



DET KONGELIGE  
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet  
Postboks 599  
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref  
20/1609

Dato  
08.01.2021

## TILDELINGSBREV 2021 – PETROLEUMSTILSYNET

### 1. INNLEDNING

Arbeids- og sosialdepartementet viser til Prop. 1 S (2020-2021) og Innst. 15 S (2020-2021). Arbeids- og sosialdepartementet gir i dette tildelingsbrevet de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet og angir prioriteringer, mål og rapporteringskrav for 2021.

Tildelingsbrevet er sammen med instruks om virksomhets- og økonomistyring, styrende for Petroleumstilsynets virksomhet og angir hvilke områder som har høyest prioritert i 2021. Det følger av dette at det i tillegg er oppgaver som skal utføres av tilsynet i 2021, som ikke er eksplisitt omtalt. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver på kort varsel, enten disse er gitt av departementet, eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklarheter i forutsetninger og krav som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Postadresse  
Postboks 8019 Dep  
NO-0030 Oslo  
postmottak@asd.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 64  
<http://www.asd.dep.no/>

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org no.  
983 887 457

Arbeidsmiljø- og  
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler  
Miran Istvanic  
22 24 86 44

## 1.1 Innholdsfortegnelse:

1.	INNLEDNING .....	1
1.1	Innholdsfortegnelse: .....	2
2.	LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER .....	3
3.	MÅL OG PRIORITERINGER FOR 2021 .....	4
3.1	Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres .....	4
3.2	Virksomhetene skal arbeide bedre med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørge for forsvarlige arbeidsforhold.....	5
3.3	Andre prioriterte oppgaver .....	6
3.4	Styringsinformasjon for målene angitt under 3.1 og 3.2 .....	7
4.	BEVILGNING OG TILDELT BELØP .....	9
4.1	Budsjetttrammer .....	9
4.2	Bevilgningsmessige forutsetninger .....	9
5.	ADMINISTRATIVE FØRINGER .....	10
5.1	Fellesføring.....	10
6.	RAPPORTERING .....	10
6.1	Årsrapport for 2021 .....	10
7.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER .....	11

### Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
2. Rapporteringsoversikt
3. Møteplan for styringsdialogen
4. Forklaringsvariabler
5. Årshjul for fagmøter

## 2. LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER

Petroleumstilsynet skal legge premisser for og følge opp at aktørene holder et høyt nivå med hensyn til sikkerhet, helse og arbeidsmiljø samt sikring. Petroleumstilsynet skal, på et faglig og selvstendig grunnlag, følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten ivaretar sitt ansvar etter petroleumslovgivningen, arbeidsmiljølovgivningen og øvrig relevant regelverk som er tillagt Petroleumstilsynets myndighet.

Regjeringens ambisjon er at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS. Petroleumstilsynets innsats skal støtte opp om regjeringens mål om et omstillingsdyktig arbeidsliv med høy sysselsetting, og et sikkert og seriøst arbeidsliv.

Petroleumstilsynet skal bidra til å utvikle og formidle relevant kunnskap om risikoforhold, samt bidra til at næringen og myndighetene har en felles forståelse av utviklingstrekk og risikoforhold. Videre skal etaten bidra til at det blir utviklet nødvendig kunnskapsgrunnlag for politikkutforming og forvaltning på eget ansvarsområde, herunder kunnskap om måloppnåelse og effekter av egne tiltak og virkemiddelbruk.

Det er aktørene i petroleumsvirksomheten som er ansvarlig for at virksomheten til enhver tid er forsvarlig og i tråd med regelverket. Petroleumstilsynets oppfølging av næringen skal være risikobasert ved at innsatsen tilpasses og rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst. Petroleumstilsynet skal etter risikovurderinger og en helhetlig tilnærming finne en riktig balanse av sin innsats mot de ulike fasene av petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynet skal vektlegge at aktørene arbeider systematisk med kontinuerlig forbedring, også i perioder med omstilling og effektivisering. Koronapandemien og svingninger i oljeprisen vil også kunne ha langsiktige konsekvenser for risikonivået i petroleumssektoren dersom kritiske funksjoner rammes. Petroleumstilsynet må følge utviklingen tett, herunder bl.a. knyttet til samlet utsatt vedlikehold over tid på innretninger og anlegg, og tilpasse nødvendig oppfølging av næringen.

Det er viktig at tilsynet tilstreber å være i forkant av de utfordringene petroleumssektoren står overfor, både når det gjelder å identifisere utfordringene og å tydeliggjøre forventninger til hvordan disse skal følges opp av næringen. Det skal være høy kvalitet i Petroleumstilsynets arbeidsprosesser, fra kunnskapsgrunnlag til risikovurderinger, prioriteringer og virkemiddel- og reaksjonsbruk.

### **Særlige prioriteringer**

Petroleumstilsynet skal være en sterk og tydelig tilsynsmyndighet med nødvendig tillit og troverdighet.

Petroleumstilsynet skal målrette sin virkemiddelbruk i oppfølgingen av virksomhetene. Gjennom sin tilsynsvirksomhet skal etaten være synlig i næringen og følge opp at selskapene ivaretar sitt HMS-ansvar.

Petroleumstilsynet skal benytte hele bredden av sine reaksjonsmidler. I etatens praksis og tilsynsstrategi skal det tydelig framgå at terskelen for strengere reaksjon senkes ved økt alvorlighetsgrad og risiko.

Petroleumstilsynet skal som en del av sin tilsynsvirksomhet sørge for og ha system for å kontrollere at selskapene etterfølger pålegg og lukker avvik innen rimelig tid.

Etaten skal dokumentere bruk av virkemidler og reaksjoner, og synliggjøre resultater og effekter av sin innsats.

### **3. MÅL OG PRIORITERINGER FOR 2021**

Petroleumstilsynets innsats i 2021 skal bidra til følgende delmål i Prop. 1 S (2020-2021):

- Redusert risiko for storulykke i petroleumsvirksomheten
- Bedre forebyggende arbeid i virksomhetene

Petroleumstilsynets økte bevilgning i 2021 skal styrke arbeidet for et seriøst og sikkert arbeidsliv, herunder blant annet knyttet til økt håndheving og kontroll med innleie og likebehandlingsreglene og oppfølging av leverandørindustrien for petroleumsnæringen. Satsingen har et bredt formål om å styrke det seriøse arbeidslivet, og skal rettes inn mot de områder som har størst arbeidsmiljø- og sikkerhetsrisiko.

Konsekvensene av de tiltak myndighetene iverksetter for å hindre koronasnitte vil også kunne innvirke på arbeidsmiljø- og sikkerhetstilstanden i 2021. Ved eventuell ny høy smittespredning, eller andre endringer som vil få vesentlig innvirkning på ressursinnsatsen og måloppnåelsen i etaten, skal departementet varsles og nødvendige avbøtende tiltak iverksettes der det er mulig.

Petroleumstilsynet har fra 17. august 2020 blitt delegert forvaltningsansvaret for lov 4. Juni 2010 nr. 21 om fornybar energiproduksjon til havs (havenergilova) § 5-1. Se også nye ansvarsområder.

#### **3.1 Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres**

Storulykkeindikatoren i RNNP, som reflekterer både antall alvorlige hendelser og hendelsenes potensial med tanke på tap av liv, nådde sitt laveste nivå i 2018. Samtidig viser Petroleumstilsynets tilsynsaktiviteter, innrapporterte hendelser og bekymringsmeldinger at det fortsatt er utfordringer knyttet til styring av forhold som påvirker storulykkesrisiko. Foreløpige tall for rapporterte alvorlige hendelser viser en økning i 2020. Petroleumstilsynet skal i 2021 følge utviklingen tett, og sørge for at petroleumsnæringen ivaretar sitt ansvar.

Forebygging av storulykker er en forutsetning for å kunne drive forsvarlig, og det inngår som et grunnleggende element i alle faser av petroleumsvirksomheten. Identifisering og håndtering av sikkerhetskritiske forhold som påvirker storulykkesrisiko, og valg av løsninger, er derfor avgjørende for å sikre forsvarlig virksomhet. Petroleumstilsynet skal sørge for at

virksomhetene ivaretar sitt ansvar og arbeider systematisk med å forebygge og redusere storulykkesrisiko.

Granskinger av hendelsesforløp og årsakssammenhenger er en viktig kilde til læring og bedre forebygging av blant annet storulykker. Petroleumstilsynet skal bidra til at slik kunnskap fremskaffes og tilgjengeliggjøres for næringen.

### **3.2 Virksomhetene skal arbeide bedre med forebyggende arbeidsmiljø, -helse og sikkerhet og sørge for forsvarlige arbeidsforhold**

Risikoen knyttet til arbeidsmiljø i petroleumsvirksomheten har i hovedsak hatt en positiv utvikling, men næringen har fortsatt enkelte arbeidsmiljøutfordringer. RNNP viser fram til 2014 en jevn positiv utvikling knyttet til antall personskader, mens det de siste 5 årene har vært en mer varierende utvikling. Petroleumstilsynet skal følge opp at virksomhetene arbeider systematisk for å kartlegge og forebygge identifiserte risikoområder og -grupper, og at målrettede tiltak iverksettes og følges opp.

Et mer målrettet forebyggende arbeidsmiljøarbeid er viktig for å opprettholde og videreutvikle et høyt nivå på arbeidsmiljøstandarden og bidra til et sikkert og seriøst arbeidsliv. Et velfungerende partssamarbeid er videre en viktig bærebjelke i et godt arbeidsliv og i det norske HMS-regimet. Petroleumstilsynet skal følge opp virksomhetenes systematiske forebyggende arbeid og bidra til at virksomhetene ivaretar sitt ansvar for å forebygge og redusere arbeidsmiljørisiko.

Fra 1. juli 2020 fikk Arbeidstilsynet, Petroleumstilsynet og Luftfartstilsynet innenfor sine ansvarsområder myndighet til å føre tilsyn med at vilkårene for innleie fra bemanningsforetak og kravet til likebehandling ved utleie av arbeidstakere er oppfylt. Petroleumstilsynet skal følge opp at virksomhetene ivaretar ansvaret sitt på området. Der det er naturlig skal Petroleumstilsynet samarbeide med de øvrige etatene, slik at myndighetenes oppfølging og praksis overfor virksomhetene blir mest mulig ensartet og kompetanse og ressurser utnyttes effektivt.

### **Oppfølging av Intensjonsavtalen om et mer inkluderende Arbeidsliv 2019-2022 (IA-avtalen)**

#### *Etatenes felles oppfølging av arbeidsmiljø-satsingen*

Arbeidstilsynet, Petroleumstilsynet, STAMI og Arbeids- og velferdsetaten skal i fellesskap fortsette å videreutvikle arbeidsmiljø-satsingen etter de mål og retningslinjer som er skissert i felles oppdragsbrev av 27. februar 2019.

Etatene skal styrke og tilgjengeliggjøre kunnskapsgrunnlaget knyttet til arbeidsmiljøforhold av betydning for sykefravær og frafall, bl.a. skal arbeidsmiljøportalen utvikles som et felles sentralt virkemiddel for å nå virksomhetene med relevant kunnskap og verktøy. Det er etablert arbeidsrutiner og samhandlingsarenaer mellom etatene som skal sikre god og effektiv videreutvikling og drift av satsingen fremover.

Etatenes bidrag i arbeidsmiljøatsingen vil følges opp gjennom den ordinære etatsstyringsdialogen med hver enkelt etat. I tillegg vil det gjennomføres årlige felles møter mellom departementet og de involverte etatene. Hver enkelt etat har et særlig ansvar og oppgaver for oppfølgingen innenfor sitt ansvarsområde.

Etatene skal innen 15. mars 2021 utarbeide en felles rapport hvor de redegjør for status og videre planer i arbeidet med arbeidsmiljøatsingen, for den samlede innsatsen og hver etats bidrag. Arbeidstilsynet skal koordinere arbeidet med rapporten.

#### *Særskilt om Petroleumstilsynets oppfølging av IA-avtalen*

Petroleumstilsynet skal i samarbeid med Arbeidstilsynet, STAMI og Arbeids- og velferdsetaten bidra til å videreutvikle arbeidsmiljøportalen og innta en aktiv rolle knyttet til veivisning og bransjespesifikk erfaringsutveksling innen IA-avtalens prioriterte områder. Petroleumstilsynet skal videreføre oppfølgingen av bransjeprogrammet for leverandørindustrien i olje og gassvirksomheten, bidra til gode samarbeidsrelasjoner mellom partene som deltar og utforme relevante tema og problemstillinger for bruk i tilsynsvirksomheten.

### **3.3 Andre prioriterte oppgaver**

#### *Nye ansvarsområder*

Petroleumstilsynet er delegert forvaltningsansvaret for lov 4. juni 2010 nr. 21 om fornybar energiproduksjon til havs (havenergilova) § 5-1 fra Arbeids- og sosialdepartementet. Petroleumstilsynet skal, på bakgrunn av et oppdatert kunnskapsgrunnlag, utvikle regelverk og metoder for oppfølging for havenergi som reflekterer de aktuelle risikoforhold i næringen.

HMS-regelverket for CO<sub>2</sub>-transport og -lagring innen Petroleumstilsynets forvaltningsområde er etablert. Petroleumstilsynet skal videreutvikle kunnskapsgrunnlaget for oppfølging av CO<sub>2</sub>-transport og -lagring i tråd med utviklingen av relevante nasjonale prosjekter og gjennom dialog med partene.

#### *Samarbeid med Arbeidstilsynet og STAMI*

Petroleumstilsynet skal fortsette samarbeidet med STAMI om utvikling av rapportering og analyse av data fra RNNP-undersøkelsen. Petroleumstilsynet skal, der det er naturlig, også samarbeide med Arbeidstilsynet for kunnskaps- og erfaringsdeling, herunder oppfølging av leverandørindustrien i petroleumsnæringen

#### *Partssamarbeid*

Et velfungerende partssamarbeid er viktig for en felles forståelse av risikoforhold og sikkerhetsutfordringer i næringen, og er samtidig vesentlig for samarbeid om sikkerhet og ivaretagelse av HMS-regimet. Petroleumstilsynet bidrar blant annet i de partssammensatte arbeidene i regi av sikkerhetsforum og regelverksforum, ulike tema-aktiviteter, dialog og samarbeid med partene i næringen. Etaten skal i 2021 bidra til at dette samarbeidet videreføres.

### *Regelverksutvikling*

Petroleumstilsynet skal bidra til å vedlikeholde og videreutvikle det helhetlige og risikobaserte HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten i nær dialog med partene i arbeidslivet. Regelverksinitiativer, og kost-/nyttevurderinger av disse, skal drøftes i Regelverksforum. Drøfting i forumet skal skje både før og etter alminnelig høring av konkrete forslag. Vesentlige endringer i regelverksanvendelsen eller tilsynspraksis må på forhånd søkes forankret i berørte sektorer og organisasjoner.

Petroleumstilsynet skal følge opp nasjonalt og internasjonalt regelverks- og standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten slik at standardene er oppdaterte og behovet for bruk av disse som referanser i regelverket ivaretas. Se også under nye ansvarsområder.

Regelverksinitiativer skal, i tråd med gjeldende praksis, forankres i departementet.

### *Digitalisering og IKT-sikkerhet*

Petroleumstilsynet skal arbeide systematisk med vurdering, planlegging og gjennomføring av relevante digitaliseringstiltak for å øke kvalitet og effektivitet i egen oppgaveløsning og måloppnåelse. Petroleumstilsynet skal blant annet igangsette relevante digitaliseringstiltak for å forbedre og brukerrete sin virksomhet, og på best mulig måte tilpasse og spre kunnskap til aktuelle aktører. I dette arbeidet skal Digitaliseringsrundskrivet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Digitaliseringsstrategi for offentlig sektor 2019–2025 legges til grunn.

Petroleumstilsynet skal ivareta og dokumentere egen digital sikkerhet, og herunder benytte anerkjente rammeverk, standarder og styringssystemer for sikkerhetsarbeidet. IKT-sikkerhet vil også bli fulgt opp i styringsdialogen i løpet av 2021. Det vises til oppdatert instruks for virksomhets- og økonomistyring for Petroleumstilsynet.

### **3.4 Styringsinformasjon for målene angitt under 3.1 og 3.2**

Departementet legger vekt på styringsinformasjon som viser og sannsynliggjør effekter av etatens arbeid. Petroleumstilsynet skal i 2021 gjøre en vurdering av oppnådde effekter i virksomhetene som følge av etatens innsats. Vurderingen skal baseres på observasjoner og målinger som kan gi styringsinformasjon om i hvilken grad:

- Virksomhetene får økt kunnskap/bevisstgjøring
- Virksomhetene får økt motivasjon
- Virksomhetene forebygger bedre/mer systematisk

Vurderingene av oppnådde effekter skal ta utgangspunkt i relevante og kvalitetssikrede informasjonskilder, herunder blant annet RNNP, brukerundersøkelsen, aktuelle tilsynsdata og evalueringer. Effektene vil ofte oppstå over tid, og Petroleumstilsynet må derfor vurdere oppnådde resultater i et flerårig perspektiv. For å kunne vurdere effekter må Petroleumstilsynet også redegjøre for kvaliteten i egne arbeidsprosesser.

I tillegg skal det rapporteres på relevante forklaringsvariabler slik at det gis et helhetlig bilde av hvordan Petroleumstilsynet jobber for å oppnå forbedringer i virksomhetene jf. mal for rapportering i pkt. 6 og vedlegg om forklaringsvariabler.

## **Videre utvikling**

### *Styringsinformasjon*

Styringsinformasjonen skal danne grunnlaget for departementets styring av etaten. Styringsinformasjonen vil også kunne bidra til etatens egen virksomhetsstyring og løpende forbedring og læring. Arbeidet med å utvikle styringsinformasjon skal også i 2021 videreføres og følges opp gjennom egne arbeidsmøter mellom departementet og etaten. I dette arbeidet inngår blant annet videre utvikling av forklaringsvariabler knyttet til resultatoppnåelse og resurseffektivitet på sentrale områder. Petroleumstilsynet skal i 2021 også fortsette arbeidet med utvikling av målemetoder for oppnådd effekt av etatens virkemiddelbruk. Vurdering av effekter skal gjøres ved bruk av både kvantitative målemetoder og kvalitativ analyse. Videreutvikling av styringsinformasjonen skal hensynta en god sammenheng mellom mål, prioriteringer og rapportering av styringsinformasjon.

### *Forklaringsvariabler*

Vedlegg om forklaringsvariabler viser til det data- og statistikkgrunnlaget som Petroleumstilsynet i årsrapporteringen til departementet skal benytte i sin analyse og vurdering av oppnådde effekter, jf. vedlegg 4. Petroleumstilsynet skal bidra til et arbeid for å vurdere og videreutvikle relevante forklaringsvariabler. Forklaringsvariablene skal gi grunnlag for en mest mulig dekkende rapportering for etatens måloppnåelse og resurseffektivitet.

### *Årshjul fagmøter*

Fagmøter mellom departementet og Petroleumstilsynet er etablert som en møteform for temaer som krever felles orientering, kunnskapsdeling og faglige diskusjoner. Enkelte av disse fagmøtene benyttes for forberedelse til styringsmøter, for å kunne gå dypere inn i tematikk og problemstillinger for aktuelle styringssaker. Det vises til årshjul for fagmøter, jf. vedlegg 5. Årshjulet justeres ved behov gjennom året i dialog med etaten.



## 4. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

### 4.1 Budsjettrammer

#### **Utgifter**

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2021:

#### **Kap. 642 Petroleumstilsynet**

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under post 21</i>	301 326 600
21	Spesielle driftsutgifter	30 979 800
Sum	Kap. 642 Petroleumstilsynet	332 306 400

#### **Inntekter**

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2020:

#### **Kap. 3642 Petroleumstilsynet**

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	8 020 000
3	Gebyr tilsyn	77 800 000
Sum	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	85 820 000

#### **Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet**

Post	Betegnelse	Kroner
70	Petroleumstilsynet – sektoravgift	122 130 000
Sum	Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet	122 130 000

### 4.2 Bevilgningsmessige forutsetninger

#### Endringer under kap. 642, post 01:

Bevilgningen er styrket med 6 mill. kroner knyttet til satsing på et seriøst og sikkert arbeidsliv, herunder blant annet til økt håndheving og kontroll med innleie og likebehandlingsreglene og oppfølging av leverandørindustrien for petroleumsnæringen.

Bevilgningen er redusert med 0,02 mill. kroner som følge av gevinstrealisering knyttet til statens innkjøpsordning.

#### Endringer under kap. 3642, post 03:

Bevilgningen er økt med 2 mill. kroner (inkl. mva.) knyttet til satsing på et seriøst og sikkert arbeidsliv, jf. omtale under kap. 642, post 01.

#### Øvrige endringer:

Bevilgningen er justert for lønns- og prisjusteringer og justeringer som følge av ABE-reformen.

## 5. ADMINISTRATIVE FØRINGER

### 5.1 Fellesføring

#### Inkluderingsdugnad

Petroleumstilsynet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Det vises i denne sammenheng til handlingsplan for inkluderingsdugnaden i ASD-sektoren.

Petroleumstilsynet skal i årsrapporten redegjøre for hvordan etatens rekrutteringsarbeid har vært innrettet for å nå 5 %-målet, vurdere eget arbeid opp mot målet og omtale utfordringer og vellykkede tiltak.

Har Petroleumstilsynet hatt nyansettelser i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal etaten i årsrapporten rapportere tallet på de med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nyansettelser i faste eller midlertidige stillinger totalt. Petroleumstilsynet skal rapportere i tråd med digital veileder publisert på DFØs [nettsider](#). Det vises for øvrig til Rundskriv H-6/19 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

#### *FNs bærekraftsmål*

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Nasjonalt handler arbeidet om hvordan målene konkretiseres og følges opp i tråd med regjeringens politikk. Utfordringene knyttet til bærekraftsmålene er sammensatte og går på tvers av sektorer og ansvarsområder (fagområder). Innsats fra alle statlige virksomheter, sammen med bl.a. kommuner, private aktører, akademia og sivilsamfunnet har betydning for måloppnåelsen.

Alle virksomheter skal i årsrapporten for 2021 gi en overordnet, kortfattet vurdering av sin innsats knyttet til relevante delmål der det er nasjonale utfordringer, og synliggjøre eventuelle behov for bedre samarbeid om tverrsektorielle problemstillinger.

## 6. RAPPORTERING

### 6.1 Årsrapport for 2021

Årsrapport for 2021 skal sendes departementet og Riksrevisjonen innen 15. mars 2022.

Årsrapporten skal gi et dekkende bilde av etatens innsats og ressursbruk, og etatens vurdering av egen måloppnåelse.

Måloppnåelse og effekt av etatens virkemiddelbruk skal framgå av kvalitative vurderinger og analyser for prioriterte oppgaver/tema under hvert av målene 3.1-3.2 og de særlige prioriteringene under pkt. 2. Analyser skal inneholde kvantitative data der etaten har gjennomført målinger og har tilgjengelig datagrunnlag, herunder bl.a. fra brukerundersøkelser, aktuelle tilsynsdata og evalueringer, jf. også vedlegg 4 om forklaringsvariabler.

I Årsrapportens kap. IV skal det inngå en overordnet vurdering og status (inkl. vesentlige endringer) for styringssystemer og kontroll, herunder kontroll med IKT-sikkerhet og rapportering på hvordan etaten arbeider med å kvalitetssikre egne sentrale arbeidsprosesser. Det skal rapporteres på plan for og funn ved gjennomførte evalueringer på etatens innsatsområder. Ved vesentlige endringer i ressursinnsatsen, eller andre endringer som i vesentlig grad påvirker måloppnåelsen, skal det gis en overordnet redegjørelse av etatens håndtering av dette. Det rapporteres også for gjennomførte effektiviserings- og digitaliseringstiltak/gevinstrealisering, samt rapportering knyttet til fellesføringer.

Det vises for øvrig til veiledningsmateriale om årsrapportering for statlige virksomheter utarbeidet av Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ).

## **7. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER**

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2021 framgår av vedlegg 3.  
Med hilsen

Eli Telhaug (e.f.)  
departementsråd

Ragnhild Nordaas  
ekspedisjonssjef

*Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur*

Kopi: Riksrevisjonen

## **Vedlegg 1: Budsjettfullmakter 2021 - Petroleumstilsynet**

### **Delegering av fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet, jf. Finansdepartementets rundskriv R-110**

Finansdepartementet har i rundskriv R-110 *Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet* gitt departementene fullmakt til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. Gjeldende vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene framgår av dette rundskrivet. Rundskrivet finnes på Finansdepartementets nettsider [Rundskriv fra Finansdepartementet](#).

Arbeids- og sosialdepartementet delegerer følgende fullmakter til underliggende virksomheter i 2021, jf. rundskriv R-110:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr, jf. rundskrivets punkt 2.2
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret, jf. rundskrivets punkt 2.3
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger med inntil 2 prosent av bevilgningen mot tilsvarende merinntekter, jf. rundskrivets punkt 2.4
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, jf. rundskrivets punkt 2.5

I henhold til rundskrivets punkt 2.6 er departementet gitt fullmakt til å overskride driftsbevilgninger med inntil 5 prosent til investeringsformål.

Denne fullmakten delegeres ikke, men virksomhetene kan eventuelt søke departementet om samtykke til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i kommende budsjetterminer.

### **Orientering om overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste**

I henhold til Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd nr. 1 kan ubrukt utgiftsbevilgning overføres til etterfølgende budsjettår med inntil fem prosent av bevilgningen.

Videre gir bevilgningsvedtak som inneholder stikkordet "kan overføres" hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettårene.

Det vises til Finansdepartementets veileder om statlig budsjettarbeid punkt 2.4.2.3 for nærmere beskrivelse av overføringsbestemmelsene, samt årlig rundskriv R-2 fra Finansdepartementet om overføring av ubrukte midler.

Det er også Finansdepartementet som treffer endelig vedtak om overføring på grunnlag av innsendte opplysninger fra departementet i forbindelse med årsavslutning av regnskapet.

Departementet vil etter at Finansdepartementet har godkjent overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende budsjettår, stille til disposisjon det beløp den underliggende virksomheten skal ha rådighet over i eget brev.

### **Merinntektsfullmakt Petroleumstilsynet**

Arbeids- og sosialdepartementet delegerer fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 642 Petroleumstilsynet, post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekt under kap. 3642 Petroleumstilsynet, post 02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.

## Vedlegg 2: Rapporteringsoversikt 2021 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
<b>Januar/februar</b>	⇒ Regnskapsrapport til statsregnskapet, se egne frister i brev fra ASD av 15.12.20 om Statsregnskapet for 2020 - årsavslutning og frister for innrapportering
<b>1. mars</b>	⇒ Behov for bevilgningsendring – 1. halvår 2021 (RnB), følgende skal omtales: ⇒ Begrunnelse for forslaget om inntekts-/utgiftsendring ⇒ Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkerhetsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget ⇒ Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkning/inntektsreduksjon
<b>15. mars</b>	⇒ Årsrapport 2020 til departementet og Riksrevisjonen, jf. pkt. 6 i tildelingsbrev for 2020.
<b>1. mai</b>	⇒ Innspill til Prop. 1 S (2021-2022) med utgangspunkt i egen bestilling fra departementet primo april. ⇒ Felles rapport – arbeidsmiljøatsingen under IA-avtalen, jf. pkt. 3.2
<b>25. august</b>	⇒ Halvårsrapport - Overordnet beskrivelse av tilstand og resultatoppnåelse jf. mål i tildelingsbrev for 2021, inkl. nærmere angivelse av avvik. Det skal rapporteres på større forsinkelser i fremdriften knyttet til oppgaver som er tillagt etaten gjennom tildelingsbrevet og eventuelt andre store hendelser som påvirker ressursdisponeringen. Det skal også rapporteres om økonomistatus pr. 30. juni 2021 basert på følgende: ⇒ Disponibel bevilgning (tildelte midler + ev. overføringer) ⇒ Eventuelle omdisponeringer, jf. etatens fullmakter ⇒ Regnskap pr. 30. juni 2021 ⇒ Samlet forventet forbruk i 2021
<b>20. september</b>	⇒ Økonomirapportering pr. 31. august ⇒ Status for bevilgningsregnskapet i forhold til budsjett og prognoser for året på alle kapitler og poster, inkl. inntektskapitler. Alle avvik skal omtales, og det skal redegjøres for hva som er årsakene til avvik og hvilke tiltak som iverksettes for å overholde budsjetttrammene. Der det er aktuelt, ifbm faktureringer, skal det gis en oversikt knyttet til forskyvninger mellom år.  Tabelloppsett med følgende kolonner skal benyttes i rapporteringen: - Kap./post - Totalt budsjett for året (inkl. tildelte og overførte midler samt lønnskomp.) - Regnskap/utbetalt per. 31.8 - Prognose for utbetalt beløp per. 31.12 (inkl. lønnskomp.) - Avvik mellom budsjett og prognose for utbetalt beløp per 31.12  Det skal også gis en tabellarisk fremstilling av hvordan forventet brutto mer-/ mindreforbruk på kapittel og post og netto mer-/mindreforbruk justert for merinntektsfullmakter mv. framkommer.  Det skal i tillegg rapporteres på kap/post der etaten er gitt belastningsfullmakter.

## Vedlegg 2: Rapporteringsoversikt 2021 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
	⇒ Innspill til omgrupperingsproposisjonen - se rapporteringskrav til RnB (under 1. mars)
<b>25. september</b>	⇒ Innspill til tildelingsbrev for 2022 med utgangspunkt i utkast fra departementet ⇒ Eventuelle forslag til særskilte FoU-behov som søkes dekket av departementet påfølgende år. Innspillet skal, så langt det er hensiktsmessig, koordineres med Arbeidstilsynet og i den grad det er naturlig og hensiktsmessig også med STAMI. ⇒ Oppdatert risikobilde basert på innspill til tildelingsbrev for 2022 ⇒ Ev. forslag til tema for store satsinger 2023
<b>1. desember</b>	⇒ Nye store satsingsforslag for 2023 basert på mal fra Finansdepartementet, jf. FINs årlige rundskriv om Retningslinjer for regjeringens første konferanse om statsbudsjettet 2023 (finnes på <a href="http://regjeringen.no">regjeringen.no</a> under Finansdepartementet). ⇒ Det gjøres i tillegg oppmerksom på at ev. IKT-forslag skal fremmes i tråd med retningslinjer gitt i KMDs Digitaliseringsrundskriv.
<b>Løpende</b>	⇒ Hvis etaten i løpet av året finner at det vil oppstå vesentlige avvik eller forsinkelser i forhold til resultatkravene og andre føringer, jf. pkt. 2 og 3, skal departementet orienteres særskilt om dette. Virksomheten skal da orientere departementet om hvilke tiltak som vil bli gjennomført i den sammenheng.

### **Vedlegg 3: Møteplan for etatsstyringsmøter 2021 - Petroleumstilsynet**

<b>Dato</b>	<b>→ Aktuelle tema for drøfting</b>
<b>20. april</b>	<b>→ Etatsstyringsmøte våren, kl. 10-14 – videomøte eller i Oslo</b>
	Forrige år (2020) ⇒ Gjennomgang og utsjekking av Årsrapport for 2020
	Inneværende år (2021) ⇒ Årets prioriteringer og fastsatte mål, herunder avklaring av eventuelle innspill til RnB
	Neste år (2022) ⇒ Arbeid med Prop. 1 S (2021-2022) og tildelingsbrev 2022.
<b>4. juni</b>	<b>→ Etatsstyringsmøte, kl. 1000 – 1200 - videomøte</b>
<b>20. oktober</b>	<b>→ Etatsstyringsmøte høst, kl 10-14 – videomøte eller i Stavanger</b>
	Inneværende år (2021) ⇒ Overordnet resultatoppgjøret, jf. mål i tildelingsbrev for 2021, inkl. nærmere angivelse av avvik – halvårsrapport
	⇒ Eventuelle behov for justeringer i forhold til fastsatte mål
	⇒ Avklaring av eventuelle innspill til omgrupperingsproposisjonen 2021
	Neste år (2022) + 1 ⇒ Oppdatert risikobilde
	⇒ Tildelingsbrev for 2022
	⇒ Ev. tema for nye store satsingsforslag 2023 (frist 1. desember)
	Eventuelt: Langtidsplanlegging (2023+) ⇒ Vurdering av overordnede mål på lengre sikt

Nærmere dagsorden, utover de oppgitte faste punktene, fastsettes senere i dialog med etaten.

## Vedlegg 4: Forklaringsvariabler 2021 - Petroleumstilsynet

### Styringsinformasjon – Forklaringsvariabler

Forklaringsvariabler viser til de tabeller og tidsserier som Petroleumstilsynet skal benytte i årsrapporteringen til departementet. Denne listen skal omfatte vesentlige forklaringsvariabler for å kunne vurdere etatenes måloppnåelse.

En vurdering av utviklingen de to siste år, og over lengre tid, skal inngå i analysen av oppnådde effekter og ressurseffektivitet. Tabeller og tidsserier skal gis en forklarende omtale, og tallgrunnlaget skal benyttes i analyse og vurdering av oppnådd effekter.

Der etaten ser at andre faktorer har hatt vesentlig betydning for årets resultater, skal disse også omtales i årsrapporten. Listen over forklaringsvariabler utvikles og revideres ved årlige gjennomganger i dialog med etaten, jf. pkt 3.4 i tildelingsbrevet. Der etaten på sikt utvikler nye måleindikatorer, vurderes det også om disse tas inn i listen.

Fast variabel	Forklaringsvariabel
Årsrapporten del II	
Etatens samlede innsats	Tabell som viser samlet ressursbruk fordelt på hovedområder (refunderbart, annet utadrettet, fag/kompetanseutvikling, adm)
	Tabell som viser samlet ressursbruk fordelt per resultatmål
	Tabell som viser samlet ressursbruk fordelt per fase (tidlig-, drift- og senfase)
	DFØs nøkkeltall-tabell for utvalgte hovedtall
	Tabell som sammenstiller utvikling i <ul style="list-style-type: none"><li>• antall ansatte</li><li>• bevilgningsutvikling</li><li>• andel av bevilgning til digitalisering og effektiviseringstiltak</li><li>• antall tilsyn totalt og ev fordelt per fysisk/digitalt (fordeling fysisk/digitalt kan alternativt omtales i forklaring til tabellen)</li></ul>
	Tabell som viser utvikling i utvalgte hovedtall, fordelt på antall: <ul style="list-style-type: none"><li>• antall revisjoner</li><li>• antall avvik</li><li>• antall avvik som er sjekket</li><li>• andel avvik av de sjekkede som er lukket</li><li>• andel av tilsynsrapporter man har sjekket om avvik er lukket (og forklaring til tabellen ang. andel der man ikke har sjekket tidligere avvik)</li><li>• antall varsel om pålegg</li><li>• antall pålegg</li><li>• antall tidligere pålegg som er sjekket</li><li>• andel pålegg, av de som er sjekket, som er etterkommet</li><li>• antall tvangsmulker</li><li>• antall overtredelsesgebyrer</li><li>• antall stansingsvedtak</li><li>• antall politianmeldelser</li><li>• antall politisaker</li><li>• antall offshoredøgn</li></ul>
	Tabell for forvaltningsoppgaver – innkomne og behandlede: samtykker, SUT, PUD, PAD, samt klagesaker
	Tabell fordelt på type og vesentlige risikoområder, totalt for <ul style="list-style-type: none"><li>• antall alvorlige hendelser</li><li>• antall granskinger</li></ul> Forklaring om de viktigste årsaker og læringspunkter skal inngå i forklarende omtale/tas inn som del av analysen
Årsrapporten del III	
Innledning (Mål 3.1, 3.2)	Tabell for ressursbruk fordelt på resultatmål 3.1 og 3.2 og tilhørende hovedprioriteringer



## Vedlegg 4: Forklaringsvariabler 2021 - Petroleumstilsynet

Fast variabel	Forklaringsvariabel
Mål 3.1	Figur med tall for DFU-er, fra 1996 til i dag
Mål 3.1	Tabell for utvikling i vedlikeholdsetterslep, fordelt på <ul style="list-style-type: none"><li>• Etterslep Forebyggende vedlikehold (FV) (HMS kritisk og totalt)</li><li>• Utestående Korrigerende vedlikehold (KV) (HMS kritisk og totalt)</li><li>• Totalt antall timer utført vedlikehold (FV, KV, modifikasjoner og prosjekt, revisjonsstans)</li></ul>
Mål 3.1	Figur med tall for brønnkontrollhendelser per 100 brønner, fordelt på lete- og produksjonsboring i perioden 2000 til i dag
Mål 3.1	Figur for utviklingen i antall HC-lekkasjer fra 2000 til i dag

## **Vedlegg 5: Årshjul for fagmøter 2021 – Petroleumstilsynet**

---

<b>Februar</b>	<b>Fagmøte</b> ⇒ Fagmøte utgår (pga. Miniseminar med politisk ledelse om oppfølging av Petroleumstilsynets utviklingsoppgaver)
<b>Mars</b>	<b>Fagmøte</b> ⇒ Måloppnåelse for 2020 – mål 3.1-3.2 i tildelingsbrevet
<b>Mai</b>	<b>Fagmøte</b> ⇒ Målstruktur, indikatorer og rapportering – videreutvikling av styringsinformasjon
<b>September</b>	<b>Fagmøte</b> ⇒ Risikobildet og tildelingsbrev  <b>Fagmøte</b> ⇒ Langsiktig utvikling og strategi
<b>November</b>	<b>Fagmøte</b> ⇒ Videre om oppfølging og utvikling av styringsinformasjon



DET KONGELIGE  
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet  
Postboks 599  
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1609-37

15. april 2021

## Supplerende tildelingsbrev - overføring av ubrukt bevilgning fra 2020 - 2021

Vi viser til tildelingsbrev for 2021 datert 8. januar 2021, til vår e-post 12. februar 2021 om orientering om feil tildelt beløp og korrigerings av dette. Vi viser videre til Petroleumstilsynets brev av 27. januar 2021 der det søkes om overføring av ubrukt bevilgning fra 2020.

På bakgrunn av Finansdepartementets godkjenning av 5. mars 2021, gjøres følgende endringer i forhold til tidligere tildelte midler for 2021:

*(Beløp i kroner)*

Kap./post	Postbetegnelse	Tidligere tildelt	Korrigert feil	Overført fra 2020	Disponibelt 2021
642/01	Driftsutgifter	301 326 600	400	12 396 000	313 723 000
642/21	Spesielle driftsutgifter	30 979 800	200	1 261 000	32 241 000
<b>Sum kap. 642</b>		<b>332 306 400</b>	<b>600</b>	<b>13 657 000</b>	<b>345 964 000</b>

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)  
ekspedisjonsjef

Sjur Ve  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Postadresse  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@asd.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 64  
www.asd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
983 887 457

Avdeling  
Arbeidsmiljø- og  
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler  
Ragnhild Nordaas  
22 24 69 89

Kopi: Riksrevisjonen



DET KONGELIGE  
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet  
Postboks 599  
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1609-49

18. juni 2021

## **Supplerende tildelingsbrev 2021. FoU-prosjekt om ivaretagelse av storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i utvinningstillatelser og rettighetshavergrupper**

Departementet viser til tidligere korrespondanse og avtale om at Petroleumstilsynet vil bistå departementet med å gjennomføre anskaffelsen av et FoU-prosjekt om ivaretagelse av storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i utvinningstillatelser og rettighetshavergrupper. Utredningsprosjektet skal inngå i grunnlaget for departementets arbeid med en ny stortingsmelding om HMS i petroleumsvirksomheten. Departementet ber Petroleumstilsynet gjennomføre anskaffelsen og oppfølgingen av prosjektet i tråd med avtale og vedlagte prosjektmandat.

### Nærmere omtale av prosjektet:

Det er behov for å gjennomføre en gjennomgang av hvordan arbeid knyttet til storulykkesrisiko og arbeidsmiljø ivaretas i ulike utvinningstillatelser og rettighetshavergrupper, og i hvilken grad dette bidrar til et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten. Hensikten med utredningen er å kartlegge hvordan deltakerne i utvinningstillatelsen ivaretar plikter og ansvar knyttet til HMS, og på hvilken måte den enkelte rettighetshaver bidrar til arbeidet med storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i de ulike komitéstrukturer og i utvinningstillatelsen samlet.

Utredningen skal resultere i en rapport som beskriver fakta omkring utvinningstillatelsenes arbeid med storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i alle faser av petroleumsvirksomheten, samt identifiserer forbedrings- og bevaringstiltak. Rapporten skal kunne brukes til læring og forbedring både i næringen og av myndighetene, og skal brukes som en del av Arbeids- og sosialdepartementets kunnskapsgrunnlag for kommende stortingsmelding om arbeidsmiljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Postadresse  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@asd.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 64  
www.asd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
983 887 457

Avdeling  
Arbeidsmiljø- og  
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler  
Anna Skårberg  
22 24 69 06

*Petroleumstilsynet gis med dette fullmakt til å belaste statsbudsjettet 2021 kapittel 601, post 21 med inntil 2 000 000 kr for gjennomføringen av FoU-prosjektet om ivaretagelse av storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i utvinningstillatelser og rettighetshavergrupper.*

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Tone Kjeldsberg  
fagdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi

Riksrevisjonen

# Vedlegg 1 - Kravspesifikasjon

## Mål med prosjektet

Petroleumstilsynet ønsker å gjennomføre en gjennomgang av hvordan arbeid knyttet til storulykkesrisiko og arbeidsmiljø ivaretas i ulike utvinningstillatelser og rettighetshavergrupper, og i hvilken grad dette bidrar til et høyt nivå for helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Hensikten med utredningen er å kartlegge hvordan deltakerne i utvinningstillatelsen ivaretar plikter og ansvar knyttet til HMS, og på hvilken måte den enkelte rettighetshaver bidrar til arbeidet med storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i de ulike komitéstrukturer og i utvinningstillatelsen samlet.

Utredningen skal resultere i en rapport som beskriver fakta omkring utvinningstillatelsenes arbeid med storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i alle faser av petroleumsvirksomheten, samt identifiserer forbedrings- og bevaringstiltak. Rapporten skal kunne brukes til læring og forbedring både i næringen og av myndighetene, og skal brukes som en del av Arbeids- og sosialdepartementets kunnskapsgrunnlag for kommende stortingsmelding om arbeidsmiljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

## Kontraktperiode

Prosjektet vil starte i september 2021 og pågå til 25. februar 2022.

## Bakgrunn

Regjeringens ambisjon er at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS. Denne ambisjonen er et tydelig signal om at petroleumsnæringen ikke kan ta et høyt sikkerhetsnivå for gitt, men må jobbe for stadig forbedring.

Systemet med tildeling av utvinningstillatelser er omtalt i Meld. St. 12 (2017-2018). Som et delprosjekt under oppfølgingen av meldingen og arbeidet med ny stortingsmelding, har myndighetene behov for å styrke kunnskapsgrunnlaget om arbeidet med storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i utvinningstillatelsene.

Tilgang til å utvinne petroleumssressurser på norsk sokkel forutsetter en utvinningstillatelse. En utvinningstillatelse gir rettighetshaverne enerett til undersøkelse, leteboring og utvinning av petroleumsförekomster innenfor det området som omfattes av tillatelsen. For å bidra til sikker og forsvarlig drift legges det vekt på at utvinningstillatelser tildeles flere rettighetshavere med nødvendig kompetanse, slik at de kan dele kunnskap og erfaring og følge opp ansvaret for å etterleve HMS-regelverket. Sammensetningen av rettighetshavergrupper kan således ha betydning for samarbeid om og oppfølging av arbeidet med sikkerhet og arbeidsmiljø. En av rettighetshaverne blir utpekt til operatør i utvinningstillatelsen.

## **Regulering og myndighetsoppfølging av utvinningstillatelser**

Ifølge petroleumsloven (petrl.) § 1-1 tilhører norske undersjøiske petroleumsforekomster den norske staten. Utvinningstillatelsen gir enerett til undersøkelse, leteboring og utvinning av petroleum. Den tildeles av Kongen i statsråd i medhold av petrl. § 3-3. Det framgår der at utvinningstillatelsen kan tildeles på vilkår, og at det kan settes som vilkår for tildeling at rettighetshaverne inngår avtaler av bestemt innhold seg imellom. Avtale for petroleumsvirksomhet med vedlegg A (Samarbeidsavtalen) og vedlegg B (Regnskapsavtalen) regnes som et konsesjonsvilkår fra myndighetene, og regulerer forholdet mellom rettighetshaverne i en utvinningstillatelse. Samarbeidsavtalen og de øvrige vilkårene for utvinningstillatelsen vil gjelde innenfor de rammene som framkommer av petroleumsloven og annet relevant lov- og forskriftsverk, deriblant HMS-regelverket.

I HMS-regelverket reguleres ansvar og ansvarfordeling mellom blant annet rettighetshaver og operatør i rammeforskriften § 7 om *ansvar etter denne forskriften*. Operatøren forestår den daglige ledelsen av virksomheten på vegne av rettighetshavergruppen, og har et hovedansvar for at virksomheten samlet foregår på en forsvarlig måte og i samsvar med regelverket. Øvrige rettighetshavere skal ivareta egne plikter etter enkeltbestemmelser i HMS-regelverket, samt påse at operatøren oppfyller sine plikter.

Myndighetenes tilsynsoppfølging kommer i tillegg til virksomhetenes egen oppfølging av HMS. Petroleumstilsynets deltakelse som observatør i utvinningstillatelser er en del av vår tilsynsvirksomhet, og er hjemlet i rammeforskriften § 64 om *observatører*. I tillegg utføres tilsyn i form av revisjoner med rettighetshavernes etterlevelse av krav i HMS-regelverket, jf. rammeforskriften § 67 om *tilsynsmyndighet*.

### **Beskrivelse av oppdraget**

Leverandøren skal kartlegge hvordan deltakerne i utvinningstillatelsene ivaretar plikter og ansvar knyttet til HMS, og på hvilken måte den enkelte rettighetshaver bidrar til arbeidet med storulykkerisiko og arbeidsmiljø i de ulike komitéstrukturer og i utvinningstillatelsen samlet.

Det vil blant annet være sentralt å undersøke følgende:

- Hva som kjennetegner en god sammensetning av rettighetshavere med hensyn til sikker og forsvarlig drift. Herunder om unntak fra hovedregelen at utvinningstillatelser skal tildeles minst to rettighetshavere har betydning for HMS-nivået.
- Hvorvidt deltakerne i en utvinningstillatelse påvirker hverandre og om dette har betydning for sikker og forsvarlig drift.
- Hvorvidt selskapene som gis utvinningstillatelse oppfyller kravene til HMS-kompetanse som stilles til henholdsvis rettighetshavere og operatører, og om denne kompetansen vedlikeholdes over tid. Det skal også undersøkes hvordan deltakerens bruker sin kompetanse slik at det bidrar til å ivareta et høyt HMS-nivå.
- Om tilfeller hvor rettighetshavere innehar mindre eierandeler i utvinningstillatelser påvirker interessentskapets oppfølging av HMS-arbeidet.
- Hvordan storulykkerisiko og arbeidsmiljø dekkes i eksisterende retningslinjer, veiledninger og avtaler for arbeid i utvinningstillatelser.



Det vil også være sentralt å undersøke hvordan storulykkesrisiko og arbeidsmiljø ivaretas i utvinningstillatelsenes arbeid med planer på kort, mellomlang og lang sikt, og i ulike aktivitetsfaser blant annet leteboring, utbyggingsprosjekter, drift og avslutning/fjerning. Utredningen skal dekke utvinningstillatelser i leteboringsfasen, prosjekt- og utbyggingsfasen, driftsfasen, og avslutning/fjerning. For å sikre relevant utvalg skal utredningen starte med en kort screening av aktuelle utvinningstillatelser, der det velges hvilke som skal undersøkes.

### **Samarbeidsform**

Det skal planlegges for et oppstartsmøte og et avslutningsmøte med fremlegging av sluttrapport hos Petroleumstilsynet. I tillegg skal det gjennomføres faste månedsmøter. Disse kan gjennomføres som videomøter, møter hos Petroleumstilsynet eller hos leverandøren. Petroleumstilsynet er oppdragsgiver, og vil opprette en referansegruppe som skal følge arbeidet i prosjektet. Arbeids- og sosialdepartementet vil inngå i referansegruppen.

### **Leveranser**

- Anbefaling av hvilke utvinningstillatelser som inngår i utredningen.
- Månedsrapporter.
- Utkast til sluttrapport.
- Sluttrapport med presentasjon.

Sluttrapporten skal beskrive fakta omkring utvinningstillatelsenes arbeid med storulykkesrisiko og arbeidsmiljø i alle faser av petroleumsvirksomheten, samt identifiserer forbedrings- og bevaringstiltak. Rapporten skal kunne brukes til læring og forbedring både i næringen og av myndighetene, og skal brukes som en del av kunnskapsgrunnet for kommende stortingsmelding om arbeidsmiljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

Alle leveranser skal være på norsk.

### **Rapportering og konfidensialitet**

Når det gjelder eventuell tilgang til opplysninger som er undergitt taushetsplikt etter forvaltningsloven, gjelder de begrensninger som følger av loven, jf. § 13 e.

Sluttrapporten skal ikke inneholde taushetsbelagte opplysninger. Den vil bli offentliggjort og publisert på Petroleumstilsynets hjemmeside.

### **Økonomisk ramme**

Øvre økonomiske ramme for utredningen er kr. 2 000 000 eks. mva.

Dette inkluderer alle kostnader forbundet med gjennomføring av oppdraget.



DET KONGELIGE  
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet  
Postboks 599  
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1609-63

19. oktober 2021

## Supplerende tildelingsbrev - tilbakeføring av merinntektsfullmakt

Vi viser til tildelingsbrev for 2021 datert 8. januar 2021.

På bakgrunn av Stortingets behandling av Prop. 195 S (2020–2021) "Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2021" er følgende endringer foretatt angående merinntektsfullmakter for kap. 642 Petroleumstilsynet, post 06 Andre innbetalinger:

I Prop. 1 S (2020–2021) ble merinntektsfullmakten på kap. 3642, post 06 fjernet på grunn av nettoføringsordning knyttet til tilbakebetalinger av utlegg og utgiftsdeling, jf. Finansdepartementets rundskriv R-101. På bakgrunn av ny vurdering vil dette likevel ikke falle inn under nettoføringsordningen. Departementets merinntektsfullmakt er derfor tilbakeført.

Arbeids- og sosialdepartementet delegerer med dette fullmakt til Petroleumstilsynet til å overskride bevilgningen under kap. 642 Petroleumstilsynet, post 01 Driftsutgifter mot tilsvarende merinntekt under kap. 3642 Petroleumstilsynet, post 06 Andre innbetalinger.

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Sjur Ve (e.f.)  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Postadresse  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@asd.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 64  
www.asd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
983 887 457

Avdeling  
Arbeidsmiljø- og  
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler  
Anne Høilo  
22 24 87 42