovurderinger skal relateres til etatens målstruktur.
- Vurdering av høy risiko skal inkludere omtale av risikoreduserende tiltak.
- Endring i risikovurdering og risikobildet skal være fast tema i styringsdialogen.

Departementet viser til etatens risikovurderinger for 2007. Disse vurderingene forteller at etaten anser risikoen som relativt høy for to risikofaktorer knyttet til hovedmål 1 og for en risikofaktor knyttet til hovedmål 2. Det vises til nærmere kommentarer under gjennomgangen av målområdene nedenfor. For øvrig tar departementet risikovurderingene til orientering.

Toll- og avgiftsdirektoratet bes i tilknytning til arbeidet med risikovurderinger om å utarbeide en mislighetsprofil (risikokart) for å vurdere om den etablerte internkontrollen er hensiktsmessig og tilstrekkelig til å forebygge misligheter i virksomheten. Mislighetsprofilen vil bygge på et sett av mislighetstyper. Eksempler på typer av misligheter er korrupsjon og bestikkelser samt tyveri og salg av taushetsbelagt informasjon.

3. HOVEDMÅL OG STYRINGSPARAMETERE

Følgende hovedmål gjelder for 2008:

- Hindre ulovlig inn- og utførsel av varer
- Riktig deklarerering og fastsettelse av toll og avgifter
- Rettidig innbetaling av toll og avgifter
- Yte brukerne god service

Departementet er opptatt av at det foreligger en samlet og gjennomgående målstruktur for drift og utvikling av toll- og avgiftsetaten. Det sentrale er her koplingen mellom målnivåene, dvs. hvordan hovedmålene vil bli fulgt opp i praksis. Nedenfor anskueliggjøres dette gjennom systematisk tilordning av bestemte styringsparametere til det enkelte hovedmål, som direktoratet skal følge opp gjennom konkrete resultatmål.

I direktoratets årsrapport skal det ved hjelp av avledede operative indikatorer kvantitativt belyses i hvilken grad styringsparametere er fulgt opp. Direktoratet vurderer selv hvilke indikatorer det er hensiktsmessig å anvende. En oversikt som viser hvordan etaten vil belyse og vurdere måloppnåelse for driften av virksomheten i 2008, sendes til departementet innen utgangen av januar 2008. For øvrig vises til Statskonsults rapport "Virksomhetsstyringssystem i toll- og avgiftsetaten" av juni 2007.

Hovedmål og styringsparametere for 2008 tilsvarer i hovedsak de målene og parametrene som etaten har arbeidet etter de senere årene, og generelt forventer departementet at resultatene for 2008 skal ligge på minst samme nivå som for 2006, jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008).

3.1 Hindre ulovlig inn- og utførsel av varer

Hovedmålet dreier seg om at toll- og avgiftsetaten skal utføre effektiv grensekontroll av gods, reisende og transportmidler.

3.1.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger for 2007 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- manglende kunnskap om trafikkbildet og derav feil objektutvelgelse
- manglende ressurser (lokaler, utstyr og tjenestemenn) og kompetanse

Departementet mener det må iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. I budsjettet for 2008 er grensekontrollen styrket. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger for 2008.

3.1.2 Styringsparametere ordinær drift

- Antall godskontroller på transportmidler
- Treffprosenten for godskontroller på transportmidler
- Antall kontroller av reisende
- Treffprosenten for kontroller av reisende
- Antall kontroller av transportmidler
- Treffprosenten for kontroller av transportmidler
- Antall avdekkede alvorlige overtredelser

Resultatene i 2006 avdekket forbedringspotensial blant annet på parameter nummer to.

3.1.3 Styringsparametere utviklingstiltak mv.

- *Kontroll med skanner*

Det er avsatt 19,05 mill. kroner til anskaffelse og drift av ny skanner som skal lokaliseres fast ved grenseovergangen ved Svinesund. Det vises i denne forbindelse til Toll- og avgiftsdirektoratets brev av 12. januar 2007 til Finansdepartementet om bruk og anskaffelse av ny fast skanner.

Finansdepartementet forutsetter at innkjøpet av ny skanner gjennomføres slik at den kan tas i bruk i grensekontrollen i løpet av 2008. Den nye skanneren antas å koste om lag 20 mill. kroner, hvorav 5 mill. kroner ventes å komme til utbetaling i 2009. Departementet legger til grunn at 4,05 mill. kroner av det tildelte beløpet benyttes til drift av etatens skannere.

Finansdepartementet viser videre til arbeidet som er utført for å effektivisere utnyttelsen av skannerne. Direktoratet bes om å videreføre dette arbeidet i 2008.

- *Varsel om og tilbakehold av varer som krenker immaterielle rettigheter*

Med virkning fra 1. september 2007 ble tolloven § 39 endret for å sikre rettighetshaverne et bedre vern mot krenkelse av immaterielle rettigheter. Endringen innebærer at toll- og avgiftsetaten uten hinder av taushetsplikt kan varsle rettighetshaver dersom det foreligger begrunnet mistanke om at varer som innføres eller utføres, krenker immaterielle rettigheter. Toll- og avgiftsetaten kan i slike tilfeller holde varene tilbake i inntil fem dager. Departementet ber om at toll- og avgiftsetaten tilrettelegger sin virksomhet slik at hensikten bak endringen kan ivaretas på en best mulig måte.

3.2 Riktig deklarerer og fastsettelse av toll og avgifter

Hovedmålet dreier seg om at toll- og avgiftsetaten skal sikre at brukerne får fastsatt korrekt toll og avgift, og selv bidrar til dette gjennom mest mulig korrekt deklarerer.

Toll- og avgiftsetaten håndhever et omfattende regelverk. Forenkling og modernisering av gjeldende bestemmelser vil kunne gi bedre grunnlag for en effektiv og riktig håndhevelse og etterlevelse av bestemmelsene. Det er også viktig at bestemmelsene gjøres lett tilgjengelig for brukerne.

3.2.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger for 2007 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktor:

- manglende evne til å fange opp internasjonale utviklingstrekk som grunnlag for tiltak på prosedyre- og sikkerhetsområdet

Departementet mener det må iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger for 2008.

3.2.2 Styringsparametere ordinær drift

- Antall dokumentkontroller på innførsel
- Antall dokumentkontroller på utførsel
- Antall fysiske kontroller på innførsel
- Antall fysiske kontroller på utførsel
- Antall virksomhetskontroller
- Antall avdekkinger av alvorlige overtredelser
- Antall oppgavekontroller av registrerte særavgiftspliktige
- Andel nyregistrerte særavgiftspliktige som gis særskilt veiledning

Resultatene i 2006 avdekket forbedringspotensial blant annet på de to siste parametrene.

3.2.3 Styringsparametere utviklingstiltak mv.

- *Nye TVINN*

Departementet forutsetter at Toll- og avgiftsdirektoratet prioriterer arbeidet med Nye TVINN, og at arbeidet med kartlegging av endringsbehov og framtidige krav, beskrivelse av framtidige virksomhetsprosesser og IT-løsninger så langt som mulig blir ferdigstilt i 2008. Videre forutsetter departementet at direktoratet i 2008 starter arbeidet med å planlegge realisering av nødvendige endringer, inkludert utvikling av nødvendig

IT-støtte. Prisjustert kostnadsramme for konvertering og utvikling av ny funksjonalitet i TVINN, utskifting av infrastruktur og driftsmidler er 179,6 mill. kroner. Departementet ber om at Toll- og avgiftsdirektoratet i tilknytning til utarbeidelse av planer for realisering av nødvendige endringer gjennomgår kostnadsrammen på nytt.

Departementet understreker viktigheten av at det i budsjettproposisjonen for 2009 gis en god og dekkende omtale av prosjektet, herunder revidert kostnadsramme. For 2008 er det avsatt 30 mill. kroner til arbeid med Nye TVINN. Departementet ber om at det i tillegg til løpende orienteringer, rapporteres om prosjektet også i halvårsrapporten for 2008.

- Toll- og avgiftsetatens tilpasninger til Au2sys

Prosjektet Au2sys i regi av Vegdirektoratet medfører omfattende tilpasninger i toll- og avgiftsetatens IT-systemer. Prosjektet er nå under replanlegging, jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Samferdselsdepartementet. Toll- og avgiftsetatens tilpasninger av egne IT-systemer må skje på bakgrunn av framdriften av relevante deler av Au2sys-prosjektet. Toll- og avgiftsdirektoratet må fortsatt gi oppfølgingen av Au2sys høy prioritet. Kostnadsrammen for tilpasningene i toll- og avgiftsetatens systemer er 29 mill. kroner. Departementet ber om at det i tillegg til løpende orienteringer, rapporteres om prosjektet også i halvårsrapporten for 2008.

- Oppgradering av systemet for tariffingsstøtte (TASS)

Toll- og avgiftsdirektoratet bes legge til rette for revisjon av databasen for klassifiseringsavgjørelser i løpet av 2008, herunder anskaffelse av ny programvare med sikte på implementering fra 2009.

- Redusere svart økonomi

Skatte- og avgiftsunndragelser og annen økonomisk kriminalitet fører til en urettmessig og uønsket fordeling av samfunnets ressurser. Regjeringen er opptatt av at arbeidet mot skatte- og avgiftsunndragelser skal ha prioritet og et høyt aktivitetsnivå. Virkeperioden for handlingsplanen mot økonomisk kriminalitet er nå utløpt. Rapporten om handlingsplanen viser at tiltakene på skatte- og avgiftsområdet ble gjennomført på en god måte. For det tilfelle at en ny plan skal utarbeides, vil det være av stor betydning med bidrag fra direktoratet. Uavhengig av om det skal utarbeides en ny handlingsplan eller ikke, skal direktoratet kartlegge behovet for nye tiltak på området. Eventuelle nye tiltak skal være målrettede, konkrete og realistiske. Etatens arbeid mot svart økonomi skal også omtales i halvårsrapporten. Rapporteringen skal omfatte både aktiviteter og effekter.

Toll- og avgiftsetaten har deltatt i prøveprosjektet "Samarbeid om forebyggende økonomisk kontroll (SØK)". Departementet uttaler i brev av 28. mars 2006 til Toll- og avgiftsdirektoratet, at de erfaringer som er trukket fra prosjektet bør kunne danne grunnlag for videre positivt samarbeid mellom toll- og avgiftsmyndighetene og politi- og påtalemyndighet på dette området. Prøveprosjektets evalueringsrapport ble oversendt

direktoratet for oppfølging i det ordinære kontrollarbeidet. Departementet ber om at det gis en beskrivelse av dette arbeidet i halvårsrapporten for 2008. Departementet ber også om at det samtidig gis en oversikt over alle gjeldende samarbeidsavtaler med ulike kontrolletater, bransjeorganisasjoner og politi- og påtalemyndighet.

Toll- og avgiftsdirektoratet har nylig sendt på høring et forslag om å utvide deklarasjonsplikten ved grensepassering til å omfatte alle dokumenter som gir rettigheter som kan utøves på grunnlag av ihendehavelse (i tillegg til dagens deklarasjonsplikt for sedler og mynt) med en verdi på NOK 25 000,- eller mer. Bakgrunnen for forslaget er bl.a. kritikk fra Financial Action Task Force om Money Laundering (FATF) om at den norske deklarasjonsplikten er for snever. Departementet ber om å bli orientert om resultatet av høringsrunden og direktoratets nærmere vurdering.

Departementet ber om at det rapporteres om egne erfaringer med søk i valutaregisteret i tillegg til hyppigheten av andre etaters søk i registeret.

Arbeidet mot toll- og avgiftsunndragelser er også en prioritert oppgave i internasjonal sammenheng. I OECD er det opprettet arbeidsgrupper der medlemmene utveksler erfaringer og diskuterer mulige tiltak på faglig grunnlag. Tilsvarende tas det initiativ fra Europakommisjonen, samtidig som det skjer en løpende utvikling ved at prinsipielle saker blir behandlet i EU-domstolen og i nasjonale domstoler i medlemslandene. Departementet ber direktoratet sette av tilstrekkelige fagressurser til å følge det internasjonale arbeidet, med sikte på at norske myndigheter skal kunne bidra aktivt i disse prosessene og at kunnskap og erfaringer blir spredd i etaten.

- Forbedrede underrettningsrutiner

Direktoratet arbeider med en håndbok som beskriver underrettningsrutiner som er felles for områdene fastsettelses-, grense- og virksomhetskontroll. Målet er å sikre bedre og mer lik kvalitet på underrettnings- og analyseproduktene som utarbeides. Disse skal gi best mulig beslutningsgrunnlag for etaten, både for ledelsen og for tjenestemenn som utfører kontroller. Departementet ber om å bli orientert om framdriften i arbeidet.

- Utvalg for å bekjempe skatte- og avgiftsunndragelser

Departementet har nedsatt et utvalg som skal gå gjennom skatte- og avgiftssystemenes bestemmelser om kontroll- og opplysningsplikt, og komme med forslag til regelendringer og andre tiltak i kampen mot skatte-, avgifts- og tollunndragelser. Toll- og avgiftsdirektoratet er representert i utvalget. Direktoratet må også være forberedt til å bidra på annen måte, herunder i utvalgets sekretariat.

- Strukturen i tollregelverket

Ny lov om toll og vareførsel vedtas i desember i år, jf. Ot.prp. nr. 58 (2006-2007) Om lov om toll og vareførsel (tolloven). Toll- og avgiftsdirektoratet har utarbeidet utkast til samleforskrift. Departementet vil vurdere direktoratets forslag og ta stilling til om departementet eller direktoratet skal sende forskriftene på høring. Direktoratet må være forberedt på å gjennomgå høringsuttalelsene. Det er foreløpig lagt opp til at tolloven skal tre i kraft 1. januar 2009. Direktoratet bes forberede iverksettelsen, herunder sørge for nødvendig opplæring og informasjon.

- Strukturen i merverdiavgiftsregelverket

Målet med teknisk revisjon av regelverket for merverdiavgiften er å modernisere lovverket, sikre en helhetlig lovstruktur og høy brukervennlighet. Høringsfristen for departementets utkast til teknisk revidert merverdiavgiftslov utløp 15. august 2007. Det tas sikte på å fremme et lovutkast for Stortinget i løpet av første halvår 2008. Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet er gitt i oppdrag å revidere forskriftene til merverdiavgiftsloven. Skattedirektoratet koordinerer arbeidet med å utarbeide forslag til samleforskrift. Departementet vil vurdere direktoratenes forslag og ta stilling til hvem som skal sende forskriftene på høring. Toll- og avgiftsdirektoratet må i 2008, i samarbeid med Skattedirektoratet, være forberedt på å gjennomgå høringsuttalelsene, bistå departementet i den endelige utformingen av regelverket og sørge for nødvendig opplæring og informasjon.

- Avgiftslegging av brukte kjøretøy som innføres

Nytt regelverk for avgiftslegging av brukte kjøretøy som innføres, trådte i kraft 1. mai 2007. Direktoratet er bedt om å evaluere den nye ordningen når denne har virket ett år. Direktoratet må være forberedt på å delta i oppfølgingen av evalueringen.

- Avansemoms

Et forslag om å fjerne dagens omregistreringsavgift, og i stedet innføre merverdiavgift ved omsetning av brukte kjøretøy var på høring tidlig i 2007. I høringsrunden kom det mange motforestillinger til forslaget. Departementet trenger tid til å vurdere disse nærmere samt vurdere alternative utforminger før et forslag eventuelt kan presenteres for Stortinget. Det er usikkert om, og eventuelt hvilke endringer som vil bli innført i 2008. Toll- og avgiftsdirektoratet må være forberedt på å kunne bidra i arbeidet, herunder sikre at de avgiftspliktige og regionene får informasjon om de nye reglene når disse er på plass.

- Særagiftsutvalget

NOU 2007: 8 En vurdering av særagiftene ble sendt på høring 27. juni 2007 med frist 20. oktober 2007. Departementet vil vurdere oppfølging av utvalgets innstilling på bakgrunn av høringen. Direktoratet må være forberedt på å delta i arbeidet.

- Oppfølging av internasjonalt samarbeid på globalt nivå

Departementet ber direktoratet om å bidra i det løpende arbeidet knyttet til Norges deltagelse i World Trade Organization (WTO), og særlig med tollfaglig ekspertise i forbindelse med de pågående forhandlinger under Doha-runden. Direktoratet bes videre følge løpende de internasjonale prosessene som har betydning for toll- og avgiftsetatens ansvarsområder, herunder området sikkerhet og beredskap knyttet til Proliferation Security Initiative (PSI). Direktoratet skal spesielt prioritere arbeidet i World Customs Organization (WCO).

- Oppfølging av internasjonalt samarbeid på regionalt nivå

Departementet ber direktoratet om å bidra i det løpende arbeidet knyttet til Norges deltagelse i toll- og handelspolitiske forhandlingsprosesser, og særlig med tollfaglig ekspertise i forbindelse med framforhandling av nye frihandelsavtaler, herunder initiering av disse (forstudier). Direktoratet bes også om å bidra i forbindelse med oversettelser, utarbeidelse av stortingsproposisjoner og tollmessig iverksettelse av frihandelsavtalene etter nærmere anmodning fra departementet.

Direktoratet bes om å lede den norske deltagelsen i Committee of Origin and Customs Experts (COCE) under EFTA, og i de tilsvarende organer under EØS.

Direktoratet bes videre om å følge kommisjonens revisjonsarbeid av EUs tollkodeks og gjennomføringsbestemmelser samt WCOs rammeverk for standarder (Framework of Standards), med sikte på eventuelle avtalemessige tilpasninger for Norge og mulige endringer i tollov og forskrifter.

Direktoratet bes også å bidra i departementets løpende oppfølging i saker der EFTAs overvåkingsorgan, ESA, har tatt opp spørsmål under Finansdepartementets ansvarsområder som også berører toll- og avgiftsetaten. Direktoratet forutsettes i denne forbindelse å vurdere behovet for å styrke kompetansen innenfor EØS- og EU-retten.

3.3 Rettidig innbetaling av toll og avgifter

Hovedmålet dreier seg om at toll- og avgiftsetaten på en effektiv måte skal sikre at provenyanslagene i Stortingets toll- og avgiftsvedtak kan innfris, og at andelen innbetalt beløp av fastsatt beløp er så høy som mulig.

3.3.1 Styringsparametere ordinær drift

- Akkumulerte restanser (eksklusive kontrollkrav)
- Årets restanser (eksklusive kontrollkrav)
- Restansenivået på kontrollkrav
- Saldo på interimskonti (eksklusive gjennomgangskonti)

3.3.2 Styringsparametere utviklingstiltak mv.

- Ny skattebetalingslov

Ny skattebetalingslov vil tre i kraft fra 1. januar 2008 for den delen som gjelder toll og særavgifter, samt merverdiavgift (og arveavgift), og direktoratet må håndtere endringer som følge av dette.

- Mer fleksibel og effektiv innkreving av motorvognavgifter

Innretningen av motorvognavgiftene har stor provenymessig betydning, og avgiftene ivaretar sentrale politiske målsettinger. Det er samtidig stor internasjonal oppmerksomhet rundt motorvognavgiftene, og avgiftene er gjenstand for omgåelser og spekulasjon. Avgiftene framstår derfor som sårbare. Toll- og avgiftsdirektoratet vil ha en sentral rolle i den løpende utviklingen av motorvognavgiftene. Finansdepartementet ber direktoratet bygge opp og sikre kompetansen på dette området. Det vises også til punkt 4.5.

Vedrørende innkreving av årsavgift på motorvogner, forventer departementet at toll- og avgiftsetaten viderefører samme opplegg som i 2007, og at oversendelse av misligholdte krav til Statens innkrevingsentral skjer til avtalt tid.

Toll- og avgiftsetaten forventes videre å iverksette en overgang til etterskuddsvis utskrivning av årsavgiften for kjøretøy som registreres i løpet av året.

- Høring av NOU 2007: 12 Offentlig innkreving

Innkrevingsutvalget avga sin innstilling i november 2007. Utvalgets oppdrag bygger på en antakelse om at det er et betydelig potensial for å forbedre den offentlige innkreving. På den bakgrunn fikk utvalget i oppgave å analysere landets samlede offentlige innkrevingsystem og fremme forslag til forbedringer. Utvalgets mandat omfattet hele innkrevingsprosessen, alle offentlige krav og alle offentlige innkrevere. Departementet forutsetter at Toll- og avgiftsdirektoratet går grundig inn i utredningen når den kommer på høring.

3.4 Yte brukerne god service

Hovedmålet dreier seg om at toll- og avgiftsetaten skal framstå som en moderne, effektiv og servicepreget virksomhet.

Det er viktig at næringsliv og publikum er kjent med de ulike bestemmelsene som håndheves av toll- og avgiftsetaten. Etaten må derfor prioritere å legge til rette for veiledning og informasjon til brukerne på en best mulig måte.

3.4.1. Styringsparametere ordinær drift

- Brukerundersøkelser (jf. punkt 4.13)
- Saksbehandlingstid for søknad om tollkreditt
- Saksbehandlingstid for søknad om avgiftsmessig statusendring for kjøretøy
- Saksbehandlingstid for søknad om klassifisering av varer i henhold til tolltariffen
- Saksbehandlingstid for klage på særavgifter

3.4.2. Styringsparametere utviklingstiltak mv.

- Forenklet prosedyre for lavverdisendinger

Sendinger fra utlandet med vareverdi inntil 200 kroner er toll- og avgiftsfrie med visse unntak. Innførsel av varer med vareverdi over 200 kroner må fortolles, slik at det betales merverdiavgift og eventuell toll og særavgifter for varen. Varene kan fortolles via toll- og avgiftsetatens fortollingsløsning på internett, ved oppmøte hos toll- og avgiftsetaten eller ved bruk av deklaratant. Departementet ba i tildelingsbrevet for 2007 om at direktoratet vurderer mulige løsninger som sikrer at fortolling kan skje på en mest mulig enkel og effektiv måte, samtidig som avgiftsoppkrevingen sikres. I denne forbindelse ble direktoratet blant annet bedt om følge opp forslaget om å innføre en generell godkjenningsordning for autorisasjoner med sikte på å etablere den tidligere pilotordningen som en permanent ordning så raskt som mulig. Departementet ber om at det rapporteres om gjennomføringen av ordningen også i halvårsrapporten for 2008.

- Forhåndsvarsling ved inn- og utførsel av varer

Som ledd i kampen mot helse- og miljøfarer og terrorisme, ønsker Europakommisjonen å opprette en felles EU-strategi for risikoanalyser ved inn- og utførsel av varer over EUs yttergrenser. For å ivareta muligheten for forsvarlige risikovurderinger arbeider kommisjonen med å innføre et system med forhåndsdeklarerer av varer før varene ankommer EUs yttergrenser. Kommisjonens mål er å iverksette forhåndsdeklarerer 1. juli 2009. Sammen med de andre EFTA-landene har Norge overfor kommisjonen understreket viktigheten av å søke pragmatiske løsninger for å hindre at kravet om forhåndsdeklarerer blir en handelsbarriere i samhandelen mellom EU og EFTA-landene. Dette har kommisjonen uttrykt forståelse for. Norge sendte i februar 2007 en formell anmodning til kommisjonen om å starte drøftinger om en løsning for Norge. Det legges opp til at slike drøftinger vil fortsette i 2008. Direktoratet må prioritere oppfølgingen på dette området, herunder med deltakelse i drøftingene, utarbeidelse av utkast til regelverksendringer og med rådgiving til departementet.

- Fortollingsautomater for reisegods

Det er ønskelig å forenkle og effektivisere fortolling av varer. Det er i 2007 startet et prosjekt med fortollingsautomater på flyplassene Flesland og Gardermoen, og ved fergeankomst til Kristiansand. Reisende kan før de passerer kontrollsonen, selv deklarerer for varer innført som reisegods, og betale med betalingskort. Det forventes at

en slik løsning vil være ressursbesparende for både bruker og etat. Departementet ber om at det på bakgrunn av en evaluering av ordningen, vurderes en videre utplassering av betalingsautomater for reisegods på aktuelle innpasseringssteder.

- Elektronisk fakturering

Departementet ber om at utviklingen av løsninger for elektronisk fakturering knyttet til tollkredittordningen og dagsoppgjørordningen realiseres i løpet av 2008. Det bes om at det rapporteres om prosjektet også i halvårsrapporten for 2008.

- Elektronisk innrapportering av særavgiftsoppgaver

Finansdepartementet ber Toll- og avgiftsdirektoratet fortsette arbeidet med et system for elektronisk innrapportering av særavgiftsoppgaver. Departementet legger til grunn at en slik innrapportering etableres via Altinn i samsvar med St.meld. nr. 17 (2006-2007) om regjeringens felles politikk for IKT i offentlig sektor. Framdriften til Altinn II er til vurdering. Departementet vil komme tilbake til dette når det foreligger en nærmere avklaring.

- Kvalitetsmåling av saksbehandlingen

Direktoratet bes fortsette arbeidet med kvalitetsmålinger av saksbehandlingen i etaten. Det er vesentlig at etatens brukere opplever lik behandling i tollregionene. Saksbehandlingen i etaten skal ha god kvalitet og det skal utføres innen de angitte frister. Arbeidet skal danne grunnlag for en vurdering av saksbehandlingskvaliteten i regionene. Behov for forbedringstiltak på dette området skal også vurderes. Det vises også til punkt 4.6.

4. ADMINISTRATIVE OG ANDRE FORHOLD

4.1 Budsjettfullmakter og administrative fullmakter

I vedlegg 1 omtales to typer *budsjettfullmakter*. De første er fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, og som med dette delegeres, jf. punkt A. Så følger fullmakter som er delegert Finansdepartementet og som Toll- og avgiftsdirektoratet må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. punkt B. I tillegg omtales *administrative* fullmakter som er delegert til direktoratet ved egne brev, jf. punkt C.

4.2 Budsjett- og resultatrapportering

Årsrapport og halvårsrapport

Toll- og avgiftsdirektoratet skal utarbeide en *årsrapport* for virksomheten i 2008, som sendes Finansdepartementet senest 20. februar 2009. Årsrapporten skal gi en best mulig oversikt over toll- og avgiftsetatens drift og utvikling i budsjettåret. Rapporten bør

struktureres etter inndeling i hovedmål, styringsparametere samt administrative og andre forhold, jf. pkt. 3 og 4 i dette brevet. Direktoratet skal redegjøre for og vurdere måloppnåelsen og resultatene. Departementet ber om at direktoratet legger økt vekt på analyse av resultatene, blant annet av sammenhengen mellom ressursbruk og resultater.

Årsrapporten skal ha en egen omtale hvor bevilgning og regnskap presenteres og budsjettavvikene kort kommenteres, jf. punkt 5 i dette brevet. I tilknytning til denne omtalen bes direktoratet gi en beskrivelse av og analysere lønnsutgiftene, herunder:

- lønnsglidninger utover lønnsoppgjøret
- hvilken effekt bemanningsendringer i 2008 har hatt på lønnsutgiftene

Direktoratet skal ellers i årsrapporten rapportere særskilt om eventuelle vesentlige avvik fra økonomiregelverket og hvilke tiltak som er iverksatt.

Statistikker og nøkkeltall kan presenteres i vedlegg til årsrapporten. Som vedlegg skal det bl.a. følge en oversikt som viser årsverksressurser fordelt på hovedfunksjoner.

Direktoratet skal videre utarbeide en *halvårsrapport* per 30. juni 2008, som oversendes departementet senest 31. august 2008. Departementet viser i den forbindelse til sitt brev av 25. mai 2001 om halvårsrapporteringen for 2001. Som vedlegg til halvårsrapporten skal følge etatens oppdaterte risikovurderinger på overordnet nivå, jf. pkt. 2.

Annen rapportering

Det vises til departementets brev av 3. november 2005 vedrørende statusrapport om budsjettsituasjonen. Som det framgår av brevet, skal etaten i tillegg til omtale i årsrapport og halvårsrapport sende en statusrapport om budsjettsituasjonen per 30. september 2008. Denne rapporten skal sendes departementet i tilknytning til etatens eventuelle forslag til endringer i statsbudsjettet i høstsesjonen (nysaldering). Frist for innspill til nysalderingen i 2008 vil meddeles i eget brev fra departementet.

Rapportering til departementet om kvaliteten på etatens regnskap og regnskapsarbeid må primært bygge på etatens interne kvalitetssikrings- og internkontrollsystemer.

Departementets krav til løpende rapportering på fastsettelses- og innkrevingsområdet framgår av departementets brev av 22. desember 1999. Det vises for øvrig til departementets brev av 19. januar 2006 om rapportering om restanseutvikling.

Når det gjelder rapportering på personalområdet, vises det til punkt 4.8.

Rapportering for øvrig er angitt i styringskalender for 2008, jf. vedlegg 2. Dersom det skulle oppstå en alvorlig uforutsett situasjon i løpet av 2008, må etaten straks ta kontakt med Finansdepartementet uavhengig av fastsatte rapporteringstidspunkter.

4.3 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen

Det vises til brev av 28. november 2007 om opplegg for rapportering i forbindelse med oppfølging av riksrevisjonssakene.

Forvaltningsrevisjoner som må følges opp i 2008 er Dok.nr. 3:7 (2003-2004) om etatens virksomhetskontroll og Dok.nr 3:4 (2006-2007) om etatens fastsettelse av særavgifter.

4.4 Oppfølging av saker fra Sivilombudsmannen

Departementet ber om at Toll- og avgiftsdirektoratet holder seg orientert om og følger opp saker på etatens område som er tatt opp av Sivilombudsmannen.

4.5 Administrativ kvalitet

Som et tiltak for mer fleksibel gjennomføring av endringer i avgiftsregelverket ble toll- og avgiftsetaten i 2007 tilført 9,5 mill. kroner for å utvide kapasiteten i IT-infrastrukturen, samt 2,5 mill. kroner til å styrke kapasiteten på utrednings- og utviklingssiden, jf. St.prp. nr. 67 (2006-2007) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2007. Med avsetningen av ytterligere 9,0 mill. kroner i 2008-budsjettet anses denne styrkingen som fullfinansiert. Den tilhørende styrkingen av driftsbudsjettet med 2,5 mill. kroner er for 2008 videreført med 5,0 mill. kroner.

Departementet ber om at Toll- og avgiftsdirektoratet redegjør for hvilke tiltak som er iverksatt for at etaten kan gjennomføre framtidige endringer i avgiftsregelverket på en mer fleksibel måte. Direktoratet skal også kommentere effektene av de gjennomførte tiltakene.

Det skal rapporteres om dette også i halvårsrapporten.

4.6 Internkontroll

Internkontroll omfatter tiltak og metoder som virksomheten gjennomfører for å forebygge styringssvikt, feil og mangler. Gjennomføring av effektiv internkontroll står sentralt i oppfølgingen av gjeldende økonomiregelverk. Departementet legger til grunn at toll- og avgiftsetaten har en effektiv internkontroll. Toll- og avgiftsdirektoratet bes rapportere om det er avdekket vesentlige svakheter i internkontrollopplegget og hvilke utbedringstiltak som eventuelt er iverksatt.

Direktoratet bes videre rapportere om internkontrollen har avdekket vesentlige svakheter, feil og mangler i kritiske prosesser og aktiviteter, jf. om risikovurderinger i punkt 2.

Direktoratet bes også om å rapportere om etatens etterlevelse av toll- og avgiftsregelverket. Det vises for øvrig til punkt 3.4.2 om kvalitetsmåling av saksbehandlingen.

4.7 Organisering av etaten

Organisatoriske endringer av større betydning skal presenteres for departementet før formell beslutning tas. Dette gjelder også større endringer i organiseringen av direktoratet.

4.8 Bemanning og personalforvaltning

Rapportering

Toll- og avgiftsdirektoratet har de senere år gitt departementet en særskilt rapport om etatens personalforvaltning mv. Rapporten har vært fulgt opp med et eget rapportmøte. Finansdepartementet ønsker ikke å fortsette praksisen med en egen rapport på personalområdet, men vil fortsatt ha et eget rapporteringsmøte hvor personalområdet gjennomgås. De mest sentrale forhold på området skal (fortsatt) omtales i den ordinære årsrapporten, mens utdypinger og mer omfattende faktarapportering legges som vedlegg til denne rapporten. Departementet vil i et eget brev redegjøre nærmere for dette.

Bemanning og personalområdet i etaten.

Den viktigste innsatsfaktoren for toll- og avgiftsetaten er de ansatte. Bemanning og personalforvaltningen, slik som medarbeidernes kompetanse til oppgaveløsning, må knyttes til de ulike hovedmål og styringsparametere for virksomheten. Etaten må iverksette tiltak som sikrer virksomhetskritisk kompetanse. Bemanningsutviklingen i Toll- og avgiftsdirektoratet bør ses i sammenheng med fase to i prosjektet Nye Tvinn, jf. også den pågående gjennomgangen av etatsopplæringen.

Toll- og avgiftsdirektoratet står i sin arbeidsutøvelse overfor mange faglig kompliserte spørsmål som stiller store krav til de ansattes kompetanse. Toll- og avgiftsdirektoratet må løpende vurdere behovet for spesialisering og spisskompetanse på utvalgte områder.

I årsrapporten ber vi etaten gi en generell vurdering og analyse av personalmessige forhold knyttet til virksomhetens hovedmål og styringsparametere samt administrative oppgaver:

- Medarbeidernes kompetanse til oppgaveløsning og virksomhetens arbeid med kompetanseutvikling, herunder lederutvikling
- Virksomhetens bemanningsmessige kapasitet til oppgaveløsning
- Personalmessige forhold ved omstillingsprosjekter
- Status for gjennomgang av etatsopplæringen, jf. Finansdepartementets brev av 12. januar 2007. Status gis også i halvårsrapporten

Likestilling

Departementer, etater og andre statlige virksomheter skal arbeide aktivt for å fremme likestilling innenfor sitt fagområde og skal redegjøre for sitt arbeid med likestilling i de årlige budsjettproposisjoner. Departementet ber om at Toll- og avgiftsdirektoratet i årsrapporten gir en redegjørelse iht. kravet i likestillingsloven § 1 bokstav a. Tilsvarende redegjørelse bes også innarbeidet i etatens bidrag til budsjettproposisjonen.

Tiltak for å øke kvinneandelen i lederstillinger

Kvinner er underrepresentert i lederstillinger i staten. Departementet ber om at Toll- og avgiftsdirektoratet i årsrapporten for 2008 redegjør for status og hvilke tiltak som er iverksatt for å øke kvinneandelen i lederstillinger.

Inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen)

Partene i arbeidslivet undertegnet 14. desember 2005 en intensjonsavtale om et mer inkluderende arbeidsliv 2006-2009. Avtalen er en forlengelse av avtalen fra oktober 2001, og har som mål:

- Reduksjon av sykefraværet i virksomhetene
- Tilsette og beholde personer med redusert funksjonsevne
- Livsfaseorientert personalpolitikk med sikte på å heve den gjennomsnittlige avgangsalderen

Departementet legger til grunn at arbeidet med å redusere sykefraværet opprettholdes. Departementet ber om at Toll- og avgiftsdirektoratet tallfester mål for sykefraværet og redegjør for hvilke tiltak som er iverksatt for å nå målene.

Mangfold

Finansdepartementet forutsetter at Toll- og avgiftsdirektoratet iverksetter tiltak for å fremme mangfold i forbindelse med rekruttering, eksempelvis til personalforvaltning og til publikumsrettede tjenester.

Universell utforming - økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne

Toll- og avgiftsdirektoratet har ansvar for å ivareta hensynet til tilgjengelighet ved utforming av bygninger, anlegg og uteområder, tjenesteproduksjon og service og bruk av elektronisk informasjons- og kommunikasjonsteknologi.

Etikk

Finansdepartementet vektlegger betydningen av at etaten opprettholder en høy etisk standard. Departementet forutsetter at etiske retningslinjer for etaten er utarbeidet og at disse implementeres i alle ledd i etaten.

4.9 Reduksjon av oppgavebyrdene for næringslivet

Reduksjon av byrdene som det offentlige pålegger næringslivet gjennom rapporteringsplikter er en viktig del av det løpende fornyings- og forenklingarbeidet.

Elektronisk innrapportering, samordning og gjenbruk av informasjon er sentrale virkemidler for å redusere rapporteringsbyrdene. For å sikre størst mulig samordning og gjenbruk er det besluttet at:

- all elektronisk innrapportering fra næringslivet skal bygge på Oppgaveregisterets metadatabase
- alle offentlige etater skal bruke grunndata fra Enhetsregisteret
- Altinn skal være den foretrukne innrapporteringskanal ved innføring av nye IT-baserte systemer

Det legges videre til grunn at hensynet til lavest mulig næringslivsbelastning skal veie tungt ved utøvelsen av etatens oppgaver. Etaten plikter å ha en kritisk holdning til om eksisterende og nye oppgaveplikter er nødvendige, blant annet som ledd i forenkling av regelverket. Det vises for øvrig til punkt 3.4. Departementet ber om at det rapporteres om endringen i oppgavebyrden for næringslivet i årsrapporten for 2008.

Det vises også til regjeringens prosjekt "Kartlegging og forenkling 2006-2009". Målet for prosjektet er å bidra til betydelig reduksjon i næringslivets administrative byrder. Direktoratet må også framover påregne å bli engasjert i dette arbeidet.

4.10 Elektronisk forvaltning

Toll- og avgiftsetaten skal i tjenesteutviklingen vurdere hvordan IT kan anvendes for å gjøre brukernes møte med det offentlige enklere og frigjøre ressurser for brukerne og etaten.

I St.meld. nr. 17 (2006-2007) har regjeringen utformet felles politikk for IKT i offentlig sektor. Altinns posisjon som foretrukket portal for dialog med næringslivet skal styrkes. Videre skal Minside etableres som foretrukket portal for dialog med innbyggerne. Toll- og avgiftsetaten oppfordres til å gjøre relevante elektroniske tjenester tilgjengelige i næringslivsportalen Altinn og i innbyggerportalen Minside. Fornyings- og administrasjonsdepartementet arbeider med å utnytte felleskomponenter som verktøy for elektronisk kommunikasjon mellom det offentlige og brukerne, og det arbeides med en referansekatalog over IKT-standarder for bruk i offentlig forvaltning. Toll- og avgiftsetaten bes følge de tilrådinger om standarder som eventuelt kommer fra regjeringen og vurdere hensiktsmessigheten av å ta i bruk øvrige åpne standarder som beskrives i den referansekatalogen som skal utarbeides. Etaten skal vurdere bruk og utrede konsekvensene for etaten av å følge de internasjonale kriteriene for tilgjengelighet for nettsteder (Web Accessibility Initiative). Etaten skal også vurdere bruk av programvare basert på åpen kildekode.

Toll- og avgiftsetaten bes aktivt å bidra i arbeidet med felles løsninger og åpne standarder, blant annet gjennom deltagelse i Koordineringsorganet for elektronisk forvaltning (KoeF).

4.11 Sikkerhet og beredskap

Finansdepartementet har som mål at det innen departementets ansvarsområde skal være et systematisk samfunnssikkerhetsarbeid og en tilfredsstillende beredskap for å kunne håndtere ekstraordinære hendelser (jf. St.prp. nr. 1 (2006-2007)). Det bes om at Toll- og avgiftsdirektoratet i årsrapporten for 2008 innarbeider en redegjørelse for direktoratets mål innen dette område, og for det konkrete arbeidet i 2008.

Finansdepartementet har uttrykt en del generelle krav og forventninger til underliggende etaters arbeid med sikkerhet og beredskap. Det forutsettes blant annet at virksomhetene skriftlig har kartlagt risiko og sårbarhet for eget ansvarsområde, at virksomhetene har nødvendige beredskapsplaner og at virksomhetene hvert år deltar eller arrangerer beredskapsøvelser. Det vises til nærmere omtale i departementets brev av 19. desember 2005. Finansdepartementet legger til grunn at Toll- og avgiftsdirektoratet ivaretar dette.

4.12 Evalueringer

Det vises til Reglement for økonomistyring i staten § 16 om evalueringer av virksomhetens oppgaveløsning og virkemiddelbruk. Departementet ber Toll- og avgiftsdirektoratet om å prioritere arbeidet med måling av produktivitet på utvalgte områder, og å omtale dette også i halvårsrapporten.

Departementet ber direktoratet vurdere å få gjennomført mindre brukerundersøkelser på avgrensede områder.

4.13 Utviklingstiltak og gevinstrealisering

Større fornyings- og effektiviseringstiltak, herunder organisasjonsutvikling og utvikling av ulike informasjons- og kommunikasjonssystemer, innebærer ofte store investeringer. Finansdepartementet forventer at slike utviklingstiltak normalt kjennetegnes ved at den samfunnsøkonomiske nytten overstiger kostnadene, og at tiltakene dermed skal medføre gevinster i form av lavere bemanningsbehov og/eller at tiltakene gir klare resultatforbedringer.

Departementet forutsetter at ethvert utviklingstiltak av en viss størrelse baseres på en nytte-kostnadsanalyse (lønnsomhetsanalyse) som inkluderer en særskilt plan for gevinstrealisering.

4.14 Utvidet myndighet vedrørende lempning av toll og avgift som innføringstiltak

Ved forskrift 1. september 1999 nr. 1000 om delegering av myndighet til å treffe avgjørelse om lempning av toll og avgift med renter og omkostninger som innføringstiltak, og å avslå søknad om lempning av toll og avgift med renter og omkostninger av billighet under innkrevingen, ble Toll- og avgiftsdirektoratets myndighet på dette området sterkt utvidet. Fra 1. januar 2008 avløses forskriften av skattebetalingsloven § 15-1 og § 15-2. Delegasjonen er i stor grad sammenfallende med tilsvarende delegasjon til Skattedirektoratet. Departementet forutsetter at direktoratene samordner seg med hensyn til utvikling av praksis og retningslinjer.

4.15 Kulturhistoriske eiendommer

Regjeringen har fastsatt overordnede retningslinjer for forvaltning av statens kulturhistoriske eiendommer, jf. kgl.res. av 1. september 2006. Dette er meddelt i eget skriv av 6. november 2006 til Toll- og avgiftsdirektoratet, og det legges opp til rapportering om arbeidet med landsverneplan på toll- og avgiftsetatens område. Som opplyst i møte i direktoratet 23. oktober 2007 skal planen ferdigstilles i løpet av 1. halvår 2008.

5. BUDSJETTILDELING

5.1 Budsjettvedtak

Statsbudsjettet for 2008 vedrørende toll- og avgiftsetatens kapitler 1610 og 4610 ble vedtatt av Stortinget 14. desember 2007, jf Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008).

Skatte-, avgifts-, og tollvedtak for 2008 for kapitlene 5509, 5511, 5521, 5526, 5531, 5536, 5537, 5541, 5542, 5543, 5546, 5547, 5548, 5549, 5555, 5556, 5557 og 5559 ble gjort av Stortinget 27. november 2007 på grunnlag av Budsjett-innst. S. nr. 1 (2007-2008).

For kap. 1610 er følgende utgiftsramme vedtatt:

Kap. 1610 Toll- og avgiftsetaten

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Driftsutgifter.....	1 136 900
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	102 000
	Sum kap. 1610	1 238 900

For kap. 4610 er følgende inntektsramme vedtatt:

Kap. 4610 Toll- og avgiftsetaten

		(i 1000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Ekspedisjonsgebyr	6 500
02	Andre inntekter.....	2 200
03	Refunderte pante- og tinglysingsgebyrer	1 200
11	Gebyr på kredittdeklarasjoner.....	260 000
	Sum kap. 4610	269 900

Det vises for øvrig til omtale av kap 1610 og 4610 i St.prp. nr.1 (2007-2008) for Finansdepartementet (fagproposisjonen).

Videre er følgende avgifts- og tollbevilgninger vedtatt for 2008:

Andre kapitler

		(i mill. kr)	
Kap.	Post	Betegnelse	Beløp
5509	70	Avgift på utslipp av NOx i petroleumsvirksomheten på kontinentalsokkelen	800
5511		Tollinntekter	

Kap.	Post	Betegnelse	Beløp
	70	Toll.....	1 945
5511	71	Auksjonsinntekter fra tollkvoter.....	82 ¹
5521		Merverdiavgift	
	70	Avgift (<i>inklusive også skatteetatens del</i>)	190 700 ²
5526		Avgift på alkohol	
	70	Produktavgift på alkoholholdige drikkevarer	11 040
5531		Avgift på tobakkvarer	
	70	Avgift	7 317
5536		Avgift på motorvogner mv.	
	71	Engangsavgift på motorvogner mv.	20 009
	72	Årsavgift.....	7 898
	73	Vektårsavgift.....	369
	75	Omregistreringsavgift	2 267
	76	Avgift på bensin.....	8 065
	77	Avgift på mineralolje til framdrift av motorvogn og fritidsbåt (dieselavgift)....	7 465
5537		Avgift på båter mv.	
	71	Avgift på båtmotorer	385
5541		Avgift på elektrisk kraft	
	70	Forbruksavgift.....	6 187
5542		Avgift på mineralolje mv.	
	70	Avgift på mineralolje.....	1 224
	71	Avgift på smøreolje	108
5543		Miljøavgift på mineralske produkter mv.	
	70	CO ₂ -avgift	4 708
	71	Svovelavgift.....	155
5546		Avgift på sluttbehandling av avfall	
	70	Avgift på sluttbehandling av avfall.....	787
5547		Avgift på helse- og miljøskadelige kjemikalier	
	70	Trikloretten (TRI)	2
	71	Tetrakloretten (PER)	3
5548		Miljøavgift på klimagasser	
	70	Hydrofluorkarbon (HFK) og Perfluorkarbon (PFK)	261
5549		Avgift på utslipp av NO _x	
	70	Avgift på utslipp av NO _x	871

¹ Toll- og avgiftsetaten er ansvarlig for 5 tollkvoter for tollfri innførsel fra EU hvor importmengden er fastsatt i verdi.

Kap.	Post	Betegnelse	Beløp
5555		Sjokolade- og sukkervareavgift	
	70	Avgift	1 137
5556		Avgift på alkoholfrie drikkevarer mv.	
	70	Avgift	1 109
5557		Avgift på sukker	
	70	Avgift	210
5559		Avgift på drikkevareemballasje	
	70	Grunnavgift på engangsemballasje	725
	71	Miljøavgift på kartong	319
	72	Miljøavgift på plast	99
	73	Miljøavgift på metall	94
	74	Miljøavgift på glass	52

Det vises for øvrig til omtale av kap. 5509, 5511, 5521, 5526, 5531, 5536, 5537, 5541, 5542, 5543, 5546, 5547, 5548, 5549, 5555, 5556, 5557 og 5559 i St.prp. nr. 1 (2007-2008) Skatte-, avgifts- og tollvedtak og St.prp. nr. 1 (2007-2008) Statsbudsjettet (Gul bok).

Finansdepartementet viser til Reglementet for økonomistyring i staten § 6 om departementenes plikt til å gjennomføre stortingsvedtak. For toll og avgifter gjør imidlertid Stortinget også vedtak om satsene. Da består ansvaret for å gjennomføre Stortingets vedtak i å få innkrevd toll og avgiftene i samsvar med de vedtatte satsene.

5.2 Tilsagnsordning vedrørende oppfølging av konkursbo

For 2008 gis Toll- og avgiftsdirektoratet og Skattedirektoratet til sammen fullmakt til å stille nye betingede tilsagn om dekning av omkostninger ved fortsatt konkursbo-behandling for inntil 8 mill. kroner, jf. Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008). Denne fullmakten fordeles mellom Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet med henholdsvis 7 mill. kroner og 1 mill. kroner.

Skattedirektoratet er i tildelingsbrevet for 2008 bedt om å evaluere tilsagnsordningen og i den forbindelse ha kontakt med Toll- og avgiftsdirektoratet.

5.3 Merinntektsfullmakt

For 2008 gis Toll- og avgiftsdirektoratet fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1610, post 01, mot tilsvarende merinntekter under kap. 4610, post 01, jf. romertallsvedtak II under rammeområde 22 i Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008).

5.4 Budsjettmessige forutsetninger

Generelle forutsetninger

Finansdepartementet understreker at det overordnede kravet til Toll- og avgiftsdirektoratet er å følge opp hovedmålene i tildelingsbrevet med de midler som stilles til rådighet. Direktoratet har ansvaret for å planlegge virksomheten i 2008 slik at målene kan nås innenfor bevilgningsrammene gitt i endelig tildelingsbrev. Departementet forutsetter at vesentlige endringer i budsjettforutsetningene umiddelbart rapporteres til departementet, jf. pkt. 4.2.

Det forutsettes at disponering av vedtatt bevilgning/forbruket for 2008 tar nødvendig hensyn til de begrensninger som her gjøres gjeldende. Departementet understreker samtidig at det ikke må pådras utgifter uten at det er budsjettmessig dekning.

Øremerkede bevilgninger

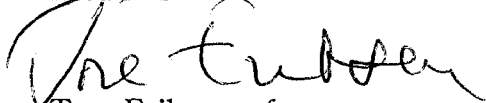
For 2008 er det under kap. 1610, post 45, avsatt midler til følgende tiltak, hvor beløpene er å betrakte som øremerket, og ikke kan omdisponeres uten departementets samtykke:

	(i 1000 kr)
Nye TVINN	30 000
Ny skanner	15 000
Styrking IT-siden, oppfølging av RNB 07-tiltak	9 000
Sum	54 000

5.5 Tildeling

Under henvisning til ovennevnte og Reglement for økonomistyring i staten § 7 meddeler Finansdepartementet med dette at Toll- og avgiftsdirektoratet i 2008 tildeles og gis adgang til å disponere de bevilgningene som er beskrevet under punkt 5.1.

Med hilsen



Tore Eriksen e.f.
finansråd



Thorbjørn Gjølstad
ekspedisjonssjef

Vedlegg

Gjenpart: Riksrevisjonen

Vedlegg 1

Budsjettfullmakter og administrative fullmakter

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Reviderte vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene ble gitt ved kgl.res. 2. desember 2005 og redegjort for i rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 som ble oversendt Finansdepartementets etater ved brev av 12. desember 2005. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av Finansdepartementet, jf. R-0534 B, som forklarer budsjettfullmaktene nærmere. (Alle rundskriv fra Finansdepartementet finnes på departementets hjemmesider.)

Nedenfor omtales to typer budsjettfullmakter: Først fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, jf. pkt. A. Dernest fullmakter som er delegert Finansdepartementet og som virksomheten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B. I tillegg omtales *administrative* fullmakter som er delegert til Toll- og avgiftsdirektoratet ved egne brev, jf. pkt. C.

A Budsjettfullmakt som må delegeres hvert år

- Det vises til merinntektsfullmakt, jf. pkt. 5.3 og Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008).
- For 2008 samtykker Finansdepartementet i at Toll- og avgiftsdirektoratet kan overskride bevilgningen under kapittel 1610, post 01, mot tilsvarende merinntekt under kapittel 4610, post 02. Denne generelle bemyndigelsen har en begrensning på inntil 2 pst. av bevilget utgiftsbeløp.
- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (post 01), jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.
- Fullmakt til fortsatt bobehandling, jf. pkt. 5.2 og Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008)
- Fullmakt til å inngå leieavtaler (ekskl. husleieavtaler) og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret, jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.

B. Budsjettfullmakt som er delegert Finansdepartementet og som etaten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle

- Fullmakt til å omdisponere fra post 01 til post 45, jf. Finansdepartementets brev av 22. desember 1993.
- Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra et år til neste, jf. Finansdepartementets brev av 22. desember 1993.
- Overskridelse mot innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår, jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.

C. *Administrative fullmakter*

- Fullmakter innen lønns- og personalområdet, jf. Finansdepartementets brev av 17. desember 1999.
- Statens erstatningsansvar, jf. Finansdepartementets brev av 21. mars 2000.
- Eiendomsforvaltning, jf. Finansdepartementets brev av 7. oktober 1993.
- Fullmakt vedrørende økonomisk ansvar for arbeidstakere som har påført staten økonomisk tap, jf. Finansdepartementets brev av 18. desember 2000.

Styringskalender 2008

Toll- og avgiftsdirektoratet

Måned	Aktivitet	Dato
Februar	– Forklaringer til statsregnskapet og søknad om overføring av ev. ubrukt bevilgning til FIN	Primo februar
	– Årsrapport for 2007 til FIN	20. februar
	– Faglig kontaktmøte	Ultimo februar
Mars	– Møte. Gjennomgang av personalområdet	Mars
	– Innspill til revidert budsjett 2008	Medio mars
April	– Møte. Gjennomgang av årsrapporten 2007	7. april
	– Medarbeidersamtale mellom finansråden og toll- og avgiftsdirektøren	7. april
	– Utsendelse av foreløpige budsjetttrammer 2009 for toll- og avgiftsetaten fra FIN etter rammekonferansen	Uke 17
	– FINs referat fra møte om årsrapporten for 2007	Ultimo april
Mai	– Faglig kontaktmøte	Ultimo mai
	– Forslag til omtale i St.prp. nr. 1 (2008-2009)	30. mai
August	– Innsendelse av halvårsrapport	31. august
September	– Møte vedrørende halvårsrapport 2008	Uke 38-39
	– Faglig kontaktmøte	Ultimo september
Oktober	– Regjeringen fremmer St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Stortinget	Primo oktober
	– Innspill til nysaldering av budsjettet for 2008, samt statusrapport om budsjettsituasjonen per 30. september 2008	Medio oktober
November	– Foreløpig tildelingsbrev 2009 for toll- og avgiftsetaten fra FIN	Primo november
	– Tekniske retningslinjer for arbeidet med statsbudsjettet for 2010 (Budsjettskrivet for 2010)	Primo november
	– Forslag til budsjett 2010 fra toll- og avgiftsetaten	Ultimo november
Desember	– Tildelingsbrev 2009 for toll- og avgiftsetaten	Ultimo desember