



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Konkurransetilsynet
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Deres ref

Vår ref

Dato
27012012

Statsbudsjettet 2012 - Tildelingsbrev

1. Innledning

Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet viser til Stortingets behandling av Prop. 1 S (2011-2012) *Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet*, jf Innst. 8 S (2011-2012). På denne bakgrunn gir Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet i dette tildelingsbrevet de økonomiske rammene for Konkurransetilsynet i 2012, og fastsetter mål og resultatkrav.

2. Overordnede utfordringer og prioriteringer

Konkurransetilsynets hovedoppgave er å håndheve konkurranseloven og EØS-avtalen artikkel 53 og 54. Konkurransetilsynet skal håndheve konkurransereglene på en slik måte at den fremmer konkurranse mellom foretak, og bidrar til effektiv bruk av samfunnets ressurser og i samsvar med Norges forpliktelser i henhold til EØS-avtalen. Videre skal Konkurransetilsynet rådggi departementet og utføre oppgaver for departementet i aktuelle spørsmål, først og fremst på det konkurransepolitiske området.

Departementet kan gi Konkurransetilsynet konkrete oppgaver gjennom året dersom det er formålstjenlig. Det vil skje skriftlig og i dialog med tilsynet, iht. Virksomhets- og økonomiinstruks for Konkurransetilsynet fastsatt av departementet 18.01.2012.

Hovedmålene for Konkurransetilsynets arbeid i 2012 framgår av Prop. 1 S (2011-2012) *Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet*:

- effektiv håndheving av konkurranselovgivningen
- overvåking av sentrale markeder
- effektiv saksbehandling i sekretariatet til Klagenemnda for offentlige anskaffelser.

Konkurransetilsynet skal fortsatt ha særlig fokus på forebygging og avdekking av konkurransekriminalitet. Tilsynet skal prioritere å behandle saker som omhandler mulige brudd på forbudsbestemmelsene i konkurranseloven, og treffe vedtak i saker hvor det er

grunnlag for det.

Konkurransetilsynet skal iverksette tiltak som bidrar til økt synlighet om tilsynets arbeid og bedre kjennskap til konkurranseloven i det norske samfunnet. Dette vil bidra til at håndhevingen av konkurranseloven blir mer effektiv.

Tilsynet må løpende vurdere i hvilke markeder det er behov for særskilte overvåkningsordninger. Tilsynet skal informere departementet før det foretar vesentlige endringer i de markedsovervåkningsordningene som det i dag har innenfor dagligvare-, meieri- og kraftmarkedene.

Det er et mål at saksbehandlingen i sekretariatet til Klagenemnda for offentlige anskaffelser i 2012 skal være effektiv og at saksbehandlingstiden skal være så kort som mulig. Saksbehandlingen skal holde et høyt faglig nivå.

3. Mål, resultat- og aktivitetskrav for Konkurransetilsynets virksomhet i 2012

I dialog med Konkurransetilsynet har departementet utformet resultatkrav for tilsynets arbeid og rapportering i 2012 som er knyttet til de hovedmål og prioriteringer som framkommer i punkt 2 ovenfor. Med utgangspunkt i hovedmålene fremhever departementet følgende mål og resultatkrav som Konkurransetilsynet skal arbeide mot i 2012 for å bidra til å oppfylle det overordnede målet for konkurransepolitikken som er effektiv bruk av samfunnets ressurser til beste for forbrukerne.

Konkurransetilsynet velger selv virkemidler for å nå de mål som departementet setter.

3.1 Forbuds- og inngrepsbestemmelsene skal håndheves effektivt

Konkurransetilsynet skal håndheve konkurransereglens forbuds- og inngrepsbestemmelser på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt. Tilsynets saksbehandling skal ha faglig kvalitet på høyt internasjonalt nivå.

3.2 Forsterke de preventive virkningene av håndhevingen av konkurransereglene

Tilsynet skal dokumentere økt kjennskap til konkurransereglene og Konkurransetilsynets håndheving.

Konkurransetilsynet skal gjennomføre bruker- og omdømmeundersøkelser. I disse undersøkelsene skal det særlig legges vekt på å fange opp de forebyggende virkningene av tilsynets håndheving av konkurransereglene. Resultatene fra undersøkelsene skal brukes til målrettet informasjonsvirksomhet om konkurransereglene og til støtte for prioriteringer av ressursbruken. Det er Konkurransetilsynet som avgjør hyppigheten på gjennomføring av bruker- og omdømmeundersøkelser.

3.3 Næringer med konkurranseutfordringer skal overvåkes

Konkurransetilsynet skal vurdere konkurransesituasjonen og behov for tiltak for å styrke konkurransen i minst to markeder. Det er Konkurransetilsynet som avgjør hvilke markeder som vurderes.

Konkurransetilsynet skal i 2012 fortsette sin overvåking av dagligvaremarkedet, samt se nærmere på i hvilken grad etableringsbarrierer og vertikale relasjoner begrenser konkurransen i dette markedet.

For å sikre effektiv håndheving av konkurranselovgivningen innen den digitale økonomien, skal Konkurransetilsynet i 2012 vurdere nærmere hvilke utfordringer den digitale økonomien innebærer for konkurransemyndighetene.

3.4 Norske interesser skal ivaretas når Konkurransetilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkeltsaker

Konkurransetilsynet skal aktivt følge det regelverksrelaterte arbeidet i EU/EØS, og råddi departementet. Tilsynet skal bistå departementet med korrekt implementering av EØS-regelverket. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal vurderes.

Konkurransetilsynet skal rapportere til departementet om sin bistand til overvåkingsorganene, og vurdere utfallet av sakene i forhold til formålet med merknadene.

3.5 Bidra til at det blir lagt vekt på konkurransehensyn innenfor andre politikkområder der Regjeringen ønsker konkurranse

Konkurransetilsynet skal etter konkurranseloven § 9 e påpeke konkurranseskadelige virkninger av offentlige reguleringer. Tilsynet skal også foreslå tiltak som kan bøte på disse.

Saksbehandlingen skal innrettes med sikte på at mottakere av påpeking etter konkurranseloven § 9 e tar hensyn til merknadene fra tilsynet.

Saksbehandlingen skal ellers innrettes slik at konkurransehensyn blir synlige og at mottakere av høringssvar tar hensyn til tilsynets merknader.

3.6 Forbrukere og andre etterspørrere skal ha tilstrekkelig informasjon til at etterspørselssiden i markedet fungerer effektivt

Konkurransetilsynet har ansvaret for drift og vedlikehold av kraftprisdatabasen. I 2011 er det gjennomført samfunnsøkonomisk analyse av ulike modeller for samordning av offentlige prisportaler. Konkurransetilsynet skal vurdere videre organisering av kraftprisdatabasen i lys av anbefalingene fra utredningene.

Konkurransetilsynet skal vurdere om det er andre markeder som har behov for tiltak for å bedre markedets virkemåte. Departementet kan gi Konkurransetilsynet konkrete oppgaver i løpet av året dersom det er formålstjenlig. Dette vil skje skriftlig, jf. omtale ovenfor.

3.7 Legge til rette for effektiv og forsvarlig saksbehandling i sekretariatet for Klagenemnda for offentlige anskaffelser

Sekretariatet for Klagenemnda for offentlige anskaffelser skal behandle klager i samsvar med forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser og derved styrke håndhevingen av anskaffelsesreglene og bidra til økt kunnskap om dem.

Budsjettsituasjonen for KOFA i 2012 er endret i forhold til 2011, ved at bevilgningene samlet er lavere i 2012. Dette vil kunne få konsekvenser for saksbehandlingstiden i KOFA. Innenfor disse rammene skal klager om mulige brudd på reglene om offentlige anskaffelser behandles

på en effektiv og forsvarlig måte, med sikte på at saksbehandlingstiden i KOFA er så kort som mulig.

Departementet vil i 2012 foreta en gjennomgang av KOFA for å se om det er behov for endringer i nemndas innretning og rammevilkår. Ved behov skal Konkurransetilsynet bistå departementet i denne gjennomgangen.

4. Andre forutsetninger og krav

4.1 Likestilling

Statlige virksomheter har en aktivitets- og redegjørelsesplikt for å fremme likestilling og hindre diskriminering. Departementet ber om at veiledningsheftet "Statlige virksomheters likestillingsredegjørelse etter aktivitets- og rapporteringsplikten" danner grunnlaget for virksomhetenes likestillingsrapportering.

I rapporteringen for 2012 skal tilsynet gi en beskrivelse av hvilke tiltak som er planlagt, igangsatt og evt. gjennomført. Videre bør bakgrunn, mål, målgruppe, forankring, ansvarlig for gjennomføring og resultater angis for hvert enkelt tiltak, jf vedlegg.

4.2 IKT- sikkerhet

Riksrevisjonen har i Dokument 1 (2010-2011) påpekt svakheter ved informasjonssikkerheten i sektoren. Departementet forbereder innføring av et system for rapportering av IKT-sikkerhet fra virksomhetene.

4.3 Klart Språk

Konkurransetilsynet skal ha klart språk i interne og eksterne dokumenter og i all nettkommunikasjon. I rapporteringen for 2012 skal Konkurransetilsynet redegjøre for sitt klarspråksarbeid, samt effektene av dette arbeidet.

4.4 Etiske retningslinjer og risiko for misligheter

Konkurransetilsynet skal utføre sine oppgaver i tråd med statens etiske retningslinjer. I rapporteringen for 2012 skal Konkurransetilsynet beskrive etiske og holdnings- skapende spørsmål virksomheten har arbeidet med i 2012 og hvilke mål og virkemidler som er sentrale eller gir føringer i dette arbeidet.

4.5 Prioritering av økt rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne i arbeidet med inkluderende arbeidsliv

Konkurransetilsynet skal sette aktivitets- og resultatmål for å redusere sykefraværet, øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til at yrkesaktivitet etter fylte 50 år forlenges med seks måneder.

Regjeringen vil fra 2012 iverksette en jobbstrategi for å få flere unge arbeidssøkere med nedsatt funksjonsevne inn i arbeidslivet. De statlige virksomhetene skal prioritere å øke rekrutteringen av personer med nedsatt funksjonsevne og slik bidra til å realisere jobbstrategien.

4.6 Økning av antallet lærlinger i staten

Konkurransetilsynet skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor Konkurransetilsynets rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om økning av antallet lærlinger sammenlignet med 2011.

4.7 Viderebruk av offentlige data

Konkurransetilsynet skal gjøre egnede og eksisterende rådata tilgjengelige i maskinlesbare formater. Dette gjelder informasjon som har samfunnsmessig verdi, som kan viderebrukes, som ikke er taushetsbelagte og der kostnadene ved tilgjengeliggjøring antas å være beskjedne. Formater og bruksvilkår må være i overensstemmelse med gjeldende retningslinjer ved tilgjengeliggjøring av offentlige data. Informasjon om hvilke rådata som er tilgjengelige, skal publiseres på virksomhetens nettside. Datasett som er fritt tilgjengelige i maskinlesbare formater, skal normalt registreres på nettstedet data.norge.no.

4.8 Utvikling i geografisk fordeling av statlige arbeidsplasser

Konkurransetilsynet skal i sin årsmelding omtale statistikk over utviklingen i den geografiske fordelingen av arbeidsplasser i virksomheten.

4.9 Rapportering på styringskrav

Rapporteringskravene til styringskravene i kapittel 4 framkommer i vedlegg 4 til tildelingsbrevet. Rapporteringen skal gjøres i et separat vedlegg til departementet. Kopi av dette vedlegget oversendes Riksrevisjonen.

4.10 Økonomiforvaltning

Økonomiforvaltningen i Konkurransetilsynet 2012 skal være i samsvar med instruks fastsatt av departementet 18.01.2012.

4.11 Sikkerhet og beredskap

I Virksomhets- og økonomiinstruks for Konkurransetilsynet fastsatt av departementet 18.01.2012 framgår departementets krav til Konkurransetilsynet med hensyn til sikkerhet og beredskap.

5. Rapportering og resultatoppfølging

Departementet legger vekt på at resultatrapporteringen fra Konkurransetilsynet skal inneholde vurderinger av resultatoppnåelse. Kravene til rapportering på mål, resultatkrav og rapportering framgår av resultatrapporteringstabellen i vedlegg 1, og Virksomhets- og økonomiinstruks til Konkurransetilsynet.

Departementet viser til økonomirapporteringen til departementet i 2011. I lys av erfaringene fra økonomirapporteringen i desember, ber departementet tilsynet ha spesiell oppmerksomhet mot økonomistyring og rapportering mot slutten av året.

6. Budsjettdeling

Konkurransetilsynet er tildelt 90 905 000 kroner fordelt på følgende kapittel og poster i 2012:
Kap. 1550 Konkurransetilsynet

		(1000 kr)
Post	Betegnelse	Budsjett 2012
01	Driftsutgifter	83 179
23	Klagenemnda for offentlige anskaffelser	7 726
Sum kap. 1550		90 905

Det forutsettes at Konkurransetilsynets skal føre til inntekt 231 000 kroner på følgende kapittel og post i 2012:

Kap. 4550 Konkurransetilsynet

		(1000 kr)
Post	Betegnelse	Budsjett 2012
02	Ymse inntekter	231
Sum kap. 4550		231

Inntektene er knyttet til innbetaling av gebyr for behandling av klagesaker etter reglene om offentlige anskaffelser i Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA).

6.1 Forutsetninger for bevilgningene

Bevilgningen på post 23 Klagenemnda for offentlige anskaffelser er øremerket sekretariatsarbeid for klagenemnda og godtgjørelse til medlemmer av nemnda. Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter på post 01 Driftsutgifter eller post 23 Klagenemnda for offentlige anskaffelser, skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor den rammen som er gitt på den enkelte post. Om dette ikke er mulig, skal det tas opp enten om våren i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett eller om høsten ved nysalderingen av budsjettet. Forslag til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekts-/utgiftsændring.
- Klargjøring av de viktigste forutsetningene og usikre momenter knyttet til bevilgningsforslaget.
- Redegjørelse for hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.

6.2 Fullmakter

I vedlegg 2 til tildelingsbrevet følger en oversikt over de økonomiske og administrative fullmaktene som er delegert fra Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet til Konkurransetilsynet. Øvrige fullmakter delegert til Konkurransetilsynet framkommer i Virksomhets- og økonomiinstruks for Konkurransetilsynet. Fullmaktene gjelder så lenge instruksen gjelder.

I tråd med krav i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringer gitt i dette tildelingsbrevet, stilles bevilgningene på kapittel 1550 til disposisjon for Konkurransetilsynet.

Med hilsen

Steinar Undrum (e.f.)
ekspedisjonssjef

Gunnar Birkelund

prosjektleder

Vedlegg:

1. Resultatrapporteringstabell
2. Økonomiske og administrative fullmakter for 2012
3. Styringskalender for 2012
4. Rapporteringskrav for andre styringskrav og fellesføringer for 2012

Kopi m/vedlegg: Riksrevisjonen

Vedlegg 1 – Resultatrapporteringstabell

Resultat-område	Mål	Resultatkrav	Aktivitet(er)	Resultatrapportering
Samfunns-effekter	1) Forbuds- og inngreps bestemmelsene i konkurranseloven og EØS-konkurranseloven skal håndheves effektivt	1.1) Konkurransetilsynet skal håndheve konkurransereglenes forbuds- og inngrepsbestem-melser på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt. 1.2) Tilsynets saksbehandling skal ha faglig kvalitet på høyt internasjonalt nivå.		1.1.1.1) Tilsynet skal vurdere om vedtak fra departementet og domstol gir grunnlag for endring i arbeidsform eller metoder, og hvilke tiltak som eventuelt må iverksettes på bakgrunnen av vurderingen. 1.1.1.2) Tilsynet skal rapportere på anvendelsen av EØS-avtalens konkurranseregler i vedtakspraksis.
	2) Forsterke de preventive virkningene av konkurranseloven	2.1) Tilsynet skal dokumentere økt kjennskap til konkurransereglene og Konkurransetilsynets håndheving.	2.1.1) Tilsynet skal gjennomføre bruker- og omdømmeundersøkelser.	
	3) Overvåking av næringer med konkurranseutfordringer	3.1)Vurdere konkurransesituasjonen og behov for tiltak for å styrke konkurransen i minst to markeder. Det er tilsynet som avgjør hvilke markeder som skal vurderes.	3.1.1) Fortsette overvåking av dagligvaremarkedet , og se nærmere på i hvilken grad etableringsbarrierer og vertikale relasjoner begrenser konkurransen i dette markedet. 3.1.2) Se nærmere på hvilke utfordringer den digitale økonomien innebærer for konkurransemyndighetene.	3.1.1.1) Konkurransetilsynet skal begrunne det valget av sektorer/ næringer/bransjer som det velger å undersøke nærmere for å vurdere om det er behov for å styrke konkurransen.
	4) Norske interesser skal ivaretas når Konkurransetilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkeltsaker.	4.1) Konkurransetilsynet skal vurdere og rapportere utfallet av de EØS-saker der tilsynet har gitt bistand til overvåkningsorganene i enkeltsaker og vurdere utfallet av sakene i forhold til formålet med merknadene. 4.2) Konkurransetilsynet skal aktivt følge regelverksarbeidet i	4.1.1)Konkurranseti lsynet skal rapportere til departementet om utfallet av sakene. Tilsynets vurderinger om utfallet av sakene skal følge med i rapporteringen. 4.2.1) Tilsynet skal følge opp arbeidet	4.2.1.1) Tilsynet skal innen 30.6.2012

Resultat-område	Mål	Resultatkrav	Aktivitet(er)	Resultatrapportering
		EU/EØS, rådgi departementet og bistå departementet med korrekt implementering av nytt EØS-regelverk. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal vurderes.	med lempningsprogrammer i ECN.	rapportere på status i det pågående arbeidet i ECN med oppfølging av Kommisjonens rapporter om Rfo (EF) nr. 1/2003 og 139/2004 med hensyn til prosess og hvilke temaer som tas opp. Det skal gjøres en vurdering av norske interesser og posisjoner i dette arbeidet.
				5.1.1.1)
	6) Bidra til at det blir lagt vekt på konkurransehensyn innenfor andre politikkområder der Regjeringen ønsker konkurranse	6.1) Saksbehandlingen skal innrettes på en slik måte at mottakere av påpeking etter § 9 e tar hensyn til merknadene fra tilsynet. 7.2) Saksbehandlingen skal ellers innrettes slik at konkurransehensyn blir synlige og at mottakere av høringssvar tar hensyn til tilsynets merknader.	6.1.1) Konkurransetilsynet skal iverksette minst en kartlegging innenfor et marked i 2012 for å avdekke om det eksisterer eventuelle konkurranseskadelige virkninger av offentlige reguleringer. Denne kartleggingen kan eventuelt ses i sammenheng med kartleggingen under pkt 3.1.	6.1.1.1) Tilsynet skal rapportere om resultatene av den kartleggingen som er utført, og om kartleggingen avdekket et behov for en påpekning etter konkurranseloven § 9 e.
Bruker-effekter	7) Forbrukere og andre etterspørere skal ha tilstrekkelig informasjon til at etterspørselssiden i markedet fungerer effektivt.	7.1) Tilsynet skal vurdere om det er markeder som behøver prisinformasjon for å bedre markedets virkemåte. Andre tiltak enn prisinformasjon skal også vurderes.	7.1.1) Tilsynet skal vurdere videre organisering av kraftprisdata-basen i lys av anbefalingene som ble gitt i utredningen om samordning av offentlige prisportaler - gjennomført i 2011.	
	8) Legge til rette for effektiv og forsvarlig saksbehandling i sekretariatet til KOFA.	8.1) Det skal arbeides for at saksbehandlingstiden i sekretariatet til KOFA er så kort som mulig.	8.1.1) Ved behov skal Konkurransetilsynet bistå departementet i gjennomgangen av KOFA's innretning og rammevilkår.	

Vedlegg 2 – Økonomiske og administrative fullmakter for 2012

1. Fullmakt til å overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekt

Fullmakten gir anledning til å overskride driftsbevilgningen på kap. 1550 post 23 med inntil to prosent av bevilgningen på posten mot tilsvarende merinntekt på kap. 4550 post 02, jf. Bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd nr. 1 og Finansdepartementets rundskriv R-110/2005, punkt 2.4.

Den inntektsfinansierte aktiviteten må ligge innenfor det som er virksomhetens mål, oppgaver og rammevilkår, og ikke skape bindinger til å opprettholde et høyere aktivitetsnivå enn det som dekkes av utgiftsbevilgningen dersom merinntektene faller bort.

Merinntekter i form av lønnsrefusjoner fra andre statlige virksomheter, jf. Inntektspostene 15–18, gir grunnlag for overskridelse uten særskilt samtykke, og uten å være bundet av gitte avgrensninger.

2. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Fullmakten gir anledning til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr bevilget over kap. 1550, post 01 med inntil fem prosent av bevilgningen, når dette er et ledd i en rutinemessig fornyingsprosess, jf. Bevilgningsreglementet § 3 fjerde ledd og Finansdepartementets rundskriv R-110/2005, punkt 2.2. Salgsinntektene skal føres til kredit på underpost 01, slik at det er mulig å kontrollere at grensen på fem prosent ikke overskrides.

3. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre påfølgende budsjettår

Fullmakten gir anledning til å overskride inntil fem prosent av driftsbevilgningen på kap. 1550 post 01 mot tilsvarende innsparing i de tre påfølgende budsjettår, jf. Bevilgningsreglementet § 11 fjerdeledd nr. 3 og Finansdepartementets rundskriv R-110/2005 punkt 2.6. Overskridelsen må benyttes til investeringsformål som innkjøp av utstyr eller bygningsmessig arbeid. Innsparingen må utgjøre minst en tredjedel av overskridelsen ved utgangen av første påfølgende og minst to tredjedeler av overskridelsen ved utgangen av andre budsjettår.

4. Fullmakt til å yte erstatning for skade/tap av private eiendeler

Fullmakten gir rett til å yte erstatning for inntil 20 000 kroner dekt innenfor virksomhetens eget budsjett for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten ved tyveri, innbrudd, naturskade, brann ol. Erstatningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personelhåndboken.

5. Fullmakt til å bevilge utdanningspermisjon med lønn i inntil ett år

Fullmakten gir rett til å avgjøre hvem i virksomheten som skal få bevilget utdanningspermisjon med lønn i inntil ett år innenfor virksomhetens eget budsjett. Bevilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personelhåndboken.

6. Fullmakt til å nettoføre tilbakebetalt bonus og rabatt som utgiftsreduksjon

Fullmakten gir anledning til å nettoføre tilbakebetalt bonus og rabatt som utgiftsreduksjon på vedkommende utgiftspost. Anledningen til å nettoføre gjelder også tilbakebetaling som refererer seg til kjøp i tidligere år.