



DET KONGELIGE  
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Konkurransetilsynet  
Postboks 439 Sentrum  
5805 Bergen

Deres ref	Vår ref	Dato
	14/8020-1	22.12.14

## Statsbudsjettet 2015- Tildelingsbrev

1. Innledning.....	1
2. Regjeringens langsiktige mål og strategier .....	1
3. Mål og prioriteringer i 2015 .....	2
4. Føringer og oppdrag i 2015 .....	2
5. Styringsdialog gjennom året.....	5
6. Budsjettvedtak og fullmakter for 2015 .....	5

### 1. INNLEDNING

Nærings- og fiskeridepartementet viser til Innst. 8 S (2014–2015) og Prop. 1 S (2014–2015) for Nærings- og fiskeridepartementet, og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler for Konkurransetilsynet i 2015.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, prioriteringer og resultatkrav for Konkurransetilsynet i 2015. Brevet gir også enkelte faglige føringer og spesifiserer konkrete oppdrag med leveranse i 2015, men gir ikke en uttømmende oversikt over etatens oppgaver. Etatens myndighet, ansvar og faste oppgaver framgår av hovedinstruks for virksomhetsstyringen i Konkurransetilsynet, fastsatt 30.06.2014.

### 2. REGJERINGENS LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER

Konkurransen fremmer innovasjon og vekst, bidrar til å gi kundene et bedre tilbud av varer og tjenester med bedre kvalitet og lavere priser og gjør at norske bedrifter blir mer konkurransedyktige i internasjonale markeder. Regjeringen vil legge til rette for et

fritt og uavhengig næringsliv uten særbehandling eller konkurransehindrede avtaler, fri flyt av varer og tjenester og fri tilgang til markedene. Velfungerende markeder blir best sikret gjennom en streng konkurranselov og et effektivt tilsyn fra konkurransemyndighetene.

### **3. MÅL OG PRIORITERINGER I 2015**

#### **3.1 Mål**

Hovedmålene for Konkurransetilsynets arbeid i 2015 framgår av Prop. 1 S (2014-2015) Nærings- og fiskeridepartementet:

##### **Hovedmål**

- effektiv håndheving av konkurranselovgivningen
- effektiv saksbehandling i sekretariatet til Klagenemnda for offentlige anskaffelser.

I dialog med Konkurransetilsynet har departementet utformet virksomhetsmål og resultatkrav for tilsynets arbeid. Konkurransetilsynet velger selv virkemidler for å nå de mål som departementet setter. Virksomhetsmål og resultatkrav følger i vedlegg 1.

#### **3.2 Prioriteringer 2015**

Konkurransetilsynet skal i 2015 styrke håndhevingen av konkurranseloven og videreføre arbeidet med å forebygge og avdekke karteller.

### **4. FØRINGER OG OPPDRAG I 2015**

#### **4.1 Forbuds- og inngrepsbestemmelsene skal håndheves effektivt**

Konkurransetilsynet skal håndheve konkurransereglenes forbuds- og inngrepsbestemmelser på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt og sikre at personstraff blir en reell trussel for individer som har vært aktive i ulovlig adferd. Tilsynets saksbehandling skal ha faglig kvalitet på høyt internasjonalt nivå.

Konkurransetilsynet skal prioritere saker om mulig misbruk av dominerende stilling. Tilsynet skal i denne sammenheng identifisere markeder med dominerende aktører, og aktivt søke å avdekke mulige overtredelser av konkurranseloven § 11.

#### **4.2 Strategisk synlighet**

Konkurransetilsynet skal arbeide for at tilsynet og resultatene av håndhevingen er synlig. Høy mediesynlighet fører til bedre kunnskap om Konkurransetilsynets arbeid og øker næringslivets kjennskap til konkurransereglene. Dette vil forebygge konkurransekriminalitet og bidra til at håndhevingen av konkurranseloven blir mer effektiv.

#### **4.3 Markeder med konkurranseutfordringer skal overvåkes**

Konkurransetilsynet må løpende vurdere i hvilke markeder det er behov for særskilte overvåkingsordninger. Tilsynet skal informere departementet før det foretar vesentlige endringer i de markedsovervåkingsordningene som gjennomføres i dag.

Konkurransetilsynet skal overvåke markedene nøye for å avdekke mulige konkurranseskadelige fusjoner.

#### **4.4 Norske interesser skal ivaretas når Konkurransetilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkeltsaker**

Regjeringen ønsker å føre en aktiv politikk for å ivareta norske interesser ved å medvirke tidligere i prosesser og politikktutforming i EU. Konkurransetilsynet skal fortsette å delta aktivt i formelle og uformelle fora som EØS-avtalen gir adgang til, for å sikre norsk medvirkning i regelverk- og politikktutforming på et tidlig stadium.

Konkurransetilsynet skal bistå departementet med korrekt implementering av EØS-regelverket. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal vurderes.

Konkurransetilsynet skal rapportere til departementet om sine merknader til overvåkingsorganene i enkeltsaker og vurdere utfallet av sakene i forhold til formålet med merknadene.

#### **4.5 Bidra til at det blir lagt vekt på konkurransehensyn innenfor andre politikkområder der Regjeringen ønsker konkurranse**

Konkurransetilsynet skal etter konkurranseloven § 9 e påpeke konkurranseskadelige virkninger av offentlige reguleringer. Tilsynet skal også foreslå tiltak som kan bøte på disse.

Saksbehandlingen skal innrettes med sikte på at mottakere av påpeking etter konkurranseloven § 9 e tar hensyn til merknadene fra tilsynet.

#### **4.6 Konkurransefaglig forskning og utredning**

Konkurransetilsynet skal gjennom økt satsing på forskning og utredning bidra til å forsterke konkurransepolitikkenes kunnskapsgrunnlag og sikre effektiv håndheving av konkurranseloven.

Departementet har vedtatt nye retningslinjer for det alminnelige prisreguleringsfondet. Midlene kan benyttes til forskning om konkurranseforhold og pris- og konkurransepolitiske virkemidler. Konkurransetilsynet skal forvalte prisreguleringsfondet i tråd med nye retningslinjer og omtale resultatene av konkurransefaglig forskning i årsrapporten for virksomheten for 2015.

#### **4.7 Legge til rette for effektiv og forsvarlig saksbehandling i sekretariatet for Klagenemnda for offentlige anskaffelser**

Sekretariatet for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) skal behandle klager i samsvar med forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser og derved styrke håndhevingen av anskaffelsesreglene og bidra til økt kunnskap om dem.

Det har i 2014 vært prioritert å redusere KOFAs saksbehandlingstid og nemndas målsetting om tre måneders saksbehandlingstid for alle typer saker skal nås innen utgangen av 2015.

#### **4.8 Samfunnssikkerhet og beredskap**

Det forutsettes at Konkurransetilsynet har et bevisst forhold til hvordan samfunnssikkerhet og beredskapstenkningen skal integreres i organisasjonen gjennom opplæring og kommunikasjon. Det skal spesielt legges vekt på å styrke holdninger og kultur knyttet til risikoerkjennelse, gjennomføringsevne, samhandling, IKT-utnyttelse og resultatorientert lederskap, samt gjennomføre egne risiko- og sårbarhetsanalyser. På denne bakgrunn skal planer, øvelser, kapasitet og kompetanse vurderes i forhold til ansvars- og arbeidsområdet.

Tilsynet skal ha etablert nødvendig grunnsikring (adgangskontroll m.m.) og ha oppdaterte krise-/beredskapsplaner for å sikre god håndtering og kontinuitet i krisesituasjoner. Det skal gjennomføres årlige øvelser med bakgrunn i planverket.

I den grad virksomheten håndterer informasjon som reguleres av sikkerhetsloven skal det etableres tiltak/rutiner i henhold til lov og forskrift. Tilsynet er ansvarlig for at det regelmessig gjennomføres en kartlegging av risiko og sårbarheter innenfor eget ansvarsområde og at denne oversikten utvikles og vedlikeholdes. Informasjonssikkerhetsarbeidet skal være i samsvar med den nasjonale strategi og handlingsplan for informasjonssikkerhet.

#### **4.9 Regjeringens fellesføring om brukerrettede tidstyver**

Statlige virksomheter har i 2014 rapportert inn aktiviteter, tiltak, prosedyrer, regelverk, m.m. gitt av andre som oppleves som tidstyver i det daglige arbeidet. Regjeringen følger nå opp disse innspillene. Virksomhetene skal også rapportere i årsrapporten for 2014 om sitt arbeid med å forenkle regelverk, bruke klart språk, og forenkle rutiner og ordninger de kan gjøre noe med selv. Dette skal følges opp som et ledd i et kontinuerlig forbedringsarbeid.

I 2015 skal Konkurransetilsynet prioritere tiltak som gir konkrete effekter for brukerne, og vurdere - og eventuelt ta initiativ til - tiltak som vil forenkle brukernes kontakt med det offentlige på tvers av flere statlige virksomheter.

Innen 1. juni 2015 skal tilsynet melde inn i Difis rapporteringsløsning, eller på annen egnet måte, om brukerrettede tidstyver i egen virksomhet. Virksomhetene skal så i dialog med sitt eierdepartement velge ut brukerrettede tidstyver de selv kan gjøre noe med og igangsette tiltak for å redusere eller fjerne disse. I årsrapporten for 2015 skal det rapporteres på en felles mal om arbeidet med å avvikle brukerrettede tidstyver i egen virksomhet, og hvordan det skal arbeides videre med disse.

## 5. STYRINGSDIALOG GJENNOM ÅRET

Den årlige styringsdialogen mellom Nærings- og fiskeridepartementet og Konkurransetilsynet består av faste møter og følgende hoveddokumenter:

- Departementets tildelingsbrev
- Virksomhetens rapportering
- Departementets referater fra møter med virksomheten.

Det vises til hovedinstruks for virksomhetsstyringen i Konkurransetilsynet av 30.06.2014, pkt. 3.1.4 for departementets krav til innhold i årsrapport. Frist for levering av årsrapporten for 2015 er 26. februar 2015. Årsrapporten skal også sendes Riksrevisjonen i elektronisk form innen samme dato. Årsrapporten skal videre publiseres på Konkurransetilsynets hjemmesider innen 1. mai 2015, eller så snart den er behandlet i styringsdialogen.

Vedlagt følger en styringskalender, med tidspunkt for etatsstyringsmøter, frister og krav til leveranser til departementet.

Konkurransetilsynet skal informere departementet umiddelbart ved vesentlige avvik. Vesentlige avvik er avvik som truer måloppnåelse, forbruk/inntekter i henhold til tildelte budsjetttrammer og overholdelse av lover og regler.

Departementet tar forbehold om at etaten innenfor gjeldende budsjetttrammer kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til de som er beskrevet i dette brevet.

## 6. BUDSJETTVEDTAK OG FULLMAKTER FOR 2015

### 6.1 Budsjettvedtak

For Konkurransetilsynet er det fattet budsjettvedtak på kap. 911 og 3911.

#### *Utgifter*

		(i 1000 kr)
911	Konkurransetilsynet	Saldert 2015
01	Driftsutgifter	91 613
23	Klagenemnda for offentlige anskaffelser	9 990
<b>Sum 911</b>		<b>101 603</b>

## *Inntekter*

		(i 1000 kr)
<b>3911</b>	Konkurransetilsynet	Saldert 2015
01	Klagegebyr	1 998
23	Lovbruddsgebyr	100
<b>Sum 3911</b>		<b>2 098</b>

Utgiftsbevilgninger kan ikke overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, jf. bevilgningsreglementets § 5, med unntak gitt i avsnitt om budsjettfullmakter.

### **6.2 Budsjettfullmakter**

#### *Merinntektsfullmakter*

Konkurransetilsynet gis fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 911, post 23 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3911.

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse, skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift. Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning neste år.

Fullmakten må disponeres i samsvar med Finansdepartementets rundskriv R-110, jf. punkt 2.4.

### **6.3 Finansielt rammeverk**

Det vises til Bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Konkurransetilsynet skal føre regnskap etter kontantprinsippet.

### **6.4 Endringer fra og med 2015 – budsjett og regnskap**

#### *Nøytral merverdiavgift*

Fra 1. januar 2015 innføres en nettoordning for budsjettering og regnskapsføring av merverdiavgift for ordinære statlige forvaltningsorganer. Nettoordningen innebærer at betalt merverdiavgift knyttet til utgifter på post 01-49 som en hovedregel skal belastes et sentralt kapittel og ikke virksomhetens egne kapitler, jf. Finansdepartementets rundskriv R-116.

Dette innebærer at bevilgningen på kap. 911, post 01 er redusert med 4,25 mill. kroner og kap. 911, post 23 er redusert med 0,6 mill. kroner. Dette tilsvarer et anslag av utgifter til merverdiavgift i 2015. All betalt merverdiavgift som er omfattet av ordningen skal bokføres på artskonto 1987 Nettoføring for mva og skal rapporteres til statsregnskapet på kap. 1633 Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift, post 01, Driftsutgifter.

#### *Refusjon av lønn*

Fra 1. januar 2015 endres kravene til rapportering til statsregnskapet for refusjoner av lønn for ordinære statlige forvaltningsorganer, jf. Finansdepartementets rundskriv R-

9/2014. Endringen innebærer at refusjoner av arbeidsmarkedstiltak, foreldrepenger, sykepenger, merutgifter til lærlinger og tilretteleggingstilskudd skal rapporteres til statsregnskapet som en utgiftsreduksjon på utgiftskapittel 911 på tilhørende driftsposter. Refusjonene og tilskuddene skal fortsatt bokføres i virksomhetsregnskapet slik det er angitt i standard kontoplan for kontogruppene 57 og 58, jf. Finansdepartementets rundskriv R-102.

#### *Avbyråkratiserings- og effektiviseringsreform*

Regjeringen innfører f.o.m. 2015 en avbyråkratiserings- og effektiviseringsreform. Regjeringen forutsetter at alle statlige virksomheter gjennomfører tiltak for å bli mer effektive, og har en intensjon om at den årlige overføringen til fellesskapet settes til 0,5 pst. av alle driftsutgifter som bevilges over statsbudsjettet. I budsjettforliket ble satsen justert til 0,6 pst. for 2015. For å oppnå en varig effekt må tiltakene være en del av en planlagt prosess. Regjeringen vil derfor la dette inngå som en fast del av budsjettarbeidet framover. Utgangspunktet for overføringen til fellesskapet i de årlige budsjettforslagene vil være saldert budsjett for foregående år.

### **6.5 Tildeling**

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette tildelingsbrevet, blir bevilgningene på kapitlene 911 og 3911 stilt til disposisjon for Konkurransetilsynet.

Med hilsen

Steinar Undrum (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Gunnar Birkelund  
fagdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

#### **Vedlegg:**

- Virksomhetsmål og resultatkrav
- Styringskalender
- Fullmakter
- Avslutning av statsregnskapet 2014

# Vedlegg 1 Virksomhetsmål og resultatkrav for 2015

	Virksomhetsmål	Resultatkrav	Aktiviteter	Resultatrapportering
Effektiv håndheving av konkurranseloven	1) Forbuds- og inngrepsbestemmelsene i konkurranseloven og EØS-konkurranseloven skal håndheves effektivt	1.1) Konkurransetilsynet skal forsterke håndhevingen av konkurransereglens forbuds- og inngrepsbestemmelser på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt.  1.2) Tilsynets saksbehandling skal ha faglig kvalitet på høyt internasjonalt nivå	1.1.1) Basert på internasjonale erfaringer skal tilsynet utarbeide egne strategier for evaluering og synliggjøring av samfunnsøkonomiske effekter som følge av §§ 10- og 11-saker	1.1.1.1) Tilsynet skal vurdere om vedtak fra departementet og domstol gir grunnlag for endring i arbeidsform eller metoder, og hvilke tiltak som eventuelt må iverksettes på bakgrunn av vurderingen.  1.1.1.2) Tilsynet skal rapportere på anvendelsen av EØS-avtalens konkurranseregler i vedtakspraksis.  1.1.1.3) Tilsynet skal rapportere samfunnsøkonomiske effekter av håndhevingen
	2) Forsterke de preventive virkningene av konkurranseloven	2.1) Tilsynet skal dokumentere økt kjennskap i næringslivet og allmennheten til konkurransereglene og Konkurransetilsynets håndheving		
	3) Overvåking av næringer med konkurranseutfordringer	3.1) Tilsynet skal vurdere konkurransesituasjonen og behov for tiltak for å styrke konkurransen i minst to markeder.  3.2) Tilsynet skal overvåke markeder nøye for å avdekke mulige konkurranseskadelige fusjoner		
	4) Norske interesser skal ivaretas når tilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkelt saker	4.1) Tilsynet skal vurdere utfallet av EØS-saker der tilsynet har gitt merknader til overvåkningsorganene i enkelt saker, samt vurdere utfallet av sakene i forhold til formålet med merknadene.  4.2) Tilsynet skal aktivt følge regelverksarbeidet i EU/EØS, rådgi departementet og bistå departementet med korrekt implementering av nytt EØS-regelverk. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal vurderes	4.2.1) Tilsynet skal følge opp arbeidet med lempningsprogrammer i ECN	4.1.1.1) Tilsynet skal rapportere til departementet om utfallet av sakene. Tilsynets vurderinger om utfallet av sakene skal følge med i rapporteringen
	5) Bidra til at det blir lagt vekt på konkurransehensyn innenfor andre politikkområder der Regjeringen ønsker konkurranse	5.1) Saksbehandlingen skal innrettes på en slik måte at mottakere av påpeking etter § 9 e tar hensyn til merknadene fra tilsynet.  5.2) Saksbehandlingen skal ellers innrettes slik at konkurransehensyn blir synlige og at mottakere av høringssvar tar hensyn til tilsynets merknader		



	<b>Virksomhetsmål</b>	<b>Resultatkrav</b>	<b>Aktiviteter</b>	<b>Resultatrapportering</b>
Effektiv håndheving av konkurranseloven	6) Konkurransesfaglig forskning	6.1) Tilsynet skal forvalte prisreguleringsfondet i tråd med nye retningslinjer		6.1.1.1) Tilsynet skal omtale resultatene av konkurransefaglig forskning i årsrapporten for 2015
	7) Forbrukere og andre etterspørrere skal ha tilstrekkelig informasjon til at etterspørselssiden i markedet fungerer effektivt			
Effektiv saksbehandling i sekretariatet til KOFA	8) Saksbehandlingen i KOFA skal være effektiv og forsvarlig	8.1) Tilsynet skal arbeide for at saksbehandlingstiden i KOFA er så kort som mulig		8.1.1.1) Tilsynet skal i 2015 rapportere på status i arbeidet med å forkorte saksbehandlingstiden i KOFA