



Justis- og  
beredskapsdepartementet

# Tildelingsbrev 2022

## Konfliktrådet

5. januar 2022

## Innhold

1.	Innledning .....	2
2.	Utfordringer, muligheter og prioriteringer .....	3
3.	Mål, styringsparametere og oppdrag for 2022 .....	3
3.1.	Mål 1 Konflikter løses så nært som mulig berørte parter.....	4
3.2.	Mål 2 Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff 6	
3.3.	Øvrig rapportering, informasjon og oppdrag .....	8
4.	Styring og kontroll.....	9
4.1.	Internkontroll .....	9
4.2.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	9
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen .....	10
5.1.	Konsulentbruk i staten .....	10
5.2.	Øke antallet lærlinger .....	10
6.	Styringsdialog og rapportering i 2022 .....	10
6.1.	Rapportering 2022 .....	10
6.2.	Styringsdialog 2022.....	11
7.	Budsjettrammen og fullmakter for 2022 .....	12
7.1.	Budsjettrammen.....	12
8.	Vedlegg.....	13

# 1. Innledning

Vi viser til Prop. 1 S (2021–2022) fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD), Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2022) og Innst. 6 S (2021–2022). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak av 15. desember 2021 og presenterer de økonomiske rammene for virksomheten i 2022, jf. Økonomireglementet § 7 og Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

JD har fastsatt følgende overordnede sektormål for justis- og beredskapssektoren:

- Lav kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Trygghet i samfunnet
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Godt forvaltede polarområder
- Godt og tilgjengelig lovverk

Tildelingsbrevet tar utgangspunkt i sektormålene og hovedutfordringene som er særlig relevante for konfliktrådet.

Konfliktrådet skal særlig bidra til å nå følgende sektormål:

- Lav kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Trygghet i samfunnet

De virksomhetsmål, styringsparametere, resultatkrav og oppdrag som fremkommer i dette tildelingsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av konfliktrådet i 2022. Eventuelle endringer eller ytterligere tildelinger vil bli formidlet gjennom supplerende tildelingsbrev i løpet av året. Departementet forutsetter at oppdrag gitt gjennom tildelingsbrev og supplerende tildelingsbrev fra tidligere år, og som ikke er avsluttet, ferdigstilles selv om de ikke er særskilt omtalt i dette tildelingsbrevet.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver konfliktrådet skal utføre. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av hovedinstruksen for konfliktrådet, samt øvrig gjeldende regelverk og instruks. Departementet gjør oppmerksom på at Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk) har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer og/eller avvik knyttet til konfliktrådets oppgaver og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

## **2. utfordringer, muligheter og prioriteringer**

Sakstilfanget til konfliktrådet har gått nedover over en tiårsperiode, samtidig har sakene konfliktrådet mottar blitt mer alvorlige og arbeidskrevende. Konfliktrådet ser særlig en betydelig nedgang i antall straffesaker overført til mekling. Det ser ut til å være variasjon i hvilken grad de ulike lokale konfliktrådene blir benyttet.

Det er viktig at ungdom som begår lovbrudd får en rask og adekvat reaksjon. Gjennom å bidra til å finne motivasjon til å endre adferd og livsførsel kan reaksjonene hjelpe ungdom til et liv uten kriminalitet. En god straffegjennomføring kjennetegnes av et godt tverrfaglig samarbeid og tilgang på kommunale og statlige tiltak.

Det har de siste årene vært en betydelig reduksjon i antall straffesaker overført til mekling i konfliktråd. Det er samtidig stor variasjon og praksisulikhet mellom politidistriktene i bruk av reaksjonen. Departementet ber Politidirektoratet, Riksadvokatembetet og Sekretariatet for konfliktrådene om sammen å arbeide for mer konsekvent bruk av mekling i straffesaker, og at flere parter i egnede saker får tilbud om mekling.

Meld. St. 14 (2020-2021) Perspektivmeldingen 2021 understreker at offentlige tjenester må effektiviseres og utvikles i takt med at samfunnet endrer seg. Petroleumsnæringen vil framover miste mye av betydningen som vekstmotor i norsk økonomi. Samtidig står vi overfor betydelig utgiftsøkning til pensjon og eldreomsorg. Handlingsrommet i statsbudsjettet vil derfor bli trangere. Teknologisk utvikling i høyt tempo gir samtidig nye muligheter for å jobbe smartere, forebygge kostnadsdrivende hendelser og effektivisere offentlige tjenester.

Mindre handlingsrom og teknologisk utvikling vil medføre krevende prioriteringer også for justissektorens virksomheter. Langsiktig planlegging, systematisk kunnskapsarbeid, digitalisering og effektiv oppgaveløsning vil fremover bli enda viktigere, og vil bidra til å gjøre konfliktrådet best mulig i stand til å møte fremtidens utfordringer og utnytte de muligheter som finnes i dag. Konfliktrådet skal sikre dette blant annet gjennom å videreutvikle kunnskapsgrunnlag og analyser og levere relevante beslutningsgrunnlag av høy kvalitet. Det er også behov for å videreutvikle samarbeidet mellom konfliktrådet og tilbyderne av øvrige velferdstjenester gjennom forvaltningssamarbeidet. Tilbudet av velferdstjenester er avgjørende for en vellykket tilbakeføring til samfunnet.

## **3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2022**

Det er fastsatt følgende mål for konfliktrådet:

- Konflikter løses så nært som mulig berørte parter

- Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

### 3.1. Mål 1 Konflikter løses så nært som mulig berørte parter

At konflikter løses så nært som mulig de berørte, kan være effektivt og kostnadsbesparende og gi gode løsninger for partene. Både enkeltmennesker og samfunnet er tjent med at flere egnede saker bringes inn for konfliktrådet. I egnede saker skal konfliktrådet være en foretrukket reaksjon.

<b>MÅL 1:</b>	<b>Konflikter løses så nært som mulig berørte parter</b>
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Sfk skal i tertial- og årsrapporten vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse. I årsrapporten skal antatt effekt av virksomhetens aktiviteter og resultater på målet beskrives.	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 1: Utvikling i antall sivile saker, straffesaker og henlagte saker</b>
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Sfk bes om å oppgi utviklingen i antall saker fra og med 2014. I årsrapporten skal Sfk gi en kvalitativ vurdering av hvilke faktorer som fremmer og evt. hindrer økt sakstilfang for de ulike sakstypene.	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 2: Utvikling i andel sivile saker, straffesaker og henlagte saker der gjenopprettende prosess ble gjennomført</b>
Rapportering:	Årsrapport
Sfk bes oppgi utviklingen i andel meklede saker av totalt antall avsluttede saker (uavhengig av når de kom inn) fra og med 2014. Sfk skal også synliggjøre resultatene av konfliktrådets innsats i de sakene der meklingsmøte ikke er gjennomført og gi en kvalitativ vurdering av utfordringsbildet, jf. ulike sakstyper, samarbeid og potensial.	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 3: Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til saken er meklet</b>
Rapportering:	Tertial – og årsrapport
Ventetiden fra en konflikt oppstår eller et lovbrudd blir begått og fram til partene finner en løsning kan være belastende. Sfk bes om å oppgi utviklingen i saksbehandlingstid, fra saken mottas til den er meklet, fra og med 2014.	

<b>OPPDRAG:</b>	<b>O 1: Utprøving av gjenopprettende prosess for reintegrering etter endt straffegjennomføring</b>
Rapportering:	Årsrapport
<p>Gjenopprettende prosess skal prøves ut for personer som er dømt for terrorrelaterte handlinger. Kriminalomsorgen skal informere og legge til rette for at gjenopprettende prosess kan gjennomføres, og konfliktrådet skal prøve ut metodikken med utvalgte domfelte. Hensikten er å legge til rette for en bedre tilbakeføring til samfunnet.</p>	

<b>OPPDRAG:</b>	<b>O 2: Felles statistikk i straffesakskjeden</b>
Rapportering:	Statistikk for straffesakskjeden skal rapporteres tertialvis.
<p>Departementet ber Domstoladministrasjonen, Politidirektoratet, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet om å videreføre arbeidet med en prognosemodell for straffesakskjeden. Departementet ber også om at Riksadvokatembetet deltar inn i dette arbeidet. Modellen skal kunne brukes til å analysere og forutse fremtidig kapasitetsbehov for de ulike aktørene i straffesakskjeden. For departementet er det viktig at modellen kan brukes i budsjettprosessen. Modellen skal også kunne benyttes til å fremskaffe sentrale indikatorer knyttet til blant annet tidsbruk i straffesakskjeden. Det skal utarbeides en plan for arbeidet med prognosemodell som skal inneholde en tentativ tidsplan bestående av sentrale milepæler og forventede gevinster av arbeidet. Frem til prognosemodellen er utarbeidet skal de omtalte virksomhetene fortsette å produsere felles statistikk for straffesakskjeden. Dette skal rapporteres på til departementet i tertialrapportene og inneholde overordnet utviklingstrekk medfølgende analyse. Kriminalomsorgsdirektoratet leder og koordinerer arbeidet.</p>	

<b>OPPDRAG:</b>	<b>O 3: Kartlegge behovet for utvikling av kompetanse om internettrelaterte overgrep i justissektoren</b>
Rapportering:	Oppsummering av innspillene innen 1. juli 2022.
<p>Sfk gis i oppdrag å gjennomføre en enkel overordnet kartlegging av behovet for utvikling av kompetanse om internettrelaterte overgrep i justissektoren.</p> <p>Sfk innhenter innspill fra relevante virksomheter i justissektoren, som Domstoladministrasjonen, Kriminalomsorgsdirektoratet, Politidirektoratet og Riksadvokatembetet. I tillegg bes underliggende enheter om innspill, som</p>	

Politihøgskolen, Kripos, Økokrim, Kriminalomsorgens høgskole og utdanningscenter KRUS.

<b>OPPDRAG:</b>	<b>O 4: Felles struktur for samarbeid mellom direktorater i arbeidet med vold i nære relasjoner</b>
Rapportering:	Årsrapport
For å sørge for god koordinering, erfaringsutveksling og samvirke i arbeidet mot vold i nære relasjoner, skal flere direktorater i fellesskap foreslå en struktur for samarbeidet mellom direktoratene. Sfk skal ta initiativ til å starte opp en slik prosess.	

### **3.2. Mål 2 Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff**

Gjennom straffereaksjonene ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd kan lovbrøtere gjøre opp for seg i møte med fornærmede, og samtidig delta i aktiviteter og tiltak som skal bidra til at lovbrøteren avstår fra kriminalitet i fremtiden.

Det er mange ulike faktorer som kan bidra til at barn og unge begår eller står i fare for å begå kriminalitet. Det er viktig at ungdommene starter straffegjennomføringen så raskt som mulig etter domsavsigelse/påtaleavgjørelse, og at gjennomføringen fylles med innhold som bidrar til positive endringer og til å forebygge nye lovbrudd. Kvalitet i gjennomføring og praksis er avgjørende for å sikre rettssikkerhet og rettslikhet for ungdom under straffegjennomføring.

<b>MÅL:</b>	<b>Mål 2: Ungdom og unge voksne lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff</b>
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Sfk skal i tertial- og årsrapporten vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse. I årsrapporten skal antatt effekt av virksomhetens aktiviteter og resultater på målet beskrives.	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 4: Utvikling i antall saker ungdomsoppfølging og ungdomsstraff</b>
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Sfk bes om å oppgi utviklingen i antall saker fra og med 2014. I årsrapporten skal Sfk gi en kvalitativ vurdering av hvilke faktorer som fremmer og evt. hindrer økt sakstilfang for de ulike sakstypene.	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 5: Utvikling i andel ungdommer som fullfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging</b>
Rapportering:	Årsrapport
<p>Det er et mål at ungdom som fullfører straffereaksjonene ikke begår nye straffbare forhold i gjennomføringstiden og at de viser vilje og evne til å legge grunnlag for et liv uten kriminalitet. Sfk bes om å oppgi utviklingen i andelen som fullfører fra og med 2014.</p>	
<p><i>Resultatkrav/ambisjonsnivå:</i> Andelen fullførte ungdomsstraff- og ungdomsoppfølgingssaker ligger på 70% eller mer.</p>	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 6: Utvikling i andel ungdom uten tilbakefall til kriminalitet</b>
Rapportering:	1. tertial (tall for 2021)
<p>Tilbakefall er en indikator på om konfliktrådene og samarbeidspartnere jobber riktig med straffereaksjonene, og om samfunnet får den ønskede effekten av arbeidet.</p> <p>Sfk skal, i samarbeid med Politidirektoratet, videreføre og videreutvikle analysen av ungdom som har gjennomført ungdomsstraff eller ungdomsoppfølging, med særlig fokus på tilbakefall. Sfk bes om å gi sin vurdering av risikofaktorer for tilbakefall, samt faktorer som bidrar til en generell positiv utvikling for ungdommene. Analysen skal redegjøre for utviklingen over en 3-årig periode.</p>	

<b>STYRINGSPARAMETER:</b>	<b>SP 7: Antall dager fra saken mottas i konfliktrådene til straffegjennomføringen starter</b>
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
<p>Tid fra ungdom begår et lovbrudd til straffereaksjonen starter bør være så kort som mulig for å hindre negativ utvikling for ungdommen og for å redusere risikoen for at ungdommen begår nye lovbrudd. Sfk bes om å oppgi utviklingen i saksbehandlingstid fra og med 2014.</p>	
<p><i>Resultatkrav/ambisjonsnivå:</i> 55 dager (median).</p>	

<b>RAPPORTERINGSKRAV</b>		<b>Rapportering</b>
R 1	Rapportering på overordnede forhold som påvirker gjennomføring av ungdomsstraff, ungdomsoppfølging og oppfølging i konfliktråd, herunder tilgang på tiltak, velfungerende koordineringsgruppe (KOG) og bruk av gjenopprettende prosess.	Årsrapport



<b>OPPDRAG:</b>	<b>O 5: Samarbeid om utsatte barn og unge</b>
Rapportering:	Årsrapport
Sekretariatet for konfliktrådene skal delta i og bidra til tverrsektorielt samarbeid om utsatte barn og unge på direktoratsnivå. Direktoratene skal i fellesskap etablere en struktur for samarbeidet som støtter opp kjernegruppepiloten for utsatte barn og unge. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet skal koordinere arbeidet.	

### 3.3. Øvrig rapportering, informasjon og oppdrag

Tilskuddsforvaltningen av post 60 og 70 under kap. 433 er delegert til Sfk og skal forvaltes i tråd med bestemmelser for økonomistyring i staten, kapittel 6. Sfk forvalter følgende tilskuddsordninger fordelt etter poster:

#### Post 60

Tilskuddspotten er på 10,5 mill. kroner på post 60, jf. Stortingets budsjettvedtak. Midlene går til følgende tilskuddsordning:

- Tilskuddsordning for forebygging av radikalisering og voldelig ekstremisme

#### Post 70

Bevilgningen er på 25,6 mill. kroner på post 70, jf. Stortingets budsjettvedtak. Det gis følgende øremerkede tilskudd over post 70:

- Oslo kommunes EX/IN-prosjekt, kr. 1 000 000.
- Forandringshuset i regi av KFUK-KFUM, kr. 2 000 000.

Den resterende tilskuddspotten på totalt 22,6 mill. kroner går til følgende tilskuddsordninger:

- Tilskuddsordning for kriminalitetsforebyggende tiltak (7,6 mill. kroner)
- Tilskuddsordning for tiltak for å forebygge og bekjempe vold i nære relasjoner (15 mill. kroner)

Tilskuddene fordeles av Sfk etter søknad og i tråd med gjeldende forskrift.

<b>RAPPORTERINGSKRAV</b>		<b>Rapportering</b>
R 2	Sfk skal foreta en samlet vurdering av måloppnåelse for tilskuddsordningene på kap. 433, post 60 og 70. Vurderingen skal baseres på tilskuddsmottakernes søknader og rapporter.	Årsrapport

## 4. Styring og kontroll

### 4.1. Internkontroll

Virksomhetsleders internkontrollansvar er regulert i økonomireglementet § 14 og utdypet i hovedinstruksen til konfliktrådet. For å nå konfliktrådets mål i møte med fremtidige utfordringer, er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. God internkontroll kan sikre at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

De statlige regnskapsstandardene (SRS) gjøres obligatorisk for alle statlige virksomheter med en innføringsperiode på fem år fra 2022, jf. nærmere omtale i [rundskriv R-114](#) av 31. august 2021 fra Finansdepartementet. Sfk skal fastsette tidspunktet for overgang til SRS i samråd med departementet.

<b>RAPPORTERINGSKRAV</b>		<b>Rapportering</b>
R 3	Sfk skal lage plan for innføring av statlige regnskapsstandarder (SRS) med forslag til tidspunkt for når overgangen kan finne sted.	2. tertial

Som nevnt i kapittel 2, må statlige virksomheter fremover forvente strammere budsjetter. Konfliktrådet skal arbeide kontinuerlig for å effektivisere oppgaveløsningen, med særlig fokus på digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester. Sfk har i 2021 bistått med kunnskapsgrunnlag for langtidsplanlegging, og arbeidet vil fortsette i 2022.

<b>OPPDRAG:</b>	<b>O 6: Utviklingsbehov i konfliktrådet</b>
Rapportering:	Planen skal leveres innen 1. mai 2022
I 2021 har Sfk levert et grunnlag for langtidsplanlegging gjennom en analyse av dagens situasjon og utfordringsbilde, og fremtidig behov. Sfk bes i 2022 om å følge opp arbeidet med en plan som prioriterer utviklingsbehovet i konfliktrådet som skal til for å møte utfordringene og fremtidig behov. Planen skal presenteres for Justis- og beredskapsdepartementet.	

### 4.2. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet skal ha høy prioritet. Sfk skal utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler som er pekt på. Oppfølgingsplanen vil være tema i styringsdialogen og skal omtales i årsrapporten.

## **5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen**

### **5.1. Konsulentbruk i staten**

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. I 2022 skal konfliktrådet arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes. Sekretariatet for konfliktrådene skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

### **5.2. Øke antallet lærlinger**

Statlige virksomheter skal ha lærlinger tilknyttet seg, der antallet lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med mer enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst en lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn en lærling. Konfliktrådet skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor.

I årsrapporten for 2022 skal Sekretariatet for konfliktrådene rapportere følgende: Antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag samt hvilket opplæringskontor virksomheten er tilknyttet. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsaken til dette og for hva de har gjort for å oppfylle kravene.

## **6. Styringsdialog og rapportering i 2022**

### **6.1. Rapportering 2022**

Styringsdialogen mellom Sfk og JD er innrettet etter risiko- og vesentlighet. Risikoperspektivet skal også integreres i virksomhetens rapportering.

Konfliktrådets årsrapport for 2022 utgjør en del av grunnlaget for Justis- og beredskapsdepartementets rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2022.

Årsrapporten skal oversendes departementet innen 1. mars 2023 og skal følge kravene i Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Det vises for øvrig til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider [Årsrapport - DFØ \(dfo.no\)](https://dfo.no)

## 6.2. Styringsdialog 2022

Det legges opp til ett ordinært etatsstyringsmøte basert på årsrapport, samt to kortere møter basert på avviksrapportering per 1. og 2. tertial. Etatsstyringsmøtene vil normalt finne sted tre uker etter fristen for tertialrapportering. Dette må Sfk planlegge for. JD og Sfk avtaler budsjettmøter og fagmøter etter behov.

Nedenfor følger frister for rapporteringen i 2022 og frister for innspill til den ordinære budsjettprosessen for hhv. 2022, 2023 og 2024. Det gjøres oppmerksom på at fristene er foreløpige. Dersom fristene må endres i løpet av året vil departementet komme tilbake til dette. Det kan også bli aktuelt med særskilte bestillinger utover det som fremgår av oversikten nedenfor.

Budsjettår	Sak	Frist/tidspunkt
Statsbudsjettet 2021	Årsrapport 2021	01.03.2022
Statsbudsjettet 2022	Innspill til revidert nasjonalbudsjett	11.02.2022
Statsbudsjettet 2021	Etatsstyringsmøte	31.03.2022 kl. 09.00-11.00
Statsbudsjettet 2023	Forslag til rammefordeling – Prop. 1 S (2022–2023)	20.04.2022
Statsbudsjettet 2022	1. tertialrapport pr. 30.04.2022	27.05.2022
Statsbudsjettet 2023	Innspill til Prop. 1 S (2022-2023)	JD kommer tilbake til nærmere bestilling og frist for tilbakemelding.
Statsbudsjettet 2022	Etatsstyringsmøte	21.06.2022 kl. 09.30-11.00
Statsbudsjettet 2022	Foreløpig anslag over bevilgningsendringer til omgrupperingsproposisjonen/ nysalderingen	17.06.2022
Statsbudsjettet 2022	Forslag til tilleggsbevilgninger til omgrupperingsproposisjonen/nysalderingen	09.09.2022
Statsbudsjettet 2022	2. tertialrapport pr. 31.08.22	30.09.2022
Statsbudsjettet 2024	Endelige satsingsforslag, budsjetttiltak og konsekvensjusteringer	14.10.2022
Statsbudsjettet 2022	Etatsstyringsmøte	25.10.2022

		kl. 09.30-11.00
Statsbudsjettet 2022	Årsrapport 2022	01.03.2023
Statsbudsjettet 2022	Etatsstyringsmøte	30.03.2023 kl. 09.00-11.00

## 7. Budsjettrammen og fullmakter for 2022

### 7.1. Budsjettrammen

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 15. desember 2021 stilles følgende midler til disposisjon for Sfk i 2022:

#### Kap. 433/3433 Konfliktråd

**Tabell 1. Budsjett for 2022. Kap. 433/3433**

Kap./post	Betegnelse	
433/01	Driftsutgifter	137 930 000
433/60	Refusjoner til kommunene, forvaringsdømte mv., <i>kan overføres</i>	10 531 000
433/70	Tilskudd	25 622 000
<b>Sum</b>		<b>174 083 000</b>
3433/02	Refusjoner	6 000
<b>Sum</b>		<b>6 000</b>

Budsjettrammen, med unntak av kap. 433, post 60 og post 70, er pris- og lønnsjustert.

*Følgende økning er innarbeidet i budsjettrammen for Sfk for 2022:*

- 3 mill. kroner til øremerkede tilskudd til etablering av et pilotprosjekt for exit-program for gjengkriminelle (1 mill. kroner til Oslo kommunes EX/IN-prosjekt og 2 mill. kroner til Forandringshuset i regi av KFUK-KFUM)
- 920 000 i tilknytning til fullført toårig etablering av tverrfaglig ressurs- og veiledningsfunksjon for fagfeltet radikaliserings hos RVTS

*Følgende reduksjon er innarbeidet i budsjettrammen for 2022:*

- 4 mill. kroner i tilknytning til videreutvikling av den tverrfaglige ressurs- og veiledningsfunksjonen hos RVTS
- 2,6 mill. kroner som følge av at forventet pensjonspremie til Statens pensjonskasse, inkl. arbeidsgiveravgift av dette, tilsvarende blir redusert
- 614 000 kroner pga. reduserte reiseutgifter som følge av pandemien
- 27 000 kroner ifm. reduserte leiekostnader i statlig sektor

Det vises for øvrig til vedlegget «Delegering av fullmakter».

## **8. Vedlegg**

1. Delegering av fullmakter

## **Delegering av fullmakter iht. Stortingets budsjettvedtak**

Det vises til Innst. 6 S (2021-2022), romertallsvedtak II Merinntektsfullmakter. Følgende fullmakter delegeres til Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk):

Sfk kan overskride bevilgningen under kap 433, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap, 3433, post 02 Refusjoner.

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse, skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift. Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

## **Delegering av fullmakter i henhold til Stortingets bevilgningsreglement**

Bevilgningsreglementet inneholder en del fullmakter for Kongen til å gjøre unntak fra eller utfylle bevilgningsreglementets bestemmelser. I rundskriv R-110 gir Finansdepartementet departementene fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. I tillegg blir det redegjort for fullmakter som ikke delegeres til departementene, men som åpner for at departementene kan søke om samtykke fra Finansdepartementet i enkeltsaker.

Delegert myndighet skal alltid utøves i samsvar med gjeldende lover og regler, gitte retningslinjer og intensjoner for hvorledes fullmaktene skal brukes.

Det vises til veilederen i statlig budsjettarbeid der bl.a. bruk av unntaksbestemmelser i bevilgningsreglementet (budsjettfullmakter) er omtalt. Paragrafene i parentes i punktene under refererer til paragrafene i bevilgningsreglementet.

### **Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (§ 3, 4. ledd, 2. setning)**

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at alle utgifter og inntekter føres brutto i budsjett og bevilgningsregnskap. Det er imidlertid gitt et unntak som tillater nettoføring i forbindelse med utskifting av utstyr. Med dette gis Sfk fullmakt til nettoføring ved utskifting av utstyr på følgende vilkår:

- a) Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter, med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- b) Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftinger som er ledd i en rutinemessig fornyelse av utstyr. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er av en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter.
- c) Salgsinntektene skal bokføres som en inntekt i kontoklasse 3 i standard kontoplan (jf. Finansdepartementets rundskriv R-102) og rapporteres til bevilgningsregnskapet på post 01 Driftsutgifter (jf. Finansdepartementets rundskriv R-101). Føringsen må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på fem prosent ikke overskrides.

**Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret (§ 6, 2. ledd)**

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Med dette gis imidlertid Sfk fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår og med de begrensninger som følger i teksten under:

- a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde anskaffelser til den ordinære driften av statlige virksomheter. Hvilke typer anskaffelser det her dreier seg om, vil kunne variere etter virksomhetens oppgaver, men alminnelige eksempler vil være leie av lokaler og kontorutstyr, samt kjøp av renholds- og vaktmestertjenester.
- b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.
- c) For alle avtaler utover budsjettåret, må behovet for oppsigelsesklausuler nøye vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen. Særlig gjelder dette ved langsiktige avtaler.

Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til tilsvarende krav i økonomireglementet § 4. På dette området innebærer disse bestemmelsene både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utformingen av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Det understrekes at bestemmelsene bare gjelder adgangen til å pådra forpliktelser utover budsjettåret.



### *Særskilt om bygge- og leiekontrakter*

I Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, fastsatt i kongelig resolusjon den 13. januar 2017, gis det en samlet oversikt over ansvarsforhold, fullmakter og kravene til saksbehandling ved lokalanskaffelser.

### **Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste (§ 5)**

Det er som regel ikke adgang til å overskride et tildelt beløp eller til å overføre det til en annen budsjettermin eller til en annen budsjettpost i samme termin. Det er imidlertid gitt et unntak ved at inntil fem prosent av ubrukt driftsbevilgning under post 01 kan overføres til neste budsjettår.

Søknad om slik overføring skal godkjennes av Finansdepartementet. Sfk sender søknad til JD i forbindelse med regnskapsrapporten per 31. desember. Eventuelt overført beløp kan ikke disponeres av Sfk før departementet gir beskjed om det gjennom tillegg til tildelingsbrev.



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Sekretariatet for konfliktrådene  
Postboks 8028 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.

Vår ref.  
22/1755 - ANSH

Dato  
18.03.2022

### Supplerende tildelingsbrev nr. 1 2022 Sekretariatet for konfliktrådene

Det vises til tildelingsbrev til Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk) for 2022, datert 5.januar 2022. Supplerende tildelingsbrev nr. 1 gjelder oppdrag knyttet til det tverrsektorielle samarbeidet og sektorenes deltakelse i gjennomføringen av straffereaksjonene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, i tillegg til overføring av ubrukt bevilgning fra 2021.

#### Oppdrag knyttet til det tverrsektorielle samarbeidet

Det er etablert en tverrdepartemental kjernegruppe for utsatte barn og unge for å løse utfordringer på tvers av sektorer. Et av temaene for kjernegruppen er barne- og ungdomskriminalitet. I tildelingsbrev for 2022 er Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk) og de øvrige direktoratene gitt i oppdrag å delta i arbeidet. Det er besluttet med kjernegruppa at JD, HOD og BFD gir et likelydende oppdrag til sine underliggende etater om tverrsektorielt samarbeid og ansvar når unge gjennomfører ungdomsoppfølging og ungdomsstraff. Oppdraget er en oppfølging av anbefaling fra direktoratenes rapport fra 2020; «*Barn og unge som begår eller står i fare for å begå kriminelle handlinger. Vurdering av utfordringsbildet og anbefalinger til departementets videre arbeid*».

Ungdom som gjennomfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging får i for mange tilfeller ikke den hjelpen de har behov for. Det er også utfordringer knyttet til den tverrsektorielle samhandlingen. Dette framkommer både i evalueringen av straffereaksjonene (Therese Andrews og Ann Kristin Eide: *Mellom hjelp og straff – fungerer nye straffereaksjoner for ungdom etter intensjonen?* NF-rapport 2:2019) og rapporten fra det tverrsektorielle samarbeidet, nevnt innledningsvis. Også i forbindelse med forslag til endringer i regelverket for ungdomsstraff og ungdomsoppfølging uttaler mange av høringsinstansene at en av de største utfordringene er mangel på tiltak i straffegjennomføringen.

Det er ikke klart hva manglende tverrsektoriell deltakelse skyldes. Det kan for eksempel være manglende eller utydelige samarbeidshjemler, manglende innsikt i roller og oppgaver,

manglende tiltak og behandlingstilbud for ungdom eller annet.

JD, BFD og HOD ber på denne bakgrunn Sfk, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) og Helsedirektoratet (Hdir) utrede hvilke hindringer og muligheter som finnes for tverrsektorielt samarbeid og velferdstjenestenes deltakelse under gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Utredningen skal se hen til foreliggende kunnskap om tverrsektorielt samarbeid. Direktoratene skal med bakgrunn i sin utredning foreslå tiltak for at unge som gjennomfører ungdomsstraff og ungdomsoppfølging skal motta hjelp og tjenester. Barn og ungdom må involveres i arbeidet på egnet måte. Både forslag til endringer i lovverk eller andre tiltak som kan føre til bedre praksis skal vurderes. Økonomiske og administrative konsekvenser av tiltakene skal vurderes. Det skal også gjøres en prioritering mellom de foreslåtte tiltakene. Sfk leder arbeidet. Både opplæring og øvrige dagaktiviteter er viktige elementer i gjennomføringen av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging. Andre direktorater/aktører trekkes derfor inn i arbeidet og konsulteres underveis, særlig bør KS, Utdanningsdirektoratet og Arbeids- og velferdsdirektoratet involveres. Arbeidet gjennomføres innenfor virksomhetens økonomiske rammer.

Arbeidet må ses i sammenheng med arbeidet med veileder til Prop. 100 L (2020–2021) *Endringer i velferdstjenestelovgivningen (samarbeid, samordning og barnekoordinator)* og arbeidet med etablering av rådgivende enheter for russaker i kommunene, jf. ny bestemmelse i helse- og omsorgstjenesteloven § 3–9 b. Det må vurderes om disse enhetene kan knyttes opp til den kommunale deltakelsen under ungdomsstraff og ungdomsoppfølging.

Utredningen skal leveres med **frist 1. mars 2023**.

### **Overføring av ubrukt bevilgning fra 2021**

Tabellen under gir en oversikt over overført beløp fra 2021 til 2022 som tildeles Sfk.

**Tabell 1: Overført beløp fra 2021 til 2022. kap 433. Beløp i kroner**

<b>Kap./post</b>	<b>Betegnelse</b>	
433/01	Driftsutgifter	7 307 000

### **Samlet bevilgning 2022**

Tabellen under gir en oversikt over samlet bevilgning til Sfk i 2022, inkludert midler tildelt gjennom dette supplerende tildelingsbrevet.

### **Kap. 433/3433 Konfliktråd**

**Tabell 1. Samlet tildeling kap. 433/3433 i 2022. Beløp i kroner**

<b>Kap./post</b>	<b>Betegnelse</b>	
433/01	Driftsutgifter	145 237 000
433/60	Tilskudd til kommuner, <i>kan overføres</i>	10 531 000
433/70	Tilskudd	25 622 000
<b>Sum</b>		<b>181 390 000</b>
3433/02	Refusjoner	6 000
<b>Sum</b>		<b>6 000</b>

Med hilsen

Håvard Bekkelund  
ekspedisjonssjef

Hanne Jule  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Sekretariatet for konfliktrådene  
Postboks 8028 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.

Vår ref.  
21/3842 - SIGR

Dato  
20.06.2022

### Supplerende tildelingsbrev nr. 2 2022

Det vises til tildelingsbrev til konfliktrådet for 2022, datert 5. januar 2022 og supplerende tildelingsbrev nr. 1 i 2022. Supplerende tildelingsbrev nr. 2 gjelder endringer i bevilgning i forbindelse med Stortingets behandling av revidert budsjett 2022, jf. Prop. 115 S (2021–2022) og Innst. 450 S (2021–2022).

#### Revidert budsjett 2022

##### *Endrede jobbreisevaner som følge av pandemien*

Som en konsekvens av forventede budsjettgevinster fra endrede jobbreisevaner som følge av pandemien reduseres tildelingen på kap. 433, post 01 med 0,1 mill. kroner.

Tabellen under gir en oversikt over endringer i bevilgningen.

**Tabell 1: Endring i bevilgning – revidert budsjett 2022. Beløp i kroner.**

<b>Kap./post</b>	<b>Betegnelse</b>	
433/01	Driftsutgifter	123 000

#### Samlet tildeling 2022

Tabellen under gir en oversikt over samlet tildeling i 2022, inkludert endring i bevilgning gjennom dette supplerende tildelingsbrev.

### Kap. 433/3433 Konfliktråd

**Tabell 2. Samlet tildeling kap. 433/3433 i 2022. Beløp i kroner.**

<b>Kap./post</b>	<b>Betegnelse</b>	
------------------	-------------------	--

433/01	Driftsutgifter	145 114 000
433/60	Tilskudd til kommuner, <i>kan overføres</i>	10 531 000
433/70	Tilskudd	25 622 000
<b>Sum</b>		<b>181 267 000</b>
3433/02	Refusjoner	6 000
<b>Sum</b>		<b>6 000</b>

Med hilsen

Håvard Bekkelund  
ekspedisjonssjef

Hanne Jule  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*