

TILDELINGSBREV TIL MATTILSYNET FOR 2015

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Budsjettvedtak og fullmakter	2
3.	Mål og faglige prioriteringer	4
4.	Nærmere omtale av tildeling for 2015.....	12
5.	Rapportering	14
6.	Styringskalender	17

1. INNLEDNING

I det følgende meddeles Stortingets budsjettvedtak og styringssignaler for Mattilsynet i 2015, jf. Prop. 1 S (2014-2015) for Landbruks- og matdepartementet og Innst. 8 S (2014-2015).

2. BUDSJETTVEDTAK OG FULLMAKTER

2.1 Utgifter

Med grunnlag i Stortingets endelige budsjettvedtak, jf. Prop. 1 S (2014-2015) Landbruks- og matdepartementet og Innst. 8 S (2014-2015), stilles følgende beløp til disposisjon for Mattilsynet i 2015:

Kap. 1115 Mattilsynet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	
01	Driftsutgifter ¹	1 190 562
22	Reguleringspremie til kommunale og fylkeskommunale pensjonskasser	13 016
71	Tilskudd til erstatninger - <i>overslagsbevilgning</i>	4 200
	Sum kap. 1115	1 220 873

Midler fra andre budsjettposter

Det blir stilt til disposisjon 2,5 mill. kroner over kap. 1150 post 77 til oppfølging av Handlingsplan for redusert risiko ved bruk av plantevernmidler og til arbeid med en ny handlingsplan, jf. brev fra Landbruks- og matdepartementet datert 31.10.2014

Det blir stilt til disposisjon 0,2 mill. kroner til beredskapsplanlegging og øvelser knyttet til oppfølging av lov om helsemessig og sosial beredskap, jf. Prop. 1 S (2014-2015) Helse- og omsorgsdepartementet kap. 702 post 21 Beredskap. Se også pkt 4.7

Det blir stilt til disposisjon 0,5 mill. kroner til Mattilsynets oppfølging av nasjonale mål på vannområdet, jf. Prop. 1 S (2014-2015) Helse- og omsorgsdepartementet kap. 711 post 21, jf. pkt. 3.2.2.

¹ Av bevilgningen på posten vil Landbruks- og matdepartementet belaste 1,5 mill. kroner. Dette skal dekke utgifter til nasjonal ekspertise i internasjonale organer.

2.2 Inntekter

Med grunnlag i Stortingets endelige budsjettvedtak, jf. Prop. 1 S (2014-2015) Landbruks- og matdepartementet og Innst. 8 S (2014-2015), stilles følgende beløp til disposisjon for Mattilsynet i 2015:

Kap. 4115 Mattilsynet

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	
01	Gebyrer m.m.	161 886
02	Driftsinntekter og refusjoner	5 509
	Sum kap. 4115	167 395

Kap. 5550 Miljøavgift på plantevernmidler

(i 1 000 kr)

Post	Betegnelse	
70	Miljøavgift på plantevernmidler	50 000

2.3 Budsjettfullmakter

Med grunnlag i Stortingets endelige budsjettvedtak, jf. Prop. 1 S (2014-2015) Landbruks- og matdepartementet og Innst. 8 S (2014-2015), får Mattilsynet følgende budsjettfullmakt:

Overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekter under
kap. 1115 post 01	kap. 4115 post 02

2.4 Fullmakter etter bevilgningsreglementet

Finansdepartementet har i Rundskriv R-110 delegert enkelte fullmakter til departementene. Disse fullmaktene kan departementene ved behov delegere videre til underliggende etater, jf. rundskrivet pkt. 2.7. Dersom Mattilsynet har behov for fullmakter ut over de som delegeres gjennom dette tildelingsbrevet, bes Mattilsynet ta dette opp med Landbruks- og matdepartementet, herunder begrunne behovet for fullmakten. Delegasjon av fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester er gitt i instruks for økonomi- og virksomhetsstyring i Mattilsynet av 1. september 2014.

2.5 Personalfullmakter

Ansettelses, fullmakt til å opprette nye stillinger og fullmakt til å fastsette lønn delegeres til Mattilsynet. Landbruks- og matdepartementet ansetter toppleder i Mattilsynet og avgjør også alle saker knyttet til topplederens arbeidsforhold.

Mattilsynet har fullmakt til å fatte vedtak om erstatning på inntil kr. 20.000 til statsansatte for skade eller tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten (Statens personalhåndbok pkt. 10.22). Erstatningskrav utover kr. 20.000 sendes Landbruks- og matdepartementet.

3. MÅL OG FAGLIGE PRIORITERINGER

Mattilsynets planarbeid for 2015 skal tilpasses relevante målsettinger og styringssignaler som blant annet er gitt i Prop. 1 S (2014-2015) Landbruks- og matdepartementet og som er nærmere utdypet i dette tildelingsbrevet.

3.1 Strategiske utfordringer og overordnede mål

Mattilsynet er den sentrale myndighetsaktøren i gjennomføringen av matpolitikken. Mattilsynet skal arbeide for følgende mål:

- sikre helsemessig trygg mat og trygt drikkevann
- fremme god helse hos planter, fisk og landdyr
- fremme god dyrevelferd og respekt for dyr
- fremme helse, kvalitet og forbrukerhensyn
- ivareta miljøvennlig produksjon

Hensynet til aktørene langs hele matproduksjonskjeden skal ivaretas, herunder markedsadgang i utlandet.

Ved forvaltning av matloven skal hensynet til trygg mat og trygt drikkevann veie tyngst.

Mattilsynet skal i tillegg arbeide for målene i annen lovgivning Mattilsynet forvalter.

Mattilsynet skal arbeide for å opprettholde og videreutvikle forbrukernes høye tillit til matforvaltningen og matproduksjonen.

Stadig flere utfordringer har en tverrfaglig karakter som helt eller delvis ligger innenfor Mattilsynets ansvarsområder. For å kunne møte slike utfordringer på en offensiv måte, kreves det god samhandling og effektiv koordinering internt i Mattilsynet og samarbeid med andre fagmyndigheter, næringer og organisasjoner i Norge. Utfordringene krever også tverrsektoriell, helhetlig og målrettet samhandling i ulike internasjonale organer. Mattilsynet skal ha oppmerksomhet rettet mot forhold som kan påvirke utviklingen og spredningen av antimikrobiell resistens. Andre eksempler på tverrfaglige utfordringer er matsvindel, matsvinn og samvirkning av kjemikalier.

Veiledning og utøvende tilsyn i direkte kontakt med de som skal etterleve regelverket, er kjernevirksomheten til Mattilsynet. God kunnskap om lokale forhold er viktig for å gi brukervennlig veiledning og for å sikre et effektivt, målrettet og godt synlig tilsyn.

Mattilsynet har også beredskapsoppgaver. Mattilsynet skal prioritere å kunne håndtere hendelser som kan true folkehelsen, mattryggheten og plante-, landdyr- og fiskehelsen.

St. prp. nr. 1 Tillegg nr. 8 (2002-2003), Ot. prp. nr. 100 (2002-2003) Om lov om

matproduksjon og mattrygghet mv. (matloven) og Prop. 3 L (2014-2015) Om endringer i matloven legger viktige premisser for Mattilsynets aktivitet. Mattilsynet skal i 2015 særlig følge opp de endringene som framgår av Prop. 3 L (2014-2015).

Enhetlig tilsyn er fortsatt en utfordring, jf. Dok. 3 (2011-2012) fra Riksrevisjonen. Det forventes at ny organisering i 2015 vil bidra til mer enhetlig håndheving av regelverket.

Mattilsynet skal gjennomføre og følge opp tiltak for å styrke informasjonssikkerheten i IKT-systemer og infrastruktur i 2015, jf. merknader fra Riksrevisjonen i 2014.

Mattilsynet har en sentral rolle i regelverksutviklingen. Forenkling og brukervennlighet skal, så langt det er faglig mulig, legges til grunn, både nasjonalt og internasjonalt. Det skal samtidig tas hensyn til forpliktelser som følger av internasjonale avtaler og behov som identifiseres gjennom tilsynsarbeidet.

Mattilsynet skal følge opp konklusjoner og anbefalinger i inspeksjonsrapporter fra ESA med spesiell vekt på anbefalinger som er gjennomgående ved flere inspeksjoner.

Informasjon fra og god samhandling med andre etater for å gjennomføre en effektiv forvaltning er viktig. Mattilsynet må levere pålitelige data og bidra til samhandling der dette er nødvendig for andre myndigheter.

Mattilsynets skal, der det er relevant, innhente og ta hensyn til risikovurderinger fra Vitenskapskomiteen for mattrygghet (VKM) eller råd fra kunnskapsinstitusjonene på matområdet, andre fagetater og rådgivende organer.

3.2 Nærmere styringssignaler

3.2.1 Regelverksutvikling og internasjonalt arbeid

Det internasjonale arbeidet er grunnleggende for å nå målene i matpolitikken. For å oppnå innflytelse og ivareta norske interesser er det nødvendig å drive et målrettet nettverksarbeid og å bidra til gode fellesskapsløsninger, slik at Norge framstår som en positiv medvirker.

Matdepartementenes felles dokument for internasjonalt arbeid² legger føringer og gir prioriteringer for det internasjonale arbeidet.

Mattilsynet skal legge vekt på den nære sammenhengen mellom internasjonalt arbeid og nasjonal regelverksutvikling. Mattilsynet skal i samarbeid med departementene sørge for at det er sammenheng mellom norske mål og de posisjonene som fremmes i internasjonale fora.

² Internasjonalt arbeid på områdene mattrygghet, forbrukerhensyn, dyre- og fiskehelse, dyrevelferd, plantehelse og kosmetikk. 08.08.2014

Mattilsynet skal i samarbeid med departementene følge opp EUs arbeid med utvikling av nytt regelverk. Ut over det løpende EØS-arbeidet, gjelder dette særlig på områder der EU utvikler sektorovergripende regelverk og hvor Norge som EØS-medlemsstat ikke har tilgang til de fora der regelverket utvikles.

Mattilsynet skal legge vekt på å gjennomgå og modernisere regelverket på sitt område. Brukervennlighet og forenkling er sentralt. Unødvendige og særnorske byrder for næringsutøverne skal fjernes. Regelverket skal også legge til rette for et mest mulig enhetlig, rasjonelt og effektivt tilsyn. Mattilsynet skal også legge vekt på å ivareta disse hensynene ved deltakelse i internasjonale fora som utvikler regelverk og standarder. Ved utviklingen av nytt regelverk skal Mattilsynet gjennomføre prosesser slik at det skapes størst mulig forståelse hos berørte grupper for behovet for regulering.

Det er viktig at Mattilsynets forslag til utforming av nasjonalt regelverk utnytter det handlingsrommet som EØS-regelverket gir, når dette er i samsvar med politiske mål. Nasjonalt regelverk skal være i samsvar med WTO-bestemmelsene og standardene fra Codex Alimentarius Commission, Verdens dyrehelseorganisasjon (OIE) og Verdens plantehelseorganisasjon (IPPC).

Mattilsynet skal fremme koordinerte norske interesser i internasjonale organisasjoner som Codex Alimentarius Commission, OIE og IPPC.

Mattilsynet skal følge med på arbeidet i Verdens drue- og vinorganisasjon (OIV) og delta i aktuelle grupper under Nordisk Ministerråd.

Mattilsynet skal følge opp relevante internasjonale prosesser om matsikkerhet, folkehelse og miljø som har grenseflater mot Mattilsynets ansvarsområder.

Mattilsynet skal videreføre arbeidet knyttet til WHO/UNECE sin protokoll om vann og helse, og arbeide videre med å følge opp Norges forpliktelser under protokollen.

Mattilsynet skal innenfor sitt ansvarsområde følge opp bilaterale overenskomster (MoU-er) inngått av matdepartementene.

Mattilsynet skal videreføre samarbeidet med andre etater om forskrifter på områder der flere etater har forvaltningsansvar.

Mattilsynet skal ta del i revisjonen av regelverket om nøkkelhullsmerkingen som skjer i et nordisk samarbeid og videreføre samarbeidet med Helsedirektoratet om ordningen.

Mattilsynet skal i samarbeid med departementene følge opp Nordisk Ministerråds og EUs arbeid med problemstillinger knyttet til forebygging og reduksjon av matsvinn.

Mattilsynet skal i samarbeid med Statens strålevern følge opp strategien for forvaltning av radioaktivitet i fôr og næringsmidler og den tilhørende gjennomføringsplanen.

En rekke land som Norge eksporterer til, stiller krav til mat- og innsatsvaretrygghet, dyrehelse, dyrevelferd og plantehelse og til dokumentasjon av disse forholdene. Dette arbeidet skal vektlegges. Det innebærer ikke minst samarbeid og kontakt med tilsynsmyndighetene i aktuelle land for å bidra til tillit til norsk matforvaltning og for å identifisere krav som disse landene stiller ved import.

3.2.2 Tilsyn og håndheving av regelverk

Mattilsynet skal ved hensiktsmessige metoder føre tilsyn med alt regelverk etaten har tilsynsansvar for. Tilsynsaktivitetene skal gjennomføres ut fra en helkjedetilnærming og skal samlet sett bidra til økt etterlevelse av regelverket.

Tilsynsmetode, omfang og frekvens skal oppfylle internasjonale forpliktelser. Nasjonale kontrollplaner skal ligge til grunn for prioritering og rapportering. For å utnytte ressursene best mulig og for å forenkle virksomhetenes møte med Mattilsynet skal, som hovedregel, ulike tilsynsbehov ivaretas ved det enkelte tilsynsbesøk.

Et godt synlig utøvende tilsyn er viktig fordi det vil ha en allmennpreventiv effekt. Tilsynsfrekvensen skal generelt økes ved å gjennomføre flere, men mindre omfattende, tilsyn. Det skal legges vekt på økt bruk av uanmeldte tilsyn. God oversikt over risiko i ulike bransjer og tilstanden i de enkelte virksomhetene, skaper grunnlag for å føre et risikobasert tilsyn. Dette skal også bidra til at alvorlige regelverksbrudd blir oppdaget så raskt som mulig.

Mattilsynet skal sikre god dokumentasjon av tilstand, effekter av tilsyn, bruk av virkemidler, tilsynsaktivitet og bruk av ressurser på ulike områder.

Mattilsynet skal fortsatt arbeide for en mer enhetlig bruk av virkemidler på sine faglige ansvarsområder. Mattilsynet skal også følge opp kvaliteten på de tilsynsoppgavene som er delegert, herunder tilsyn etter økologiregelverket.

Regelverket om hygiene og kontroll stiller krav til fagkunnskap både hos den enkelte virksomhet og i Mattilsynet, særlig for å kunne utnytte den fleksibiliteten reglene gir. Mattilsynet skal være en pådriver i arbeidet med å utvikle nasjonale retningslinjer for god hygienep praksis og sørge for effektiv og hensiktsmessig vurdering av de nasjonale retningslinjene bransjene utarbeider. For de bransjene der retningslinjene er vurdert, skal disse benyttes i tilsynsaktiviteten.

Regelverket om offentlig kontroll legger vekt på at tilsynet skal utføres i det leddet i matproduksjonskjeden der effekten er størst. I mange tilfeller medfører dette behov for økt oppmerksomhet på tilsyn i primærproduksjonen og tidlig i matproduksjonskjeden.

Ved tilsyn i primærproduksjonen på land skal Mattilsynet dra nytte av samarbeidet med Matmerk og det revisjonsarbeidet Matmerks revisorer gjennomfører.

Der regelverket fastsetter plikt til godkjenning eller krav om sertifikat eller attest, skal Mattilsynet ha rutiner som sikrer rask og effektiv saksbehandling.

Mattilsynet skal følge opp endringen i kvalitetsforskriften for fisk og fiskevarer som trådte i kraft 1. januar 2015. Samarbeidet med Norges Råfisklag og aktørene i sjømatnæringen blir viktig.

Mattilsynet skal effektivisere arbeidet med utstedelse av eksportattester, jf pkt 4.4

Mattilsynet skal ha høy oppmerksomhet på tiltak for å forebygge og redusere forekomsten av antibiotikaresistente bakterier i husdyrholdet. Mattilsynet skal sikre at det veterinære legemiddelregisteret gir relevant dokumentasjon for dette arbeidet.

Mattilsynet skal videreføre arbeidet med å innføre en landsdekkende smilefjesordning i serveringsnæringen.

Regjeringen har i 2014 fastsatt nasjonale målsettinger under WHO/UNECE sin protokoll om vann og helse. Mattilsynet har en viktig rolle for å bidra til at målene nås. En betydelig andel av befolkningen får vann fra vannforsyningssystemer som ikke er i samsvar med drikkevannsforskriften. Forhold ved råvannskildene, vannrensesystemene og ledningsnettene gjør at det vannet som leveres til forbrukerne, ikke er så trygt som det skal være. Mer aktiv bruk av de virkemidlene Mattilsynet har til rådighet for å lukke avvik, er fortsatt viktig. Det understrekes at avvik knyttet til mangler ved ledningsnettene også skal lukkes.

Vegetabiliske næringsmidler har vært årsak til flere alvorlige sykdomsutbrudd i Europa. Det er fortsatt behov for oppmerksomhet rettet mot matvarer som tradisjonelt ikke har vært ansett som aktuelle smittebærere, både når det gjelder tilsyn og informasjon.

På fiskehelseområdet er arbeid for å oppnå regjeringens mål om en bærekraftig og forutsigbar vekst i havbruksnæringen, herunder arbeid knyttet til bekjempelse av lakselus, reduksjon av produksjonssvinn og forsvarlig legemiddelbruk, særlig viktig. Mattilsynets arbeid med tilsyn med lakselus skal styrkes i forbindelse med kapasitetsveksten i laksenæringa.

Mattilsynet skal vurdere tiltak for å skjerpe virksomhetenes etterlevelse av regelverket ved import av planter.

Som følge av økende import, skal Mattilsynet ha oppmerksomhet på import av varer og dyr. Dette gjelder særlig økt innsats for å hindre ulovlig import av kjøtt og smitte ved import av kjæledyr.

Innen dyrevelferd skal Mattilsynet ha særlig oppmerksomhet på slaktekylling, kalkun, pelsdyr, tap av dyr på utmarksbeite, reindrif og hobbypreget hold av hest.

Matinformasjonsforordningen ble innlemmet i EØS-avtalen 24. oktober 2014 og nytt norsk regelverk ble gjeldende fra 13. desember 2014. Mattilsynet skal i tilsynsarbeidet legge vekt på en rask og smidig overgang til det nye regelverket om matinformasjon. Mattilsynet skal fortsatt ha oppmerksomhet rettet mot villedende merking.

Nytt EØS-regelverk på plantevernmiddelområdet fører til endringer i Mattilsynets arbeid på området, herunder endring i arbeid med godkjenning og styrking av innsats rettet mot bruken av plantevernmidler, jf. pkt. 4.4.

Eventuell innlemmelse av nytt EØS-regelverk på forsøksdyrområdet vil føre til endringer i Mattilsynets arbeid på dette området, jf 4.4.

Mattilsynet skal også ha oppmerksomhet på og rapportere på tema som er spesielt omtalt i Prop. 1 S (2014-2015) Landbruks- og matdepartementet, herunder tilsyn med kosttilskudd og lignende produkter og GMO i fôr og næringsmidler. Mattilsynet skal også rapportere tilsynsaktiviteter knyttet til dyrehelsepersonelloven og kosmetikkloven.

I forbindelse med at matlovens virkeområde vurderes utvidet til å omfatte Svalbard, vil Mattilsynet også kunne få nye tilsynsoppgaver på Svalbard.

Mattilsynet skal innenfor sitt ansvarsområde følge opp vannforskriften og arbeidet med de regionale vannforvaltningsplanene, samt den tverrsektorielle handlingsplanen med tiltak mot fremmede skadelige arter.

Mattilsynet har tilsynsoppgaver med levende GMO og ved salg av reseptfrie legemidler utenom apotek. Mattilsynets aktiviteter på disse områdene skal finansieres av oppdragsgiver, og inntektsføres på kap. 4115 post 02 (kap 3.5).

3.2.3 Veiledning og informasjon om regelverket

Mattilsynet skal opptre profesjonelt og servicert i møte med brukerne og bidra til bevisstgjøring om den enkelte virksomhetens eget ansvar for å etterleve regelverket. God, aktiv og tidlig veiledning er viktig.

Mattilsynet skal legge til rette for brukervennlig og målrettet presentasjon av regelverk på www.mattilsynet.no,

Mattilsynet skal informere og veilede helseinstitusjoner om næringsmiddelhygiene og mattrygghet i tråd med retningslinjene i Kosthåndboka for helseinstitusjoner.

3.2.4 Områdeovervåking

God dokumentasjon av status og utvikling av tilstand er viktig, både som grunnlag for prioritering og planlegging av regelverksutvikling og tilsyn, og som del av beredskapen.

Tilstrekkelig kunnskap er også viktig som grunnlag for vurdering og fastsettelse av kostholdsråd. Overvåkings-, kontroll- og kartleggingsprogrammer som følger av internasjonale avtaler eller norske tilleggsgarantier, herunder BSE, skal prioriteres.

Mattilsynet skal innrette områdeovervåkingen, herunder overvåkings-, kontroll- og kartleggingsprogrammene, målrettet og kostnadseffektivt, slik at de gir oversikt over tilstanden på viktige områder som er omfattet av Mattilsynets overordnede mål. Mattilsynet skal sørge for å ha tilstrekkelig handlingsrom til å imøtekomme behov for å håndtere endringer i sykdomsbildet eller i situasjonen når det gjelder fremmedstoffer i næringsmidler eller innsatsvarer.

I overvåkingen av zoonoser og plante-, landdyr- og fiskehelse skal det rettes spesiell oppmerksomhet mot smittestoffer og sykdommer som kan true Norges gode status. Overvåkingen av antibiotikaresistente bakterier i husdyrholdet skal styrkes. Overvåkingen og eventuelle andre tiltak må tilpasses risikobildet til enhver tid. Beredskapsarbeidet rettet mot zoonoser, farlige planteskadegjørere og smittsomme sykdommer hos landdyr og fisk må fortsatt ha høy oppmerksomhet.

Mattilsynet skal samarbeide med miljømyndighetene i forvaltning av sykdom hos viltlevende landdyr og akvatiske dyrearter. Dette gjelder spesielt overvåking av og tiltak mot *Gyrodactylus salaris*, lakselus og krepsepest.

Hovedansvaret for ernæringsarbeidet er tillagt Helsedirektoratet. Mattilsynet skal, i samarbeid med Helsedirektoratet, følge utviklingen av matvarenes sammensetning og kostholdet i befolkningen. Oppdaterte data på dette området er blant annet nødvendige som grunnlag for risikovurderinger.

Mattilsynet skal delta i et prosjekt, ledet av Helsedirektoratet, som skal utarbeide oversikt over risiko og sårbarhet i helse- og omsorgssektoren, og på basis av oversikten gi Helse- og omsorgsdepartementet anbefaling om forebyggende og beredskapsmessige tiltak.

Prosjektet skal levere foreløpig status til Helse- og omsorgsdepartementet 1. juni 2015 og ferdig produkt 1.9.2015.

Mattilsynet skal, i samarbeid med Helsedirektoratet, delta i oppfølgingen av Tiltaksplan salt (2014 – 2018): *Reduksjon av saltinntaket i befolkningen*.

3.2.5 Kommunikasjon

Departementene vektlegger en offensiv og målrettet kommunikasjonsvirksomhet i samsvar med den statlige kommunikasjonspolitikken. Mattilsynet skal gjennomføre løpende systematisk formidling av aktiviteter innenfor regelverksutvikling og tilsyn, inkludert effekter av disse aktivitetene. Mattilsynet skal også aktivt formidle faglige vurderinger av tilstand, og begrunnelser for valg av strategier og aktiviteter.

Ved siden av aktiv informasjonsformidling skal Mattilsynet legge til rette for effektiv to-veis kommunikasjon med omverden, både i regelverksutviklingen og tilsynsvirksomheten.

3.2.6 Kunnskapsstøtte

Mattilsynet skal bidra til en effektiv og samfunnsnyttig bruk av kunnskapsinstitusjonene på matområdet og Vitenskapskomiteen for mattrygghet (VKM).

Det er lagt til grunn at all kunnskapsstøtte, referansefunksjoner og faglig beredskap fra Bioforsk, Nasjonalt folkehelseinstitutt, Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES), Havforskningsinstituttet Institutt for skog og landskap og Veterinærinstituttet skal gis med grunnlag i tildelingene fra de ansvarlige departementene.

Mattilsynet bør så langt det er hensiktsmessig inngå nærmere avtaler/kontrakter om den støtten som skal ytes innenfor rammene av tildelingene fra departementene.

Mattilsynet bør i samarbeid med VKM og kunnskapsinstitusjonene på matområdet utvikle effektive rutiner for utveksling og bruk av analysedata og annen bakgrunnsinformasjon.

VKM vil bistå Mattilsynet i henhold til sitt mandat.

3.2.7 Administrative forhold

For å legge til rette for effektiv forvaltning, skal Mattilsynet arbeide etter følgende delmål:

Delmål 1: En enkel og brukervennlig forvaltning med god kvalitet

Målet med en enkel og brukervennlig forvaltning med god kvalitet skal nås gjennom forenkling og effektiv ressursbruk. Digitalisering er et viktig virkemiddel for forenkling og for å sikre kostnadseffektive og brukervennlige tjenester og løsninger både for brukere og forvaltning. Vi viser for øvrig til LMDs Instruks om økonomi- og virksomhetsstyring i Mattilsynet og Rundskriv H-7/14 Digitaliseringsrundskrivet.

Arbeidet med å identifisere og fjerne tidstyver er også viktig for å nå målet om en enkel og brukervennlig forvaltning. Statlige virksomheter har i 2014 rapportert inn aktiviteter, tiltak, prosedyrer, regelverk m.m. gitt av andre som oppleves som tidstyver i det daglige arbeidet. Regjeringen følger nå opp disse innspillene. Virksomhetene skal også rapportere i årsrapporten for 2014 om sitt arbeid med å forenkle regelverk, bruke klart språk, og forenkle rutiner og ordninger de kan gjøre noe med selv. Dette skal følges opp som et ledd i et kontinuerlig forbedringsarbeid.

I 2015 skal Mattilsynet prioritere tiltak som gir konkrete effekter for brukerne. Mattilsynet skal også vurdere, og eventuelt ta initiativ til, tiltak som vil forenkle brukernes kontakt med det offentlig på tvers av flere statlige virksomheter.

Delmål 2: Gode systemer for samfunnssikkerhet og beredskap

Det legges til grunn at arbeidet med sikkerhet, samfunnssikkerhet og beredskap inngår som en integrert del av all virksomhet i Mattilsynet. Arbeidet skal være målrettet, systematisk, sporbart og være integrert i virksomhetens planverk, styringssystemer og i styringsdialogen med departementet. Mattilsynet foretar skriftlig kartlegging av risiko og sårbarhet på eget ansvarsområde. Vi viser for øvrig til Instruksens pkt. 3.5.3.

4. NÆRMERE OMTALE AV TILDELING FOR 2015

Mattilsynet må disponere tildelte midler på en slik måte at det blir dekning for lønns-utbetalinger og andre utgifter gjennom hele budsjettåret. Det understrekes at det ikke er adgang til å overskride bevilgningen på de enkelte poster, bortsett fra det som følger av unntaksbestemmelsene i budsjettfullmakten, jf. pkt. 2.3. Muligheten til å få tilleggsbevilgninger eller overskridelsestillatelse i året er meget begrenset. Uforutsette utgifter må dekkes innenfor rammen. Det forutsettes at budsjetterte inntekter oppnås.

Dersom det oppstår uforutsette omstendigheter med store budsjettmessige konsekvenser, må dette snarest meddeles Landbruks- og matdepartementet. Budsjettmessig dekning må da foreslås.

4.1 Tildelingen under kap. 1115 post 01 Driftsutgifter

Landbruks- og matdepartementet vil komme tilbake til virkningen av lønnsoppgjøret i 2015 i løpet av høsten 2015.

Mattilsynet skal også i 2015 dekke driftsutgifter for Veterinærmedisinsk rettsråd og Rådet for dyreetikk (unntatt sekretærutgifter).

Mattilsynet skal dekke utgiftene ved norsk medlemskap i relevante internasjonale organisasjoner.

Mattilsynet skal dekke en andel av utgiftene i forbindelse med fjerning av etterslepet når det gjelder oversettelse av EU-rettsakter.

4.2 Tildelingen under kap. 1115 post 22

Bevilgningen skal dekke Mattilsynets utgifter til reguleringspremie til kommunale og fylkeskommunale pensjonskasser.

4.3 Tildelingen under kap. 1115 post 71 Tilskudd til erstatninger

Bevilgningen skal dekke statens betalingsforpliktelser overfor dem som har ytt nødhjelp etter dyrevelferdsloven § 4, samt kostnader for tiltak som settes i verk av Mattilsynet i medhold av matloven, dyrehelsepersonelloven og dyrevelferdsloven i de tilfellene kostnadene ikke kan drives inn fra eier/ansvarlig. Posten er en overslagsbevilgning.

4.4 Tildelingen under kap. 4115 post 01 Gebyrer m.m.

Det vises til Prop. 1 S (2014-2015) Landbruks- og matdepartementet for budsjetterte inntekter for gebyrer. Det er lagt til grunn at alle gebyrsatser lønns- og prisjusteres.

Mattilsynet skal endre gebyrene slik at den økte innsatsen knyttet til arbeidet med forsøksdyr, plantevernmidler og utstedelse av sjømatattester finansieres gjennom økte gebyrer, jf pkt 3.2.2.

Mattilsynet skal i årsrapporten redegjøre for sammenhengene mellom inntekter fra gebyrene og utgifter ved å utføre de gebyrpliktige oppgavene. Når det gjelder utgiftene, skal det oppgis tall både for totale utgifter og for de direkte utgiftene ved å utføre de gebyrpliktige oppgavene.

4.5 Tildelingen under kap. 4115 post 02 Driftsinntekter og refusjoner mv.

I tillegg til driftsinntekter fra oppgaver som Mattilsynet utfører for annen forvaltning samt diverse refusjoner, kan visse inntekter fra gebyrer for særskilte ytelser som Mattilsynet av hensyn til næringsutøverne utfører utenfor ordinær arbeidstid, føres på posten, jf. Prop. 1 S (2013-2014) Landbruks- og matdepartementet.

4.6 Tildelingen under kap. 5550 post 70 Miljøavgift på plantevernmidler

Det vises til Prop. 1 S (2014-2015) Finansdepartementet når det gjelder budsjetterte inntekter for miljøavgift på plantevernmidler.

4.7 Særskilte belastningsfullmakter fra Helse- og omsorgsdepartementet

Mattilsynet gis fullmakt til å belaste kap. 702 post 21 Beredskap med inntil 0,2 mill. kroner til beredskapsplanlegging og øvelser knyttet til oppfølging av lov om helsemessig og sosial beredskap, jf. Prop 1 S (2014-2015) Helse- og omsorgsdepartementet, med krav om resultatrapportering i årsrapporten.

Mattilsynet gis fullmakt til å belaste kap. 711 post 21 med inntil 0,5 mill. kroner til sin oppfølging av nasjonale mål på vannområdet.

5. RAPPORTERING

5.1 Årsrapport

Årsrapporten skal utarbeides i overensstemmelse med kravene i Instruks for økonomi- og virksomhetsstyring i Mattilsynet av 1. september 2014.

I årsrapporten skal det legges vekt på måloppnåelse for virksomheten i henhold til de mål og resultatmål som er satt i tildelingsbrev for det aktuelle året. Vesentlige avvik skal rapporteres og forklares.

Årsrapporten for 2014 har frist **01.03.2015**.

Årsrapporten for 2015 har frist **15.03.2016**.

5.1.1 Rapporteringsindikatorer for 2015

For å kunne følge utviklingen over tid, skal rapporteringen på effekt- og produksjonsindikatorer så langt som mulig også omfatte resultater de to foregående år.

5.1.1.1 Rapportering på effektmål

Effektmål	Indikatorer
Trygg mat og trygt drikkevann	<ul style="list-style-type: none">• Antall og andel undersøkte prøver med ulovlig innhold av fremmedstoffer (som f.eks. plantevernmiddelester, dioksiner, PCB og legemiddelrester)• Antall meldte partier som har vært årsak til matvareallergi/-intoleranse på grunn av reaksjoner på udeklarte allergener• Antall registrerte sykdomstilfeller etter smitte av Salmonella, Campylobacter, Yersinia, Shigella, Listeria, EHEC (MSIS)• Antall sendte meldinger om påvist helsefare i matvarer og fôr i det norske markedet (RASFF)• Andel personer i Norge tilknyttet vannverk med tilfredsstillende analyseresultater mht drikkevannskvalitet (E. coli, farge, turbiditet og pH)
God helse hos planter, fisk og landdyr	<ul style="list-style-type: none">• Antall utbrudd og påvisning av alvorlige smittsomme sykdommer på domestiserte og viltlevende landdyr og fisk• Antall skadegjørere på EPPOs A2 liste som regnes som forekommende i Norge
God dyrevelferd og respekt for dyr	<ul style="list-style-type: none">• Antall og andel dyr som dør under transport og oppstalling på slakteri, spesielt fjørfe• Antall og andel i tap av dyr på beite• Antall dyr brukt i forsøk (totalt og for fisk)
Helse, kvalitet og forbrukerhensyn langs hele	<ul style="list-style-type: none">• Antall og andel prøver hvor det er påvist salmonella og hvor det er påvist overskridelser av grenseverdier for uønskede stoffer i forhold til totalt antall prøver

matproduksjonskjeden	<ul style="list-style-type: none"> • Antall og andel vedtak med hjemmel i merkeforskriften i forhold til totalt antall vedtak vedrørende næringsmidler
Miljøvennlig produksjon	<ul style="list-style-type: none"> • Beregnet risiko ved bruk av plantevernmidler

5.1.1.2 Rapportering knyttet til Mattilsynets produksjonsindikatorer

Produksjonsprosess	Indikatorer
Utvikle regelverk	<ul style="list-style-type: none"> • Antall EØS-notater på stadium 1 og 2 behandlet i SUMO (spesialutvalget for matområdet) • Antall implementeringer av EØS-regelverk innen frist sett opp mot totalt antall implementeringer som skulle ha vært gjennomført (også i henhold til forenklet prosedyre) • Regelrydding – antall forskriftsendringer med forenkling av regelverket • Regelverksutvikling på nett – antall besøk
Kommunisere og veilede	<ul style="list-style-type: none"> • Matportalen - Antall besøk pr år • Mattilsynet.no - Antall besøk pr år
Føre tilsyn	<ul style="list-style-type: none"> • Tilsynsproduksjon - antall tilsyn <ul style="list-style-type: none"> ○ Totalt ○ Drikkevann ○ Dyrevelferd ○ Fiskehelse • Produktivitet – Antall tilsyn pr ukeverk på tilsynstype inspeksjon innen fagområdene detalj, servering, transport, næringsmidler • Virkemiddelbruk - andel virksomheter det er ført tilsyn med hvor vedtak er fattet <ul style="list-style-type: none"> ○ Totalt ○ Drikkevann ○ Dyrevelferd ○ Fiskehelse • Enhetlig faglig skjønn – variasjon mellom regionene i andel av virksomhetene med avdekket avvik hvor det er fattet vedtak <ul style="list-style-type: none"> ○ Totalt ○ Drikkevann ○ Dyrevelferd ○ Fiskehelse • Enhetlig virkemiddelbruk – variasjon mellom regionene i andel av virksomhetene med avdekket avvik hvor det er fattet vedtak

	<ul style="list-style-type: none"> ○ Totalt ○ Drikkevann ○ Dyrevelferd ○ Fiskehelse ● Regelverksetterlevelse – andel av virksomhetene det er ført tilsyn med hvor avvik er avdekket <ul style="list-style-type: none"> ○ Totalt ○ Drikkevann ○ Dyrevelferd ○ Fiskehelse ● Beredskap – Antall gjennomførte øvelser
Støtte og styre	<ul style="list-style-type: none"> ● Effektiv drift – Andel årsverk til støtte- og styreaktiviteter ● HMS - Prosent sykefravær ● IKT - Oppetid for MATS skjematenester

Informasjonen knyttet til indikatorer som ikke foreslås videreført fra 2014, skal på egnet måte, være tilgjengelig for departementene i en statistikkbank . Statistikkbanken skal dekke hele Mattilsynets virksomhet.

5.1.2 Årsverksrapportering

Departementet rapporterer på antall årsverk til Stortinget gjennom statsbudsjettet. Landbruks- og matdepartementet ber om at virksomheten i årsrapporten rapporterer på antall årsverk pr. 1.1.2015 i henhold til følgende oppsett:

Totalt antall årsverk i virksomheten knyttet til landbruk:

Fylkesfordeling	Årsverk
Akershus	
...	
Sum årsverk	

Antall årsverk i virksomheten i henhold til følgende fagområder:

Fagområde	Årsverk 1.1.2015
Landbruk	
Akvakultur og sjømat	
Næringsmidler	
Tilleggsnæring/annen næring	
Internasjonalt arbeid og regelverksutvikling	
Sum årsverk	

Alle vesentlige endringer i antall årsverk skal kommenteres.

5.1.3 Andre rapporteringskrav

Utover kravene som fremgår av Instruksen og av pkt. 6.1.4 over skal det i årsrapporten rapporteres om følgende forhold:

- Mattilsynets arbeid med omstilling.
- Nøkkeltall for likestilling og inkluderende arbeidsliv, jf. veileder «*Statlige virksomheters likestillingsredegjørelse etter aktivitets- og rapporteringsplikten*».
- Kvalitativ beskrivelse av Mattilsynets tjenester som er digitalisert og i hvilket omfang de digitaliserte tjenestene brukes (volum og brukergrupper).
- Kvalitativ beskrivelse av effekter av nyere IKT-løsninger.
- Status i arbeidet med styringssystem for informasjonssikkerhet i virksomheten.
- Omtale av gjennomførte risiko- og sårbarhetsanalyser.
- Sammenheng mellom inntekter fra gebyrene og utgifter ved å utføre de gebyrpliktige oppgavene

Departementet vil i eget brev be Mattilsynet om egen rapportering, utenom årsrapporten, på sikkerhetstilstanden i virksomheten.

5.1.4 Regjeringens fellesføring om forenkling:

Jf. pkt 3.2.7 om arbeidet med tidstyver skal Mattilsynet innen 01.06.2015 melde inn i Difis rapporteringsløsning, eller på annen egnet måte, om brukerrettede tidstyver i egen virksomhet. Mattilsynet skal så i dialog med Landbruks- og matdepartementet velge ut brukerrettede tidstyver de kan gjøre noe med og igangsette tiltak for å redusere eller fjerne disse. I årsrapporten for 2015 skal det rapporteres på en felles mal om arbeidet med å avvikle brukerrettede tidstyver i egen virksomhet, og hvordan det skal arbeides videre med disse.

5.2 Tertialrapportering

Mattilsynet skal ved utgangen av 1. og 2. tertial 2015 rapportere overordnet om sin virksomhet i henhold til mål i tildelingsbrevet. Det skal fokuseres på hovedresultater og evt. vesentlige avvik som har oppstått i forhold til plan og forutsetninger.

Rapport pr. 2. tertial skal inneholde regnskapsrapport pr. 2. tertial. Det skal rapporteres pr. kapittel og post, både på utgifts- og inntektskapittel, og det skal utarbeides prognose for året. Vesentlige avvik i forhold til budsjetttrammer og forutsetninger skal forklares.

6. STYRINGSKALENDER

Departementene legger vekt på å videreføre og videreutvikle styringsdialogen mellom Mattilsynet og departementene, bl.a. gjennom styringsmøter.

Frist	Oppgave	Ansvar
Jan./feb. 2014	Årsavslutning for 2014, jf. eget brev fra LMD	Mattilsynet
1.3.2015	Innspill til revidert nasjonalbudsjett 2015	Mattilsynet
1.3.2014	Årsrapport 2014	Mattilsynet

Våren 2015	Styringsmøte	LMD
15.5.2015	Mattilsynets budsjettforslag for 2014	Mattilsynet
1.6.2015	Rapport pr. 1. tertial 2015	Mattilsynet
Juni 2015	Styringsmøte	LMD
1.10.2015	Rapport pr. 2. tertial 2015	Mattilsynet
1.10.2015	Innspill til nysalderingen 2015	Mattilsynet
1.11.2015	Innspill til IKT-satsinger 2017	Mattilsynet
Høsten 2015	Styringsmøte	LMD
1.12.2015	Innspill til store satsinger 2017	Mattilsynet