



DET KONGELIGE
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT

Kystverkets hovedkontor
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Deres ref

Vår ref
201000869- /KWE

Dato
22. desember 2010

Statsbudsjettet 2011 - tildelingsbrev Kystverket

1.	Stortingets budsjettvedtak.....	1
2.	Styring og økonomisk gjennomføring	3
3.	Langsiktige mål og strategier	4
4.	Styringssignaler og prioriteringer 2011	5
4.1	Sjøtransport og havner	6
4.2	Forebyggende sjøsikkerhet.....	13
4.3	Beredskap mot akutt forurensning.....	19
5.	Møter og rapportering	24
6.	Organisatoriske, budsjettmessige og administrative forhold.....	26

1. STORTINGETS BUDSJETTVEDTAK

Fiskeri- og kystdepartementet viser til Prop. 1 S (2010-2011) for Fiskeri- og kystdepartementet, Budsjett-innst. S nr 13 (2010-2010) fra Transport- og kommunikasjonskomiteen og saldert budsjett 2011. Fiskeri- og kystdepartementet stiller med dette til disposisjon for Kystverket midlene under de kapitlene som ligger under etatenes ansvarsområde:

Kapittel og post	Beløp i kroner
<u>Kap 1062 Kystverket*</u>	
Post 01 Driftsutgifter, kan nyttes under post 45	1 376 508 000
Post 21 Spesielle driftsutgifter	194 350 000
Post 30 Nyanlegg og større vedlikehold, kan overføres	477 750 000
Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres, kan nyttes under post 01	172 990 000
Post 60 Tilskudd til fiskerihavneanlegg, kan overføres	55 650 000
SUM, utgifter over kap. 1062	2 277 248 000
<u>Kap. 4062 Kystverket</u>	
Post 02 Andre inntekter	9 750 000
<u>Kap. 5575 Sektoravgifter under Fiskeri- og kystdepartementet</u>	
Post 74 Sektoravgifter Kystverket	639 425 000
SUM, inntekter over kap. 4062 og 5575	649 175 000
*Ekskl. tilskuddet til Redningsselskapet	

Kystverket disponerer i 2011 en samlet utgiftsramme på 2 277 248 mill. kroner og en inntektsramme på 649 175 mill. kroner. Bevilgningen på kap 1062 post 01 er redusert med 88 mill. kroner som følge av at oppfølgingen av Kystverkets utskiftingsplan for oljevernutstyr i perioden 2006-2010 er slutført i 2010. Justert for dette er bevilgningen på posten økt reelt med 80,4 mill. kroner. Av dette er 30 mill. kroner knyttet til økt bevilgning til slepebåterberedskap, 20 mill. kroner til utredning og etablering av BarentsWatch, 4,5 mill. kroner til vedlikehold av navigasjonsinstallasjoner, 0,9 mill. kroner til transportplanlegging og 25 mill. kroner til styrket beredskap mot akutt forurensning.

På kap. 1062 post 21 er bevilgningen til håndtering av U-864 redusert fra 630 til 50 mill. kroner for å dekke kostnader knyttet til videre utredninger og kvalitetssikring i 2011. Videre er bevilgningen til fjerning av vraket av "Murmansk" justert ned med 30 mill. kroner til 110 mill. kroner i tråd med anslått fremdrift. Justert for dette er bevilgningen på posten reelt økt med 30 mill. kroner for å følge opp Kystverkets vrakrapport fra 2006.

Bevilgningen på kap. 1062 post 30 økes reelt med 8,8 mill. kroner og er knyttet til farleis- og fiskerihavnetiltak.

Kap. 1062 post 45 økes reelt med 51,7 mill. kroner fordelt på 1,7 mill. kroner til oppgradering av utstyr ved Kystverkets sjøtrafikksentraler, 30 mill. kroner til fartøysfornying og 20 mill. kroner til navigasjons- og meldingssystemer.

Det er knyttet merinntektsfullmakter til kap. 1062 postene 01 og 45 mot kap. 4062 post 02 og kap. 5575 post 74, jf. romertall II i Prop. 1 S (2010-2011). Det er videre gitt merinntektsfullmakt til å nytte inntil 10 mill. kroner av salgsinntekter fra salg av ikke-næringsaktive fiskerihavner til dekning av salgskostnader og oppgraderinger

forbundet med salget. Dersom eventuelle inntekter også tillater det, kan midlene nyttes til oppgradering og vedlikehold av fiskerihavner, jf. romertallsvedtak II i Prop. 1 S (2010-2011). Fiskeri- og kystdepartementet delegerer med dette fullmakten.

For 2011 er det gitt fullmakt til at Fiskeri- og kystdepartementet kan overskride bevilgningen under kap. 1062 post 21 med inntil 15 mill. kroner dersom det er nødvendig å sette i verk tiltak mot akutt forurensning uten opphold og før Kongen kan gi slikt samtykke, jf. romertall III i Prop. 1 S (2010-2011).

Det er gjort vedtak om fullmakt knyttet til kap. 1062 post 30 og post 45 til å foreta bestillinger for inntil 476 mill. kroner på post 30 og 3 mill. kroner på post 45 utover gitte bevilgninger, men slik at samlet ramme for nye bestillinger og gammelt ansvar ikke overstiger hhv. 476 mill. kroner og 3 mill. kroner, jf. romertall IV i Prop. 1 S (2010-2011). Dersom bestillingsfullmakten knyttet til kap. 1062 post 30 skulle vise seg å bli lavere enn nødvendig, må Kystverket så snart som mulig melde dette tilbake til departementet.

Det er videre gitt fullmakt til å gi tilsagn for inntil 20 mill. kroner ut over gitt bevilgning på kap. 1062 post 60 Tilskudd til fiskerihavneanlegg, jf. romertall V i Prop. 1 S (2010-2011). I henhold til Bevilgningsreglementet gjelder tilsagnsfullmakten under kap. 1062 post 60 for ett enkelt budsjettår, og ubrukt fullmakt faller bort ved årets utgang. Tilsagnsfullmakten gir adgang til å avtale at utbetaling skal skje i neste termin eller senere. De beløp som fullmakten lyder på angir det maksimumsbeløp som en til enhver tid kan ha stående som tilsagn uten dekning i bevilgning (årets bevilgning med tillegg av eventuell overføring fra året før). Tilsagnsfullmakten kan ikke tas i bruk før ordinær bevilgning for 2011 er benyttet.

Kystverket gis med dette fullmakt til å avskrive fordringer som i hht. Kap. 5.4 i Bestemmelsene om økonomistyring i staten er uerholdelige eller avskrevet. Fullmakten gjelder i saker på inntil 200 000 kroner. Saker som gjelder større summer enn dette, skal forelegges departementet sammen med en grunnlagt tilrådning fra Kystverket. Det forutsettes av virksomheten i årsrapporten, samt i de årlige forklaringene til statsregnskapet, innarbeider en oversikt over hvor mange fordringer som er uerholdelige og avskrevet med beløp, begrunnelse samt hva som er gjort for å få fordringene dekket.

2. STYRING OG ØKONOMISK GJENNOMFØRING

2.1 Krav til styringssystem

Mål- og resultatstyring er det overordnede styringsprinsippet på og mellom alle nivåer i staten. Risikostyring er et ledelsesverktøy som skal bidra til en bedre mål- og resultatstyring og må forankes hos ledelsen og i etablerte styringsprosesser.

Kystverket skal legge risikoanalyser til grunn for planleggingen av sin virksomhet og sine innspill til budsjettprosessen.

I brev til departementet av 25. august 2010 oversendte Kystverket risikoanalyse med planer for tiltak. Departementet ber om at Kystverket videreutvikler verktøyet og sikrer at det forankres i etatens ordinære styringssystemer. Det bes videre om at Kystverket i tertialrapporteringen gjør rede for dette arbeidet, og at en risikoanalyse på Kystverkets mål leveres 20. august 2011

Departementet forutsetter at Kystverket har systemer og rutiner som sikrer effektiv saksbehandling og god oversikt over saksbehandlingstiden, og at etaten arbeider aktivt for å få ned saksbehandlingsrestansene.

2.2 Økonomistyring

Virksomheten skal styres innenfor rammen av det samlede utgiftsbudsjettet for 2011. Midlene skal disponeres i tråd med gjeldende regelverk for økonomiforvaltning i staten, herunder Hovedinstruks for økonomiforvaltningen i Kystverket.

Dersom det i løpet av 2011 oppstår uforutsette hendelser som krever handling fra Kystverkets side, må det i første rekke foretas omprioriteringer og eventuelt nødvendige omdisponeringer innenfor egen ramme. Saker med store budsjettmessige konsekvenser må tas opp med Fiskeri- og kystdepartementet innen 1. mars eller 1. oktober 2011 (vi tar forbehold om justeringer av fristene). Eventuelle søknader må være grundig redegjort for og tas opp i egne brev til departementet.

3. LANGSIKTIGE MÅL OG STRATEGIER

Fiskeri- og kystdepartementets strategi 2007-2011 skal ligge til grunn for Kystverkets prioriteringer. Følgende hovedmål er særlig relevante for Kystverket:

Norge skal ha en internasjonal rolle som ivaretar våre interesser og vårt ansvar som havnasjon og kyststat på en helhetlig måte.

Norge skal ha en konkurransedyktig sjøtransport med effektive havner og transportkorridorer, et høyt sjøsikkerhetsnivå og en god oljevernberedskap.

Norge skal ha en velrenommert, effektiv og faglig sterk fiskeri- og kystforvaltning.

Ved Stortingets behandling av **St.meld. nr. 16 (2008-2009) Nasjonal transportplan 2010-2019** ble det strategiske grunnlaget for samferdselspolitikken i årene fremover trukket opp, jf. Innst. S. nr. 300 (2008-2009). Målsetningen i Nasjonal transportplan 2010-2019 er å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem som dekker samfunnets behov for transport og fremmer regional utvikling. På sjøtransportområdet skal sikkerhet og fremkommelighet prioriteres, slik at sjøtransporten gis mulighet for å utvikle seg som en miljøvennlig og effektiv transportform. En viktig del av planen er å se de ulike transportsektorene i sammenheng, blant annet gjennom planlegging og utbygging av transportkorridorer og utvikling av transportknutepunkt.

St.meld. nr. 14 (2004-2005) På den sikre siden – sjøsikkerhet og oljeberedskap og oppfølgingen av denne vil fortsatt være førende for mye av Kystverkets arbeid med forebyggende sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning.

Fiskeri- og kystdepartementet har et generelt miljøansvar, både i forhold til havbruk, fiskeriene, havner og sjøtransport. Det skal legges til rette for sjøtransport som en miljøvennlig transportform. Miljø og bærekraftig forvaltning ligger til grunn for all aktivitet. Miljørelaterte aktiviteter skilles derfor ikke ut i en egen miljøhandlingsplan. Miljøomtalen i Prop. 1 S videreføres imidlertid og Kystverket skal gi skriftlige innspill til denne omtalen.

4. STYRINGSSIGNALER OG PRIORITERINGER 2011

Kystverkets virksomhet i 2011 skal bygge på forutsetningene i Prop. 1 S (2010-2011) for Fiskeri- og kystdepartementet og dette tildelingsbrev, samt retningslinjer for transportetatens arbeid med Nasjonal transportplan 2014-2023. Departementet tar forbehold om at Kystverket, dersom omstendighetene krever det, innenfor gjeldene budsjettammer kan bli pålagt oppgaver utover de som er signalisert i dette brevet.

Kystverkets styringsmodell forutsettes basert på følgende virksomhetsområder:

- Sjøtransport og havner
- Forebyggende sjøsikkerhet
- Beredskap mot akutt forurensning

Kystverkets hovedmål:

- **Bidra til en effektiv sjøtransport.**
- **Sikre trygg ferdsel i norske farvann.**
- **Hindre eller begrense miljøskade som følge av akutt forurensning i norske havområder eller på norsk territorium.**

Hovedprioriteringer i 2011:

1. Starte prosessen med å etablere BarentsWatch
2. Styrke slepebåtberedskapen på Vestlandet
3. Innføring av pliktig los- eller kjentmannstjeneste i farvannene ved Svalbard
4. Revisjon av forskriftsverket til havne- og farvannsloven
5. Vedlikehold og drift av navigasjonsinnretninger
6. Teknisk fornying av sjøtrafikksentralene
7. Teknisk fornying av DGPS-tjenesten og utvidelse av dekningsområdet til AIS-tjenesten
8. Gjennomføre en helhetlig miljørisiko- og beredskapsanalyse som beskriver forholdet mellom sannsynlighet og konsekvensreducerende tiltak
9. Styrke den nasjonale samordningen av beredskapen og kompetansen i den private, kommunale og statlige beredskapen.

4.1 Sjøtransport og havner

Mål

Kystverket skal bidra til effektiv sjøtransport og arbeide mot følgende delmål innefor virksomhetsområdet sjøtransport og havner.

- Sikre havne- og sjøtransportinteressene i offentlige planprosesser.
- Gi god veiledning til kommuner og fylkeskommuner i samsvar med forvaltningsloven.
- Bygge ut og vedlikeholde fiskerihavner og farleier i samsvar med vedtatte planer og budsjetter.
- Benytte samfunnsøkonomiske analyser i vurderinger av investeringer.
- Ta vare på, utvikle og formidle kystkulturen.

Prioriteringer 2011

Kystforvaltning

Delta og sikre høy faglig kvalitet på utredninger og areal- og verneplanprosesser og forvaltningsplaner for norske havområder

Kystverket skal arbeide for at etatens ansvarsområder ivaretas i prosesser hvor rammebetingelsene for bruk av hav og kystzone legges, som for eksempel areal- og

verneplaner, oppfølgingen av ny plan- og bygningslov, ny naturmangfoldlov, ny lov om fornybar energiproduksjon til havs (havenergilova).

Kystverket må delta i regulære verneplanprosesser etter naturmangfoldloven og bl.a. gjennom deltakelse i direktoratsgruppen fremme etatens ansvarsområde i arbeidet med Marin verneplan.

Kystverket må også delta i arbeidet med strategisk konsekvensutredning, utvikling av strategi og regelverk for etablering av fornybar energiproduksjon til havs samt i konsesjonsbehandlingen for etablering av slike anlegg.

Kystverket må påregne stor aktivitet i forbindelse med forvaltningsplanarbeidet også i 2011. Kystverket skal bidra i arbeidet med forvaltningsplanen for Nordsjøen-Skagerrak, og sikre oppfølging av forvaltningsplanene for Norskehavet og Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten. Det er viktig at Kystverket er godt samordnet i forvaltningsplanprosessene og i oppfølgingen av vedtatte planer.

Kystverket leder og har sekretariatsfunksjonen i risikogruppen, og deltar i overvåkingsgruppen og i de faglige fora. Med ledelse og sekretariatsansvar for risikogruppen har Kystverket en viktig koordinerende rolle. Det forutsettes derfor at dette arbeidet gis prioritet.

Følge opp forvaltningsplaner etter vannforskriften (vanndirektivet)

Kystverket må følge opp vannforvaltningsplanene som ble vedtatt i juni 2009. Etaten må også sikre at egne interesser og ansvarsområder ivaretas i planene som nå er under utarbeiding, men som først skal vedtas i 2015. Det er viktig at Kystverket deltar i direktoratsgruppen, og ved behov i arbeidsgrupper under denne.

Følge opp eventuelle avvik og forbedringer etter interne revisjoner og eksterne inspeksjoner av terrorberedskapen i havnene

Kystverket har satt i gang et arbeid med å sammenlikne de norske tiltakene som er iverksatt for å følge opp det internasjonale regelverket om terrorsikring med relevante EU-land. Rapporten fra dette arbeidet ble ferdig høsten 2010. Konklusjonene må følges opp i dialog med departementet. Kystverket må vurdere om det skal foretas endringer i aktuelt regelverk som en del av den generelle arbeidet med å utforme forskrifter etter ny havne- og farvannslov.

Inspeksjoner fra ESA har avdekket avvik, mangler og holdninger til sikrings- og beredskapsarbeid i havnene som ikke er tilfredsstillende. Kystverket må videreføre arbeidet med oppfølging etter inspeksjoner, og styrke sikkerhetskulturen i havnene i 2011.

Kystverket har på bakgrunn av krav i EU-forordning 725/2004 og ISPS-koden etablert et regime for mottak, analysering og eventuell oppfølging av meldinger fra skip som

har til hensikt å anløpe havn. Kystverket må aktivt følge opp systemet for å analysere disse ISPS-meldingene, samt etablere kontaktpunkter og samarbeid med andre relevante myndigheter som f.eks. analysemiljøet i Fiskeridirektoratet. Fiskeri- og kystdepartementet vil ta initiativ til et møte i løpet av først kvartal 2011 for å drøfte hvordan informasjonen fra skipsmeldingene kan nyttes best mulig.

Det forventes at Kystverket deltar i det internasjonale arbeidet med oppfølging og utvikling av regelverket om havnesikring og terrorberedskap, herunder EUs komité for oppfølging (MARSEC) og IMO. Det forutsettes at departementet holdes orientert om arbeidet i MARSEC, og trekkes inn der det er naturlig.

Skipstrafikken til og fra Svalbard har økt betraktelig de siste årene, og det er behov for å vurdere ytterligere sikring i tråd med ISPS-regelverket. Fiskeri- og kystdepartementet vil komme tilbake til dette som egen sak, herunder hvordan relevante myndigheter på Svalbard skal involveres i arbeidet.

US Coast Guard har ytret ønske om å gjenoppta dialogen med Norge om havnesikring og terrorberedskap, og i den forbindelse anmodet om å komme på besøk i mai 2011.

Fiskeri- og kystdepartementet finner det naturlig at ansvaret for å videreføre dialogen med US Coast Guard om praktiske tiltak og løsninger i havnene som tilfredsstillende kravene under gjeldende ISPS-regelverk overføres til Kystverket. Det forutsettes at Kystverket holder departementet orientert om dialogen med US Coast Guard, og at departementet kontaktes for å avklare vår eventuelle deltagelse og vårt eventuelle engasjement ifm. US Coast Guards besøk i Norge og norske gjenvisitter til USA. Departementet vil presisere oppdraget i eget brev til Kystverket i begynnelsen av januar 2011.

Bidra i revisjon av forskriftsverket til havne- og farvannsloven, utarbeide veiledninger og informere om nytt regelverk, eksternt og internt

I forbindelse med ikrafttreddelsen av havne- og farvannsloven ble det fastsatt flere nye forskrifter og gjort nødvendige endringer i eksisterende forskriftsverk. Det er behov for en fullstendig gjennomgang av forskriftsverket etter lovens ikrafttredelse (fase 4). Dette arbeidet er godt i gang, og skal etter en omforent fremdriftsplan pågå til 31. desember 2012. Forskriftsarbeidet vil være omfattende, og det må avsettes betydelige ressurser i 2011 til dette arbeidet.

Basert på innspill fra Kystverket tar departementet sikte på å foreta en omfattende delegering av myndighet etter havne- og farvannsloven til Kystverket i 2011. Det må avsettes tilstrekkelige ressurser til å følge opp dette i Kystverket.

Bygge opp kapasitet til å gjennomføre og benytte samfunnsøkonomiske analyser

Departementet ba i tildelingsbrevet for 2010 om at Kystverket styrker sin kompetanse og systemer for å kunne foreta samfunnsøkonomiske analyser. I budsjettet for 2010 ble bevilgningen til transportplanlegging, kystforvaltning og administrasjon styrket med om lag 14 mill. kroner, og i budsjettet for 2011 er dette stryket med ytterligere 0,9 mill. kroner.

I mars 2011 skal transportetatene etter planen motta Retningslinje 2 for arbeidet med planforslaget til Nasjonal transportplan 2014-2023. I dette arbeidet vil samfunnsøkonomiske analyser være viktige. Departementet ber om at Kystverket styrker sin kompetanse og systemer for å kunne gjøre gode samfunnsøkonomiske analyser av større investeringer, herunder fiskerihavne- og farleisprosjekter. Mange av Kystverkets prosjekter er små sammenliknet med vei og bane, og det kan i noen tilfeller være uforholdsmessig ressurskrevende å gjøre fullstendige samfunnsøkonomiske analyser. I slike tilfeller bør Kystverket likevel kunne prioritere mellom prosjekter ut fra samfunnsmessige virkninger, og beskrive dette i presentasjon av prosjektene. Departementet vil her vise til retningslinje 1 for transportetatenes arbeid med plangrunnlaget til NTP 2014-2023 hvor det understrekes at nytte-kostnadsanalysene er en del av departementenes beslutningsgrunnlag, og at analyseverktøyene i størst mulig grad skal gi grunnlag for sammenstilling og rangering av prosjekter etter samfunnsøkonomisk lønnsomhet. Fiskeri- og kystdepartementet vil også vise til ny håndbok for samfunnsøkonomiske analyser utgitt av Senter for statlig økonomistyring.

Behov for tilpasninger som følge av forventede klimaendringer må inngå i Kystverkets vurderinger.

Konseptvalgutredninger med påfølgende ekstern kvalitetssikring skal gjennomføres for statlige investeringer over 500 mill. kroner. På Kystverkets område pågår det konseptvalgutredninger for Stad skipstunnel, U-864 og for en samlet nasjonal slepebåtberedskap. Departementet ber om at Kystverket sikrer erfaringsutveksling mellom prosjektene, og at det bygges opp intern kompetanse som gjør etaten mindre avhengig av ekstern bistand ved gjennomføringen av slike utredninger. Det bes videre om at metodikken fra slike utredninger også benyttes for mindre prosjekter der det er hensiktsmessig.

På denne bakgrunn bes det om at Kystverket **innen 31. januar 2011** redegjør for status i arbeidet med å utvikle et modell- og analyseapparat, herunder hvilke elementer det gjenstår å få på plass i et slikt verktøy. Det bes om at det samtidig gis en beskrivelse av gjennomførte og planlagte tiltak for å styrke etatens kompetanse på dette området.

Følge opp vedtakene om Tromsø, Bergen, Stavanger, Kristiansand og Oslo som utpekte havner

Fiskeri- og kystdepartementet har, med hjemmel i havne- og farvannsloven § 46, utpekt fem havner som ansees som særlig viktige for å utvikle effektiv og sikker sjøtransport av personer og gods.

Utpekingen av de fem havnene; Oslo havn KF, Kristiansand havn KF, Stavangerregionen havn IKS, Bergen og omland havnevesen og Tromsø havn KF, ble gjort i enkeltvedtak datert 21.12.2009. De utpekte havnene inngår også i gruppen av totalt 31 stamnetthavner.

Som en del av oppfølgingen av utpekingsvedtakene ble det den 14.6.2010 avholdt møte mellom de utpekte havnene og Fiskeri- og kystdepartementet. Signaler fra havnene på dette møtet viser at de utpekte havnene har særskilte forhold som ønskes ivaretatt. Møtet viste imidlertid også at havnene i stor grad vil møte på likeartede utfordringer av overordnet karakter, særlig når det gjelder å utvikle sikre og effektive transportløsninger. Departementet mener på denne bakgrunn at det bør opprettes et forum hvor havnene og staten kan drøfte faglige og transportpolitiske problemstillinger.

Fiskeri- og kystdepartementet ber med dette om at Kystverket etablerer og leder et forum for dialog mellom de utpekte havnene, og som ivaretar kontakten mellom havnene og statlige myndigheter. Kystverket, som statens havneetat, vil med dette fungere som kontaktpunkt og koordineringsinstans, og forumet vil styrke samarbeidet mellom partene og underbygge havnenes funksjon i transportnettverket. Fiskeri- og kystdepartementet skal inviteres til møtene i forumet, og vil vurdere deltagelse ut fra hvilke temaer som tas opp.

For Kystverkets arbeid med opprettelse av forumet, vises det til havne- og farvannsloven § 46, vedtakene som er sendt de fem utpekte havnene og oppfølgingen av utpekte havner i forbindelse med arbeidet med Nasjonal transportplan 2014-2023. Fiskeri- og kystdepartementet legger til grunn at de utpekte havnene vil være gjenstand for vurderinger og evalueringer i forbindelse med oppfølging og rullering av Nasjonal transportplan.

Fiskeri- og kystdepartementet ber om at Kystverket utarbeider et forslag til mandat for forumet for Kystverket og utpekte havner. Mandatet skal inneholde en nærmere beskrivelse av forumets formål, deltakere, saksområder, og møteplan. Det bes om at forslaget er Fiskeri- og kystdepartementet i hende senest **1. februar 2011**.

Fiskerihavner

Bygge ut og tildele tilskudd i henhold til uttrykt vedlegg til Prop. 1 S (2010-2011) for Fiskeri- og kystdepartementet

I Kystverkets handlingsprogram for perioden 2010-2019 pekes det på at fiskerihavnetiltak skal bidra til bedre og tryggere havner, marin verdiskapning og levekraftige kystsamfunn. Arbeidet med dette må skje i samarbeid med lokale og regionale myndigheter og brukere.

Kystverket skal gjennomføre prosjektering og utbygging av fiskerihavner til planlagt omfang, kvalitet, kostnad og fremdrift og planlegge nye tiltak i henhold til Nasjonal transportplan 2010-2019. I denne sammenheng må Kystverket ha en planberedskap i forhold til fiskerihavner og farleier.

Kystverket skal utvikle samarbeidet med Fiskeridirektoratet videre for å samordne strategi, faglig forståelse og tjenester overfor brukerne, innbefattet fiskerihavneplanlegging og avhending av ikke-næringsaktive fiskerihavner. Ikke-næringsaktive fiskerihavner skal forsøkes avhendet eller overført til nye bruksformål.

Kystverket skal, på de områder det er relevant, trekke inn Fiskeridirektoratet i arbeidet med å ferdigstille en ny farleisnormal.

Med utgangspunkt i handlingsprogrammet for 2010-2019 ber Fiskeri- og kystdepartementet om at Kystverket legger frem et foreløpig forslag til prioriteringer av fiskerihavner og farleier for 2012-budsjettet sammen med fag- og økonomirapporten for første tertial 2011, med tre alternative budsjetttrammer:

- Budsjetttrammen videreføres fra 2010 til 2011.
- Forslag til prioriteringer for 2011 ved en 20 pst reduksjon i budsjetttrammen i forhold til 2010.
- Forslag til prioriteringer for 2011 ved en 20 pst økning i budsjetttrammen i forhold til 2010.

Farleier

Gjennomføre tiltak i farleiene i henhold til uttrykt vedlegg til Prop. 1 S (2010-2011) for Fiskeri- og kystdepartementet

Kystverket skal gjennomføre prosjektering og utbygging av farleier til planlagt omfang, kvalitet, kostnad og fremdrift og planlegge nye tiltak i farleier i henhold til Nasjonal transportplan 2010-2019. I planleggingen av nye farleier i innspill til Nasjonal transportplan 2014-2023 skal Kystverket ta i bruk samfunnsøkonomiske vurderinger i prioriteringene av tiltak.

Kystverket må i 2011 arbeide med en ny farleinormal med sikte på etablering 1.1 2013.

Kystkultur

Videreutvikle Kystverkmusea

Arbeidet med kystkultur skal medvirke til vern, bruk og formidling av kulturminner og kulturmiljø i kystsonen, i samspill mellom statlig aktivitet og lokal forankring. I arbeidet med å bevare, utvikle og formidle kystkultur er Kystverket en viktig medspiller.

Kystverket slutførte i 2009 arbeidet med etatens Landsverneplan for maritim infrastruktur. Dette arbeidet må også i 2011 følges opp med nødvendige forvaltningsplaner. Samarbeidet om kystkultur som er etablert mellom Riksantikvaren, Kulturrådet, Fiskeridirektoratet og Kystverket (Direktoratsgruppen for kystkultur) videreføres i 2011.

Det er et mål at Kystverket videreutvikler samarbeidet med Kystverkmusea i kystkulturarbeidet.

Departementet ber om at Kystverket rapporterer om følgende i årsrapporteringen:

- Virksomheten i etatsmuseet, herunder økonomien.
- Arbeidet med forvaltningsplaner for Kystverkets kulturhistoriske eiendommer.

Andre oppdrag

Nasjonal transportplan

Fiskeri- og kystdepartementet vil sammen med Samferdselsdepartementet gi transportetatene retningslinjer for planfasen i arbeidet med Nasjonal transportplan 2014–2023 våren 2011. Kystverket må bidra aktivt i utformingen av transportetatenes grunnlagsmateriale til stortingsmeldingen om NTP. Kystverkets deltakelse i konseptvalgutredninger sammen med de andre transportetatene må sees i sammenheng med det tverretatlige arbeidet i NTP. Videre må Kystverket påregne mindre utredningsoppdrag som oppfølging av Nasjonal transportplan 2010–2019. Fiskeri- og kystdepartementet vil komme med egne bestillinger når dette blir aktuelt.

Kystverket som havneetat

I transportpolitikken legges det stor vekt på å utvikle effektive transportkorridorer for gods, og det skal legges til rette for at havnene fungerer som omlastingsterminaler mellom transportformene. I denne sammenheng må Kystverket som havneetat utøve sin myndighet etter havne- og farvannsloven på en tilfredsstillende måte og påse at havne- og sjøtransportinteressene ivaretas i planprosessene etter plan- og bygningsloven. Det er satt i gang arbeid med en rekke konseptvalgutredninger for de største byene og for godsterminaler blant annet i Drammen, Trondheim og Bergen. Kystverket må arbeide for at havne- og sjøtransportinteressene blir tilfredsstillende behandlet i disse prosessene.

Kystverket skal følge med i kommunenes og fylkeskommunens arealdisponeringer, samt styrke sin kompetanse på dette feltet, for å sikre farleiene og arealtilgangen til, i og rundt stamnetthavnene, se også eget pkt. under om oppfølging av utpekte havner.

Fremme av sjøtransporten.

Departementet ber Kystverket sette av midler til Short Sea Shipping Promotion Centre tilsvarende som i 2010 og bruke senteret aktivt i arbeidet med fremme av sjøtransporten.

Internasjonalt arbeid innen sjøtransport og havner

EU-kommisjonen arbeider med flere initiativer knyttet til havn og sjøtransport for å fremme nærsjøfarten, bl.a. utvikling av "Motorways of the Seas". Departementet ser det som ønskelig at Kystverket fortsetter å representere Norge i arbeidsgruppene for utvikling av "Motorways of the Sea" i Nordsjøen og i Østersjøen i 2011, og at etaten, ev. sammen med departementet, deltar på møtene i EUs Focal Point for nærskipsfart og Motorways of the Sea.

Norge deltar i EUs Marco Polo II – program som går frem til 2013. EU går i retning av å endre vilkår for å få oppstartstøtte til prosjekt som bidrar til overføring av godstransport fra vei til sjø og bane som kan gjøre det lettere for norske aktører å få oppstartstøtte gjennom prosjektet. Kystverket bør derfor bidra aktivt også i 2011 i å markedsføre Marco Polo II – programmet for norske aktører. Det er også ønskelig at Kystverket bidrar med informasjon og faglige råd til norske søkere som ber om dette.

4.2 Forebyggende sjøsikkerhet

Mål

Hovedmålet for Kystverkets arbeid innen sjøsikkerhet er å sikre trygg ferdsel i norske farvann og havområder. Kystverket skal i 2011 arbeide mot følgende delmål innenfor sjøsikkerhet:

- **Det skal ikke forekomme kollisjoner eller grunnstøtinger på grunn av svikt i Kystverkets sjøsikkerhetstjenester**
- **Vedlikeholdsetterslepet for fysiske og elektroniske navigasjonshjelpemidler skal reduseres**
- **Operativ tilgjengelighet for innretningene og tjenestene skal være i samsvar med internasjonale retningslinjer**
- **Lostjenesten og sjøtrafikksentralene skal tilby brukervennlige og kostnadseffektive tjenester**
- **Sjøtrafikksentralene skal ha oversikt over risikofartøy og iverksette tiltak ved avvik eller hendelser i norske havområder**

Prioriteringer 2011

Navigasjonsinnretninger

Vedlikeholde og fornye navigasjonsinnretninger

I statsbudsjettet for 2011 økes bevilgningen til navigasjonsinstallasjoner med 4,5 mill. kroner. Departementet ber om at bevilgningsøkningen benyttes til å redusere vedlikeholdsetterslepet. Videre skal Kystverket i sitt arbeid legge vekt på redusert vedlikeholdsbehov, øke levetid og lavere energibruk ved utskifting og fornying av navigasjonsinstallasjoner.

I statsbudsjettet for 2010 ble det bevilget 45 mill. kroner for oppstart av utskifting av Kystverkets fartøy og i budsjettet for 2011 er det bevilget ytterligere 76,1 mill. kroner. I henhold til Kystverkets fremdrifts- og finansieringsplan for fartøysfornyelse oversendt departementet 15. juni 2010 skal kontraktstildeling for det første fartøyet skje i desember 2010 med levering i november 2011. Departementet ber om å bli orientert om endelig kontraktstildeling, inkludert de økonomiske sidene når dette foreligger. Videre må departementet varsles dersom noen av forutsetningene i fremdrifts- og finansieringsplanen endres.

Ferdigstille systemet for forvaltning, drift og vedlikehold (FDV-systemet), for blant annet å kunne estimere vedlikeholdsetterslept mer nøyaktig

Departementet ber om at det i tertialrapporteringen gjøres rede for fremdriften med å ferdigstille FDV-systemet. Det bes videre om at dette systemet tas i bruk for å kunne estimere vedlikeholdsetterslep, blant annet i forbindelse med arbeidet med Nasjonal transportplan 2014-2023, og i den løpende prioriteringen av vedlikeholdstiltak.

Etablere navigasjonsveiledning i farleier som brukes av hurtiggående fartøy og passasjerferjer

For å styrke sikkerheten i farleiene langs kysten er etablering av navigasjonsveiledning i farleier som brukes av hurtiggående fartøy og passasjerferje satt opp som et prioritert område i statsbudsjettet for 2011. Departementet ber om at det i tertialrapporteringen gjøres rede for fremdriften i dette arbeidet.

Foreta en gjennomgang av trafikkreguleringer hjemlet i den nye havne- og farvannsloven

En gjennomgang av trafikkreguleringer med sikte på økt sjøsikkerhet inngår som en del av revisjonen av forskriftsverket til havne- og farvannsloven (fase 4), jf. omtale ovenfor under punkt 4.1.

Utarbeide en samlet risikoanalyse av trafikken langs kysten

Kystverket skal innen medio juni 2011 ferdigstille en oppdatert, helhetlig miljørisiko- og beredskapsanalyse knyttet til akutt forurensning fra skipstrafikk. Kystverket bes sikre

en helhetlig tilnærming til behovsvurdering av tiltak, slik at forebyggende sjøsikkerhet og beredskap ses i sammenheng.

Innføre en mer behovstilpasset struktur på navigasjonsinnretningene og andre tjenester

For å redusere sannsynligheten for sjøulykker, er navigasjonsinnretninger og elektroniske hjelpemidler for navigasjon i økende grad basert på risikovurderinger av trafikkutviklingen og farvannet. På bakgrunn av gjennomgangen av trafikkreguleringer hjemlet i ny havne- og farvannslov og en oppdatert, samlet risikoanalyse av trafikken langs kysten, bes Kystverket prioritere arbeidet med navigasjonsinfrastruktur og tjenester. I dette inngår arbeidet med å innføre en mer behovstilpasset struktur på navigasjonsinnretningene og andre tjenester.

Lostjenesten

Iverksette ny lospliktforskrift

I Prop. 1 S for Fiskeri- og kystdepartementet er det vist til gjennomgangen av lospliktreglene og avgiftssystemet, og at det er tatt sikte på å implementere endringer som følge av gjennomgangen med virkning fra 1. januar 2011. Kystverket må sette av tilstrekkelige ressurser for å følge opp implementeringen av de nye forskriftene. Det bør legges særlig vekt på oppfølging av den økonomiske utviklingen. Kystverket må også følge opp det forventede behovet for færre losstillinger, i tråd med hva naturlig avgang og andre forhold tilsier. Departementet ber om å bli underrettet dersom utviklingen avviker fra de økonomiske og administrative forutsetninger som ligger til grunn for implementering av nye bestemmelser.

Etablere pliktig los- eller kjentmannstjeneste på Svalbard

Fiskeri- og kystdepartementet har gitt sin tilslutning til Kystverkets forslag om å etablere en statslostjeneste for kulltrafikken til og fra Svea. På bestilling fra departementet har Kystverket innhentet en ytterligere sikkerhets- og risikovurdering med hensyn til hva slags los- eller kjentmannstjeneste som bør innføres for øvrig skipstrafikk rundt Svalbard. Basert på resultatene av risikoanalysen, anbefaler Kystverket at det innføres en statlig lostjeneste for farvannet ved Svalbard etter samme mønster som på fastlandet.

Kystverkets anbefaling vil innebære at losloven med tilhørende forskrifter må gjøres gjeldende for Svalbard, ev. med nødvendige tilpasninger ut fra de stedlige forhold. Departementet vil komme tilbake til saken, herunder videre prosess, i eget brev våren 2011. Kystverket må avsette tilstrekkelige ressurser til videre oppfølging.

Drifte og videreutvikle lostjenestens kvalitetsstyringssystem

Kystverket har innført et kvalitetsstyringssystem for tjenesten som bygger på ISO 900-standarden. Departementet vurderer dette som et godt tiltak, og ber Kystverket drifte og videreutvikle kvalitetsstyringssystemet.

Sjøtrafikksentraler

Kystverket skal arbeide for at driften av trafikksentralene er i økonomisk balanse.

I overvåking av trafikken skal det legges særlig vekt på fartøy som fører farlig eller forurensende last og kontroll av fastsatte reguleringer i områder med særlig høy risiko.

Fornye teknisk utstyr

I budsjettet for 2010 ble bevilgningen til fornying av utstyr ved sjøtrafikksentralene økt med 25 mill. kroner og i budsjettet for 2011 er dette økt med ytterligere 1,7 mill. kroner. Departementet ber om å bli holdt orientert om fremdriften i fornyingsarbeidet i tertialrapporteringen.

Etablere nytt regime for bemanning og utdanning

Kystverket bes slutføre arbeidet med å styrke regimet for bemanning og utdanning av personell til sjøtrafikksentralene. Dette omfatter rekrutteringsprosedyrer, spesifiserte krav til kandidater, samt program for opplæring, autorisering og re-sertifisering av personell. Regimet skal oppfylle relevante IALA-standarder.

Iverksette regime for utsendelse av navigasjonsmeldinger i arktiske farvann og bidra til at krav om kompetanse innen isnavigasjon formaliseres i IMO

Kystverket må innen 1. juni 2011 iverksette et permanent regime for utsendelse av navigasjonsvarsler i de deler av arktiske farvann der Kystverket er områdekoordinator (NAVAREA XIX). Departementet ber om å bli holdt orientert om fremdriften i arbeidet i tertialrapporteringen.

Kystverket skal fortsette å bidra aktivt i IMOs arbeid knyttet til formalisering av krav om kompetanse innen isnavigasjon.

Bidra til etablering av internasjonalt regelverk, standarder og samarbeid for økt sjøsikkerhet i nordområdene

Økt virksomhet i nordområdene både på norsk og russisk side gir nye og felles utfordringer i arbeidet med den forebyggende sjøsikkerheten. Fiskeri- og kystdepartementet forutsetter at Kystverket forholder seg aktivt til internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid knyttet til sjøsikkerhet i nordområdene, herunder aktiv deltagelse i internasjonalt arbeid knyttet til FNs sjøfartsorganisasjon (IMO), EU/EØS, IALA og andre internasjonale fora. Det forutsettes videre at det bilaterale samarbeidet med Russland videreføres i 2011.

Elektroniske navigasjons- og meldingstjenester

Starte ei teknisk fornying av DGPS-tjenesten

I budsjettet for 2011 er bevilgningen til meldings- og informasjonstjenester økt med 20 mill. kroner. Innenfor denne bevilgningen skal Kystverket starte fornyingen av DGPS-

tjenesten som dekker farvannene langs fastlandskysten. Arbeidet skal blant annet ta hensyn til internasjonale standarder og anbefalinger på området.

Gjennomføre tiltak for å forbedre AIS-dekningen i prioriterte områder langs fastlandskysten

Innenfor bevilgningen til meldings- og informasjonstjenester skal Kystverket starte arbeidet med en forbedret AIS-dekning i prioriterte farvann langs fastlandskysten, i første omgang områder med prioritet 1 i Kystverkets vurdering av 20. april 2010. Kystverket skal søke samarbeidsløsninger med kommuner der dette anses hensiktsmessig.

Departementet ber om at det innen 1. mars 2011 oversendes en oversikt over hvilke tiltak som er gjennomført, og hvilke som planlegges, for å fornye DGPS-tjensten og forbedre AIS-dekningen.

Starte arbeidet med å etablere BarentsWatch i samarbeid med andre etater

Det er i budsjettet for 2011 bevilget 20 mill. kroner til etableringen av BarentsWatch. Regjeringen har gitt Kystverket i oppdrag å forberede etableringen av BarentsWatch, et helhetlig overvåkings- og informasjonssystem for de nordlige hav- og kystområder, forankret i regjeringens nordområdestrategi. Etableringen forutsetter et nært samarbeid med en rekke andre institusjoner, gjennom bl.a. ledelse av styringsgruppe og arbeid i ressursgruppe.

BarentsWatch vil bli utviklet i flere faser. I første fase vil det etter planen bli etablert en åpen informasjonsportal for havområdene. Driftsorganisasjonen for denne åpne delen vil bli lagt til Tromsø. Parallelt med etableringen av det åpne systemet vil det bli arbeidet med utviklingen av et lukket operativt system. Det lukkede systemet skal kombinere informasjon for å gjøre det lettere å håndtere spesielle situasjoner. Det arbeides for at det lukkede systemet skal knyttes til trafikksentralen i Vardø.

BarentsWatch er et viktig arbeid som må få en nødvendig prioritering i Kystverket i 2011. Det forutsettes nær dialog med Fiskeri- og kystdepartementet om dette arbeidet.

Bidra til utvikling av e-navigasjonskonseptet i tråd med norske interesser og behov

Departementet og Kystverket har deltatt i utviklingen av IMO's overordnede strategi for e-navigasjon. Kystverkets ledelse av arbeidsgruppen i IMO for videreutvikling av konseptet og dets korrespondansegruppe videreføres i 2011 i tråd med norske interesser og behov. I denne sammenheng understrekes også betydningen av Kystverkets fortsatte engasjement innenfor IALAs arbeid på dette området.

Andre oppdrag

Etablering av risikoreduserende rutetiltak i tråd med IMO-vedtak

Etablering av seilingsledsystem utenfor Vestlandet og Sørlandet, og kansellering av trafikkseparasjonssystemet utenfor Feistein, ble vedtatt av IMOs sjøsikkerhetskomité (MSC 88) 29. november 2010. Rutetiltakene utenfor Vestlandet og Sørlandet kan gjøres gjeldende fra og med 1. juni 2011. Kystverket skal, etter nærmere avtale med Fiskeri- og kystdepartementet, bistå i arbeidet med å gjennomføre vedtaket i norsk lovgivning per denne dato.

Bidra til gjennomgang av enkeltbestemmelser i lov- og forskriftsverk

Fiskeri- og kystdepartementet har igangsatt en gjennomgang av losloven og tilhørende forskriftsverk. Formålet er i første rekke å holde lov- og forskriftsverket oppdatert og brukervennlig, samt vurdere ev. behov for å revidere enkeltbestemmelser. Kystverket skal bistå departementet i gjennomgangen og den videre oppfølgingen, og bes om å sette av ressurser til dette arbeidet.

Videreføre arbeidet med å samordne systemer for rapportering fra skipstrafikken

Kystverket skal videreføre arbeidet med å samordne systemer for rapportering fra skipstrafikken til bl.a. Forsvaret, Tollvesenet, Sjøfartsdirektoratet, Fiskeridirektoratet, Politiet og havnene slik at alle pålagte anløps- og avgangsmeldinger og liknende rapporteringer til myndighetene (omfatter ikke ulykkesmeldinger/-rapporteringer) kan skje til et felles mottak i Kystverket basert på SafeSeaNet-systemet. Kystverket skal informere om fremdriften i arbeidet i tertialrapporteringen til departementet.

Bidrag til bekjempelse av UUU-aktivitet

Fiskeri- og kystdepartementet har i samarbeid med andre departementer opprettet fiskeriforvaltningens analysenettverk (FFA), som jobber med ulovlig, urapportert og uregulert fiske. Kystverket er en viktig deltaker i nettverket, og må styrke innsatsen knyttet til strategisk analysearbeid og bidra aktivt i FFA. I samarbeid med Fiskeridirektoratet skal Kystverket sikre en bredere implementering og operativ utnyttelse av AIS og LRIT i ressurskontrollen og bekjempelse av UUU-aktivitet.

Kystverket skal i samarbeid med Fiskeridirektoratet arbeide for en forenkling av meldepliktene for fiskefartøy.

Internasjonalt utviklings – og reguleringsarbeid

Kystverket skal følge opp internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid knyttet til forebyggende sjøsikkerhet og delta i det nasjonale og internasjonale arbeidet, herunder følge opp arbeidet av betydning for virksomhetsområdet som pågår innenfor:

- FNs sjøfartsorganisasjons (IMO)
- Den internasjonale fyr- og merkeorganisasjonen IALA
- EMSA

4.3 Beredskap mot akutt forurensning

Mål

Hovedmålet for Kystverket innen beredskap mot akutt forurensning er å hindre eller begrense miljøskade som følger av akutt forurensning i norske havområder eller på norsk territorium. Kystverket skal i 2011 arbeide mot følgende delmål innenfor beredskap mot akutt forurensning:

- Sikre at statlig beredskap og tiltak mot akutt forurensning er tilpasset akseptert risiko for miljøskade
- Sikre best mulig kunnskapsgrunnlag for beslutninger om dimensjoneringa av statlig beredskap mot akutt forurensning
- Sikre effektiv samordning av private, kommunale og statlige ressurser
- Sikre best mulig bruk av hele Kystverkets organisasjon ved håndtering av ulykker

Prioriteringer 2011

Styrke slepebåtberedskapen på Vestlandet gjennom en tilstedeværelseskontrakt som gir en bedret tilgjengelighet av sleperessurser i regionen

Bevilgningen til slepebåtberedskapen er i budsjettet for 2011 økt med 30 mill. kroner til en samlet bevilgning på 257 mill. kroner. Innenfor denne bevilgningen skal det inngås en tilstedeværelseskontrakt for å gi en bedret tilgjengelighet av sleperessurser på Vestlandet. Det vises til egen brevveksling om denne saken.

Gjennomføre en ny, samlet vurdering av den nasjonale slepebåtberedskapen i henhold til statens kvalitetssikringssystem for store anskaffelser

Det vises til brev av 1. oktober 2010 med bestilling av konseptvalgutredning for en samlet nasjonal slepebåtberedskap. Konseptvalgutredningen skal leveres departementet innen 1. september 2011. Det vises for øvrig til egen korrespondanse og kontakt om denne saken.

Presentere en helhetlig miljørisiko- og beredskapsanalyse som beskriver forholdet mellom sannsynlighet og konsekvensreducerende tiltak

I budsjettet for 2011 er det fremholdt at den statlige beredskapen mot akutt forurensning skal være dimensjonert og lokalisert på grunnlag av kunnskap om miljørisiko. Kystverket skal innen medio juni 2011 gjennomføre en oppdatert, helhetlig miljørisiko- og beredskapsanalyse knyttet til akutt forurensning fra skipstrafikk. I analysen skal Kystverket, med bakgrunn i vurderinger av forventet trafikkutvikling, gjennomførte tiltak og andre faktorer som kan påvirke risikobildet, gi en oppdatert vurdering av ev. behov for justering av beredskapen. Kystverket skal i denne sammenheng synliggjøre mulige alternativer (tiltak og fremdrift) for å holde miljørisikoen på et akseptabelt nivå. Det vises for øvrig til pkt. 4.1 om samme sak.

Styrke den nasjonale samordninga av beredskapen og kompetansen

I budsjettet for 2011 er bevilgningen til statens beredskap mot akutt forurensning redusert med 88 mill. kroner som følge av at oppfølgingen av Kystverkets utskiftingsplan for oljevernutstyr i perioden 2006-2010 er slutført i 2010. Justert for dette er bevilgningen til beredskap mot akutt forurensning økt med 25 mill. kroner i 2011. Erfaringer fra aksjoner de siste årene har vist at det blant annet er behov for å styrke det statlige aksjonsapparatet og samordningen mellom etaten og de interkommunale utvalg mot akutt forurensning (IUA) som blir satt inn ved aksjoner.

Det vises til dialog mellom Kystverket og Fiskeri- og kystdepartementet om fordeling av bevilgningsøkningen. Det er lagt til grunn at økningen på 25 mill. kroner skal fordeles som følger: 10 mill. kroner til styrking av Kystverkets og IUA-enens organisering, 5 mill. kr til kurs og øvelser, 5 mill. kr til forskning og utvikling med tilknyttede investeringer og 5 mill. kr til beredskapsvaktavtaler med fartøy.

Kystverket skal i 2011:

- Styrke aksjonsapparatet, inkludert administrativ og økonomisk styring under aksjoner.
- Styrke rådgivningskapasiteten overfor IUAene.
- Bidra til implementering av et felles styringssystem for håndtering av alle større hendelser (Enhetlig ledelsessystem - ELS).
- Jobbe for at rolleforståelsen mellom aktører som er involvert under statlige aksjoner samordnes og klargjøres.
- Implementere et forbedret loggføringssystem.
- Gjennomføre flere kurs- og øvelsesaktiviteter.
- Invitere FKD til en felles samhandlingsøvelse med involverte myndigheter og private aktører.
- Avklare hensiktsmessig rolle- og arbeidsfordeling ved store, langvarige og krevende oljeutslipp (inkl. petroleumsulykker) med relevante private og offentlige beredskapsaktører, jf. utslippet etter ulykken med oljeriggen "Deepwater Horizon" i Mexicogulven i 2010.
- Inngå beredskapsavtaler med fartøy, som i det daglige driver annen virksomhet, for å øke fleksibiliteten og kapasiteten til Kystverkets aksjonsorganisasjon. Det

legges til grunn at nødvendig regelverk for bruk av fartøy i oljevernberedskapen er på plass og at avtaler inngås i tråd med regelverket for offentlige anskaffelser.

Avklare roller og ansvar for statlige myndigheter og beskrive dette i et nasjonalt beredskapskonsept

Kystverket skal følge opp tilrådingene i evalueringen etter den statlige aksjonen knyttet til MV "Full City"-hendelsen om å avklare roller og ansvar for statlige myndigheter som er tillagt oppgaver under aksjoner med akutt forurensning og beskrive dette i et nasjonalt beredskapskonsept. Et slikt konsept skal ferdigstilles innen første halvdel av 2011.

Styrke kjemikalievernberedskapen for å imøtekomme krav som følge av ratifisering av OPRC-HNS protokollen

Det vises til brev datert 8. oktober 2010 fra Fiskeri- og kystdepartementet til Kystverket der etaten blir bedt om å igangsette investeringer i kjemikalievernutstyr og opplæring slik at norsk kjemikalieberedskap er i tråd med HNS-protokollens krav innen mai 2011.

Styrke beredskapen i nordområdene i tråd med regjeringas nordområdestrategi

Det vises til departementets brev datert 22. oktober 2010 om oppretting av et forum for samordning av oljevernberedskapen. Etableringen av et slikt forum er en direkte oppfølging av annen fase i regjeringens nordområdestrategi, "Nye byggesteiner i nord". Formålet med forumet er å styrke oljevernberedskapen gjennom å legge til rette for godt samspill og samarbeid mellom involverte offentlige og private aktører, med særlig fokus på beredskap mot akutt forurensning i nordområdene. Forumet skal ledes av Kystverket, som også skal ivareta sekretariatsfunksjonen. Kystverket skal opprette forumet i løpet av første kvartal 2011 og legge til rette for gode arbeidsprosesser og kommunikasjon mellom forumet, styringsgruppen og berørte departementer.

Det vises til oppdrag i tildelingsbrev for 2010 om å etablere et kompetansesenter for sjøsikkerhet, oljevernberedskap og overvåking i tilknytning til Vardø trafikksentral, samt til Kystverkets brev 12. februar og departementets brev 22. mars 2010 om organisering og oppgaver tilknyttet senteret. Oppdraget er en direkte oppfølging av annen fase i regjeringens nordområdestrategi, "Nye byggesteiner i nord". Kystverket skal i 2011 etablere og utvikle kompetansesenteret, i tråd med de premisser som er lagt til grunn.

Ha tilpasset overvåkingskapasitet med fly og satellitt i hele ansvarsområdet

Det vises til tidligere korrespondanse om inngåelse av ny kontrakt for leveranse av flyovervåkingstjenester for Kystverket, Kystvakten og NOFO. I Kystverkets brev av 10. juni 2010 informeres det om at kontrakten ble inngått med virkning fra 1. juli 2010. I tråd med dialogen mellom Kystverket og departementet om denne sak, bes Kystverket i god tid før kontraktens utløp i 2015 fremme en samlet vurdering av behovet for overvåkingskapasitet.

Fjerne vraket av Murmansk, følge opp vrakrapporten innenfor en ramme på 30 mill. kroner og overvåke prioriterte skipsvrak

Det er i budsjettet for 2011 bevilget 110 mill. kroner til arbeidet i 2011 med å fjerne vraket av krysseren "Murmansk". Prosjektet skal etter planen være ferdig i 2012. Departementet ber om å bli orientert dersom det skjer endringer i fremdriftplanen, eller andre vesentlige forhold ved prosjektet.

Kystverket vurderte i en rapport fra 2006 faren for oljeforurensning fra vrak. I denne rapporten prioriterte Kystverket fem vrak for mulige tiltak. Som en oppfølging av denne rapporten ble vraket av "Nordvard" ved Moss tømt i 2007/2008, og vraket av "Welheim" utenfor Florø ble tømt i 2008. De tre gjenstående vrakene fra Kystverkets rapport er "Erich Giese" og "Neuenfels" ved Narvik og "Boardale" i Vesterålen.

Det er i budsjettet for 2011 bevilget 30 mill. kroner til oppfølging av Kystverkets vrakrapport fra 2006. Fiskeri- og kystdepartementet ber Kystverket vurdere hvilke tiltak som kan iverksettes overfor de tre gjenværende vrakene innenfor bevilgningen på 30 mill. kroner og oversende disse vurderingene til departementet når disse foreligger. Det bes videre om at det innen 1. februar 2011 oversendes et budsjettanslag for å utføre tiltak overfor de prioriterte vrakene som ikke dekkes innenfor bevilgningen i 2011.

Prioriterte vrak som det ikke blir gjort tiltak ovenfor i 2011, skal følges opp innenfor den ordinære overvåkingen, og departementet må varsles dersom tilstanden endrer seg.

Kystverket oversendte i januar 2010 en rapport om andre miljøgifter i skipsvrak enn olje der det fremkommer at det først og fremst er behov for mer kunnskap om vrakene og forurensningsfaren, og at forurensning fra olje utgjør en større miljørisiko enn forurensning fra andre stoffer. Departementet ber om å bli orientert dersom det skjer endringer i denne vurderingen.

Gjennomføre forstudie og KS1 for det videre arbeidet med håndtering av vraket av U-864

Det vises til egen korrespondanse og kontakt vedrørende forstudie og KS1 for den videre håndteringen av U-864.

Kystverket må i 2011 sette av tilstrekkelige ressurser til arbeidet med konseptvalgutredningen frem til departementets endelige overlevering av KVUen til ekstern kvalitetssikring.

Det vil etter KS1 fattes vedtak om valg av konsept. Det er i budsjettet for 2011 bevilget 50 mill. kroner til det videre arbeidet med U-864. Dette skal dekke kostnadene ved et forprosjekt og KS2. Kystverket må i 2011 påregne et betydelig arbeid med forprosjekt for tiltak som skal håndtere kvikksølvforurensningen fra U-864. Dette arbeidet må gis prioritet, og det må avsettes tilstrekkelige ressurser for å sikre fremdrift og kvalitet.

Ivareta norske interesser og forpliktelser som følge av internasjonale avtaler om gjensidig bistand og samarbeid ved akutt forurensning

Kystverket skal ivareta norske interesser og forpliktelser som følge av internasjonale avtaler om gjensidig bistand og samarbeid ved akutt forurensning.

Gjennomføre oljevernøvelse med Russland

Det er inngått en overenskomst mellom Norge og Russland om samarbeid om bekjempelse av oljeforurensning i Barentshavet (1994). Det skal gjennomføres felles oljevernøvelser og møter med russiske myndigheter i tråd med det som er lagt til grunn den felles beredskapsplan som er tilknyttet overenskomsten.

Følge opp internasjonale avtaler med tanke på øvelser, oppdatering og utveksling av erfaring med avtalepartnere

Norge har inngått samarbeid med andre stater om overvåkning, varsling og bistand ved akutt forurensning, herunder avtale med de nordiske land (København-avtalen) og stater rundt Nordsjøen (Bonn-avtalen). Det er også etablert en felles beredskapsplan for oljevernaksjoner til sjøs mellom Norge og Storbritannia.

Kystverket skal følge opp avtalene med tanke på øvelser, oppdateringer og utveksling av erfaringer med samarbeidsparter.

Følge opp arbeidet med Polarkoden, som regulerer krav til skip og mannskap ved ferdsel i arktiske strøk

Kystverket skal fortsette å bidra aktivt i IMOs arbeid knyttet til Polarkoden.

Andre oppdrag

Følge opp arbeid i Arktisk Råd knyttet til sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning

Kystverket skal fortsette å bidra aktivt i arbeid i Arktisk Råd knyttet til sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning, særlig i forhold til EPPRs arbeid for styrket samarbeid om oljevernberedskap. Departementet ber om å bli holdt orientert om utviklingen i arbeidet.

Nye fartøy og oljevernutstyr

Kystverket er tildelt midler til utskifting av fartøy, jf. punkt 4.2 over. I brev 31. mai 2010 har Kystverket gitt et kostnadsanslag tilknyttet investeringer i nytt oljevernutstyr til de nye oljevern fartøyene. Kystverket bes om å utarbeide en nærmere vurdering av investeringsbehovet, med spesifisering av kostnader ved alternative utstyrsnivåer, innen medio juni 2011.

Trekke på fagkompetanse og ressurser i andre etater og institutter under FKD

Kystverket skal i i arbeidet med beredskap mot akutt forurensning trekke på relevant fagkompetanse og ressurser i andre etater og institutter under FKD. Kystverket skal sammen med etatene og instituttene opprette og vedlikeholde avtaler som legger til rette for dette.

Internasjonal utviklings – og reguleringsarbeid

Kystverket skal delta aktivt internasjonalt utviklings- og reguleringsarbeid knyttet til beredskap mot akutt forurensning og delta i det nasjonale og internasjonale arbeidet, herunder:

- IMOs miljøvernkomité (MEPC)
- IMOs OPRC-HNS Technical Group.
- Arktisk Råd, herunder særlig arbeidet i EPPR for styrking av regionalt samarbeid om beredskap mot akutt forurensning.
- EMSA

5. MØTER OG RAPPORTERING

5.1 Etatsmøter og fagmøter

	Dato	Tid/Sted
Vårmøte	5. april 2011	FKD 12 – 15
Høstmøte	15. november 2011	FKD 09 – 12

I tråd med tidligere praksis legges det opp til at statsråden leder etatsmøtet om våren. Fiskeri- og kystdepartementet kommer tilbake til dagsorden mv. for møtene.

For å styrke det faglige samarbeidet vil Fiskeri- og kystdepartementet videreføre ordningen med fagmøter mellom departementet og Kystverket.

5.2 Regnskapsføring

Statlige virksomheter kan, i samråd med overordnet departement, føre periodiserte virksomhetsregnskaper som et tillegg til kontantregnskapet. Departementet legger til grunn at Kystverket viderefører sin bruk av periodiserte virksomhetsregnskaper som tillegg til kontantregnskapet.

Finansdepartementet har 25. november 2010 fastsatt en standard kontoplan som en frivillig ordning fra 1.1.2011, med sikte på obligatorisk innføring i 2014 etter en nærmere vurdering av erfaringene. Det vises til tidligere dialog og høringsrunde om dette, og til Finansdepartementets rundskriv R-102/2010 *Fastsettelse og bruk av standard*

kontoplan for statlige virksomheter. Fiskeri- og kystdepartementet ber Kystverket vurdere om ny standard kontoplan vil være hensiktsmessig for etaten og hvorvidt det er ønskelig å innføre ny standard kontoplan, herunder når det eventuelt vil være mest hensiktsmessig å legge om til ny kontoplan. Det bes om tilbakemelding innen 1. mai 2011.

5.3 Økonomi- og fagrapportering pr. 1. mai/1. september og årsrapport

Fiskeri- og kystdepartementet ber om følgende rapportering i 2011:

	Avslutning	Frist for innsending
Økonomi- og fagrapport	1. mai 2011	20. mai 2011
Økonomi- og fagrapport	1. september 2011	23. september 2011
Årsrapport	31. desember 2010	1. mars 2011

Et eget brev vil bli sendt i januar 2011 vedrørende hva det skal rapporteres på i de ulike rapportene.

Dersom det er spesielle forhold som Kystverket mener Fiskeri- og kystdepartementet bør bli oppmerksomme på ut over dette, må Kystverket vurdere om dette skal tas med i økonomi- og fagrapporten eller i andre henvendelser eller rapporter til departementet. Dette gjelder blant annet ubalanse mellom inntekter og utgifter for losvirksomheten, svikt i avgifter eller andre uforutsette merkostnader.

5.4 Budsjettinnspill

Departementet vil i eget bestillingsbrev spesifisere eventuelle behov for innspill med budsjettproposisjonen for 2012, Prop. 1 S (2011-2012) for Fiskeri- og kystdepartementet.

Kystverket bes levere innspill til store satsninger for 2013 innen 1. desember 2011.

5.5 Oversikt over hovedrapportering og budsjettinnspill

Sak	Merknad	Frist for innsending
Ev. innspill til revidert nasjonalbudsjett 2011	Ref. pkt. 2.2	1. mars 2011
Økonomi- og fagrapport per 1. mai 2011	Ref. pkt. 5.3	23. mai 2011
Økonomi- og fagrapport per 1. september 2011	Ref. pkt. 5.3	23. september 2011
Ev. innspill til nysaldering	Ref. pkt. 2.2	1. oktober 2011

av budsjettet for 2011		
Store satsninger for 2013	Ref. pkt. 5.4	1. desember 2011
Årsrapport 2011	Ref. 5.3.	1. mars 2012

6. ORGANISATORISKE, BUDSJETTMESSIGE OG ADMINISTRATIVE FORHOLD

Kystverkets tilsyn

Kystverket skal gjennom oppfølgingskontroll med regelverk på etatens ansvarsområde se til at dette regelverket følges.

Kystverket må etablere et overordnet system for dette tilsynet, og basere tilsynet på risiko- og vesentlighetsbetraktninger.

Sikkerhet og beredskap

Oppdatert sivilt beredskapsplanverk er sendt etaten. Dette må følges opp i løpet av 2011 med egne tilpasninger. Vi legger til grunn at etatene gjennomfører tiltak for å imøtekomme de krav og regelverk som er stilt for informasjonssikkerhet. Tiltakene må tilpasses virksomhetens behov og det bes spesielt om at etatene vurderer om anerkjente standarder kan legges til grunn for dokumentasjon og oppfølging på informasjonssikkerhetsområdet. Det skal gjennomføres øvelser, risiko- og sårbarhetsvurderinger, samfunns- og virksomhetskritisk ikt-infrastruktur skal kartlegges og sikkerhetsbrudd skal rapporteres. Alle disse områdene vil bli fulgt opp i egne prosesser med etatene i løpet av 2011.

Innkjøp

Regelverket for offentlige anskaffelser skal følges. Felles innkjøpsstrategi for Fiskeri- og kystforvaltningen og etatens egen konkretiserte strategi skal følges opp.

Språk og kommunikasjon

Taktisk og målrettet kommunikasjonsarbeid internt og eksternt skal bidra til å bedre forståelsen for kystforvaltningens ansvarsområder, mål og samfunnsbetydning. Kystverket skal ha som mål at kommunikasjon brukes som et strategisk virkemiddel, med utgangspunkt i kommunikasjonspolitikken mål og prinsipper. Gjennom aktiv, helhetlig og åpen kommunikasjon skal Kystverket legge til rette for at informasjon når berørte målgrupper og at disse involveres i utformingen av tjenester. Kystverket skal delta i det offentlige ordskiftet der det er naturlig og til en hver tid benytte best egnede kanaler og arenaer til formidling av budskap og for dialog.

Kystverket skal koordinere sitt kommunikasjonsarbeid med andre involverte aktører der det er naturlig, slik at helheten i saker framstilles på best mulig måte for bruker. Kystverket skal jevnlig informere departementet så tidlig som mulig om saker som det forventes stor oppmerksomhet rundt.

Kystverket skal ha gode rutiner for risiko- og krisekommunikasjon internt og eksternt. Departementet og etatene skal sørge for at mållova med forskrifter blir fulgt. Regjeringen har innskjerpet kravet om minst 25 prosent nynorsk i utadrettet kommunikasjon som for eksempel offentlige dokumenter, pressemeldinger, nyheter og stillingsutlysninger. Vi understreker spesielt at kravene til nynorskbruk også følges opp på nettsidene.

Både på bokmål og nynorsk skal språket være klart og mest mulig tilgjengelig for allmennheten. Det gjelder også i de skriftlige bidrag som sendes departementet og som skal brukes i offentlige dokumenter.

Det skal rapporteres om arbeidet som blir gjort for å fremme bedre språkbruk (klarspråk) i den utadrettede virksomheten og det skal rapporteres om nynorskandelen i utadrettede dokumenter, pressemeldinger, nyheter og stillingsutlysninger.

Etaten skal levere faktainformasjon fra sitt forvaltningsområde til nettstedet www.fisheries.no. Leveranser og oppdatering av egne saker skal skje i henhold til de tidsfrister som er avtalt i oppdragsbrev, og i henhold til vedtatt oppdateringsfrekvens.

Staten som arbeidsgiver

Etatene under Fiskeri- og kystdepartementet skal legge vekt på god ledelse, organisering og styring. Ledere skal sette tydelige krav og sette pris på innsats og resultat. Arbeidsformene skal være prega av brukerorientering, åpenhet, effektivitet, kvalitet og medvirkning. Det skal være et systematisk opplegg for å lage og vedlikeholde lederholdninger og gode forvaltningsverdier som fremmer måloppnåelse og som sikrer et høyt faglig kompetansenivå. Plattform for ledelse i staten skal være grunnlaget for det som er nevnt. Det skal føres en inkluderende og stimulerende personalpolitikk.

Likestilling og diskriminering

Likestilling, herunder tilpasning for personer med nedsatt funksjonsevne, skal rapporteres inn til departementet etter det omfang og til de frister som vil bli gitt. Regelverkets krav gjelder, og vi regner med at det blir fastsatt egen mal for opplysninger som skal inn i Prop. 1 S. Det skal også rapporteres i årsrapporten.

Restanseapportering

Det skal føres oversikter over saksbehandlingsrestanser og iverksettes tiltak for å holde restanse så lave som mulig. Restanseoversiktene skal rapporteres til departementet ved utløpet av hvert kvartal. Rapporteringen skal inneholde beskriver av restanser som gjelder om gjelder enkeltvedtak, enkelthenvendelser, enkeltpersoner og næringsdrivende der det fremgår hvorfor ikke henvendelsen er ferdigbehandlet.

IKT

Statlige virksomheter skal benytte felles prinsipper i planlegginga av nye IKT-løsninger eller ved vesentlig ombygging av eksisterende løsninger. Det er også andre sentrale føringer som er lagt. Det vises her til prosjektveiviseren.no som samler viktige føringer som vi legger til grunn for styringen på IKT-området.

Inkluderende arbeidsliv

IA-avtalen krever at deltakende virksomheter skal forebygge og redusere sykefravær, styrke jobbnærvær og hindre utstøting og frafall fra arbeidslivet. Virksomhetene skal sette aktivitets- og resultatmål for å redusere sykefraværet, øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne, og stimulere til at yrkesaktivitet etter fylte 50 år forlenges med seks måneder. Virksomhetene skal i årsrapporten systematisk beskrive sine egne aktivitets- og resultatmål, samt redegjøre for resultatoppnåelsen og de aktivitetene som støtter opp under denne.

Brukerundersøkelser

Alle statlige etater skal innenfor rammen av budsjettet regelmessig gjennomføre brukerundersøkelser. Resultatene skal være offentlige. Alle statlige virksomheter skal i årsrapporten rapportere om de har gjennomført brukerundersøkelser og gjort dem offentlig tilgjengelige. De som ikke gjennomfører brukerundersøkelser i 2011, skal rapportere om når slike undersøkelser vil finne sted. Overordnet departement videresender rapporteringen samlet til FAD så snart som mulig i 2012.

Lærlinger i staten

Den enkelte virksomhet skal vurdere hvilke lærefag som kan være aktuelle for virksomheten. På bakgrunn av denne vurderingen bør det, innenfor virksomhetens rammer, legges til rette for inntak av lærlinger med mål om økning av antallet lærlinger sammenlignet med 2010. Hver virksomhet skal i årsrapporten rapportere om hvilke lærefag som vurderes som aktuelle og antall lærlinger fordelt på lærefag. Det vises for øvrig til Statens personalhåndbok kap. 9.10 Særavtale om lønns- og arbeidsvilkår for lærlinger og lære kandidater i staten.

Statistikk for antall arbeidsplasser

Underliggende virksomheter skal i sine årsrapporter omtale statistikk over utviklingen i antall arbeidsplasser i de deler av landet hvor virksomheten er lokalisert.

Tilgjengeliggjøring av offentlige data

Etatene skal gjøre egnede og eksisterende rådata tilgjengelige i maskinlesbare formater. Dette gjelder informasjon som har samfunnsmessig verdi, som kan viderebrukes, som ikke er taushetsbelagte og der kostnadene ved tilgjengeliggjøring antas å være beskjedne (bortfall av inntekter ved salg av data anses som en kostnad). Formater og bruksvilkår må være i overensstemmelse med Referanse katalogen og FADs føringer nettstedet data.norge.no. Informasjon om hvilke rådata som er tilgjengelige, skal publiseres på virksomhetens nettside. Dette bør ses i sammenheng med registrering av datasett på nettstedet data.norge.no. Etater som vurderer å etablere

nye eller å oppgradere eksisterende publikumstjenester med utgangspunkt i rådata, skal normalt gjøre disse rådataene offentlig tilgjengelige i maskinlesbare formater, dersom ingenting er til hinder for slik tilgjengeliggjøring av rådata. Før virksomheten eventuelt selv etablerer nye publikumsløsninger basert på rådata, må det vurderes om det er mer kostnadseffektivt å tilgjengeliggjøre rådata i maskinlesbare formater som grunnlag for at andre kan utvikle tjenester. Det skal fremkomme av årsrapporten hvilke data som er gjort tilgjengelige. Dersom publikumstjenester blir etablert uten tilgjengeliggjøring av rådata, skal dette begrunnes i årsrapporten.

Krav om rapportering

Virksomhetene må oppfylle sin rapporteringsplikt for alle punktene ovenfor i årsrapporten.

Utbetalinger

Kystverket vil som tidligere forestå utbetalingene av tilskuddet til Redningsselskapet. Midlene vil bli overført i fire rater, med utbetaling den første hverdag etter den 1. i hvert kvartal.

Beløpene er fordelt på tilsvarende måte som tidligere år, dvs. om lag 27 pst. av beløpet i 1. kvartal, 31 pst. i 2. kvartal, 25 pst. i 3. kvartal og 17 pst. i 4. kvartal:

1. kvartal utbetales i januar:	11 690 000	kroner
2. kvartal utbetales i april:	13 420 000	kroner
3. kvartal utbetales i juli:	10 830 000	kroner
4. kvartal utbetales i oktober:	7 360 000	kroner

Kystverket har ansvar for utbetaling og oppfølging av midler for de internasjonale organisasjonene PIANC, IAHP, IALA og Bonn-avtalen under kap. 1001 Deltakelse i internasjonale organisasjoner.

Med hilsen

Arne Benjaminsen
ekspedisjonssjef

Thomas Kobre
avdelingsdirektør