



DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT

Konkurransetilsynet
Postboks 439 Sentrum
5805 Bergen

Deres ref

Vår ref
12/3041

Dato
23.01.2013

Statsbudsjettet 2013 - Tildelingsbrev

1. Innledning

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet viser til Stortingets behandling av Prop. 1 S (2012-2013) *Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet*, jf. Innst. 8 S (2012-2013). På denne bakgrunn gir Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet i dette tildelingsbrevet de økonomiske rammene for Konkurransetilsynet i 2013, og fastsetter mål og resultatkrav.

2. Overordnede utfordringer og prioriteringer

Konkurransetilsynets hovedoppgave er å håndheve konkurranseloven og EØS-avtalen artikkel 53 og 54. Konkurransetilsynet skal håndheve konkurransereglene på en slik måte at den fremmer konkurranse mellom foretak, og bidrar til effektiv bruk av samfunnets ressurser og er i samsvar med Norges forpliktelser i henhold til EØS-avtalen. Videre skal Konkurransetilsynet rådggi departementet og utføre oppgaver for departementet i aktuelle spørsmål, først og fremst på det konkurransepolitiske området.

Departementet kan gi Konkurransetilsynet konkrete oppgaver gjennom året dersom det er formålstjenlig. Det vil skje skriftlig og i dialog med tilsynet, iht. Virksomhets- og økonomiinstruks for Konkurransetilsynet fastsatt av departementet 22.01.2013.

Hovedmålene for Konkurransetilsynets arbeid i 2013 framgår av Prop. 1 S (2012-2013) *Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet*:

- ♦ effektiv håndheving av konkurranselovgivningen
- ♦ effektiv saksbehandling i sekretariatet til Klagenemnda for offentlige anskaffelser

Konkurransetilsynet skal fortsatt ha særlig oppmerksomhet rettet mot forebygging og avdekking av konkurransekriminalitet. Tilsynet skal prioritere å behandle saker som

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 785

Konkurransepolitisk avdeling
Telefaks
22 24 27 23

Saksbehandler
Arvid Senhaji
22 24 46 71
ars@fad.dep.no

omhandler mulige brudd på forbudsbestemmelsene i konkurranseloven, og treffe vedtak i saker hvor det er grunnlag for det. Konkurransetilsynet skal intensivere arbeidet med saker som involverer misbruk av dominerende stilling.

Konkurransetilsynet skal arbeide for at tilsynet og resultatene av dets håndheving blir mer synlig. Tilsynet skal iverksette nye tiltak for å bedre kjennskapen til konkurranse-loven i det norske samfunnet. Dette vil bidra til at håndhevingen av konkurranseloven blir mer effektiv og forebyggende.

Konkurransetilsynet må løpende vurdere i hvilke markeder det er behov for særskilte overvåkningsordninger. Tilsynet skal informere departementet før det foretar vesentlige endringer i de markedsovervåkningsordningene som gjennomføres i dag.

Det er et mål at saksbehandlingen i sekretariatet til Klagenemnda for offentlige anskaffelser i 2013 skal være effektiv og at saksbehandlingstiden skal være så kort som mulig. Saksbehandlingen skal holde et høyt faglig nivå.

3. Mål, resultat- og aktivitetskrav for Konkurransetilsynets virksomhet i 2013

I dialog med Konkurransetilsynet har departementet utformet resultatkrav for tilsynets arbeid og rapportering i 2013 som er knyttet til de hovedmål og prioriteringer som framkommer ovenfor. Konkurransetilsynet velger selv virkemidler for å nå de mål som departementet setter.

Med utgangspunkt i hovedmålene fremhever departementet følgende mål og resultatkrav:

3.1 Forbuds- og inngrepsbestemmelsene skal håndheves effektivt

Konkurransetilsynet skal håndheve konkurransereglens forbuds- og inngrepsbestemmelser på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt. Tilsynets saksbehandling skal ha faglig kvalitet på høyt internasjonalt nivå.

Konkurransetilsynet skal intensivere arbeidet med saker som involverer misbruk av dominerende stilling. Tilsynet skal i denne sammenheng identifisere markeder med dominerende aktører, og aktivt søke å identifisere mulige overtredelser av konkurranse-loven § 11. Tilsynet skal ha et særlig fokus på å bygge opp ytterligere juridisk og økonomisk kompetanse i forhold til denne type saker.

Konkurransetilsynet skal føre tilsyn med konkurranseforholdene med sikte på å avdekke brudd på konkurranselovens forbud mot konkurransebegrensende samarbeid.

Konkurransetilsynet skal gripe inn mot foretakssammenslutninger som vil begrense konkurransen vesentlig.

3.2 Økt strategisk synlighet

Konkurransetilsynet skal iverksette nye tiltak med sikte på å øke kunnskapen om konkurranseloven, særlig rettet mot næringslivsledere og advokater.

Konkurransetilsynet skal gjennomføre bruker- og omdømmeundersøkelser. I disse undersøkelsene skal det særlig legges vekt på å fange opp de forebyggende virkningene av tilsynets håndheving, herunder økt kjennskap til konkurransereglene. Resultatene fra undersøkelsene skal brukes til målrettet informasjonsvirksomhet om konkurransereglene og til støtte for prioriteringer av ressursbruken.

3.3 Næringer med konkurranseutfordringer skal overvåkes

Konkurransetilsynet skal vurdere konkurransesituasjonen og behov for tiltak for å styrke konkurransen i minst to markeder.

3.4 Norske interesser skal ivaretas når Konkurransetilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkeltsaker

Konkurransetilsynet skal aktivt følge det regelverksrelaterte arbeidet i EU/EØS, og rådgivende departementet. Tilsynet skal bistå departementet med korrekt implementering av EØS-regelverket. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal vurderes.

Konkurransetilsynet skal rapportere til departementet om sine merknader til overvåkingsorganene i enkeltsaker og vurdere utfallet av sakene i forhold til formålet med merknadene.

3.5 Bidra til at det blir lagt vekt på konkurransehensyn innenfor andre politikkområder der Regjeringen ønsker konkurranse

Konkurransetilsynet skal etter konkurranseloven § 9 e påpeke konkurranseskadelige virkninger av offentlige reguleringer. Tilsynet skal også foreslå tiltak som kan bøte på disse.

Saksbehandlingen skal innrettes med sikte på at mottakere av påpeking etter konkurranseloven § 9 e tar hensyn til merknadene fra tilsynet.

3.6 Utfasing av kraftprisdatabasen

Konkurransetilsynet har i flere år hatt ansvaret for drift og vedlikehold av kraftprisdatabasen. Tilsynet skal fase ut kraftprisdatabasen i 2013 med sikte på at Forbrukerrådet overtar ansvaret for portalen i 2014.

3.7 Legge til rette for effektiv og forsvarlig saksbehandling i sekretariatet for Klagenemnda for offentlige anskaffelser

Sekretariatet for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) skal behandle klager i samsvar med forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser og derved styrke håndhevingen av anskaffelsesreglene og bidra til økt kunnskap om dem.

Den 1. juli 2012 ble myndigheten til å ilegge overtredelsesgebyr overført fra klagenemnda til domstolene. Samtidig ble gebyret for å få behandlet en klage i nemnda hevet fra 860 kr til 8000 kr i rådgivende saker og det ble innført et gebyr på 1000 kr for klager på direkte anskaffelser. Departementet forventer at endringene vil redusere antall saker som sendes til nemnda og derigjennom å forkorte den lange saksbehandlingstiden. Budsjettsituasjonen for klagenemnda i 2013 er endret i forhold til 2012, ved at inntekten fra klagegebyrene inngår som en del av finansieringen av nemnda.

I Prop. 1 S (2011-2012) *Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet* varslet FAD gjennomgang av KOFA for å se om det er behov for endringer i nemndas innretning og rammevilkår. Som en del av gjennomgangen har FAD fått innspill om dårlig søkefunksjonalitet på KOFAs hjemmeside. På denne bakgrunn skal Konkurransetilsynet vurdere søkefunksjonaliteten på KOFAs hjemmesider og forbedre dagens løsning.

4. Andre forutsetninger og krav

4.1 Oppfølging av lærlinger

Med utgangspunkt i samfunnskontrakten for 2013-2015 skal statsforvaltningen øke antallet lærlinger. Virksomheten skal derfor, så sant det er mulig ut fra virksomhetens størrelse og egenart, tilrettelegge for å ta inn nye lærlinger.

Konkurransetilsynet skal i årsrapport 2013 gi en statusbeskrivelse for arbeidet med å etablere læreplasser, herunder antall og type lærlinger og potensialet t.o.m. 2015 for nye læreplasser.

4.2 Jobbstrategi for unge personer med nedsatt funksjonsevne

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet ber om at det i tråd med *Jobbstrategi for personer med nedsatt funksjonsevne* i perioden 2013-2014 tas inn minimum én person med nedsatt funksjonsevne under 30 år på en praksisplass per 100 ansatte i Konkurransetilsynet.

Konkurransetilsynet skal i årsrapport 2013 gi en beskrivelse av arbeidet med å etablere praksisplass for denne gruppen samt oppnådde resultater.

4.3 Lov om forebyggende sikkerhetstjeneste

Lov om forebyggende sikkerhetstjeneste (sikkerhetsloven) gjelder for alle forvaltningsorganer som er i besittelse av skjermingsverdig informasjon eller objekt.

Konkurransetilsynet skal i årsrapport 2013, alternativt i halvårsrapport 2013, sende en rapport om sikkerhetstilstanden til departementet. Rapporten skal følge disposisjonen under: <http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/tema/samfunnssikkerhet-og-beredskap/sub/mal-sikkerhetstilstand.html?id=710299>.

5. Rapportering og resultatoppfølging

Departementet legger vekt på at resultatrapporteringen fra Konkurransetilsynet skal inneholde vurderinger av resultatoppnåelse. Kravene til rapportering på mål, resultatkrav og rapportering framgår av resultatrapporteringstabellen i vedlegg 1, og Virksomhets- og økonomiinstruks til Konkurransetilsynet.

6. Budsjettildeling

Konkurransetilsynet er tildelt 95 959 000 kroner fordelt på følgende kapittel og poster i 2013:

Kap. 1550 Konkurransetilsynet

		(1000 kr)
Post	Betegnelse	Budsjett 2013
01	Driftsutgifter	85 998

23	Klagenemnda for offentlige anskaffelser	9 961
	Sum kap. 1550	95 959

Det forutsettes at Konkurransetilsynet skal føre til inntekt 1 980 000 kroner på følgende kapittel og post i 2013:

Kap. 4550 Konkurransetilsynet

		(1000 kr)
Post	Betegnelse	Budsjett 2013
04	Klagegebyr	1 980
	Sum kap. 4550	1 980

Inntektene er knyttet til innbetaling av gebyr for behandling av klagesaker etter reglene om offentlige anskaffelser i Klagenemnda for offentlige anskaffelser.

6.1 Forutsetninger for bevilgningene

Bevilgningen på post 23 Klagenemnda for offentlige anskaffelser er øremerket sekretariatsarbeid for klagenemnda og godtgjørelse til medlemmer av nemnda. Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter på post 01 Driftsutgifter eller post 23 Klagenemnda for offentlige anskaffelser, skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor den rammen som er gitt på den enkelte post. Om dette ikke er mulig, skal det tas opp enten om våren i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett eller om høsten ved nysalderingen av budsjettet. Forslag til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekts-/utgiftsændring.
- Klargjøring av de viktigste forutsetningene og usikre momenter knyttet til bevilgningsforslaget.
- Redegjørelse for hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.

6.2 Fullmakter

I vedlegg 2 til tildelingsbrevet følger en oversikt over de økonomiske og administrative fullmaktene som er delegert fra Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet til Konkurransetilsynet. Øvrige fullmakter delegert til Konkurransetilsynet framkommer i Virksomhets- og økonomiinstruks for Konkurransetilsynet. Fullmaktene gjelder så lenge instruksjonen gjelder.

I tråd med krav i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringer gitt i dette tildelingsbrevet, stilles bevilgningene på kapittel 1550 til disposisjon for Konkurransetilsynet.

Med hilsen

Steinar Undrum (e.f.)
ekspedisjonssjef

Gunnar Birkelund
prosjektleder

Vedlegg:

1. Resultatrapporteringstabell
2. Økonomiske og administrative fullmakter for 2013
3. Styringskalender for 2013

Kopi m/vedlegg: Riksrevisjonen

Vedlegg 1 – Resultatrapporteringstabellen for år 2013

	Mål	Resultatkrav	Oppgaver	Resultatrapportering
Samfunns- effekter	1) Forbuds- og inngrepsbestemmelsene i konkurranse-loven og EØS-konkurranse-loven skal håndheves effektivt	1.1) Konkurransetilsynet skal håndheve konkurranse-reglernes forbuds- og inngrepsbestemmelser på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt. 1.2) Tilsynets saksbehandling skal ha faglig kvalitet på høyt internasjonalt nivå	1.1.1) Tilsynet skal intensivere arbeidet med saker som involverer misbruk av dominerende stilling og forsterke kompetansen på dette området. 1.1.2) Basert på internasjonale erfaringer skal tilsynet utarbeide egne strategier for evaluering og synliggjøring av samfunnsøkonomiske effekter som følge av §§ 10- og 11-saker	1.1.1.1) Tilsynet skal vurdere om vedtak fra departementet og domstol gir grunnlag for endring i arbeidsform eller metoder, og hvilke tiltak som eventuelt må iverksettes på bakgrunn av vurderingen. 1.1.1.2) Tilsynet skal rapportere på anvendelsen av EØS-avtalens konkurranseregler i vedtakspraksis. 1.1.1.3) Tilsynet skal rapportere og evaluere samfunnsøkonomiske effekter av håndhevingen
	2) Forsterke de preventive virkningene av konkurranse-loven	2.1) Tilsynet skal dokumentere økt kjennskap til konkurransereglene og Konkurransetilsynets håndheving	2.1.1) Tilsynet skal gjennomføre bruker- og omdømmeundersøkelser samt nye tiltak for å øke kjennskapet til konkurranse-loven	
	3) Overvåking av næringer med konkurranseutfordringer	3.1) Tilsynet skal vurdere konkurransesituasjonen og behov for tiltak for å styrke konkurransen i minst to markeder		
	4) Norske interesser skal ivaretas når tilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkelt saker	4.1) Tilsynet skal vurdere og rapportere utfallet av EØS-saker der tilsynet har gitt merknader til overvåkningsorganene i enkelt saker og vurdere utfallet av sakene i forhold til formålet med merknadene. 4.2) Tilsynet skal aktivt følge regelverksarbeidet i EU/EØS, rådgje departementet og bistå departementet med korrekt implementering av nytt EØS-regelverk. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal vurderes	4.1.1) Tilsynet skal rapportere til departementet om utfallet av sakene. Tilsynets vurderinger om utfallet av sakene skal følge med i rapporteringen. 4.2.1) Tilsynet skal følge opp arbeidet med lempningsprogrammer i ECN	4.2.1.1) Tilsynet skal innen utløpet av 2013 rapportere på status i det pågående arbeidet i ECN
	5) Bidra til at det blir lagt vekt på konkurransehensyn innenfor andre politikkområder der Regjeringen ønsker konkurranse	5.1) Saksbehandlingen skal innrettes på en slik måte at mottakere av påpeking etter § 9 e tar hensyn til merknadene fra tilsynet. 5.2) Saksbehandlingen skal ellers innrettes slik at konkurransehensyn blir synlige og at mottakere av hørings svar tar hensyn til tilsynets merknader	5.1.1) Tilsynet skal iverksette minst én kartlegging innenfor et marked i 2013 for å avdekke om det eksisterer konkurranseskadelige virkninger av offentlige reguleringer	

	Mål	Resultatkrav	Oppgaver	Resultatrapportering
Bru- levne	6) Forbrukere og andre etterspørere skal ha tilstrekkelig informasjon til at etterspørselsiden i markedet fungerer effektivt	6.1) Tilsynet skal vurdere om det er markeder som behøver prisinformasjon for å bedre markedets virkemåte. Andre tiltak enn prisinformasjon skal også vurderes	6.1.1) Tilsynet skal fase ut kraftprisdatabasen med sikte på at Forbrukerrådet overtar ansvaret for portalen i 2014	

	7) Saksbehandlingen i KOFA skal være effektiv og forsvarlig	7.1) Tilsynet skal arbeide for at saksbehandlingstiden i KOFA er så kort som mulig	7.1.1) Tilsynet skal utarbeide forslag til tiltak som er egnet til å redusere saksbehandlingstiden i KOFA	7.1.1.1) Tilsynet skal innen utløpet av 2013 rapportere på status i arbeidet med å forkorte saksbehandlingstiden i KOFA
	8) Søkefunksjonaliteten på KOFAs hjemmeside skal være brukervennlig	8.1) Tilsynet skal i samarbeid med KOFAs sekretariat vurdere hvilke tiltak som er egnet til å forbedre søkefunksjonaliteten på KOFAs hjemmeside	8.1.1) Tilsynet skal gjennomføre tiltak med sikte på å forbedre søkefunksjonaliteten på KOFAs hjemmeside	

Vedlegg 2 – Økonomiske og administrative fullmakter for 2013

1. Merinntektsfullmakt

Konkurransetilsynet delegeres fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 1550 post 23 mot tilsvarende merinntekter under kap. 4550 post 04, jf. romertallsvedtak II i Prop. 1 S (2012-2013).

2. Fullmakt til å overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekt

Merinntekter i form av lønnsrefusjoner fra andre statlige virksomheter, jf. Inntektspostene 15–18, gir grunnlag for overskridelse uten særskilt samtykke, og uten å være bundet av gitte avgrensninger.

3. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Fullmakten gir anledning til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr bevilget over kap. 1550, post 01 med inntil fem prosent av bevilgningen, når dette er et ledd i en rutinemessig fornyingsprosess, jf. Bevilgningsreglementet § 3 fjerde ledd og Finansdepartementets rundskriv R-110/2005, punkt 2.2. Salgsinntektene skal føres til kredit på underpost 01, slik at det er mulig å kontrollere at grensen på fem prosent ikke overskrides.

4. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre påfølgende budsjettår

Fullmakten gir anledning til å overskride inntil fem prosent av driftsbevilgningen på kap. 1550 post 01 mot tilsvarende innsparing i de tre påfølgende budsjettår, jf. Bevilgningsreglementet § 11 fjerdeledd nr. 3 og Finansdepartementets rundskriv R-110/2005 punkt 2.6. Overskridelsen må benyttes til investeringsformål som innkjøp av utstyr eller bygningsmessig arbeid. Innsparingen må utgjøre minst en tredjedel av overskridelsen ved utgangen av første påfølgende og minst to tredjedeler av overskridelsen ved utgangen av andre budsjettår.

5. Fullmakt til å yte erstatning for skade/tap av private eiendeler

Fullmakten gir rett til å yte erstatning for inntil 20 000 kroner dekt innenfor virksomhetens eget budsjett for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten ved tyveri, innbrudd, naturskade, brann ol. Erstatningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalthåndboken.

6. Fullmakt til å bevilge utdanningspermisjon med lønn i inntil ett år

Fullmakten gir rett til å avgjøre hvem i virksomheten som skal få bevilget utdanningspermisjon med lønn i inntil ett år innenfor virksomhetens eget budsjett. Bevilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personalthåndboken.

7. Fullmakt til å nettoføre tilbakebetalt bonus og rabatt som utgiftsreduksjon

Fullmakten gir anledning til å nettoføre tilbakebetalt bonus og rabatt som utgiftsreduksjon på vedkommende utgiftspost. Anledningen til å nettoføre gjelder også tilbakebetaling som refererer seg til kjøp i tidligere år.

Styringskalender 2013

			KT oversender satsingsforslag til Statsbudsjett 2014. Frist: 5. januar
KT oversender innspill til kons. just. budsjett 2014. Frist: 15. desember	Des	Jan	KT oversender oversikt og forklaring til Statsregnskap 2012
KT oversender økonomirapport per 1. desember. Frist: 15. desember			KPA oversender tildelingsbrev for 2013
	Nov	Feb	Etatsstyringsmøte nr. 1 - tildelingsmøte
			KT oversender årsmelding for 2012. Frist: 15. februar
KT oversender kommentarer og innspill til tildelingsbrevet 2014			
KPA oversender utkast til tildelingsbrev for 2014	Okt	Mar	KT oversender innspill til RNB 2013. Frist: 9. mars
KPAs tilbakemelding på KT's halvårsrapport			
Etatsstyringsmøte nr. 3 - Avvik 2013 og prioriteringer 2014			KPA oversender foreløpig tilbakemelding på KT's resultatrapport
	Sep	Apr	KT oversender Risikovurderinger. Frist: 15. april
KT oversender innspill til nysaldering 2013. Frist: 15. september			KT oversender økonomirapport per 1. april. Frist: 15. april
KT oversender økonomirapport per 1. september. Frist: 15. september			
	Aug	Mai	KPA oversender tilbakemelding på KT's resultatrapport
KT oversender halvårsrapport/ avviksrapp. Frist: 15. august			
	Jul	Jun	KT oversender innspill til Prop. 1 S og nasjonalbudsjett 2014. Frist 1. juni
			Etatsstyringsmøte nr. 2 - Evalueringsmøte