



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 STAVANGER

Deres ref

Vår ref

Dato

16/1860

06.01.2017

TILDELINGSBREV 2017 - PETROLEUMSTILSYNET

1. INNLEDNING

Arbeids- og sosialdepartementet viser til Prop. 1 S (2016-2017) og Innst. 15 S (2016-2017). Arbeids- og sosialdepartementet gir i dette tildelingsbrevet de økonomiske rammene for Petroleumstilsynet og angir prioriteringer, mål og rapporteringskrav for 2017.

Tildelingsbrevet er styrende for Petroleumstilsynets virksomhet og angir hvilke områder som har høyest prioritert i 2017. Det følger av dette at det i tillegg er viktige oppgaver, som skal utføres av tilsynet i 2017, som ikke er eksplisitt omtalt. Petroleumstilsynets organisasjon må ha fleksibilitet til å påta seg nye oppgaver på kort varsel, enten disse er gitt av departementet, eller som følge av endringer i næringen, inntrufne hendelser og lignende.

Dersom Petroleumstilsynet vurderer at det er uklarheter i forutsetninger og krav som formidles, har etaten et selvstendig ansvar for å ta saken opp med departementet.

Innholdsfortegnelse:

1.	INNLEDNING	1
2.	LANGSIKTIGE MÅL OG OVERORDNEDE PRIORITERINGER	3
3.	MÅL OG STRATEGIER FOR 2017	4
3.1	Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres	4
3.2	Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse	5
3.3	Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen	6
3.4	Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås....	6
3.5	Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten	6
4.	BEVILGNING OG TILDELT BELØP	8
4.1	Budsjettrammer	8
4.2	Bevilgningsmessige forutsetninger.....	8
5.	ADMINISTRATIVE FØRINGER	9
5.1	Fellesføring	9
5.2	Samfunnssikkerhet og beredskap	9
6.	RAPPORTERING	10
6.1	Årsrapport for 2017	10
7.	DIALOG OG PLANLAGTE MØTER	11

Vedlegg:

1. Budsjettfullmakter
 2. Rapporteringsoversikt
 3. Møteplan for styringsdialogen
-

2. LANGSIKTIGE MÅL OG OVERORDNEDE PRIORITERINGER

Petroleumstilsynets mål og tiltak skal underbygge regjeringens mål for arbeidsmiljø- og sikkerhet. Petroleumstilsynet skal legge premisser for, og følge opp at aktørene i petroleumsvirksomheten holder et høyt nivå med hensyn til helse, miljø og sikkerhet, samt sikring, og at risikoen reduseres så langt som mulig. Petroleumstilsynet skal bidra til å utvikle og formidle relevant kunnskap om risikoforhold, samt bidra til at næringen og myndighetene har en felles forståelse av utviklingstrekk og risikoforhold. Myndighetsansvaret gjelder for petroleumsvirksomheten på norsk kontinentalsokkel og nærmere angitte landanlegg.

Det er aktørene i petroleumsvirksomheten som er ansvarlig for at virksomheten til enhver tid utøves på en forsvarlig måte. Petroleumstilsynets hovedoppgave er å påvirke, følge opp og tilrettelegge slik at aktørene ivaretar dette ansvaret. Petroleumstilsynet skal aktivt vurdere om bruk av reaksjoner, herunder varsel om pålegg, pålegg og anmeldelser, kan bidra til at virksomhetene etterlever regelverkskrav.

Regjeringens ambisjon er at norsk petroleumsvirksomhet skal være verdensledende på HMS. Det er samtidig et krav om å utføre gode og grundige vurderinger av antatte konsekvenser, kostnader og nyttegevinster av foreslåtte regelverkskrav og oppfølgingstiltak overfor næringen.

Petroleumstilsynets innsats skal være proaktiv. Det er viktig at tilsynet tilstreber å være i forkant av de utfordringene petroleumssektoren står overfor, både når det gjelder å identifisere utfordringene og hvordan det forventes at disse skal følges opp av næringen. Et viktig grunnlag for å nå disse målsetningene er at Petroleumstilsynet er en kompetent og synlig aktør med nødvendig autoritet og legitimitet.

Tall for Risikonivå i norsk petroleumsvirksomhet (RNNP) 2015 viser en negativ utvikling på flere områder og det har i tillegg vært en rekke alvorlig hendelser det siste året. Samtidig er det stor oppmerksomhet på kostnadsnivået i norsk petroleumsvirksomhet blant annet som følge av oljeprisutviklingen. Det ligger fast at selskapene også i omstillingsprosessene skal ivareta kravene til forsvarlig virksomhet og kontinuerlig forbedring og sikre et fortsatt høyt nivå på helse, miljø og sikkerhetsområdet.

3. MÅL OG STRATEGIER FOR 2017

Petroleumstilsynet skal bidra til følgende hovedmål i Prop. 1 S (2016-2017):

- Et seriøst, trygt og fleksibelt arbeidsliv
- Lav risiko for storulykker i petroleumssektoren
- Utvikling og formidling av ny kunnskap om arbeidsmiljø, arbeidsforhold, arbeidshelse og sikkerhet

Petroleumstilsynets tilnærming skal være basert på ansvarliggjøring av aktørene i næringen. Tilsynets oppfølging av næringen skal være kunnskaps- og risikobasert ved at innsatsen rettes inn mot de virksomheter og forhold hvor risikoen for storulykker, skader og yrkessykdom vurderes å være størst.

En hovedprioritering for Petroleumstilsynet i 2017 er at den negative trenden i risikoutvikling skal snus, og at effektiviseringstiltak og endringsprosesser ikke skal gå på bekostning av helse, miljø og sikkerhet. Det er næringen selv som er ansvarlig for at virksomheten er forsvarlig også under omstillinger.

I tilnærmingen til disse problemstillingene skal Petroleumstilsynet spesielt ha oppmerksomhet rettet mot følgende strategiske områder:

- Partsamarbeid: betydningen av et godt fungerende parts- og trepartssamarbeid
- Robusthet: sikkerhetsmarginer i tekniske anlegg, operative systemer og organisasjoner
- Standardisering: vedlikehold og videreutvikling av utdypende normer til regelverkets funksjonelle krav

Som et ledd i departementets oppfølging av den negative utvikling i risikonivå en nå ser på flere områder, tas det sikte på å fremme en melding til Stortinget om helse, miljø og sikkerhet i norsk petroleumsvirksomhet. Som et viktig grunnlag for dette arbeidet, har departementet opprettet en eksternt ledet arbeidsgruppe som består av berørte parter og myndigheter. Arbeidsgruppen skal blant annet komme med en vurdering og drøfting av HMS-tilstand og utvikling i norsk petroleumsvirksomhet. Petroleumstilsynet vil måtte påregne å bidra betydelig i dette arbeidet, blant annet som sikkerhetsmyndighetenes representant i arbeidsgruppen og som sekretariat for arbeidsgruppen.

3.1 Risikoen for storulykker i petroleumssektoren skal reduseres

Tallene fra RNNP 2015 viser en systematisk negativ utvikling på flere sentrale områder. Blant annet er totalindikatoren for storulykkerisiko på et høyere nivå i 2015 enn de to forutgående år. Det har samtidig vært en rekke alvorlige hendelser med storulykkepotensiale i 2015 og 2016.

Det pågår også omfattende omstillinger og effektiviseringstiltak i næringen. Omstillingene påvirker alle faser av virksomheten fra leting, utbygging og drift til nedstenging. Beslutninger som tas nå har både kortsiktige og langsiktige effekter, og det er stor usikkerhet om hvordan dette vil påvirke HMS-tilstanden i næringen. Totalt sett bidrar dette til et risikobilde som gir grunn til bekymring og som vil kreve stor oppmerksomhet fra Petroleumstilsynet i 2017.

Å snu denne negative trenden er en prioritert oppgave for Petroleumstilsynet i 2017. Omstillingene som nå skjer i næringen understreker viktigheten av at Petroleumstilsynet følger opp at selskapene ivaretar kravene til forsvarlig virksomhet og at ledelse på ulike nivå i selskapene har en god forståelse for hvordan deres valg og prioriteringer påvirker risiko.

Et velfungerende partssamarbeid bidrar til felles kunnskap og forståelse for de risikoforhold og sikkerhetsutfordringer bransjen står overfor. Mangler ved partssamarbeidet vil kunne svekke virksomhetenes beslutningsgrunnlag, og på sikt kunne føre til at det velges mindre robuste løsninger med økt risiko som konsekvens. Petroleumstilsynet skal derfor følge opp og bidra til at partssamarbeidet utvikles og at aktuelle medvirkningsarenaer fungerer godt.

Det er viktig at aktørene i næringen, også i nedgangstider, benytter solide tekniske og organisatoriske løsninger som reduserer faren for at feil- eller ulykkessituasjoner inntreffer. Petroleumstilsynet skal i sin oppfølging av næringen ha fokus på at robuste løsninger legges til grunn på planleggingsstadiet og opprettholdes i alle faser av virksomheten gjennom vedlikehold og barrierestyring. Basert på Petroleumstilsynets risikovurdering er følgende områder viktige i 2017:

- Risiko for hydrokarbonlekkasjer og brønnkontrollhendelser, inkludert plugging av brønner.
- Risikoforståelse for og forebygging av bevisste anslag, herunder beredskap.
- IKT-systemenes robusthet mot operasjonelle feilhandlinger og bevisste anslag.
- Innretninger og anlegg i senfase.
- Evakueringsløsninger.
- Hendelser som kan føre til skader på ytre miljø, særlig i nordområdene.

Det funksjonsbaserte HMS-regelverket har i stor grad generelle krav som er robuste over tid, mens industristandardene som bidrar til å fylle ut det nærmere innholdet i regelverket, oftere må oppdateres og tilpasses ny kunnskap. Tilgang på gode og oppdaterte industristandarder er viktig i en omstillingsperiode hvor det er begrenset rom for innovasjon og utvikling på selskapsnivå. For å sikre at industristandardene vedlikeholdes og utvikles, skal Petroleumstilsynet følge opp at standardiseringsarbeidet har tilstrekkelig oppslutning blant aktørene og at det gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte.

3.2 Arbeidsforholdene i petroleumsvirksomheten skal være trygge og seriøse

Selskapene skal arbeide systematisk for å forebygge arbeidsrelaterte sykdommer og skader/ulykker og samtidig bekjempe useriøsitet og kriminalitet i arbeidslivet. Systematisk HMS-arbeid er en sentral forutsetning for ivaretagelse av sikkerhet, forebygging av personskader, og redusert risiko for feiloperasjoner og storulykke.

Petroleumstilsynet skal rette oppmerksomhet på å styrke bevisstheten om partssamarbeid og merdvirkoningsordninger i det forebyggende HMS- arbeidet, samt at betydningen av at medvirkningsordningene benyttes under omstillingsprosesser. Petroleumstilsynet skal også benytte det etablerte trepartssamarbeidet til å sette fokus på risikoutviklingen i næringen, og understreke partenes ansvar for å snu den negative trenden.

Basert på Petroleumstilsynets risikovurdering er følgende områder viktige i 2017:

- Risikoutsatte arbeidstakere skal ha et fullt forsvarlig arbeidsmiljø
- Arbeidsmiljøet i kaldt klima skal være fullt forsvarlig
- Ulovlige lønns- og arbeidsvilkår for utenlandske arbeidstakere skal bekjempes.

3.3 Det skal være høy kvalitet på kunnskap om helse, miljø og sikkerhet, samt sikring i petroleumsnæringen

Oppdatert og omforent kunnskap om risikoforhold er essensielt for at virksomhetene skal kunne ivareta sitt ansvar både for sikkerhet og arbeidsmiljø i petroleumssektoren. Tilsvarende er denne kunnskapen også avgjørende for at myndighetene skal kunne følge opp sitt ansvar og sine oppgaver på området. Det er derfor viktig at Petroleumstilsynet bidrar til å forbedre oversikten over og samordne data og dokumentasjon som kan gi en samlet status/tilstandsbeskrivelse.

Petroleumstilsynet skal bidra til høy kvalitet på kunnskap om arbeidsmiljøforhold og storulykkerisiko i sektoren, bl.a. gjennom å sammenstille og tilrettelegge relevante FoU-resultater og ved å videreutvikle et strategisk samarbeid med STAMI. Petroleumstilsynet skal videre bidra til at det blir utviklet nødvendig kunnskap for politikktutforming og forvaltning på sitt ansvarsområde, herunder kunnskap om måloppnåelse og effekter av egne virkemidler og tiltak.

3.4 Petroleumsregelverket skal bidra til at målene for helse, miljø og sikkerhet nås

Petroleumstilsynet skal bidra til å videreutvikle det helhetlige og risikobaserte HMS-regelverket for petroleumsvirksomheten i nær dialog med partene i arbeidslivet og departementet. Alle regelverksinitiativer, herunder kost-/nytteeffekter av mulige endringer, skal drøftes med partene i Regelverksforum.

Petroleumstilsynet skal også følge opp nasjonalt og internasjonalt regelverks- og standardiseringsarbeid som påvirker HMS-nivået i petroleumsvirksomheten slik at standardene er oppdaterte og behovet for bruk av disse som referanser i regelverket ivaretas.

3.5 Petroleumstilsynet skal ha tillit og troverdighet i offentligheten

For å opprettholde autoritet og legitimitet på ansvarsområdet må etatens beslutninger og vedtak være basert på tilstrekkelig kunnskap og kompetanse. Det er også viktig at Petroleumstilsynet har høy troverdighet og integritet, slik at det ikke skapes usikkerhet om hvilke vurderinger som ligger til grunn for etatens beslutninger og vedtak.

For å oppnå dette skal Petroleumstilsynet:

- ha systemer og rutiner som sikrer enhetlig opptreden overfor virksomhetene i beslutninger og vedtak.
- ha faglig kompetanse som speiler næringens HMS- og IKT-utfordringer.
- ha systemer og rutiner som ivaretar tilsynets habilitet og integritet.

3.6 Styringsparametere for målene angitt under 3.1-3.3

I styringen av Petroleumstilsynet vil departementet legge vekt på *effekt* av tilsynets oppfølging av de enkelte målene på området.

Det skal i 2017 gjøres en kvalitativ vurdering av effekter i virksomhetene som følge av Petroleumstilsynets innsats og basert på observasjoner av i hvilken grad virksomhetene under hvert mål:

- Får økt kunnskap/bevisstgjøring
- Får økt motivasjon
- Forebygger bedre/mer systematisk

Effektene vil ofte oppstå etter hverandre i tid. Vurderingene må derfor skjelle mellom hvorvidt det kun er mulig å måle/observere kunnskapsoverføring/bevisstgjøring eller om det, som følge av tidligere aktiviteter, også er mulig å måle/observere om virksomhetene har fått økt motivasjon eller har endret atferd (i form av bedre/mer systematisk forebygging).

Det er viktig at Petroleumstilsynets kvalitative vurderinger er basert på en bred tilnærming der aktuelle indikatorer benyttes til å gi et helhetlig bilde av måloppnåelse. Det skal derfor gjennomføres analyser av måloppnåelsen sett opp mot planlagte og gjennomført virkemiddelbruk slik at erfaringer om hvilke virkemidler og metoder som gir best resultater, bidrar til effektiv ressursutnyttelse. Det vises også til pkt. 6.3 om Årsrapportering.

Videre utvikling av styringsparametere

Det er vesentlig å ha god kvalitet på informasjon om i hvilken grad tilsynets innsats bidrar til måloppnåelse på en effektiv måte. Arbeidet med å utvikle styringsparameter skal derfor videreføres og vil følges opp i den ordinære styringsdialogen. Parallelt med videre utvikling av styringsparametere skal det også jobbes videre med utvikling av målemetoder og faktagrunnlag for aktuelle parametere. Det skal innen utløpet av første halvår oversendes en konkretisering av målemetoder og forslag til eventuelt andre styringsparametere. Petroleumstilsynet tar initiativ til samarbeidsmøte(r) med departementet underveis i prosessen.

4. BEVILGNING OG TILDELT BELØP

4.1 Budsjetttrammer

Utgifter

Følgende midler stilles til disposisjon for Petroleumstilsynet i 2017:

Kap. 642 Petroleumstilsynet (jf. kap. 3642)

Post	Betegnelse	Kroner
1	Driftsutgifter, kan nyttes under post 21	260 369 000
21	Spesielle driftsutgifter	28 207 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	1 600 000
Sum	Kap. 642 Petroleumstilsynet	290 176 000

Inntekter

Følgende inntekter forutsettes inntjent i 2017:

Kap. 3642 Petroleumstilsynet (jf. 642)

Post	Betegnelse	Kroner
2	Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet	7 130 000
3	Gebyr tilsyn	80 980 000
Sum	Kap. 3642 Petroleumstilsynet	88 110 000

Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet

Post	Betegnelse	Kroner
70	Petroleumstilsynet – sektoravgift	85 040 000
Sum	Kap. 5571 Sektoravgift under Arbeids- og sosialdepartementet	85 040 000

4.2 Bevilgningsmessige forutsetninger

Bevilgningen på kap 642, post 01 og kap. 3642, post 03 er økt med 14 mill. kroner til styrket oppfølging av sikkerhetssystemer i petroleumsvirksomheten, herunder evakueringsmidler.

Statlige bruttobudsjetterte virksomheter som ikke tidligere har betalt arbeidsgiverpremie skal fra 2017 betale 12 pst. arbeidsgiverpremie. Videre skal medlemsandelen på to pst. betales. For Petroleumstilsynet utgjør dette 22,9 mill. kroner, jf. rundskriv R-118 fra Finansdepartementet.

Bevilgningen på kap. 642, post 01 er redusert med 50 000 kroner som følge av gevinster ved overgang til digital post til innbyggere og næringsliv.

Bevilgningen på kap. 642, post 01 er dertil redusert med 0,8 mill. kroner knyttet til mva-uttrekk for kunnskapsutvikling - nordområdesatsingen. Videre er bevilgningen på kap. 642, post 21 redusert med 3,2 mill. kroner grunnet tidligere feilaktig justering knyttet til nettoføringsordning av mva.

Det er gjort en parallell justering mellom gebyr og sektoravgift. Bevilgningen på kap. 3642, post 03 er økt med 14 mill. kroner og bevilgningen på kap. 5571, post 70 er tilsvarende redusert med 14 mill. kroner.

Bevilgningen er også justert for lønns- og prisjusteringer og justeringer som følge av ABE-reformen.

5. ADMINISTRATIVE FØRINGER

5.1 Fellesføring

Petroleumstilsynet skal arbeide systematisk med å utnytte tildelte ressurser bedre og øke produktiviteten. Digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester (digitalt førstevalg) er et sentralt virkemiddel i dette arbeidet, sammen med for eksempel omorganisering, prosessforbedring og annen bruk av teknologi. I årsrapporten skal Petroleumstilsynet gjøre rede for iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak. Det skal her fremgå at tiltak som inneholder digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester er særlig vurdert. Det skal også gjøres rede for hvordan effektiviseringsgevinstene av tiltakene hentes ut, slik at de kan omdisponeres til prioriterte områder.

Det vises for øvrig til digitaliseringsrundskrivnet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

5.2 Brukerundersøkelser og brukerdialog

Petroleumstilsynet skal i 2017 jobbe videre med å styrke kontakten mellom brukerne og forvaltningen. I den grad det er etablert systemer for brukerundersøkelser og brukerdialog, skal tilsynet vurdere behovet for å forbedre eksisterende initiativ eller iverksette nye jf. også arbeidet med utvikling av målemetoder som beskrevet i pkt. 3.6.

5.3 Samfunnssikkerhet og beredskap

Petroleumstilsynet har innenfor eget myndighetsområde ansvar for å følge opp og ivareta samfunnssikkerhet og beredskap. Petroleumstilsynet skal med utgangspunkt i en risikobasert tilnærming sørge for oversikt over risiko, sårbarhet og beredskap i sektoren og for egen virksomhet. Oppfølging av samfunnssikkerhet og beredskap skal skje på en systematisk, dokumenterbar og målrettet måte. Det skal regelmessig gjennomføres øvelser. Øvelser og hendelser skal evalueres.

I årsrapporten skal det gis en kortfattet beskrivelse av risikoutvikling og oversikt over gjennomførte øvelser.

5.4 Krav om lærlinger i offentlige virksomheter

Regjeringen har satt som mål at offentlige virksomheter skal ha minst en lærling. Petroleumstilsynet skal følge opp kravet om å knytte til seg minst én lærling i virksomheten.

6. RAPPORTERING

6.1 Årsrapport for 2017

Årsrapport for 2017 skal sendes departementet og Riksrevisjonen innen 15. mars 2018. For å få tilstrekkelig tid til forberedelser til vårmøtet ber vi om at utkast til årsrapport for del II, III og IV oversendes departementet 20. februar 2018.

For utforming av årsrapporten vises til veiledningsmateriale utarbeidet av Direktoratet for økonomistyring (DFØ) på deres hjemmeside. Departementet har i tillegg følgende presiseringer:

I Leders beretning

II Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Omtalen skal ha en fremstilling av total ressursbruk fordelt på hovedområder, herunder inngår diagram og flerårige tidsserier i tråd med fjorårets mal.

III Årets aktiviteter og resultater

Med utgangspunkt i tilstandsvurdering gitt i Petroleumstilsynets risikobilde skal det gis en overordnet vurdering av om tilstanden har endret seg. Petroleumstilsynets bidrag til måloppnåelsen skal beskrives, herunder en overordnet beskrivelse av virkemiddelbruk. Vurdering av oppnådde effekter skal vektlegges, og det skal vurderes om innsatsen har vært ressurseffektiv.

Måloppnåelse for hvert effektmål skal vurderes. Malen under gjelder i hovedsak effektmål 3.1 og 3.2. Innenfor hvert av disse målene er det angitt, basert på Petroleumstilsynets risikovurderinger, noen overordnede prioriteringer. For hver av disse prioriteringene skal det rapporteres etter følgende mal:

- Tilstandsbeskrivelse – på bakgrunn av risikovurderinger beskrives og begrunnes valg av tema, virkemiddel og metode
- Planlagte og gjennomførte aktiviteter – belyst med aktuelle kvantitative (jf. tidligere rapporterte indikatorer) og kvalitative beskrivelser (hovedvekt på virkemiddel og metode)
- Resultater – belyst med aktuelle kvantitative og kvalitative beskrivelser av
 - Funn
 - Reaksjoner
 - Effekter av aktivitetene (herunder beskrivelse av økt kunnskap, motivasjon og forebygging av arbeidsmiljøproblemer i virksomhetene, samt angivelse av faktagrunnlaget observerte endringer bygger på, jf. pkt. 3 om styringsparametere)

Vurderinger/analyse – På bakgrunn av beskrivelsen av planlagte og gjennomførte aktiviteter og resultater gis en kvalitativ vurdering av etatens innsats sett i forhold til oppnådde resultater (effekter). I tillegg beskrives ressursutnyttelse og det gis en vurdering av erfaring (læring) sett i forhold til det videre arbeidet.

Det skal i tillegg rapporteres på måloppnåelse under pkt 3.4 og 3.5.

IV Styring og kontroll i virksomheten

Petroleumstilsynet skal gi en vurdering av om etablerte systemer for styring og kontroll ivaretar virksomhetens styringsbehov på en betryggende måte, herunder om det er planlagt eller iverksatt vesentlige endringer i opplegget for styring og kontroll.

Virksomheten skal redegjøre for sin oppfølging av Riksrevisjonens merknader i Dokument 1 og i forbindelse med eventuelle forvaltningsrevisjoner.

V Vurdering av framtidsutsikter

Det gis en kort vurdering og status av Petroleumstilsynets arbeid for å nå de overordnede mål på lengre sikt.

VI Årsregnskap

7. DIALOG OG PLANLAGTE MØTER

Møteplan mellom Petroleumstilsynet og departementet for 2017 fremgår av vedlegg 4.

Med hilsen

Eli Telhaug (e.f.)
departementsråd

Ragnhild Nordaas
ekspedisjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevet signatur

Kopi: Riksrevisjonen via BØA

Vedlegg 3

BUDSJETTFULLMAKTER FOR 2017 FOR ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENTETS UNDERLIGGENDE VIRKSOMHETER

Delegering av fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet, jf. Finansdepartementets rundskriv R-110

Finansdepartementet har i rundskriv R-110 *Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet* gitt departementene fullmakt til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. Gjeldende vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene fremgår av dette rundskrivet. Oppdatert rundskriv finnes på Finansdepartementets nettsider [Rundskriv fra Finansdepartementet](#).

Arbeids- og sosialdepartementet delegerer følgende fullmakter til underliggende virksomheter i 2017, jf. rundskriv R-110:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr, jf. rundskrivets punkt 2.2
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret, jf. rundskrivets punkt 2.3
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, jf. rundskrivets punkt 2.5

I henhold til rundskrivets punkt 2.6 er departementet gitt fullmakt til å overskride driftsbevilgninger med inntil 5 prosent til investeringsformål.

Denne fullmakten delegeres ikke, men virksomhetene kan eventuelt søke departementet om samtykke til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i kommende budsjetterminer.

Orientering om overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste

I henhold til Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd nr. 1 kan ubrukt utgiftsbevilgning overføres til etterfølgende budsjettår med inntil fem prosent av bevilgningen.

Videre gir bevilgningsvedtak som inneholder stikkordet ”kan overføres” hjemmel til å overføre ubrukt bevilgning til de to etterfølgende budsjettårene.

Det vises til Finansdepartementets veileder om statlig budsjettarbeid punkt 2.4.2.3 for nærmere beskrivelse av overføringsbestemmelsene, samt årlig rundskriv R-2 fra Finansdepartementet om overføring av ubrukte midler.

Det er også Finansdepartementet som treffer endelig vedtak om overføring på grunnlag av innsendte opplysninger fra departementet i forbindelse med årsavslutning av regnskapet.

Departementet vil etter at Finansdepartementet har godkjent overføring av ubrukt bevilgning til etterfølgende budsjettår, stille til disposisjon det beløp den underliggende virksomheten skal ha rådighet over i eget brev.

Merinntektsfullmakt

Arbeids- og sosialdepartementet delegerer fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 642 Petroleumstilsynet, post 01 Driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642 Petroleumstilsynet, post 06 Andre innbetalinger og post 07 Leieinntekter bedriftshytte. Videre delegeres fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 642 Petroleumstilsynet, post 21 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekter under kap. 3642, post 02 Oppdrags- og samarbeidsvirksomhet.

Vedlegg 2: Rapporteringsoversikt 2017 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet
Januar/februar	⇒ Regnskapsrapport til statsregnskapet, se egne frister i brev fra ASD av 19/12 2016 om Statsregnskapet for 2016 - årsavslutning og frister for innrapportering
20. februar	⇒ Utkast til årsrapport 2016, jf. pkt. 6.3 i tildelingsbrev for 2016: ⇒ Rapport på årsresultat jf. pkt. 6.3 samt veiledning fra DFØ ⇒ Aktuelle rapporteringskrav under pkt. 3 ⇒ Rapportering under pkt. 5: ⇒ Fellesføring (brukerundersøkelser) , jf. pkt. 5.1 ⇒ Beskrivelse av risikoutvikling og oversikt over gjennomførte øvelser, jf. pkt. 5.2
1. mars	⇒ Behov for bevilgningsendring – 1. halvår 2017 (RnB) Dersom det i løpet av året oppstår uventede utgifter eller inntektsbortfall skal disse normalt dekkes ved omdisponeringer innenfor tildelt ramme. Om det ikke er mulig å håndtere merutgiften/inntektsbortfallet innen egne rammer, skal saken tas opp enten i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett eller i forbindelse med omgrupperingsproposisjonen (se frist 20. sept). Forslagene til justeringer skal inneholde: ⇒ Begrunnelse for forslaget om inntekts-/utgiftsendring ⇒ Redegjørelse for de viktigste forutsetninger og usikkerhetsmomenter knyttet til bevilgningsforslaget ⇒ Informasjon om hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftsøkning/inntektsreduksjonen ⇒ Forslag til inndekning av utgiftsøkningen/inntektsreduksjonen.
15. mars	⇒ Endelig årsrapport 2016 til departementet og Riksrevisjonen, jf. pkt. 6.3 i tildelingsbrev for 2016.
2. mai	⇒ Innspill til Prop. 1 S (2017-2018) med utgangspunkt i egen bestilling fra departementet primo april.
25. august	⇒ Halvårsrapport - avvik oppgaver og budsjett: Det skal rapporteres på større forsinkelser i fremdriften knyttet til oppgaver som er tillagt etaten gjennom tildelingsbrevet og eventuelt andre store hendelser som påvirker ressursdisponeringen. Det skal også rapporteres om økonomistatus pr. 30. juni 2016 basert på følgende: ⇒ Disponibel bevilgning (tildelte midler + ev. overføringer). ⇒ Eventuelle omdisponeringer, jf. etatens fullmakter. ⇒ Regnskap pr. 30. juni 2016. ⇒ Samlet forventet forbruk i 2016.
18. september	⇒ Innspill til tildelingsbrev for 2018 med utgangspunkt i utkast fra departementet
20. september	⇒ Økonomirapportering pr. 31. august ⇒ status for bevilgningsregnskapet i forhold til budsjett og prognoser for året på alle kapitler og poster, inkl. inntektskapitler. Det skal rapporteres om faktisk regnskapsført beløp pr. 31. august og gis en prognose pr. 31. desember 2016. Virksomheten må vurdere regnskapsførte utgifter per 31. august når de beregner prognose for 31.12. Vesentlige avvik skal omtales, og det skal redegjøres for hva som er årsakene til avvik og hvilke tiltak som iverksettes for å overholde budsjetttrammene. Følgende oppstilling skal benyttes i rapporteringen:

Vedlegg 2: Rapporteringsoversikt 2017 - Petroleumstilsynet

Frister	Aktivitet					
		Kap./post	Totalt budsjett for året	Regnskap/utbetalt per 31.8.	Prognos for utbetalt beløp per 31.12. (innkl. lønnskomp.)	Avvik mellom budsjett og prognose for utbetalt per 31.12.
	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Det må gis en oversikt over hvordan disponibel bevilgning (totalt budsjett) fremkommer (tildeling, overført bevilgning, utgiftsreduksjoner som følge av refusjoner, revidert budsjett, tilleggsbevilgninger og omdisponeringer, samt bruk av merinntektsfullmakter og lønnskomp.). ⇒ Det skal også gis en tabellarisk fremstilling av hvordan forventet brutto mer-/mindreforbruk på kapittel og post og netto mer-/mindreforbruk justert for merinntektsfullmakter mv. fremkommer. ⇒ Innspill til omgrupperingsproposisjonen - se rapporteringskrav til RnB (under 1. mars) 					
30. september	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Eventuelle forslag til særskilte FoU-behov som søkes dekket av departementet påfølgende år. Innspillet skal, så langt det er hensiktsmessig, koordineres med Arbeidstilsynet og i den grad det er naturlig og hensiktsmessig også STAMI. 					
To uke før møtet i oktober	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Oppdatert risikobilde basert på innspill til tildelingsbrev for 2018 ⇒ Ev. forslag til tema for store satsinger 2019 					
1. desember	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Nye store satsingsforslag for 2019 basert på mal fra Finansdepartementet, jf. FINs årlige rundskriv om Retningslinjer for regjeringens første konferanse om statsbudsjettet 2019 (finnes på regjeringen.no under Finansdepartementet). ⇒ Det gjøres i tillegg oppmerksom på at ev. IKT-forslag skal fremmes i tråd med KMDs rundskriv H-17/15 (Digitaliseringsrundskrivet). 					
Løpende	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ Hvis etaten i løpet av året finner at det vil oppstå vesentlige avvik eller forsinkelser i forhold til resultatkravene og andre føringer, jf. pkt. 2 og 3, skal departementet orienteres særskilt om dette. Virksomheten skal da orientere departementet om hvilke tiltak som vil bli gjennomført i den sammenheng. 					
20. februar 2018	<ul style="list-style-type: none"> ⇒ <i>Utkast til årsrapport for 2017</i>, jf. pkt. 6 ⇒ Aktuelle rapporteringskrav under pkt. 3 ⇒ Rapporteringskrav under pkt. 5: <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Fellesføring (effektiviseringstiltak) , jf. pkt. 5.1 ⇒ Brukerundersøkelser og brukerdialog, jf. 5.2 og 3.6 ⇒ Beskrivelse av risikoutvikling og oversikt over gjennomførte øvelser, jf. pkt. 5.3 ⇒ Antall lærlinger, jf. pkt. 5.4 					

Vedlegg 3: Møteplan 2017 - Petroleumstilsynet

Dato	→ Aktuelle tema for drøfting
17. mars	→ Etatsstyringsmøte våren, kl. 1000 – 1500 - Oslo
Forrige år (2016)	⇒ Gjennomgang og utsjekking av Årsrapport for 2016
Inneværende år (2017)	⇒ Konsekvenser for årets prioriteringer og fastsatte mål, herunder avklaring av eventuelle innspill til RnB
Neste år (2018)	⇒ Arbeid med Prop. 1 S (2017-2018) og tildelingsbrev 2018.
16. juni	→ Faglig kontaktmøte, kl. 1130 – 1400 - Videomøte
17. - 18. oktober	→ Faglig kontaktmøte / Etatsstyringsmøte høst – Stavanger
Faglig kontaktmøte	⇒ Nærmere dagsorden fastsettes senere
Inneværende år (2017)	⇒ Status resultatoppnåelse 2017 iht. tildelingsbrevet – halvårsrapport ⇒ Eventuelle behov for justeringer i forhold til fastsatte mål ⇒ Avklaring av eventuelle innspill til omgrupperingsproposisjonen 2017
Neste år (2018) + 1	⇒ Oppdatert risikobilde ⇒ Tildelingsbrev for 2018 ⇒ Ev. tema for nye store satsingsforslag 2019 (frist 1. desember)
Eventuelt: Langtidsplanlegging (2018+)	⇒ Strategi for oppnåelse av formål på lengre sikt