



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Statsråden

Sámediggi - Sametinget
Ávjovárgeaidnu 50
9730 KÁRÁŠJOHKA -KARASJOK

Deres ref.

Vår ref.
10/3288

Dato

Tildelingsbrev til Sametinget 2011

1. Innledning

Sametinget er etablert gjennom sameloven for å etterleve Grunnloven § 110 a. Som folkevalgt organ har Sametinget stor frihet. Det er ikke en etat eller et underliggende organ i forhold til regjeringen, og statsrådene er derfor ikke ansvarlige for Sametingets politiske virksomhet eller de politiske vedtakene Sametinget gjør på de ulike områdene. Statsrådene har likevel et konstitusjonelt ansvar når det gjelder bevilgninger gitt over statsbudsjettet.

Regjeringen legger til grunn at staten Norge opprinnelig er etablert på territoriet til to folk, samer og nordmenn, og at begge folkene har den samme rett og det samme krav på å kunne utvikle sin kultur og sitt språk. Samepolitikken som føres skal tjene den samiske befolkningen, slik at samisk språk, kultur og samfunnsliv skal ha en sikker framtid i Norge.

Grunnloven § 110 a og sameloven er det nasjonale rettsgrunnlaget for regjeringens samepolitikk. Det politiske grunnlaget for regjeringens samepolitikk fremgår av St.meld. nr. 28 (2007-2008) Samepolitikken. Regjeringen legger videre vekt på at internasjonale menneskerettighetskonvensjoner som Norge har sluttet seg til og som har særskilt betydning for samene, bl.a. FN-konvensjon om sivile og politiske rettigheter (særlig artikkel 27) og ILO-konvensjon nr. 169 om urfolk og stammefolk i selvstendige stater, blir oppfylt.

Sametingets arbeidsområder er alle saker som etter tingets oppfatning særlig berører den samiske folkegruppen. Sametinget kan av eget tiltak ta opp og avgi uttalelse om alle

saker innenfor sitt arbeidsområde. Det kan av eget tiltak også legge fram saker for offentlige myndigheter og private institusjoner.

2. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

Bevilgningen til Sametinget omtales i Prop. 1 S (2010-2011) fra bl.a.

Helsedepartementet, Kunnskapsdepartementet, Kulturdepartementet, Landbruks- og matdepartementet, Miljøverndepartementet og Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet.

Følgende bevilgninger stilles til Sametingets disposisjon over 50-poster i 2011:

Utgifter:

Kap. 223, post 50 Sametinget	35 420 000
Kap. 231, post 50 Tilskudd til samiske barnehagetilbud	13 753 000
Kap. 320, post 53 Samiske kulturformål	67 379 000
Kap 1150, post 50 Tilskudd til landbrukets utviklingsfond	2 000 000
Kap 1151, post 51 Reindriftens utviklingsfond	2 000 000
Kap. 1429, post 50 Tilskudd til samisk kulturminnearbeid	3 000 000
Kap. 1533, post 50 Sametinget	225 655 000
Kap. 1533, post 54 Avkastning av Samefolkets fond	3 593 000
Sum	352 800 000

Inntekter:

Kap. 4533, post 51 Avkastning av Samefolkets fond	3 593 000
---	-----------

Det endelige budsjettet for 2011 ble vedtatt av Stortinget i desember 2010. Vedtaket framgår av Stortingets behandling av Innst. 8 S (2010-2011) Innst. 9 S (2010-2011), Innst. 11 S (2010-2011), Innst. 12 S (2010-2011), Innst. 14 S (2010-2011) og Innst. 16 S (2010-2011). Av innstillingene framgår også de forutsetninger som Stortinget har lagt til grunn for Sametingets disponering av midlene. Med forbehold om at Stortinget kan vedta budsjettendringer i løpet av 2011, stilles midlene til disposisjon for Sametinget.

Kommentarer til kap. 223 post 50 Sametinget

Formål, rapportering og tildelingsramme

Målet med tilskuddet er å bidra med finansiering til utdanningsformål i Sametinget, inkludert utvikling og produksjon av læremidler for samiske elever, herunder spesialpedagogiske læremidler, læreplanarbeid og tilskudd til råd og veiledning om samisk opplæring. Det er et høyt prioritert mål for tilskuddet at de samiske elever skal få raskere og bedre tilgang til læremidler på sitt språk.

Sametinget har ansvar for å prioritere slik at mål og oppgaver som gjelder Sametingets arbeid med grunnopplæringen kan realiseres på en effektiv og kvalitativt god måte.

Samarbeid med Sametinget

Kunnskapsdepartementet legger vekt på god kommunikasjon med Sametinget i saker som gjelder opplæring generelt og opplæring for det samiske folket spesielt.

Konsultasjonsavtalen og opplæringsloven legges til grunn for samarbeidet.

Utdanningsdirektoratet skal gjennom ulike virkemidler bidra til å sikre at den nasjonale utdanningspolitikken som er fastsatt i lov og forskrift, oppfylles slik at barn, ungdom og voksne i hele landet kan få en god og forsvarlig grunnopplæring tilpasset den enkeltes forutsetninger og behov.

Bevilget tilskudd på 35,420 mill. kroner for 2011 vil bli utbetalt fra Utdanningsdirektoratet fordelt på to utbetalinger i året.

Kommentarer til kap. 231 post 50 Tilskudd til samiske barnehagetilbud

Tildelingsramme, formål og rapportering

Bevilget tilskudd på 13,753 mill. kroner for 2011 vil bli utbetalt fra Kunnskapsdepartementet første kvartal 2011. Sametinget har ansvar for å forvalte tilskuddet i henhold til fastsatte retningslinjer, og slik at det bidrar til å oppfylle de målene som er nedfelt i Prop. 1 S (2010-2011) fra Kunnskapsdepartementet.

Formålet med tilskuddet er å legge til rette for at samiske barn skal få beholde og utvikle samisk språk og kultur i barnehagen. Det kan gis tilskudd til samiske barnehager, norskspråklige barnehager med samiske barn og midler til informasjons-, veilednings- og utviklingsarbeid.

Kommentarer til kap. 320, post 53 Samiske kulturformål

Kulturdepartementet foreslår en bevilgning til Sametinget til kulturformål på 67,379 mill. kroner for 2011. Bevilgningen overføres til og disponeres av Sametinget. Midlene vil bli utbetalt til Sametinget kvartalsvis, jf. punkt 5 i Finansdepartementets rundskriv R 106/05.

Bevilgningen skal dekke tilskudd til følgende formål:

- samiske musikkfestivaler
- samiske kunstnerstipend og stipendkomitévederlag
- utstillingsvederlag til samiske kunstinstitusjoner
- Beaivváš samiske nasjonalteater
- stedsnavntjenesten og oppfølging av Samelovens språkregler
- Sametingets bibliotek
- mobil bibliotekjeneste

- samiske museer
- tidsskriftet Nuortanáste

Sametingets forvaltning av midlene til kunstnerstipend

Det er en forutsetning at de generelle prinsipper for kunstnerpolitikken i Norge legges til grunn ved Sametingets forvaltning av midlene til kunstnerstipend, jf. forskrift om statens stipend og garantiinntekter for kunstnere av 16. september 1998 med senere endringer. Forhandlingsrett for kunstnerorganisasjoner forutsettes videreført av Sametinget/organ under Sametinget. Videre er det en forutsetning at det er kunstnerrepresentasjon i tildelingsorganet for stipendene, og at dette organet tildeler stipend etter innstilling fra sakkyndige komiteer oppnevnt av kunstnerorganisasjonene.

Samiske kunstnere kan, som tidligere, søke om og bli tildelt alle typer stipend samt garantiinntekter som er foreslått bevilget under kap. 321 Kunstnerformål, jf. Prop. 1 S. fra Kulturdepartementet.

Når det gjelder ulike typer vederlag for bruk av kunstnernes verk, vil forhandlingsberettigede samiske kunstnerorganisasjoner fortsatt ha forhandlingsrett med staten. I henhold til gjeldende avtale om utstillingsvederlag skal det generelt utbetales utstillingsvederlag til kunstnere for deres verk som brukes ved kunstutstillinger der staten yter direkte tilskudd til den enkelte utstilling eller til arrangørens generelle drift med utstillingsvirksomhet. I de årlige tilsagnsbrevene til disse institusjonene blir det satt som vilkår for bevilgningen at det betales utstillingsvederlag etter gjeldende takster. Avsetningen til utstillingsvederlag ved samiske kunstinstitusjoner er derfor lagt inn i bevilgningen som overføres Sametinget.

Kap. 1151, post 51 Reindriftens utviklingsfond og kap. 1150, post 50 Tilskudd til Landbrukets utviklingsfond

I forbindelse med forhandlingene om reindriftsavtalen 2010-2011 ble avtalepartene enige om å overføre 2,0 mill. kroner til Sametinget fra kapittel 1151, post 51 Reindriftens utviklingsfond. Formålet med denne overføringen er å øke den reelle verdiskapningen i tilknytning til reindriftnæringen. Midlene skal primært brukes til støtte og utvikling av binæringer der reindrift inngår.

I tillegg overføres det fra Landbruks- og matdepartementet 2,0 mill. kroner fra kapittel 1150, post 50 Tilskudd til Landbrukets utviklingsfond. Bevilgningen skal stimulere til næringsutvikling i landbruket i samiske områder.

Kap. 1429, post 50 Tilskudd til samisk Kulturminnearbeid

Over Miljøverndepartementets budsjett for 2011 er det bevilget 3 mill. kroner til samisk kulturminnevernarbeid. Tilskuddet skal ivareta de overordnede kulturminnefaglige hensyn i arbeidet med samiske kulturminner og kulturmiljøer. Midlene skal i hovedsak nyttes til større vedlikeholds- og restaureringsarbeid og til skjøtsel, jf. omtale i Prop.1S (2010-2011).

Tilskuddet vil i sin helhet bli utbetalt til Sametinget i løpet av februar 2011.

Kommentarer til kap. 1533, post 50 Sametinget

Sametinget tildeles 225,655 mill. kroner i 2011. Det er en økning på 10,51 mill. kroner i forhold til saldert budsjett for 2010 (jf. Prop 1 S(2010-2011)) og inkluderer midler til språksatsing.

Sametinget har en svært viktig rolle i arbeidet med samiske språk. Bevilgningen til samiske språktiltak økes med til sammen 10 mill. kroner hvorav Sametinget tilføres 3,5 mill. kroner.

Sametinget har i samarbeid med Samisk Høgskole og Statistisk sentralbyrå drevet et utviklingsprosjekt hvor målsettingen har vært å utarbeide samiskrelatert statistikk i Norge. Sametinget tildeles 350 000 kroner til formålet som en løpende ordning.

Bevilgningen fra kap. 1533, post 50 utbetales kvartalsvis med 56 413 750 kroner til Sametinget, jf. punkt 4 i Finansdepartementets rundskriv R-106/5.

Kommentarer til kap. 1533, post 54 Avkastning av Samefolkets fond, jf. kap 4533, post 51

Under behandlingen av revidert nasjonalbudsjett for 2000 vedtok Stortinget 16. juni 2000 å bevilge 75 mill. kroner til et "Samefolkets fond". Om fondets formål uttalte flertallet i finanskomiteen at avkastningen av fondet skal gå til forskjellige tiltak som vil styrke samisk språk og kultur. Stortingets vedtak omtaler fondets opprettelse som en kollektiv erstatning for de skadene og den uretten fornorskningspolitikken har påført det samiske folk, jf. Budsjett-innst. S. nr. 5(2001-2002).

Rentesatsen for Samefolkets fond er med virkning fra 1. juli 2010 nedjustert fra 6,2 % til 3,38 % for en periode på 10 år. Avkastningen fra 2010, som bevilges over statsbudsjettet i 2011, er anslått til 3 593 000 kroner og omfatter renteavkastningen fra 1. januar 2010 til 31. desember 2010.

Avkastningen av fondet er ikke en del av Sametingets rammebevilgning.

I tillegg vil Sametinget bevilges midler over følgende kapitler og poster i statsbudsjettet:

Kap. 116 post 70 Tilskudd til internasjonale organisasjoner og kap. 163, post 72 Menneskerettigheter

På bakgrunn av Rammeavtale mellom Sametinget og Utenriksdepartementet fra 2009, gis det et tilskudd til Sametingets arbeid for å fremme urfolks rettigheter. Tilskuddet skal være et bidrag til Sametingets deltakelse i arbeidet innen FN, bl.a. deltakelse i Permanent Forum for urfolksrettigheter og andre FN-organer som arbeider med spørsmål knyttet til urfolksrettigheter. Tilskuddet skal videre støtte Sametingets deltakelse i Arktisk råd og Barentsrådet. Formålet er å bidra til urfolksrepresentanters deltakelse i internasjonalt samarbeid i nordområdene, på områder der deres interesse er særlig berørt, samt å styrke deres forutsetninger for å delta i denne type samarbeid. Tilskuddet som gis over både kap. 116 post 70 og kap 163 post 72, tildeles av Utenriksdepartementet i eget tilskuddsbrev.

Kap. 762, post 70 Andre tilskudd, kan nyttes under post 21

I 2010 ble det gitt tilskudd til oppfølging av handlingsplanen "Mangfold og likeverd", herunder bl.a. tilskudd til Sametinget, til Senter for samisk helseforskning og finsk-norsk grensesamarbeid, på til sammen 13,6 mill. kroner. Tilskuddet videreføres med 14 mill. kroner i 2011, jf. Prop. 1 S (2010-2011) fra Helse- og omsorgsdepartementet. Av dette beløpet bevilges Sametinget 6,7 mill. kroner. Bevilgningen inkluderer finansiering av to saksbehandlerstillinger i Sametingets administrasjon for oppfølging av helse- og omsorgssaker. Hovedtyngden av bevilgningen forutsettes fordelt etter søknad til prosjekter innenfor helse- og omsorgsfeltet, jf. Sametingets fastsatte kriterier og regelverk.

Utbetalingen av tilskuddsmidler til Sametinget vil også i 2011 bli foretatt av Helse- og omsorgsdepartementet. Helsedirektoratet har ansvar for å iverksette andre tiltak for å utvikle likeverdige tjenester til den samiske befolkning. Helse- og omsorgsdepartementet forutsetter at Helsedirektoratet og Sametinget samarbeider om de aktuelle tiltak.

Kap 1429 post 72 Vern og sikring av fredete og verneverdige kulturminner og kulturmiljøer.

Det er satt av 1,0 mill. kroner på kap. 1429 post 72 for 2011 til å videreføre arbeidet med å sikre og formidle Mortensnes kulturminneområde for publikum som ett av de rikeste og mest særegne samiske kulturminneområdene i Skandinavia. Midlene vil bli utbetalt fra Riksantikvaren på anmodning fra Sametinget. Riksantikvaren vil gi nærmere rammer for bruken av tilskuddet.

3. ADMINISTRATIVE FØRINGER

Sametinget er gitt økt ansvar og selvstendighet i budsjettsammenheng ved at Sametinget fra 1999 ble gitt unntak fra Bevilgningsreglementet § 3 (daværende § 4), jf. St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 5 (1998-1999) og Stortingets vedtak av 8. desember 1998.

Med forbehold om Stortingets godkjenning av budsjettforslaget, fordeler Sametinget bevilgningene fra de ulike departementene i årets siste plenums møte. Sametinget fordeler bevilgningene etter egne prioriteringer, men i tråd med de føringer som legges i Stortingets budsjettvedtak.

Rammene for Sametingets økonomiforvaltning fastsettes av Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet i Hovedinstruks for økonomiforvaltningen for Sametinget. Hovedinstruksen gjelder også for midler bevilget over andre departementers budsjett og for eventuelle inntekter fra annet hold. Instruksen er fastsatt med hjemmel i sameloven § 2-1, tredje ledd. I hovedinstruksen har departementet fastsatt at Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten også gjelder Sametinget. Departementet forutsetter imidlertid at økonomireglementet og bestemmelsene må anvendes på en måte som gir rom for Sametingets utøvelse av skjønn i sin egenskap som folkevalgt organ.

Risikostyring

I henhold til Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 2.4 skal alle statlige virksomheter etablere intern kontroll. Det er lagt vekt på at den interne kontrollen skal være tilpasset risiko og vesentlighet. Departementet ber om at Sametinget i dialogmøte våren 2011 informerer departementet om Sametingets risikovurderinger. Vurderinger av høy risiko bør også inkludere risikoreduserende tiltak. Det bes i tillegg om at det rapporteres om vesentlige risikoforhold som kan få betydning for virksomheten i Sametinget.

Anskaffelser

Alle anskaffelser skal gjennomføres i samsvar med lov og forskrifter om offentlige anskaffelser. Det innebærer bl.a. at enhver anskaffelse skal baseres på konkurranse så langt det er mulig. På det innkjøpsfaglige området har regjeringen som mål at alle offentlige virksomheter skal ha målsettinger, strategier og planer for sine innkjøp, og som inkluderer bruk av elektroniske verktøy.

Samordning og styring av IKT-relaterte investeringer i staten

Når det gjelder IKT-prosjekter viser vi til vedlagte rundskriv P4/2010.

Fellesføringer tildelingsbrevene for 2011

Vi viser for øvrig til Rundskriv P 5/2010 hvor det er fastsatt at følgende fellesføringer skal videreformidles:

1. Inkluderende arbeidsliv

IA-avtalen krever at deltakende virksomheter skal forebygge og redusere sykefravær, styrke jobbnærvær og hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Virksomhetene skal sette aktivitets- og resultatmål for å redusere sykefraværet, øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til at yrkesaktivitet etter fylte 50 år forlenges med seks måneder.

Virksomhetene skal i årsrapporten systematisk beskrive sine egne aktivitets- og resultatmål, samt redegjøre for resultatoppnåelsen og de aktivitetene som støtter opp under denne.

2. Brukerundersøkelser

Alle statlige etater skal innenfor rammen av budsjettet regelmessig gjennomføre brukerundersøkelser. Resultatene skal være offentlige.

Alle statlige virksomheter skal i årsrapporten rapportere om de har gjennomført brukerundersøkelser og gjort dem offentlig tilgjengelige. De som ikke gjennomfører brukerundersøkelser i 2011, skal rapportere om når slike undersøkelser vil finne sted. Overordnet departement videresender rapporteringen samlet til FAD så snart som mulig i 2012. Fellesføringen er en oppfølging av en tilsvarende føring for 2010.

3. Lærlinger i staten

Den enkelte virksomhet skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor virksomhetens rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om økning av antallet lærlinger sammenlignet med 2010. Hver virksomhet skal i årsrapporten rapportere om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle og antall lærlinger fordelt på lærefag. Det vises for øvrig til Statens personalthåndbok kap. 9.10 Særavtale om lønns- og arbeidsvilkår for lærlinger og lærekandidater i staten.

4. Statistikk for antall arbeidsplasser

Underliggende virksomheter skal i sine årsrapporter omtale statistikk over utviklingen i antall arbeidsplasser i de deler av landet hvor virksomheten er lokalisert.

5. Tilgjengeliggjøring av offentlige data

Etatene skal gjøre egnede og eksisterende rådata tilgjengelige i maskinlesbare formater. Dette gjelder informasjon som har samfunnsmessig verdi, som kan viderebrukes, som ikke er taushetsbelagte og der kostnadene ved tilgjengeliggjøring antas å være beskjedne (bortfall av inntekter ved salg av data anses som en kostnad). Formater og bruksvilkår må være i overensstemmelse med Referansekatalogen og FADs føringer på nettstedet data.norge.no. Informasjon om hvilke rådata som er tilgjengelige, skal publiseres på

virksomhetens nettside. Dette bør ses i sammenheng med registrering av datasett på nettstedet data.norge.no.

Etater som vurderer å etablere nye eller å oppgradere eksisterende publikumstjenester med utgangspunkt i rådata, skal normalt gjøre disse rådataene offentlig tilgjengelige i maskinlesbar form, dersom ingenting er til hinder for slik tilgjengeliggjøring av rådata. Før virksomheten eventuelt selv etablerer nye publikumsløsninger basert på rådata, må det vurderes om det er mer kostnadseffektivt å tilgjengeliggjøre rådata i maskinlesbare formater som grunnlag for at andre kan utvikle tjenester. Det skal fremkomme av årsrapporten hvilke data som er gjort tilgjengelige. Dersom publikumstjenester blir etablert uten tilgjengeliggjøring av rådata, skal dette begrunnes i årsrapporten.

Oppfølging av Riksrevisjonssaker

Vi ber Sametinget om å informere Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet og andre aktuelle departementer dersom konkrete forhold blir tatt opp av Riksrevisjonen i 2011.

4. RAPPORTERING OG KONSULTASJONER

A) Rapportering

I følge sameloven § 1-3 sendes Sametingets årsmelding til Kongen. Regjeringen legger etter fast praksis årsmeldingen fram for Stortinget som en årlig stortingsmelding. Sametinget bes om å oversende årsmeldingen straks den er behandlet, slik at den årlige stortingsmeldingen om Sametingets virksomhet kan legges fram for Stortinget tidligst mulig.

Departementet ber om at det i Sametingets årsrapport for 2011 redegjøres for bruken av de tildelte midlene, hvilke resultater som er oppnådd og om tilstanden på det enkelte område. Departementene vil benytte Sametingets årsrapport for 2011 i sitt arbeid med å utforme budsjettproposisjonen for 2013. Regnskap pr. 31. desember 2011 for Sametinget skal oversendes Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet innen 1. april 2012.

B) Fast dialog mellom Sametinget og departementene

Administrativ dialog

Som fast praksis har det blitt avholdt administrative dialogmøter mellom Sametinget og Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet en gang hvert halvår (ett om våren og ett om høsten).

Det er også innført fast praksis med et møte på høsten med deltakelse fra Sametinget og berørte departementer hvor Faglig analyse gruppe for samisk statistikk legger frem den årlige rapporten *Samiske tall forteller*.

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet vil i dialog med Sametinget avtale nærmere tidspunkt og sted for gjennomføringen av disse administrative møtene.

Kunnskapsdepartementet tar under opplæringsområdet sikte på å avholde konsultasjoner og samarbeidsmøter med Sametinget fire ganger i året på administrativt nivå, samt etter behov og nærmere avtale.

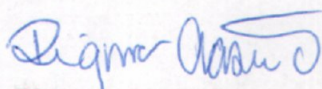
Sametinget og Kunnskapsdepartementet har innført faste samarbeidsmøter om barnehager to ganger i halvåret på administrativt nivå, i tillegg til konsultasjoner etter behov og nærmere avtale. Sametinget inviteres i tillegg til å delta på møtene med den statlige utdanningsadministrasjonen.

Kulturdepartementet tar sikte på å avholde halvårlige kontaktmøter med Sametingets administrasjon.

Politisk dialog

I henhold til pkt. 5 i prosedyrer for konsultasjoner mellom statlige myndigheter og Sametinget, fastsatt 11. mai 2005, avholdes det også faste halvårlige politiske møter mellom statsråden for samiske saker og Sametingspresidenten. Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet vil i dialog med Sametinget avtale nærmere tidspunkt og sted for gjennomføringen av de halvårlige politiske møtene.

Med hilsen



Rigmor Aasrud

Kopi:

Riksrevisjonen
Senter for statlig økonomistyring
Arbeidsdepartementet
Kunnskapsdepartementet
Kulturdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Miljøverndepartementet
Helse- og omsorgsdepartementet
Utenriksdepartementet

Vedlegg: Rundskriv P 4/2010 Samordning og styring av IKT-relaterte investeringer i staten