



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Skattedirektoratet
Postboks 6300 Etterstad
0603 OSLO

Deres ref

Vår ref
07/4462 SL HOH/rla

Dato
20.12.2007

Statsbudsjettet 2008 - skatteetaten - tildelingsbrev

INNHold	SIDE
1. Innledning	2
2. Formål, utfordringer og risiko	2
3. Hovedmål og styringsparametere.....	4
4. Administrative og andre forhold	19
5. Budsjettildeling	27

Vedlegg 1: Budsjettfullmakter og administrative fullmakter
Vedlegg 2: Styringskalender 2008

1. INNLEDNING

I dette tildelingsbrevet meddeles Stortingets budsjettvedtak og Finansdepartementets styringssignaler for skatteetaten i 2008, jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Finansdepartementet og St.prp. nr. 1 (2007-2008) Skatte-, avgifts- og tollvedtak.

Styringsdialogen mellom Finansdepartementet og Skattedirektoratet består av faste møter og følgende hoveddokumenter:

- Departementets årlige tildelingsbrev
- Direktoratets halvårsrapport
- Direktoratets årsrapport
- Departementets referater fra rapportmøter
- Departementets resultatvurdering av skattedirektøren

De viktigste rammebetingelser for styringsdialogen mellom Finansdepartementet og Skattedirektoratet er den årlige budsjettproposisjonen for departementet og etatens flerårige strategidokument.

Hovedprinsippet i styringsdialogen er at det skal tilstrebes gjennomgående sammenheng og konsistens mellom de ulike styringsdokumentene. Konkret betyr det at dokumentene på forskjellig vis skal inneholde samme hovedelementer, det vil si at de ulike dokumentene skal reflektere hverandre.

Alle styringssignaler i tildelingsbrevet skal omhandles i årsrapporten. I tillegg skal enkelte signaler også omhandles i halvårsrapporten eller i særskilt rapport når det går fram av brevet.

Styringsdialogens karakter forutsetter at departementets styringssignaler i hovedsak skal være relativt stabile innenfor én og samme strategiperiode for etaten, justert for nødvendige årlige variasjoner. Departementets styringssignaler er rettet til Skattedirektoratet, men gjelder for hele etaten, herunder skatteforvaltningen på Svalbard.

2. FORMÅL, UTFORDRINGER OG RISIKO

Skatteetatens virksomhet danner et finansielt hovedgrunnlag for offentlig virksomhet. Det stilles en rekke krav til et godt skattesystem, herunder til proveny, rettferdighet, likebehandling og effektivitet. Dette innebærer tilsvarende viktige krav til skatteetaten og dens forvaltning av skattesystemet, slik at de politiske mål nås.

Skatteetatens formål er å sikre korrekt fastsettelse og innbetaling av de direkte og indirekte skatter som Stortinget vedtar. Dette skal skje gjennom:

- Riktig og effektiv forskuddsutskriving og utlikning av skatt på inntekt og formue, og av folketrygdavgifter
- Riktig og effektiv fastsettelse av merverdiavgift og andre avgifter
- Effektiv innkreving av merverdiavgift og andre avgifter
- Faglig tilsyn med de kommunale skatteoppkrevernes innkreving av fellesskatt og arbeidsgiveravgift

Skatteetaten er ansvarlig for korrekt folkeregistrering. Etaten må derfor holde god oversikt over befolkningen, dens sammensetning og bevegelse mv.

Etaten skal dessuten være serviceorientert og legge vekt på rask saksbehandling og god informasjon og veiledning til alle grupper av skattytere, jf. etatens serviceerklæringer.

Som ansvarlig for forvaltningen av de vesentligste skatteinnbetalingene stilles etaten overfor strenge krav til gode rutiner mv. for betaling og regnskapsføring av skatter, jf. også pkt. 4.7 om riksrevisjonssaker.

Utviklingen i skatteetatens rammebetingelser preges i betydelig grad av en stadig mer komplisert økonomi hos mange skattepliktige, internasjonalisering av næringsliv, kapital og varehandel, vekst i den finansielle sektor samt betydelig økning i antallet utenlandske næringsdrivende og arbeidstakere med midlertidig opphold i Norge. Samtidig stilles det økte krav til en målrettet og effektiv forvaltning som også skal bidra til å bedre samspillet mellom privat og offentlig sektor, deriblant forenkle næringslivets oppgavegiving. Disse utviklingstrekkene stiller skatteetaten overfor betydelige utfordringer knyttet til:

- Effektiv arbeidsfordeling og organisering
- Sikker og effektiv forvaltning av store mengder informasjon
- Bedre kommunikasjon med skattytere som følge av ny informasjonsteknologi
- Økende krav til intern og ekstern informasjonsvirksomhet
- Økte krav til samarbeid og samordning i og mellom offentlige etater
- Behov for harmonisering av regler og økt samarbeid med andre lands myndigheter
- Større krav til kvalitet på tjenester og produkter
- Økte kompetansekrav og ledelseskrav
- Større krav til, og økt behov for, regelverksutvikling

I lys av de store utfordringene forutsetter departementet at skatteetaten har en betydelig innsats på alle nivåer for å realisere målene og kravene som omtales i dette tildelingsbrevet.

Finansdepartementet er opptatt av at etaten gjennomfører risikovurderinger som ledd i sin interne styring, jf. økonomiregelverket av 2004. Arbeid med strategiplaner og større utviklingstiltak i etaten skal alltid bygge på risikovurderinger.

Risikovurderinger skal integreres i etatsstyringsdialogen etter følgende retningslinjer:

- Etaten skal gjennomføre årlige risikovurderinger på overordnet nivå som sendes departementet som vedlegg til halvårsrapporten
- Risikovurderinger skal relateres til etatens målstruktur
- Vurdering av høy risiko skal inkludere omtale av risikoreduserende tiltak
- Endring i risikovurdering og risikobildet skal være fast tema i styringsdialogen

Departementet viser til etatens risikovurderinger for 2007. Disse vurderingene forteller at etaten anser risikoen som relativt høy for enkelte risikofaktorer knyttet til hvert av de fire hovedmålene samt for to faktorer med tilknytning til alle målene. Det vises til nærmere kommentarer under gjennomgangen av målområdene nedenfor. For øvrig tar departementet risikovurderingene til orientering.

Skattedirektoratet bes i tilknytning til arbeidet med risikovurderinger om å utarbeide en mislighetsprofil (risikokart) for å vurdere om den etablerte internkontrollen er hensiktsmessig og tilstrekkelig til å forebygge misligheter i virksomheten. Mislighetsprofilen vil bygge på et sett av mislighetstyper. Eksempler på typer av misligheter er korrupsjon og bestikkelser samt tyveri og salg av taushetsbelagt informasjon.

3. HOVEDMÅL OG STYRINGSPARAMETERE

Følgende hovedmål gjelder for 2008:

- Skattene skal fastsettes riktig og til rett tid
- Skattene skal betales til rett tid
- Folkeregisteret skal ha høy kvalitet
- Brukerne skal få god service

Departementet er opptatt av at det foreligger en samlet og gjennomgående målstruktur for drift og utvikling av skatteetaten. Det sentrale er her koplingen mellom målnivåene, dvs. hvordan hovedmålene vil bli fulgt opp i praksis. Nedenfor anskueliggjøres dette gjennom systematisk tilordning av bestemte styringsparametere til det enkelte hovedmål.

I direktoratets årsrapport skal det ved hjelp av avledede, operative indikatorer kvantitativt belyses hvordan styringsparameterne er fulgt opp. Direktoratet vurderer selv hvilke indikatorer som det er hensiktsmessig å anvende. En oversikt som viser resultatindikatorer og resultatmål for virksomheten i 2008, sendes departementet senest innen utgangen av januar 2008.

Hovedmål og styringsparametere for 2008 tilsvarer i hovedsak de målene og parameterne som etaten har arbeidet etter de senere årene, og generelt forventer departementet at resultatene for 2008 skal ligge på minst samme nivå som for 2006, jf. St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Finansdepartementet. Der departementet forventer forbedringer, er dette angitt.

3.1 Skattene skal fastsettes riktig og til rett tid

Oppgavepliktige skal gi riktige og fullstendige opplysninger i rett tid. Etterlevelse av de skattepliktiges oppgaveplikt er av avgjørende betydning for skatteetatens mulighet til å oppnå riktig fastsettelse. Befolkningens og næringslivets kunnskaper om og holdninger til rettigheter og plikter i tilknytning til skatter og avgifter er derfor viktig for skatteetaten. Informasjonsarbeidet må målrettes og differensieres slik at etaten når ut til ulike skattytergrupper med rett informasjon til rett tid og på riktig måte.

Skatteunndragelser og mangelfulle eller manglende innberetninger fra de skattepliktige på grunn av manglende kunnskap er en utfordring. Dette betyr dels innsats for å forbedre kvaliteten på de opplysninger som de skattepliktige og tredjemenn gir, dels at etatens behandling fanger opp mest mulig av de gjenstående feil, og dels at bevisste unndragelser i siste eller tidligere års opplysningsgrunnlag avdekkes. Etatens innsats på dette området kan gi betydelige provenymessige og samfunnsmessige effekter.

Tverretattlig samarbeid og samarbeid med næringsliv og arbeidslivsorganisasjoner er også av stor betydning for etatens innsats for å redusere uoppgitte beløp. Departementet ber om at det etablerte samarbeidet mot svart økonomi og økonomisk kriminalitet videreføres.

Generelt forventes at skatteetaten har gode og solide produksjonssystemer innen forskudd, likning og avgiftsforvaltning, og at saksbehandlingen er effektiv og holder god kvalitet.

3.1.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger for 2007 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Forståelse for og riktig tilpassing av komplisert regelverk i IT-systemene
- Arbeidsinnvandring samt internasjonale transaksjoner og investeringer
- Drift av IT-systemer
- Gjennomføring av ROS (Reorganisering av skatteetaten)

Departementet mener at det må iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger for 2008.

3.1.2 Styringsparametere, ordinær drift:

- Grunnlagsdata skal foreligge til rett tid og med god kvalitet
- Selvangivelser skal foreligge til rett tid og med god kvalitet
- Avgiftsdeklarasjoner skal foreligge til rett tid og med god kvalitet
- Kontroll av grunnlagsdata skal skje til rett tid og i riktig omfang
- Kontroll av oppgaver skal skje til rett tid og i riktig omfang
- Gave- og arveavgiftsvedtak skal foreligge til rett tid og med riktig kvalitet
- Forskuddet skal holde god kvalitet
- Saksbehandlingen i forskuddsarbeidet skal holde et fastsatt faglig nivå
- Saksbehandlingen i likningsarbeidet skal holde et fastsatt faglig nivå
- Saksbehandlingen i avgiftsarbeidet skal holde et fastsatt faglig nivå
- Kontrollene skal holde et fastsatt faglig nivå

3.1.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

Nytt system for likning og saksbehandling (SL)

System for likning og saksbehandling (SL) er et nytt og helhetlig likningssystem. SL skal være fleksibelt ved endring i organisasjon og regelverk. Løsningen skal bidra til mer effektiv saksbehandling ved hjelp av flere automatiserte prosesser og kontroller, enklere oppgavefordeling på tvers av kontorenheter og regioner, enklere informasjonsutveksling med andre etater og enklere systemforvaltning. Videre skal SL sikre likebehandling av og mer elektronisk samhandling med skattytere. Systemet utvikles som en utvidelse av System for likning av næringsdrivende (SLN). Mandat for SL ble gitt i departementets brev av 30. oktober 2007. Prisjustert kostnadsramme for prosjektet er 172,6 mill. kroner. Prosjektet vil pågå i perioden 2006-2010, og for 2008 er det avsatt 58,4 mill. kroner til prosjektet, jf. pkt. 5.3.2.

- Status for arbeidet med SL skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2008

Skjermingsmetoden for aksjonærer, deltakere i deltakerliknede selskaper og for eiere av enkeltpersonforetak

Skjermingsmetoden for aksjonærer og deltakere i deltakerliknede selskaper og for eiere av enkeltpersonforetak ble satt i kraft 1. januar 2006. Skatteetaten må fortsatt sikre god informasjon til publikum om denne del av skattereformen. Direktoratet må sikre at etatens medarbeidere har tilstrekkelig kunnskap om det nye regelverket slik at likningen kan gjennomføres med god kvalitet.

- Oppfølging av likningsarbeidet knyttet til skattereformen skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2008

Aksjonærregisteret

Det er foretatt omfattende endringer i Aksjonærregisteret som følge av forslagene om endringer i beskatningen av personlige aksjonærer mv.

Aksjonærregisteret er utviklet for å håndtere skatteobjektene aksjer og grunnfondsbevis under aksjonærmodellen. I 2007 ble det fastsatt anskaffelsesverdier for aksjer ervervet fram til og med inntekståret 2006. I 2008 skal det fastsettes anskaffelsesverdier for aksjer ervervet i 2007. Departementet presiserer viktigheten av at det fortsatt arbeides for å bedre datakvaliteten i Aksjonærregisteret. Fonds- og samvirkeregisteret (FONSA) håndterer fondsandeler under aksjonærmodellen.

Total kostnadsramme for den tekniske omleggingen ble i 2006 fastsatt til 206,6 mill. kroner. Omleggingen vil foregå i perioden 2005-2009. I budsjettet for 2008 er det avsatt 44 mill. kroner til dette formålet, jf. pkt 5.3.2.

- Arbeidet med videreutvikling av Aksjonærregisteret skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2008

Altinn

Altinn er en internettbasert, samordnet offentlig tjenesteportal som særlig er innrettet mot næringslivet, men som skatteetaten også i betydelig grad benytter for elektroniske tjenester rettet mot privatpersoner. Altinn er videre en infrastruktur for innrapportering og dialog mellom det offentlige og næringslivet og privatpersoner. Altinn ble satt i drift i 2004, og skatteetaten er den største brukeren av løsningen. Departementet er opptatt av at skatteetaten aktivt følger opp og videreutvikler bruk av denne innrapporteringskanalen. Departementet forutsetter at etaten deltar aktivt i arbeidet knyttet til Altinn II (beslutningsgrunnlag, strategiutforming og inngåelse av nye kontrakter for drift, forvaltning og videreutvikling). For skatteetaten er det bl.a. særlig viktig at det sikres kontinuitet for tjenestene i Altinn, og at det etableres en tilfredsstillende forretningsmodell. Skatteetaten bes bidra til at både portalen og kommunikasjonsinfrastrukturen får økt utbredelse og samspill på tvers av etater og i samspill med innbyggerportalen Minside. Arbeidet med Altinn II og Minside må også ses i sammenheng med overordnede politiske målsettinger om en effektiv og samvirkende offentlig sektor, slik dette blant annet kommer til uttrykk gjennom St.meld. nr. 17 (2006-2007). I budsjettet for 2008 er det avsatt 35,0 mill. kroner til dette formålet

Kontroll av næringsdrivende

Det må antas at både den preventive og den provenymessige effekten av et bokettersyn avtar med tiden det tar å behandle bokettersynsrapportene. Målet er at minst 80 prosent av rapportene skal være ferdigbehandlet innen 12 måneder. For øvrig vises til pkt. 3.4.2.

Det samlede kontrollnivået skal minst ligge på samme nivå som i 2006. Det forutsettes at kontrollutvelgelse og gjennomføring av bokettersyn foretas i samsvar med Skattedirektoratets prioriterte kontrollområder. Dette innebærer en økt satsing på kontroll av mer komplekse og tyngre saker, samtidig som antallet kontroller ikke reduseres vesentlig. Resultater av kontrollene må synliggjøres gjennom aktiv bruk av informasjon. En kontroll skal både avdekke eventuelle ulovlige disposisjoner og bidra til korrekt etterlevelse i fremtiden.

Kontrolldekningen av merverdiavgiftsoppgaver var uendret fra 2005 til 2006. Det har vært en negativ utvikling i saksbehandlingstiden både for negative oppgaver tatt ut til kontroll, og skjønnsfastsettelse på grunn av manglende oppgaver. Departementet forventer bedringer på disse områdene i 2008.

- Det stedlige kontrollarbeidet skal minst ligge på samme nivå som i 2006
- Antall kontroller av merverdiavgiftsoppgaver skal minst være like høyt som i 2006

Arbeidsgiverkontroll fra de kommunale skatteoppkreverne

Arbeidsgiverkontroll er viktig både for å avdekke feil og uregelmessigheter, og for å oppnå en tilfredsstillende kvalitetssikring av fastsettelse og innbetaling av de enkelte skatte- og avgiftsartene. Betydningen av denne kontrollvirksomheten har økt etter innføringen av forhåndsutfylt selvangivelse, og det er svært viktig at kontrollen holdes på et tilfredsstillende kvalitativt og kvantitativt nivå. Det forventes at arbeidsgiverkontrollen styrkes på landsbasis, og at kontrollutvelgelsen i større grad foretas ut fra en risiko- og vesentlighetsvurdering.

- Det skal fortsatt være nært samarbeid og samordning mellom skatteetaten og skatteoppkreverne i gjennomføring av arbeidsgiverkontrollen
- Det skal gjøres en særskilt innsats overfor kommuner der antallet arbeidsgiverkontroller er spesielt lavt
- Skatteetaten skal bidra til kompetanseoppbygging ved skatteoppkreverkontorene

Det vises ellers til omtale av arbeidsgiverkontrollen nedenfor under overskriften "Svart økonomi og skatteunndragelser."

Svart økonomi og skatteunndragelser

Skatteunndragelser og annen økonomisk kriminalitet fører til en urettmessig og uønsket fordeling av samfunnets ressurser. Regjeringen er opptatt av at innsatsen mot svart arbeid og skatteunndragelser prioriteres.

Virkeperioden for den siste handlingsplanen mot økonomisk kriminalitet er nå utløpt. Det framgår av endelig rapport om gjennomføringen av tiltakene i planen at skatte- og avgiftområdet kommer godt ut når det gjelder tiltak som er gjennomført. Embetsmannsutvalget mot økonomisk kriminalitet vurderer for tiden om det bør utarbeides en ny plan på dette området. I arbeidet med en eventuell ny plan vil det være av stor betydning med bidrag fra direktoratet. Uavhengig av om det skal utarbeides en ny plan eller ikke, skal direktoratet kartlegge behovet for nye tiltak på området. Eventuelle nye tiltak skal være målrettede, konkrete og realistiske.

Skatteetaten skal videreføre sitt arbeid med å utvikle metoder for å kartlegge omfang av og egenskaper ved svart økonomi samt årsaker til den svarte økonomien.

I forbindelse med reorganiseringen av skatteetaten (ROS) er det viktig at Skattedirektoratet arbeider for en god utnyttelse av landets samlede kontrollressurser. Direktoratet bes vurdere løsninger for en mer effektiv og samordnet utnyttelse av ressursene i utøvelsen av arbeidsgiverkontrollen og etatens kontroller, og orientere om dette arbeidet. Høsten 2007 gjennomførte skatteetaten en storkontroll på byggeplasser i Østlandsområdet. Kontrollen var en prøve på hvordan store kontroller kan gjennomføres etter innføringen av ROS. Direktoratet bes rapportere om de generelle erfaringene ved bruk av slike kontroller.

Skatteetaten etablerte 1. januar 2005 Registerinfo. Registerinfo skal gjøre det enklere for byggenæringen å få nødvendig informasjon om mulige anbudsgivere. Opprettelsen er resultat av et ønske fra byggenæringen om hjelp til å rydde opp i den svarte økonomien i bransjen. Departementet mottok i forbindelse med halvårsrapporten for 2007 en evaluering av ordningen, og har tatt denne til etterretning. Departementet ber om at det orienteres om arbeidet med de forbedringsforslag som er omtalt i evalueringen.

Skatteetaten skal prioritere samarbeid med andre kontrolletater og bransjeorganisasjoner for å bedre etterlevelsen av regelverket. I tillegg skal det legges vekt på langsiktige, forebyggende tiltak mot svart økonomi og skatteunndragelser. Skatteetaten har deltatt i prøveprosjektet "Samarbeid om forebyggende økonomisk kontroll (SØK)". I brev av 28. mars 2006 til Skattedirektoratet gir departementet uttrykk for at de erfaringer som er trukket fra prosjektet, kan danne grunnlag for videre positivt samarbeid mellom skatte- og avgiftsmyndighetene og politi- og påtalemyndighet på dette området. En evaluering av prosjektet ble oversendt direktoratet for oppfølging på best mulig måte i det ordinære kontrollarbeidet. Departementet ber om at det gis en beskrivelse av hvordan dette følges opp. Det bes også om en oversikt over gjeldende samarbeidsavtaler med ulike kontrolletater, bransjeorganisasjoner og politi- og påtalemyndighet.

I forbindelse med statsbudsjettet for 2008 er det foreslått en ordning med bokføringspålegg og betinget tvangsmulkt for overtredelser av bokføringslovgivningen. Direktoratet skal prioritere arbeidet med å utforme retningslinjer for ordningen. Departementet skal i passende form orienteres om erfaringer med ordningen.

Regjeringen ser innsatsen mot svart arbeid og skatteunndragelser i sammenheng med tiltak mot annen økonomisk kriminalitet og sosial dumping, jf. St.meld. nr. 2 (2005-2006) side 65. Et av tiltakene i handlingsplanen mot sosial dumping gjelder videreføring og styrking av samarbeid og fellesprosjekter mellom Arbeidstilsynet, Petroleumstilsynet, skattemyndighetene, politiet og andre berørte etater. Skatteetaten bes prioritere dette arbeidet.

Skatteetaten har over tid rettet oppmerksomhet mot skatte- og avgiftsunndragelser knyttet til investeringer i finansmarkedet. Departementet skal orienteres om innsatsen som er gjort på dette området, se nedenfor.

Skatteetaten har avdekket skatteunndragelser i et stort omfang i drosjenæringen i Oslo-området. Det arbeides nå både politisk og på embetsnivå for å skape ryddigere forhold i drosjenæringen. I denne sammenheng vurderes ulike tiltak. Skattedirektoratet har tidligere mottatt et forslag fra Oslo likningskontor om å innføre en hjemmel for innrapportering av skiftedata til skatteetaten. Utredning av forslaget skal prioriteres. I den grad det kommer opp andre forslag for å bedre forholdene i drosjenæringen og som involverer skatteetaten, skal direktoratet bistå i dette arbeidet.

Tiltak mot korrupsjon, bestikkelser og hvitvasking er viktige innsatsområder for samfunnet. Skatteetaten bør her spille en viktig rolle, særlig etter at det er utformet en ny instruks om å underrette påtalemyndigheten ved mistanke om alvorlige lovbrudd. Skatteloven § 6-22 setter forbud mot å gi fradrag for bestikkelser mv. Praktiseringen av denne bestemmelsen kan være en viktig kilde til informasjon om korrupsjon o.l. Arbeidet med å motivere og dyktiggjøre etaten i så måte bør prioriteres.

Arbeidet mot skatteunndragelser og svart økonomi er også en prioritert oppgave i internasjonal sammenheng (OECD og EU). Departementet ber direktoratet sette av tilstrekkelige fagressurser til å følge det internasjonale arbeidet, med sikte på at det fra norsk side skal gis bidrag i disse prosessene, og at kunnskap og erfaringer blir spredd i etaten. Det er også et mål at direktoratet som følge av dette arbeidet kan utarbeide forslag til regelendringer for å motvirke unndragelser og svindel.

Departementet er kjent med at Skattedirektoratet i løpet av 2008 skal sette i gang et betalingskortprosjekt som et verktøy i kampen mot skatteparadiser. Nasjonale og internasjonale erfaringer tilsier at betalingskort utstedt i skatteparadiser ofte tjener som redskap for skatteunndragelse og annen økonomisk kriminalitet. Slik grenseoverskridende skatteflukt, og bruk av avanserte unndragelsesmetoder, er en stor utfordring for de fleste lands skatteadministrasjoner.

I Skattedirektoratets rapportering om arbeidet mot svart økonomi skal det legges vekt på både aktiviteter og effekter. Det bes særlig om tilbakemelding i følgende saker:

- Arbeidet med å utrede skatteetatens rolle og arbeidsformer samt iverksetting av operative tiltak i forbindelse med økonomisk kriminalitet, hvitvasking og liknende
- Organisering av etatens arbeid mot svart økonomi i forbindelse med ROS-prosjektet
- Samarbeid med andre kontrolltater
- Erfaringer med søk i valutaregisteret
- Arbeidet med å utvikle metoder for å kartlegge omfang av og egenskaper ved svart økonomi samt årsaker til den svarte økonomien
- Innsatsen mot skatte- og avgiftsunndragelser knyttet til investeringer i finansmarkedet
- Bistandsrevisorordningen
- Betalingskortprosjektet

Utvalg for å bekjempe skatte- og avgiftsunndragelser

Finansdepartementet har nedsatt et utvalg som skal gå gjennom kontroll- og opplysningsbestemmelsene i skatte- og avgiftslovgivningen. Utvalget skal komme med forslag til regelendringer og andre tiltak for å bekjempe skatte-, avgifts- og tollunndragelser. Skattedirektoratet er representert i utvalget, og skal i 2008 også bidra gjennom deltakelse i utvalgets sekretariat.

Likningsbehandling av utvinningsselskapenes salg av tørrgass

Departementet ser fortsatt et særlig behov for at Oljeskattekontoret har høy oppmerksomhet på utvinningsselskapenes salg av tørrgass til nærstående parter, jf. skatteloven § 13-1.

Endringer i rederiskatteordningen

I samsvar med Ot.prp. nr. 1 (2007–2008) er det vedtatt endringer i de særskilte reglene om skattlegging av rederivirksomhet. Videre er det vedtatt overgangsregler for selskaper som er beskattet innenfor den gjeldende rederiskatteordningen, og som trer inn i ny rederiskatteordning. Skatteetaten må sikre god informasjon om overgangsreglene samt kontrollere inntektsoppgjøret som skjer ved overgangen til ny ordning.

Likningsmessig behandling av foretak som driver kraftproduksjon.

Departementet ser et særlig behov for at skatteetaten har en tett oppfølging av de lovendringene på kraftområdet som er gitt virkning fra og med inntektsåret 2007. Dette gjelder særlig reglene om samordning av grunnrenteinntekt og behandling av negativ grunnrenteinntekt etter samordning, fordeling av samordnet grunnrenteinntekt på skattyters enkelte kraftverk og fordeling av grunnrenteinntekt til framføring ved realisasjon av kraftverk. Reglene forutsetter at det utføres beregninger som får betydning for andre skattegrunnlag.

Oppfølging og videreutvikling av regelverket på merverdiavgiftsområdet

Merverdiavgiften har i de siste årene blitt endret på vesentlige områder. Eksempler er utvidelsen i 2001 av de avgiftsbelagte tjenestoområdene og innføringen av redusert matmoms samt en rekke andre utvidelser av avgiftsområdet og endring av satsene. For 2008 er det innført merverdiavgift ved næringsmessig utleie av fritidseiendommer og formidling av slike tjenester, med lav merverdiavgiftssats på 8 prosent. Endringene, og den økte betydningen av merverdiavgiften både for staten og for de næringsdrivende, har ført til større oppmerksomhet omkring regelverket og praktiseringen av dette. I økende grad blir saker av prinsipiell betydning brakt inn for domstolene. Betydningen av dette er omtalt nedenfor. Skatteetaten skal løpende overvåke regelverket på merverdiavgiftsområdet og ha en aktiv holdning til å foreslå regelendringer når det oppstår tvil om rekkevidden av regelverket. Skatteetaten skal for øvrig være en spesiell pådriver for begrunnede forslag til regelendringer på området.

Teknisk revisjon av regelverket for merverdiavgiften

Målet med teknisk revisjon av regelverket for merverdiavgiften er å modernisere lovverket, og å sikre en helhetlig lovstruktur og høy brukervennlighet. Høringsfristen for departementets utkast til teknisk revidert merverdiavgiftslov utløp 15. august 2007. Det tas sikte på å fremme et lovutkast for Stortinget i løpet av første halvår 2008. Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet er gitt i oppdrag å revidere forskriftene til merverdiavgiftsloven. Skattedirektoratet koordinerer arbeidet med å utarbeide forslag til samleforskrift. Departementet vil vurdere direktoratenes forslag og ta stilling til hvem som skal sende forskriftene på høring. Skattedirektoratet må i 2008, i samarbeid med Toll- og avgiftsdirektoratet, være forberedt på å gjennomgå høringsuttalelsene. Skattedirektoratet må også ellers være forberedt på å bistå departementet i den endelige utformingen av regelverket og sørge for nødvendig informasjon og opplæring.

Kultur- og idrettsmomsutvalg

Ved kongelig resolusjon av 1. desember 2006 ble det oppnevnt et offentlig utvalg til å utrede et enklere og mer forutsigbart merverdiavgiftsregelverk på kultur- og idrettsområdet og for frivillig sektor. Som et ledd i dette er det forutsatt at utvalget skal vurdere en utvidelse av merverdiavgiftsplikten. Utvalget skal beregne endringer i statens inntekter og dessuten de økonomiske virkningene for næringer som involveres. Etter planen skulle utvalgets utredning leveres innen utgangen av 2007. Fristen for levering er imidlertid utsatt til 15. februar 2008. Skattedirektoratet må være forberedt på å delta i oppfølgingen av utvalgsarbeidet, herunder gi høringsuttalelse til utredningen.

Avansemoms

Et forslag om å fjerne dagens omregistreringsavgift, og i stedet innføre merverdiavgift ved omsetning av brukte kjøretøy var på høring tidlig i 2007. I høringsrunden kom det mange motforestillinger til forslaget. Departementet trenger tid til å vurdere disse nærmere samt vurdere alternative utforminger før et forslag eventuelt kan presenteres for Stortinget. Det er usikkert om, og eventuelt hvilke endringer som vil bli innført i 2008. Skattedirektoratet må være forberedt på å bidra i arbeidet, herunder sikre at de avgiftspliktige og regionene får informasjon om de nye reglene når disse er på plass.

Uttaks- og justeringsregler

Stortinget har vedtatt nye uttaks- og justeringsbestemmelser i merverdiavgiftsloven. Lovendringene ble i desember 2007 fulgt opp med forskrift om justering av merverdiavgift. Fordi innføringen av justeringsbestemmelser medfører betydelige systemendringer for håndtering av fradragreglene, blir opplæring i etaten og informasjon til de avgiftspliktige av vesentlig betydning. Skattedirektoratet må derfor være forberedt på å følge opp dette arbeidet i 2008.

Bestemmelsene om fradrag for inngående merverdiavgift

Departementet arbeider med å foreslå endringer i merverdiavgiftslovens materielle bestemmelser om fradrag for inngående merverdiavgift. Arbeidet er omfattende og reiser flere problemstillinger knyttet til gjeldende regelverk. Endring av fradragbestemmelsene vil også ha provenyvirksomheter som vil avhenge av de endringene som foretas. Det er også ønskelig å sørge for at eventuelle nye

fradragsbestemmelser passer inn i forslaget til teknisk revidert merverdiavgiftslov, som nylig har vært på høring. Skattedirektoratet må i 2008 være forberedt på bistå departementet i arbeidet med å utforme nye fradragsbestemmelser.

Klagenemndsaker på merverdiavgiftsområdet

Ved utløpet av 2006 var kun 82 pst. av sakene behandlet innen seks måneder. Departementet er ikke tilfreds med utviklingen, og forutsetter at skatteetaten har en tett oppfølging av dette området. Det forventes at rutiner og organiseringen av arbeidet med slike saker vurderes jevnlig, slik at behandlingstiden holdes innenfor gjeldende krav, jf. pkt. 3.4.2.

Utenlandske arbeidstakere i Norge

De siste årene har det vært en stor økning i antall utenlandske arbeidstakere og virksomheter i Norge, og antallet er fortsatt økende. Skatteetaten har mange og sammensatte utfordringer vedrørende disse skattytergruppene. Etaten må på bakgrunn av erfaringer med informasjon og service, gjeldende regelverk, systemer og rutiner, i tillegg til kontroller og samhandling med andre, vurdere en helhetlig virkemiddelbruk overfor disse skattyterne, slik at de kan etterleve skattereglene bedre. Det er avsatt 20 mill. kroner til dette formålet i 2008.

Oppgave- og betalingsfrister

Skattedirektoratet har på forespørsel fra departementet gjennomgått oppgave- og betalingsfristreglene i skatte- og avgiftslovgivningen. Som ledd i dette arbeidet satte Skattedirektoratet ned en arbeidsgruppe, som 20. juni 2005 avga rapport om "Samordning av oppgave- og betalingsfrister på skatte- og avgiftsområdet." I rapporten foreslås enkelte endringer gjennomført på kort sikt, mens andre og mer omfattende forslag til endringer i oppgave- og betalingsfristreglene foreslås utredet nærmere. Skattedirektoratet må være foreberedt på å gjennomføre en slik utredning. Det er viktig at de mer langsiktige forslagene i utredningen ses i sammenheng med pågående og planlagte IT-prosjekter i skatteetaten, og mulighetene for å ivareta målsettingen om forenklinger og fristjusteringer for skatte- og avgiftspliktige gjennom valg av nye løsninger i disse prosjektene. Departementet vil komme tilbake til saken.

Innføring av leveringsfritak for korrekt forhåndutfylt selvangivelse

Ordnningen med leveringsfritak for skattytere som mottar en fullstendig og korrekt forhåndutfylt selvangivelse skal tre i kraft fra inntektsåret 2007, med virkning for selvangivelsen som leveres i 2008. Skattedirektoratet har i 2007 etablert et eget prosjekt for å forberede etaten på innføring av ordningen med leveringsfritak for korrekt forhåndutfylt selvangivelse. Prosjektgruppen har sett på både de administrative konsekvenser for etaten og systemendringer som følge av den nye ordningen. Direktoratet må i tillegg utarbeide et opplegg for informasjon til skattyterne om ordningen med leveringsfritak. Arbeidet med å gi god informasjon om plikten til å kontrollere de forhåndutfylte opplysningene og konsekvenser av å unnlate å levere selvangivelsen, må gis høy prioritet. Departementet ber om status i halvårsrapporten for 2008.

Innføring av forhåndsutfylt selvangivelse for næringsdrivende

Fra og med inntektsåret 2007 vil alle personlig næringsdrivende få forhåndsutfylt selvangivelse (PSAN). I tillegg skal personlig næringsdrivende tilbys en mer brukervennlig leveringstjeneste i Altinn. Leveringstjenesten er basert på løsningen for lønnstakere og pensjonister, utvidet med næringsposter og integrering av alle vedleggsskjema (RF-skjema) som benyttes av personlig næringsdrivende. For 2008 er det avsatt 17,5 mill. kroner til ferdigstilling av prosjektet.

Oppfølging av rettssaker på skatteetatens fagområder

I de senere årene har etaten fått stadig utvidet ansvar for oppfølging av rettssaker, senest ved lovendringer i tilknytning til ROS. I økende grad blir saker av prinsipiell betydning brakt inn for domstolene, særlig på merverdiavgiftsområdet. Det er også en økning av saker som har tilknytning til Norges forpliktelser etter EØS regelverket. Enkelte av sakene kan ha stor provenymessig betydning. Det vises her bl.a. til den såkalte Porthuset-dommen som ble avsagt av Høyesterett 30. juni 2005. Sakene i kjølvannet av Fokus Bank-dommen viser at det også på skatteområdet er tvister om betydelige beløp. Departementet understreker betydningen av at etaten prioriterer å følge opp disse sakene og sørger for at departementet trekkes inn i de saker som rettsaksinstruksen anviser. Det er viktig at det gis tilstrekkelig og god bistand i de sakene Regjeringsadvokaten engasjeres.

I forbindelse med sakene nevnt ovenfor har det oppstått en rekke problemstillinger om tilbakebetaling. Departementet vil iverksette et regelverksarbeid på dette området, og direktoratet må være forberedt på å bidra i dette arbeidet.

3.2 Skattene skal betales til rett tid

Departementet ser det som viktig å videreføre arbeidet med å kvalitetsheve og effektivisere innkreivingsområdet. Betalings- og regnskapssystemene for skatter og avgifter er av fundamental betydning, og departementet vil understreke viktigheten av at skatteetaten har betryggende rutiner for betaling, regnskapsføring og rapportering. Videre er det viktig å videreutvikle skatteetatens faglige styrings- og oppfølgingsfunksjon overfor de kommunale skatteoppkreverne.

Det er spesielt av betydning at etaten har oppmerksomheten rettet mot utviklingen i akkumulerte restanser og årets restanser. Det skal redegjøres for utviklingen både på etatens arbeidsområde (inklusive kommune 2312) og på skatteoppkrevernes arbeidsområde. Restanseutviklingen skal også omtales i halvårsrapporten for 2008.

3.2.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger for 2007 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Gjennomføring av SOFIE (nytt system for skatteregnskap)

- Driftstabilitet i MVA-systemet
- Drift av andre IT-systemer
- Gjennomføring av ROS

Departementet mener det må iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger for 2008.

3.2.2 Styringsparametere, ordinær drift:

Ad skatteetaten:

- Innkrevingen skal holde et godt faglig nivå, være effektiv og sikre betalingsviljen
- Restanseutviklingen for merverdiavgiften skal være tilfredsstillende
- Restanseutviklingen for skatt og arbeidsgiveravgift vedrørende kommune 2312 skal være tilfredsstillende
- Skattekontorenes faglige styringsdialog med skatteoppkreverne skal holde et godt faglig nivå

Ad skatteoppkreverne:

- Restanseutviklingen for skatt og arbeidsgiveravgift skal være tilfredsstillende
- Skatteoppkreverne skal levere korrekt og oppdatert skatteregnskap

3.2.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

Nytt forvaltningssystem for skatteoppkreving (SKARP-prosjektet)

I SKARP-prosjektet utvikles et nytt innkrevings- og regnskapssystem for all skatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift. Landsdekkende innføring basert på en utvidet versjon av systemet startet høsten 2006, og foregår i puljer. Oslo kommune skal etter planen ta i bruk systemet i løpet av andre halvår 2008. Departementet legger opp til at kontaktforumet videreføres i 2008. Det er avsatt 133,9 mill. kroner til forvaltning og videreutvikling av SOFIE i 2008.

Ny skattebetalingslov

Ny skattebetalingslov vil tre i kraft fra 1. januar 2008 for den delen som gjelder merverdiavgift og arveavgift, og direktoratet må håndtere endringer som følge av dette. For skatt og arbeidsgiveravgift planlegges ikrafttredelse 1. januar 2009. Etaten må i løpet av 2008 være klar til å håndtere også disse endringene.

Debitortilpasset innkreving

Debitortilpasset innkreving er et beslutningsstøtteverktøy for saksbehandlere og et strategisk styringsverktøy for kontorledelsen og direktoratet. Innføringen av debitor tilpasset innkreving av restskatten ved utvalgte skatteoppkreverkontorer har gitt gode resultater.

- Arbeidet med videre utvikling av debitortilpasset innkreving skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2008

Prøveprosjekt for oppfølging og innkreving av bestemte merverdiavgiftskrav gjennom Statens innkrevingsentral

Skatteetaten har, i samråd med Statens innkrevingsentral, tidligere tatt opp med Finansdepartementet muligheten for å etablere en forsøksordning mellom Statens innkrevingsentral og fire skattefogdkontor for oppfølging og innkreving av merverdiavgiftskrav som er overført til restkravsinnfordring.

- Status i arbeidet med å etablere et prøveprosjekt om innkreving av bestemte merverdiavgiftskrav gjennom Statens innkrevingsentral skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2008

Høring av NOU 2007: 12 Offentlig innkreving

Innkrevingsutvalget avga sin innstilling 6. november 2007. Utvalgets oppdrag bygger på en antakelse om at det er et betydelig potensial for å forbedre den offentlige innkreving. På denne bakgrunn fikk utvalget i oppgave å analysere landets samlede offentlige innkrevingsystem og fremme forslag til forbedringer. Utvalgets mandat omfattet hele innkrevingsprosessen, alle offentlige krav og alle offentlige innkrevende. Departementet forutsetter at Skattedirektoratet går grundig inn i utredningen når den kommer på høring.

3.3 Folkeregisteret skal ha høy kvalitet

Etaten skal sikre best mulig kvalitet på det sentrale, landsomfattende folkeregisteret. Dette innebærer at etaten må fortsette utviklingen av hensiktsmessige og effektive metoder og rutiner for registerføringen.

Etaten har ansvar for å ha et godt samarbeid med sentrale brukere av folkeregisteret og herunder imøtekomme disse brukernes kvalitetskrav til folkeregisteropplysningene. Det forutsettes at direktoratet legger til rette for et løpende, godt samarbeid i utvekslingen av persondata med andre etater og brukere av folkeregisteret.

En arbeidsgruppe for utveksling av grunndata på personinformasjonsområdet har utredet behovet for og utformingen av et sentralt, nasjonalt personopplysningsregister. Det ble forutsatt i gruppens mandat at folkeregisterets driftsforankring til skatteetaten skal videreføres. Gruppen leverte sluttrapport til Finansdepartementet 15. juni 2007. Rapporten vil bli sendt på høring. Skattedirektoratet har, som driftsansvarlig og betydelig bruker, en sentral rolle i arbeidet med å utrede landets framtidige personopplysningsregister. Direktoratet må prioritere arbeidet med den videre oppfølgingen av forslagene i rapporten og innspillene fra høringen. I denne sammenhengen kan det også være aktuelt å gjennomgå folkeregisterloven med forskrifter.

Direktoratet må også sørge for oppdateringer og forskriftsendringer som følge av de tekniske og begrepsmessige endringene i folkeregisterloven som er foreslått samtidig med lovendringene som følge av reorganiseringen av skatteetaten.

I nevnte utredning om grunndata på personinformasjonsområdet står brukernes behov sentralt. En særskilt brukerundersøkelse av tradisjonell karakter er derfor unødvendig (jf. tildelingsbrevene for 2004-2006 hvor det ble bedt om en slik undersøkelse), jf. for øvrig pkt. 3.3.3.

3.3.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger for 2007 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Kvaliteten på tredjemannsopplysninger
- Drift av IT-systemer
- Gjennomføring av ROS

Departementet mener det må iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreducerende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger for 2008.

3.3.2 Styringsparametere, ordinær drift

- Folkeregisteret skal være oppdatert og tjene alle brukergruppers behov
- Saksbehandlingen skal være effektiv og holde et fastsatt faglig nivå

3.3.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

Saksbehandlingstider

Det er viktig at folkeregisteret oppdateres fortløpende, og at nyregistreringer skjer raskt. Det må fortsatt arbeides for å redusere saksbehandlingstidene ved folkeregisteret. Spesielt gjelder dette ved tildeling av D-nummer ("fødselsnummer" for utlendinger). Ofte er andre etater avhengig av at D-nummer er tildelt for å kunne utføre sine oppgaver, og sen tildeling kan medføre forsinket saksbehandling i andre deler av forvaltningen.

- Det forventes at etaten iverksetter tiltak for fortsatt å korte ned saksbehandlingstidene
- Det forventes at etaten følger opp saksbehandlingstiden ved tildeling av D-nummer, både ut fra fastsatte resultatkrav og med sikte på ytterligere forbedring

Brukerundersøkelse - kvalitetsundersøkelse

Siden 2000 har det vært arbeidet med å få registrert entydig boligadresse også for personer som er bosatt i bygninger med flere boliger. Særlig i Oslo og Bergen har andelen med slik entydig adresse vært lav. Entydig boligadresse i folkeregisteret er

avgjørende for å kunne gjennomføre en registerbasert folke- og bolig telling i 2011. Finansdepartementet legger til grunn at skatteetaten aktivt og i samarbeid med Statistisk sentralbyrå arbeider for at dekningsgraden blir akseptabel.

- Det skal gjennomføres en kvalitetsundersøkelse av personers registrerte bosted i løpet av første halvår 2008. Det skal om mulig, rapporteres om undersøkelsen også i halvårsrapporten.

3.4 Brukerne skal få god service

Etaten skal legge vekt på å yte god service til skattepliktige, for å sikre stor tillit til skattesystemet og skatteetaten. Det er i den forbindelse viktig at blant annet varslingsplikten overfor skattyter ved endringer i likningen overholdes. Videre er lik og riktig behandling av skattytere over kommune- og fylkesgrenser av stor betydning for tilliten til skatteetaten. Det vises for øvrig til omtalen av regionale skatteopplysningssentra (SOL) under pkt. 4.3.

Arbeid med bokettersyn er en sentral oppgave for etaten. Sett fra både myndighetenes og næringslivets side er det blant annet viktig at behandlingstiden for bokettersynsrapporter er kort, jf. pkt. 3.1.3.

Det er også viktig at behandlingstiden for klagenemndsaker på merverdiavgiftsområdet er i samsvar med målsetting, jf. pkt. 3.1.3.

Saksbehandlingstidene for negative merverdiavgiftsoppgaver som er tatt ut til kontroll, er redusert de seneste år. Departementet forventer ytterligere resultatforbedring på dette området, jf. pkt. 3.1.3.

Saksbehandlingstiden for arv- og gavemeldinger er ikke tilfredsstillende, og departementet forventer resultatforbedring på dette området.

3.4.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger for 2007 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Etablering av skatteopplysningen (SOL)
- Klagesaksbehandling
- Drift av IT-systemer
- Gjennomføring av ROS

Departementet mener det må iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger for 2008.

3.4.2 Styringsparametere, ordinær drift:

- Skattyterne skal få svar hurtig ifm. forskuddsbehandlingen
- Skattyterne skal få svar hurtig ifm. likningsbehandlingen
- De avgiftspliktige skal få svar hurtig (både mva. og arveavgift)
- De kontrollerte skal få svar hurtig
- De folkeregistreringspliktige skal få svar hurtig

3.4.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

Minside

Minside er en portal der den enkelte innbygger kan finne informasjon og utføre tjenester i dialog med offentlige etater. Skatteetaten må tilrettelegge sine tjenester slik at innbyggerne kan benytte Minside som kanal til etaten, i tillegg til Altinn og www.skatteetaten.no. Departementet er opptatt av at skatteetaten deltar aktivt i utforming av tjenestene som skal tilbys gjennom denne portalen.

Vanskeligstilte skattytere

Skatteetaten har de senere årene arbeidet med utfordringer knyttet til vanskeligstilte skattytere. Departementet ber om at etaten i 2008 arbeider videre med dette temaet.

4. ADMINISTRATIVE OG ANDRE FORHOLD

4.1 Budsjettfullmakter og administrative fullmakter

I vedlegg 1 omtales to typer *budsjettfullmakter*: Først fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, og som med dette delegeres, jf. pkt. A, og dernest fullmakter som er delegert Finansdepartementet og som virksomhetene må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B. I tillegg omtales *administrative* fullmakter som er delegert til Skattedirektoratet ved egne brev, jf. pkt. C.

4.2 Budsjett og resultatrapportering

Årsrapport og halvårsrapport

Skattedirektoratet bes om å utarbeide en *årsrapport* for etatens virksomhet i 2008, som sendes departementet senest 23. februar 2009. Rapporten skal gi en strukturert oversikt over viktige sider ved virksomheten i 2008, blant annet med angivelse og vurdering av oppnådde resultater i forhold til hovedmål, styringsparametere samt administrative og andre forhold som er omtalt i dette tildelingsbrevet. Departementet ber om at direktoratet legger økt vekt på analyse av resultatene, blant annet av sammenhengen mellom ressursbruk og resultater. Regnskapet skal ha en egen omtale, hvor bevilgning og regnskap på postnivå presenteres og avvikene kort kommenteres. I tilknytning til

denne omtalen bes Skattedirektoratet gi en beskrivelse av og analysere lønnsutgiftene, herunder:

- Lønnsglidninger utover lønnsoppgjøret
- Hvilken effekt bemanningsendringer i 2008 har hatt på lønnsutgiftene

Det skal redegjøres for internrevisjonsenhetens virksomhet i perioden, med angivelse av de konklusjoner enheten har trukket på områder som vurderes som vesentlige.

Direktoratet skal ellers rapportere særskilt om eventuelle vesentlige avvik fra økonomiregelverket og hvilke tiltak som er iverksatt, jf. pkt. 4.8.

I vedlegg til rapporten skal direktoratet legge fram statistikk og nøkkeltall på ulike områder. Departementet viser i den forbindelse til tidligere årsrapporter.

Skatteetaten skal videre utarbeide en *halvårsrapport* per 30. juni 2008, som oversendes departementet senest 29. august 2008. Departementet viser i den forbindelse til sitt brev av 25. mai 2001 om halvårsrapporteringen for 2001. Som vedlegg til halvårsrapporten skal følge risikovurderinger på overordnet nivå, jf. pkt. 2.

Annen rapportering

Det vises til departementets brev av 3. november 2005 vedrørende endring i statusrapporteringen om budsjettsituasjonen. Det framgår her at etaten i tillegg til omtale i årsrapport og halvårsrapport skal sende en statusrapport om budsjettsituasjonen per 30. september 2008. Denne rapporten skal sendes departementet i tilknytning til etatens eventuelle forslag til tilleggsbevilgninger og omprioriteringer på statsbudsjettet i høstsesjonen (nysaldering). Frist for innspill til nysalderingen i 2008 blir meddelt i eget brev fra departementet. For øvrig skal budsjettstatus være et fast punkt i kontaktmøtene i 2008.

Rapportering til departementet om kvaliteten på etatens regnskap og regnskapsarbeid må primært bygge på etatens interne kvalitetssikrings- og internkontrollsystemer.

Departementets krav til løpende rapportering på fastsettelses- og innkrevingsområdet framgår av departementets brev av 16. februar 2000 og reviderte rapporteringskrav av 3. februar 2003.

Om rapportering på personalområdet, se pkt. 4.6.

Rapportering for øvrig er angitt i vedlagte styringskalender. Dersom det skulle oppstå en alvorlig, uforutsett situasjon i løpet av 2008, må etaten straks ta kontakt med Finansdepartementet, uavhengig av fastsatte rapporteringstidspunkter.

4.3 Organisatoriske endringer

Reorganisering av skatteetaten (ROS)

Skatteetaten vil fra 1. januar 2008 være organisert i fem regioner (Skatt Øst, Skatt Sør, Skatt Vest, Skatt Midt-Norge og Skatt Nord) og et direktorat med sterkere vekt på strategiske og overordnede funksjoner.

Det skal etableres landsdekkende funksjoner i Steinkjer (samvirkebeskatningen) og Hamar (jord- og skogbruk), i tillegg til 8 enheter som vil utgjøre skatteopplysningen. En større andel av lønnstakerlikningen for Skatt Øst vil bli behandlet ved skattekontorene i Skatt Nord og i Skatt Midt-Norge.

I 2008 vil det være viktig å sikre at den nye organiseringen ivaretar de mål som er satt for omorganiseringen av skatteetaten, jf. bred omtale i St.prp. nr. 1 (2006-2007) for Finansdepartementet. I budsjettet for 2008 er det avsatt 68,9 mill. kroner til dette formålet. Finansdepartementet vil understreke Skattedirektoratets ansvar for god økonomistyring under gjennomføring av omorganiseringen.

Det vil jevnlig bli holdt møter i kontaktforumet for gjennomføringen av ROS.

Organisering av skatteoppkreverfunksjonen

Det vises til NOU 2004:12 "Bedre skatteoppkreving" og Skattedirektoratets oppfølgende rapport "Bedre skatteoppkreving – videre utredning" av 15. mars 2006. Finansdepartementet arbeider med saken, og Skattedirektoratet kan bli anmodet om mer bistand i 2008.

4.4 Elektronisk forvaltning

Skatteetaten skal i tjenesteutviklingen vurdere hvordan IT kan anvendes for å gjøre brukernes møte med det offentlige enklere og frigjøre ressurser for brukerne og skatteetaten. Departementet viser til at etaten selv har presentert visjoner om elektronisk dialog mellom etat og brukere.

I St.meld. nr. 17 (2006-2007) har regjeringen utformet felles politikk for IKT i offentlig sektor. Altinns posisjon som foretrukket portal for dialog med næringslivet skal styrkes. Videre skal Minside etableres som foretrukket portal for dialog med innbyggerne. Skatteetaten oppfordres til å gjøre relevante elektroniske tjenester tilgjengelige i Altinn og Minside. Fornyings- og administrasjonsdepartementet arbeider med å utnytte felleskomponenter som verktøy for elektronisk kommunikasjon mellom det offentlige og brukerne, og det arbeides med en referansekatalog over IKT-standarder for bruk i offentlig forvaltning. Skatteetaten bes følge de tilrådingene om standarder som eventuelt kommer fra regjeringen og vurdere hensiktsmessigheten av å ta i bruk øvrige åpne standarder som beskrives i den referansekatalogen som skal utarbeides. Skatteetaten skal vurdere bruk og utrede konsekvensene for etaten av å følge de internasjonale

kriteriene for tilgjengelighet for nettsteder (Web Accessibility Initiative). Skatteetaten skal også vurdere bruk av programvare basert på åpen kildekode.

Skatteetaten bes aktivt å bidra i arbeidet med felles løsninger og åpne standarder, bl.a. gjennom deltagelse i Koordineringsorganet for elektronisk forvaltning (KoeF).

4.5 Reduksjon av rapporteringsbyrden for næringslivet

Reduksjon av byrdene som det offentlige pålegger næringslivet gjennom rapporteringsplikter er en viktig del av et løpende fornyings- og forenklingsarbeid.

Elektronisk innrapportering, samordning og gjenbruk av informasjon er sentrale virkemidler for å redusere rapporteringsbyrdene. For å sikre størst mulig samordning og gjenbruk er det bestemt at:

- All elektronisk innrapportering fra næringslivet skal bygge på Oppgaveregisterets metadatabase
- Alle offentlige etater skal bruke grunndata fra Enhetsregisteret

Hensynet til lavest mulig næringslivsbelastning skal veie tungt ved utøvelsen av etatens oppgaver. Etaten plikter å ha en kritisk holdning til om eksisterende og nye oppgaveplikter virkelig er nødvendige. Departementet ber om at det rapporteres om endringen i oppgavebyrden for næringslivet.

Parallelt med dette arbeidet pågår regjeringens prosjekt "Kartlegging og forenkling 2006-2009". Målet med dette prosjektet er å bidra til betydelig reduksjon i næringslivets administrative byrder. Direktoratet må også framover påregne å bli engasjert i dette arbeidet.

4.6 Bemanning og personalforvaltning

Rapportering

Skattedirektoratet har de senere år gitt departementet en særskilt rapport om etatens personalforvaltning mv. Rapporten har vært fulgt opp med et eget rapportmøte. Finansdepartementet ønsker ikke å fortsette praksisen med en egen rapport på personalområdet, men vil fortsatt ha et eget rapporteringsmøte hvor personalområdet gjennomgås. De mest sentrale forhold på området skal (fortsatt) omtales i den ordinære årsrapporten, mens utdypninger og mer omfattende faktarapportering legges som vedlegg til denne rapporten. Departementet vil i et eget brev redegjøre nærmere for dette.

Bemanning og personalområdet i etaten.

Den viktigste innsatsfaktoren for skatteetaten er de ansatte. Bemanning og personalforvaltningen, slik som medarbeidernes kompetanse til oppgaveløsning, må

knyttes til de ulike hovedmål og styringsparametere for virksomheten. Etaten må iverksette tiltak som sikrer virksomhetskritisk kompetanse. Bemanningsutviklingen i etaten bør ses i sammenheng med arbeidet med å realisere gevinster fra større utviklingsprosjekter. Organisatoriske endringer av en viss viktighet skal forelegges departementet.

Skatteetaten står i sin arbeidsutøvelse overfor mange faglig kompliserte spørsmål som stiller store krav til de ansattes kompetanse. Skattedirektoratet må løpende vurdere behovet for spesialisering og spisskompetanse på utvalgte områder.

Departementet ber etaten gi en generell vurdering og analyse av personalmessige forhold knyttet til virksomhetens hovedmål og styringsparametere samt administrative oppgaver:

- Medarbeidernes kompetanse til oppgaveløsning og virksomhetens arbeid med kompetanseutvikling, herunder lederutvikling
- Virksomhetens bemanningsmessige kapasitet til oppgaveløsning
- Personalmessige forhold ved omstillingsprosjekter som har betydning for planer for gevinstrealisering og effektivisering som kan være lagt

Likestilling

Departementer, etater og andre statlige virksomheter skal arbeide aktivt for å fremme likestilling innenfor sitt fagområde og skal redegjøre for sitt arbeid med likestilling i de årlige budsjettproposisjoner. Departementet ber Skattedirektoratet gi en redegjørelse iht. kravet i likestillingsloven § 1 bokstav a. Tilsvarende redegjørelse bes også innarbeidet i etatens bidrag til budsjettproposisjonen.

Tiltak for balansert kjønnsfordeling i lederstillinger

Kvinner er generelt underrepresentert i lederstillinger i staten. Skatteetaten har de seneste årene hatt en tilfredsstillende balanse. Departementet ber Skattedirektoratet redegjøre for status og hvilke tiltak som benyttes for at en fortsatt skal ha en balansert kjønnsfordeling.

Inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen)

Partene i arbeidslivet undertegnet 14. desember 2005 en intensjonsavtale om et mer inkluderende arbeidsliv 2006-2009. Avtalen er en forlengelse av avtalen fra oktober 2001, og har som mål:

- Reduksjon av sykefraværet i virksomhetene
- Tilsette og beholde personer med redusert funksjonsevne
- Livsfaseorientert personalpolitikk med sikte på å heve den gjennomsnittlige avgangsalderen

Departementet legger til grunn at arbeidet med å redusere sykefraværet opprettholdes. Departementet ber Skattedirektoratet tallfeste mål for sykefraværet og redegjøre for hvilke tiltak som er iverksatt for å nå målene.

Mangfold

Finansdepartementet forutsetter at Skattedirektoratet iverksetter tiltak for å fremme mangfold i forbindelse med rekruttering, eksempelvis til personalforvaltning og til publikumsrettede tjenester.

Universell utforming - økt tilgjengelighet for personer med nedsatt funksjonsevne

Skattedirektoratet har ansvar for å ivareta hensynet til tilgjengelighet ved utforming av bygninger, anlegg og uteområder, tjenesteproduksjon og service og bruk av elektronisk informasjons- og kommunikasjonsteknologi.

Etikk

Finansdepartementet vektlegger betydningen av at etaten opprettholder en høy etisk standard. Departementet forutsetter at etiske retningslinjer for etaten er utarbeidet og at disse følges opp i alle ledd i etaten.

4.7 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen

Departementet er opptatt av at skatteetaten iverksetter tiltak for å bedre forholdene Riksrevisjonen har tatt opp. Departementet minner om at det i Reglement for økonomistyring i staten er fastsatt i § 14 bokstav d at "alle virksomheter skal etablere systemer og rutiner som har innebygd internkontroll for å sikre at (...) regnskap og informasjon om resultater er pålitelig og nøyaktig."

Det er videre ønskelig at den etablerte ordningen for rapportering om riksrevisjonssaker videreføres. Departementet vil følge opp riksrevisjonssakene på skatteetatens område særskilt ved å utarbeide en skjematisk oversikt for 2008, med tiltak som skal gjennomføres, herunder også tiltak som vedrører tidligere antegnelser. Departementet vil komme tilbake til dette.

4.8 Oppfølging av saker fra Sivilombudsmannen

Departementet er videre opptatt av at Skattedirektoratet holder seg orientert om og følger opp saker på skatteetatens område som er tatt opp i Dokument nr. 4 (2006-2007) Melding for året 2006 fra Sivilombudsmannen.

4.9 Internkontroll

Internkontroll omfatter tiltak og metoder som virksomheten gjennomfører for å forebygge styringssvikt, feil og mangler. Gjennomføring av effektiv internkontroll står sentralt i oppfølgingen av gjeldende økonomiregelverk. Departementet legger til grunn at skatteetaten har en effektiv internkontroll. Skatteetaten bes rapportere om det er avdekket vesentlige svakheter i etatens opplegg for internkontroll og hvilke forbedringstiltak som eventuelt er iverksatt. Skatteetaten bes videre rapportere om internkontrollen har avdekket vesentlige svakheter, feil og mangler i kritiske prosesser og aktiviteter, jf. om risikovurderinger i pkt. 2.

Arbeidet med å sikre etterlevelse av skatte- og avgiftsregelverket står sentralt i skatteetatens oppgaveløsning. Skattedirektoratet skal senest innen utgangen av januar 2008 sende departementet en oversikt over resultatindikatorer og resultatkrav for virksomheten i 2008, jf. pkt. 3 ovenfor. Departementet er opptatt av at direktoratets parameterbruk i rapporteringen på en hensiktsmessig måte også kan belyse etterlevelse av skatte- og avgiftsregelverket. Det kan være aktuelt å komme tilbake til dette på bakgrunn av tilsendte oversikter.

4.10 Sikkerhet og beredskap

Finansdepartementet har som mål at det innen departementets ansvarsområde skal være et systematisk samfunnssikkerhetsarbeid og en tilfredsstillende beredskap for å kunne håndtere ekstraordinære hendelser (jf. St.prp. nr. 1 (2006-2007)). I årsrapporten for 2008 skal det innarbeides en redegjørelse for Skattedirektoratets mål innen dette område, og for det konkrete arbeidet i 2008.

Finansdepartementet har uttrykt en del generelle krav og forventninger til underliggende etaters arbeid med sikkerhet og beredskap. Det forutsettes bl.a. at virksomhetene skriftlig har kartlagt risiko og sårbarhet for eget ansvarsområde, at virksomhetene har nødvendige beredskapsplaner og at virksomhetene hvert år deltar i eller arrangerer beredskapsøvelser. Det vises til nærmere omtale i departementets brev av 19. desember 2005. Finansdepartementet legger til grunn at Skattedirektoratet ivaretar dette.

4.11 Evalueringer

Det vises til Reglement for økonomistyring i staten § 16 om evalueringer av virksomhetens oppgaveløsning og virkemiddelbruk. Departementet ber Skattedirektoratet om å redegjøre for status i arbeidet med effektmålinger og omtale dette arbeidet også i halvårsrapporten. Departementet vil dessuten ta initiativ til et eget møte om dette temaet.

Tilsagnsordningen vedrørende oppfølging av konkursbo har nå vært i bruk i om lag 15 år. Departementet ser behov for at den nå evalueres. En slik evaluering bør omfatte administrative erfaringer med ordningen, ordningens økonomiske betydning og i hvilken utstrekning den bidrar til å avdekke lovbrudd. Videre bør det gis en framstilling av hvordan endringer i prosessuelle og materielle regler (herunder særlig panteloven § 6-4 Lovbestemt pant for boomkostninger, som trådte i kraft i 2005) har påvirket behovet for ordningen. Evalueringsrapport bes sendt departementet innen 2. juni 2008. Skattedirektoratet gis ansvar for å gjennomføres evalueringen, men forutsettes å konferere med Toll- og avgiftsdirektoratet.

Det bes om at årsrapporten inneholder en omtale av gjennomførte eller planlagte brukerundersøkelser.

4.12 Gevinstrealisering

Større fornyings- og effektiviseringstiltak, herunder organisasjonsutvikling og utvikling av ulike informasjons- og kommunikasjonssystemer, innebærer ofte store investeringer. Finansdepartementet forventer at slike utviklingstiltak normalt kjennetegnes ved at den samfunnsøkonomiske nytten overstiger kostnadene, og at tiltakene skal gi gevinster i form av lavere bemanningsbehov, og/eller at tiltakene gir klare effektgevinster. Det vises til departementets brev av 19. juni 2006.

Departementet forutsetter at ethvert utviklingstiltak av en viss størrelse baseres på en nytte-kostnadsanalyse (lønnsomhetsanalyse) som inkluderer en særskilt plan for gevinstrealisering.

5. BUDSJETTILDELING

5.1 Budsjettvedtak

Statsbudsjettet for 2008 vedr. skatteetatens kapitler 1618 og 4618 ble vedtatt av Stortinget 14. desember 2007, jf. Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008). Samtidig ble det gjort vedtak om kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift, som forvaltes av etaten. Skatte-, avgifts- og tollvedtak for 2008 for kapitlene 5501, 5506, 5507, 5521, og 5700 ble gjort av Stortinget 27. november 2007 på grunnlag av Budsjett-innst. S. nr. 1 (2007-2008).

For kap. 1618 er følgende utgiftsramme vedtatt:

Kap. 1618 Skatteetaten

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Driftsutgifter	3 860 100
21	Spesielle driftsutgifter.....	105 800
22	Større IT-prosjekter, <i>kan overføres</i>	65 700
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	48 100
Sum		4 079 700

For kap. 4618 er følgende inntektsramme vedtatt:

Kap. 4618 Skatteetaten

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Refunderte utleggs- og tinglysningsgebyr	21 700
02	Andre inntekter	27 900
05	Gebyr for utleggsforretninger.....	14 800
07	Gebyr for bindende forhåndsuttalelser	2 000
Sum		66 400

Det vises for øvrig til omtale av kap. 1618 og 4618 i St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Finansdepartementet (fagproposisjonen).

For kap. 1632 er følgende utgiftsramme vedtatt:

Kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
61	Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, ny ordning, <i>overslagsbevilgning</i>	10 300 000
72	Tilskudd til private og ideelle virksomheter, <i>overslagsbevilgning</i>	1 295 000
Sum		11 595 000

Det vises for øvrig til omtale av kap. 1632 i St.prp. nr. 1 (2007-2008) for Finansdepartementet (fagproposisjonen).

Videre er følgende skatte- og avgiftsbevilgninger vedtatt for 2008:

Andre kapitler

			(i mill. kr)
Kap.	Post	Betegnelse	Beløp
5501		Skatter på formue og inntekt	
	70	Toppskatt mv.	21 000
	72	Fellesskatt.	148 100
	73	Skatt av opparbeidede forpliktelser i rederiene.	1 400
5506		Avgift av arv og gaver	
	70	Avgift.	2 700
5507		Skatt og avgift på utvinning av petroleum	
	71	Ordinær skatt på formue og inntekt.	67 500
	72	Særskatt på oljeinntekter.	111 300
5521		Merverdiavgift	
	70	Avgift (<i>inklusive også toll- og avgiftsetatens del</i>).....	190 700
5700		Folketrygdens inntekter	
	71	Trygdeavgift.	78 200
	72	Arbeidsgiveravgift.	116 100

Det vises for øvrig til omtale av kap. 5501, 5506, 5507, 5521 og 5700 i St.prp. nr. 1 (2007-2008) Skatte- avgifts- og tollvedtak og St.prp. nr. 1 (2007-2008) Statsbudsjettet (Gul bok).

Finansdepartementet viser til Reglementet for økonomistyring i staten § 6 om departementenes plikt til å gjennomføre stortingsvedtak. For skatter og avgifter gjør imidlertid Stortinget også vedtak om satsene. Da består ansvaret for å gjennomføre Stortingets vedtak i å få innkrevd skatter og avgifter i samsvar med de vedtatte satsene.

Tilsagnsordning vedrørende oppfølging av konkursbo

For 2008 gis Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet fullmakt til å stille nye betingede tilsagn om dekning av omkostninger ved fortsatt konkursbobehandling for inntil 8 mill. kroner, jf. romertallsvedtak VI under rammeområde 22 i Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008). Denne fullmakten fordeles mellom Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet med henholdsvis 7 mill. kroner og 1 mill. kroner.

Tilsagnsordningen bes evaluert, jf. pkt. 4.10 Evalueringer.

5.2 Merinntektsfullmakt

For 2008 gis Skattedirektoratet fullmakt til å overskride bevilgning under kap. 1618, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4618, post 02, jf. romertallsvedtak II under rammeområde 22 i Budsjett-innst. S. nr. 6 (2007-2008).

5.3 Budsjettmessige forutsetninger

Generelle forutsetninger

Finansdepartementet understreker Skattedirektoratets ansvar for å planlegge virksomheten i 2008 slik at målene kan nås innenfor de bevilgningsrammer som er gitt i dette brevet (jf. Reglementet for økonomistyring i staten § 4).

Etatens videre arbeid med ROS-prosjektet vil stille store krav også til økonomistyringen. Finansdepartementet vil understreke at utgiftene i anledning prosjektet må styres stramt og at det må innføres rapporteringsordninger som raskt avdekker eventuelle avvik. Departementet legger videre til grunn at en i anledning dette prosjektet ikke flytter ressurser fra høyt prioriterte kontrolloppgaver dersom dette innebærer at fastsatte mål ikke kan nås.

Dersom det oppstår problemer med økonomistyringen, må tiltak iverksettes slik at det ikke oppstår behov for å øke bevilgningen. Departementet understreker samtidig at det ikke må pådras utgifter uten at det er budsjettmessig dekning.

I forbindelse med eventuelle større regelverksendringer og liknende som medfører behov for økt/reduert bevilgning, bes direktoratet sette av tilstrekkelig tid og ressurser til å foreta beregninger av økonomiske og administrative konsekvenser, og meddele departementet disse til riktig tid.

Øremerkede bevilgninger

For 2008 er det under kap. 1618 avsatt midler til følgende tiltak, hvor beløpene er å betrakte som øremerket, og ikke kan omdisponeres uten departementets samtykke:

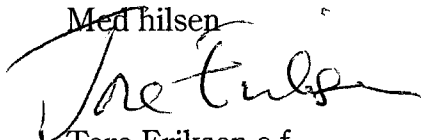
(i 1 000 kr)


Tiltak	Post 01	Post 22	Beløp
System for likning og saksbehandling (SL)		58 400	58 400
Videreutvikling av aksjonærregisteret	44 000		44 000
Altinn II	35 000		35 000
Utenlandske arbeidstakere i Norge	20 000		20 000
Forhåndsutfylt s/a for næringsdrivende	17 500		17 500
Nytt system for skatteoppkr. (SOFIE)	133 900		133 900
Reorganisering av skatteetaten (ROS)	68 900		68 900
Sum	319 300	58 400	377 700

5.4 Tildeling

Under henvisning til ovennevnte og Reglement for økonomistyring i staten § 7 meddeler Finansdepartementet at Skattedirektoratet i 2008 tildeles og gis adgang til å disponere de bevilgningene som er beskrevet i pkt. 5.1.

Med hilsen


Tore Eriksen e.f.
finansråd


Thorbjørn Gjelstad
ekspedisjonssjef

Vedlegg

Budsjettfullmakter og administrative fullmakter

I tildelingsbrevet for 2002 ble det foretatt en nærmere klargjøring vedrørende budsjettfullmaktene som tidligere er meddelt i skriv fra Finansdepartementet av 22. desember 1993. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av Finansdepartementet, jf. R-0534 B, som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Reviderte vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene ble gitt ved kgl.res. 2. desember 2005 og redegjort for i rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 som ble oversendt Finansdepartementets etater ved brev av 12. desember 2005.

Nedenfor omtales to typer budsjettfullmakter: Først fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, jf. pkt. A. Dernest fullmakter som er delegert Finansdepartementet og som virksomheten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B. I tillegg omtales *administrative* fullmakter som er delegert til Skattedirektoratet ved egne brev, jf. pkt. C.

A. *Budsjettfullmakt som må delegeres hvert år*

- Det vises til merinntektsfullmakt, jf. pkt. 5.2 og St.prp. nr. 1 (2007-2008).
- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (post 01), jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.
- Fullmakt til fortsatt bobehandling, jf. pkt. 5.1.1 og St.prp. nr. 1 (2007-2008)
- Fullmakt til å inngå leieavtaler (ekskl. husleieavtaler) og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret, jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.

B. *Budsjettfullmakt som er delegert Finansdepartementet og som etaten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle*

- Fullmakt til å omdisponere fra post 01 til post 45, jf. Finansdepartementets brev av 22. desember 1993.
- Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra et år til neste, jf. Finansdepartementets brev av 22. desember 1993.
- Overskridelse mot innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår, jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.

C. *Administrative fullmakter*

- Fullmakter innen lønns- og personalområdet, jf. Finansdepartementets brev av 17. desember 1999.
- Statens erstatningsansvar, jf. Finansdepartementets brev av 21. mars 2000.
- Eiendomsforvaltning, jf. Finansdepartementets brev av 7. oktober 1993.
- Fullmakt vedrørende økonomisk ansvar for arbeidstakere som har påført staten økonomisk tap, jf. Finansdepartementets brev av 18. desember 2000.

Styringskalender 2008

Skattedirektoratet

Måned	Aktivitet	Dato
Februar	<ul style="list-style-type: none"> - Forklaringer til statsregnskapet - Årsrapport for 2007 til FIN - Faglig kontaktmøte 	Primo februar 23. februar 2008 Ultimo februar
Mars	<ul style="list-style-type: none"> - Innspill til budsjettrevisjonen våren 2008 - Møte. Gjennomgang av personalområdet 	Medio mars Mars
April	<ul style="list-style-type: none"> - Utsendelse av foreløpige budsjetttrammer 2009 for skatteetaten etter rammekonferansen - Møte. Gjennomgang av årsrapporten 2007 - Medarbeidersamtale mellom finansråden og skattedirektøren 	Uke 17 29. april 2008 29. april 2008
Mai	<ul style="list-style-type: none"> - Faglig kontaktmøte - Referat fra møte om årsrapporten for 2007 - Forslag til omtale i St.prp. nr. 1 (2008-2009) 	Ultimo mai Ultimo mai 26. mai 2008
August	<ul style="list-style-type: none"> - Innsendelse av halvårsrapport 	29. august 2007
September	<ul style="list-style-type: none"> - Møte vedrørende halvårsrapport 2008 - Faglig kontaktmøte 	Uke 39-40 Ultimo september
Oktober	<ul style="list-style-type: none"> - Regjeringen fremmer St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Stortinget - Innspill til nysaldering av budsjettet for 2008, samt statusrapport om budsjettsituasjonen per 30. september 2008 	Primo oktober Medio oktober
November	<ul style="list-style-type: none"> - Utkast til tildelingsbrev 2009 for skatteetaten - Tekniske retningslinjer for arbeidet med statsbudsjettet for 2010 (Budsjettskrivet for 2010) - Faglig kontaktmøte - Forslag til budsjett 2010 fra skatteetaten 	Primo november Primo november Ultimo november Ultimo november
Desember	<ul style="list-style-type: none"> - Teknisk gjennomgang av forslag til budsjett for 2010 - Tildelingsbrev 2009 for skatteetaten 	Medio desember Ultimo desember