



DET KONGELIGE SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Kystverket hovedkontoret
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Deres ref

Vår ref
14/1510-

Dato
19 DES 2014

STATSBUDSJETTET 2015 – TILDELINGSBREV TIL KYSTVERKET

1. Innledning

Samferdselsdepartementet viser til Prop. 1 S (2014-2015) og Innst. 13 S (2014-2015). Dette brevet gjelder Stortingets budsjettvedtak og de vilkår og krav som departementet stiller til Kystverket i 2015.

Samferdselsdepartementet vil utarbeide og oversende oppdatert økonomiinstruks og ny etatsinstruks i løpet av første kvartal 2015.

Tildelingsbrevet trekker opp målene for virksomheten, herunder delmål samt prioriteringer og krav i 2015.

2. Overordnede mål

Det overordnede målet for transportpolitikken er å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og fremmer regional utvikling. Det overordnede målet for beredskap mot akutt forurensning er å hindre eller begrense miljøskade som følge av akutt forurensning i norske havområder eller på norsk territorium.

Kystverkets drift og utvikling av statlig maritim infrastruktur og –tjenester og den statlige beredskapen mot akutt forurensning, samt øvrig forvaltning, myndighetsutøvelse og tjenesteyting skal bygge opp om disse målene. Ivaretagelse av samfunnssikkerhet og beredskap, klimatilpassing og miljøhensyn skal være en integrert del av virksomheten.

Bevilgningen til Kystverket i 2015 er økt med 15,8 pst. fra saldert budsjett 2014 (før uttrekk av merverdiavgift). Kystverket har ansvaret for å forvalte tildelte ressursene effektivt og målrettet.

3. Mål, styringsparameter og oppdrag for 2015

Vi viser til målstrukturen for transportpolitikken i Meld. St. 26 (2012-2013) Nasjonal transportplan 2014-2023, kap. 5, og omtalen av kap. 1360 i Prop. 1 S (2014-2015).

Samferdselsdepartementet legger til grunn at Kystverkets prioriteringer i 2015 bygger opp om hovedmålene og følger opp de føringer som ligger i Nasjonal transportplan 2014-2023, budsjettframlegget, Stortingets behandling av disse og i dette tildelingsbrevet. I det følgende omtales hovedmålene for Kystverket og prioriteringer for 2015.

Hovedmål 1- Framkommelighet:

Bedre framkommelighet og reduserte avstandskostnader for å styrke konkurransekraften i næringslivet, og for å bidra til å opprettholde hovedtrekkene i bosetningsmønsteret.

Til dette hovedmålet er det i Nasjonal transportplan 2014-2023 fastsatt følgende etappemål med tilhørende indikator som er som styringsparameter for Kystverket i 2015:

- Bedre pålitelighet i transportsystemet
 - Indikator: Ventetid på maritime tjenester og opetid på maritim infrastruktur.

Kystverket skal videreutvikle den maritime infrastrukturen for å legge til rette for utvikling av sjøtransport som en integrert del av et framtidsrettet transportsystem som styrker næringslivets konkurransekraft, herunder delta i relevante areal- og verneplanprosesser. Utbedring av farleder, økt utbygging av fiskerihavner og styrket transportplanlegging er sentralt i denne sammenheng i 2015.

Prioriteringer i 2015 knyttet til hovedmål 1

Havnestrategi - Tilskudd til havnesamarbeid

Oppfølging av havnestrategien vil være høyt prioritert i departementet i 2015, og Kystverket må påregne å bidra i videre oppfølging. Departementet vil komme tilbake til Kystverket i eget brev om videre oppfølging av saken.

Som et første tiltak for å stimulere havnene til bedre utnyttelse av infrastruktur som igjen kan gi lavere enhetskostnader for godstransport til sjøs, etableres en tilskuddsordning for havnesamarbeid. Kystverket skal administrere tilskuddsordningen i samsvar med Bestemmelser om økonomistyring i staten, herunder vurdere prosjektsøknader og utdele tilskudd. Det skal orienteres om omfang og oppfølging i de ordinære rapporteringene i løpet av året.

Farleder og fiskerihavner

Bevilgningen til farleder og fiskerihavner forutsettes å gå til gjennomføring av de farledsprosjekter som framgår i Prop. 1 S (2014-2015)/Innst. 13 S (2014-2015).

Kystverket skal fordele midlene på farleds- og fiskerihavnprosjektene i Årsplan for 2015 i tråd med ovenfor nevnte. Kopi av årsplanen skal sendes departementet.

Når det gjelder farledsprosjektet Borg havn (Borg I) Røsvikrenna, framgår det i Prop. 1 S (2014-2015) at prosjekt- og utredningsunderlag skal gjennomgås på nytt før det tas stilling til videre håndtering av prosjektet. Samferdselsdepartementet viser i denne sammenheng til departementets oppdragsbrev av 24. oktober 2014 til Kystverket.

Kystverket skal søke å avhende ikke-næringsaktive fiskerihavner i henhold til Kystverkets plan.

Short Sea Promotion Center

For 2015 skal Kystverket sette av 500 000 kr til Short Sea Promotion Center og bruke senteret aktivt i arbeidet med å fremme sjøtransporten.

Omorganisering av lostjenesten og konkurranseutsetting av tilbringertjenesten

I tråd med meldingsdelen av Prop. 65 L (2013-2014) Lov om losordningen (losloven) skal losordningen gjøres mer kostnadseffektiv gjennom omorganisering av lostjenesten og konkurranseutsetting av tilbringertjenesten. Ny organisasjonsstruktur skal være på plass 1. januar 2015, med lostjenesten organisert som egen enhet i Kystverket og et tydelig skille mellom driftsenhet og forvaltningsdel av losordningen. Videre må Kystverket sette av tilstrekkelige ressurser til gjennomføring av konkurranseutsettingen av tilbringertjenesten i 2015 som det er lagt opp til i Prop. 1 S (2014-2015).

Hovedmål 2 - Trafikksikkerhet:

Hovedmål 2: Det skal ikke forekomme ulykker med drepte eller hardt skadde i transportsektoren (nullvisjonen).

Til dette hovedmålet er det i Nasjonal transportplan 2014-2023 fastsatt følgende etappemål med tilhørende indikator som skal fungere som styringsparameter for Kystverket i 2015:

- Opprettholde og styrke det høye sikkerhetsnivået i sjøtransport.
 - Indikator: Antall drepte og skadde og antall alvorlige hendelser i sjøtransport.

Med nullvisjonen som utgangspunkt skal Kystverkets sjøsikkerhetsarbeid innrettes slik at det særlig bidrar til å forebygge ulykker med stor risiko for tap av liv eller personskade og hendelser med stor risiko for miljøskade. Innen det samlede

forebyggende sjøsikkerhetsarbeidet har Sjøfartsdirektoratet ansvar for arbeidet rettet mot skip og mannskap mens Kystverket har ansvar for reguleringer og tjenester for sikker sjøtrafikk.

Prioriteringer i 2015 knyttet til hovedmål 2

Drift, vedlikehold og fornying av navigasjonsinfrastruktur

Bevilgningen til drift, vedlikehold og fornying av navigasjonsinfrastruktur skal prioriteres slik at vedlikeholdsetterslepet på navigasjonsinfrastrukturen reduseres. Innen drift og vedlikehold skal innretninger som har direkte betydning for navigasjonssikkerheten prioriteres. Prioritering av midler til fornying av innretninger og modernisering av infrastruktur skal baseres på nyttekostnadsvurderinger mellom fortsatt vedlikehold og innføring av ny teknologi og løsninger for oppmerking som kan bidra til reduserte framtidige drifts- og vedlikeholdskostnader. Ved etablering av nyanlegg skal det legges vekt på trafikk- og risikovurderinger, herunder særlig i leder for hurtigbåter og ro-ro passasjerferger.

Modernisering av losordningen

I Prop. 65 L (2013-2014) Lov om losordningen (losloven) er det omtalt en rekke tiltak som skal bidra til å modernisere losordningen samtidig som sjøsikkerheten skal sikres på et forsvarlig nivå. I 2015 skal arbeidet med å følge opp proposisjonen ferdigstilles, og Kystverket må avsette tilstrekkelige ressurser til å bistå departementet i dette arbeidet.

Som det fremgår av Prop. 1 S (2014-2015), er hovedprioriteringer for 2015 oppfølging av ny loslov, samt slutføring av arbeidet med innføring av statlig lostjeneste og losplikt på Svalbard. Kystverket må i 2015 bistå departementet med å utforme utkast til nye og oppdaterte forskrifter til ny loslov, samt forestå høring av disse.

Sjøtrafikksentraler

Sjøtrafikksentralenes tekniske utstyr skal i 2015 fornyes i henhold til Kystverkets handlingsprogram 2014 – 2023.

Overvåkings- og rapporteringssystemer

Det fremgår av Prop. 1 S (2014-2015) at videreføring av arbeidet med å forenkle og tilpasse meldepliktsregimet for skipsanløp til og fra norske havner vil bli prioritert. Kystverket skal videreutvikle SafeSeaNet Norway som felles nasjonalt meldepunkt for rapportering fra skipstrafikken til norske myndigheter og havner.

Kystverket skal også fortsette arbeidet med å forenkle havne- og farvannslovens meldepliktsregelverk for skip med sikte på ikrafttredelse av ny forskrift senest 1. juni 2015.

Videre skal Kystverket opprettholde kapasiteten til å innhente AIS-data, starte fornying av AIS-basestasjonene og ferdigstille nedlesingsstasjonen for AIS-satellittdata. I tillegg

skal Kystverket undersøke muligheten for å etablere AIS-basestasjoner langs prioriterte deler av Svalbardkysten.

Kystverket skal også, i samråd med norsk maritim næring, bidra til å iverksette IMO's strategiske implementeringsplan for e-navigasjon.

Barents Watch

Kystverket skal fortsette arbeidet med å videreutvikle BarentsWatch, noe som forutsetter et nært samarbeid med en rekke andre institusjoner, både på direktoratsnivå og mellom departementene. Det er viktig at den videre utvikling av BarentsWatch skjer i tråd med målstruktur (godkjent i brev av 13.11.14) og aktivitetsplan for 2014 -2017 med godkjenningsbrevet fra departementet.

Sikker lasting og lossing av bulkskip

For å oppfylle de krav som stilles i direktiv 2001/96/EC, må Kystverket i 2015 øke antall tilsyn i forhold til 2014 med bulkterminalers oppfølging av forskrift 29. august 2003 om sikker lasting og lossing av bulkskip, både egne tilsyn og tilsyn sammen med Sjøfartsdirektoratet.

Fritidsfartøy

Som en del av arbeidet med å tilgjengeliggjøre de lokale fartsforskrifter for brukerne, må Kystverket fortsette arbeidet med kartfesting av fartsbegrensningene i en digital kartløsning. I denne sammenheng må Kystverket også sørge for nødvendig støtte og veiledning til kommunene.

Kystverket må avsette tilstrekkelig med ressurser til å bidra i arbeidet som følger av evaluering av vannscooterregelverket, herunder vurdering av innføring av nasjonale fartsbegrensninger. Departementet vil komme tilbake til saken i eget brev.

Hovedmål 3 - Miljø :

Begrense klimagassutslipp, redusere miljøskadelige virkninger av transport, samt bidra til å oppfylle nasjonale mål og Norges internasjonale forpliktelser på helse- og miljøområdet.

Til dette hovedmålet er det i Nasjonal transportplan 2014-2023 fastsatt følgende etappemål med tilhørende indikatorer som skal fungere som styringsparametre for Kystverket:

- Bidra til å redusere klimagassutslippene i tråd med Norges klimamål
Indikator: Klimagassutslipp fra transportsektoren målt i CO₂-ekvivalenter
- Bidra til å redusere tapet av naturmangfold
Indikator: Antall prosjekt med meget stor negativ konsekvens for naturmiljø
Indikator: Antall utbedrede registrerte konflikter mellom transportnett og naturmangfold.

Kystverket har et ansvar for miljø innen egen sektor, i forvaltningen av havner og sjøtransport og for sjøsikkerhet og beredskap. Hensynet til miljø og bærekraftig forvaltning skal integreres i etatens aktivitet.

Prioriteringer i 2015 knyttet til hovedmål 3

Klima

Klimagassutslippene fra innenriks sjøfart var i 2012 på 2,1 mill. tonn CO₂-ekvivalenter. Det er viktig at Kystverket har kompetanse til å vurdere klimagasseffekten av tiltak i sektoren, samt av tiltak i andre sektorer som påvirker skipsfarten.

Klimaendringer vil øke havnivået, føre til forsuring og til mer ekstremvær. Klimatilpasning skal derfor integreres i Kystverkets nye infrastrukturprosjekter og i drifts- og vedlikeholdsbudsjettet.

Naturmangfold

Kystverket skal arbeide for å stanse tapet av naturmangfold gjennom alle planfaser, byggefasen og ved drift og vedlikehold. Inngrep som forringer verneverdiene i verneområder eller i verdifulle naturområder, skal unngås så langt som mulig.

Naturmangfoldloven krever også større varsomhet fra Kystverkets side, både ved planlegging av nye tiltak og ved drift av eksisterende anlegg.

Bunnkartleggingsprogrammet Mareano er viktig for å øke kunnskapen om norske havområder. Det forventes at Kystverket deltar i direktoratsgruppen for dette prosjektet.

Sedimenter

Det er viktig med grundige undersøkelser av sedimenter i forkant av farledsprosjekter. Uten grundige undersøkelser kan det bli kostnadsoverskridelser og forsinkelser i prosjektene.

Ved utdyping av havner og farleder skal Kystverket samarbeide med kommuner og statlig miljøforvaltning om en forsvarlig håndtering av forurensede sedimenter. Ved hjelp av kommunale og statlige midler har Kystverket i noen tilfeller ryddet større deler av havnen for forurensede masser enn det som var nødvendig for utdypingsprosjektet. Samferdselsdepartementet mener dette er en god måte å utnytte samfunnets samlede ressurser på.

Vannkvalitet

Vannforskriften vil også i 2015 kreve innsats fra Kystverket. Særlig vil det bli arbeid med vannforvaltningsplanene som skal vedtas ved kongelig resolusjon i 2015. Det forventes at Kystverket deltar i den videre utviklingen av arbeidet, bl.a. gjennom

deltagelse i det løpende arbeidet regionalt, i direktoratsgruppen og ved å gi innspill til departementet.

Miljøbase/oljevernbase

Det er bevilget 40 mill. kroner til en miljøbase/oljevernbase i Lofoten/Vesterålen. Departementet vil komme tilbake til saken dersom Kystverket skal involveres i videre prosesser for en slik base.

Hovedmål 4 - Beredskap mot akutt forurensning-

Hindre eller begrense miljøskade som følge av akutt forurensning i norske havområder eller på norsk territorium.

Til dette hovedmålet er det i Prop. 1 S (2014-2015) fastsatt følgende delmål som skal fungere som styringsparameter for Kystverket i 2015:

- Den statlige beredskapen skal være dimensjonert og lokalisert på grunnlag av kunnskap om miljørisiko i norske farvann.

Anbefalingene i Kystverkets miljørisiko- og beredskapsanalyse fra 2011 er et viktig grunnlag for arbeidet med å styrke den statlige beredskapen mot akutt forurensning.

Prioriteringer i 2015 knyttet til hovedmål 4

Følge opp prioriterte områder i Kystverkets beredskapsanalyse

Kystverkets miljørisiko- og beredskapsanalyser skal legges til grunn for arbeidet med å styrke den statlige beredskapen mot akutt forurensning. Kystverkets statusrapport 22. april 2014 for implementering av beredskapsanalysen skal legges til grunn for prioriteringen av tiltak.

Refusjonssaker

Kystverket skal sette av tilstrekkelige ressurser til å følge opp saker knyttet til krav om refusjon av statens kostnader pådratt i forbindelse med aksjoner eller pålegg etter havari og lignende. Instruks av 30.10.2012 skal legges til grunn for Kystverkets arbeid med refusjonskrav knyttet til forurensningsaksjoner.

Slepebåtberedskap

Regjeringen viderefører dagens modell for slepebåtberedskapen i 2015. Dette innebærer at Kystverket fortsatt skal stå for innleie av fire sivile fartøy, to i Nord-Norge, ett på Vestlandet og ett på Sørlandet. Departementet vil komme tilbake til en mulig oppfølging av KS1 om den nasjonale slepebåtberedskapen.

Starte arbeidet med miljøtiltak ved U-864

Kystverket skal starte arbeidet med miljøtiltak mot kvikksølvforurensning ved ubåtvraket U-864 gjennom å etablere en støttefylling som sikrer den ustabile skråningen under vrakets baugseksjon. Kystverket skal arbeide med sikte på å etablere støttefyllingen i 2015, og skal i dette arbeidet bygge på relevante dokumenter i

Kystverkets forprosjekter for miljøtiltak for U-864. Departementet vil komme tilbake til den videre oppfølgingen av miljøtiltak for U-864.

4. Andre forutsetninger og krav

Arbeid med Nasjonal transportplan

Det forutsettes at Kystverket setter av tilstrekkelig ressurser til arbeidet med ny nasjonal transportplan, jf. egen prosess og retningslinjer for dette arbeidet.

Transportplanlegging

I budsjettet for 2015 er bevilgningen til transportplanlegging økt. Bevilgningen skal nyttes til økt framdrift i planlegging av farledsprosjekter. Dette skal styrke utredningskapasiteten, gi god planreserve, heve kvaliteten på beslutningsgrunnlaget og øke framdriften i prosjektgjennomføringen. Departementet ber om at Kystverkets forslag til prioritering av prosjekter som er nevnt som aktuelle i prop. 1 S (2014-2015) for planlegging i 2015, sendes til departementet innen 1. mars 2015.

Kystverket må prioritere arbeidet med å styrke etatens systemer, kompetanse og kapasitet innenfor sjøtransport og havner, blant annet som grunnlag for gjennomføring av samfunnsøkonomiske analyser. Departementet ber om at Kystverket i årsrapport og tertialrapporter synliggjør etatens konkrete planer og framdrift på dette området.

For statlige investeringer over 750 mill. kroner skal det legges fram konseptvalgutredninger og det skal gjennomføres ekstern kvalitetssikring. Der det er hensiktsmessig, skal metodikken fra slike utredninger også benyttes for mindre prosjekter. Det derfor er viktig at Kystverket sikrer erfaringsutveksling mellom slike prosjekt, og har tilstrekkelig intern kompetanse som gjør etaten mindre avhengig av ekstern bistand ved gjennomføring og deltakelse i slike utredninger.

Arbeidet med melding til Stortinget om sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing

Departementet viser til tidligere bestillinger av underlagsmateriale til ovennevnte stortingsmelding. Oppfølging av disse, og bestilling av tekstinnsnitt knyttet til arbeidet med stortingsmeldingen, vil komme i eget brev. Kystverket må sette av tilstrekkelige ressurser til arbeidet med meldingen.

Kystkultur

I samarbeid med Kystverkmusea og andre aktører, offentlige som private, skal Kystverket ta vare på og formidle etatens historie. Midlene til kystkultur, som tidligere ble disponert av departementet, er fra og med 2015 overført til Kystverket.

Departementet legger til grunn at Kystverket tildeler midlene til Kystverkmusea, i tråd med de avtalene som er inngått for driften av museumsnettverket. Videre legger departementet til grunn at kystkulturmidlene benyttes til gjennomføringen av Kystens dag, i samarbeid med sekretariatet for Kystens dag ved Lindesnes fyrmuseum.

Departementet har tidligere benyttet en del av bevilgningen til kystkultur til å støtte så

vel organisasjoner som enkelttiltak etter søknad. Kystverket bes vurdere om en slik ordning bør videreføres, og komme med en tilbakemelding til departementet innen 1. mars 2015.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Samfunnssikkerhet og beredskap skal inngå som en integrert del av Kystverket sin virksomhet. Det overordnede målet for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i samferdselssektoren er å forebygge uønskede hendelser, og å begrense konsekvensene av dem dersom de likevel skulle oppstå, for på den måten å sikre samfunnets behov for transport og kommunikasjon.

For å understøtte det overordnede målet skal Kystverket i sin virksomhet ta hensyn til de strategiske utgangspunktene, tiltakene, virkemidlene og fokusområdene i "Strategi for samfunnssikkerhet og beredskap i samferdselssektoren". Kystverket skal kontinuerlig gjennomføre nødvendige risiko- og sårbarhetsanalyser innen eget ansvarsområde, og systematisk følge opp sårbarheter som avdekkes. Særsilt ber vi Kystverket følge opp handlings- og tiltaksplanen som er utarbeidet i forbindelse med prosjektet "Strategiske overordnede risiko- og sårbarhetsanalyser" (SOROS). Videre skal Kystverket fortsette arbeidet med å styrke robustheten i de kritiske objektene innenfor eget ansvarsområde som er identifisert i SAMROS II-prosjektet.

Kystverket skal arbeide for å styrke IKT-sikkerheten i egen sektor. Virksomheten skal ha interne systemer for informasjonssikkerhet som sikrer konfidensialitet, integritet og tilgjengelighet på informasjon. Videre ber vi Kystverket om å integrere IKT-sikkerhet i virksomhetens øvrige samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, herunder sikre at IKT-systemer som understøtter samfunnsviktige tjenester og funksjoner på eget ansvarsområde er beskyttet mot både tilsiktede og utilsiktede hendelser.

Havnesikring og terrorberedskap

Kystverket skal følge opp og føre tilsyn med havner og havneanlegg som er godkjent i henhold til gjeldende havnesikringsregelverk. Nasjonal gjennomføring av det internasjonale regelverket skal være tilpasset norske forhold. Kystverket skal fortsette arbeidet med å styrke sikkerhetskulturen i havnene og videreutvikle samarbeidet med andre relevante myndigheter, spesielt politiet. Kystverkets evaluering av håndteringen av terrortrusselen i juli 2014 må følges opp. Kystverket skal arbeide videre med å få på plass ytterligere nødvendig havnesikring på Svalbard. Kystverket skal videreføre sin døgnkontinuerlige beredskap og varslingssystem for håndtering av eventuelle sikringshendelser og heving av det maritime sikringsnivået.

Internasjonalt arbeid

Kystverket skal ivareta norske interesser og bidra aktivt i internasjonalt arbeid knyttet til forebyggende sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing. Dette må utføres i tråd med instruks for det internasjonale arbeidet og øvrige føringer herunder krav og frister for EU/EØS-arbeidet i Utenriksdepartementets nye retningslinjer for

forvaltningen av Norges deltakelse i EØS-samarbeidet og Samferdselsdepartementets EØS-strategi.

I budsjettet for 2015 er det lagt opp til at Kystverket selv dekker kontingenter og deltakelse i internasjonale organisasjoner. I budsjettet for 2015 er kap. 1360, post 01 styrket med 250 000 kroner til dette formålet.

Effektivisering

I den politiske plattformen for regjeringen er det varslet flere tiltak for fornying og modernisering. Dette er nødvendig for å effektivisere offentlig sektor og sikre gode konkurransevilkår for norsk næringsliv.

For å gi insentiv til mer effektiv statlig drift og skape handlingsrom for prioriteringer er det fra og med statsbudsjettet 2015 innført en reform for mindre byråkrati og mer effektiv bruk av midlene. Deler av gevinstene fra dette vil i de årlige budsjettene bli overført til fellesskapet. Denne innhentingene er i 2015 satt til 0,6 pst. av driftsutgiftene til alle de statlige virksomhetene. Grunnlaget for beregningen i 2015 er saldert budsjett 2014. For Kystverket er produktivitetsgevinsten i 2015 satt til 10,259 mill. kr på kap. 1360, post 01 og 378 000 kr på kap. 1360, post 21.

Vurdering av antall ansatte i Kystverket vil være en del av en slik gjennomgang. Dette innebærer at behov for bemanning dekkes innenfor gjeldende bevilgning gjennom en samlet prioritering. I tertial- og årsrapport skal det fremgå hvilke tiltak som er gjort for å følge opp dette. Arbeidet bør ses i sammenheng med arbeidet med såkalte "tidstyver", jf. pkt. 5.

Risikovurderinger

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet i statlig forvaltning. Vilkåret for en god mål- og resultatstyring er at ledelsen kjenner og aktivt håndterer de utfordringene og uvisshetene som kan påvirke måloppnåelsen på en negativ måte. Ledelsen i Kystverket skal påse at det fins en forsvarlig risikostyring og intern kontroll av virksomheten i Kystverket og at denne fungerer på en tilfredsstillende måte.

Risikostyring er en del av etatsstyringen. Risikovurderinger skal derfor inngå i rapporteringen både i tertialrapportene og årsrapporten. Kystverket skal i 2015 fortsette arbeidet med utvikling av risikovurderinger. I forbindelse med etatsstyringsmøtene skal Kystverket redegjøre for de vesentligste risikoene for etatens måloppnåelse på kort (ett års perspektiv) og/eller lang sikt og de tiltak Kystverket iverksetter for å håndtere disse risikoene, samt forventet effekt av tiltakene.

Evalueringer

Vi viser til arbeidet Kystverket har gjennomført for å benytte samfunnsøkonomiske analyser i vurderinger av investeringer. Blant annet som en oppfølging av dette ber departementet Kystverket etablere en metodikk for å evaluere i hvilken grad tiltak og

aktiviteter som Kystverket gjennomfører, bidrar til å oppnå de definerte målsetningene og har den ønskede og forutsatte effekten. Vi ber videre Kystverket identifisere fire større prosjekter som er gjennomført senere år og bruke metodikken til å vurdere i hvilken grad målsetningene med prosjektene ble oppnådd. Kystverket skal rapportere framdriften av arbeidet i rapporten etter 2. tertial og utfallet av evalueringene i årsrapporten.

Nordområdesatsingen

For fordeling av midlene til nordområdesatsingen viser vi til tabell 12.1 på side 294 i Utenriksdepartementets prop. 1 S (2014-2015). Tildelingen til BarentsWatch er på 45,9 mill. kroner.

Kystverket skal i samarbeid med Fiskeridirektoratet fortsette arbeidet med å etablere og videreutvikle en analyseenhet ved Kystverkets trafikksentral i Vardø i tråd med departementets brev av 2. desember 2014.

5. Administrative forhold

Statlige virksomheter har i 2014 rapportert inn aktiviteter, tiltak, prosedyrer, regelverk m.m. gitt av andre som oppleves som "tidstyver" i det daglige arbeidet. Regjeringen følger nå opp disse innspillene. I årsrapporten for 2014 skal den enkelte virksomhet rapportere om sitt arbeid med å fjerne "tidstyver". Det vil si effektivisering av egen drift, forenkling av regelverk og andre gjennomførte forenklingstiltak overfor innbyggere, næringslive og offentlige virksomheter. Dette skal følges opp som et ledd i et kontinuerlig forbedringsarbeid.

I 2015 skal Kystverket prioritere tiltak som gir konkrete effekter for brukerne. Kystverket skal også vurdere - og eventuelt ta initiativ til - tiltak som vil forenkle brukernes kontakt med det offentlige på tvers av flere statlige virksomheter.

Innen 1. juni 2015 skal Kystverket melde inn i Difis rapporteringsløsning, eller til Samferdselsdepartementet, om "tidstyver" i egen virksomhet som gjelder brukerne av virksomhetens tjenester. Virksomhetene skal så i dialog med Samferdselsdepartementet velge ut hvilke tidstyver de selv kan gjøre noe med og sette i gang tiltak for å redusere eller fjerne disse.

I årsrapporten for 2015 skal det rapporteres om arbeidet med å avvikle "tidstyver" i egen virksomhet som gjelder brukerne, og hvordan det skal arbeides videre med disse, på følgende mal:

- Hvilke "tidstyver" som Kystverket selv har prioritert å fjerne
- Tiltak for å fjerne utvalgte "tidstyver" (planlagte, under arbeid og gjennomførte)
- Resultater av arbeidet. Dersom det kan sies noe om effektene for brukerne av gjennomførte tiltak, vil det være av spesiell interesse

Videre skal det i årsrapporten for 2015 rapporteres om arbeidet som ble satt i gang i 2014. Dette bes gjort med utgangspunkt i malen ovenfor. Arbeidet med "tidstyver" vil være et tema på etatsstyringsmøtene i 2015.

6. Budsjettildeling og fullmakter

Stortinget vedtok 4. desember 2014 statsbudsjettet for 2015, jf. Prop. 1 S (2014-2015), og Innst. 13 S (2014-2015). For kap. 5577 viser vi til Stortingets vedtak av 15. desember 2014, jf. Innst. 3 S (2014-2015).

6.1. Bevilgninger til Kystverket for 2015

Disse bevilgningene ble vedtatt:

Kap. 1360 Kystverket

<i>Post</i>	<i>Benevnelse</i>	<i>kr</i>
01	Driftsutgifter, kan nyttes under post 45	1 685 200 000
21	Spesielle driftsutgifter, kan overføres	131 920 000
30	Nyanlegg og større vedlikehold, kan overføres	582 511 000
34	Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, kan overføres	58 000 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres, kan nyttes under post 01	178 126 000
60	Tilskudd til firskerihavneanlegg, kan overføres	63 963 000
71	Tilskudd til havnesamarbeid	10 000 000
	<i>Sum kap. 1360</i>	<i>2 709 720 000</i>

Kap. 4360 Kystverket

<i>Post</i>	<i>Benevnelse</i>	<i>kr</i>
02	Andre inntekter	11 102 000

Kap. 5577 Sektoravgifter under Samferdselsdepartementet

<i>Post</i>	<i>Benevnelse</i>	<i>kr</i>
74	Sektoravgifter Kystverket	829 068 000

Innføring av nettoordning for budsjettering av merverdiavgift i statsforvaltningen gjør at budsjettforslaget for 2015 ikke er direkte sammenlignbart med saldert budsjett 2014. Kystverket disponerer i 2015 en samlet utgiftsramme på 2 709,72 mill. kroner, som tilsvarer om lag 2 992 mill. kroner før uttrekk av merverdiavgift

På post 71 er det bevilget 10 mill. kroner til en ny tilskuddsordning til havnesamarbeid, jf. omtalen under pkt. 3.

6.2. Fullmakter gitt i ved behandlingen av Prop. 1 S/Innst. 13 S (2014-2015)

Stortinget vedtok bl.a. disse fullmaktene for Samferdselsdepartementet:

Merinntektsfullmakt

”Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2015 kan:

1.

overskride bevilgningen på	mot tilsvarende merinntekt under
kap. 1360 postene 01 og 45	kap. 4360 post 02 og kap. 5577 post 74

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

2.

nytte inntil 10 mill. kroner av salgsinntekter fra salg av ikke næringsaktive fiskerihavner under kap. 4360, post 02 til følgende formål under kap. 1360, post 30:

- a. dekning av salgsomkostninger forbundet med salget
- b. oppgradering og vedlikehold av fiskerihavner under kap. 1360, post 30.”

Bestillingsfullmakter

”Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2015 kan foreta bestillinger utover gitt bevilgning, men slik at samlet beløp for nye bestillinger og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
1360		Kystverket	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	3 mill. kroner

Tilsagnsfullmakter

Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2015 kan gi tilskudd utover gitt bevilgning, men slik at samlet ramme for nye tilsagn og gammelt ansvar ikke overstiger følgende beløp:

Kap.	Post	Betegnelse	Samlet ramme
1360		Kystverket	
	60	Tilskudd til fiskerihavneanlegg	20 mill. kroner

Fullmakter til å pådra staten forpliktelser knyttet til investeringsprosjekter

”Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2015 kan:

1. gjennomføre de investeringsprosjektene som er omtalt i merknadene til kap. 1360 Kystverket i Prop. 1 S (2014-2015) innenfor de kostnadsrammene som der er angitt.
2. forplikte staten for framtidige budsjettår utover gitt bevilgning på kap. 1360 Kystverket, post 30 Nyanlegg og større vedlikehold og post 34 Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift, for de investeringsprosjekter som ikke er omtalt med

kostnadsramme overfor Stortinget, likevel slik at samlet ramme for gamle og nye forpliktelser ikke overstiger 500 mill. kroner.”

Samferdselsdepartementet delegerer disse fullmaktene til Kystverket.

Dersom det skulle vise seg å være behov for bestillingsfullmakt knyttet til kap. 1360, post 30 eller 34 på et høyere beløp enn 500 mill. kr, må Kystverket så snart som mulig melde dette tilbake til departementet.

Tilsagnsfullmakten under kap. 1360 post 60 gjelder budsjettåret 2015. Fullmakten gir adgang til å avtale at utbetaling skal skje i neste termin eller senere. De beløp som fullmakten lyder på angir det maksimumsbeløp som en til enhver tid kan ha stående som tilsagn uten dekning i bevilgning (årets bevilgning med tillegg av eventuell overføring fra året før). Tilsagnsfullmakten kan ikke tas i bruk før ordinær bevilgning for 2014 er benyttet.

Videre har Samferdselsdepartementet fått denne fullmakten: ”Stortinget samtykker i at Samferdselsdepartementet i 2015 kan overskride bevilgningen under kap. 1360 Kystverket, post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 70 mill. kroner pr. aksjon dersom det er nødvendig å sette i verk tiltak mot akutt forurensning uten opphold og før Kongen kan gi slikt samtykke.” Dersom det oppstår behov for å ta i bruk denne fullmakten må Kystverket kontakte departementet umiddelbart.

6.3. Fullmakter etter bevilgningsreglementet

Finansdepartementet delegerte i rundskriv R-110 av 25. november 2013 noen fullmakter etter bevilgningsreglementet til departementene. Disse fullmaktene kan departementet videredelegere til underliggende etater. For Kystverket er en fullmakt relevant.

Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret

Samferdselsdepartementet delegerer til Kystverket fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over 2015. Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde kjøp til den ordinære driften av etaten, f.eks. leie av lokaler, kontorutstyr og kjøp av renholds- og vaktmestertjenester. Etaten må kunne dekke inn utgiftene i forbindelse med avtalene innenfor et uendret bevilgningsnivå på kap. 1360, post 01 Driftsutgifter, i hele avtaleperioden. For alle avtaler ut over budsjettåret må etaten nøye vurdere behovet for oppsigelsesklausuler. Ved vurderingen skal hensynet til den framtidige handlefriheten veie tungt. Dette gjelder særlig når avtalene går over flere år.

Dersom fullmakten ikke blir benyttet etter forutsetningene, kan Samferdselsdepartementet trekke den tilbake. I forklaringene til statsregnskapet for 2015 må Kystverket vise at de disposisjonene som er gjort, ligger innenfor fullmakten.

6.4 Øvrige Fullmakter

Kystverket gis fullmakt til å representere staten som part i jordskiftesaker som gjelder fiskerihavner. Fullmakten gjelder utover budsjettåret, inntil departementet trekker den tilbake.

Samferdselsdepartementet har vurdert øvrige fullmakter som har vært gitt tidligere år i tildelingsbrevet. De fullmakter som gjelder delegering av departementet avgjørelsesmyndighet etter Statens personalhåndbok, ble delegert til Kystverket i brev av 4. august 2014 sammen med andre fullmakter etter Statens personalhåndbok. Fullmakten til å opprette og inndra stillinger er ikke lenger aktuell, da dette er en del av Kystverket ansvarsområde.

6.5 Merknader fra transport- og kommunikasjonskomiteen

En enstemmig komité fremholder i Innst. 13 S (2014-2015):

”Komiteen vil peika på at Noreg har ei langstrakt kystline der tilhøva ligg svært godt til rette for sjøtransport. Komiteen meiner at sjøtransport er ein viktig del av norsk samferdsle, og vil peika på at sjøen i motsetnad til veg og jernbane er ei gratis transportåre utan trong for store investeringar. Komiteen viser til at sjøtransport stiller høge krav til effektive hamner og godt utbygd landbasert infrastruktur. Komiteen meiner det er viktig å flytta ein større del av godstransporten frå veg til sjø og bane der dette er føremålstenleg og kostnadseffektivt. Komiteen viser til at auka sjøtransport også kan bidra til auka trafikktryggleik på vegnettet. Komiteen vil i den samanhengen peika på at i NTP 2014–2023 er den gjennomsnittlege årlege ramma til sjøtransport og maritim infrastruktur i perioden 2014–2023 auka med 55 pst. samanlikna med saldert budsjett 2013.”

Som en oppfølging av arbeidet med å få mer gods over på sjø vil det bli etablert en tilskuddsordning, som omtalt under dette brevets hovedmål 1. Videre vil departementet vise til arbeidet med Havnestrategien, som ventes fremmet tidlig i 2015. Departementet vil komme tilbake til oppfølgingen av denne strategien i eget brev.

7. Rapportering og resultatoppfølging

Rapporteringen skal skje ut fra måloppnåelse og resultater.

Sak	Merknad	Frist for innsending
Tertialrapport (økonomi- og fagrappport per 30. april 2015)		22. mai 2015
Tertialrapport (økonomi- og fagrappport per 31. august 2015)		23. september 2015
Årsrapport 2015		15. mars 2016

7.1 Generelt

I instruks for økonomistyring for Kystverket er det satt krav til rapportering fra etaten både i og etter budsjettåret.

Summen av rapporteringene i tertialrapportene, årsrapporten og på etatsstyringsmøtene skal bidra til en best mulig styringsdialog og fortløpende resultatoppfølging.

7.2 Årsrapport

Kystverket skal årlig utarbeide en årsrapport til Samferdselsdepartementet. Årsrapporten og årsregnskapet skal utarbeides etter standarden som gjelder fra regnskapsåret 2014.

Årsrapporten skal blant annet inneholde en helhetlig framstilling og vurdering av Kystverket gjennomførte aktiviteter og resultater. Den skal gi et grunnlag for å vurdere om ressursene Kystverket har hatt til rådighet har blitt brukt effektivt og etter forutsetningene.

Årsrapport med regnskap skal sendes overordnet departement senest 15. mars året etter budsjettåret. Årsrapporten skal publiseres innen 1. mai, eller så snart rapporten er behandlet i styringsdialogen mellom departementet og virksomheten.

7.3 Tertialrapporter

Rapporten skal inneholde:

- kort oppsummering av utfordringer og risikoer i budsjettåret
- oppfølging av fastsatte mål og andre krav som er satt i pkt. 3, 4 og 5.
- oversikt over bruken av bevilgningene hittil i året
- prognose for bruken av bevilgningene for hele budsjettåret
- redegjørelse om vesentlige endringer i framdrift for investeringsprosjekter og iverksettelsestidspunkt for nye tiltak
- bruken av fullmaktene som ble gitt ved behandlingen av Prop. 1 S (2014-2015) og som gjelder forpliktelser ut over budsjettåret

8. Plan for etatsstyringsmøtene

Det legges opp til fire etatsstyringsmøter i 2015. Møtene avholdes 12. februar 2015, 24. april 2015 (med deltakelse av statsråden), og ytterligere to etatsstyringsmøte høst 2015. For å styrke det faglige samarbeidet vil departementet videreføre ordningen med fagmøter mellom departementet og Kystverket.

9. Avslutning

I samsvar med § 7 i Reglement for økonomistyring i staten stiller Samferdselsdepartementet bevilgningene på kap. 1360 Kystverket, 4360 Kystverket og 5577 Sektoravgifter under Samferdselsdepartementet til disposisjon for Kystverket i 2015.

Disse bevilgningene skal brukes i samsvar med de styringssignalene som er gitt i Prop. 1. S og Innst. 13 S (2014-2015), ved Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2015, i dette tildelingsbrevet, ev. supplerende tildelingsbrev, og i etatsstyringsmøtene.

Med hilsen



Ketil Solvik-Olsen
statsråd



Alvhild Hedstein
ekspedisjonssjef

Kopi: Riksrevisjonen (riksrevisjonen@riksrevisjonen.no)

