



DET KONGELIGE  
FINANSDEPARTEMENT

Skattedirektoratet  
Postboks 6300 Etterstad  
0603 OSLO

Deres ref

Vår ref  
08/5153 SL HOH

Dato  
18.12.2008

**Statsbudsjettet 2009 - skatteetaten - tildelingsbrev**

<b>INNHold</b>	<b>SIDE</b>
1. Innledning .....	2
2. Formål, utfordringer og risiko .....	2
3. Hovedmål og styringsparametere.....	4
4. Administrative og andre forhold .....	19
5. Budsjettildeling .....	26

Vedlegg 1: Fullmakter  
Vedlegg 2: Styringskalender 2009

## **1. INNLEDNING**

I dette tildelingsbrevet meddeles Finansdepartementets styringssignaler og Stortingets budsjettvedtak for skatteetaten i 2009, jf. St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Finansdepartementet og St.prp. nr. 1 (2008-2009) Skatte-, avgifts- og tollvedtak.

Styringsdialogen mellom Finansdepartementet og Skattedirektoratet består av faste møter og følgende hoveddokumenter:

- Departementets årlige tildelingsbrev
- Direktoratets halvårsrapport
- Direktoratets årsrapport
- Departementets referater fra rapportmøter

De viktigste rammebetingelser for styringsdialogen mellom Finansdepartementet og Skattedirektoratet er den årlige budsjettproposisjonen for departementet og etatens flerårige strategidokument.

Hovedprinsippet i styringsdialogen er at det skal tilstrebes gjennomgående sammenheng og konsistens mellom de ulike styringsdokumentene. Konkret betyr det at dokumentene på forskjellig vis skal inneholde samme hovedelementer, det vil si at de ulike dokumentene skal reflektere hverandre.

Alle styringssignaler i tildelingsbrevet skal omhandles i årsrapporten. I tillegg skal enkelte signaler også omhandles i halvårsrapporten eller i særskilt rapport når det går fram av brevet.

Styringsdialogens karakter forutsetter at departementets styringssignaler i hovedsak skal være relativt stabile innenfor én og samme strategiperiode for etaten, justert for nødvendige årlige variasjoner. Departementets styringssignaler er rettet til Skattedirektoratet, men gjelder for hele etaten, herunder skatteforvaltningen på Svalbard.

## **2. FORMÅL, UTFORDRINGER OG RISIKO**

Skatteetatens virksomhet danner et finansielt hovedgrunnlag for offentlig virksomhet. Det stilles en rekke krav til et godt skattesystem, herunder til proveny, rettferdighet, likebehandling og effektivitet. Dette innebærer tilsvarende viktige krav til skatteetaten og dens forvaltning av skattesystemet, slik at de politiske mål nås.

Skatteetatens formål er å sikre korrekt fastsettelse og innbetaling av de direkte og indirekte skatter som Stortinget vedtar. Dette skal skje gjennom:

- Riktig og effektiv forskuddsutskriving og utlikning av skatt på inntekt og formue, og av folketrygdavgifter

- Riktig og effektiv fastsettelse av merverdiavgift og andre avgifter
- Effektiv innkreving av merverdiavgift og andre avgifter
- Faglig ansvar for og tilsyn med de kommunale skatteoppkrevernes innkreving av skatt og folketrygdeavgift

Skatteetaten er ansvarlig for at landets folkeregister er (mest mulig) korrekt og oppdatert.

Etaten skal dessuten være serviceorientert og legge vekt på rask saksbehandling og god informasjon og veiledning til alle grupper av skattytere, jf. etatens serviceerklæringer.

Som ansvarlig for forvaltningen av de vesentligste skatte- og avgiftsinnbetalingene stilles etaten overfor strenge krav til kvalitetssikring, gode rutiner og sikker rutineetterlevelse ifm. fastsetting, innkreving og regnskapsføring av skatter og avgifter, jf. også erfaringer fra 2008.

Utviklingen i skatteetatens rammebetingelser preges i betydelig grad av en stadig mer komplisert økonomi hos mange skattepliktige, internasjonalisering av næringsliv, kapital, varehandel og den finansielle sektor samt til nå en betydelig økning i antallet utenlandske næringsdrivende og arbeidstakere med midlertidig opphold i Norge. Disse utviklingstrekkene stiller skatteetaten overfor betydelige utfordringer knyttet til:

- Effektiv arbeidsfordeling og organisering
- Sikker og effektiv forvaltning av store mengder informasjon
- Bedre kommunikasjon med skattyter som følge av ny informasjonsteknologi
- Økende krav til intern og ekstern informasjonsvirksomhet
- Økte krav til samarbeid og samordning med andre etater
- Behov for harmonisering av regler og økt samarbeid med andre lands myndigheter
- Større krav til kvalitet på tjenester og produkter
- Økte kompetansekrav og ledelseskraft
- Større krav til, og økt behov for, regelverksutvikling
- Endringer i økonomiske rammebetingelser som kan stille økte krav til etatens og skatteoppkrevernes innkrevingsvirksomhet

Finansdepartementet er opptatt av at etaten gjennomfører risikovurderinger som ledd i sin interne styring, jf. økonomiregelverket av 2004. Arbeid med strategiplaner og større utviklingstiltak i etaten skal alltid bygge på risikovurderinger.

Risikovurderinger skal integreres i etatsstyringsdialogen etter følgende retningslinjer:

- Etaten skal på overordnet nivå gjennomføre årlige risikovurderinger, som sendes departementet som vedlegg til halvårsrapporten

- Det skal presenteres oppdaterte risikovurderinger som vedlegg til årsrapporten
- Risikovurderinger skal relateres til etatens målstruktur
- Vurdering av høy risiko skal inkludere omtale av risikoreduserende tiltak
- Endring i risikovurdering og risikobildet skal være fast tema i styringsdialogen

Departementet viser til etatens risikovurderinger i 2008. Disse vurderingene forteller at etaten anser risikoen som relativt høy for enkelte risikofaktorer knyttet til hvert av de fire hovedmålene samt for én faktor med tilknytning til alle målene. Det vises til nærmere kommentarer under gjennomgangen av målområdene nedenfor. For øvrig tar departementet risikovurderingene til orientering.

Departementet ber direktoratet i tilknytning til overordnet risikovurdering i 2009 om å oppdatere etatens mislighetsprofil, jf. tildelingsbrevet for 2008.

### **3. HOVEDMÅL OG STYRINGSPARAMETERE**

Følgende hovedmål gjelder for 2009:

- Skattene skal fastsettes riktig og til rett tid
- Skattene skal betales til rett tid
- Folkeregisteret skal ha høy kvalitet
- Brukerne skal få god service

Departementet er opptatt av at det foreligger en samlet og gjennomgående målstruktur for drift og utvikling av skatteetaten. Det sentrale er her koplingen mellom målnivåene, dvs. hvordan hovedmålene vil bli fulgt opp i praksis. Nedenfor anskueliggjøres dette gjennom systematisk tilordning av bestemte styringsparametere til det enkelte hovedmål.

I direktoratets årsrapport skal det ved hjelp av avledede, operative indikatorer kvantitativt belyses hvordan styringsparameterne er fulgt opp. Direktoratet vurderer selv hvilke indikatorer som det er hensiktsmessig å anvende. En oversikt som viser resultatindikatorer og resultatmål for virksomheten i 2009, sendes departementet senest innen utgangen av januar 2009.

Hovedmål og styringsparametere for 2009 tilsvarer i hovedsak de målene og parameterne som etaten har arbeidet etter de senere årene. Generelt forventer departementet at resultatene for 2009 skal ligge på minst samme nivå som for 2007, jf. St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Finansdepartementet. På noen områder, bl.a. områder som er særskilt styrket i 2009-budsjettet, har departementet forventninger om bedre resultater.

### 3.1 Skattene skal fastsettes riktig og til rett tid

Oppgavepliktige skal gi riktige og fullstendige opplysninger i rett tid. Etterlevelse av de skattepliktiges oppgaveplikt er av avgjørende betydning for skatteetatens mulighet til å oppnå riktig fastsettelse. Befolkningens og næringslivets kunnskaper om og holdninger til rettigheter og plikter i tilknytning til skatter og avgifter er derfor viktig for skatteetaten. Informasjonsarbeidet må målrettes og differensieres slik at etaten når ut til ulike skattytergrupper med rett informasjon til rett tid og på riktig måte.

Skatteunndragelser og mangelfulle eller manglende innberetninger fra de skattepliktige kan skje bevisst eller ubevisst på grunn av manglende kunnskap. Dette betyr dels innsats for å forbedre kvaliteten på de opplysninger som de skattepliktige og tredjemenn gir, dels at etatens behandling fanger opp mest mulig av de gjenstående feil, og dels at bevisste unndragelser i siste eller tidligere års opplysningsgrunnlag avdekkes. Etatens innsats på dette området kan gi betydelige provenymessige og samfunnsmessige effekter.

Tverretattlig samarbeid og samarbeid med næringsliv og arbeidslivsorganisasjoner er også av stor betydning for etatens innsats for å redusere uoppgitte beløp. Departementet ber om at det etablerte samarbeidet mot svart økonomi og økonomisk kriminalitet videreføres og så langt mulig søkes styrket og effektivisert.

Generelt forventes at skatteetaten har gode og solide produksjonssystemer innen forskudd, likning og avgiftsforvaltning, og at saksbehandlingen er effektiv og holder god kvalitet.

#### 3.1.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger i 2008 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Manglende avdekking og forfølgelse av organisert skattekriminalitet
- Manglende avdekking av merverdiavgiftssvindel
- Etaten klarer ikke å beholde, utvikle og rekruttere virksomhetskritisk kompetanse

Det må her iverksettes tiltak for å bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. I budsjettet for 2009 er arbeidet mot svart økonomi og skatteunndragelser styrket, jf. nedenfor. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger i 2009.

#### 3.1.2 Styringsparametere, ordinær drift:

- Grunnlagsdata skal foreligge til rett tid og med god kvalitet
- Selvangivelser skal foreligge til rett tid og med god kvalitet

- Avgiftsdeklarasjoner skal foreligge til rett tid og med god kvalitet
- Kontroll av grunnlagsdata skal skje til rett tid og i riktig omfang
- Kontroll av oppgaver skal skje til rett tid og i riktig omfang
- Gave- og arveavgiftsvedtak skal foreligge til rett tid og med riktig kvalitet
- Forskuddet skal holde god kvalitet
- Saksbehandlingen i forskuddsarbeidet skal holde et fastsatt faglig nivå
- Saksbehandlingen i likningsarbeidet skal holde et fastsatt faglig nivå
- Saksbehandlingen i avgiftsarbeidet skal holde et fastsatt faglig nivå
- Kontrollene skal holde et fastsatt faglig nivå

### 3.1.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

#### *Nytt system for likning og saksbehandling (SL)*

System for likning og saksbehandling (SL) er et nytt og helhetlig likningssystem. SL skal være fleksibelt ved endring i organisasjon og regelverk. Løsningen skal bidra til mer effektiv saksbehandling ved hjelp av flere automatiserte prosesser og kontroller, enklere oppgavefordeling på tvers av kontorenheter og regioner, enklere informasjonsutveksling med andre etater og enklere systemforvaltning. Videre skal SL sikre likebehandling av og mer elektronisk samhandling med skattytere. Systemet utvikles som en utvidelse av System for likning av næringsdrivende (SLN) mens det i tillegg tas hensyn til arbeid med felles IKT-arkitektur i forvaltningen. Revidert og prisjustert kostnadsramme for prosjektet er 322,8 mill. kroner. I tillegg til denne kostnadsrammen vil det påløpe 77,2 mill. kroner til drift av løsningen (SLN/SL) i prosjektperioden. Prosjektet vil pågå i perioden 2006-2010, og for 2009 er det avsatt i alt 107,4 mill. kroner ifm. prosjektet. Prosjektets usikkerhetsavsetning for 2009 er på 8,8 mill. kroner, og departementet skal informeres om eventuell bruk av denne. Prosjektmandatet er under revisjon.

- Status for arbeidet med SL skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2009

#### *Aksjonærregisteret*

Det er foretatt omfattende endringer i Aksjonærregisteret som følge av endringer i beskatningen av personlige aksjonærer mv.

Aksjonærregisteret er utviklet for å håndtere skatteytternes aksjer og grunnfondsbevis under aksjonærmodellen. Departementet presiserer viktigheten av at det fortsatt arbeides for å bedre datakvaliteten i Aksjonærregisteret. Fonds- og samvirkeregisteret (FONSA) håndterer fondsandeler under aksjonærmodellen.

Total kostnadsramme for den tekniske omleggingen ble i 2006 fastsatt til 206,6 mill. kroner. Omleggingen vil foregå i perioden 2005-2009. I budsjettet for 2009 er det avsatt 35 mill. kroner til dette formålet, jf. pkt. 5.3.

- Arbeidet med videreutvikling av Aksjonærregisteret skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2009

#### *Utvikling av nytt system for fastsetting av arveavgift*

Det skal utvikles et nytt system for fastsetting av arveavgift. Systemet skal settes i drift i løpet av 2009. Departementet vil komme tilbake til krav til innhold i databasen. Utviklingskostnaden er anslått til 17,6 mill. kroner. I budsjettet for 2009 er det avsatt 12,9 mill. kroner til dette formålet, jf. pkt. 5.3.

- Arbeidet med utvikling av nytt system for fastsetting av arveavgift skal også omtales i etatens halvårsrapport for 2009

#### *Altinn*

Altinn er en internettbasert, samordnet offentlig tjenesteportal som særlig er innrettet mot næringslivet, men som også skatteetaten i betydelig grad benytter for elektroniske tjenester rettet mot privatpersoner. Altinn er videre en infrastruktur for innrapportering og dialog mellom det offentlige og næringslivet og privatpersoner. Altinn ble satt i drift i 2004, og skatteetaten er den største brukeren av løsningen. Departementet er opptatt av at skatteetaten aktivt følger opp og videreutvikler bruk av denne innrapporteringskanalen. Departementet forutsetter at etaten deltar aktivt i arbeidet knyttet til Altinn II (strategiutforming, videreutvikling og etablering av nye løsninger for drift og forvaltning). For skatteetaten er det bl.a. særlig viktig at det sikres kontinuitet for tjenestene i Altinn, og at det etableres en tilfredsstillende forretningsmodell. Skatteetaten bes bidra til at både portalen og kommunikasjonsinfrastrukturen får økt utbredelse og samspill på tvers av etater og i samspill med innbyggerportalen Minside. Sikkerhetsløsninger i Altinn II må koordineres med innføring av elektronisk ID i forvaltningen. Arbeidet med Altinn II og Minside må også ses i sammenheng med overordnede politiske målsettinger om en effektiv og samvirkende offentlig sektor, slik dette blant annet kommer til uttrykk gjennom St.meld. nr. 17 (2006-2007). I budsjettet for 2009 er det avsatt 9,5 mill. kroner til styrking av skatteetatens eget arbeid med tilpassing av Altinn II.

Departementet er kjent med at Datatilsynet har gjennomført kontroll hos Skattedirektoratet og Altinn Sentralforvaltning av skjemaer for elektronisk innrapportering til SKD samt informasjonssystemet og sikkerhetsløsningen for Altinn.no. Departementet ber om å bli holdt orientert om saken.

#### *Kontroll av næringsdrivende*

Den samlede kontrollen av næringslivet skal øke i 2009, jf. omtale under "Svart økonomi og skatteunndragelser" nedenfor.

Det forutsettes at kontrollutvelgelse og gjennomføring av stedlige kontroller foretas i samsvar med Skattedirektoratets strategiske prioriteringer. Dette innebærer en økt satsing på "tyngre" bokettersyn, samtidig som antallet stedlige kontroller totalt ikke reduseres. Resultater av kontrollene må synliggjøres gjennom aktiv bruk av

informasjon. En kontroll skal både avdekke eventuelle ulovlige disposisjoner og bidra til korrekt etterlevelse i framtiden.

Antall utvidede likningskontroller gikk betydelig ned i 2007 sammenliknet med 2006. Kontrolldekningen av merverdiavgiftsoppgaver gikk også ned. Det har vært en økning i saksbehandlingstiden både for negative oppgaver tatt ut til kontroll, og for skjønnsfastsettelse på grunn av manglende oppgaver. Departementet forventer bedringer på disse områdene i 2009, jf. nedenfor om satsingen mot svart økonomi og skattekriminalitet.

- Det stedlige kontrollarbeidet skal ligge på et høyere "nivå" enn i 2007
- Antall utvidede likningskontroller skal være høyere enn i 2007
- Andelen kontrollerte merverdiavgiftsoppgaver skal være høyere enn i 2007

#### *Arbeidsgiverkontroll fra de kommunale skatteoppkreverne*

Arbeidsgiverkontroll er viktig både for å avdekke feil og uregelmessigheter, og for å oppnå en tilfredsstillende kvalitetssikring av fastsettelse og innbetaling av de enkelte skatte- og avgiftsartene. Betydningen av denne kontrollvirksomheten har økt etter innføringen av forhåndsutfylt selvangivelse, og det er svært viktig at kontrollen holdes på et tilfredsstillende kvalitativt og kvantitativt nivå. Det forventes at arbeidsgiverkontrollen styrkes på landsbasis, og at kontrollutvelgelsen i større grad foretas ut fra en risiko- og vesentlighetsvurdering.

- Det skal fortsatt være nært samarbeid og samordning mellom skatteetaten og skatteoppkreverne i gjennomføring av arbeidsgiverkontrollen
- Det skal gjøres en særskilt innsats overfor kommuner der antallet arbeidsgiverkontroller er spesielt lavt
- Skatteetaten skal bidra til kompetanseoppbygging ved skatteoppkreverkontorene

Skattedirektoratet skal arbeide for en god utnyttelse av de samlede kontrollressursene. Direktoratet bes fortsatt ha oppmerksomhet på løsninger for en mer effektiv og samordnet utnyttelse av ressursene i utøvelsen av arbeidsgiverkontrollen og etatens egne kontroller, og orientere om dette arbeidet.

#### *Svart økonomi og skatteunndragelser*

Skatteunndragelser og annen økonomisk kriminalitet fører til en urettmessig og uønsket fordeling av samfunnets ressurser. Regjeringen er opptatt av at innsatsen mot svart arbeid og skatteunndragelser prioriteres, og etatens budsjett for 2009 er styrket med nesten 100 mill. kroner til dette formålet, jf. nedenfor.

Regjeringen har besluttet at det skal startes et arbeid med en ny handlingsplan mot økonomisk kriminalitet. Embetsmannsutvalget mot økonomisk kriminalitet (EMØK) har fått i oppdrag å lage forslag til plan. Skattedirektoratet har kommet med innspill til



tiltak som kan tas inn i planen. Også i det videre arbeidet med utformingen av en ny plan bør direktoratet være forberedt på å stille ressurser til rådighet.

Regjeringen ser innsatsen mot svart arbeid og skatteunndragelser i sammenheng med tiltak mot annen økonomisk kriminalitet og sosial dumping. Skatteetaten skal prioritere samarbeid med andre kontrolletater og bransjeorganisasjoner for å bedre etterlevelsen av regelverket. I tillegg skal det legges vekt på langsiktige, forebyggende tiltak mot svart økonomi og skatteunndragelser, og det forutsettes at arbeidet med "spleiselaget" videreføres.

Skatteetaten har over tid rettet oppmerksomhet mot skatte- og avgiftsunndragelser knyttet til investeringer i finansmarkedet. Departementet skal orienteres om innsatsen som er gjort på dette området, se nedenfor.

Skatteetaten har avdekket skatteunndragelser i et stort omfang i drosjenæringen i Oslo-området. Det arbeides nå for å skape ryddigere forhold i drosjenæringen. I denne sammenheng vurderes ulike tiltak. Skattedirektoratet utreder for tiden bl.a. et forslag om å innføre en hjemmel for innrapportering av grunnlagsdata fra drosjesentralene til skatteetaten. Utredning av forslaget skal prioriteres. I den grad det kommer opp andre forslag for å bedre forholdene i drosjenæringen som involverer skatteetaten, skal direktoratet bistå i dette arbeidet.

Tiltak mot korrupsjon, bestikkelser og hvitvasking er viktige innsatsområder for samfunnet. Skatteetaten bør her spille en viktig rolle, særlig etter at det er utformet en ny instruks om å underrette påtalemyndigheten ved mistanke om alvorlige lovbrudd. Skatteloven § 6-22 setter forbud mot å gi fradrag for bestikkelser mv. Praktiseringen av denne bestemmelsen kan være en viktig kilde til informasjon om korrupsjon ol. Arbeidet med å motivere og dyktiggjøre etaten i så måte bør prioriteres.

Arbeidet mot skatteunndragelser og svart økonomi er også en prioritert oppgave i internasjonal sammenheng, særlig i OECD og i EU. Departementet ber direktoratet sette av tilstrekkelige fagressurser til å følge det internasjonale arbeidet, med sikte på at det fra norsk side skal gis gode bidrag i disse prosessene, og at kunnskap og erfaringer blir spredd i etaten. Det er også et mål at direktoratet som følge av dette arbeidet kan utarbeide forslag til regelendringer for å motvirke unndragelser og svindel.

Ved lovendring 27. juni 2008 har likningsmyndighetene anledning til å foreta kontroll av identiteten til brukere av utenlandske betalingskort i Norge, jf. ligningsloven § 6-3. Kontrollerfaringer tilsier at betalingskort utstedt i såkalte skatteparadis ofte tjener som redskap for skatteunndragelse og annen økonomisk kriminalitet. Grenseoverskridende skatteflukt er en stor utfordring for de fleste lands skatteadministrasjoner. Finansdepartementet er kjent med at Skattedirektoratet skal gjennomføre et betalingskortprosjekt som et verktøy i kampen mot skatteunndragelser. Direktoratet bør ved en passende anledning orientere om erfaringene med kontrollen med utenlandske betalingskort på norske brukersteder.

I lov 14. desember 2007 nr. 103 er det innført adgang for skatte- og avgiftsmyndighetene til å gi bokføringspålegg og ilegge betinget tvangsmulkt ved overtredelser av bokføringsreglene. Ordningen med en økonomisk reaksjon for tilfeller hvor en næringsdrivende ikke innretter bokføringen sin i tråd med skatte- og avgiftsmyndighetenes pålegg, har til hensikt å bedre kvaliteten på de næringsdrivendes regnskaper og ligningsoppgaver for framtiden. Departementet ber direktoratet rapportere om erfaringene ved bruk av ordningen.

Departementet har registrert at skatteetaten har innført etterlevelsestrategier – en norsk implementering av OECDs risikostyringsmodell – som del av sine samlede strategier. Strategiene skal innebære at etaten ser virkemidlene i sammenheng, og at etaten kombinerer virkemidler som gir størst effekt på etterlevelsen. Det medfører at også de "myke" virkemidlene, som f.eks. informasjon, veiledning og samarbeid med andre organisasjoner, må vurderes og benyttes i arbeidet med å sikre etterlevelse på etatens ansvarsområder. Departementet ber om at etaten redegjør for erfaringene med innføring av etterlevelsestrategier.

I samsvar med Ot.prp. nr. 1 (2008-2009) kapittel 22 er det vedtatt presiseringer i virksomhetskontrollbestemmelsene i skatte-, toll- og avgiftslovgivningen. Det skal utarbeides forskrifter og retningslinjer om gjennomføringen av kontrollene. Departementet forutsetter at skatteetaten ikke benytter såkalt kloning/speilkopiering før regelverket er på plass.

Riksrevisjonen har i Dokument nr. 3:3 (2008-2009) foretatt en undersøkelse av myndighetenes innsats mot økonomisk kriminalitet. Undersøkelsen avdekket blant annet at om lag en tredjedel av fylkesskattekontorene i perioden 2004 til 2007 ikke har etterlevd anmeldelsesinstruksen. Skattedirektoratet må i 2009 foreta en gjennomgang av anmeldelsesinstruksen. Departementet har sendt et eget brev om dette 21. november 2008, hvor det også vises til at gjeldende instruks må følges.

I Skattedirektoratets rapportering om arbeidet mot svart økonomi og skatteunndragelser skal det legges vekt på både aktiviteter og effekter. I budsjettet for 2009 er det avsatt 99,2 mill. kroner til økt innsats på dette området, fordelt slik: Bransjekontroller 39 mill. kroner (inkl. 13 mill. kroner til utvikling av nytt kontrollstøttesystem), mva-kontroller 26,2 mill. kroner, arbeid mot finansparadiser 12,2 mill. kroner, kontroll av utenlandsk arbeidskraft 13 mill. kroner og skattekrimenetene 8,8 mill. kroner. Det vises til øremerkede bevilgninger i pkt. 5.3 og særlig omtale i del 1, pkt. 2.5 i St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Finansdepartementet.

#### *Utvalg for å bekjempe skatte- og avgiftsunndragelser*

Regjeringen har nedsatt et utvalg som skal gå gjennom kontroll- og opplysningsbestemmelsene i skatte- og avgiftslovgivningen. Utvalget skal komme med forslag til regelendringer og andre tiltak for å bekjempe skatte-, avgifts- og tollunndragelser. Utvalget har frist til 16. februar 2009 med å avgi sin innstilling.

Skattedirektoratet er representert i utvalget og deltar i utvalgets sekretariat. Skatteetaten må være forberedt på å bidra til videre utredning og iverksetting av forslag som utvalget fremmer.

#### *Likningsbehandling av utvinningssekskapenes salg av tørrgass*

Oljeskattekontoret er opprettet for å ivareta beskatningen av petroleumsvirksomheten. Petroleumsskattene har økt betydelig de senere årene. Departementet ser fortsatt et særlig behov for at Oljeskattekontoret har høy oppmerksomhet på utvinningssekskapenes salg av tørrgass til nærstående parter, jf. skatteloven § 13-1.

#### *Oppfølging og videreutvikling av regelverket på merverdiavgiftsområdet*

Merverdiavgiftsregelverket har i de siste årene blitt endret på vesentlige områder. Eksempler er utvidelsen i 2001 av de avgiftsbelagte tjenesteområdene og innføringen av redusert matmoms samt en rekke andre utvidelser av avgiftsområdet og endring av satsene. Et annet eksempel er bestemmelsene om justering av merverdiavgift for kapitalvarer (fast eiendom og andre større driftsmidler), som ble innført fra 1. januar 2008. Disse bestemmelsene er til dels omfattende og komplekse. Endringene, og den økte betydningen av merverdiavgiften både for staten og for de næringsdrivende, har ført til større oppmerksomhet omkring regelverket og praktiseringen av dette. Det er derfor viktig at skatteetaten løpende overvåker regelverket på merverdiavgiftsområdet samt har en aktiv holdning til å foreslå regelendringer når det oppstår tvil om rekkevidden av regelverket. Skatteetaten skal være en spesiell pådriver for begrunnede forslag til regelendringer på området. Spesielt gjelder dette forslag til materielle endringer i regelverket, men skatteetaten skal også foreslå nødvendige endringer av mer teknisk karakter. I økende grad bringes merverdiavgiftssaker av prinsipiell betydning inn for domstolene. Betydningen av dette er omtalt nedenfor.

#### *Teknisk revisjon av regelverket for merverdiavgiften*

Målet med teknisk revisjon av regelverket for merverdiavgiften er å modernisere lovverket, sikre en helhetlig lovstruktur og høy brukervennlighet. Utkast til teknisk revidert merverdiavgiftslov har vært på høring. Det tas sikte på å fremme proposisjon for Stortinget i løpet av første halvår 2009. Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet har utarbeidet et forslag til forskrift til ny merverdiavgiftslov. Departementet vil vurdere direktoratenes forslag og ta stilling til hvem som skal sende forskriften på høring. Skattedirektoratet må i 2009, i samarbeid med Toll- og avgiftsdirektoratet, være forberedt på å gjennomgå høringsuttalelsene, bistå departementet i den endelige utformingen av regelverket og sørge for nødvendig opplæring og informasjon.

#### *Oppfølgingen av Kulturmomsutvalget og spørsmålet om merverdiavgift og frivillig sektor*

Kulturmomsutvalget la 26. februar 2008 fram sin utredning (NOU 2008: 7). Utredningen har vært på bred høring med frist 30. juni 2008. I St.prp. nr. 1 (2008-2009) Skatte-, avgifts- og tollvedtak avsnitt 3.2.2 er det gitt en nærmere omtale av den videre

oppfølging av utvalgets utredning. Av denne omtalen framgår at Regjeringen ikke har fremmet forslag til endringer i statsbudsjettet for 2009. Regjeringen tar sikte på å komme tilbake til saken i statsbudsjettet for 2010.

Skattedirektoratet har avgitt høringsuttalelse til Kulturmomsutvalgets utredning, jf. direktoratets brev 26. juni 2008. I tillegg har Skattedirektoratet etter anmodning fra departementet vurdert ulike spørsmål knyttet til utvalgets utredning, jf. direktoratets brev 20. juni 2008. Skattedirektoratet må imidlertid være forberedt på å bistå departementet ytterligere i den videre oppfølgingen av utvalgets utredning.

#### *Bestemmelsene om justering av merverdiavgift for kapitalvarer*

Bestemmelsene om justering av merverdiavgift for kapitalvarer ble innført 1. januar 2008. Regelverket er til dels omfattende og komplisert, og det var derfor nødvendig med omfattende uttalelser knyttet til de nye lov- og forskriftsbestemmelsene. Første årlige justering vil være i forbindelse med levering av omsetningsoppgaven for 6. termin 2008, og Skattedirektoratet må i denne forbindelse forvente arbeid i tilknytning til den praktiske håndteringen av regelverket. Skattedirektoratet må være forberedt på tolkningsspørsmål og eventuelt vurdere nødvendige eller hensiktsmessige forslag til endringer av regelverket. Det er i denne forbindelse viktig at Skattedirektoratet påser at det ikke utvikles ulik praktisering av regelverket ved de ulike skattekontorene. I tillegg er det viktig at direktoratet følger opp behovet for veiledning til de næringsdrivende og kontroll med etterlevelsen av regelverket.

#### *Bestemmelsene om fradrag for inngående merverdiavgift*

Departementet arbeider med forslag til endringer i merverdiavgiftslovens bestemmelser om fradrag for inngående merverdiavgift. Det tas sikte på å fremme forslag til lovendringer i første halvdel av 2009. Arbeidet er omfattende og reiser flere problemstillinger knyttet til gjeldende regelverk. I tillegg har det nylig blitt avsagt flere viktige dommer om fradragsrett som påvirker dette arbeidet. Endring av fradragsbestemmelsene vil ha en viss provenyvirkning som avhenger av hvilke endringer som foretas. De nye fradragsbestemmelsene må tilpasses forslaget til teknisk revidert merverdiavgiftslov. Skattedirektoratet må være forberedt på å bistå departementet i arbeidet med å utforme nye fradragsbestemmelser.

#### *Merverdiavgift på finansielle tjenester*

I St.prp. nr. 1 (2008-2009) Skatte-, avgifts- og tollvedtak kap. 3.2.1 er det vist til at dagens unntak i merverdiavgiftsloven § 5 b første ledd nr. 4 for finansielle tjenester er uheldig både i forhold til prinsippene bak merverdiavgiftssystemet og fordi omfanget av unntaket er uklart. I lys av dette og EUs moderniseringsforslag varslet departementet en gjennomgang av regelverket med sikte på å klargjøre rettsstillingen og eventuelt utvide avgiftsgrunnlaget. Skattedirektoratet må være forberedt på å bidra i dette arbeidet.

### *Klagenemndsaker på merverdiavgiftsområdet*

Ved utløpet av 2007 var 85 pst. av sakene behandlet innen seks måneder.

Departementet er ikke tilfreds med resultatet og forutsetter at skatteetaten har en tett oppfølging av dette området. Det forventes at rutiner og organiseringen av arbeidet med slike saker vurderes jevnlig, slik at behandlingstiden holdes innenfor gjeldende krav, jf. pkt. 3.4.2.

### *Utenlandske arbeidstakere i Norge*

De siste årene har det vært en stor økning i antall utenlandske arbeidstakere og virksomheter i Norge. Skatteetaten har mange og sammensatte utfordringer vedrørende disse skattytergruppene. Etaten må på bakgrunn av erfaringer med kontroller, informasjon og service, gjeldende regelverk, systemer og rutiner tilstrebe en helhetlig virkemiddelbruk overfor disse skattyterne, slik at de kan etterleve skattereglene bedre. Det er øremerket 13 mill. kroner til dette formålet i 2009, jf. ovenfor om innsatsen mot svart økonomi og skatteunndragelser.

Det skal etableres et servicesenter for utenlandske arbeidstakere i Stavanger, jf. tilsvarende senter i Oslo. Skatteetaten bes medvirke ved etableringen og driften av senteret. Det vises til brev av 8. september 2008 fra Styringsgruppen for Servicesenteret for utenlandske arbeidstakere til Arbeids- og inkluderingsdepartementet.

Samarbeid mellom offentlige myndigheter er viktig ved behandlingen av utenlandske skattytere. I 2009 må skatteetaten være forberedt på å delta i arbeid med å utvikle regelverk og rutiner som både ivaretar myndighetenes behov for kontroll, statistikkgrunnlag osv. og skattyternes behov for service når de kommer til Norge. Det vises i denne forbindelse blant annet til forslagene som er fremmet i St.meld. nr. 18 (2007-2008) Arbeidsinnvandring og Ot.prp. nr. 72 (2008-2009) om gjennomføring av direktiv 2004/38/EF i norsk rett.

### *Samordning av oppgave- og betalingsfrister*

Skattedirektoratet har på forespørsel fra departementet gjennomgått oppgave- og betalingsfristreglene i skatte- og avgiftslovgivningen. Som ledd i dette arbeidet satte Skattedirektoratet ned en arbeidsgruppe, som 20. juni 2005 avga rapport om "Samordning av oppgave- og betalingsfrister på skatte- og avgiftsområdet." I rapporten foreslås enkelte endringer gjennomført på kort sikt, mens andre og mer omfattende forslag til endringer i oppgave- og betalingsfristreglene foreslås utredet nærmere. Skattedirektoratet må være foreberedt på å gjennomføre en slik utredning. Det er viktig at de mer langsiktige forslagene i utredningen ses i sammenheng med pågående og planlagte IT-prosjekter i skatteetaten, og at de vurderes i lys av målet om forenklinger og reduksjon av rapporteringsbyrden (jf. pkt. 4.6) for skatte- og avgiftspliktige gjennom valg av nye løsninger i disse prosjektene.

### *Oppfølging av rettssaker på skatteetatens fagområder*

I de senere årene har etaten fått stadig utvidet ansvar for oppfølging av rettssaker, senest ved lovendringer i tilknytning til reorganiseringen av skatteetaten. I økende grad

blir saker av prinsipiell betydning brakt inn for domstolene, særlig på merverdiavgiftsområdet. Det er også en økning av saker som har tilknytning til Norges forpliktelser etter EØS-regelverket. Enkelte av sakene kan ha stor provenymessig betydning. Det vises her bl.a. til den såkalte Bowling 1-dommen som ble avsagt av Høyesterett 20. juni 2008 og som fulgte i kjølvannet av den såkalte Porthuset-dommen, avsagt av Høyesterett 30. juni 2005. Sakene i kjølvannet av Fokus Bank-dommen viser at det også på skatteområdet er tvister om betydelige beløp. Departementet understreker betydningen av at etaten prioriterer å følge opp disse sakene og sørger for at departementet i god tid trekkes inn i de saker som rettssaksinstruksen anviser. Departementet vil også understreke at det er av stor betydning at det gis tilstrekkelig og god bistand i de sakene Regjeringsadvokaten engasjeres i.

I forbindelse med sakene nevnt ovenfor har det oppstått en rekke problemstillinger om tilbakebetaling. Departementet har iverksatt flere regelverksarbeid på dette området, og direktoratet må være forberedt på å bidra i dette arbeidet.

### **3.2 Skattene skal betales til rett tid**

Departementet ser det som viktig å videreføre arbeidet med å kvalitetsheve og effektivisere innkreivingsområdet. Betalings- og regnskapssystemene for skatter og avgifter er av fundamental betydning, og departementet vil understreke viktigheten av at skatteetaten har betryggende rutiner for betaling, regnskapsføring og rapportering. Videre er det viktig å videreutvikle skatteetatens faglige styrings- og oppfølgingsfunksjon overfor de kommunale skatteoppkreverne.

Det er spesielt av betydning at etaten har oppmerksomheten rettet mot utviklingen i akkumulerte restanser og årets restanser. Det skal redegjøres for utviklingen både på etatens arbeidsområde (inklusive kommune 2312) og på skatteoppkrevernes arbeidsområde. Restanseutviklingen skal også omtales i halvårsrapporten for 2009.

#### **3.2.1 Risikovurderinger**

I etatens risikovurderinger i 2008 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Manglende innkreivning av skatt fra utenlandske arbeidstakere og næringsdrivende
- Etaten klarer ikke å beholde, utvikle og rekruttere virksomhetskritisk kompetanse

Det må her iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger i 2009, jf. pkt. 3.1.3 om innsatsen mot svart økonomi og skatteunndragelser.

### 3.2.2 Styringsparametere, ordinær drift:

#### Ad skatteetaten:

- Innkrevingen skal være effektiv
- Restanseutviklingen for merverdiavgiften skal være tilfredsstillende
- Restanseutviklingen for skatt og arbeidsgiveravgift vedrørende kommune 2312 skal være tilfredsstillende
- Skattekontorenes faglige styringsdialog med skatteoppkreverne skal holde et godt faglig nivå

#### Ad skatteoppkreverne:

- Restanseutviklingen for skatt og arbeidsgiveravgift skal være tilfredsstillende
- Skatteoppkreverne skal levere korrekt og oppdatert skatteregnskap

### 3.2.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

#### *Nytt forvaltningssystem for skatteoppkreving (SKARP-prosjektet)*

I SKARP-prosjektet er det utviklet et nytt innkreivings- og regnskapssystem for all skatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift. Samtlige kommuner har nå tatt SOFIE i bruk. Prosjektet avsluttes i løpet av 2008. Det er avsatt 89 mill. kroner til forvaltning og 20 mill. kroner til videreutvikling av SOFIE i 2009.

#### *Ny skattebetalingslov*

Ny skattebetalingslov vil tre i kraft fra 1. januar 2009 for den delen som gjelder skatt og arbeidsgiveravgift, og etaten må håndtere endringer som følge av dette.

#### *Debitortilpasset innkreving*

Debitortilpasset innkreving er et beslutningsstøtteverktøy for saksbehandlere og et strategisk styringsverktøy for kontorledelsen og direktoratet. Innføringen av debitortilpasset innkreving av restskatten ved utvalgte skatteoppkreverkontor har gitt gode resultater.

Departementet ønsker at debitortilpasset innkreving skal tilbys alle skatteoppkreverkontor innen utgangen av 2010. For å få realisert de forventede gevinstene fra debitortilpasset innkreving, må skatteoppkreverne få opplæring i denne formen for innkreving.

Direktoratet bes vurdere om debitortilpasset innkreving bør utvikles også for skattekontorenes innkreving av merverdiavgiftskrav.

- Arbeidet med opplæring av skatteoppkreverne i debitortilpasset innkreving skal også omtales i etatens halvårsrapport.

### *Høring av NOU 2007: 12 Offentlig innkreving*

Innkrevingsutvalget avga sin innstilling i november 2007. Høringsrunden ble gjennomført medio 2008. I forståelse med Fornyings- og administrasjonsdepartementet skal Finansdepartementet følge opp utredningens kapittel 6 (Tiltak knyttet til innfordringsfasen). Det kan være aktuelt med bistand fra Skattedirektoratet i dette arbeidet.

### **3.3 Folkeregisteret skal ha høy kvalitet**

Etaten skal sikre best mulig kvalitet på det sentrale, landsomfattende folkeregisteret. Dette innebærer at etaten må fortsette utviklingen av hensiktsmessige og effektive metoder og rutiner for registerføringen. Kvalitetsundersøkelsen av adresser i Det sentrale folkeregisteret, foretatt av Statistisk sentralbyrå i 2008, bes fulgt opp på en hensiktsmessig måte. Det bes vurdert om en undersøkelse hos de viktigste brukerne av registeret kan gi informasjon til forbedring av registerkvaliteten.

Etaten har ansvar for å ha et godt samarbeid med sentrale brukere av folkeregisteret og herunder imøtekomme disse brukernes kvalitetskrav til folkeregisteropplysningene. Det forutsettes at direktoratet legger til rette for et løpende, godt samarbeid i utvekslingen av persondata med andre etater og brukere av folkeregisteret.

En arbeidsgruppe for utveksling av grunndata på personinformasjonsområdet har utredet behovet for og utformingen av et sentralt, nasjonalt personopplysningsregister. Det ble forutsatt i gruppens mandat at folkeregisterets driftsforankring til skatteetaten skal videreføres. Arbeidsgruppens rapport har vært på høring med høringsfrist 15. oktober 2008. Skattedirektoratet har, som driftsansvarlig og betydelig bruker, en sentral rolle i arbeidet med å utrede landets framtidige personopplysningsregister. Direktoratet må være forberedt på å delta i arbeidet med den videre oppfølgingen av forslagene i rapporten og innspillene fra høringen. Arbeidet bes prioritert. I denne sammenhengen kan det også være aktuelt å gjennomgå folkeregisterloven med forskrifter.

#### **3.3.1 Risikovurderinger**

I etatens risikovurderinger i 2008 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Folkeregisteret (inkl. bolignummer) er ikke tilstrekkelig oppdatert
- Etaten klarer ikke å beholde, utvikle og rekruttere virksomhetskritisk kompetanse

Det må her iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger i 2009.



### 3.3.2 Styringsparametere, ordinær drift

- Folkeregisteret skal være oppdatert og tjene alle brukergrupperes behov
- Saksbehandlingen skal være effektiv og holde et fastsatt faglig nivå

### 3.3.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

#### *Saksbehandlingstider*

Det er viktig at folkeregisteret oppdateres fortløpende, og at nyregistreringer skjer raskt. Det må fortsatt arbeides for å redusere saksbehandlingstidene ved folkeregisteret. Spesielt gjelder dette ved tildeling av D-nummer og fødselsnummer for utlendinger som kommer til Norge. Ofte er andre etater avhengig av at D-nummer eller fødselsnummer er tildelt for å kunne utføre sine oppgaver, og sen tildeling kan medføre forsinket saksbehandling i andre deler av forvaltningen.

- Det forventes at etaten iverksetter tiltak for fortsatt å korte ned saksbehandlingstidene
- Det forventes at etaten følger opp saksbehandlingstiden ved tildeling av D-nummer og fødselsnummer, både ut fra fastsatte resultatkrav og med sikte på ytterligere forbedring

#### *Boligadresseprosjektet*

Siden 2000 har det vært arbeidet med å få registrert entydig boligadresse også for personer som er bosatt i bygninger med flere boliger. Særlig i Oslo og Bergen har andelen med slik entydig adresse vært lav. Entydig boligadresse i folkeregisteret er avgjørende for å kunne gjennomføre en registerbasert folke- og bolig telling i 2011. Finansdepartementet legger til grunn at skatteetaten aktivt og i samarbeid med Statistisk sentralbyrå og eventuelt også Statens kartverk og andre, relevante statlige og kommunale instanser, arbeider for at dekningsgraden blir akseptabel.

- Ved utgangen av 2009 bør minst 90 prosent av dem som bor i flerbolighus, være registrert med korrekt bolignummer i folkeregisteret.
- Ved utgangen av 2011 bør andelen være minst 95 prosent.

### 3.4 Brukerne skal få god service

Etaten skal legge vekt på å yte god service til skattepliktige, for å sikre stor tillit til skattesystemet og skatteetaten. Det er i den forbindelse viktig at blant annet varslingsplikten overfor skattyter ved endringer i likningen overholdes. Videre er lik og riktig behandling av skattytere over kommune- og fylkesgrenser av stor betydning for tilliten til skatteetaten.

Arbeid med bokettersyn er en sentral oppgave for etaten. Sett fra både myndighetenes og næringslivets side er det blant annet viktig at behandlingstiden for bokettersynsrapporter er kort, jf. pkt. 3.1.3.

Det er også viktig at behandlingstiden for klagenemndsaker på merverdiavgiftsområdet er i samsvar med målsetting, jf. pkt. 3.1.3.

Videre forventer departementet at saksbehandlingstiden for negative merverdiavgiftsoppgaver som er tatt ut til kontroll reduseres, jf. pkt. 3.1.3.

Saksbehandlingstiden for arve- og gavemeldinger har ikke vært tilfredsstillende, og departementet forventer resultatforbedring på dette området.

### 3.4.1 Risikovurderinger

I etatens risikovurderinger i 2008 vurderes risikoen som relativt høy for følgende faktorer:

- Saksbehandlingstidene overskrides
- Etaten klarer ikke å beholde, utvikle og rekruttere virksomhetskritisk kompetanse

Det må her iverksettes tiltak for bringe risikoen innenfor en definert toleransegrense. Direktoratet skal angi status for risikoreduserende tiltak i forbindelse med etatens risikovurderinger i 2009.

### 3.4.2 Styringsparametere, ordinær drift:

- Skattyterne skal få svar hurtig ifm. forskuddsbehandlingen
- Skattyterne skal få svar hurtig ifm. likningsbehandlingen
- De avgiftspliktige skal få svar hurtig (både mva. og arveavgift)
- De kontrollerte skal få svar hurtig
- De folkeregistreringspliktige skal få svar hurtig

### 3.4.3 Styringsparametere, spesielle tiltak mv.

#### *Minside*

Minside er en portal der den enkelte innbygger kan finne informasjon og utføre tjenester i dialog med offentlige etater. Skatteetaten må tilrettelegge sine tjenester slik at innbyggerne kan benytte Minside som kanal til etaten, i tillegg til Altinn og [www.skatteetaten.no](http://www.skatteetaten.no). Departementet er opptatt av at skatteetaten deltar aktivt i utforming av tjenestene som skal tilbys gjennom denne portalen.

### *Vanskeligstilte skattytere*

Skatteetaten har de senere årene arbeidet med utfordringer knyttet til vanskeligstilte skattytere. Departementet ber om at etaten også i 2009 arbeider videre med dette temaet.

## **4. ADMINISTRATIVE OG ANDRE FORHOLD**

### **4.1 Budsjettfullmakter og administrative fullmakter**

I vedlegg 1 omtales to typer *budsjettfullmakter*: Først fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, og som delegeres for 2009, jf. pkt. A, og dernest fullmakter som er delegert Finansdepartementet og som virksomhetene må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B. I tillegg omtales *administrative* fullmakter som er delegert til Skattedirektoratet ved egne brev, jf. pkt. C.

### **4.2 Budsjett og resultatrapportering**

#### *Årsrapport og halvårsrapport*

Skattedirektoratet bes om å utarbeide en *årsrapport* for etatens virksomhet i 2009, som sendes departementet senest 22. februar 2010. Rapporten skal gi en strukturert oversikt over viktige sider ved virksomheten i 2009, med vekt på angivelse og vurdering av oppnådde resultater i forhold til hovedmål og styringsparametere samt beskrivelse av administrative og andre forhold som er omtalt i dette tildelingsbrevet. Departementet ber om at direktoratet legger økt vekt på analyse av resultatene, blant annet av sammenhengen mellom ressursbruk og resultater. Regnskapet skal ha en egen omtale, hvor bevilgning og regnskap på postnivå presenteres og avvikene kort kommenteres. I tilknytning til denne omtalen bes Skattedirektoratet gi en beskrivelse av og analysere lønnsutgiftene, herunder:

- Lønnsglidninger utover lønnsoppgjøret
- Hvilken effekt bemanningsendringer i 2009 har hatt på lønnsutgiftene

Det skal redegjøres for internrevisjonsenhetens virksomhet i perioden, med angivelse av de konklusjoner enheten har trukket på områder som vurderes som vesentlige.

Direktoratet skal ellers rapportere særskilt om eventuelle vesentlige avvik fra økonomiregelverket og hvilke tiltak som er iverksatt, jf. pkt. 4.10.

I vedlegg til rapporten skal direktoratet legge fram statistikk og nøkkeltall på ulike områder. Departementet viser i den forbindelse til tidligere årsrapporter. Det skal presenteres en oversikt over etatens årsverk fordelt både administrativt (direktorat, region) og funksjonelt (hovedområder). Det siste er nytt og skal tilstrebes gjort allerede for årsrapporten for 2008.

Som vedlegg til årsrapporten skal følge oppdaterte risikovurderinger, jf. halvårsrapporten.

Skatteetaten skal utarbeide en *halvårsrapport* per 30. juni 2009, som oversendes departementet senest 25. august 2009. Halvårsrapporten bør være relativt kortfattet og i hovedsak bestå av a) regnskapsstatus samt budsjettvurdering for hele året, b) generell resultatstatus på hvert hovedmålsområde med vekt på eventuelle avvik fra forventet utvikling og c) vedlagt overordnede risikovurderinger, jf. pkt. 2.

### *Annen rapportering*

I tillegg til omtale i årsrapport og halvårsrapport skal etaten annen hver måned sende en statusrapport om budsjettsituasjonen samt prognose for resten av året. Første gang per 28. februar 2009. For øvrig skal budsjettstatus være et fast punkt i kontaktmøtene i 2009.

Departementets krav til løpende rapportering på fastsettelses- og innkrevingsområdet framgår av departementets brev av 16. februar 2000 og reviderte rapporteringskrav av 3. februar 2003. Departementet kommer tilbake til denne rapporteringen.

Om rapportering på personalområdet, se pkt. 4.7.

Rapportering for øvrig er angitt i vedlagte styringskalender. Dersom det skulle oppstå en alvorlig, uforutsett situasjon i løpet av 2009, må etaten straks ta kontakt med Finansdepartementet, uavhengig av fastsatte rapporteringstidspunkter. Det vises ellers til departementets brev av 17. november 2008 om varsling av hendelser med mulig mediemessig eller politisk interesse.

## **4.3 Organisatoriske endringer**

### *Reorganisering av skatteetaten (ROS)*

Skatteetaten er fra 1. januar 2008 organisert i fem regioner (Skatt øst, Skatt sør, Skatt vest, Skatt Midt-Norge og Skatt nord) underlagt et direktorat med sterkere vekt på strategiske og overordnede funksjoner. Etableringen av den nye organisasjonsstrukturen representerte en milepæl i gjennomføringen av ROS, som skal slutføres innen utgangen av 2009.

I 2009 vil det være viktig å sikre at den nye organisasjonen ivaretar de mål som er satt for omorganiseringen av skatteetaten, jf. bred omtale i St.prp. nr. 1 (2006-2007) for Finansdepartementet. De samlede kostnadene for gjennomføringen av ROS er anslått til 240 mill. kroner, og i budsjettet for 2009 er det avsatt 74,3 mill. kroner til ROS, hvorav 15,7 mill. kroner er øremerket, jf. pkt. 5.3. Finansdepartementet vil understreke Skattedirektoratets ansvar for god økonomistyring av ROS-prosjektet.

Det vil jevnlig bli holdt møter i departementets kontaktforum for ROS.

#### *Ny organisering av skatteutvalgene*

Skatteutvalgene kan gi betalingsutsettelse for, sette ned og frafalle skattekrav på rimelighetsgrunnlag. Fram til nå har skatteutvalgene vært kommunale, men fra 1. januar 2009 skal det være fem regionale skatteutvalg finansiert av skatteetaten. De kommunale skatteutvalgene ble finansiert over den enkelte kommunes budsjett. Kommunenes besparing som følge av den nye organiseringen er beregnet til 2,2 mill. kroner. Skatteetatens budsjett er styrket med tilsvarende beløp.

#### **4.4 Elektronisk forvaltning**

Skatteetaten skal i tjenesteutviklingen vurdere hvordan IT kan anvendes for å gjøre brukernes møte med det offentlige enklere og frigjøre ressurser for brukerne og skatteetaten. Departementet viser til at etaten selv har presentert visjoner om elektronisk dialog mellom etat og brukere.

I St.meld. nr. 17 (2006-2007) har Regjeringen utformet felles politikk for IKT i offentlig sektor. Altinns posisjon som foretrukket portal for dialog med næringslivet, og produksjonslag for elektronisk kommunikasjon mellom det offentlige og brukerne, skal styrkes. Tilsvarende skal Minsides posisjon som foretrukket portal for dialog med innbyggerne, styrkes. Etaten oppfordres til å gjøre relevante elektroniske tjenester tilgjengelige i næringslivsportalen Altinn og i innbyggerportalen Minside. Et sentralt element i den forbindelse er at offentlig sektor skal unngå parallelle investeringer knyttet til produksjon og tilgjengeliggjøring av elektroniske tjenester. Vi viser videre til vårt brev av 29. mai 2008 hvor det stilles krav om særskilt begrunnelse i tilfeller der sektorspesifikke løsninger velges når Altinn kan benyttes til samme formål. Fornyings- og administrasjonsdepartementet arbeider med å utnytte felleskomponenter som verktøy for elektronisk kommunikasjon mellom det offentlige og brukerne, og det arbeides med en referanse katalog over IKT-standarder for bruk i offentlig forvaltning. Skatteetaten bes følge de tilrådingene om standarder som eventuelt kommer fra regjeringen og vurdere hensiktsmessigheten av å ta i bruk øvrige åpne standarder som beskrives i den referanse katalogen som skal utarbeides. Skatteetaten skal vurdere bruk og utrede konsekvensene for etaten av å følge de internasjonale kriteriene for tilgjengelighet for nettsteder (Web Accessibility Initiative). Skatteetaten skal også vurdere bruk av programvare basert på åpen kildekode.

Skatteetaten bes aktivt å bidra i arbeidet med felles løsninger og åpne standarder, bl.a. gjennom deltagelse i Koordineringsorganet for elektronisk forvaltning (KoeF).

#### **4.5 Utvikling av elektronisk ID (eID) og signatur (e-signatur)**

Det vises til omtale av elektronisk ID (eID) og signatur (e-signatur) i elektronisk kommunikasjon med og i offentlig sektor i St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Fornyings- og

administrasjonsdepartementet (FAD). FAD tilrettelegger for at rammeverk for eID og e-signatur i elektronisk kommunikasjon med det offentlige blir publisert og gjort kjent for offentlige virksomheter. Rammeverket skal beskrive fire risikonivåer med tilsvarende sikkerhetsnivå, og skal være rettleidende for alle statlige virksomheter og kommunene. Det forutsetter at FAD som initiativtaker og prosjekteier vil stå for finansieringen av prosjektgjennomføringen. Skatteetaten forventes, som en del av denne satsingen, å driftsette en løsning for distribusjon av eID på moderat sikkerhetsnivå (nivå 3). Finansdepartementet vil komme tilbake til saken i eget brev.

Status for arbeidet med eID og e-signatur skal også omtales i etatens halvårsrapport.

#### **4.6 Reduksjon av rapporteringsbyrden for næringslivet**

Reduksjon av byrdene som det offentlige pålegger næringslivet gjennom rapporteringsplikter, er en viktig del av et løpende fornyings- og forenklingsarbeid.

Elektronisk innrapportering, samordning og gjenbruk av informasjon er sentrale virkemidler for å redusere rapporteringsbyrdene. For å sikre størst mulig samordning og gjenbruk er det bestemt at:

- All elektronisk innrapportering fra næringslivet skal bygge på Oppgaveregisterets metadatabase
- Alle offentlige etater skal bruke grunndata fra Enhetsregisteret

Hensynet til lavest mulig næringslivsbelastning skal veie tungt ved utøvelsen av etatens oppgaver. Etaten plikter å ha en kritisk holdning til om eksisterende og nye oppgaveplikter er nødvendige. Departementet ber om at det rapporteres om utviklingen i oppgavebyrden for næringslivet.

Parallelt med dette arbeidet pågår Regjeringens prosjekt "Kartlegging og forenkling 2006-2009". Målet med dette prosjektet er å bidra til betydelig reduksjon i næringslivets administrative byrder. Direktoratet må også framover påregne å bli engasjert i dette arbeidet. Departementet ber om status i halvårsrapporten for 2009 for de forenklingstiltak som direktoratet meldte inn i forbindelse med Nærings- og handelsdepartementets handlingsplan "Tid til nyskaping og produksjon".

Det vises for øvrig til avsnittet om samordning av oppgave- og betalingsfrister under pkt. 3.1.3.

#### **4.7 Bemanning og personalforvaltning**

##### *Rapportering*

Skattedirektoratet har de senere år gitt departementet en særskilt rapport om etatens personalforvaltning mv. Dette er endret, slik at sentrale forhold på personalområdet nå

inkluderes i den ordinære årsrapporten, mens mer omfattende faktarapportering og utdyping følger som vedlegg til årsrapporten. Finansdepartementet vil imidlertid fortsatt gjennomføre egne rapportmøter hvor personalområdet gjennomgås.

#### *Bemanning og personalområdet i etaten*

De ansatte er skatteetatens viktigste innsatsfaktor. Bemanning, personalforvaltning og medarbeidernes kompetanse må ses i forhold til etatens hovedmål og styringsparametere. Etaten må iverksette tiltak som sikrer virksomhetskritisk kompetanse. Bemanningsutviklingen i skatteetaten bør ses i sammenheng med arbeidet med å realisere gevinster fra større utviklingsprosjekter. Organisatoriske endringer av en viss viktighet skal forelegges departementet.

Skattedirektoratet står overfor mange kompliserte, faglige spørsmål som stiller store krav til de ansattes kompetanse. Skattedirektoratet må løpende vurdere behovet for spesialisering og spisskompetanse på utvalgte områder.

Skattedirektoratet bes gi en generell vurdering og analyse av personalmessige forhold knyttet til virksomhetens hovedmål og styringsparametere, samt administrative oppgaver:

- Etatens bemanningsmessige kapasitet og kompetanse til oppgaveløsning
- Etatens arbeid med kompetanseutvikling, herunder lederutvikling
- Personalmessige forhold ved omstillingsprosjekter som har betydning for planer for gevinstrealisering og effektivisering

#### *Likestilling*

Departementer, etater og andre statlige virksomheter skal arbeide aktivt for å fremme likestilling innenfor sitt fagområde og skal redegjøre for sitt arbeid med likestilling i de årlige budsjettproposisjoner. Skattedirektoratet bes gi en redegjørelse iht. kravet i likestillingsloven § 1 bokstav a. Tilsvarende redegjørelse bes også innarbeidet i etatens bidrag til budsjettproposisjonen.

#### *Tiltak for å øke kvinneandelen i lederstillinger*

Kvinner er underrepresentert i lederstillinger i staten. Skattedirektoratet bes redegjøre for status og eventuelt hvilke tiltak som er iverksatt for å øke kvinneandelen i lederstillinger.

#### *Inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen)*

Partene i arbeidslivet undertegnet 14. desember 2005 en intensjonsavtale om et mer inkluderende arbeidsliv 2006-2009. Avtalen er en forlengelse av avtalen fra oktober 2001, og har som mål:

- Reduksjon av sykefraværet i virksomhetene
- Tilsette og beholde personer med redusert funksjonsevne

- Livsfaseorientert personalpolitikk med sikte på å heve den gjennomsnittlige avgangsalderen

Skattedirektoratet er bedt om å sette konkrete mål for sykefraværet, og departementet ber om at det redegjøres for hvilke konkrete tiltak som er iverksatt for å nå disse tallfestede mål.

#### *Helse, Miljø og Sikkerhet (HMS)*

Skattedirektoratet har ansvar for at helse, miljø og sikkerhet (HMS) er godt ivaretatt. Vi ber om en orientering om virksomhetens arbeid på dette området.

#### *Mangfold*

Finansdepartementet forutsetter at Skattedirektoratet iverksetter tiltak for å fremme mangfold i forbindelse med rekruttering og personalforvaltning og i publikumsrettede tjenester. Skattedirektoratet bes redegjøre for arbeidet på området.

#### *Etikk*

Det er viktig at Finansdepartementets underliggende virksomheter utfører sine oppgaver i tråd med statens etiske retningslinjer. Blant annet gjelder dette i kunde- og leverandørrelasjoner. Departementet legger til grunn at statens generelle etiske retningslinjer er implementert i alle ledd i virksomheten og at virksomheten i tillegg praktiserer egne normer/retningslinjer. Departementet ber om at det rapporteres om status på området generelt.

### **4.8 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen**

Den etablerte ordningen for rapportering om riksrevisjonssaker videreføres. Departementet vil følge opp riksrevisjonssakene på skatteetatens område særskilt ved å utarbeide en skjematisk oversikt for 2009, med tiltak som skal gjennomføres, herunder også tiltak som vedrører tidligere antegnelser. Departementet vil komme tilbake til dette.

### **4.9 Oppfølging av saker fra Sivilombudsmannen**

Departementet er opptatt av at Skattedirektoratet holder seg orientert om og følger opp saker på skatteetatens område som er tatt opp i Dokument nr. 4 (2007-2008) Melding for året 2007 fra Sivilombudsmannen.

Skattedirektoratet bes også følge opp Sivilombudsmannens uttalelse av 9. juni 2008 om ligningsbehandlingen for 2005 og 2006 av krav om særfradrag for ekstra store sykdomsutgifter som følge av diabetes.



#### **4.10 Internkontroll**

Internkontroll omfatter tiltak og metoder som virksomheten gjennomfører for å forebygge styringssvikt, feil og mangler. Gjennomføring av effektiv internkontroll står sentralt i oppfølgingen av gjeldende økonomiregelverk. Departementet legger til grunn at skatteetaten har en effektiv internkontroll. Skatteetaten bes rapportere om det er avdekket vesentlige svakheter i etatens opplegg for internkontroll og hvilke forbedringstiltak som eventuelt er iverksatt. Skatteetaten bes videre rapportere om internkontrollen har avdekket vesentlige svakheter, feil og mangler i kritiske prosesser og aktiviteter, jf. pkt. 2.

Arbeidet med å sikre etterlevelse av skatte- og avgiftsregelverket står sentralt i skatteetatens oppgaveløsning. Departementet er opptatt av at direktoratets indikatorbruk i rapporteringen på en hensiktsmessig måte også kan belyse etterlevelse av skatte- og avgiftsregelverket.

#### **4.11 Sikkerhet og beredskap**

Finansdepartementet har som mål at det innen departementets ansvarsområde skal være et systematisk samfunnssikkerhetsarbeid og en tilfredsstillende beredskap for å kunne håndtere ekstraordinære hendelser. Som en del av dette forventer departementet at Skattedirektoratet har foretatt skriftlig kartlegging av risiko og sårbarhet på eget ansvarsområde, har utarbeidet nødvendige beredskapsplaner, og hvert år arrangerer eller deltar i beredskapsøvelser. Finansdepartementets krav og forventninger til beredskapsarbeidet er nærmere omtalt i departementets brev av 7. november 2008. Departementet ber om at Skattedirektoratet i årsrapporten for 2009 redegjør for sikkerhets- og beredskapsmessige utfordringer som er identifisert, og for det konkrete arbeidet i løpet av året, herunder beredskapsøvelser etaten har gjennomført.

#### **4.12 Evalueringer**

Det vises til Reglement for økonomistyring i staten § 16 om evalueringer av virksomhetens oppgaveløsning og virkemiddelbruk. Departementet er kjent med at Skattedirektoratet har utarbeidet veileder i effektmåling, og vil invitere til et møte om temaet primo 2009.

Det bes om at årsrapporten inneholder en omtale av gjennomførte eller planlagte brukerundersøkelser.

#### **4.13 Gevinstrealisering**

Større fornyings- og effektiviseringstiltak, herunder organisasjonsutvikling og utvikling av ulike informasjons- og kommunikasjonssystemer, innebærer ofte store investeringer. Finansdepartementet forventer at slike utviklingstiltak normalt kjennetegnes ved at den

samfunnsøkonomiske nytten overstiger kostnadene, og at tiltakene skal gi gevinster i form av lavere bemanningsbehov, og/eller at tiltakene gir klare effektgevinster. Det vises til departementets brev av 19. juni 2006.

Departementet forutsetter at ethvert utviklingstiltak av en viss størrelse baseres på en nytte-kostnadsanalyse (lønnsomhetsanalyse) som inkluderer en særskilt plan for gevinstrealisering.

## 5. BUDSJETTILDELING

### 5.1 Budsjettvedtak

Statsbudsjettet for 2009 vedr. skatteetatens kapitler 1618 og 4618 ble vedtatt av Stortinget 15. desember 2008, jf. Budsjett-inns. S nr. 6 (2008-2009). Samtidig ble det gjort vedtak om kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift, som forvaltes av etaten. Skatte-, avgifts- og tollvedtak for 2009 for kapitlene 5501, 5506, 5507, 5521 og 5700 ble gjort av Stortinget 27. november 2008 på grunnlag av Budsjett-inns. S. nr. 1 (2008-2009).

For kap. 1618 er følgende utgiftsramme vedtatt:

#### Kap. 1618 Skatteetaten

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Driftsutgifter .....	4 126 800
21	Spesielle driftsutgifter.....	120 400
22	Større IT-prosjekter, <i>kan overføres</i> .....	63 500
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	50 000
<b>Sum</b>		<b>4 360 700</b>

For kap. 4618 er følgende inntektsramme vedtatt:

#### Kap. 4618 Skatteetaten

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
01	Refunderte utleggs- og tinglysingsgebyr .....	50 000
02	Andre inntekter .....	29 100
05	Gebyr for utleggsforretninger.....	23 000
07	Gebyr for bindende forhåndsuttalelser .....	2 000
<b>Sum</b>		<b>104 100</b>

Det vises for øvrig til omtale av kap. 1618 og 4618 i St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Finansdepartementet (fagproposisjonen).

For kap. 1632 er følgende utgiftsramme vedtatt:

## Kap. 1632 Kompensasjon for merverdiavgift

		(i 1 000 kr)
Post	Betegnelse	Beløp
61	Tilskudd til kommuner og fylkeskommuner, <i>overslagsbevilgning</i>	13 650 000
72	Tilskudd til private og ideelle virksomheter, <i>overslagsbevilgning</i>	1 490 000
<b>Sum</b>		<b>15 140 000</b>

Det vises for øvrig til omtale av kap. 1632 i St.prp. nr. 1 (2008-2009) for Finansdepartementet (fagproposisjonen).

Videre er følgende skatte- og avgiftsbevilgninger vedtatt for 2009:

### Andre kapitler

			(i mill. kr)
Kap.	Post	Betegnelse	Beløp
5501		Skatter på formue og inntekt	
	70	Toppskatt mv. ....	28 200
	72	Fellesskatt. ....	157 500
	73	Skatt av opparbeidede forpliktelser i rederiene. ....	1 400
5506		Avgift av arv og gaver	
	70	Avgift. ....	2 200
5507		Skatt og avgift på utvinning av petroleum	
	71	Ordinær skatt på formue og inntekt. ....	94 900
	72	Særskatt på oljeinntekter ....	155 800
5521		Merverdiavgift	
	70	Avgift ( <i>inklusive også toll- og avgiftsetatens del</i> ) ....	205 000
5700		Folketrygdens inntekter	
	71	Trygdeavgift. ....	87 600
	72	Arbeidsgiveravgift. ....	127 300

Det vises for øvrig til omtale av kap. 5501, 5506, 5507, 5521 og 5700 i St.prp. nr. 1 (2008-2009) Skatte- avgifts- og tollvedtak og St.prp. nr. 1 (2008-2009) Statsbudsjettet (Gul bok).

Finansdepartementet viser til Reglementet for økonomistyring i staten § 6 om departementenes plikt til å gjennomføre stortingsvedtak. For skatter og avgifter gjør imidlertid Stortinget også vedtak om satsene. Da består ansvaret for å gjennomføre Stortingets vedtak i å få innkrevd skatter og avgifter i samsvar med de vedtatte satsene.

### Tilsagnsordning vedrørende oppfølging av konkursbo

For 2009 gis Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet fullmakt til å stille nye betingede tilsagn om dekning av omkostninger ved fortsatt konkursbobehandling for inntil 8 mill. kroner, jf. St.prp. nr. 1 (2008-2009). Denne fullmakten fordeles mellom

Skattedirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet med henholdsvis 7 mill. kroner og 1 mill. kroner.

## **5.2 Merinntektsfullmakt**

For 2009 gis Skattedirektoratet fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1618, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4618, post 02, jf. Budsjett-innst. S nr. 6 (2008-2009).

## **5.3 Budsjettmessige forutsetninger**

### *Generelle forutsetninger*

Finansdepartementet understreker Skattedirektoratets ansvar for å planlegge virksomheten i 2009 slik at målene kan nås innenfor de bevilgningsrammer som blir gitt i endelig tildelingsbrev (jf. Reglementet for økonomistyring i staten § 4).

Dersom det oppstår problemer med økonomistyringen, må tiltak iverksettes slik at det ikke oppstår behov for å øke bevilgningen. Departementet understreker samtidig at det ikke må pådras utgifter uten at det er budsjettmessig dekning.

I forbindelse med eventuelle større regelverksendringer og liknende som medfører behov for økt/reduert bevilgning, bes direktoratet sette av tilstrekkelig tid og ressurser til å foreta beregninger av økonomiske og administrative konsekvenser, og meddele departementet disse til riktig tid.

### *Øremerkede bevilgninger*

For 2009 er det under kap. 1618 avsatt midler til følgende tiltak, hvor beløpene er å betrakte som øremerket, og ikke kan omdisponeres uten departementets samtykke:

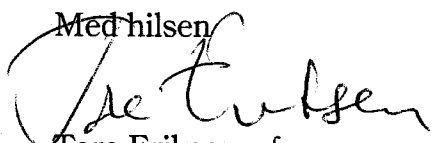
(i 1 000 kr)

Tiltak	Post 01	Post 22	Beløp
System for likning og saksbehandling (SL)	9 100	63 500	72 600
Videreutvikling av aksjonærregisteret	35 000		35 000
Altinn II	9 500		9 500
Bransjekontroller	39 000		39 000
MVA-kontroller	26 200		26 200
Arbeid mot finansparadiser	12 200		12 200
Kontroll utenlands arbeidskraft	13 000		13 000
Skattekrimenetene	8 800		8 800
Nytt system for skatteoppkr. (SOFIE)	20 000		20 000
Reorganisering av skatteetaten (ROS)	15 700		15 700
Nytt system for arveavgift	12 900		12 900
<b>Sum</b>	<b>201 400</b>	<b>63 500</b>	<b>264 900</b>

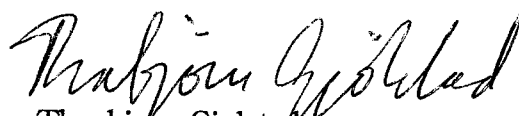
#### 5.4 Budsjettildeling

Under henvisning til ovennevnte og Reglement for økonomistyring i staten § 7 meddeler Finansdepartementet at Skattedirektoratet i 2009 tildeles og gis adgang til å disponere de bevilgningene som er beskrevet i pkt. 5.1.

Med hilsen



Tore Eriksen e.f.  
finansråd



Thorbjørn Gjelstad  
ekspedisjonssjef

Vedlegg

Kopi: Riksrevisjonen

## Budsjettfullmakter og administrative fullmakter

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Reviderte vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene ble gitt ved kgl.res. 2. desember 2005 og redegjort for i rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 som ble oversendt Finansdepartementets etater ved brev av 12. desember 2005. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av Finansdepartementet, jf. R-0534 B, som forklarer budsjettfullmaktene nærmere. (Alle rundskriv fra Finansdepartementet finnes på dets hjemmesider.)

Nedenfor omtales to typer budsjettfullmakter: Først fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, jf. pkt. A. Dernest fullmakter som er delegert Finansdepartementet og som virksomheten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B. I tillegg omtales *administrative* fullmakter som er delegert til Skattedirektoratet ved egne brev, jf. pkt. C.

### A. *Budsjettfullmakt som må delegeres hvert år, og som med dette delegeres*

- Det vises til merinntektsfullmakt, jf. pkt. 5.2 og St.prp. nr. 1 (2008-2009).
- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (post 01), jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.
- Fullmakt til fortsatt bobehandling, jf. pkt. 5.1.1 og St.prp. nr. 1 (2008-2009)
- Fullmakt til å inngå leieavtaler (ekskl. husleieavtaler) og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret, jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.

### B. *Budsjettfullmakt som er delegert Finansdepartementet og som etaten må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle*

- Fullmakt til å omdisponere fra post 01 til post 45, jf. Finansdepartementets brev av 22. desember 1993.
- Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra et år til neste, jf. Finansdepartementets brev av 22. desember 1993.
- Overskridelse mot innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår, jf. Finansdepartementets brev av 12. desember 2005.

### C. *Administrative fullmakter*

- Fullmakter innen lønns- og personalområdet, jf. Finansdepartementets brev av 17. desember 1999.
- Statens erstatningsansvar, jf. Finansdepartementets brev av 14. desember 2006
- Eiendomsforvaltning, jf. Finansdepartementets brev av 7. oktober 1993.
- Fullmakt vedrørende økonomisk ansvar for arbeidstakere som har påført staten økonomisk tap, jf. Finansdepartementets brev av 18. desember 2000.

## Styringskalender 2009 Skattedirektoratet

Måned	Aktivitet	Dato
<b>Februar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Forklaringer til statsregnskapet</li> <li>- Årsrapport for 2008 til FIN</li> <li>- Faglig kontaktmøte</li> </ul>	Primo februar 23. februar 2009 Ultimo februar
<b>Mars</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Innspill til budsjettrevisjonen våren 2009</li> </ul>	Primo mars
<b>April</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utsendelse av foreløpige budsjetttrammer 2010 for skatteetaten etter rammekonferansen</li> <li>- Møte. Gjennomgang av årsrapporten 2008</li> <li>- Medarbeidersamtale mellom finansråden og skattedirektøren</li> <li>- Møte. Gjennomgang av personalområdet</li> </ul>	Uke 17 April  April April
<b>Mai</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Faglig kontaktmøte</li> <li>- Referat fra møte om årsrapporten for 2008</li> <li>- Forslag til omtale i St.prp. nr. 1 (2009-2010)</li> </ul>	Ultimo mai Ultimo mai 28. mai 2009
<b>August</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Innsendelse av halvårsrapport</li> </ul>	28. august 2009
<b>September</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Møte vedrørende halvårsrapport 2009</li> <li>- Faglig kontaktmøte</li> </ul>	Uke 39-40 Ultimo september
<b>Oktober</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Regjeringen fremmer St.prp. nr. 1 (2009-2010) for Stortinget</li> <li>- Innspill til nysaldering av budsjettet for 2009</li> <li>- Statusrapport om budsjettsituasjonen per 30. september 2009</li> </ul>	Primo oktober Primo oktober  Medio oktober
<b>November</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utkast til tildelingsbrev 2010 for skatteetaten</li> <li>- Tekniske retningslinjer for arbeidet med statsbudsjettet for 2011 (Budsjettskrivet for 2011)</li> <li>- Faglig kontaktmøte</li> <li>- Forslag til budsjett 2011 fra skatteetaten</li> </ul>	Primo november  Primo november Ultimo november Ultimo november
<b>Desember</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Teknisk gjennomgang av forslag til budsjett for 2011</li> <li>- Tildelingsbrev 2010 for skatteetaten</li> </ul>	Medio desember Ultimo desember