



DET KONGELIGE
ARBEIDSDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref
11/2314 AO/

Dato
30.01.2012

Tildelingsbrev 2012 - Petroleumstilsynet

1. INNLEDNING

Arbeidsdepartementet gir med dette rammer og retningslinjer for Petroleumstilsynets virksomhet i 2012.

Det vises til Prop. 1 S (2011-2012) fra Arbeidsdepartementet samt Innst. 15 S (2011-2012). Med bakgrunn i dette har Arbeidsdepartementet utarbeidet tildelingsbrev som gir de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet i 2012 og en nærmere beskrivelse av prioriteringer, mål og rapporteringskrav.

Målene som er angitt i dette tildelingsbrevet, vil være styrende for tilsynets planlagte virksomhet. Erfaring tilsier at det kan komme saker som det ikke er tatt høyde for ved årets begynnelse og som kan få stor oppmerksomhet og kreve betydelig innsats. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver som gis av departementet på kort varsel eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Petroleumstilsynet har et selvstendig ansvar for å informere departementet dersom det oppstår vesentlige avvik i gjennomføringen av de prioriterte oppgavene eller i virksomheten for øvrig. Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklårheter i de rammene og retningslinjene som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Innholdsfortegnelse:

1. INNLEDNING	1
2. SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV	2
2.1. Satsingsområder, langsiktige mål, hovedoppgaver og styringsparametre	2

2.2.	Mål og strategier for 2012	4
2.2.1.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet, og den enkelte aktør forebygger arbeidsrelaterte sykdommer og skader og fremmer inkludering.	5
2.2.2.	Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet og den enkelte aktør forebygger storulykker og forebygger skader på ytre miljø.....	6
2.2.3.	Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt	7
2.2.4.	Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak.....	7
2.2.5.	Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak.....	8
2.2.6.	Petroleumstilsynet skal følge opp og videreutvikle det helhetlige regelverket for petroleumsvirksomheten.....	9
2.2.7.	Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området. 10	
2.2.8.	Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten.	10
3.	BEVILGNING OG TILDELTE BELØP	12
3.1.	Budsjettrammer	12
3.2.	Bevilgningsmessige forutsetninger	12
3.3.	Fullmakter	13
4.	ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER	13
4.1.	Risikostyring i etaten	13
4.2.	Økonomiforvaltning.....	13
4.3.	Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen	13
4.4.	Informasjon og kommunikasjon	14
4.5.	Prioritering av økt rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne i arbeidet med inkluderende arbeidsliv.....	14
4.6.	Økning av antallet lærlinger i statsforvaltningen.....	14
4.7.	Viderebruk av offentlige data.....	15
5.	INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING	15
5.1.	Innspill til budsjettprosessen for 2013.....	15
5.1.1.	Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev.....	15
5.1.2.	Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag	15
5.2.	FoU behov.....	16
5.3.	Årsrapport for 2011 og 2012	16
5.4.	Halvårsrapportering	16
5.5.	Øvrig rapportering	17
5.5.1.	Økonomirapportering pr. 31. august 2012	17
5.5.2.	Løpende rapportering	17
6.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER.....	17

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
 2. Personalfullmakter
 3. Rapporteringsoversikt 2012
 4. Møteplan for styringsdialogen 2012
-

2. SATSINGSOMRÅDER, MÅL OG RESULTATKRAV

2.1. Satsingsområder, langsiktige mål, hovedoppgaver og styringsparametre

Petroleumstilsynet skal legge premisser for og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå med hensyn til helse, miljø og sikkerhet slik at risikoen for storulykker, uønskede hendelser og arbeidsrelaterte skader og sykdommer reduseres. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og på enkelte anlegg og gasskraftverk på land., Petroleumstilsynet skal ved eget tilsyn og i

samarbeid med andre myndigheter på HMS-området bidra til at petroleumsvirksomhet, og virksomhet tilknyttet denne, blir fulgt opp på en helhetlig måte.

Departementet understreker viktigheten av at Petroleumstilsynet er i forkant av de utfordringene man står overfor i petroleumsvirksomheten, både når det gjelder å identifisere utfordringene og hvordan disse skal følges opp. Departementet legger til grunn at Petroleumstilsynet legger vekt på et godt samarbeid med partene i arbeidslivet.

Petroleumsvirksomheten er en næring hvor det er et potensial for storulykker med dramatiske konsekvenser for mennesker, miljø og materielle verdier. Styring av storulykkesrisiko krever en forståelse av de komplekse sammenhengene mellom teknologi, styringssystemer, organisering, mennesker og kultur. Det ligger derfor en utfordring i å formidle viktigheten av et godt samspill mellom de ulike faktorene og gjennom dette bidra til at næringen skaper en god HMS-kultur. Viktige kjennetegn ved en god HMS-kultur er vektlegging av forebyggende aktiviteter, en vedvarende innsats for å oppnå en stadig forbedring og et godt og effektivt partssamarbeid..

Petroleumstilsynet vil i tiden fremover måtte forholde seg til flere ulike arbeidsmiljø- og sikkerhetsutfordringer, som bl.a. vil omfatte:

- Aldrende innretninger, levetidsforlengelse og vedlikehold
- Ledelse og storulykkesrisiko
- Teknisk og operasjonell integritet, herunder risikostyring og barrierer
- Forebygging av skader på ytre miljø
- Aktørsituasjonen og aktørvurderinger
- CO₂-fangst og transport inkludert brønn (CO₂-håndtering)
- Konsekvenser av rammebetingelser for storulykke- og arbeidsmiljørisiko, slike som oljepris, klimautfordringer, kontrakt og fusjoner.
- Risikoutsatte grupper
- Sosial dumping
- Oppfølging av IA-arbeidet i petroleumsnæringen

Et viktig mål for den samlede oppfølgingen av HMS i petroleumsvirksomheten er, i tillegg til å føre tilsyn med at den enkelte aktør etterlever regelverket, å bidra til erfaringsoverføring og ansvarliggjøring av aktørene. På områder der mange aktører har felles utfordringer, er det hensiktsmessig å rette oppfølgingen mot grupper av aktører eller hele næringen.

Rapporteringskrav og styringsparametere:

Formålet med rapporteringskravene og styringsparametrene er å tydeliggjøre hvorvidt valgt strategi er egnet til å imøtekomme de utfordringer som Petroleumstilsynet står overfor, hvorvidt valgte prioriteringer har hatt en ønsket effekt samt effektivitet av etatens ressursbruk. Departementet vil for ordens skyld gjøre oppmerksom på at det skal rapporteres på lik linje også for de tilleggsbestillinger til tildelingsbrevet som måtte komme i løpet av 2012.

Generelle rapporteringskrav:

1. Petroleumstilsynet skal gi en samlet og overordnet vurdering av resultatoppnåelsen for 2012, herunder en generell beskrivelse av tilstanden og utviklingen i næringen, samt eventuelle konsekvenser for Petroleumstilsynets vurderinger og prioriteringer. Herunder skal det gis en vurdering av utviklingstrekk / trender for næringen fremover, blant annet med tall fra arbeidet med RNNP-rapporten.

2. Petroleumstilsynet skal for hvert resultatmål med underliggende rapporteringspunkt, utforme en helhetlig beskrivelse av status på området, etatens innsats og virkemiddel- / metodebruk, antatte resultater av innsatsen (kvalitativ vurdering av bidrag til resultatoppnåelse og langsiktige effekter i næringen/ virksomhetene) samt behov for videre oppfølging ift. gjenstående utfordringer/målsettinger. For hvert rapporteringspunkt skal det vurderes omtale av aktuelle styringsparametere.
3. Petroleumstilsynet skal i 2012 rapportere på ressursbruk på følgende områder:
 - a. Oversikt som viser total ressursbruk fordelt på hovedområdene:
 - Refunderbare oppgaver
 - Annen utadrettet aktivitet
 - Fag- og kompetanseutvikling
 - Intern administrasjon
 - b. Ressursbruk pr resultatmål og pr hovedprioritet

Rapportering bes utformet slik at den kan presenteres årlig, og etter hvert akkumulert over flere år.

Styringsparametere:

Følgende styringsparametere skal i 2012 rapporteres samlet i tabells form og under hvert enkelt rapporteringspunkt der det er aktuelt. Arbeidet med egnete styringsparametere skal for øvrig videreutvikles i samarbeid mellom departementet og etaten.

- Antall revisjoner/verifikasjoner
- Antall dispensasjoner
- Antall varsel om pålegg og pålegg
- Antall tvangsmulkt, politianmeldelser og stansinger
- Antall granskinger
- Antall offshoredøgn
- Antall gitte samtykker, herunder også antall samtykker gitt til ”førstegangssøkere”
- Antall SUT-søknader som er behandlet
- Antall PUD/PAD
- Antall TFO-runder og konsesjonstildelinger
- Antall standardiseringsarbeid
- Årlige statusmøter med ledelsen i selskapene og andre møter med næringen
- Antall spesialstudier/kartlegginger: RNNP, DwH, mv
- Antall møter med relevante myndigheter, nasjonalt og internasjonalt.

Rapporteringen bes utformet slik at den kan presenteres årlig, og etter hvert akkumulert over flere år.

2.2. Mål og strategier for 2012

Petroleumstilsynet skal bidra til følgende delmål i Prop. 1 S (2011-2012):

- Delmål 1: Bidra til å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer, skader/ulykker og fremme inkludering

- Delmål 2: Bidra til å redusere risiko for storulykker og forebygge skade på ytre miljø i petroleumssektoren
- Delmål 3: Bidra til å fremme et seriøst og anstendig arbeidsliv og hindre sosial dumping
- Delmål 4: Øke omfang og kvalitet på kunnskap om arbeidsrett, arbeidsmiljøforhold og storulykkerisiko
- Delmål 5: Sikre et forsvarlig og brukervennlig regelverk, herunder arbeidstakernes rettigheter og medbestemmelse

Petroleumstilsynet skal gi nedenstående bidrag til måloppnåelse på området. For hvert av målene er det angitt hvor disse gir bidrag til delmålene i Prop. 1 S (2011-2012).

Meld. St 29 (2010-2011) *Felles ansvar for eit godt og anstendig arbeidsliv – Arbeidsforhold, arbeidsmiljø og sikkerheit* ble lagt frem høsten 2011. Det fremgår bl.a. av meldingen at departementet ser behov for en bred gjennomgang og en grundig vurdering av dagens HMS-regime på petroleumsområdet. Formålet er å øke kunnskapen om hvordan regelverk og myndighetenes oppfølging i dag er tilpasset de utfordringer næringen står overfor i dag og i fremtiden. Departementet vil for øvrig komme nærmere tilbake til dette arbeidet og øvrige oppgaver knyttet til oppfølging av meldingen etter Stortingets behandling.

2.2.1. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet, og den enkelte aktør forebygger arbeidsrelaterte sykdommer og skader og fremmer inkludering.

(Bidrar til delmål 1 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal i 2012 følge opp næringens systematiske arbeid med å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer og skader/ulykker, og med å fremme inkludering.

Petroleumstilsynet skal i 2012 følge opp selskapenes videre arbeid med risikoutsatte grupper.

Petroleumstilsynet skal også bidra til å belyse sammenhengen mellom forebyggende arbeid for risikoutsatte grupper og individuell tilrettelegging, herunder følge opp arbeidet i IA-arbeidsgruppen som er nedsatt under det partssammensatte Sikkerhetsforum.

Kjemisk eksponering skal i 2012 være et høyt prioritert område for Petroleumstilsynet. Næringens forbedringsprosjekt på kjemikalieområdet er nå avsluttet, og det er viktig at Petroleumstilsynet fører tilsyn med aktørene for å bidra til at de følger opp sine forpliktelser på dette området. Departementet legger til grunn at næringen har utarbeidet en sluttrapport fra prosjektet, og vi ber om at rapporten med Petroleumstilsynets vurdering av saken oversendes departementet ifm. årsrapporten for 2011.

Petroleumstilsynet skal i 2012 også følge opp risiko for støyrelaterte skader, herunder følge opp og bidra i nødvendig utstrekning til næringens igangsatte aktiviteter for å redusere omfanget av støyeksponering i petroleumsvirksomheten.

Petroleumstilsynets oppfølging på arbeidsmiljøområdet skal i 2012 i tillegg ses i lys av identifiserte utfordringer i st.meld. 29 (2010-2011) *Felles ansvar for eit godt og anstendig arbeidsliv – Arbeidsforhold, arbeidsmiljø og sikkerheit*.

Petroleumstilsynet skal videre bidra til at selskapene driver forebyggende arbeid generelt, og spesielt innenfor følgende områder:

- Rammebetingelsers betydning for risiko
- Kjemisk arbeidsmiljø
- Muskel- og skjelettlidelser
- Risiko ifm. innleie av arbeidstakere
- Arbeidstidsordninger og restitusjonsforhold
- Arbeidstakermedvirkning
- Personsikkerhet

I lys av de oppnådde resultatene i Samhandlingsprosjektet skal den etablerte samhandlingen mellom etatene nå inngå som en fast del av det løpende arbeidet. Det er særlig viktig å følge opp forebygging og systemer for oppfølging av sykemeldte ift. ny avtale om inkluderende arbeidsliv.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- Beskrivelse av hvilke risikoutsatte grupper som er prioritert i 2012, herunder gjennomførte tiltak og næringens oppfølging
- Status for og vurdering av næringens kjemikalieprosjekt og støyprosjekt

2.2.2. Petroleumstilsynet skal være en pådriver for at næringen samlet og den enkelte aktør forebygger storulykker og forebygger skader på ytre miljø.

(Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S)

Risikobildet som fremkommer på bakgrunn av de ulike aktivitetene som nevnt under punkt 2.2.5, gir grunnlag for den videre oppfølgingen av næringen.

Petroleumstilsynet skal påvirke aktørene til selv å forebygge hendelser som kan medføre storulykker, ulykker med tap av menneskeliv, alvorlige personskader og miljøforurensning. Det er i denne sammenheng viktig at de forebyggende aktivitetene skal bidra til en vedvarende forbedring av sikkerheten. Petroleumstilsynet skal føre et risikobasert tilsyn ved at det rettes inn mot de virksomheter og forhold der risikoen for storulykker og skader vurderes å være størst.

En viktig del av Petroleumstilsynets ansvar er å være på høyde med og helst i forkant av utviklingen i næringen og dermed kunne bidra til at næringen selv iverksetter nødvendige forebyggende og risikoreducerende tiltak.

På bakgrunn av utviklingen i antall hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser de siste årene er det viktig at Petroleumstilsynet følger opp at det på disse områdene igjen oppnås en positiv utvikling. Viktig virkemiddel for å oppnå en positiv utvikling vil være å følge opp effekten av de forbedringsaktiviteter som næringen har identifisert, samt læring fra de erfaringer som kan høstes fra alvorlige hendelser i petroleumsvirksomhet nasjonalt og internasjonalt. I 2012 er det viktig for Petroleumstilsynet å sikre at all erfaring fra ulykken i Mexico-golfen og nesten-ulykkene på norsk sokkel utnyttes for å lære mer om både

ulykkesårsaker og beredskapsløsninger for å bekjempe utblåsninger og for å redusere storulykkesrisiko generelt.

Petroleumstilsynet skal i 2012 prioritere følgende:

- Følge opp selskapenes ledelse og styring av aktiviteter og organisasjoner. Dette omfatter selskapenes egen oppfølging, teknisk og operasjonell sikkerhet, vedlikehold, herunder aldring og levetidsforlengelse, samt kompetanse og kapasitet for å sikre forsvarlig virksomhet.
- Bidra til at selskapene utvikler robuste systemer for styring av barrierer hvor det ses hen til grenseflater mellom menneske, teknologi og organisasjon.
- Rammebetingelsers betydning for risiko.
- Følge opp næringens aktiviteter for å redusere risiko for brønnkontrollhendelser og olje- og gasslekkasjer, samt læring av ulykken i Mexico-golfen og nesten-ulykker på norsk sokkel.
- Bidra til erfaringsoverføring og læring gjennom bl.a. granskning av hendelser.
- Bidra til at deltakerne i petroleumsvirksomheten prioriterer forebygging av uønskede hendelser og tilstander som kan føre til skader på ytre miljø.
- Samhandle med andre myndigheter om beredskap mot terror og bevisste anslag.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.3. Petroleumstilsynet skal bidra til godt samarbeid med petroleumsmyndigheter internasjonalt

(Bidrar til delmål 2 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal være tydelig og aktiv i samarbeidet med partene og myndighetene rundt Nordsjøen og i Barentshavet, blant annet gjennom samarbeid med North Sea Offshore Authorities' Forum (NSOAF), International Regulators' Forum (IRF) og gjennom bilateralt samarbeid med USA, Canada og Russland. Petroleumstilsynet skal arbeide for at etatens rolle og ansvarsområde tydelig fremgår i det bilaterale samarbeidet innenfor petroleumssektoren mellom Norge og Russland.

Petroleumstilsynet skal fortsatt bidra i det internasjonale samarbeidet som er satt i gang etter ulykken i Mexico-golfen.

Det forutsettes at Petroleumstilsynet, innenfor forsvarlige rammer og i nødvendig grad, deltar i arbeid initiert av Utenriksdepartementet på Petroleumstilsynets fagområde, bl.a. Olje for utvikling.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.4. Petroleumstilsynet skal bidra til å hindre sosial dumping i petroleumssektoren gjennom å følge opp at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak.

(Bidrar til delmål 3 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal løpende vurdere utviklingen av risiko for sosial dumping i petroleumssektoren og føre tilsyn med at aktørene i næringen iverksetter nødvendige tiltak. Petroleumstilsynet skal i 2012:

- ha oppmerksomhet på risiko for sosial dumping i perioder/prosjekter hvor bruk av utenlandsk arbeidskraft øker.
- følge opp at aktørene ivaretar sitt påseansvar og iverksetter nødvendige tiltak der det avdekkes sosial dumping
- vektlegge håndtering av kommunikasjon på tvers av språk- og kulturgrenser i tilsyns- og veiledningsaktiviteter
- fremskaffe dokumentasjon og vurderinger når det gjelder omfanget av sosial dumping, og bidra til metodeutvikling for å bedre kunne kartlegge dette
- samarbeide med Arbeidstilsynet og andre relevante etater for å sikre samordning av statlige kontroll- og informasjonstiltak

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1.

2.2.5. Petroleumstilsynet skal ha oversikt over HMS-utfordringene i petroleumsvirksomheten og bidra til å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen som grunnlag for iverksetting av forebyggende tiltak.

(Bidrar til delmål 4 i Prop. 1 S)

Petroleumstilsynet skal bidra til at det eksisterer nødvendig kunnskap for politikkutforming og forvaltning på sitt ansvarsområde, herunder kunnskap om egen måloppnåelse og effekter av egne virkemidler og tiltak. For å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold, er det viktig at Petroleumstilsynet bidrar til å forbedre oversikten over og samordningen av data og dokumentasjon som kan gi en samlet status/tilstandsbeskrivelse av utviklingen av storulykkesrisiko, arbeidsmiljørisiko og arbeidsvilkår, samt utviklingen innenfor arbeidsrelatert helse.

I petroleumsvirksomheten er det viktig å videreutvikle datagrunnlaget i RNNP-rapporten, slik at nye trender og utviklingen i næringen fanges opp. I tillegg er det av stor betydning at partene får en omforent forståelse av risikobildet i petroleumsnæringen blant annet gjennom drøftingene i Sikkerhetsforum.

Gransking av hendelser vil være en viktig kilde til informasjon, og Petroleumstilsynet vil gjennom dette få kunnskap om risikoforhold i næringen. I 2012 vil oppfølging etter ulykken i Mexico-gulven bli viktig. På norsk sokkel har det vært en økning i antall brønnkontrollhendelser og gasslekkasjer og det vil være viktig å kartlegge årsakene til denne utviklingen.

Petroleumstilsynet forventes å bidra til den nasjonale kunnskapsutviklingen i sin sektor bl.a. gjennom å sammenstille og tilrettelegge relevante FoU-resultater og kunnskapsoversikter. Petroleumstilsynet skal ha en strategisk tilnærming i sitt arbeid på FoU-området og søke innflytelse i relevante miljøer for å fremme FoU-behov som samsvarer med de HMS-utfordringer myndighetene prioriterer. Det er således viktig å medvirke til at prosjekter i teknologiorienterte FoU-programmer integrerer helhetlige hensyn til HMS.

Som et ledd i arbeidet med å fremskaffe den nødvendige oversikt, samt å skape et omforent og helhetlig bilde av risikoforhold i næringen, skal etaten blant annet:

- Videreutvikle RNNP-arbeidet slik at det til en hver tid danner et best mulig grunnlag for partenes arbeid med å identifisere forbedringstiltak i tråd med regelverkets krav om kontinuerlig forbedring.
- Overvåke endringer i aktørbildet, herunder endringer i grenseflater mellom aktører og HMS-effekter av disse.
- Bidra til utvikling av kunnskap om sammenhenger mellom økonomiske/ressursmessige hensyn og storulykkes- og arbeidsmiljørisiko.
- Følge opp hvordan industrien tar inn over seg og gjør nytte av erfaringene fra Deepwater Horizon-ulykken i Mexicogolfen.
- Videreføre innhenting av kunnskap om risikoutsatte grupper.
- Bidra til å kartlegge hvordan medvirkningsordningene fungerer i petroleumsvirksomheten.
- Overvåke HMS-ytelsen hos de sentrale aktørene i petroleumsvirksomheten.
- Videreutvikle samarbeid om relevant forskning og utredning og kunnskapsdeling med Arbeidstilsynet og Statens arbeidsmiljøinstitutt.
- Sammen med Arbeidstilsynet bistå STAMI i arbeidet med å utvikle EXPO til en web-basert løsning, slik at dette på sikt kan bidra til en bedre oversikt over kjemisk eksponering i norsk arbeidsliv.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- Beskrivelse i årsrapporten av de viktigste HMS-utfordringene i næringen, inkludert status for hvordan næringen nyttiggjør seg erfaring fra Deepwater Horizon-ulykken i Mexicogolfen og nesten-ulykker på norsk sokkel.
- Vurdering av utviklingen av risikobildet, både med hensyn til storulykkesrisiko og risikoutsatte grupper.
- Status for strategier, gjennomførte aktiviteter og planer for å bidra til å spre og øke kunnskap.

2.2.6. Petroleumstilsynet skal følge opp og videreutvikle det helhetlige regelverket for petroleumsvirksomheten

(Bidrar til delmål 5 i Prop. 1 S)

Som et ledd i arbeidet med å videreutvikle et forsvarlig og brukervennlig regelverk skal Petroleumstilsynet blant annet vurdere muligheten for ytterligere sammenslåing av forskriftene, klargjøring av pliktsubjektsstrukturen, regelverkets bruk av funksjonskrav, behovet for ytterligere klargjøring av veiledningenes og normenes rolle i forhold til forskriftene samt tilgjengelighet for brukerne.

I tillegg skal Petroleumstilsynet følge opp utviklingen av relevant EU-regulering, krav til evakuering og redningsmidler, forlenget levetid, CO₂-håndtering, samt behov for endringer i regelverket som følge av hendelsen i Mexico-golfen. Det vil også være nødvendig med en grenseoppgang mellom særreguleringen for petroleumssektoren og det nye arbeidsmiljøregelverket under arbeidsmiljøloven.

Petroleumstilsynet skal viderefølge opp nasjonalt og internasjonalt standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten.

Regjeringen har i regi av OED nedsatt en ekspertgruppe for å belyse og identifisere hindre som gjør at riggkapasitet på norsk sokkel begrenses, og for å foreslå tiltak som kan bedre flyten av fartøyer involvert i boring på norsk sokkel. Ekspertgruppen skal legge til grunn et minst like høyt sikkerhetsnivå som vi har i dag. Petroleumstilsynet representerer sikkerhetsmyndighetene i gruppen. Etaten må i tillegg i nødvendig grad sammen med departementet bidra til sekretariatet for arbeidsgruppen.

Departementet viser for øvrig til at EU-kommisjonen som følge av Deep Water Horizonulykken har lagt frem forslag til en ny rettsakt om sikkerhet i petroleumsvirksomheten. Petroleumstilsynet må i 2012 bistå departementet i arbeidet med oppfølging av denne saken.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- For pågående og identifiserte regelverksendringer, som ikke er redaksjonelle og dermed ivaretas under de årlige oppdateringer av regelverket, skal Petroleumstilsynet utarbeide en plan som beskriver formål og fremdrift. Planen skal sendes Arbeidsdepartementet innen 15. februar 2012.
- En oppsummering av erfaringene med nytt regelverk, samt en redegjørelse for omfang og praksis ved søknader om unntak skal fremlegges i årsrapporten.

2.2.7. Petroleumstilsynet skal bidra til å sikre en god og samordnet myndighetsoppfølging på HMS-området.

I kronprinsreg. res. 19. desember 2003 er det forutsatt at det skal gjennomføres et helhetlig og koordinert tilsyn med HMS i petroleumsvirksomhet på land og til havs. Hovedformålet med denne koordineringsrollen oppnås i dag langt på vei gjennom de formelle avtaler om praktisk samarbeid som inngås mellom berørte etater og myndigheter. Et mål for prosessen med å utarbeide disse avtalene å finne frem til nye ordninger som er mindre ressurskrevende for involverte myndigheter og som dermed gjør koordineringen mindre utfordrende.

I 2012 skal Petroleumstilsynet i samarbeid med de berørte HMS-myndighetene videreføre og ferdigstille arbeidet med nye samarbeidsavtaler. Ferdigstilte utkast til samarbeidsavtaler skal forelegges departementet før de signeres.

Petroleumstilsynet skal også bidra til utarbeidelsen og oppfølgingen av helhetlige forvaltningsplaner for norske havområder.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

Beskrive i årsrapporten hvordan koordineringsrollen har fungert i 2012 og status på etablering av samarbeidsavtaler.

2.2.8. Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten.

For å opprettholde autoritet og legitimitet på ansvarsområdet må etaten sikre at beslutninger og vedtak er basert på tilstrekkelig kunnskap og kompetanse. Det er også viktig at

Petroleumstilsynet har høy faglig integritet slik at det ikke skapes usikkerhet om hvilke vurderinger som ligger til grunn for etatens beslutninger og vedtak, både faktisk og rettslig.

For å sikre dette skal Petroleumstilsynet:

- ha system og rutiner som sikrer enhetlig opptreden overfor virksomhetene herunder enhetlighet og kvalitet i beslutninger og vedtak.
- anvende systemer og rutiner som har innebygd intern kontroll med sikte på at måloppnåelse og resultater harmonerer med fastsatte mål og resultatkrav, og at eventuelle avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.
- ha faglig kompetanse som speiler næringens HMS-utfordringer.

Rapporteringskrav:

Aktuelle rapporteringskrav og styringsparametere under punkt 2.1. Øvrige rapporteringskrav er:

- Registrerte avvik fra etablerte systemer og rutiner
- Tiltak som er gjennomført / planlagt gjennomført for å korrigere avvikene

3. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

3.1. Budsjetttrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2012:

Kap. 642 Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter	189 700 000
21	Spesielle driftsutgifter	22 400 000
45	Større utstysanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	1 700 000
	Sum kap. 642 Petroleumstilsynet	213 800 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2012:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet (jf. 642)

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.....	845 000
3	Refusjon av tilsynsutgifter	84 088 000
6	Refusjoner	2 876 000
	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	87 809 000

3.2. Bevilgningsmessige forutsetninger

Bevilgning over post 01 driftsutgifter for 2012 er, ift. 2011, styrket med 3,75 mill. kroner ifm. pris- og lønnsjusteringer.

Håndtering av uforutsette utgifter/inntektsbortfall

Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter eller inntektsbortfall skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor tildelt ramme.

Om det ikke er mulig å håndtere merutgiften/inntektsbortfallet innen egne rammer, skal saken tas opp enten i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett eller i forbindelse med omgrupperingen. Forslagene til justeringer skal inneholde:

- Begrunnelse av forslaget om inntekts-/utgiftsendring
- Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkerhetsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget
- Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkning/inntektsreduksjonen
- Forslag til inndekning av utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.

Frist for innspill til revidert budsjett:

1. mars 2012

Frist for innspill til omgrupperingsproposisjonen:

20. september 2012 (jf. pkt. 5.5.1)

3.3. Fullmakter

Arbeidsdepartementet delegerer fullmakt til å overskride driftsbevilgningen under

- kap. 642, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 06 Refusjoner/ymse inntekter og post 07 Leieinntekter bedriftshytte
- kap. 642, post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.

Vedlegg 1 og 2 gir en oversikt over budsjett- og personalfullmakter som er delegert til Petroleumstilsynet.

4. ØVRIGE RAMMER OG RETNINGSLINJER

4.1. Risikostyring i etaten

Petroleumstilsynet skal gjennomføre årlige risikovurderinger på overordnet nivå. Arbeidet med utforming av forslag til tildelingsbrev vil naturlig medføre at det gjennomføres risikovurderinger som utgangspunkt for de resultatmål som foreslås, herunder risiko for manglende måloppnåelse. Vurderingen skal gjennomføres i tilknytning til utarbeidelse av forslag til tildelingsbrevet for 2013 og vil være et element som skal inngå i diskusjonen om utforming av tildelingsbrevets målsettinger. Vi ber derfor om at et oppdatert risikobilde oversendes departementet i tilknytning til innsendelse av forslag til tildelingsbrev høsten 2012. Tidsfristen fremgår av rapporteringsoversikten som er vedlegg 3. Samtidig ber vi om at de mest kritiske risikovurderingene sendes som innspill til dagsorden for høstmøtet.

Vi ber om at det i årsrapporteringen for **2011 og 2012** tas med en egevaluering av de risikovurderingene som var gjort mhp. om de enkelte risiki som var vurdert, var av reell karakter og hvorvidt de kompenserende tiltak har bidratt til å redusere risikoen.

4.2. Økonomiforvaltning

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig fokus på økonomistyring og prioriterer arbeidet med å etterleve kravene i Økonomiregelverket. Etaten skal tilstrebe effektive og hensiktsmessige styringssystemer som har innebygd tilfredsstillende intern kontroll. Petroleumstilsynet skal kunne dokumentere og fremlegge rutiner og retningslinjer for intern kontroll, slik at fastsatte mål og resultatkrav følges opp, ressursbruken er effektiv og virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og regler.

Videre viser vi til bevilgningsreglementets bestemmelser knyttet til realistisk budsjettering. Kravet til realistisk budsjettering omfatter også poster med stikkordet "kan overføres", overslagsbevilgning og poster med merinntektsfullmakt.

Offentlige anskaffelser:

Departementet forutsetter at Petroleumstilsynet har tilstrekkelig kompetanse samt fungerende rutiner og kontrolltiltak for å sikre at eventuelle anskaffelser skjer i tråd med regelverket. Departementet ber om at det i årsrapporten kort redegjøres for etatens arbeid og organisering for å sikre dette.

4.3. Oppfølging av eventuelle merknader fra Riksrevisjonen

Departementet ber om at Petroleumstilsynet redegjør for ev. merknader i avsluttende revisjonsbrev for 2011. Dette sendes virksomheten fra Riksrevisjonen innen 31. mai 2012.

Departementet mottar Riksrevisjonens bemerkninger til uttalelse i juni. Petroleumstilsynet må på dette tidspunkt ha beredskap til å komme med ev. ytterligere svar.

4.4. Informasjon og kommunikasjon

Petroleumstilsynet skal ha en helhetlig og målrettet kommunikasjon mot brukere, samarbeidspartnere og samfunnet for øvrig. Den statlige informasjonspolitikken skal legges til grunn for kommunikasjonsarbeidet i Petroleumstilsynet. Det medfører blant annet at informasjon skal planlegges og gjøres integrert med oppgaveløsningen for øvrig.

Petroleumstilsynet skal orientere departementet om aktuelle mediespørsmål som har eller kan ha relevans for departementet.

For øvrig vises det til retningslinjene for etatsstyringsdialogen, pkt. 5 Retningslinjer for kommunikasjon mellom departementet og Petroleumstilsynet.

4.5. Prioritering av økt rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne i arbeidet med inkluderende arbeidsliv

IA- avtalen krever at deltakende virksomheter skal forebygge og redusere sykefravær, styrke jobbnærvær og hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Virksomhetene skal sette aktivitets- og resultatmål for å redusere sykefraværet, øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til at yrkesaktivitet etter fylte 50 år forlenges med seks måneder.

Regjeringen vil fra 2012 iverksette en jobbstrategi for å få flere unge arbeidssøkere med nedsatt funksjonsevne inn i arbeidslivet. De statlige virksomhetene skal prioritere å øke rekrutteringen av personer med nedsatt funksjonsevne og slik bidra til å realisere jobbstrategien.

Virksomhetene skal i årsrapporten systematisk beskrive sine aktivitets- og resultatmål, samt redegjøre for resultatoppnåelsen og de aktivitetene som støtter opp under denne. Overordnet departement skal lage en oppsummering av resultatoppnåelsen til de underliggende etatene. Denne skal sendes til Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet innen 1. april 2013.

4.6. Økning av antallet lærlinger i statsforvaltningen

Den enkelte virksomhet skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor virksomhetens rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om økning av antallet lærlinger sammenlignet med 2011. Hver virksomhet skal i årsrapporten rapportere om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle, og antall lærlinger fordelt på lærefag. Det vises til PM 2011-06 "Om oppfølging av arbeidet med å øke antallet læreplasser i statsforvaltningen og rapportering av lærlinger til Statens sentrale tjenestemannsregister (SST)". Det vises for øvrig til Statens personalthåndbok, kap.9.10 Særavtale om lønns- og arbeidsvilkår for lærlinger og lærekandidater i staten.

Departementet viser til tidligere kommunikasjon om inntak av nye lærlinger, hvor Petroleumstilsynet har gitt tilbakemelding om at de kan tilby 1 lærling plass i 2012. Vi ber om at det rapporteres på antall nye lærlinger og tiltak som er iverksatt for å nå planlagt nivå på antall lærlinger/kunne tilby flere lærlingeplasser i halvårsrapporten.

4.7. Viderebruk av offentlige data

Etatene skal gjøre egnede og eksisterende rådata tilgjengelige i maskinlesbare formater. Dette gjelder informasjon som har samfunnsmessig verdi, som kan viderebrukes, som ikke er taushetsbelagte og der kostnadene ved tilgjengeliggjøring antas å være beskjedne (bortfall av inntekter ved salg av data anses som en kostnad). Formater og bruksvilkår må være i overensstemmelse med gjeldende retningslinjer ved tilgjengeliggjøring av offentlige data. Informasjon om hvilke rådata som er tilgjengelige, skal publiseres på virksomhetens nettside. Datasett som er fritt tilgjengelige i maskinlesbare formater, skal normalt registreres på nettstedet data.norge.no.

Etater som vurderer å etablere nye eller å oppgradere eksisterende publikumstjenester med utgangspunkt i rådata som ikke er taushetsbelagte, skal normalt gjøre disse rådataene offentlig tilgjengelige i maskinlesbare formater, dersom ingenting er til hinder for slik tilgjengeliggjøring av rådata. Før virksomheten eventuelt selv etablerer nye publikumsløsninger basert på rådata, må det vurderes om det er mer kostnadseffektivt å tilgjengeliggjøre rådata i maskinlesbare formater som grunnlag for at andre kan utvikle tjenester.

Det skal framkomme av årsrapporten hvilke data som er gjort tilgjengelige. Dersom publikumstjenester blir etablert uten tilgjengeliggjøring av rådata, skal dette begrunnes i årsrapporten.

5. INNSPILL TIL BUDSJETTPROSESSEN OG RAPPORTERING

5.1. Innspill til budsjettprosessen for 2013

5.1.1. Innspill til budsjettproposisjon og tildelingsbrev

Arbeidet med Prop. 1 S (2012-2013) og tildelingsbrev for 2013 vil være tema på etatsstyringsmøtet i mars 2012. Det er viktig at etaten og departementet er enig om hvilke utfordringer og målsettinger som skal danne utgangspunkt for utarbeidelse av innspill til budsjettproposisjonen og tildelingsbrevet. De målsettingene som vil fremgå av innspill til budsjettproposisjonen skal gjenspeiles i innspillet til tildelingsbrev der det foretas en avveining av detaljeringsnivået mellom hhv. proposisjon og tildelingsbrev. Departementet vil i etterkant av marsmøtet oversende nærmere bestilling av innspill. Fristen for innspill er satt til 2. mai 2012, jf. vedlegg 3.

5.1.2. Endelig innspill til tildelingsbrev, risikovurderinger og nye, store satsingsforslag

Som for tidligere år vil fristen for revidert og endelig innspill til tildelingsbrev være en uke før høstens etatsstyringsmøte. Departementet vil i forkant sende ut utkast til tildelingsbrev basert på endelig forslag til budsjettproposisjon, etatens innspill til tildelingsbrev fra mai måned samt fjorårets tildelingsbrev. Petroleumstilsynet skal samtidig med innspillet også oversende et oppdatert risikobilde (se pkt. 4.1) som vil gjennomgå i tilknytning til tildelingsbrevets målsettinger.

Til høstmøtet skal det også oversendes eventuelle tema til nye, store satsingsforslag for 2014. Om aktuelt, skal Petroleumstilsynet innen 3. desember oversende ferdig utkast til satsingsforslag etter Finansdepartementets mal:

- forslag til bevilgning på alle relevante kapitler og poster
- tiltakets formål og varighet
- behovet for tiltaket og hvilke resultater tiltaket forventes å gi
- forventede økonomiske og administrative konsekvenser (i tråd med Utredningsinstruksens bestemmelser, herunder tiltakets samfunnsøkonomiske lønnsomhet og nyttevirkninger så langt som mulig målt i kroner)
- en beskrivelse av hvordan resultatoppfølgingen skal foregå
- gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, herunder kontakt med berørte parter
- beregning av eventuell kommunal medfinansiering
- samlet bevilgningsbehov for hvert av årene fra 2014 til 2017

5.2. FoU behov

Eventuelle forslag til særskilte FOU-behov som søkes dekket av departementet påfølgende år, sendes departementet innen 1. oktober 2012. Innspillet skal, så langt det er hensiktsmessig, koordineres med Arbeidstilsynet og i den grad det er naturlig og hensiktsmessig også STAMI.

5.3. Årsrapport for 2011 og 2012

Årsrapport skal utarbeides som et eget dokument og oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen. I årsrapporten skal Petroleumstilsynet redegjøre for bruken av tildelte midler og oppnådde resultater knyttet til mål i tildelingsbrevet. Eventuelle bevilgningsøkninger og tilleggsbevilgninger skal beskrives spesielt mht. resultater og ressursanvendelse. Det skal fremgå i hvilken utstrekning det arbeidet som er utført og de prioriteringer som er gjort, har bidratt til å realisere overordnede mål.

Vi vil understreke at etaten skal sende endelig årsrapport samtidig til Riksrevisjonen og departementet. Departementet ber om at årsrapporten blir sendt både pr. e-post til postmottak@ad.dep.no og vanlig post.

Årsrapport for 2011 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen **1. mars 2012**. For å få tilstrekkelig tid til forberedelser til vårmøte ber vi om at utkast til årsrapport oversendes 20. februar 2012.

Årsrapport for 2012 skal sendes Riksrevisjonen og departementet innen **1. mars 2013**.

5.4. Halvårsrapportering

Det skal rapporteres på større forsinkelser i fremdriften knyttet til oppgaver som er tillagt etaten gjennom tildelingsbrevet og eventuelt andre store hendelser som påvirker ressursdisponeringen. Det skal også rapporteres om økonomistatus pr. 30. juni 2012 basert på følgende:

- Disponibel bevilgning (tildelte midler + ev. overføringer)
- Eventuelle omdisponeringer, jf. Petroleumstilsynets fullmakter
- Regnskap pr. 30. juni 2012
- Samlet forventet forbruk i 2012
- Beregninger som viser merutgifter som følge av lønnsoppgjøret for 2012 og helårsvirkning for 2013 basert på sentrale forhandlinger, justeringsoppgjøret og avsatte midler til lokale forhandlinger

I tillegg skal det rapporteres på enkelte aktiviteter selv om det ikke er avvik ift. planlagt fremdrift. En oversikt over dette fremgår av rapporteringsoversikten (vedlegg 3). Rapporten skal oversendes Arbeidsdepartementet v/Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen **innen 15. august 2012.**

5.5. Øvrig rapportering

5.5.1. Økonomirapportering pr. 31. august 2012

Rapporten skal ha fokus på prognose for året. Det skal tilsvarende halvårsrapporten, rapporteres om status, bevilgning og regnskap pr. post med prognoser fram mot 31. desember 2012. Rapporten skal være departementet i hende **20. september 2012.**

5.5.2. Løpende rapportering

Hvis Petroleumstilsynet i løpet av året finner at det vil oppstå vesentlige avvik eller forsinkelser i forhold til resultatkravene og andre føringer, jf. pkt. 2.1 – 2.2 skal det orienteres særskilt om dette. Vi ber også om at virksomheten da orienterer departementet om hvilke tiltak som vil bli gjennomført i den sammenheng.

6. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2012 fremgår av vedlegg 4.

Med hilsen

Ragnhild Nordaas (e.f.)
ekspedisjonssjef

Tone Kjeldsberg
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen via BØA (her)

Vedlegg 4

BUDSJETTFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2012

SÆRSKILT VEDTATTE FULLMAKTER FOR 2012

Budsjettfullmaktene er ajourført i henhold til endringer i Bevilgningsreglementet vedtatt av Stortinget 26. mai 2005, og i henhold til bevilgningsreglementet vedtatt i kgl. res av 2. desember 2005.

Med hjemmel i denne resolusjonen har Finansdepartementet i Rundskriv R-110/2005 av 5. desember 2005 fastsatt departementenes fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. Linken til Finansdepartementets rundskriv er http://www.regjeringen.no/upload/kilde/fin/rus/2002/0013/nb_/pdfv/266362-r-110_2005.pdf

1. Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 3 fjerde ledd første setning er at utgifter skal føre brutto i budsjett og bevilgningsregnskap. Samme ledd annen setning gir imidlertid Kongen fullmakt til å gi bestemmelser om nettoføring i forbindelse med utskifting av utstyr. Med hjemmel i kgl.res. av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å samtykke i nettoføring ved utskifting av utstyr på følgende vilkår:

- a) Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 5 pst. av bevilgningen på den aktuelle posten.
- b) Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftinger som er ledd i en rutinemessig fornyelsesprosess. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter. Inntekter fra salg av utstyr som etter sin art skal dekkes under post 45 Større anskaffelser og vedlikehold, må derimot bruttoføres på vanlig måte.
- c) Salgsinntektene skal føres til kredit på underpost 01-21 og på underpost 21-21. Føringen må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på 5 pst ikke overskrides.

Virksomhetene gis fullmakt for 2012 til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr.

2. Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 6 første ledd første setning er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Etter samme paragraf, annet ledd, kan Kongen likevel på visse vilkår gi bestemmelser om adgang til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

Med hjemmel i kongelig resolusjon av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å samtykke i at det inngås leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår:

- a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde den ordinære driften av statlige virksomheter.
- b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.
- c) For alle avtaler utover ett år, må behovet for oppsigelsesklausuler nøye vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen.

Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til et lignende krav i økonomireglementet § 4. Disse bestemmelsene innbærer på foreliggende område både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utformingen av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Virksomhetene gis fullmakt for 2012 til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret.

3. Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å omdisponere et bevilget utgiftsbeløp fra en post til en annen. I henhold til bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd, nr. 2 kan Kongen gi bestemmelser om overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel.

Med hjemmel i kgl.res. av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å omdisponere fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger påfølgende vilkår:

- a) Det kan omdisponeres inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter til post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, under samme kapittel
- b) Omdisponeringen må ikke føre til økte utgifter ved at den binder opp framtidige drifts- og investeringsutgifter.

Beløp som er omdisponert fra post 01 Driftsutgifter, kan tas med ved beregning av overførbart beløp under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold.

Virksomhetene gis fullmakt for 2012 til omdisponering i henhold til dette.

4. Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer

Som hovedregel er det ikke adgang til å overskride et bevilget utgiftsbeløp, jfr bevilgningsreglementet § 5.

I medhold av § 11 fjerde ledd nr. 3 kan imidlertid Kongen gi bestemmelser om overskridelse av driftsbevilgninger med inntil 5 pst til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår.

Med hjemmel i kgl.res av 2. desember 2005 er departementet gitt fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål på følgende vilkår:

- a) Postene 01 Driftsutgifter og 21 Spesielle driftsutgifter, kan overskrides med inntil 5 prosent til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjettår.
- b) Innsparingen må utgjøre minst en tredjedel av overskridelsen i første påfølgende budsjettår og minst to tredjedeler av samlet overskridelse ved utløpet av andre budsjettår. Innsparingen må skje under de driftsposter som ble overskredet.
- c) Overskridelsen må gå til dekning av utstyrsanskaffelser eller bygningsmessige arbeider.

- d) Fullmakten kan benyttes sammen med fullmakten til å omdisponere inntil 5 pst av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter, til post 45 Større nyanskaffelser. Dette innebærer at beløpet det er gitt samtykke til å overskride post 01 med kan omdisponeres til post 45 dersom utstyrsanskaffelser eller de bygningsmessige arbeidene er så store at de bør posteres der og ikke under post 01. For post 21 foreligger ikke tilsvarende mulighet til omdisponering.

Fullmakten delegeres ikke, men virksomhetene kan eventuelt søke Arbeidsdepartementet om samtykke til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjetterminer.

ANDRE BESTEMMELSER

Postene 15-18 Refusjoner av enkelte lønnsutgifter som gir grunnlag for overskridelse av post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter

I Finansdepartementets rundskriv av 25. november 2010 om Statens kontoplan for statsbudsjettet og bevilgningsregnskapet med inndeling i poster og underspesifikasjoner (R-101) er det gitt bestemmelser om enkelte refusjoner som gir virksomhetene en generell fullmakt der postene kan tas med i tilhørende inntektskapitel for virksomheten, og benytte refusjonene til å overskride utgifter på post 01 og 21 med motsvarende beløp, for eksempel til vikarutgifter. Dette gjelder refusjoner for

- Arbeidsmarkedstiltak
- Foreldrepenger
- Lærlinger
- Sykepenger
- Tilretteleggingstilskudd for personale på aktiv sykemelding

Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste

I henhold til Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd nr. 1 kan ubrukt utgiftsbevilgning overføres til etterfølgende budsjettår med inntil fem prosent av bevilgningen.

Videre gir bevilgningsvedtak som inneholder stikkordet ”kan overføres” hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettårene.

Det vises til Finansdepartementets veileder om statlig budsjettarbeid punkt 2.4.2.3 for nærmere beskrivelse av overføringsbestemmelsene, samt årlig rundskriv fra Finansdepartementet om hvordan overføring skal skje.

Det er også Finansdepartementet som treffer endelig vedtak om overføring på grunnlag av innsendte opplysninger fra departementet i forbindelse med årsavslutning av regnskapet.

Departementet vil etter at Finansdepartementet har godkjent overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende budsjettår, stille til disposisjon det beløp den underliggende virksomheten skal ha rådighet over i eget brev.

MERINNTEKTSFULLMAKTER

For oversikt over merinntektsfullmakter vises til inneværende års tildelingsbrev pkt. 3.3.

PERSONALFULLMAKTER FOR ARBEIDSDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER I 2012

1. Ansettelser, opprettelse av stillinger og lønnsfastsettelse

1.1 Ansettelser, fullmakt til å opprette nye stillinger og fastsette lønn, delegeres til den enkelte virksomhet. I den grad annet ikke er bestemt ved lov eller fremgår av unntakene nedenfor.

1.2 Departementet ivaretar fullmaktene for Arbeidsretten og Riksmeklingsmannen.

1.3 Beslutning om å opprette stillinger fastsettes av virksomhetsleder.

1.4 Virksomhetene har ikke fullmakt til å opprette legestillinger selv. Ved eventuelle behov for nye *ikke-kliniske* legestillinger kan virksomheten rette en søknad til Arbeidsdepartementet.

2. Toppledere

2.1 Departementet foretar ansettelser i topplederstillinger og utnevnelser i embeter.

2.2 Departementet saksbehandler og avgjør også alle saker knyttet til topplederens arbeidsforhold, for eksempel angående:

- Alle typer permisjoner (utdanningspermisjon, velferdspermisjon mv.)
- Alle typer lønnsjusteringer (både midlertidige og permanente)

3. Fullmakt til å føre lokale lønnsforhandlinger

Det fremgår av hovedtariffavtalen hvilke virksomheter som har fullmakt til å føre lokale forhandlinger.

Departementet fører lokale forhandlinger for de virksomheter som ikke har egen forhandlingsfullmakt.

4. Utdanningspermisjon med lønn

Samtlige av departementets underliggende virksomheter som selv ivaretar sin personaladministrasjon, delegeres fullmakt til å innvilge utdanningspermisjon med lønn inntil ett år i samsvar med statens sentrale retningslinjer.

5. Fullmakter ved erstatning til statsansatte for skade på eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten

Departementet gir følgende virksomheter fullmakt til å fatte vedtak om erstatning på inntil kr. 20.000,- til statsansatte for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten:

- Arbeids- og velferdsdirektoratet
- Trygderetten

- Arbeidstilsynet
- Petroleumstilsynet
- Statens arbeidsmiljøinstitutt
- Statens Pensjonskasse

For øvrig skal erstatningskrav sendes Arbeidsdepartementet. Erstatninger ut over kr. 20.000,- skal forelegges Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet via Arbeidsdepartementet.

6. Fullmakter ved erstatningskrav mot staten

Dette gjelder krav mot staten om erstatning på grunnlag av alminnelige erstatningsregler. Unntatt fra reglene er ansvar i kontraktsforhold og ansvar i forbindelse med statens forretningsdrift.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er av departementet delegert fullmakt til å fatte vedtak for erstatningsbeløp opp til kr. 150.000,-.

Trygderetten, Pensjonstrygden for sjømenn og Statens pensjonskasse er delegert fullmakt til å fatte vedtak for erstatningsbeløp opp til kr. 50.000,-.

For øvrig skal krav om erstatning sendes Arbeidsdepartementet.

7. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser innenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personallåndboken.

8. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands for statens regning

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende regulativet for reiser utenlands dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personallåndboken.

9. Fullmakt til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse

Fullmakten gjelder myndighet til å godkjenne søknader vedrørende flyttegodtgjørelse dekket innenfor virksomhetens eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personallåndboken.

10. Fullmakt til å tilstå arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjonstjenester

Fullmakten gjelder myndighet til å avgjøre hvem i virksomheten som tilstås arbeidsgiverfinansierte elektroniske kommunikasjonstjenester dekket innenfor virksomhetens

eget budsjett. Innvilgningen må gis i samsvar med retningslinjene i Personallåndboken, pkt.10.2 Elektroniske kommunikasjonstjenester (telefon mv.).

Vedlegg 3: Rapporteringsoversikt 2012 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
16. januar	⇒ Regnskapsrapport til statsregnskapet
27. januar	⇒ Foreløpig regnskap/omposterings ⇒ Kapitalregnskapsposter
1. februar	⇒ Forklaringer til statsregnskapet 2011 ⇒ Overføring av ubrukte bevilgninger til 2012
15. februar	⇒ Plan regelverksarbeid, jf. pkt. 2.2.6
20. februar	Utkast til <i>årsrapport 2011</i> : ⇒ Rapport på mål og resultatkrav, jf. pkt. 2 (herunder rapport på regelverksplan for 2011) ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikovurderinger, jf. pkt.4.1 ⇒ Samfunnsikkerhet og beredskap, jf. pkt. 4.4 ⇒ Inkluderende arbeidsliv, jf. pkt. 4.6 ⇒ Brukerundersøkelser, jf. pkt. 4.7 ⇒ Lærlinger i staten, jf. pkt. 4.8 ⇒ Statistikk for antall arbeidsplasser, jf. pkt. 4.9 ⇒ Tilgjengeliggjøring av offentlige data, jf. pkt. 4.10
1. mars	⇒ Endelig årsrapport 2011 til departementet og Riksrevisjonen ⇒ Behov for bevilgningsendring – 1. halvår 2012 (RnB)
2. mai	⇒ Innspill / Bidrag til Prop. 1 S (2012-2013) og tildelingsbrevet med utgangspunkt i bestilling fra departementet, jf. pkt. 5.1.1
15. august	⇒ Halvårsrapporten (avvik) oppgaver og budsjett, jf. pkt 5.4
20. september	⇒ Økonomirapportering pr. 31. august (omgrupperingsproposisjonen), jf. pkt. 3.2 og 5.5.1
1. oktober	⇒ Eventuelle forslag til særskilte FoU – behov 2013 jf. pkt. 5.2
En uke før møtet i oktober	⇒ Innspill til tildelingsbrev for 2013 med utgangspunkt i <u>utkast</u> fra departementet jf. pkt. 5.1.2 ⇒ Oppdatert risikobilde basert på innspill til tildelingsbrev for 2013, jf. pkt. 4.1 ⇒ Ev. forslag til tema for store satsinger 2014
3. desember	⇒ Nye store satsingsforslag for 2014 basert på mal fra Finansdepartementet, jf. pkt 5.1.2 i tildelingsbrevet for 2012.
20. februar 2012	⇒ Ferdig utkast til <i>årsrapport for 2012</i> : ⇒ Rapport på mål og styringsparametere, jf. pkt. 2 ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 4: ⇒ Risikostyring, jf. pkt. 4.1 ⇒ Rekruttering av personer med nedsatt funksjonsevne - inkluderende arbeidsliv, jf. pkt. 4.5 ⇒ Lærlinger i statsforvaltningen, jf. pkt. 4.6 ⇒ Viderebruk av offentlige data, jf. pkt. 4.7

Vedlegg 4: Møteplan 2012 - Petroleumstilsynet

Dato	→ Aktuelle tema for drøfting
12. mars	→ Etatsstyringsmøte våren, kl 1000 - 1500 - Oslo
Forrige år (2011)/	⇒ Kort gjennomgang og utsjekking av Årsrapport 2011 ⇒ Vurdering av forholdet mellom resultater og ressursforbruk
Inneværende år (2012)	⇒ Konsekvenser for årets prioriteringer og fastsatte mål, herunder avklaring av eventuelle innspill til RnB
Neste år (2013)	⇒ Arbeid med Prop. 1 S (2012-2013) og tildelingsbrev 2013.
4. juni	→ Faglig kontaktmøte, kl 1200-1500 - videomøte
17. oktober	→ Faglig kontaktmøte/Etatsstyringsmøte høsten, kl 1000 - 1500 - Stavanger
Faglig kontaktmøte	⇒ Nærmere dagsorden fastsettes senere
Inneværende år (2012)	⇒ Status resultatoppnåelse 2012 iht. tildelingsbrevet – halvårsrapport ⇒ Eventuelle behov for justeringer i forhold til fastsatte mål ⇒ Avklaring av eventuelle innspill til omgrupperingsproposisjonen 2012
Neste år (2013) + 1	⇒ Oppdatert risikobilde ⇒ Tildelingsbrev for 2013 ⇒ Tema for nye store satsingsforslag 2014 (frist 3. desember)
Eventuelt: Langtids-planlegging (2013+)	⇒ Strategi for oppnåelse av formål på lengre sikt ⇒ Vurdering av behov for strukturelle endringer